

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов
муниципальных образований за 2025 год, входящих в Сакский район
Республики Крым, в соответствии с требованиями статьи 136 БК РФ»**

В соответствии с пп. 1.9.3 п.1.9 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2026 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 18.12.2025 № 58-4/25, Счетной палатой Республики Крым проведено контрольное мероприятие «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2025 год, входящих в Сакский район Республики Крым, в соответствии с требованиями статьи 136 БК РФ» (далее – контрольное мероприятие).

Объектами контрольного мероприятия являлись - Администрация Сакского района Республики Крым (далее – Администрация Сакского района, Администрация Района), Администрация Крайненского сельского поселения Сакского района Республики Крым (далее – Администрация Крайненского СП, Администрация Поселения).

Требования, установленные соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в 2025 году, Сакским районом **выполнены в полном объеме** (в том числе обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов по итогам исполнения бюджета за 2025 год на 44,2 % при плановом значении равном 2,5 %).

Муниципальным образованием Крайненское сельское поселение **не в полной мере реализованы требования ст. 136 БК РФ** в части осуществления мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а именно: **не обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов** по итогам исполнения бюджета за 2025 год по сравнению с уровнем исполнения бюджета муниципального образования за 2024 год (меньше на 0,2%).

Бюджетные полномочия реализованы в полном объеме в соответствии с требованиями БК РФ, разработаны и утверждены локальные муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения на территории Сакского района и Крайненского СП. Нарушений бюджетного процесса в ходе контрольного мероприятия не установлено.

В Сакском районе по сравнению с 2024 годом наблюдается **увеличение** доходной части бюджета как за счет собственных доходов (на 254 714,96 тыс. руб.), так и за счет безвозмездных поступлений (на 264 606,66 тыс. руб.).

В Крайненском СП сумма доходов в 2025 году по сравнению с 2024 годом **уменьшилась** в 2,3 раза, за счет уменьшения безвозмездных поступлений на 6 003,59 тыс. руб., налоговые и неналоговые доходы уменьшились по сравнению с 2024 годом на 5,57 тыс. руб.

В 2025 году бюджеты проверенных муниципальных образований находились в высокой зависимости от безвозмездных поступлений. В Сакском районе удельный вес безвозмездных поступлений составляет 73,8 %, в Крайненском СП – 33,7 %. Бюджеты муниципальных образований продолжают оставаться устойчиво дотационными.

В структуре собственных доходов проверенных муниципальных образований преобладают налоговые поступления: в Сакском районе – 95,8 %, в Крайненском СП – 89,5 %. Наибольший удельный вес в структуре налоговых поступлений составляет: в Сакском районе – НДФЛ (85,6 %), в Крайненском СП – налоги на имущество (76,4 %), в основном за счет земельного налога. Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов Сакского района составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности 76,1 %, Крайненского СП - доходы, получаемыми в виде арендной платы за земельные участки – 92,7 %.

В ходе проверки соблюдения требований законодательства при составлении **годовой бюджетной отчетности** установлено, что **бюджетная отчетность Крайненского СП за 2025 год** составлена в соответствии с требованиями Инструкции № 191н¹ и **является достоверной**.

С учётом выявленных существенных ошибок и искажений на основании пункта 17 Федерального стандарта № 256н² годовая **бюджетная отчётность Сакского района за 2025 год признана недостоверной**.

В результате отсутствия проводимой Администрацией Сакского района сверки данных реестров муниципального имущества, бухгалтерского учёта и кадастровых данных выявлены значительные несоответствия, приведшие к искажению показателей об истинном составе и стоимости муниципального имущества.

В нарушение п.142 Инструкции № 157н³ по счету 108.55 «Непроизведенные активы в составе имущества казны»:

- не отражены **75 земельных участков** общей стоимостью **268 436,4 тыс. руб.;**

- отражены земельные участки, зарегистрированные по состоянию на 31.12.2025 **как частная собственность – 13 объектов** общей стоимостью **17 335,34 тыс. руб.;**

- балансовая стоимость **356-ти земельных участков не соответствует** результатам государственной кадастровой оценки, действующей на 31.12.2025 (стоимость **273** участков занижена на общую сумму **1 048 790,80 тыс. руб.,** стоимость **83** - завышена на общую сумму **347 101,71 тыс. руб.)**

В нарушение п.144, п.383 Инструкции № 157н, ч.1 ст.10 Закона № 402-ФЗ⁴ вследствие нарушений, допущенных при отражении хозяйственных операций (задвоение объектов, несоответствие стоимости земельных участков кадастровой стоимости, неотражение фактов перемещения и

¹ Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

² Федеральный стандарт «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности для организаций государственного сектора», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н (далее – Федеральный стандарт № 256н)

³ Инструкция по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н).

⁴ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» (далее – Закон № 402-ФЗ).

перераспределения объектов), установлено **завышение стоимости имущества**, переданного в безвозмездное пользование на сумму **66 478,45 тыс. руб.** и **занижению стоимости имущества** на сумму **1 300,67 тыс. руб.**

Проверка выявила отсутствие контроля со стороны ответственных должностных лиц Администрации Сакского района за имуществом, входящим в состав муниципальной казны, что создаёт риски его утраты и нецелевого использования.

Кроме того, в нарушение ч. 1 ст. 10 Закона № 402-ФЗ, п. 197 Инструкции № 157н Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации Сакского района **не осуществлялось** начисление доходов по договорам аренды имущества и земельных участков, вследствие чего при отражении поступлений арендной платы по состоянию на 31.12.2025 образовалась **необоснованная кредиторская задолженность** в сумме **2 017,87 тыс. руб.** и **29 839,16 тыс. руб.** соответственно.

Также **не осуществлялось** начисление доходов по договорам **купли-продажи** земельных участков в период 2019 – 2025 годы, вследствие чего также образовалась **необоснованная кредиторская задолженность** в сумме **1 769,87 тыс. руб.**

Выборочной проверкой начисления доходов будущих периодов по договорам аренды земельных участков установлено, что по 69-ти договорам, заключенным в 2024 году и 22-м договорам, заключенным в 2025 году, **в нарушение требований п. 24 Федерального стандарта «Аренда»⁵**, п. 301 Инструкции № 157н, предстоящие доходы от предоставления права пользования активом в сумме арендных платежей за весь срок пользования объектом учета аренды в 2025 году не начислялись, что привело к **занижению доходов будущих периодов на сумму 1 495 234,07 тыс. руб.**

В 2025 году в бюджет Сакского района предоставлялись **межбюджетные трансферты** из бюджета Республики Крым на общую сумму **2 341 418,36 тыс. руб.**

Выборочной проверкой соблюдения условий предоставления и расходования субсидий установлены факты недостижения показателей результативности использования средств субсидий.

1) **Результат предоставления субсидии** на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения Республики Крым по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий «Площадь восстановленных изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий за счет средств дорожного фонда Республики Крым», **при плановом 75 822,35 кв. м, фактически достигнут в размере 75 811,08 кв. м, что составляет 99,99 %.**

⁵ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 258н (далее – Федеральный стандарт «Аренда»).

Проверкой операций с **возвратными материалами** установлено, что при исполнении Контрактов №№ 07.25/1165-рг⁶, 09.25/1596-рг⁷ образованы отходы фрезерования (лом асфальтобетона) в объеме 1 419,74 т и 5 470,64 т соответственно⁸. Согласно Актам о приемке выполненных работ (далее - Акты № КС-2) полученный асфальтогранулят не применялся при осуществлении работ на автомобильных дорогах в рамках указанных контрактов.

Документы, подтверждающие оприходование асфальтогранулята по Контрактам №№ 07.25/1165-рг, 09.25/1596-рг в бухгалтерском (бюджетном) учете Заказчика (МБУ «Районный ресурсный центр»), отсутствуют.

В нарушение требований п.1 ст.713 ГК РФ Подрядчиком (Филиал «Сакское ДРСУ» АО «Крымавтодор») не выполнены обязанности по возврату Заказчику материалов (отходов фрезерования), пригодных к повторному использованию, на общую сумму **841,52 тыс. руб.** (в ходе контрольного мероприятия устранены нарушения на сумму 2 603,67 тыс. руб. посредством предоставления МБУ «Районный ресурсный центр» Актов на разборку асфальтогранулята (передача отходов фрезерования осуществлена сельским поселениям, на территории которых проводились работы по восстановлению асфальтобетонного покрытия)).

Не в полном объеме выполнены обязательства, предусмотренные пунктами 8, 13 «Требований к организации (производству) работ» Технического задания к Контрактам №№ 07.25/1165-рг, 09.25/1596-рг, **в части осуществления фотофиксации до и после осуществления работ.**

Претензионная работа за ненадлежащее исполнение обязательств по Контрактам №№ 09.25/1596-рг, 07.25/1165-рг МБУ «Районный ресурсный центр» **не осуществлялась**, что является **нарушением ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, штрафные санкции** составили в общей сумме **2 760,0 тыс. руб.**

С учетом устранения в ходе контрольного мероприятия нарушений в части предоставления фотографий по объектам, штрафные санкции составили в общей сумме **265,0 тыс. руб.**

2) Средства субсидии на капитальный ремонт учреждений культуры и реставрацию объектов культурного наследия в сумме 35 309,09 тыс. руб. направлены на реализацию объекта «Капитальный ремонт здания дома культуры села Уютное, расположенного по адресу: Республика Крым, Сакский район, с. Уютное, ул. Садовая, д.44».

⁶ Муниципальный контракт от 24.07.2025 № 07.25/1165-рг по объекту закупки «Выполнение работ «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения Республики Крым по восстановлению верхних изношенных слоев асфальтобетонных покрытий» в рамках реализации Госпрограммы № 680» (далее – Контракт № 07.25/1165-рг).

⁷ Муниципальный контракт от 08.09.2025 № 09.25/1596-рг по объекту закупки «Выполнение работ «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения Республики Крым по восстановлению верхних изношенных слоев асфальтобетонных покрытий в 2025 году, 2 этап» (далее – Контракт № 09.25/1596-рг).

⁸ Общая стоимость лома асфальтогранулята, полученного при выполнении работ, составляет 3 445,19 тыс. руб. По Контракту № 09.25/1596-рг – 2 735,32 тыс. руб. (0,5 тыс. руб./т*5 470,64 т), по Контракту № 07.25/1165-рг – 709,87 тыс. руб. (0,5 тыс. руб./т *1 419,74 т).

Согласно Отчету о достижении результатов использования субсидии по состоянию на 01.01.2026 результат - «Проведен капитальный ремонт учреждений культуры Республики Крым» достигнут в значении «1» (100 %).

При этом установлено, что сторонами Контракта № 3⁹ не соблюдены условия п.1.1 контракта (выполнены и оплачены не предусмотренные контрактом работы и работы с заменой вида работ/материала на сумму 4 038,18 тыс. руб. и не выполнены Подрядчиком работы общей стоимостью 18 143,28 тыс. руб.), что является нарушением п.1 ч.1 ст.94 Закона № 44-ФЗ¹⁰.

Подрядчиком – ООО «Климат-Сервис» не выполнены работы, предусмотренные Техническим заданием и сметой к Контракту № 3 (с учетом изменений), а Заказчиком - МБУК «МЦКИиНТ»¹¹ подписан Акт сдачи-приемки капитального ремонта Объекта ДК от 12.12.2025 **при невыполненных Подрядчиком работах, предусмотренных Техническим заданием и сметой к Контракту № 3.**

Согласно положительному заключению **повторной** государственной экспертизы Объекта ДК от **02.06.2026**, сметная стоимость (**общая**) Объекта ДК составила **70 398,69 тыс. руб.**

3) Средства субсидии на капитальный ремонт образовательных учреждений в сумме 85 460,34 тыс. руб. направлены на капитальный ремонт 15-ти образовательных учреждений Сакского района.

Согласно Отчетам, направленным Администрацией Сакского района в Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым, по состоянию на 01.01.2026 результаты предоставления субсидии достигнуты в полном объеме.

При этом, проверкой установлено, что фактически по Соглашению № 131/2025¹², при плановом значении результата «Выполнены мероприятия по капитальному ремонту общеобразовательных организаций» – 6 ед., **по состоянию на 01.01.2026 фактически достигнуто – 2 ед., что составляет 33,3 % от планового значения. Еще по 2-м объектам работы по капитальному ремонту завершены в 2026 году, по 2-м объектам не завершены по состоянию на дату проверки (10.08.2026).**

Таким образом, Администрацией Сакского района **не выполнены обязательства**, предусмотренные п. 4.3.3 Соглашения № 131/2025 в части достижения значений показателей результата использования субсидии.

⁹ Муниципальный контракт на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Капитальный ремонт здания дома культуры села Уютное, расположенного по адресу: Республика Крым, Сакский район, с. Уютное, ул. Садовая, д.44» от 27.03.2024 № 3 (далее – Контракт № 3, Объект ДК, соответственно)

¹⁰ Федеральный закон от 05.04.2013 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

¹¹ Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Межпоселенческий центр культуры, искусств и народного творчества» Сакского района (далее – МБУК «МЦКИиНТ»).

¹² Соглашение от 03.09.2025 № 131/2025 о предоставлении из бюджета Республики Крым субсидии бюджету муниципального образования в Республике Крым на выполнение мероприятий по капитальному ремонту 6 общеобразовательных организаций (далее – Соглашение № 131/2025).

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2025 год, входящих в Сакский район Республики Крым, в соответствии с требованиями статьи 136 БК РФ» утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 30.09.2026 № 28-1/26 и направлен в адрес Государственного Совета Республики Крым, Главы Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым.

По результатам контрольного мероприятия для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, Коллегией Счетной палаты Республики Крым принято решение о внесении представления Счетной палаты Республики Крым Администрации Симферопольского района Республики Крым, а также направлении информационного письма для учета в работе и принятия мер по недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков.