

УТВЕРЖДЕН  
Постановлением Коллегии  
Счетной палаты Республики Крым  
от 22 февраля 2019 года № 8-7/19  
(в редакции постановления  
Коллегии Счетной палаты  
Республики Крым от 26.02.2026  
№ 9-3/26)

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СВФК № 36 «Проведение финансово-экономической экспертизы  
проектов законов Республики Крым и нормативных правовых  
актов органов государственной власти Республики Крым  
(включая обоснованность финансово-экономических обоснований)  
в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым»**

Симферополь  
2026 год

## Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Общая характеристика экспертизы проектов НПА.....	4
3. Организация и проведение экспертизы проектов НПА.....	5
4. Порядок оформления заключений .....	7
5. Контроль за реализацией предложений Счетной палаты по проектам НПА, использование результатов экспертизы .....	8

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Республики Крым «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов Республики Крым и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», в соответствии с Законом Республики Крым от 20 ноября 2014 года № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» (далее – Закон № 9-ЗРК/2014) и Регламентом Счетной палаты Республики Крым от 2 декабря 2014 года №1-1/14 (далее – Регламент Счетной палаты).

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Счетной палатой Республики Крым (далее – Счетная палата) финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза) проектов законов Республики Крым и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) (далее – проектов НПА), в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым, за исключением проектов НПА, финансово-экономическое обоснование которых производится в соответствии с иными стандартами внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты.

Экспертиза НПА не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии НПА. В пределах своей компетенции Счетная палата вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.3. Основными задачами экспертизы проектов НПА является оценка их положений на предмет:

- соответствия требованиям Конституции Российской Федерации, федерального законодательства и законодательства Республики Крым;
- соответствия цели проекта НПА приоритетам государственной политики, целевым ориентирам документов стратегического планирования, Стратегии социально-экономического развития Республики Крым;
- отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета Республики Крым, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы государственной власти Республики Крым;
- оценка обоснованности предлагаемых объемов расходов бюджетных средств и их обеспеченности источниками финансирования;
- определения социально-экономической проблемы, решение

которой обеспечивается в связи с принятием и реализацией нормативного правового акта.

1.4. При организации и проведении экспертизы проектов НПА должностные лица Счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Крым, Законом о Счетной палате, Законом Республики Крым от 17 июля 2014 г. № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым», другими нормативными правовыми актами Республики Крым, Регламентом Счетной палаты и настоящим Стандартом.

1.5. Настоящий Стандарт не применяется при организации и проведении финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Республики Крым, проектов изменений в государственные программы Республики Крым, а также экспертиз:

- проекта закона Республики Крым о бюджете Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период, в том числе о внесении изменений в закон о бюджете Республики Крым;
- проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период;
- проекта закона об исполнении бюджета Республики Крым;
- проекта закона об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым.

## **2. Общая характеристика экспертизы проектов НПА**

2.1. Целями экспертизы проектов НПА являются:

- проверка норм проекта НПА на соответствие действующему бюджетному законодательству;
- оценка проекта НПА на соответствие основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Крым в соответствующей сфере;
- анализ финансово-экономического обоснования к проекту НПА;
- устранение технических ошибок разработчиков в представленных проектах;
- подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию бюджетного, налогового и иного законодательства, и другим вопросам;
- подготовка заключения по результатам экспертизы.

2.2. Предметом экспертизы проектов НПА являются:

- текстовая часть проекта нормативного правового акта;
- пояснительная записка к проекту нормативного правового акта, содержащая обоснование необходимости его принятия;

- финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта, определяющее увеличение (уменьшение) доходов и расходов, необходимых при реализации принимаемого нормативного правового акта;
- данные об исполнении бюджета Республики Крым;
- перечень нормативных правовых актов Республики Крым, подлежащих принятию, изменению, отмене в связи с принятием нормативного правового акта;
- дополнительная информация, получаемая Счетной палатой по запросам от соответствующих органов государственной власти, организаций, предприятий, учреждений.

2.3. Процесс проведения экспертизы проекта нормативного правового акта включает следующие этапы:

1. ознакомление с представленным проектом нормативного правового акта, приложениями к нему и иными документами, указанными в пункте 2.2. настоящего Стандарта;
2. изучение действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Крым по вопросу представленного на экспертизу проекта нормативного правового акта;
3. при необходимости проверка соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете Республики Крым на соответствующий финансовый период, на реализацию принимаемого проекта нормативного правового акта, а также анализ отчета об исполнении бюджета Республики Крым при уменьшении расходов на реализацию принимаемого проекта нормативного правового акта.

2.4. Экспертиза проектов НПА должна быть:

- объективной – осуществляться с использованием обоснованных фактических документальных данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечивать полную и достоверную информацию по предмету экспертизы;
- системной – представлять собой комплекс экспертно-аналитических действий, взаимоувязанных по охвату вопросов, анализируемым показателям, приемам и методам;
- результативной – итоги экспертизы должны обеспечить возможность подготовки обоснованных выводов, предложений и рекомендаций.

### **3. Организация и проведение экспертизы проектов НПА**

3.1. Основанием для проведения экспертизы проектов НПА является обращение Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, органа государственной власти Республики Крым. Экспертиза проекта НПА проводится в соответствии с годовым планом работы Счетной палаты, резолюцией (распоряжением) председателя Счетной палаты либо его заместителя к предоставленному проекту НПА.

3.2. При проведении экспертизы рассматривается следующий основной перечень вопросов:

3.2.1. соответствие цели проекта НПА приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально - экономического развития Республики Крым;

3.2.2. определение социально-экономической проблемы, решение которой обеспечивается в связи с принятием и реализацией нормативного правового акта;

3.2.3. определение правомерности отнесения вопросов к полномочиям субъекта Российской Федерации, установленным Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», а также иными нормативными правовыми актами, определяющими правовые основы регулируемых отношений;

3.2.4. оценка обоснованности предлагаемых объемов расходов бюджетных средств и их обеспеченности источниками финансирования;

3.2.5. анализ соответствия проектируемых объемов расходов бюджета расходам, утвержденным законом о бюджете Республики Крым на соответствующий период и плановый период, а именно необходимо:

- установить наличие и проанализировать достаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных на его реализацию в законе о бюджете Республики Крым на соответствующий финансовый период;

- в случаях, если проект НПА предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, определить содержит ли законопроект нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- оценить расчеты, приведенные в финансово-экономическом обосновании к проекту НПА, обосновывающие потребность в бюджетных средствах.

3.3. Порядок организации проведения экспертизы и подготовки заключения по результатам экспертизы проектов НПА.

При поступлении в Счетную палату обращения Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, иного органа государственной власти Республики Крым о проведении экспертизы НПА сотрудник Счетной палаты, в должностные обязанности которого входит ведение делопроизводства, осуществляет подготовку проекта резолюции (распоряжения) председателя Счетной палаты, в котором указаны сроки проведения экспертизы и ответственный исполнитель.

3.4. Проведение экспертизы проекта НПА и подготовку заключений по ее результатам организует аудитор (руководитель структурного подразделения) Счетной палаты в соответствии с резолюцией председателя Счетной палаты либо его заместителя.

При проведении экспертизы НПА программа экспертно-аналитического мероприятия и распоряжение о проведении экспертно-аналитического мероприятия не составляются.

3.5. При проведении экспертиз проектов нормативных правовых актов Счетная палата в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

#### **4. Порядок оформления заключений**

4.1. Заключение представляет собой документ Счетной палаты, отражающий практический и документальный результат финансово-экономической экспертизы. Этот документ не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами представительной и исполнительной власти по вопросам их ведения.

4.2. В заключении указываются:

- наименование проекта НПА, по которому проводится экспертиза;
- замечания к проекту НПА в целом и (или) к его отдельным нормам;
- предложения по проекту НПА в целом и (или) его отдельным нормам;
- иная необходимая, по мнению лица, готовившего заключение, информация (анализ проекта НПА, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта НПА; ссылки на документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, выводы и др.).

4.3. Условиями проведения финансово-экономической экспертизы являются:

- достаточность времени для экспертизы с учетом ее трудоемкости;
- полнота необходимой информации, предоставляемой разработчиками проекта НПА.

4.4. Заключение подписывается лицом, ответственным за проведение экспертизы, утверждается заместителем председателя Счетной палаты, а в его отсутствие – председателем Счетной палаты и направляется со всеми приложениями (при наличии) сопроводительным письмом за подписью председателя Счетной палаты либо его заместителя в орган государственной власти Республики Крым, представивший проект нормативного правового акта на экспертизу в Счетную палату, иным должностным лицам, государственным органам, определяемым председателем Счетной палаты (лицом, его замещающим).

4.5. Перед направлением заключение по результатам финансово-экономической экспертизы НПА подлежит обязательному согласованию с заместителем председателя Счетной палаты, руководителем аппарата Счетной палаты, инспекцией правового обеспечения, отделом контроля и учета результатов деятельности инспекции экспертно-аналитического и организационного обеспечения.

Срок согласования не должен превышать один рабочий день, а в случае значительных объемов – не более трех рабочих дней по согласованию с заместителем председателя Счетной палаты.

Структурное подразделение, ответственное за экспертно-аналитическое обеспечение, осуществляет соответствующую регистрацию заключений по результатам финансово-экономической экспертизы проектов НПА.

#### **5. Контроль за реализацией предложений Счетной палаты по проектам НПА, использование результатов экспертизы**

5.1. Контроль за реализацией предложений по результатам экспертизы проектов НПА осуществляется исполнителем, определенным резолюцией (распоряжением) председателя Счетной палаты либо его заместителя к предоставленному проекту НПА.

5.2. Счетной палатой может осуществляться анализ устранения замечаний, нарушений и недостатков, отмеченных в заключениях по результатам экспертиз проектов НПА, в соответствии с годовым планом деятельности Счетной палаты.

5.3. Результаты экспертиз проектов НПА используются при проведении экспертиз проекта бюджета Республики Крым и отчета о его исполнении, при планировании контрольной деятельности Счетной палаты, а также при проведении экспертиз проектов государственных программ Республики Крым.

5.4. Информация о количестве и виде проектов НПА, направленных в соответствии с пунктом 4.4 настоящего стандарта, обобщается структурным подразделением, ответственным за экспертно-аналитическое обеспечение, и ежеквартально направляется заместителю председателя Счетной палаты.

Начальник инспекции  
экспертно-аналитического и  
организационного обеспечения

А. Сухоборов