

УТВЕРЖДЕН
постановлением Коллегии
Счетной палаты Республики Крым
от 31 августа 2018 года № 48-3/18
(в редакции постановления
Коллегии Счетной палаты
Республики Крым от 26.02.2026
№ 9-2/26)

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

**Стандарт внешнего государственного финансового контроля
Счетной палаты Республики Крым**

**СВФК № 24 «Организация и проведение финансово-
экономической экспертизы проектов государственных
программ Республики Крым»**

Симферополь

2026 год

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Общая характеристика и требования к проведению финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Республики Крым, проектов изменений в государственные программы Республики Крым.....	3
3. Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ, проектов изменений в государственные программы Республики Крым	5
4. Содержание и структура заключения по итогам проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ, проектов изменений в государственные программы Республики Крым.....	6
5. Методические основы экспертизы	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Республики Крым СВФК № 24 «Организация и проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Республики Крым» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» (далее – Закон № 9-ЗРК/2014), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2 ПК, с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым (комплексных государственных программ Республики Крым) и других структурных элементов, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 31.07.2023 № 542 (далее – Порядок № 542), Регламента Счетной палаты Республики Крым (далее – Счетная палата).

1.2. Целью настоящего Стандарта является установление общих правил и процедур организации и проведения финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза) проектов нормативных правовых актов Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ Республики Крым и о внесении изменений в государственные программы Республики Крым.

1.3. Задачей настоящего Стандарта является установление единых требований к организации, проведению и оформлению результатов финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Республики Крым и внесения в них изменений.

2. Общая характеристика и требования к проведению финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Республики Крым, проектов изменений в государственные программы Республики Крым

2.1. Целью экспертизы является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта программы или проекта изменений в государственную программу (далее – проекта документа), создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования бюджетных средств Республики Крым, невыполнения (неполного выполнения) полномочий исполнительных органов Республики Крым.

2.2. Основными задачами экспертизы являются:

1) контроль законности, полноты и обоснованности, а также взаимной согласованности следующих основных параметров (структурных элементов) проекта документа:

- сферы реализации, текущей ситуации, проблем и прогнозов;
- приоритетов, целей и задач;
- индикаторов и ожидаемых результатов;
- подпрограмм;
- мероприятий, государственных услуг, работ и функции;
- мер государственного регулирования и механизмов реализации;
- разработчиков, исполнителей и иных участников;
- объема и источников финансового обеспечения;
- рисков реализации и описания мер управления рисками реализации государственной программы.

2) подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию (улучшению) содержания проекта документа, в том числе деятельности государственных органов в сфере реализации госпрограммы (при их наличии).

2.3. Предметом экспертизы является проект программы или проект изменений в программу и оценка его соответствия законодательству о стратегическом планировании Российской Федерации и Республики Крым.

2.4. Объектами экспертизы являются исполнительные органы Республики Крым – ответственные исполнители, соисполнители и участники государственной программы.

2.5. Информационной основой экспертизы являются:

- проекты государственных программ, проекты нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы;
- документы стратегического планирования Российской Федерации и Республики Крым;
- закон Республики Крым о бюджете на текущий год и плановый период;
- нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие формирование, утверждение и исполнение государственных программ;
- статистические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие Республики Крым;
- отчеты о реализации государственных программ Республики Крым;
- информация из государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;
- материалы ранее проведенных Счетной палатой Республики Крым (далее – Счетная палата) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в том числе ранее проведенных экспертиз проектов госпрограмм и проектов изменений в госпрограммы);

– иная информация и документы, касающиеся формирования, утверждения и реализации государственных программ.

3. Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ, проектов изменений в государственные программы Республики Крым

3.1. Основанием для проведения экспертизы проекта программы, проекта изменений в программу являются годовой план деятельности Счетной палаты, резолюция председателя Счетной палаты либо его заместителя к предоставленному проекту.

3.2. Проведение экспертизы проекта программы, проекта изменений в программу и подготовку заключений по ее результатам организует ответственный исполнитель мероприятия исходя из условий проведения экспертизы (срока подготовки заключения, объема предоставленных проектов документов и др.) и распределения нагрузки между сотрудниками.

В случае, если содержание проекта документа относится к деятельности нескольких аудиторских направлений или инспекций, то выводы по результатам экспертизы подлежат направлению на ознакомление аудиторам (начальникам инспекций) соответствующих аудиторских направлений (инспекций) путем подписания листа согласования результатов финансово-экономической экспертизы.

3.3. Общий срок подготовки заключения на проект программы, проект изменений в программу составляет не более 10 рабочих дней с даты предоставления ответственным исполнителем проекта программы и изменений в программу.

Председателем Счетной палаты или лицом, его замещающим, может быть установлен иной срок проведения экспертизы программы, проекта изменений в программу.

3.4. Заключение по результатам экспертизы проекта программы, проекта изменений в программу подписывается лицом, ответственным за проведение экспертизы, утверждается заместителем председателя Счетной палаты, а в его отсутствие – председателем Счетной палаты.

Утвержденное заключение по результатам экспертизы проекта программы, проекта изменений в программу направляется со всеми приложениями (при наличии) сопроводительным письмом за подписью председателя Счетной палаты (лица, его замещающего) в орган государственной власти Республики Крым, представивший проект нормативного правового акта на экспертизу в Счетную палату, иным должностным лицам, государственным органам, определяемым председателем Счетной палаты (лицом, его замещающим).

3.5. Перед направлением заключение на проект программы, проект изменений в программу подлежит обязательному согласованию с заместителем председателя Счетной палаты, руководителем аппарата

Счетной палаты, инспекцией правового обеспечения, отделом контроля и учета результатов деятельности инспекции экспертно-аналитического и организационного обеспечения.

3.6. Структурное подразделение, ответственное за экспертно-аналитическое обеспечение, осуществляет соответствующую регистрацию заключений на проект программы, проект изменений в программу.

3.7. Объем экспертизы проекта программы, проекта изменений в программу определяется должностным лицом Счетной палаты, проводящим экспертизу, исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты предоставленных материалов).

При проведении экспертизы исполнитель имеет право запрашивать у должностных лиц органа, являющегося ответственным исполнителем проекта программы, проекта изменений в программу объяснения по вопросам, возникшим в ходе проведения экспертизы, а также предоставление необходимых справок, документов и (или) их копий, не приложенных к анализируемым документам.

4. Содержание и структура заключения по итогам проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ, проектов изменений в государственные программы Республики Крым

4.1. В заключении приводятся общая характеристика основных параметров проекта государственной программы (ответственный исполнитель, соисполнители, участники, цель госпрограммы, сроки реализации и т.д.), или проекта изменений в государственную программу (суть вносимых изменений), выводы (недостатки, нарушения) по результатам экспертизы, другая информация (при необходимости).

4.2. Экспертиза проекта госпрограммы (изменений в госпрограмму) включает оценку его соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Крым, в том числе в сфере реализации программы.

4.3. Подготовленные по результатам экспертизы выводы не должны иметь характер суждения (мнения) о целесообразности (нецелесообразности) принятия государственной программы, сохранения или изменения каких-либо приоритетов (целей, задач) государственной политики в сфере ее реализации.

Экспертиза проекта документа не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции Счетная палата Республики Крым вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

4.4. Все выводы, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта документа.

4.5. В случае наличия в проекте документа нарушений, они отмечаются с изложением сути нарушения и указанием реквизитов соответствующих нормативных правовых актов и конкретных их норм (статей, частей, пунктов).

4.6. В случае наличия в проекте документа недостатков, они отмечаются с изложением сути недостатка, по мере возможности приводится обоснование более рациональных, экономных способов достижения непосредственного (конечного) результата, либо обоснование нецелесообразности использования средств бюджета Республики Крым на реализацию определенного мероприятия и рекомендации по привлечению для достижения целей программы средств из иных источников.

4.7. В случаях, когда какие-либо из выявленных нарушений и недостатков незначительны, они устраняются в рабочем порядке совместно с инициатором проекта программы, проекта изменений в программу либо отражаются в тексте сопроводительного письма.

5. Методические основы экспертизы

5.1. При проведении экспертизы проекта государственной программы (изменений в государственную программу) следует учитывать, что государственные программы разрабатываются исходя из принципа наиболее полного охвата сфер социально-экономического развития Республики Крым, а также должны обеспечивать интеграцию всех мер (инструментов) государственного регулирования, направленных на достижение целей государственной программы.

5.2. Государственные программы обеспечивают раскрытие взаимосвязи между целями государственной политики в соответствующей сфере и используемыми для их достижения ресурсами и инструментами, а также раскрывают измеримые результаты реализации государственной политики. Через программную структуру бюджета государственные программы обеспечивают прямую взаимосвязь между бюджетными ассигнованиями, целями и ожидаемыми результатами государственной политики.

5.3. Экономическая часть экспертизы заключается в анализе проблем, приоритетов, целей, индикаторов, задач и ожидаемых результатов в сфере реализации государственной программы; подпрограмм, основных мероприятий, государственных услуг, работ и функций; механизма реализации, мер государственного регулирования и участников реализации государственной программы.

5.4. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе объема финансового обеспечения (потребности в бюджетных ассигнованиях и иных источниках финансирования, заявленных в программе), планируемых способов и источников его получения, направлений и способов использования (в том числе условий предоставления и методики расчета, предоставляемых в целях реализации государственной программы межбюджетных субсидий). В ходе экспертизы также анализируется иное

ресурсное (нефинансовое) обеспечение государственной программы, если оно предусмотрено.

5.5. В ходе анализа текущей ситуации, проблем, приоритетов, целей, индикаторов и задач в сфере реализации государственной программы могут делаться выводы об обоснованности отнесения соответствующей деятельности к сфере реализации программы; степени взаимной согласованности соответствующих положений (в частности, наличие проблем, обуславливающих приоритеты, цели и задачи государственной политики; наличие задач и мероприятий, направленных на решение проблем, достижение целей и приоритетов).

5.6. В ходе анализа подпрограмм и основных мероприятий государственной программы могут делаться выводы о достаточности раскрытия в программе информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий, полноте включения в программу и взаимной согласованности подпрограмм и мероприятий, относящихся к сфере ее реализации; соответствии подпрограмм и мероприятий программы ее задачам, их достаточности для достижения целей и ожидаемых результатов; возможности и необходимости реализации иных подпрограмм и мероприятий (более экономичных и результативных).

5.7. В ходе анализа ожидаемых результатов реализации государственной программы, прогнозов и индикаторов могут делаться выводы о характере динамики, способах расчета и прогнозирования показателей (индикаторов), их соответствии установленным требованиям; соответствии состава ожидаемых результатов задачам программы, их достаточности для раскрытия степени достижения целей; обоснованности (достоверности) прогноза целевых показателей и возможности (реалистичности) достижения ожидаемых результатов.

5.8. В ходе анализа финансового обеспечения и его источников могут делаться выводы об использованных способах расчета объема средств; наличии в программе принимаемых (новых) расходных обязательств; возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах; недостаточности или избыточности средств для выполнения необходимых мероприятий; полноте и обоснованности условий предоставления и методики расчета межбюджетных субсидий; наличии и необходимости иных источников и способов получения ресурсов, направлений и способов их использования (более обоснованных и эффективных).

5.9. При проведении экспертизы учитываются результаты ранее проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере реализации государственной программы, а также типичные недостатки государственных программ, установленные в ходе ранее проведенных экспертиз. При анализе финансового обеспечения государственной программы учитываются результаты экспертиз проектов законов о бюджете Республики Крым на соответствующий очередной финансовый год и плановый период.

5.10. При проведении экспертизы проекта изменений в государственную программу, анализируются основные параметры (структурные элементы) государственной программы, в которые вносятся изменения, а также взаимная согласованность изменяемых параметров с остающимися в прежней редакции. Специальными вопросами экспертизы проекта изменений государственной программы могут быть причины (основания) вносимых изменений; согласованность изменений государственной программы с изменениями других документов; устранение выявленных в ходе предыдущих экспертиз государственной программы и ее изменений замечаний.

Начальник инспекции
экспертно-аналитического и
организационного обеспечения

А. Сухоборов