

**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ реализации концессионного соглашения по объекту
«Строительство полигона твердых коммунальных отходов в Белогорском
районе Республики Крым» в 2024, 2025 году, истекшем периоде 2026 года»**

В соответствии с п. 2.21 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2025 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 19.12.2024 № 58-7/24, п.2.2 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2026 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 18.12.2025 № 58-4/25, Счетной палатой Республики Крым проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации концессионного соглашения по объекту «Строительство полигона твердых коммунальных отходов в Белогорском районе Республики Крым» в 2024, 2025 году, истекшем периоде 2026 года» (далее – экспертно-аналитическое мероприятие).

Объектом экспертно-аналитического мероприятия являлось Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – Министерство ЖКХ, МинЖКХ).

С учетом положений действующего законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления, а также исчерпанием мощности полигонов захоронения твердых коммунальных отходов (далее - ТКО), расположенных на территории Республики Крым, возникла необходимость в создании замещающих объектов размещения ТКО, в связи с чем принято решение об использовании формы государственно-частного партнерства посредством заключения концессионного соглашения для реализации проекта по строительству Полигона ТКО в Белогорском районе Республики Крым (далее – Полигон ТКО).

Концессионное соглашение в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется захоронение ТКО, расположенных на территории Республики Крым от 20.03.2024 № 1 заключено Республикой Крым («Концедент», от имени которого выступает МинЖКХ) и ООО «Крымский экологический оператор» («Концессионер», далее - ООО «КЭО») в соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 13.03.2024 № 371-р/ДСП (далее – Концессионное соглашение, Соглашение, Объект Соглашения соответственно).

В соответствии с действующей на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с ТКО, в Республике Крым, утвержденной приказом Министерства ЖКХ от 28.12.2024 № 932-А (далее – Территориальная схема), Полигон ТКО учтен только в Таблице 8.3 «Планируемые потоки движения ТКО», что указывает на необходимость проведения работы по внесению изменений в Территориальную схему таким образом, чтоб она учитывала создание и эксплуатацию Объекта Соглашения, место его размещения в соответствии с условиями Концессионного соглашения.

В соответствии с Концессионным соглашением срок создания Полигона ТКО установлен: I очереди – до 31.05.2025, II очереди – до 31.12.2030. Производственная мощность приема отходов составляет 600 000 тонн ТКО/год, срок действия Соглашения – до 31.12.2039.

Разрешение на ввод Полигона ТКО в эксплуатацию получено 13.08.2024, Акт об исполнении обязательств по созданию Полигона ТКО подписан 10.09.2025, что позже установленного соглашением срока - 31.05.2025 на 102 календарных дня. Отклонений от технико-экономических параметров Соглашения не установлено. Полигон ТКО готов к эксплуатации, получена лицензия на размещение отходов IV класса опасности.

Плата Концедента составляет 4 916 037,0 тыс. руб. и выплачивается в течение 2025-2037 годов. Объем финансирования из бюджета Республики Крым в 2025-2028 гг. утвержден Законами о бюджете на 2025 год, на 2026 год и составляет: в 2025 году 184 648,0 тыс. руб., в 2026 году – 366 846,0 тыс. руб., в 2027 году – 386 858,0 тыс. руб., в 2028 году – 382 546,8 тыс. руб.

Финансовая модель «Экотехнопарк Белогорского района Республики Крым. Полигон мощностью 600 тыс. т» (далее – Финансовая модель) к Концессионному соглашению не предусматривает полную компенсацию Концедентом (4 916 036,75 тыс. руб.), инвестиционных расходов ООО «КЭО» с учетом средств на погашение процентов за пользование заемными средствами (6 208 869,25 тыс. руб.).

Дефицит средств (1 292 832,50 тыс. руб.) запланировано компенсировать прибылью от деятельности Концессионера, которая предусмотрена: на I этапе Соглашения 1 204 111,06 тыс. руб., на II этапе - 1 143 340,80 тыс. руб.

Для реализации Концессионного соглашения (I этап) ООО «КЭО» привлечены средства Публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор», учредителей ООО «КЭО» (акционерные займы), а также оформлена кредитная линия в ПАО «Сбербанк».

Фактические расходы на создание Полигона ТКО (I этап) составили 1 779 884,17 тыс. руб. Счетной палатой Республики Крым установлено, что параметры заключенных договоров займа и кредитных договоров с целью финансирования расходов I этапа не соответствуют Финансовой модели, а именно платежи по акционерным займам перенесены с ежеквартального погашения на 2031 год, дополнительно привлечен акционерный займ на формирование оборотного капитала и погашения кредитных обязательств за 2-й квартал 2025 года (149 063,44 тыс. руб.).

Вследствие изменения параметров привлечения акционерных займов:

- плата Концедента на I этапе реализации Концессионного соглашения превышает инвестиционные расходы Концессионера на 161 438,37 тыс. руб. При этом, плата Концедента может быть использована для компенсации затрат Концессионера на создание Объекта Концессионного соглашения и компенсацию затрат на обслуживание долевого и долгового финансирования, что позволяет создать ООО «КЭО» резерв средств для компенсации затрат Концессионера на создание Объекта Соглашения;

- в 2031 г. расчетный размер дефицита средств на погашение акционерных займов у Концессионера может составлять 528 340,78 тыс. руб. (размер платежей Концессионера по основному долгу и процентам за пользование заемными средствами в 2031 г. – 929 697,00 тыс. руб.; плата Концедента в 2031 г. – 401 356,22 тыс. руб.);

- расчетного размера прибыли ООО «КЭО» в 2031 г. (107 069,44 тыс. руб.) также будет недостаточно для покрытия дефицита средств на оплату основного долга и процентов за пользование заемными средствами.

Вышеуказанные обстоятельства:

1) образуют объективную сторону наличия рисков:

- наступления финансовой несостоятельности Концессионера;

- увеличения размера платы Концедента и возникновения дополнительных неэффективных расходов бюджета Республики Крым для обеспечения устойчивости деятельности Концессионера с целью продолжения исполнения Концессионного соглашения;

2) указывают на необходимость внесения изменений в Концессионное соглашение в части перераспределения средств платы Концедента в соответствии с параметрами привлечения займов, а также необходимости резервирования Концессионером средств на оплату основного долга и процентов за пользование акционерными займами в 2031 г.

Исследованием ответственности Сторон Концессионного соглашения установлено, что досрочное расторжение соглашения влечет неравномерное распределение рисков. Сумма возмещения Концедента в этом случае включает: задолженность по долговому и долевым финансированию; расходы Концессионера по оплате работ подрядчиков, выполненных, но не оплаченных на дату прекращения Соглашения; убытки контрагентов Концессионера в связи с досрочным прекращением Соглашения, компенсационные и иные выплаты при увольнении работников Концессионера, вследствие прекращения Соглашения и др. Концессионер обязан вернуть Концеденту Объект Соглашения (Полигон ТКО) без исполнения каких-либо финансовых обязательств.

Кроме того, необходимо отметить, что финансовой моделью не учтены обстоятельства по дальнейшему использованию земельных участков, предоставленных Республикой Крым в аренду для размещения Полигона ТКО (25 га и 70,7 га), в том числе проведение комплекса дорогостоящих мероприятий, направленных на восстановление продуктивности и народнохозяйственной ценности территории, а также на улучшение окружающей среды (рекультивацию полигона ТКО), что в свою очередь указывает на наличие риска возникновения дополнительных расходов бюджета на ликвидацию последствий реализации мероприятий, предусмотренных Концессионным соглашением.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионного соглашения по объекту «Строительство полигона твердых коммунальных отходов в Белогорском районе Республики Крым» в 2024, 2025 году, истекшем периоде 2026 года» утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 26.02.2026 № 9-1/26 и направлено в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия в превентивных целях, а также для учета в работе Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым направлено информационное письмо.