

**ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ
ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Правовой анализ и обобщение практики административных
правонарушений, предусмотренных КоАП РФ и возбужденных
уполномоченными должностными лицами Счетной палаты Республики
Крым и органов муниципального финансового контроля в 2023 году и
текущем периоде 2024 года»**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено камеральным способом, на основании материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2023 году и текущем периоде 2024 года, информации, предоставленной контрольно-счетными органами муниципальных образований, а также соответствующей судебной практики в Республике Крым.

В исследуемом периоде 2023 года в рамках контрольных мероприятий уполномоченными должностными лицами Счетной палаты было возбуждено 49 дел об административных правонарушениях (49 протоколов) в отношении 48 должностных лиц и 1 юридического лица, в том числе:

- 1 протокол по части 7 статьи 15.15.6 КоАП РФ (повторное нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности);
- 42 протокола по части 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ (нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности);
- 4 протокола по части 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ (нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов);
- 2 протокола по статье 19.7 КоАП РФ в отношении должностного и юридического лица по факту непредставления и несвоевременного представления сведений (информации) по запросу Счетной палаты.

Мировыми судьями и судьями районных судов в проверяемом периоде 2023 годы рассмотрены 49 дел об административных правонарушениях, направленные уполномоченными должностными лицами Счетной палаты, вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 606 000,00 рублей (с учетом постановлений о привлечении к административной ответственности, вынесенных в 2024 году по результатам рассмотрения протоколов, составленных в 2023 году). По результатам рассмотрения 4 дел об административном правонарушении вынесены постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения.

В исследуемом периоде 2024 года по состоянию на 01.10.2024 в рамках контрольных мероприятий уполномоченными должностными лицами Счетной палаты было возбуждено 42 дела об административных правонарушениях (42 протокола) в отношении 40 должностных лиц и 2 юридических лиц, в том числе:

- 21 протокол по части 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ (грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету);
- 2 протокола по части 3 статьи 15.15.6 КоАП РФ (нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности);
- 5 протоколов по части 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ (нарушение ГРБС, предоставляющим субсидии, условий их предоставления);
- 6 протоколов по части 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ (нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, являющимися получателями субсидий, условий их предоставления);
- 4 протокола по части 1 статьи 15.15.5-1 КоАП РФ (невыполнение государственного (муниципального) задания);
- 2 протокола по статье 19.7 КоАП РФ (непредставление или несвоевременное представление сведений, документов);
- 1 протокол по статье 15.15.15 (нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания);
- 1 протокол по части 20 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания, представления).

Мировыми судьями и судьями районных судов по состоянию на ноябрь 2024 года рассмотрены 42 дела об административных правонарушениях, направленные уполномоченными должностными лицами Счетной палаты.

Вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 401 122 рублей 20 коп. По результатам рассмотрения 10 дел об административном правонарушении вынесено постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения.

По результатам рассмотрения 1 административного протокола вынесено постановление о привлечении к административной ответственности в виде дисквалификации сроком на 1 год.

БК РФ, Федеральный закон № 6-ФЗ, а также регулирующий деятельность Счетной палаты на региональном уровне Закон Республики

Крым № 9-ЗРК/2014, определяют исчерпывающий перечень, не являющихся взаимоисключающими, мер реагирования на выявленные правонарушения и преступления:

- внесение представлений и предписаний;
- направление уведомлений о применении бюджетных мер принуждения в финансовый орган;
- составление протоколов об административных правонарушениях.

В анализируемом периоде инспекторами Счетной палаты и должностными лицами муниципальных КСО составлено 399 протоколов.

за анализируемый период наибольшее количество составленных протоколов по статье 15.15.6 КоАП РФ «нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету» - 201 протокол за период 2023-2024 годы (50,4% от общего количества составленных протоколов). При этом, в 2023 году составлен 131 протокол по указанному составу административного нарушения, что составляет 58,2% от общего числа составленных протоколов.

в 2024 году составлено 70 протоколов по статье 15.15.6 КоАП РФ, что составляет 40,2 % от общего числа составленных протоколов за прошедший период 2024 года.

Наиболее часто выявлялись правонарушения, которые квалифицировались по части 4 указанной статьи (*грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету*).

В практике муниципальных КСО активно применяются составы по правонарушениям, предусмотренным статьей 15.14 КоАП РФ. В исследуемом периоде по указанной статье уполномоченными должностными лицами составлено 14 протоколов

В анализируемом периоде муниципальными КСО составлен 31 протокол по выявленным фактам нарушения порядка формирования муниципального задания¹ (12 в 2023 году, 19 в 2024 году), вместе с тем за невыполнение государственного муниципального задания² составлено 19 административных протоколов (8 в 2023 году, 11 в 2024 году).

В анализируемом периоде 11 муниципальных КСО и Счетной палатой составлены протоколы за невыполнение в установленный срок законного

¹ Статья 15.15.15 КоАП РФ «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания»

² Статья 15.15.5-1 КоАП РФ «Невыполнение государственного (муниципального) задания»

предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля часть 20 статьи 19.5 КоАП РФ.

За анализируемый период составлено 32 протокола по данной статье.

Приведенные выше составы, выявляемых административных правонарушений, свидетельствуют о сформировавшихся системных недостатках в работе объектов контроля на территории муниципальных образований Республики Крым.

Судебная практика

В исследуемом периоде КСО МО и Счетной палатой составлено:

- за 2023 год 225;
- по состоянию на 01.10.2024 174 протоколов об административных правонарушениях.

Рассмотрено судами и вынесено постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности в 2023 году 215 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде наложения штрафа (на общую сумму 1 875 700 руб.) или предупреждения.

При этом, в 2023 году по 10 протоколам производство по административному делу прекращено, *из них*:

- *в связи с малозначительностью вынесено устное замечание по 2 протоколам³;*
- *в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности по 3 протоколам⁴;*
- *в связи с отсутствием состава административного правонарушения по 5 протоколам⁵.*

По состоянию на 01.10.2024 судами рассмотрено протоколов, составленных должностными лицами КСО МО и инспекторами Счетной палаты, и вынесено:

- 82 постановления о привлечении к административной ответственности в виде наложения административного штрафа на сумму 1 008 600 руб.;
- 70 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде предупреждения;

³ пункт 2 части 1.1. статьи 29.9 КоАП РФ

⁴ пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ

⁵ пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ

- 7 постановлений о прекращении административных дел в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности по 2 протоколам¹⁰, в связи с отсутствием состава административного правонарушения по 3 протоколам¹¹, в связи с малозначительностью вынесением устного замечания по 2 протоколам⁹;
- 1 постановление о привлечении к административной ответственности в виде дисквалификации.

I. В целях профилактики выявляемых Счетной палатой административных правонарушений и предупреждения их в дальнейшем, в рамках экспертно-аналитического мероприятия, проведен анализ типичных нарушений, выявляемых КСО МО:

- 1) По фактам, подпадающим под состав ст. 15.14 КоАП РФ:
 - направление средств бюджета бюджетной системы и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих бюджетной смете или решением о бюджете;
 - денежные средства, полученные в виде субсидии направлены на виды работ не предусмотренные целями по соответствующему соглашению;
 - расходование средств бюджета при отсутствии оснований для заключения и оплаты муниципальных контрактов;
 - расходование денежных средств по коду КОСГУ не в соответствии с кодами бюджетной классификации Российской Федерации;
 - направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих бюджетной смете, а именно оплате командировочных расходов без подтверждающих документов (*отсутствие первичных учетных документов (письменного решения директора об отправке работника в командировку и приказа о направлении в командировку, билеты за проезд, документы за проживания)*);
 - расходование средств на оплату ремонтных работ, наименования фактических работ не соответствующих ЛСР и Акту КС2.
- 2) По фактам, подпадающим под состав ст. 15.15.3 КоАП РФ:
 - получателем субсидии или субвенции не в полном объеме достигнуты установленные Соглашением значения показателей результативности.
- 3) По фактам, подпадающим под состав ст. 15.15.5 КоАП РФ:

- нарушение Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат в части предоставления недостоверных сведений в заявлении о предоставлении субсидии;

- необоснованно завышена общая сумма фактических затрат в «Отчетах о фактических затратах». В соответствии с Порядком получатель Субсидии несет ответственность за достоверность документов, предоставляемых для получения Субсидии.

- ГРБС в нарушение Порядка при рассмотрении заявочной документации на предоставление субсидии с целью возмещения затрат, понесенных в текущем финансовом году приняты к субсидированию расходы, понесенные в отчетном финансовом году.

- нарушения ГРБС сроков перечисления средств Субсидии, предусмотренных Порядком.

- не исполнены полномочия ГРБС по проверке соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии.

4) По фактам, подпадающим под состав ст. 15.15.5-1 КоАП РФ:

- невыполнение плановых значений показателей, характеризующих объем муниципальной услуги. Допустимые (возможные) отклонения от установленных показателей качества и объема указанных муниципальных услуг, в пределах которых муниципальное задание считается выполненным - 5%.

- невыполнение государственных услуг по показателям госзадания, при одновременном предоставлении недостоверной отчетности;

5) По фактам, подпадающим под состав ст. 15.15.15 КоАП РФ:

- изменения объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания без внесения соответствующих изменений в муниципальное задание;

- утверждение госзадания в нарушение порядка формирования без учета нормативных затрат (в отсутствие соответствующих нормативных затрат)

- не произведен расчет размера субсидии в соответствии с показателями муниципального задания на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг при подписании Соглашения о предоставлении субсидии

- средства субсидии перечислены в нарушение графика перечисления субсидии, являющегося приложением к Соглашению.

6) По фактам, подпадающим под состав ст. 15.15.6 КоАП РФ:

- в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности просроченная дебиторская и кредиторская задолженность (неисполненная задолженность при наступлении даты ее исполнения на соответствующую отчетную дату) не отражена в соответствующих графах, по определенному номеру (коду) счета бюджетного учета;
- несоблюдение требований Инструкции № 157н в части не отражения нефинансовых активов имущества казны, а именно данные бухгалтерского учёта не соответствуют данным Реестра муниципального имущества;
- недостоверное отражение стоимости непроизведенных активов (земельных участков) в Сведениях к Балансу и в Балансе «Нефинансовые активы имущества казны»;
- необоснованное отражение сведений о земельных участках, в отношении которых согласно выписки из ЕГРН сведения о зарегистрированных правах отсутствуют, находящихся в частной собственности, исключенных из состава имущества муниципальной казны;
- не отражение расчетов по доходам от собственности в сумме дебиторской задолженности по арендным обязательствам пользователей (арендаторов) в сумме арендных платежей за весь срок пользования объектами учета аренды.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия в адрес объектов исследования направлены рекомендации