

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и эффективности использования бюджетных
средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий
Государственной программы Республики Крым «Реализация
государственной национальной политики в Республике Крым» за 2022-
2024 годы и истекший период 2025 года»**

В соответствии с п. 1.14 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2025 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 19.12.2024 № 58-7/24 (с изменениями), Счетной палатой Республики Крым проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий Государственной программы Республики Крым «Реализация государственной национальной политики в Республике Крым» за 2022-2024 годы и истекший период 2025 года» (далее – контрольное мероприятие).

Объектами контрольного мероприятия являлись Министерство строительства и архитектуры Республики Крым и Государственное казенное учреждение Республики Крым «Инвестиционно-строительное управление Республики Крым» (далее – ГКУ РК «Инвестстрой РК», Учреждение).

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка целевого, эффективного и результативного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию объекта «Строительство двух 160 квартирных жилых домов в п. Гвардейское Симферопольского района» (далее - Объект Гвардейское).

Реализация Объекта Гвардейское предусмотрена Федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» в период с 2016 года по 2021 год, с 2022 года - Государственной программой Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя».

С целью реализации мероприятий по строительству жилья для реабилитированных народов Крыма для строительства Объекта Гвардейское в период с 2016 по 2025 годы заключены 10 государственных контрактов, из которых 6 расторгнуты до завершения исполнения обязательств по контрактам:

1) на разработку и корректировку проектной документации – 2 контракта;
2) на выполнение строительно-монтажных работ (далее – СМР) – 4 контракта (3 контракта расторгнуты на основании решений ГКУ РК «Инвестстрой РК» об отказе от исполнения государственного контракта за несвоевременное и ненадлежащее исполнение работ на объекте):

- Контракт от 28.08.2017 № 077/102, заключенный с ООО «СК «ЮжУралСтрой» на сумму 703 624,57 тыс. руб., расторгнут 07.04.2020;
- Контракт от 18.06.2021 № 133/ЕП-СМР, заключенный с ООО «Передовые Строительные Решения» на завершение СМР на объекте на сумму 640 234,04 тыс. руб., расторгнут 05.07.2022;

- Контракт от 28.12.2022 № 211/ЕП-СМР, заключенный с ООО «Северо-Кавказская Транспортная компания» на окончание СМР на объекте на сумму 642 900,19 тыс. руб., расторгнут 24.05.2024;

- Контракт от 27.12.2024 № 258/ЕП-СМР, заключенный с ООО «ЮГСЕРВИС» на заключительную часть СМР на объекте на сумму 898 384,35 тыс. руб.;

3) на осуществление строительного контроля за выполнением СМР – 1 контракт (расторгнут);

4) на осуществление авторского надзора – 3 контракта (2 расторгнуты).

Подрядные организации ООО «СК «ЮжУралСтрой», ООО «Передовые Строительные Решения» в соответствии с решениями суда признаны несостоятельными (банкротами). ООО «Северо-Кавказская Транспортная Компания» на основании решения Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю включено в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на 2 года.

Анализом изменения сводных сметных расчетов стоимости строительства по Объекту Гвардейское установлено, что в период с 2017 года по 2024 год сметная стоимость объекта увеличилась с 745 147,90 тыс. руб. до 1 639 525,30 тыс. руб., или на 894 370,40 тыс. руб. (более чем в 2 раза или на 120 %).

Фактические расходы по Объекту Гвардейское с 2016 года по состоянию на 31.10.2025 составили в общей сумме 768 297,90 тыс. руб., при этом вложения (принятые работы) по объекту составляют 53,6 % от общей суммы фактических расходов или 412 011,89 тыс. руб., в том числе:

- 392 354,06 тыс. руб. – СМР;
- 488,81 тыс. руб. – авторский надзор;
- 79,82 тыс. руб. – строительный контроль;
- 19 089,20 тыс. руб. - проектно-изыскательные работы.

Авансирование по контрактам на выполнение СМР составило в общей сумме 509 236,51 тыс. руб., из них выполнены работы, которые учтены в зачет аванса в сумме 133 274,93 тыс. руб., возвращено по банковской гарантии – 3 214,50 тыс. руб. (возврат неотработанного аванса, перечисленного ООО «Северо-Кавказская Транспортная компания», произведен ПАО «Совкомбанк»).

Дебиторская задолженность (неотработанный аванс) составляет 73,2 % от общей суммы аванса или 372 747,08 тыс. руб., из которых:

- 331 666,85 тыс. руб. (65,1 %) – дебиторская задолженность подрядчика ООО «СК «ЮжУралСтрой», который признан несостоятельным (банкротом);
- 41 080,23 тыс. руб. – текущая дебиторская задолженность (неотработанный аванс) ООО «ЮГСЕРВИС».

ГКУ РК «Инвестстрой РК» в адрес ООО «СК «ЮжУралСтрой», ООО «Передовые Строительные Решения», ООО «Северо-Кавказская Транспортная компания» выставлялись претензии о взыскании неустойки (штрафов, пени).

За период реализации Объекта Гвардейское подрядчикам начислены штрафы, пени и неустойки на общую сумму 140 023,06 тыс. руб., из которых оплачено в сумме 3 518,12 тыс. руб. АСОР «Союз строителей Республики Башкортостан» в результате наступления субсидиарной ответственности (по штрафным санкциям, выставленным ООО «СК «ЮжУралстрой»).

Не оплачены штрафные санкции в общей сумме 136 504,94 тыс. руб., из них подрядными организациями: 119 781,80 тыс. руб. - ООО «СК «ЮжУралСтрой», 2 263,39 тыс. руб. – неустойка АО «Народный банк» (Гарант по контракту, заключенному с ООО «СК «ЮжУралСтрой»); 1 666,65 тыс. руб. – ООО «Передовые Строительные Решения», 12 793,10 тыс. руб. – ООО «Северо-Кавказская Транспортная компания».

Проверкой установлено, что в нарушение требований ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 34, 35 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.02.2018 № 32н, п. 86 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению» ГКУ РК «Инвестстрой РК» сведения о сумме неустойки (штрафов, пени) не отражены в регистрах бухгалтерского учета.

Вышеуказанные нарушения повлекли за собой искажение бухгалтерской отчетности. По данному факту проводятся мероприятия по привлечению должностных лиц ГКУ РК «Инвестстрой РК» к административной ответственности, предусмотренной ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Срок действия контракта от 27.12.2024 № 258/ЕП-СМР, заключенного с ООО «ЮГСЕРВИС» (закупка у единственного подрядчика) на заключительную часть СМР на объекте на сумму 898 384,35 тыс. руб., определен до 30.12.2027 (окончание выполнения работ на объекте – не позднее 30.06.2026, получение ЗОС – 31.07.2026).

Проверкой, в том числе обследованием (осмотром) объекта установлены недостатки при производстве работ, выполненных предыдущими подрядчиками. Их устранение предусматривает демонтаж котлов водогрейных (оборудование находится в помещении крышной котельной, разукомплектовано, документация отсутствует), повторные фасадные работы (на отштукатуренной и окрашенной поверхности фасадов многоквартирных домов обнаружены растрескивание (трещины), отслаивание, обрушение отдельных элементов штукатурки, следы механических повреждений), что влечет за собой корректировку проектно-сметной документации по объекту.

Кроме того, необходимость изменения проектно-сметной документации обусловлена проведением подрядчиком с привлечением специализированных организаций обследования состояния объекта и его несущих конструкций, а также включением мероприятий по переносу из зоны жилой застройки Правобережного магистрального государственного водопровода, обнаруженного при производстве земляных работ.

По состоянию на 01.12.2025 в ГКУ РК «Инвестстрой РК» отсутствуют результаты обследования технического состояния объекта и/или обследование несущих строительных конструкций здания (зданий) Объекта Гвардейское.

С учетом вышеизложенного, Счетная палата Республики Крым отмечает наличие обстоятельств риска невыполнения мероприятий по строительству Объекта Гвардейское в установленные сроки, а также увеличения стоимости мероприятий, необходимых для его завершения.

Кроме того, при реализации объекта «Строительство двух 160 квартирных жилых домов в п. Гвардейское Симферопольского района» не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части обеспечения экономности расходования бюджетных средств. Вследствие определения подрядных организаций на выполнение строительно-монтажных работ, с которыми контракты расторгнуты в одностороннем порядке в связи с ненадлежащим исполнением обязательств и которые в последующем признаны банкротами, строительство объекта затянулось на 8 лет, в результате чего:

- сметная стоимость Объекта Гвардейское увеличилась на 894 370,40 тыс. руб. (более чем в 2 раза);

- денежные средства в сумме 330 422,81 тыс. руб. (неотработанный аванс контрагента ООО «СК «ЮжУралСтрой») отвлечены в дебиторскую задолженность, имеющую признаки безнадежной к взысканию.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий Государственной программы Республики Крым «Реализация государственной национальной политики в Республике Крым» за 2022-2024 годы и истекший период 2025 года» утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 18.12.2025 № 58-1/25 и направлен в адрес Государственного Совета Республики Крым, Главы Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым, Министерства строительства и архитектуры Республики Крым.

По результатам контрольного мероприятия для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков Коллегией Счетной палаты Республики Крым принято решение о внесении представления Счетной палаты Республики Крым Государственному казенному учреждению Республики Крым «Инвестиционно-строительное управление Республики Крым», а также направлении в адрес Учреждения информационного письма для учета в работе и принятия мер по недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков.