

Контрольное мероприятие

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 - 2024 годах на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды и благоустройству территорий муниципальных образований Республики Крым»





Цели контрольного мероприятия

ОЦЕНИТЬ:

1 - законность и целевой характер использования Министерством ЖКХ РК бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды и благоустройству территорий МО, а также по обеспечению достижения целевых показателей (индикаторов), установленных НПА Российской Федерации, Республики Крым.

2 - результаты использования МО бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды и благоустройству территорий МО.



Объекты контрольного мероприятия

- Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым;

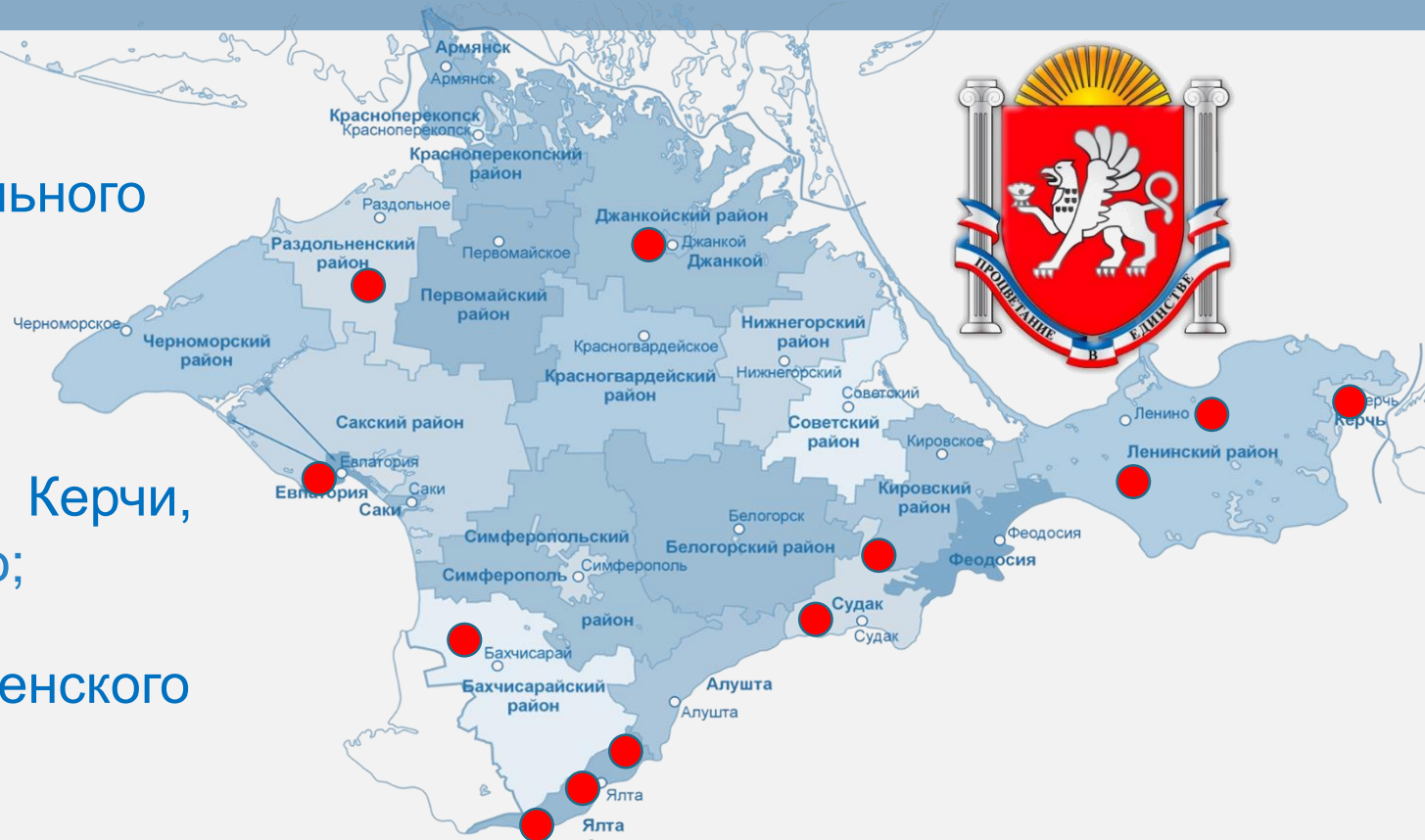
- **Администрации:**

г. Судака, г. Евпатории, г. Ялты, г. Керчи,
г. Джанкоя, г. Бахчисарай, г. Щёлкино;

- Администрация Раздольненского сельского поселения;

- Департаменты городского хозяйства, строительства и благоустройства, коммунального хозяйства и капитального строительства Администраций г. Евпатории, г. Ялты, г. Керчи;

- Управление по вопросам жилищно-коммунального и жилищного хозяйства, благоустройства, экологии, транспорта, капитального строительства Администрации г. Джанкоя.





Национальные и региональные проекты

Указами Президента Российской Федерации
от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474

**«О национальных целях и стратегических задачах развития
Российской Федерации
на период до 2024 года и на период до 2030 года»**

**Паспорт национального проекта «Жилье и городская среда»,
утвержденный Президиумом Совета при Президенте Российской
Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам
(протокол от 24.12.2018 № 16).**



Федеральный проект

**«Формирование комфортной
городской среды»**

Региональный проект

**«Формирование комфортной
городской среды
(Республика Крым)»**

Государственные программы Республики Крым

- ☐ **«Формирование современной городской среды»,**
утвержденная постановлением Совета министров Республики
Крым от 31.08.2017 № 437
- ☐ **«Реформирование жилищно-коммунального хозяйства
Республики Крым»,** утвержденная постановлением Совета
министров Республики Крым от 30.01.2018 № 35

Срок реализации с 01.10.2018 по 31.12.2024



Расходы на благоустройство общественных территорий МО РК в 2023-2024 гг.

2023 год

Общий объем бюджетных средств Госпрограммы РК «Формирование современной городской среды»

2,5
млрд руб.



2024 год

15,2
млрд руб.

Общий объем бюджетных средств Госпрограммы РК «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым»

44
объекта

Бюджет
г. Москвы

67,0 %
или
1,2
млн руб.



35
объектов

Бюджет
г. Москвы

51,5 %
или
603,7
тыс. руб.



Региональный проект «Формирование современной городской среды (Республика Крым)»

Объем финансового обеспечения реализации указанного регионального проекта составил в общей сумме 1,1 млрд руб.



Наименование

2023 год

2024 год

Объем финансового обеспечения

566, 93 млн руб.

565,23 млн руб.

- по показателю «Количество благоустроенных общественных территорий», характеризующему реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды;

359 ед.
(план 355 ед.)

432 ед.
(план 430 ед.)

- по показателю «Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, не менее единицы нарастающим итогом».

3 ед.
(план 2 ед.)

4 ед.
(план 3 ед.)

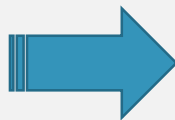


Выборочная проверка объектов благоустройства общественных территорий



12

объектов
благоустройства
общественных
территорий



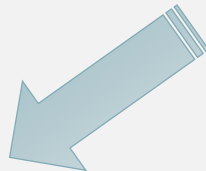
8

на территории
муниципальных
образований



13

соглашений
МинЖКХ РК и
администрациями
МО



915,9

млн рублей





Объекты контрольного мероприятия



**Благоустройство территории в районе Холма Славы
(восточная часть), г. Судак**

Финансовое обеспечение – 88,7 млн рублей



**Благоустройство территории общего пользования
(площадь В. И. Ленина), г. Бахчисарай**

Финансовое обеспечение – 66,05 млн рублей

«Работы по благоустройству территории парка,
пгт. Новый Свет (восточная часть), г. Судак»

Финансовое обеспечение - 42,85 млн рублей

«Капитальный ремонт набережной Лазурная,
г. Евпатория, III участок»

Финансовое обеспечение – 106,2 млн рублей

«Капитальный ремонт (с целью благоустройства)
общественной территории сквера в районе МКД № 7
г. Щелкино Ленинского района Республики Крым»,
«Капитальный ремонт (с целью благоустройства)
общественной территории прибрежного парка г.
Щелкино Ленинского района Республики Крым)»

Финансовое обеспечение – 67,0 млн рублей

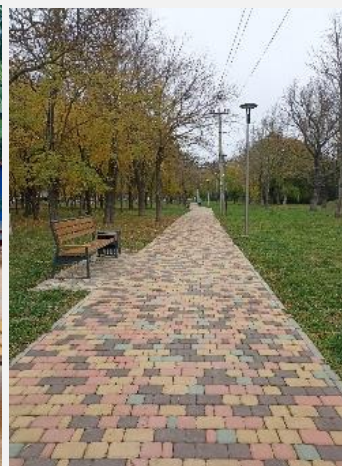
«Капитальный ремонт (с целью благоустройства)
общественной территории прибрежного парка г.
Щёлкино Ленинского района Республики Крым
(конкурс)»

Финансовое обеспечение – 70,0 млн рублей



Объекты контрольного мероприятия

**Благоустройство
(капитальный ремонт)
общественной
территории в районе
Вокзального шоссе
(Казенный парк) в г. Керчь**
Фин. обеспечение – 76,3 млн руб.



**Благоустройство
(капитальный ремонт)
сквера «Крымская весна»,
ул. Ленина,
д. 23-а, г. Джанкой**
Фин. обеспечение – 37,2 млн руб.





Объекты контрольного мероприятия



**Благоустройство территории парка в центральной части пгт. Раздольное
(капитальный ремонт), 2 этап**

Финансовое обеспечение – 28,5 млн рублей



Объекты контрольного мероприятия



**Благоустройство
общественной территории
по ул. Сеченова,
район д. № 10-14»,
Фин. обеспечение – 118,3 млн руб.**



**Благоустройство
Милютинского парка
Фин. обеспечение – 224,0 млн руб.**



**Благоустройство (капитальный
ремонт) действующих локаций
на общественной территории
«Пионерский парк»,
расположенной в г. Ялта
Фин. обеспечение – 108,0 млн руб.**



Нарушения Министерства ЖКХ РК

Отсутствуют Отчеты о достижении значений результатов использования субсидий в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с финансовым обеспечением мероприятий по благоустройству территорий в рамках реализации Соглашения между Правительством Москвы и Советом министров РК:

- Администраций г. Судака, г. Джанкоя (за 2024 год),
- Администрации Раздольненского сельского поселения (за 2023 и 2024 годы).

В нарушение пп. 7 п. 3.2 заключенного Соглашения от 24.04.2023 № 35604101-1-2023-00133 с Администрацией г. Бахчисарай предоставлена субсидия.

В нарушение пп. 6 п. 3.2 соглашения от 12.03.2024 № 35729000-1-2024-013 заключено указанное соглашение с Администрацией г. Ялта.



не соблюден
п. 1 ст. 158 БК РФ

Указанные факты могут свидетельствовать о **формальном подходе** Министерства к осуществлению контроля за **выполнением условий соглашений** в части достижения значений результатов использования субсидий.



нарушение условий соглашений

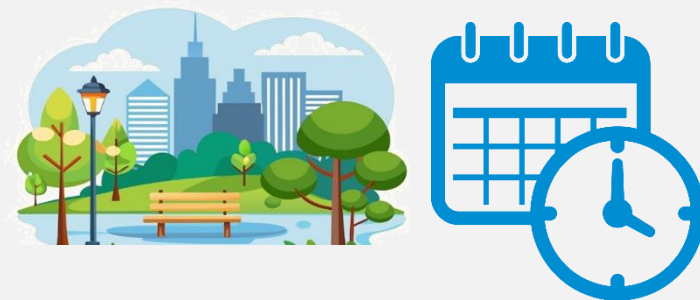
Предоставлена субсидия в **отсутствии и до согласования** Министерством Дизайн-проектов по объектам.



Нарушения Администрациями МО РК

- Администрацией г. Бахчисарая (2023 год)

по объекту «Благоустройство территории общего пользования (площадь В.И. Ленина) г. Бахчисарай, ул. Советская, д. 5 (напротив здания администрации Бахчисарайского района). 1 участок»;



- Администрацией г. Ялта (2024 год)

по 2 объектам:

- «Благоустройство общественной территории по ул. Сеченова, район д. № 10-14»,
- «Благоустройство Милютинского парка»;

- Администрацией Раздольненского СП (2023 год)

по объекту Благоустройство территории парка в центральной части пгт. Раздольное (капитальный ремонт), 2 этап».

**Не достигнуты
показатели (результаты)
предоставления субсидий
(несоблюдение сроков
выполнения работ).**

Нарушение порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов (в части недостижения результата использования субсидии) образовали объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ.



Нарушения Администрациями МО в сфере закупок

Администрацией г. Бахчисарай.



отсутствии обеспечения исполнения контракта.

Администрациями г. Бахчисарай,
г. Щёлкино, ДСиБ Администрации
г. Ялта, ДКХКС Администрации
г. Керчи.



**при увеличении цены контракта
не внесены изменения в контракт в
части увеличения размера обеспечения
исполнения контракта.**

ДСиБ Администрации г. Ялта,
УЖК и ЖХ Администрации
г. Джанкоя.



**внесены изменения в существенные
условия контракта в отсутствии
соответствующего решения высшего
исполнительного органа Республики Крым,
местной администрации.**

Администрацией г. Судака,
ДСиБ Администрации г. Ялта,
ДКХКС Администрации г. Керчи,
УЖК и ЖХ Администрации
г. Джанкоя.



**не направлены требования об уплате
пени подрядным организациям за
ненадлежащее исполнения обязательств
по 6 контрактам (нарушения сроков
выполнения работ на объекте).**



Результаты контрольного мероприятия

Счетной палатой расчетным путем определена сумма пени за каждый день просрочки исполнения по 6 контрактам на общую сумму 3,7 млн рублей.

В ходе проверки ДКХКС Администрации г. Керчи направлено требование об уплате неустойки (пени) в адрес Подрядчика – ИП Зориной Т.А.

285,37 тыс. руб.

Администрацией г. Бахчисарай применен неверный размер ключевой ставки ЦБ РФ ниже действующего на дату предъявления требований к Подрядчику (18%).

13%, 15%, 16%

Администрацией г. Щёлкино, Администрацией Раздольненского СП, ДСИБ Администрации г. Ялта, не направлены требования об уплате штрафов за неисполнение Подрядчиком обязательств по 4 контрактам.

ф. № КС-2

210,00 тыс. руб.



ДГХ Администрации г. Евпатории, Администрацией г. Бахчисарай, Администрацией г. Щёлкино, ДКХКС г. Керчи, УЖК И ЖХ Администрация г. Джанкоя, Администрацией Раздольненского СП в части оформления документа о приемке выполненных работ (подписаны Акты о приемке выполненных работ (ф. № КС-2)) в отсутствии обеспечения исполнения гарантийных обязательств по контракту.



Бюджетная отчетность



Установлено искажение годовой бюджетной отчетности по **4 объектам контроля на общую сумму 42,1 млн рублей**: Администрациями г. Бахчисарай; г. Щёлкино; Раздольненского сельского поселения, ДКХКС Администрации г. Керчи.

Указанные факты образовали объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного:

- ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ должными лицами Администраций г. Бахчисарай, Раздольненского СП, ДКХКС Администрации г. Керчи.
- ч. 3 ст. 15.15.6 КоАП РФ должностными лицами Администрации г. Щёлкино.





Нарушения, связанные с учетом нефинансовых активов

● **Бесшовное резиновое покрытие (с песочницей) отсутствует в учете** (не включено в Постановление Администрации г. Ялта № 557-п)

● **Первоначальная стоимость основных средств определена с нарушением** Администрации г. Ялта по 32 объектам (Пионерский парк)

● **Не признаны основными средствами созданные объекты благоустройства (их элементов) 3 объектами контроля:**

● **Отсутствуют решения 2 администраций МО** о передаче (закреплении) эксплуатирующим учреждениям созданных объектов:

Данные факты влекут за собой риски невозможности обоснования и осуществления расходов на ремонт и содержание объектов (элементов) благоустройства, не поставленных на учет эксплуатирующих организаций, а также обеспечения их сохранности.

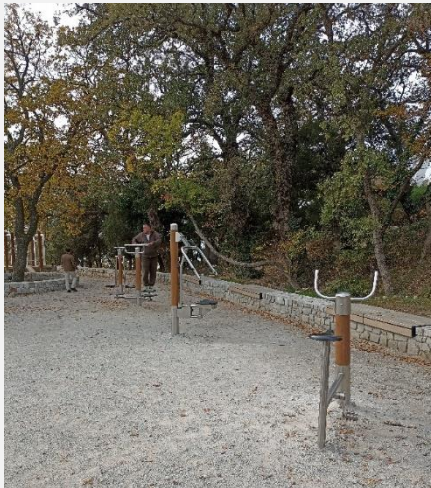
➔ - ДГХ Администрации г. Евпатории,
- ДСиБ Администрации г. Ялта,
- Администрацией Раздольненского СП

➔ - Администрации г. Евпатории,
- Администрации г. Ялта



Проведенные осмотры объектов благоустройства

«Благоустройство Милютинского парка (капитальный ремонт)»



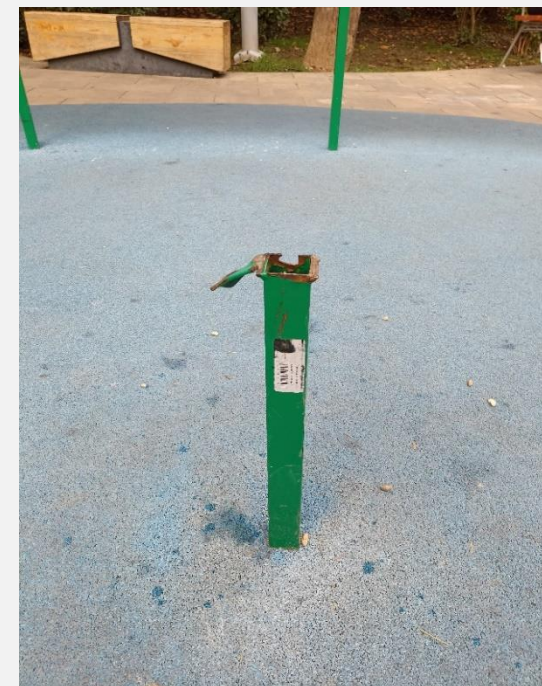
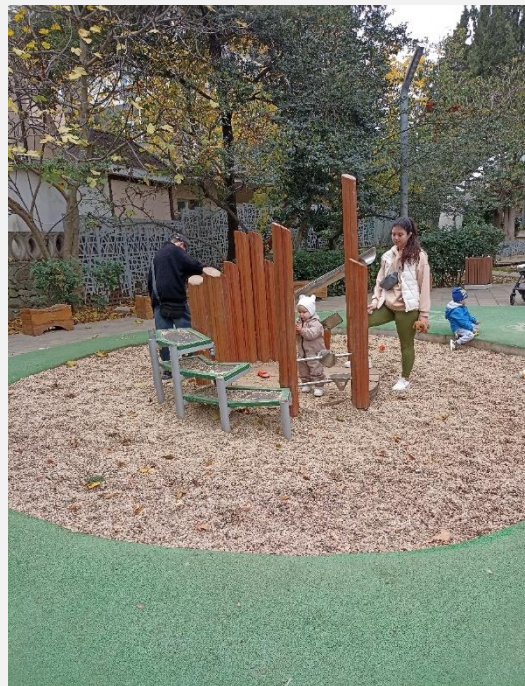
- система видеонаблюдения не подключена и не используется;
- в мангальной зоне, состоящей из 8 беседок, размещены рекламные объявления МБУ «Зеленстрой» с прейскурантом цен на аренду указанных беседок;
- туалет (имеется свет, вода) не передан на баланс МБУ «Зеленстрой», взимается плата за посещение;
- на эко-тренажерах: «Подтягивания» «Велосипед», «Эллипс» - отсутствуют накладки на ручках,
- «Велосипед» - отсутствует педаль;
- «Эллипс» - находится в нерабочем состоянии;
- МБУ «Зеленстрой» на забалансовом учете отражены объекты (беседки, туалет)





Проведенные осмотры объектов благоустройства

Наличие дефектов на объекте «Благоустройство (капитальный ремонт) действующих локаций на общественной территории «Пионерский парк», г. Ялта



Установлена недовостановленность 2 объектов нефинансовых активов на сумму **96,01 тыс. рублей**, в т. ч.

- кормушка для птиц стоимостью 46,57 тыс. рублей;
- ветровой рукав стоимостью 49,44 тыс. рублей.



Проведенные осмотры объектов благоустройства

1. Качество выполненных работ:

«Благоустройство территории в районе Холма Славы (восточная часть) г. Судак»



2. Не принятие мер к передаче на баланс эксплуатирующих учреждений:

«Благоустройство общественной территории по ул. Сеченова, район д. № 10-14»
г. Ялта





Рекомендации по итогам контрольного мероприятия



Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым

Обеспечить соблюдение получателями межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении в соответствии с пп. 10 п. 1 ст. 158 БК РФ.



Администрациям МО РК, Департаментам и Управлению в сфере ЖКХ Администраций МО РК:

- направить в адрес Подрядчиков требований об уплате пени (штрафа) за нарушение обязательств, провести комплекс мероприятий, направленных на истребование обеспечения гарантийных обязательств;
- Неукоснительно соблюдать ст. 34 БК РФ при расходовании бюджетных средств по контрактам, заключаемым с подрядными организациями, использующими УСН;
- принять решения постоянно действующими Комиссиями по поступлению и выбытию активов о признании в учете непроизведенных активов в части принятия к учету объектов основных средств, созданных в рамках исполнения Контрактов, предметом которых является благоустройство (капитальный ремонт) общественных территорий;
- принять меры к передаче на баланс эксплуатирующих учреждений (организаций) нефинансовых активов, созданных в рамках исполнения Контрактов, предметом которых является благоустройство (капитальный ремонт) общественных территорий.





Рекомендации

по итогам контрольного мероприятия



Администрации г. Судак

Направить в адрес Подрядчика (ООО «Формула - ТВ») требование об устранении дефектов (приведения объекта в надлежащее состояние).



Администрации г. Бахчисарай

Осуществлять расчет пени за просрочку обязательств по контракту в части применения размера ключевой ставки ЦБ РФ в размере, действующем на дату предъявления требований к исполнителю, применимой ко всему периоду просрочки обязательств.



Администрации г. Щёлкино Ленинского района

Отразить в бухгалтерском учете, в соответствии с Учетной политикой Администрации, нефинансовые активы и ПСД, созданные в рамках исполнения Контрактов.



Департаменту строительства и благоустройства Администрации г. Ялта

- неукоснительно соблюдать ч. 65.1 ст. 112 № 44-ФЗ в части внесения изменений в существенные условия муниципальных контрактов при наличии соответствующего решения Совета министров РК и Администрации г. Ялта;
- принять меры к определению достоверной первоначальной стоимости основных средств и надлежащему оформлению их передачи эксплуатирующим организациям;
- отразить в документах, оформляющих результаты инвентаризации, и в бухгалтерском учете выявленные в ходе инвентаризации основания для возмещения недостачи кормушки для птиц и ветрового рукава. Принять меры к возмещению недостачи (утраченного имущества).





Рекомендации

по итогам контрольного мероприятия



**ДКХКС Администрации
г. Керчи**

Направить в адрес ИП Зорина Т.А. требование об устранении дефектов (приведения объекта в надлежащее состояние) на объекте в рамках гарантийных обязательств.



**Администрации
Раздольненского
сельского поселения**

Провести комплекс мероприятий по возврату излишне оплаченной субсидии ИП Паращевин В.И. в сумме 71,62 тыс. рублей за услуги строительного контроля по объекту Благоустройство территории парка в центральной части пгт. Раздольное (капитальный ремонт), 2 этап».



**УЖК и ЖХ
Администрации
г. Джанкоя**

Неукоснительно соблюдать ч. 65.1 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ в части внесения изменений в существенные условия муниципальных контрактов при наличии соответствующего решения Совета министров РК и Администрации г. Джанкоя;

- неукоснительно соблюдать ст. 34 БК РФ при расходовании бюджетных средств в части приобретения и высадки зеленых насаждений, характерных для произрастания на указанной территории с учетом особенности почвенного состава, климатических условий и других факторов, влияющих на их приживаемость.

