

**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Аудит реализации мероприятий по использованию и охране водных  
объектов Республики Крым в 2023-2024 годах  
и текущем периоде 2025 года»**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», пункта 2.2 раздела 2 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2025 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 19.12. 2024 № 58-7/24, распоряжения Счетной палаты Республики Крым от 02.06.2025 № 39-р «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценить организацию и процессы использования бюджетных средств на проведение государственной политики Республики Крым в области водных отношений.

Крым является вододефицитным регионом. Сравнительно небольшое количество атмосферных осадков, продолжительное сухое лето, распространение в горах карстующихся пород обусловили бедность Крыма поверхностными водами. Из-за неодинаковых условий формирования и размещения поверхностных вод Крым делят на две части: равнинную степную с очень малым числом поверхностных водотоков и горную лесную со сравнительно густой речной сетью. Сток большинства рек Крыма зарегулирован созданием водохранилищ, воды которых используют для водоснабжения.

На Крымском полуострове насчитывается 23 крупных водохранилища общим объемом 399,47 млн м<sup>3</sup>.

К наливным водохранилищам Северо-Крымского канала относят восемь водохранилищ общим объемом 146,35 млн м<sup>3</sup>.

С целью аккумуляции речного стока на полуострове Крым построено 15 водохранилищ естественного стока суммарным объёмом 253,12 млн м<sup>3</sup>, что составляет 27,5 % общего потенциала естественного поверхностного стока Крыма.

Так как водные ресурсы Крыма распределены неравномерно в регионе созданы протяженные тракты водоподачи: Ялтинский тоннель (7,5 км), Судакский водовод (67 км), водовод до Керчи (29 км). Продолжается строительство водовода от подземных водозаборов до Феодосии и Керчи.

Северо-Крымский канал обеспечивал свыше 85% общего забора воды. Объем потребления в 2013 году оставил более 1300 млн м<sup>3</sup>, в частности: сельским хозяйством – 590,18 млн м<sup>3</sup> (77 %), жилищно-коммунальным хозяйством – 125,3 млн м<sup>3</sup> (16,4 %), промышленностью – 50,64 млн м<sup>3</sup> (6,6 %).

После перекрытия Северо-Крымского канала дефицит водоснабжения возник не только в сфере промышленности, курортов и сельского хозяйства, но и водообеспечения коммунально-бытовых нужд отдельных населенных пунктов. Проведены масштабные мероприятия по переводу на внутренние источники питьевого и технического водоснабжения. Сельское хозяйство переведено на маловодные культуры, прекращено выращивание риса и сокращены площади овощных культур.

В соответствии с п. 5 ст. 3 Водного кодекса Российской Федерации установлен приоритет использования водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения перед иными целями их использования. Предоставление их в пользование для иных целей допускается только при наличии достаточных водных ресурсов. Следовательно, в условиях вододефицита комплекс мероприятий был направлен в первую очередь на обеспечение гарантированного и качественного водоснабжения населения.

Своевременные меры по поиску новых источников водоснабжения, строительству новых водоводов позволили обеспечить первоочередные потребности населения в воде. Продолжается работа по снижению водопотерь и повышению качества коммунально-бытового водообеспечения в рамках Единой схемы водоснабжения и водоотведения Республики Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 26.12.2017 № 714.

Региональные особенности в сфере водных отношений, предполагающие транспортировку дефицитного ресурса на значительные расстояния, высокую долю подземных источников в водообеспечении и значительные эксплуатационные издержки на разветвленную сеть гидротехнических сооружений предопределили распределение полномочий в сфере водных отношений между исполнительными органами Республики Крым: Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым, Министерством сельского хозяйства Республики Крым, Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым и Государственным комитетом по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым.

В отношении Государственного комитета по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым и его подведомственного учреждения ГБУ РК «Крыммелиоводхоз» предусмотрена выраженная роль в реализации региональной политики в сфере водных отношений. Указанному Комитету переданы полномочия, предусмотренные ст. 25, 26 Водного кодекса Российской Федерации, а также Соглашением между Федеральным

агентством водных ресурсов и Советом министров Республики Крым о передаче Совету министров Республики Крым части полномочий в области водных отношений (утверждено Распоряжением Правительства РФ от 05.08.2014 № 1466-р).

В рассматриваемой сфере цель, определенная **Стратегией социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года** (утверждена Законом Республики Крым от 09.01.2017 № 352-ЗРК/2017), сконцентрирована на развитии коммунально-инженерной инфраструктуры и не предусматривает комплексного подхода к решению проблемы ликвидации вододефицита.

Как следствие, документы стратегического планирования не содержат мероприятий по повышению эффективности использования водных ресурсов, повышению заинтересованности в водосбережении, использованию оборотного и повторно-последовательного водопользования.

В государственные и инвестиционные программы не включены показатели, отражающие систематический процесс устойчивого развития, распределения и использования водных ресурсов в контексте социальных, экономических и экологических целей.

Цели Государственной программы развития водохозяйственного комплекса Республики Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 22.11.2016 № 566, в том числе включают обеспечение экологически ориентированного роста экономики и поиск и введение в оборот традиционных и новых источников воды для организации гарантированного и бесперебойного обеспечения потребителей пресной водой. При этом, для оценки достижения целей программы предусмотрено только два показателя: «Количество вновь созданных водохранилищ, капитально отремонтированных, реконструируемых и технически перевооруженных гидроузлов на действующих водохранилищах капитального назначения» и «Количество населенных пунктов в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод».

В условиях отсутствия отраслевых стратегических приоритетов и схемы комплексного использования и охраны водных объектов плановые и фактические мероприятия программно-целевых документов сконцентрированы на реализации отдельных, не взаимосвязанных между собой задач, в результате чего оценка экономической эффективности проводимых мероприятий в части предотвращения дефицита водных ресурсов затруднена.

С учетом выявленных проблемных вопросов в адрес Совета министров Республики Крым по итогам экспертно-аналитического мероприятия направлены рекомендации:

1. В целях определения допустимой антропогенной нагрузки на водные объекты, определения потребностей в водных ресурсах в перспективе, обеспечения охраны водных объектов, определения основных направлений деятельности по предотвращению негативного воздействия вод провести согласование с Федеральным агентством водных ресурсов сроков и источников финансирования разработки СКИОВО по Республике Крым;

2. В целях создания стимулов для водосбережения рассмотреть возможность введения многоставочных тарифов (дифференцированных в зависимости от объемов потребленной воды и вида водопользования);

3. Рассмотреть возможность предоставления предприятиям и сельскохозяйственным товаропроизводителям льгот и преференций в случае использования оборотного и повторно-последовательного водопользования;

4. Рассмотреть возможность применения в обязательном порядке в качестве критерия значимости при оценке целесообразности реализации инвестиционных проектов на территории Республики Крым использования водосберегающих технологий, в том числе оборотного и повторно-последовательного водопользования.

5. В целях обеспечения совместной разработки решений по достижению сбалансированного с эколого-экономической точки зрения водопользования рассмотреть возможность закрепления руководящей роли Бассейнового совета Крымского бассейнового округа в формировании стратегических приоритетов в сфере водных отношений, осуществления контроля за исполнением его решений со стороны Совета министров Республики Крым.