

Утверждено
постановлением Коллегии
Счётной палаты Республики Крым
от 25 марта 2025 г. № 9-1/25



Отчет о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2024 год



г. Симферополь 2025

СОДЕРЖАНИЕ

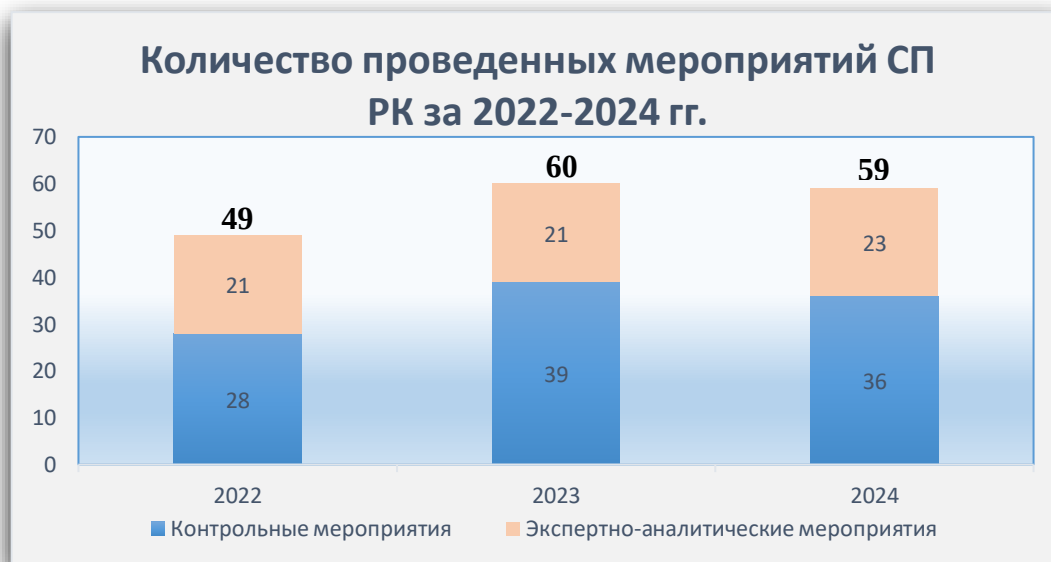
1. Основные итоги деятельности в 2024 году	3
2. Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	7
2.1 Бюджет Республики Крым	7
2.2 Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым	11
2.3 Национальные проекты	12
2.4 Жилищная политика, коммунальное хозяйство и инфраструктура туризма	15
2.5 Здравоохранение	30
2.6 Образование и социальная защита	39
2.7 Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства	44
2.8 Культура и спорт	46
2.9 Проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств и имущества учреждениями, подведомственными исполнительным органам Республики Крым	51
2.10 Бюджеты муниципальных образований	56
3. Информация о результатах мероприятий по профилактике выявляемых нарушений и недостатков	60
4. Внешние связи и взаимодействие с общественностью	69
5. Обеспечение деятельности	74
6. Основные направления деятельности на 2025 год	77

Счетная палата Республики Крым (далее – Счетная палата) является постоянно действующим контрольно-счетным органом внешнего государственного финансового контроля Республики Крым, обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность руководствуясь Конституцией Российской Федерации, БК РФ¹, Федеральным законом № 6-ФЗ², другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Крым, Законом о Счетной палате³ и иными нормативными правовыми актами Республики Крым, а также Регламентом⁴ и стандартами внешнего государственного финансового контроля.

1. Основные итоги деятельности в 2024 году

План деятельности Счетной палаты на 2024 год сформирован на основании полномочий, закрепленных Законом о Счетной палате, с учетом предложений комитетов Государственного Совета Республики Крым, правоохранительных органов, итогов ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результатов рассмотрения обращений граждан и утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 28.12.2023 № 78-4/23.

Рисунок 1



¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ)

² Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ)

³ Закон Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» (далее – Закон о Счетной палате)

⁴ Регламент Счетной палаты Республики Крым, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 02.12.2014 № 1-1/14 (далее – Регламент)

Всего в 2024 году проведено 59 мероприятий, в том числе 4 внеплановых: 3 мероприятия по Поручению Председателя Государственного Совета, 1 мероприятие – в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты.

Рисунок 2



Проведено 337 экспертиз проектов постановлений Совета министров Республики Крым по вопросам расходных обязательств республиканского бюджета, принятию государственных программ и внесения в них изменений. В годовом выражении наблюдается нисходящая динамика по проведенным экспертизам, связанная с изменениями в 2024 году порядка разработки и реализации документов стратегического планирования.

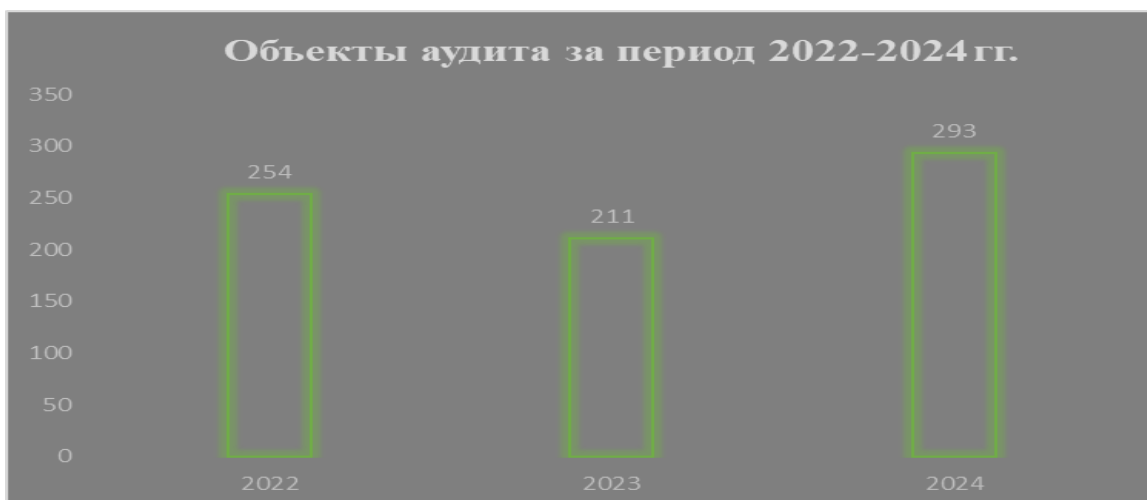
Сотрудники Счетной палаты принимали участие в качестве привлекаемых специалистов в 13 мероприятиях правоохранительных органов, а также 1 мероприятии Комитета по противодействию коррупции Республики Крым.

В ходе проверок Счетной палаты рассматривались вопросы эффективности, результативности, законности расходования бюджетных средств, управления государственным имуществом, аудита в сфере закупок.

По итогам проведенных мероприятий составлен 131 акт, подготовлено 378 заключений. Контролем охвачено 293 объекта, в суммовом выражении - 107 449 546,84 тыс. рублей.

В соответствии с Законом о Счетной палате и Регламентом результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Счетной палаты. Всего за 2024 год проведено 61 заседание, на которых рассмотрен 251 вопрос.

Рисунок 3



Информация по итогам всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялась Главе Республики Крым, в Государственный Совет Республики Крым, Совет министров Республики Крым, а также в соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии – прокуратуру Республики Крым, Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю.

Всего выявлено 761 нарушение на общую сумму 7 933 674,81 тыс. рублей и 55 фактов неэффективного использования бюджетных средств на сумму 347 380,1 тыс. рублей.

Рисунок 4



В структуре выявленных нарушений преобладают нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, значительную долю также составляют нарушения при формировании и исполнении бюджетов, а также при осуществлении государственных (муниципальных) закупок.

С целью устранения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем объектам контроля за отчетный период внесено 51 представление и 2 предписания, направлено 66 информационных писем (259 рекомендаций).

Внесенные предписания Счетной палаты выполнены в полном объеме и в установленные сроки, сняты с контроля. Из 51 представления 23 снято с контроля как полностью выполненные, остальные продолжают находиться на системном контроле, в том числе в связи с осуществлением исковой работы в отношении контрагентов, нарушивших условия исполнения контрактов.

В результате исполнения представлений возмещено в бюджет, допоставлено оборудование, выполнены работы на общую сумму 13 108,28 тыс. рублей. Кроме того, муниципальными образованиями приняты меры по отражению в бухгалтерском учете 785 земельных участков на общую сумму 1 596 571,0 тыс. рублей, по 158 участкам откорректирована стоимость в соответствии с кадастровой на сумму 70 783,9 тыс. рублей, что отражает повышение доходного потенциала региона.

На контроле Счетной палаты в соответствии с представлениями, срок исполнения которых не наступил, остается устранение нарушений на сумму 37 189,1 тыс. рублей.

Рисунок 5



Уполномоченными должностными лицами Счетной палаты составлено 56 протоколов об административных правонарушениях в отношении 52 должностных лиц и 4 юридических лиц.

В 2024 году мировыми судьями и судьями районных судов рассмотрено 57 дел об административных правонарушениях и вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 522,22 тыс. рублей и 16 предупреждений. В отношении 1 должностного лица вынесено постановление о привлечении к административной ответственности в виде дисквалификации на один год.

2. Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

2.1 Бюджет Республики Крым

В отчетном периоде проведено **семь контрольных и девять экспертно-аналитических мероприятий** в сфере формирования и исполнения бюджета Республики Крым.

В рамках последующего контроля проведены:

1) внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за 2023 год в ходе которой рассмотрены характеристики социально-экономического развития республики, исполнения основных показателей республиканского бюджета, адресной инвестиционной программы, национальных проектов, эффективность реализации государственных программ, реализация долговой политики.

В целом отмечена положительная динамика кассового исполнения доходных и расходных статей бюджета, в том числе по региональным проектам, достижения показателей государственных программ. За 2023 год 29 госпрограмм реализовано с высокой эффективностью; 2 госпрограммы – со средней эффективностью (*Государственная программа Республики Крым «Профилактика преступности и правонарушений в Республике Крым», Государственная программа реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым*). В заключении по 9 из 31 государственным программам выделены недостатки отчетных документов по оценке эффективности - допущены ошибки или несоответствия в расчетах индикаторов и степени реализации программных мероприятий.

2) в камеральной форме проведено **7 контрольных мероприятий по внешней проверке годовой бюджетной отчетности 44 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за 2023 год.**

В ходе анализа полноты (информативности показателей) и достоверности (правильности заполнения, сопоставимости, согласованности) форм бюджетной отчетности ГАБС установлены нарушения требований Инструкции № 191н⁵ и недостатки, в части несоблюдения требований при оформлении форм годовой бюджетной отчетности. С учетом допущенных нарушений годовая бюджетная отчетность пяти ГАБС за 2023 год признана недостоверной⁶.

⁵ Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н)

⁶ Инспекция по жилищному надзору Республики Крым, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, Государственный комитет по ценам и тарифам Республики Крым, Министерство здравоохранения Республики Крым, Государственный комитет ветеринарии Республики Крым. 4 должностных лица привлечены к административной ответственности по ст. 15.15.6 КоАП РФ. По

В рамках оперативного контроля подготовлены заключения об исполнении бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2024 года, в которых рассмотрены основные показатели исполнения по доходным и расходным статьям, мероприятий государственных программ, региональных составляющих национальных проектов. В целях исключения риска недостижения (в том числе неисполнения) целевых показателей (индикаторов), недопущения роста долгосрочной (в том числе просроченной) дебиторской и кредиторской задолженностей, реализации принципа эффективного использования бюджетных средств ГАБС внесены рекомендации по улучшению администрирования закрепленных доходов бюджета, своевременного освоения бюджетных средств.

В рамках предварительного контроля подготовлены три экспертных заключения на проекты закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», которые предусматривали изменения основных характеристик бюджета по сумме доходов и расходов, а также перераспределение бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств, разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов.

Проведена экспертиза проекта закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», подготовленного к первому чтению.

Подготовлено **337** заключений **по результатам финансово-экономических экспертиз** проектов постановлений Совета министров Республики Крым:

✓ 1 проект «Об утверждении Государственной программы Республики Крым «Социально-экономическое развитие Республики Крым» и 29 проектов о внесении изменений в действующие государственные программы, *из них по 7 отмечены замечания по не соблюдению Правил 372⁷, а именно:*

– отсутствие положений о возврате неиспользованных средств по состоянию на 1 января текущего финансового года остатков субсидий;

– отсутствие установленного порядка оценки эффективности использования субсидий;

- отсутствие конкретных результатов использования субсидий.

✓ 307 проектов в части касающейся расходных обязательств, *из них по 61 отмечены нарушения Общих требований к НПА⁸, а именно:*

Государственному комитету ветеринарии Республики Крым протокол не составлялся в связи с устранением нарушения до завершения контрольного мероприятия

⁷ Постановление Совета министров Республики Крым от 25.07.2017 № 372 «Об общих требованиях при формировании, предоставлении и распределении субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым» (далее – Правила 372)

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим

- отражение результата предоставления субсидии, его типа, характеристики результата – *указываются в соответствии с информацией, содержащейся в паспортах структурных элементов государственных (муниципальных) программ;*
- отсутствие в проекте нормативного правового акта конкретного измеримого результата, направления расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия;
- отсутствие требования о проверке главным распорядителем бюджетных средств соблюдения получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также об осуществлении органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок;
- отсутствие информации об определении способа предоставления субсидии;
- отсутствие информации по размеру субсидии и (или) порядку расчета размера субсидии.

В заключении по итогам экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ налоговых расходов Республики Крым за 2021-2023 годы»** отмечено соответствие сформированной в Республике Крым нормативной правовой базы требованиям по управлению налоговыми расходами, предоставлению налоговых льгот, освобождению от налогообложения и иных преференций.

Министерством финансов Республики Крым (далее – Минфин) на основании Порядка формирования перечня налоговых расходов⁹ создается и публикуется на официальном сайте в сети «Интернет» перечень налоговых расходов. В 2021 году за 7 кураторами было закреплено 17 видов налоговых расходов, в 2022 году за 9 кураторами – 21 вид налоговых расходов, в 2023 году за 11 кураторами – 25 видов налоговых расходов.

Сумма выпадающих доходов консолидированного бюджета Республики Крым в 2021 году составила 9 070 767,0 тыс. рублей, в 2022 году – 6 974 275,0 тыс. рублей, в 2023 году – 8 325 352,0 тыс. рублей.

Основной объем налоговых расходов закреплен за куратором – Министерством экономического развития Республики Крым (далее – Минэкономразвития), в том числе по налогам, предусмотренным специальными налоговыми режимами. Налоговые расходы по транспортному налогу закреплены за куратором – Министерством труда и социальной защиты Республики Крым (далее – Минтруда).

предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий утверждены (далее – Общие требования к НПА)

⁹ Постановление Совета министров Республики Крым от 23.10.2019 № 599 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов Республики Крым» (далее – Порядок № 599, Порядок формирования перечня налоговых расходов)

Оценка эффективности налоговых льгот проводится межведомственной рабочей группой по рассмотрению вопросов, связанных с обеспечением поступлений налогов, сборов, имущественных платежей в бюджет Республики Крым и местные бюджеты в соответствии с Порядком № 709¹⁰. Протоколами рабочей группы от 24.05.2023 и от 24.05.2024 утверждены сводные отчеты о результатах оценки эффективности налоговых расходов, в соответствии с которыми налоговые льготы и пониженные налоговые ставки, установленные законами Республики Крым в проверяемом периоде признаны эффективными.

Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется в два этапа: 1 этап – оценка целесообразности налоговых расходов; 2 этап – оценка результативности налоговых расходов.

В ходе анализа результатов первого этапа оценки выявлено:

- несоответствие наименований, целей, задач и структурных элементов, изложенных в оценке целесообразности налоговых расходов, наименованиям, целям, задачам и структурным элементам государственных программ Республики Крым в редакциях на конец 2021 и 2022 года;
- нарушение Порядка № 709 в части расчета востребованности налогоплательщиками предоставленных льгот по отдельным налогам.

В ходе анализа результатов второго этапа оценки выявлено нарушение Порядка оценки налоговых расходов, в части:

- несоблюдения куратором собственной методики при анализе результативности предоставления налоговых льгот;
- отсутствия расчета оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) по налоговым расходам, относящимся к категории стимулирующих расходов.

Установлено, что при расчете бюджетной эффективности налоговых расходов выявлены факты применения кураторами в расчетах значений, не предусмотренных собственными методиками по предоставленным налоговым льготам.

Также в рамках мероприятия отмечено, что в Порядке № 709 не определены сроки утверждения (согласования) методик оценки эффективности налоговых расходов и льгот (а также их изменений).

По результатам мероприятия Минфину рекомендовано:

- *инициировать внесение изменений в Порядок № 709 в части указания сроков утверждения (изменения) методик оценки эффективности налоговых расходов (в том числе по новым налоговым расходам);*
- *рассмотреть возможность принятия единого порядка оценки налоговых расходов Республики Крым, с учетом рекомендаций Минфина России от 01.12.2023.*

¹⁰ Постановление Совета министров Республики Крым от 10.12.2019 № 709 «Об утверждении порядка оценки налоговых расходов Республики Крым» (далее – Порядок № 709, Порядок оценки налоговых расходов).

2.2 Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым

В сфере формирования и исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым (далее – ТФОМС) проведено восемь экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам ***внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2023 год*** отмечено, что бюджетная отчетность ТФОМС за 2023 год составлена с соблюдением требований бюджетного законодательства, в том числе требований Федерального закона о бухгалтерском учете¹¹, Инструкции № 191н, Федеральных стандартов № 256н¹² и № 260н¹³, других федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов и является достоверной.

По результатам мероприятия рекомендовано:

ТФОМС осуществлять софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров по коду видов расходов 613 «Гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям»;

Министерству здравоохранения Республики Крым (далее – Минздрав) инициировать внесение изменений в Положение об оплате труда работников учреждений здравоохранения¹⁴ по осуществлению стимулирующих выплат сотрудникам, оказывающим медицинскую помощь в амбулаторных условиях, по результатам оценки показателей результативности деятельности, аналогичных показателям, указанным в тарифном соглашении в сфере обязательного медицинского страхования Республики Крым (рекомендация реализована).

В рамках ***оперативного контроля*** подготовлены заключения по исполнению бюджета ТФОМС за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2024 года, в которых рассматривались вопросы исполнения доходных и расходных статей бюджета ТФОМС, структуры дебиторской и кредиторской задолженностей, реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, использования нормированного страхового запаса.

¹¹ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон о бухгалтерском учете)

¹² Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (далее – Федеральный стандарт № 256н)

¹³ Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 260н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» (далее – Федеральный стандарт № 260н)

¹⁴ Постановление Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 № 605 «Об оплате труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений (организаций) здравоохранения Республики Крым» (далее – Положение об оплате труда работников учреждений здравоохранения)

В рамках **предварительного контроля** проведена экспертиза проекта закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», который предусматривал симметричное увеличение доходной и расходной части бюджета ТФОМС на 2024 год без внесения изменений в Терпрограмму ОМС на 2024 год¹⁵.

Подготовлено заключение по результатам экспертизы проекта закона Республики Крым «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», к первому чтению.

2.3 Национальные проекты

В ходе контроля реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в отчетном периоде проведено четыре контрольных¹⁶ и два экспертно-аналитических мероприятия.

Контролем охвачено 66 объектов на сумму 20 823 267,35 тыс. рублей, по результатам которого выявлено 225 нарушений на сумму 293 645,20 тыс. рублей, с целью устранения которых были внесены 1 предписание (*выполнено и снято с контроля*) и 3 представления, а также направлено 18 информационных писем.

Экспертно-аналитическое мероприятие **«Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)** проведено параллельно со Счетной палатой Российской Федерации в отношении 27 объектов капитального строительства по региональным проектам:

- «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (*строительство 2 поликлиник, капитальный ремонт 1 амбулатории, строительство 9 фельдшерско-акушерских пунктов*);

¹⁵ Постановление Совета министров Республики Крым от 29.12.2023 № 994 «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Терпрограмма ОМС на 2024 год)

¹⁶ Подробная информация о результатах контрольных мероприятий по вопросам, касающимся реализации на территории Республики Крым национальных проектов, приведена далее по тексту настоящего отчета по соответствующим сферам реализации.

Фото 1, 2



ФОК, г. Саки

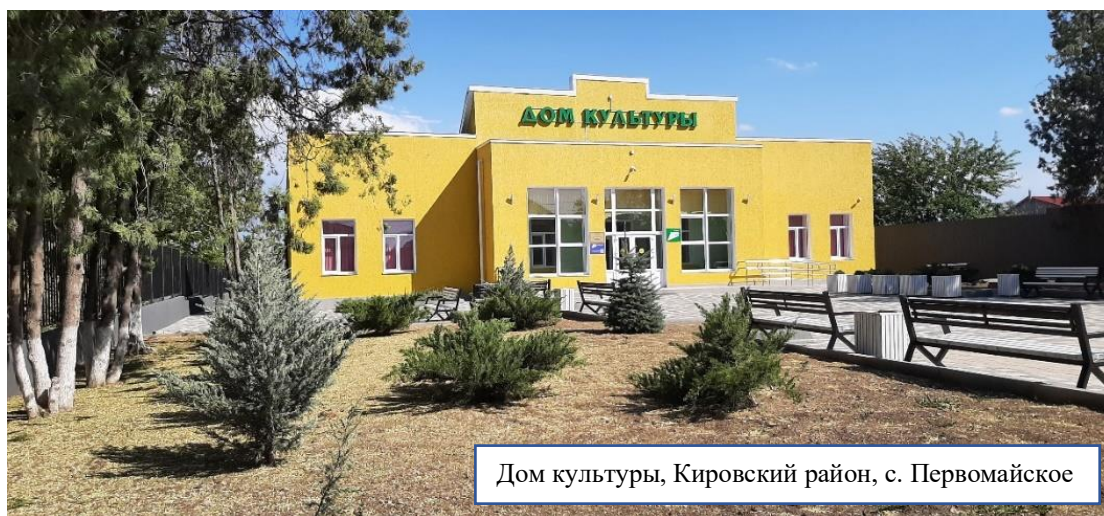


ФАП, п. Олива

- «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (*строительство 3 физкультурно-оздоровительных комплексов*);

- «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»))» (*капитальный ремонт 7 объектов культуры*);

Фото 3



Дом культуры, Кировский район, с. Первомайское

- «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (*3 экотехнопарка*);

- «Современная школа» (*1 школа*);

- «Чистая вода» (*строительство 1 ВОС*).

По результатам проведенного мероприятия отмечено, что:

- региональные нормативные правовые акты, регулирующие планирование и осуществление закупок, соответствуют федеральному законодательству Российской Федерации;

- факты несоблюдения требований порядков доведения лимитов бюджетных обязательств до государственных и муниципальных заказчиков в рамках мероприятий отсутствуют;

- десять из 27 объектов экспертно-аналитического мероприятия реализованы на уровне муниципального образования. При этом органы местного самоуправления в паспортах региональных проектов не определены участниками или ответственными исполнителями по мероприятиям;
- из 27 объектов завершено 16 объектов, из них 6 с нарушением сроков, предусмотренных контрактами (просрочка от 16 дней до 5 месяцев);
- в отдельных случаях фактические сроки завершения мероприятий по данным ЕИС¹⁷ не соответствуют срокам, отраженным в отчетах о реализации региональных проектов;
- по 8 объектам, реализуемым во время проведения мероприятия, отмечены риски несвоевременного завершения работ;
- по 4 из 27 контрактам внесены изменения в существенные условия контракта без достаточных оснований в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ¹⁸, в части изменения цены контракта более чем на 10%, изменения технического задания, объемов и видов работ;
- по 6 объектам капитальных вложений стоимость заключенного контракта на строительно-монтажные работы (далее – СМР) выше предоставленного объема субсидии из федерального бюджета. Таким образом, запланированные объемы финансирования не позволяют достичь результаты (контрольные точки) регионального проекта в установленные сроки.

По итогам мероприятия внесены рекомендации по недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков, а также по рассмотрению возможности включения в состав участников регионального проекта ответственных должностных лиц органов местного самоуправления. Согласно информации Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым (далее – Минобрнауки) и Министерства спорта Республики Крым (далее – Минспорта), указанная рекомендация была реализована.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия **«Мониторинг хода реализации национальных проектов на территории Республики Крым»** ежеквартально и по итогам года проводилась оценка отклонений и рисков достижения запланированных результатов и показателей.

В 2023 году реализовывалось 12 национальных и 46 региональных проектов. Бюджетное финансирование в размере 22 071 939,09 тыс. рублей предусматривалось для 31 регионального проекта (в рамках 10 национальных). Фактическое исполнение составило 99,76 %.

В 2024 году реализовывалось 13 национальных и 47 региональных проектов. Бюджетное финансирование в размере 15 968 629,37 тыс. рублей, предусматривалось для 27 региональных проектов (в рамках 11 национальных). Кассовое исполнение расходов в 2024 году составило: за 1 квартал – 23,7%; за 1 полугодие – 52,8%; за 9 месяцев – 69,9%.

¹⁷ Единая информационная система в сфере закупок (далее – ЕИС)

¹⁸ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ)

В декабре 2024 года в соответствии с паспортами региональных проектов завершена реализация 46 из 47 проектов (региональный проект «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» с 01.01.2024 до 31.12.2025).

По итогам мероприятия ответственным исполнителям региональных проектов направлены заключения и внесены рекомендации по повышению достоверности отражения данных в отчетах, а также принятия мер по минимизации рисков в части реализации мероприятий проектов.

2.4 Жилищная политика, коммунальное хозяйство и инфраструктура туризма

В отчетном периоде в сфере жилищной политики, коммунального хозяйства и инфраструктуры туризма проведено пять контрольных и одно экспертно-аналитическое мероприятие по вопросам эффективности деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, реализации концессионных соглашений в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, мероприятий по ликвидации аварийного жилищного фонда Республики Крым, повышения качества водоснабжения, объекта обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера.

Контролем охвачено 24 объекта на сумму 13 484 498,60 тыс. рублей, по результатам которого выявлено 136 нарушений на сумму 526 955,14 тыс. рублей, с целью устранения которых было внесено 4 представления (2 из которых выполнено и снято с контроля), а также направлено 13 информационных писем.

Проверкой реализации мероприятий по вопросам эффективности деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами¹⁹ установлено, что на территории Республики Крым региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – Региональный оператор, ТКО соответственно) являются: Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэкоресурсы» (далее – ГУП РК «Крымэкоресурсы», ГУП РК «КЭР»)²⁰, которое осуществляет деятельность на территории

¹⁹ Внеплановые контрольные мероприятия «Проверка эффективности деятельности Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэкоресурсы», в том числе проверка законности, эффективности и результативности использования средств субсидий, предоставленных из бюджета Республики Крым, и оценка управления, распоряжения и использования государственного имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, за 2023 год и истекший период 2024 года» и «Оценка эффективности деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе законности, эффективности и результативности использования средств субсидий, предоставленных региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами из бюджета Республики Крым, за 2023 год и истекший период 2024 года» проведены во исполнение поручений Председателя Государственного Совета Республики Крым от 13.05.2024 № 3168/28-46 и от 24.07.2024 № 5004/28-46

²⁰ ГУП РК «Крымэкоресурсы» реорганизовано в Акционерное общество «Крымэкоресурсы» во исполнение прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности Республики Крым

логистических зон (кластеров) № 1, № 3, № 4, № 5 и № 6 и Общество с ограниченной ответственностью «Альтфатер Крым» (далее – ООО «Альтфатер Крым») – на территории логистической зоны (кластера) № 2 в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с ТКО в Республике Крым, которая разработана и утверждена Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – МинЖКХ).

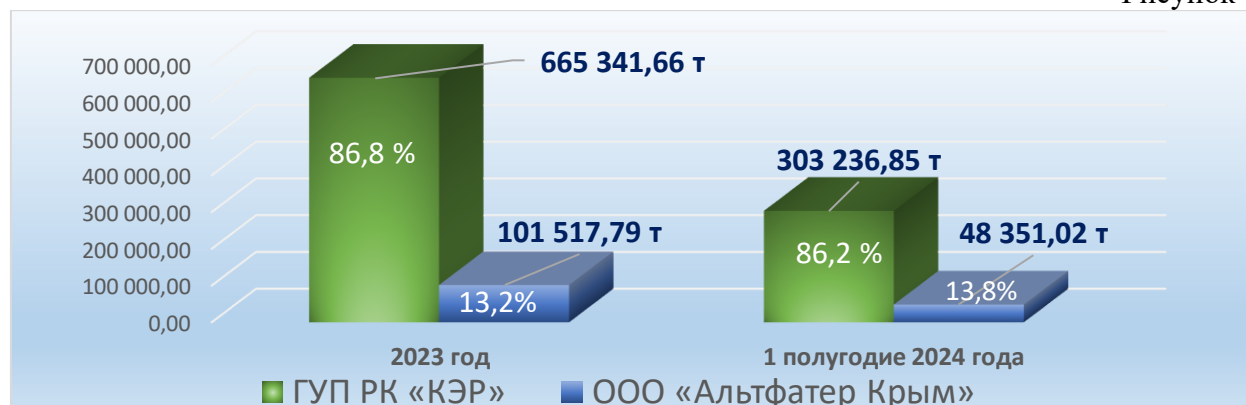
В проверяемом периоде общий объем собранных ТКО составил:

- в 2023 году 768 749,5 т, в т.ч.: ГУП РК «Крымэкоресурсы» - 665 341,7 т, ООО «Альтфатер Крым» - 103 407,8 т;

- в 1-ом полугодии 2024 года 352 272,4 т, в т.ч.: ГУП РК «Крымэкоресурсы» - 303 236,8 т, ООО «Альтфатер Крым» - 49 035,5 т.

Из общего объема ТКО размещено (захоронено) на полигонах:

Рисунок 6



В 2023 году захоронено 766 859,4 т или 99,7 % от общего объема ТКО, в 1 полугодии 2024 года – 351 587,9 т или 99,8 %.

ООО «Альтфатер Крым» в 2023 году из общего объема ТКО - 103 407,8 т, обработано 3 240,9 т (3,1 % общего объема ТКО), утилизировано (извлечено полезной фракции) 1 890,7 т (1,8 % от общего объема ТКО). В 1 полугодии 2024 года – обработано 1 174,3 т (2,4 %), утилизировано – 684,5 т (1,4 %).

ГУП РК «Крымэкоресурсы» в период с 01.07.2024 по 30.09.2024 обработано 5 666,6 т (1,9 % общего объема образованных ТКО) и извлечено полезной фракции – 95,4 т.

Установка контейнеров для раздельного сбора ТКО на территории Республики Крым осуществляется с 2020 года. По состоянию на 01.10.2024 в Республике Крым установлено 2214 контейнеров для раздельного сбора ТКО в г. Симферополь и Симферопольском районе, г. Евпатории, г. Керчь, в городских округах Ялта и Алушта, г. Саки, г. Джанкой.

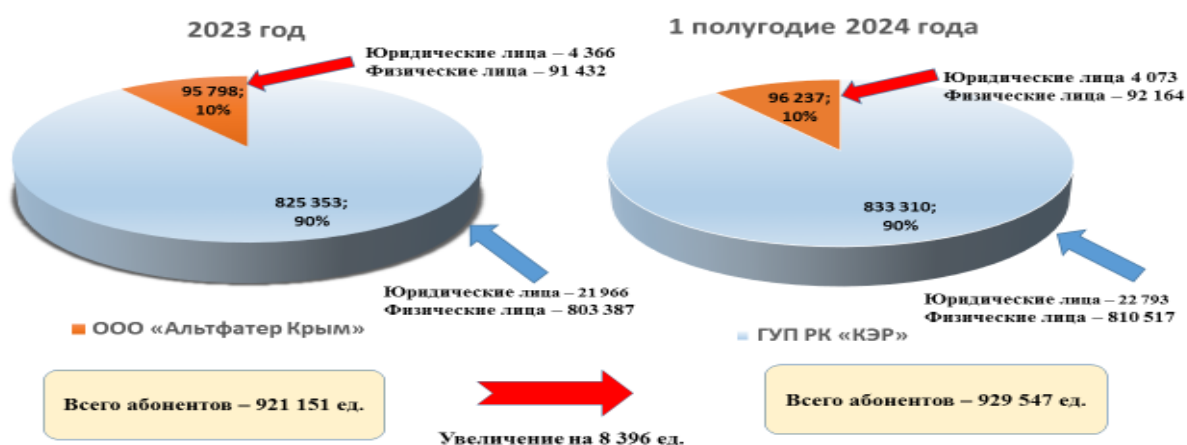


На территории муниципального образования городской округ Симферополь по состоянию на 01.07.2024 установлено 106 контейнеров для накопления сухой фракции ТКО (вторичных материальных ресурсов), планируется к установлению до 31.12.2024 – 594 контейнера.

Региональными операторами в Республике Крым обеспечено достижение показателей реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Республика Крым)», реализуемого в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

По состоянию на 01.07.2024 в зоне обслуживания ГУП РК «Крымэкоресурсы» находится 810 517 абонентов физических и 22 793 абонента юридических лиц, в зоне обслуживания ООО «Альфатер Крым» - 92 164 абонента физических и 4 073 абонента юридических лиц.

Рисунок 7



В проверяемом периоде деятельность ГУП РК «Крымэкоресурсы» являлась убыточной: чистый убыток в 2023 году составил 124 369,0 тыс. рублей, за 1-е полугодие 2024 года – 131 255,4 тыс. рублей. При этом в 2023 году убыток получен на 82 148,9 тыс. рублей меньше, чем в 2022 году.

ООО «Альтфатер Крым» сработало с прибылью: чистая прибыль в 2023 году составила 17 339,3 тыс. рублей, за 1-е полугодие 2024 года - 13 925,0 тыс. рублей.

По результатам оценки деятельности Региональных операторов отмечено наличие следующих факторов, значительно влияющих на эффективность (результативность) их деятельности.

1. Тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО.

1) Согласно положений Методических указаний по расчету тарифов в области обращения с ТКО²¹ величина расчетной предпринимательской прибыли не устанавливается для государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Таким образом, на 2023-2024 год в тарифе ГУП РК «Крымэкоресурсы» величина расчетной предпринимательской прибыли не установлена.

При этом, в тарифе ООО «Альтфатер Крым» учтена расчетная предпринимательская прибыль (5 %), относимая на расходы транспортирования ТКО собственными силами (2023 год – 16 555,0 тыс. рублей, 2024 год - 17 746,9 тыс. рублей) и на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО (2023 год – 1 470,5 тыс. рублей, 2024 год – 1 576,4 тыс. рублей).

2) Из необходимой валовой выручки (далее – НВВ) ГУП РК «КЭР» исключены субсидии из бюджета Республики Крым на увеличение уставного капитала в сумме 231 943,6 тыс. рублей и амортизация по объектам основных средств, приобретенным за счет бюджетных средств сумме 94 811,2 тыс. рублей.

3) Не включена в тариф ГУП РК «КЭР» сумма расходов на спецтехнику, приобретенную в лизинг, в общей сумме 64 464,9 тыс. рублей, расходы на ремонт и техническое обслуживание транспортных средств в общей сумме 144 751,3 тыс. рублей.

Таким образом, с учетом положений Методических указаний по расчету тарифов в области обращения с ТКО докапитализация (увеличение уставного капитала) предприятия за счет субсидии из бюджета Республики Крым или вложение бюджетных средств на покрытие текущих расходов (в том числе погашения кредиторской задолженности) и приобретение основных средств приводит к уменьшению величины НВВ и в случае установления тарифа в размере ниже экономически-обоснованного нивелирует возможность получения возмещения разницы между экономически обоснованным и утвержденным тарифом, что в целом негативно влияет на финансовую устойчивость предприятий, собственником которых выступает субъект Российской Федерации.

Вышеизложенное подтверждает необходимость корректировки Методических указаний по расчету тарифов в области обращения с ТКО или

²¹ Приказ Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (с изменениями и дополнениями, далее – Методические указания, Методические указания по расчету тарифов в области обращения с ТКО)

пересмотра механизмов предоставления средств региональным операторам, собственником которых является субъект Российской Федерации.

Тарифы на услугу Регионального оператора по обращению с ТКО для населения на 2023 год установлены:

- ГУП РК «КЭР» - для населения 10 городских округов в сумме 1 956,0 руб./т, 13 муниципальных районов – 2 086,4 руб./т (или 312,8 руб./м3); с 01.07.2024 по 31.12.2024 – 2 206,4 руб./т и 2 353,5 руб./т (или 352,8 руб./м3) соответственно;

- ООО «Альтфатер Крым» - в сумме 1 956,0 руб./т (или 293,3 руб./м3), с 01.07.2024 по 31.12.2024 – 2 206,4 руб./т (или 330,8 руб./м3).

Тарифы, установленные для региональных операторов в субъектах Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ, значительно превышают социальный тариф, установленный для ГУП РК «КЭР» и ООО «Альтфатер Крым» (для анализа использованы максимальные тарифы, действующие в указанный период для населения: тариф в регионах Южного федерального округа в среднем больше от 166,3 руб./м3 до 915,6 руб./м3).

2. Недостаточная укомплектованность персоналом.

1) Штатная численность ООО «Альтфатер Крым» составляет 259 шт. единиц, из которых вакансии производственного персонала 52 шт. единиц (20,0 %), укомплектованность общества водителями составляет 69,0 %;

2) Штатная численность ГУП РК «Крымэкоресурсы» составляет 1 744 шт. единиц, из которых вакансии производственного персонала – 572 шт. единицы (32,8 % от общей численности или 40,9 % от числа единиц производственного персонала), укомплектованность водителями – 51,6%, грузчиками – 62,3%.

3. Значительный размер дебиторской задолженности.

Дебиторская задолженность ГУП РК «Крымэкоресурсы» по состоянию на 01.07.2024 составила 319 699,0 тыс. рублей (расчеты по выданным авансам, сбор, транспортировка и размещение ТКО, расчеты по претензиям, резерв по сомнительным долгам и т.д.), ее удельный вес за анализируемый период снизился на 20,6 %, или на 82 925,0 тыс. рублей. Несмотря на это, дебиторская задолженность занимает наибольший удельный вес в оборотных активах предприятия (82,0 %).

Дебиторская задолженность ООО «Альтфатер Крым» по состоянию на 01.07.2024 составила 86 794,0 тыс. рублей (расчеты с покупателями и заказчиками, резерв по сомнительным долгам, прочие расчеты и т.д.) и по сравнению с началом отчетного периода увеличилась на 56 755,0 тыс. рублей, ее доля в структуре оборотных активов составляет 49,5 %.

Наибольший удельный вес в общем объеме задолженности занимает дебиторская задолженность за услуги по обращению с ТКО. С учетом тенденции к снижению дебиторской задолженности физических лиц, по состоянию на 01.07.2024 в ГУП РК «Крымэкоресурсы» 4 378 абонентов имеют долг свыше 10,0 тыс. рублей на общую сумму 59 972,5 тыс. рублей, из них 253 абонента с задолженностью более 20,0 тыс. рублей на сумму 6 303,8 тыс. рублей.

Таблица 1

Дебиторская задолженность за услуги по обращению с ТКО

Показатели	ООО «Альтфатер Крым», тыс. рублей			ГУП РК «КЭР», тыс. рублей		
	01.01.2023	01.01.2024	01.07.2024	01.01.2023	01.01.2024	01.07.2024
Физические лица	31 443,0	31 483,0	31 599,5	490 025,3	358 070,1	343 221,2
Юридические лица	12 507,0	16 781,0	33 681,0	71 576,3	58 608,3	106 498,6
Всего	43 950,0	48 264,0	65 280,5	561 601,7	416 678,4	449 719,8
<i>в том числе просроченная</i>						
Физические лица	27 751,8	27 791,2	27 554,3	400 484,9	321 356,7	305 464,3
Юридические лица	1 786,2	3 113,8	3 125,2	41 924,8	37 240,9	36 983,8
Итого	29 538,0	30 921,0	30 679,5	442 409,7	358 597,7	342 448,1
Объем просроченной д/з в общем объеме задолженности	67,2	64,1	47,0	78,8	86,1	76,1

Общая сумма дебиторской задолженности 9 694 физических лиц (население), которые с 2019 года (с момента присвоения ГУП РК «Крымэкоресурсы» статуса Регионального оператора) не осуществляют оплату услуг по обращению с ТКО, по состоянию на 01.07.2024 составляет 54 486,1 тыс. рублей, что может свидетельствовать об отсутствии на протяжении длительного периода действий ГУП РК «КЭР» по взысканию дебиторской задолженности, а также ее актуализации (в том числе сведений об абонентах).

Следует отметить, что в настоящее время претензионная и исковая работа осуществляется по всем должникам и ведется в два этапа: претензионный (досудебный) и исковое производство (судебный порядок рассмотрения спора). При этом основной объем претензионной и исковой работы произведен в период: 4 квартал 2023 года – 1-е полугодие 2024 года.

4. Неэффективное использование автомобильного транспорта и спецтехники, закрепленной за ГУП РК «Крымэкоресурсы».

Установлено нерациональное и неравномерное (неритмичное) использование транспортных средств, находящихся в эксплуатации предприятия, что приводит к длительным простоям транспортных средств и спецтехники, а также повышает риск срыва графика вывоза ТКО и складированию ТКО в местах, не предусмотренных Территориальной схемой в области обращения с отходами в Республике Крым.

Причинами неритмичного использования техники являются: разные условия эксплуатации, зависящие от маршрута сбора ТКО, места доставки ТКО к месту выгрузки; отсутствие необходимости в использовании; длительность ремонтных работ и ожидания запасных частей. Кроме того, установлены факты использования спецтехники без ввода в эксплуатацию и без надлежащего оформления документов на транспортные средства.

В проверяемом периоде ГУП РК «Крымэкоресурсы» предоставлено из бюджета Республики Крым субсидий на сумму 720 014,2 тыс. рублей.

Проверкой осуществления расходов при реализации мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок за пределами населенных пунктов

в сумме 309 597,5 тыс. рублей установлено, что объем ликвидированных свалок составил 555 471,3 куб. м (100 % от запланированного результата предоставления субсидии).

Таблица 2

Субсидия ГУП РК «Крымэкоресурсы» из бюджета Республики Крым

	Цель предоставления субсидии	Сумма, тыс. рублей
	2023 год	
1.	На закупку специализированной техники	97 730,5
2.	На погашение Кт задолженности за поставленную спецтехнику в 2022 г.	57 097,8
3.	На приобретение контейнеров	17 876,0
4.	На ликвидацию несанкционированных свалок	309 597,5
	Всего	482 301,8
	1 полугодие 2024 года	
1.	На ликвидацию несанкционированных свалок	171 323,6
2.	На возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат, возникших между экономически обоснованным уровнем тарифов регулируемых организаций и тарифами для населения в сфере обращения с ТКО	66 388,8
	Всего	237 712,4

При этом, плановый показатель предоставлении субсидии не охватывал все 93 объекта несанкционированного складирования отходов (далее – объекты НСО), включенных в Перечень ликвидации на 2023 год. Так в 2023 году по 23 объектам НСО региональным оператором не проводились работы по их ликвидации, по двум объектам площади закрыты частично.

Из общего объема ликвидированных свалок 21 % исполнен собственными силами ГУП РК «Крымэкоресурсы». Полная стоимость (сбор, перевозка и размещение) за 1 м³ составили 286,4 рублей за 1 тонну – 1 909,5 рублей. Подрядной организацией исполнено 79 % общего объема по ликвидации свалок. Полная стоимость (сбор, перевозка и размещение) составили: за 1 м³ – 552,1 рублей, за 1 тонну – 3 680,8 рублей.

Средняя фактическая стоимость ликвидации ТКО (сбор, перевозка и размещение) за счет средств субсидии в 2023 году составила: за 1 м³ – 498,15 рублей, за 1 тонну – 3 321,0 рублей.

За счет средств субсидии, предоставленной на ликвидацию несанкционированных свалок в 2023 году, ГУП РК «КЭР» приобретены шины, которые по состоянию на 01.06.2024 не используются и хранятся на складе. Это отображает отвлечение средств субсидии в размере 3 112,7 тыс. рублей в запасы материальных ценностей (194 шины).

Нарушены сроки возврата в бюджет Республики Крым неиспользованных средств субсидии на закупку контейнеров в сумме 4 471,6 тыс. рублей (общий размер субсидии на данную закупку составляет 17 876,0 тыс. рублей).

По результатам исполнения представления Счетной палаты АО «Крымэкоресурсы» приняты меры по регистрации и вводу в эксплуатацию

специализированного транспортного средства (фронтальный погрузчик), на 4 единицы техники оформлены свидетельства о регистрации транспортного средства, проведена претензионная работа в отношении контрагентов, в бухгалтерском (забалансовом) учете отражено обеспечение исполнения обязательств по 8 контрактам в общей сумме 61 663,30 тыс. рублей.

МинЖКХ реализована рекомендация по внесению изменений в соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО, заключенные с АО «Крымэкоресурсы» и ООО «Альтфатер Крым», в части исключения из перечня обязательств регионального оператора обязательств по организации деятельности в сфере обращения с опасными отходами на территории логистических зон (кластеров).

Анализом реализации концессионных соглашений в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения²² установлено, что по состоянию на 01.07.2024 в 5 из 14 муниципальных районов реализуется 12 концессионных соглашений в сфере водоснабжения и (или) водоотведения (срок 30 лет). Концедентами передано концессионерам 120 объектов имущества: артезианских скважин - 61; водопроводных сетей - 41; водонапорных башен - 12; канализационных сетей - 1. Плановый объем частных инвестиций - 99 715,0 тыс. рублей, использование бюджетных средств не запланировано.

В рамках мероприятия проанализированы результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий контрольно-счетных органов муниципальных образований Нижнегорского, Первомайского, Сакского, Раздольненского, Симферопольского районов Республики Крым (далее – КСО МО), проведенных на основании обращения Счетной палаты.

В проверяемом периоде отсутствовали обеспечение исполнения обязательств по концессионным соглашениям в виде безотзывных банковских гарантий. Так, при плановом задании на 2024 год выполнения работ по модернизации (реконструкции) объектов концессионных соглашений в объеме 1 973,0 тыс. рублей, по состоянию на 06.06.2024 работы не производились. В тоже время за 2021-2023 годы наблюдается суммарное перевыполнение плана по данным работам на 15,4%.

С целью устранения и недопущения выявленных нарушений и недостатков действующего законодательства в сфере бухгалтерского учета и отчетности, государственной регистрации права собственности КСО МО в адрес 12 администраций сельских поселений Республики Крым направлены информационные письма.

По итогам мероприятия внесены рекомендации:

- в целях полноты отражения информации о передаваемом в концессию имуществе предусмотреть в актах приема-передачи объектов концессионных соглашений их первоначальную стоимость; сумму

²² Внеплановое экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения» проведено во исполнение поручения Председателя Государственного Совета Республики Крым от 03.05.2024 № 3069/28-46

начисленной амортизации; период, а также объем средств, затраченных на проведение по ним капитальных ремонтов;

- в целях обеспечения защиты прав концедентов предусмотреть в концессионных соглашениях конкретные меры ответственности за отсутствие банковских гарантий;

- в целях контроля результатов реализации концессионных соглашений предусмотреть в них показатель уровня удовлетворенности предоставляемой услуги в сфере водоснабжения и (или) водоотведения.

Проверкой реализации мероприятий по ликвидации аварийного жилищного фонда Республики Крым²³ рассмотрены итоги исполнения региональных адресных программ Республики Крым по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе направленных на достижение результатов регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

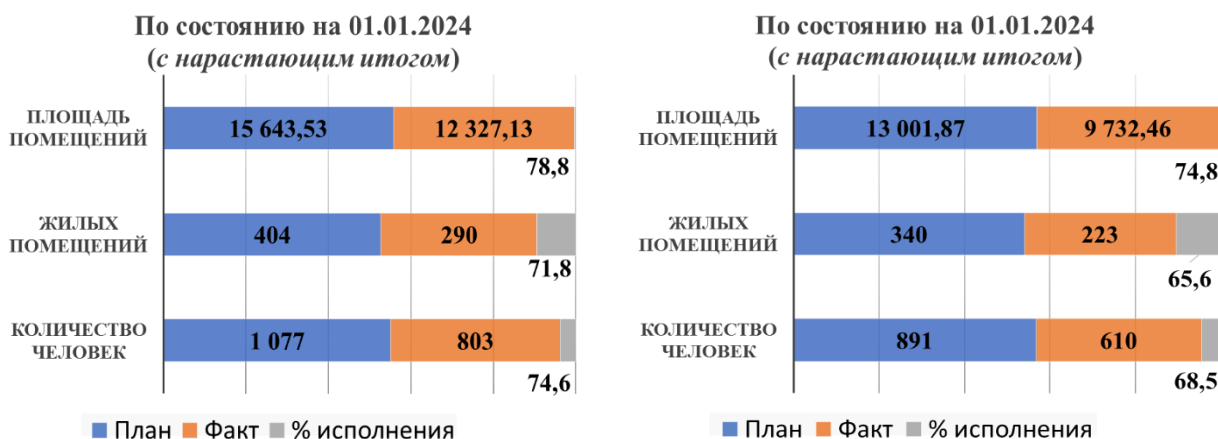
В реестр аварийного жилищного фонда Республики Крым включены: 393 аварийных дома общей площадью 163 334,69 м², в которых проживает 9 370 человек, из них: 360 ед. – многоквартирных дома (далее – МКД); 23 ед. – индивидуальный жилищный фонд; 3 ед. – дома блокированной застройки; 7 ед. – дома специализированного жилищного фонда.

В рамках реализации Региональной программы № 182 и Региональной программы № 148²⁴ расселено:

Рисунок 8

Региональная программа № 182

Региональная программа № 148



²³ Пункт 1.1 Плана деятельности Счетной палаты на 2024 год «Проверка законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по ликвидации аварийного жилищного фонда Республики Крым в рамках Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым за период 2022-2023 годов»

²⁴ Региональная адресная программа № 182 «Переселение граждан на территории Республики Крым из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, в 2019 - 2025 годах» утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 01.04.2019 № 182 (далее – Региональная программа № 182), Региональная адресная программа № 148 «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2018-2024 годах на территории Республики Крым», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 29.03.2018 № 148 (далее - Региональная программа № 148)

В проверяемом периоде финансирование Региональной программы № 182 осуществлено в общей сумме 1 365 573,18 тыс. рублей, в том числе в рамках реализации Регионального проекта - 1 031 682,01 тыс. рублей. Из общего объема финансирования средства Публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (далее – Фонд) составили 729 733,49 тыс. рублей, средства бюджета Республики Крым – 635 839,67 тыс. рублей.

Объем финансирования мероприятий Региональной программы № 148 составил 763 679,27 тыс. руб., в том числе средства Фонда – 191 769,74 тыс. рублей, средства бюджета Республики Крым – 571 755,77 тыс. рублей, средства бюджетов муниципальных образований – 153,76 тыс. рублей.

В Республике Крым в Перечень МКД, включенных в Региональные программы, с учетом проекта программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2026 – 2030 годы, включено 232 МКД из 393 МКД (59,0 %), а также 2 670 жилых помещений (62,9 %), общей площадью 96 349,58 кв. м (59,0 %), в которых проживают 6 067 человек (64,8 %), включенных в Реестр аварийных МКД, представленный МинЖКХ.

МинЖКХ и ГКУ РК «Управление по реализации программ» перенесены на более поздние сроки по переселению граждан из аварийных домов: 4 МКД по Региональной программе № 148 и 15 МКД по Региональной программе № 182. При этом не соблюдены нормы и требования Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в части нарушений обязательных условий, предусмотренных региональными адресными программами.

По результатам оценки эффективности мер, проводимых органами местного самоуправления, направленных на выявление и ликвидацию (снос, реновация) аварийного жилищного фонда Республики Крым отмечается негативная тенденция роста количества не снесенных полностью расселенных МКД (отдельные МКД расселены более 7 лет назад). Согласно Реестру расселенных/непригодных для проживания домов, подлежащих сносу, по состоянию на 15.01.2024 включено 76 МКД в 11 муниципальных образованиях Республики Крым (в том числе не снесен 21 МКД, расселенный более трех лет назад). Основной причиной невыполнения сноса является отсутствие средств у муниципальных образований. Региональными программами № 148, № 182 и Госпрограммой реформирования ЖКХ²⁵, мероприятия по сносу расселенных МКД и их финансирование также не предусмотрены.

В соответствии с Реестром расселённых и снесенных аварийных домов по состоянию на 15.01.2024 осуществлен снос 16 МКД.

Вокруг подлежащих сносу аварийных домов, которые находятся в плотной жилой застройке в городах Симферополь, Ялта, Керчь, Феодосия, отсутствуют ограждения, препятствующие несанкционированному доступу

²⁵ Государственная программа реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым утверждена постановлением Совета министров Республики от 30.01.2018 № 35 (далее – Госпрограмма № 35, Государственная программа реформирования ЖКХ).

людей к территории домов до их сноса, и не установлены предупреждающие знаки (фото 6,7).

Фото 6, 7



г. Феодосия, ул.
Мелиораторов, д. 15, лит. А

г. Симферополь, ул. Дзюбанова, д. 33, лит. Б

Анализом используемых ГКУ РК «Управление по реализации программ» для расчета начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) данных установлено, что планируемая к приобретению площадь (и в последующем приобретаемая), превышает расселяемую. При этом документы, обосновывающие изменение площади приобретаемых квартир, к проверке не представлены.

Доплата за превышение приобретаемой площади над расселяемой, а также доплата за превышение фактической стоимости 1 м² приобретаемого жилого помещения над нормативной стоимостью, осуществляется за счет средств бюджета Республики Крым.

Рисунок 9

В рамках реализации Региональной программы № 148 площадь, используемая при расчете НМЦК (приобретаемая) превышает расселяемую на 1 541,52 кв. м.

Дополнительные расходы бюджета Республики Крым составляют:

- 484 140,06 тыс. руб. (доплата за превышение стоимости 1 кв. м) позволили реализовать мероприятия, в запланированные Региональной программой № 148 сроки;

- 251 711,81 тыс. руб. (доплата за превышение площади) позволила улучшить жилищные условия гражданам.

В рамках реализации Региональной программы № 182 площадь, используемая при расчете НМЦК (приобретаемая) превышает расселяемую на 1 755,70 кв. м.

Дополнительные расходы бюджета Республики Крым составляют:

- 243 129,42 тыс. руб. (доплата за превышение стоимости 1 кв. м сверхустановленного Региональной программой № 182) позволили реализовать мероприятия, в запланированные Региональной программой № 182 сроки;

- 209 674,41 тыс. руб. (доплата за превышение площади) позволила улучшить жилищные условия гражданам.

Следует отметить, что нормативными правовыми актами Республики Крым не предусмотрено ограничение объема дополнительных мер поддержки

по обеспечению жилыми помещениями за счет средств бюджета Республики Крым и отсутствуют требования о необходимости финансово-экономического обоснования приобретения жилых помещений площадью, превышающую расселяемую.

По результатам мероприятия рекомендовано:

- МинЖКХ рассмотреть возможность организации мероприятий по сносу (реновации) аварийного жилищного фонда Республики Крым в рамках инвестиционных проектов с софинансированием мероприятий за счет бюджета Республики Крым в рамках Государственной программы реформирования ЖКХ;

- муниципальным образованиям провести мероприятия по сносу полностью расселённых аварийных МКД, а в случае отсутствия средств на проведение указанных мероприятий обеспечить установку ограждения, которое препятствует несанкционированному доступу людей к территории домов до их сноса и установке знаков безопасности.

Проверкой реализации мероприятий по повышению качества водоснабжения²⁶ были охвачены вопросы целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, направленных на реализацию объектов: «Реконструкция насосной станции № 16, Феодосийское водохранилище, Республика Крым» (далее – Реконструкция насосной станции № 16); «Строительство ВОС г. Красноперекоск» (далее – ВОС г. Красноперекоск).

С целью реализации мероприятия по Реконструкции насосной станции № 16 за 2020 - 2024 годы заключено 2 контракта на выполнение СМР, один из которых был расторгнут. Заказчиком (ГКУ РК «Инвест-строй»)²⁷ по расторгнутому договору приняты работы на сумму 23 421,1 тыс. рублей, что составляет 15,5 % от стоимости работ, предусмотренных контрактом от 2020 года (151 499,0 тыс. рублей). По второму контракту предусмотрено выполнение СМР на сумму 165 282,6 тыс. рублей. Общая стоимость реконструкции с начала строительства увеличилась на 24,5 % и составила 188 703,7 тыс. рублей (с учетом стоимости принятых работ по первому контракту).

Первоначальный срок выполнения СМР составлял 9 месяцев. Однако, отсутствие на должном уровне контроля со стороны заказчика привело к затягиванию сроков проведения работ, расторжению первого контракта и судебному процессу по определению объемов выполненных работ. По второму контракту подрядчиком не допускалось значительных отклонений от графика выполнения работ. Задержка с завершением контракта возникла на

²⁶ Пункт 1.12 Плана деятельности Счетной палаты на 2024 год «Проверка использования в 2023 году и истекшем периоде 2024 года межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетных ассигнований республики, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», Региональной программы Республики Крым по повышению качества водоснабжения на 2019-2024 годы»

²⁷ Государственное казенное учреждение Республики Крым «Инвестиционно-строительное управление Республики Крым» (далее – ГКУ РК «Инвест-строй»)

стадии проведения пусконаладочных работ. Она обусловлена объективными причинами (отсутствием достаточного количества воды для проверки работы насосной системы).

Также установлено, что в нарушение Федерального закона № 44-ФЗ к подрядчику не применялись меры ответственности за непредоставление детализированного графика выполнения СМР, не направлялись требования о выплате штрафных санкций за нарушение сроков исполнения работ.

Работы по реконструкции объекта на данный момент завершены, объект введен в эксплуатацию.

С целью реализации мероприятия по ВОС г. Краснопереконск заказчиком (ГУП РК «Вода Крыма») ²⁸ заключены контракты на выполнение проектно-изыскательных работ (далее – ПИР), СМР, строительного контроля и авторского надзора.

В связи с некачественно проведенными работами по ПИР заказчиком при окончательном расчете за выполненные работы удержано 64,9% цены контракта.

Контракт на выполнение СМР заключен 24.03.2023 с ценой 2 132 000,0 тыс. рублей и сроком действия – до 30.12.2023. В процессе реализации объекта цена контракта увеличилась до 2 542 563,3 тыс. рублей. В соответствии с дополнительным соглашением к контракту от 26.12.2024 срок выполнения работ продлен до 22.03.2025, срок действия контракта – до 01.04.2025.

В ходе мероприятия было отмечено, что по состоянию на 01.10.2024 выполнены подрядчиком и приняты заказчиком работы на сумму 47 926,9 тыс. рублей (1,3 % от цены контракта), в том числе: 22 381,2 тыс. рублей – СМР, 25 545,7 тыс. рублей – закуплено оборудование. По состоянию на 27.11.2024 выполнены работы на общую сумму 831 276,4 тыс. рублей (32,7 % от цены контракта). Установлено, что заказчиком претензионная и исковая работа в отношении подрядчика за просрочку исполнения обязательств не проводилась.

Сотрудниками Счетной палаты, в присутствии представителей МинЖКХ, заказчика, технического заказчика и подрядчика 08.10.2024 был проведен осмотр объекта ВОС г. Краснопереконск по результатам которого отмечено отставание от Графика работ, не выполнены или выполнены частично работы по отделке помещений на станции водоподготовки; кровельные работы, заполнение оконных и дверных проемов, устройство фасада керамогранитной плиткой на насосной станции; устройство фасада керамогранитной плиткой в электролизной; не установлен модульный контрольно-пропускной пункт; отсутствует здание административно-бытового корпуса.

В ходе исполнения представления Счетной палаты ГУП РК «Вода Крыма» направлены претензии подрядчику в части невыполнения

²⁸ На основании поручения Главы Республики Крым от 05.09.2024 № 1/01-31 в целях своевременного ввода в эксплуатацию объекта, в рамках контракта от 24.03.2023 поручено определить Техническим заказчиком ГКУ РК «Инвест-строй»

обязательств не имеющих стоимостного выражения, а также невыполнения работ в полном объеме в установленном порядке и в сроки, предусмотренные контрактом.

Проверка реализации объекта обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера²⁹ осуществлялась по контракту от 29.07.2022 на выполнение работ по объекту «Реконструкция набережной им. Терешковой с прилегающим сквером им. Караева с берегоукрепительными работами, Республика Крым, г. Евпатория», (цена контракта 1 669 644,8 тыс. рублей, протяженность объекта - 1 258 м).

Контактом определен срок окончания работ - 15.12.2023; дата получения заключения ЗОС и подписания акта сдачи-приемки законченного строительством объекта (завершение строительства) – не позднее 12.02.2024.

Фото 8, 9



Реконструкция набережной им. Терешковой с прилегающим сквером им. Караева с берегоукрепительными работами, г. Евпатория

Акт сдачи-приемки законченного строительством объекта подписан 06.03.2024. Заключение (ЗОС) Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) выдано 12.03.2024.

В ходе исполнения контракта сторонами заключены дополнительные соглашения к контракту в части изменения цены, в том числе дополнительное соглашение от 15.03.2024, согласно которому цена контракта увеличена до 1 848 241,8 тыс. руб.

Анализом обоснования изменений, произведенных в смете к контракту дополнительным соглашением от 15.03.2024 установлено, что представленные подрядчиком и техническим заказчиком расчеты новой цены контракта составлены с несоблюдением положений Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального

²⁹ Пункт 1.8 Плана деятельности на 2024 год «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию объекта «Реконструкция набережной им. Терешковой с прилегающим сквером им. Караева с берегоукрепительными работами, Республика Крым, г. Евпатория», за период 2022-2023 гг. и истекший период 2024 года»

хозяйства Российской Федерации от 23.12.2019 № 841/пр (в ред. действующей с 15.10.2022). Кроме того, соглашение предусматривает финансовое обеспечение, не подтвержденное лимитами бюджетных обязательств, что свидетельствует о несоблюдении БК РФ и противоречит Федеральному закону № 44-ФЗ³⁰.

С целью устранения вышеуказанных замечаний было заключено дополнительное соглашение от 30.10.2024, согласно которому финансирование по объекту завершается в 2024 году, выполненные работы оплачиваются в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2024 год, смета контракта изложена в новой редакции.

В ходе контрольного мероприятия установлено невыполнение функций заказчика в части ведения претензионной, исковой работы.

Проведенным осмотром (обследованием) видимых конструкций (сооружений) объекта установлено наличие недостатков, отраженных в акте осмотра от 18.06.2024:

- на волноотбойном парапете выявлено наличие температурных трещин и деформации;
- по облицовке волноотбойного парапета выполнены продольные срезы, которые заполнены герметиком, поверхность которого деформирована, заполнение продольных срезов выполнено некачественно, в большинстве случаев имеются дефекты и нарушение целостности материала;
- наблюдаются многочисленные поперечные и продольные трещины на поверхности террасной плиты;
- в местах сопряжения горизонтальной облицовки гранитной плитки с волноотбойным парапетом на плитке наблюдаются сколы.

Фото 10, 11, 12



Реконструкция набережной им. Терешковой с прилегающим сквером им. Караева с берегоукрепительными работами, г. Евпатория

В рамках исполнения представления Счетной палаты МКУ «Управление капитального строительства администрации города Евпатории Республики Крым» проводится претензионная работа в отношении подрядчика (на контроле).

³⁰ Должностное лицо привлечено к административной ответственности по ст. 15.15.10 КоАП РФ

2.5 Здравоохранение

В 2024 году проведено три контрольных мероприятия в сфере здравоохранения по вопросам реализации мероприятий по борьбе с туберкулезом, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов здравоохранения Республики Крым, развития детского здравоохранения.

Контролем охвачено 15 объектов на сумму 6 354 723,7 тыс. рублей, по результатам которого выявлено 140 нарушений на сумму 300 013,3 тыс. рублей, с целью устранения которых были внесены 1 предписание (*выполнено и снято с контроля*) и 4 представления (1 – *выполнено и снято с контроля*), направлено 8 информационных писем.

В ходе проверки реализации на территории Республики Крым мероприятий по борьбе с туберкулезом³¹ рассмотрены вопросы целевого и эффективного использования средств субсидий бюджета на финансовое обеспечение государственного задания учреждениям здравоохранения в части оказания медицинской помощи по профилю «фтизиатрия».

В соответствии с Порядком оказания медицинской помощи больным туберкулезом³² оказание медицинской помощи населению по направлению «фтизиатрия и пульмонология» осуществляет Центр фтизиатрии и пульмонологии³³, а также районные больницы.

В целом по Центру на 01.01.2024 укомплектованность штатных должностей медицинским и прочим персоналом – 90,0 % (коэффициент совместительства - 1,2):

- укомплектованность средним медицинским персоналом составляет 92,4 % (402,5 из 435,5 ед.), уровень совместительства 1,27;
- укомплектованность младшим медицинским персоналом составляет 92,0 %, (290,5 из 315,8 ед.), уровень совместительства – 1,11.

Отчеты о выполнении государственных заданий подведомственными Министерству здравоохранения Республики Крым (далее - Минздрав) медицинскими организациями предоставляются для проверки в ГБУ РК «Крымский медицинский информационно-аналитический центр» (далее - ГБУ РК «МИАЦ»).

Установлено, что данные и расчеты ГБУ РК «МИАЦ» не подтверждают значения показателей количества обращений и посещений, указанные учреждениями здравоохранения в Отчетах за 2022 год и за 2023 год.

³¹ Пункт 1.2 Плана деятельности на 2024 год «Проверка эффективности использования субсидии из бюджета Республики Крым на финансовое обеспечение государственного задания Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Республики Крым «Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии» в 2022 и 2023 годах, а также средств бюджета Республики Крым, направленных на реализацию мероприятий по борьбе с туберкулезом»

³² Утвержден приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.11.2012 № 932н

³³ Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии» (далее – ГБУЗ РК, Центр фтизиатрии и пульмонологии, Центр соответственно)

Минздравом утвержден Порядок определения нормативных затрат на оказание услуг подведомственными учреждениями³⁴, который не корреспондируется по большинству положений с Общими требованиями³⁵. При этом, фактически определение нормативов затрат на выполнение государственных услуг осуществлено без учета положений вышеуказанного Порядка № 928.

Необоснованно и неправомерно применяются разные корректирующие коэффициенты к базовому нормативу в отношении учреждений, оказывающих одну и ту же государственную услугу одного и того же содержания и в одних и тех же условиях (формах).

В нарушение пункта 27 Общих требований расчёт нормативных затрат осуществлён Минздравом с применением территориального корректирующего коэффициента, рассчитанного на основе фактически сложившихся норм материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания государственной услуги (метод от факта).

В результате применения корректирующих коэффициентов нормативы затрат по учреждениям здравоохранения по одной и той же услуге «Первичная медико-санитарная помощь, не включённая в базовую программу обязательного медицинского страхования» по профилю «фтизиатрия» различаются:

- в 2022 году по ГБУЗ РК «Ленинская центральная районная больница» - 226,7 рубля за 1 посещение; по ГБУЗ РК «Центральная городская больница г. Красноперкопска» - 662,2 рубля;

- в 2023 году по ГБУЗ РК «Алуштинская городская больница» - 630,4 рубля за 1 обращение; по ГБУЗ РК «Центральная городская больница г. Армянска» - 1 560,2 рубля.

Себестоимость государственных услуг по профилю «фтизиатрия» не превышает объём доведённой субсидии в проверяемом периоде. Вместе с тем, отсутствует единый подход Минздрава в определении объёма субсидии, а также в обеспечении лиц больных туберкулёзом лекарственными препаратами в учреждениях здравоохранения за счёт средств субсидии.

Также установлено, что расчет сумм затрат на возмещение фактически осуществленных расходов Центра фтизиатрии и пульмонологии, связанных с оказанием помощи отдельным категориям лиц, производится из фактических расходов. Медицинскими организациями в Минздрав предоставляется заявка на получение субсидии на иные цели с целью компенсации расходов по оказанию медицинской помощи гражданам Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лицам без гражданства, а также затрат по проведению указанным лицам профилактическими прививок. Методика расчета данной субсидии не утверждена. Следовательно, заявки не подтверждены расчётами.

³⁴ Порядок определения нормативных затрат на оказание услуг учреждениями, находящимися в ведении Минздрава, утверждён приказом от 01.07.2015 № 928 (далее – Порядок № 928)

³⁵ Приказом Минздрава России от 25.06.2015 № 366н утверждены Общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере здравоохранения, применяемых при расчёте объёма субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением

Процедура организации обеспечения лекарственными препаратами 1 и 3 ряда³⁶ определена Положением № 1245³⁷. Проверкой установлено, что в соответствии с указанным положением осуществляется обеспечение лекарственными препаратами и 2 ряда (поступающих в Центр фтизиатрии и пульмонологии от федерального казенного учреждения «Федеральный центр планирования и организации лекарственного обеспечения граждан»). Отчётность в соответствии с Положением № 1245 учреждениями здравоохранения в Центр фтизиатрии и пульмонологии не предоставляется.

Установлены единичные случаи нарушения пункта 7 Положения № 1245. В журнале учёта выдачи лекарственных средств для медицинского применения отсутствует графа для подписи пациентов и соответственно сами подписи пациентов, получивших препараты.

По итогам контрольного мероприятия Центром фтизиатрии и пульмонологии восстановлены неправомерные расходы, осуществленные за счет средств субсидии на государственное задание, в размере 329,26 тыс. рублей за счет поступлений от приносящей доход деятельности.

Минздраву рекомендовано:

- принять меры к формированию в ЕМИСЗ РК «ПроМед»³⁸ отчетных форм, содержащих данные о количестве обращений пациентов в государственные бюджетные и автономные учреждения здравоохранения Республики Крым;

- рассмотреть необходимость разработки и утверждения методики расчета бюджетному учреждению субсидии на иные цели, связанные с компенсацией расходов по оказанию медицинской помощи гражданам Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лицам без гражданства, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок на основе нормативов финансовых затрат за один случай лечения, посещение, обращение, койко-день.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов здравоохранения³⁹ установлены следующие источники финансового обеспечения достижения запланированных показателей.

³⁶ Противотуберкулезные препараты 1 ряда – препараты выбора для лечения туберкулеза, вызванного лекарственно чувствительными микобактериями; противотуберкулезные препараты 2 ряда – резервные препараты выбора для лечения туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью к туберкулезу; противотуберкулезные препараты 3 ряда - другие противотуберкулезные и антибактериальные препараты, рекомендованные для лечения туберкулеза в особых ситуациях

³⁷ Приказ Минздрава от 12.07.2019 № 1245 «Об организации обеспечения лиц, больных туберкулезом, антибактериальными и противотуберкулезными лекарственными препаратами для медицинского применения»

³⁸ Единая медицинская информационная система здравоохранения Республики Крым «ПроМед» (далее - ЕМИСЗ РК «ПроМед»)

³⁹ Пункт 1.7 Плана деятельности на 2024 год «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2022-2023 годах и истекшем периоде 2024 года на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов здравоохранения Республики Крым»

*Региональная программа модернизации первичного звена здравоохранения*⁴⁰ с 2022 года реализуется как региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Республика Крым)» национального проекта «Здравоохранение». Она предусматривает финансирование на сумму 3 777 247,2 тыс. рублей на выполнение 140 мероприятий, в том числе: капитальный ремонт - 449 127,8 тыс. рублей (43 мероприятия); строительство - 3 328 119,3 тыс. рублей (97 мероприятий). На дату проверки завершена реализация 135 мероприятий (40 мероприятий по капитальному ремонту, 95 мероприятий по строительству).

Ведомственная целевая программа «Модернизация государственных учреждений здравоохранения с целью доведения их до федеральных стандартов и нормативов» утверждена приказом Минздрава от 27.12.2019 № 2556 (далее – ВЦП). Финансирование ведомственной целевой программы осуществляется за счёт средства бюджета Республики Крым (далее – ВЦП-2) и бюджета г. Москвы (далее – ВЦП-3).

Программой ВЦП-2 в период с 2022 по 2024 год предусмотрено финансирование на общую сумму 311 325,1 тыс. рублей на выполнение 20 мероприятий: капитальный ремонт - 141 089,9 тыс. рублей (16 мероприятий); строительство - 170 235,3 тыс. рублей (4 мероприятия). На дату проверки завершена реализация 16 мероприятий (13 мероприятий по капитальному ремонту, 3 мероприятий по строительству).

Программой ВЦП-3 в период с 2022 по 2024 год было предусмотрено финансирование на общую сумму 17 229 331,1 тыс. рублей на выполнение 537 мероприятий: капитальный ремонт 14 545 642,5 тыс. рублей (394 мероприятия); строительство 2 683 688,6 тыс. рублей (143 мероприятия). Завершена реализация 437 мероприятий (310 мероприятий по капитальному ремонту, 127 мероприятий по строительству), 87 мероприятий в процессе реализации, по 8 мероприятиям требуется заключение/перезаключение контракта, по 4 мероприятиям ведутся судебные разбирательства, по 1 мероприятию требуется выделение земельного участка.

В нарушение требований БК РФ в соглашениях о предоставлении субсидий на капитальные вложения, заключённых Минздравом с учреждениями:

- цели предоставления субсидии не содержат наименование объектов, мощности, сроки строительства или приобретения, стоимость объекта в РАИП. Вместо этого цель предоставления субсидии сформулирована как осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (в т.ч. разработка проектно-сметной документации – далее ПСД);

- отсутствует порядок возврата сумм, использованных учреждением, в случае установления фактов нарушения целей и условий, определенных соглашением о предоставлении субсидии;

⁴⁰ Региональная программа модернизации первичного звена здравоохранения Республики Крым на 2021-2025 годы утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 15.12.2020 года № 791 (далее – Регпрограмма модернизации первичного звена здравоохранения)

- отсутствуют конкретные (измеримые) значения результатов предоставления субсидии. В отдельных соглашениях отсутствует само приложение «Значения результатов предоставления субсидии».

Проверкой установлено, что в Минздрав и ГКУ РК «Крымздрав» не предоставляются отчеты учреждений о достижении результатов предоставления целевых субсидий.

Медико-технологическое задание на строительство объектов здравоохранения учреждениями не разрабатывается, Минздравом не утверждается, единые подходы не установлены. ПСД изготавливается на основе технического задания, являющегося приложением к контракту.

Практически по всем объектам строительства и капитального ремонта ПСД изготовлена низкого качества со множественными проектными ошибками по конструктивным решениям, устройству наружных и внутренних сетей, что приводит к необходимости корректировок и затягиванию сроков завершения работ, увеличению их стоимости.

Отсутствует или ненадлежащим образом осуществляется заказчиками контроль соблюдения графиков выполнения работ. Дополнительными соглашениями по большей части объектов продлевался срок завершения работ, тем не менее и эти сроки были нарушены подрядчиками по всем проверенным объектам. Промежуточные претензии о несоблюдении графиков практически не предъявляются.

Фото 13, 14



В ходе контрольного мероприятия проведены обследования и визуальные осмотры на 80 объектах 7 подведомственных Минздраву учреждений.

По результатам мониторинга цен установлено превышение рыночной стоимости по 25 наименованиям изделий медицинского и немедицинского назначения, предусмотренных Стандартом № 543н⁴¹ и включённых в

⁴¹ Положение об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденному приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15.05.2012 № 543н «Стандарт оснащения врачебной амбулатории (фельдшерско-акушерского пункта, фельдшерского здравпункта)» (далее - Стандарт № 543н)

Акты КС-2 при строительстве фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий.

По результатам мероприятия установлены нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ в части неисполнения отдельных контрактов, отсутствия обеспечения гарантийных обязательств в размере 0,5 % от цены контракта, ведения претензионной и исковой работы, принятие и оплата работ, не соответствующие проектной документации и факту выполненных работ.

Отмечена тенденция (5 контрактов по капитальному ремонту ГБУЗ РК «Евпаторийская городская больница») расторжения заказчиками контрактов в одностороннем порядке в связи с неисполнением обязательств подрядчиками, в частности с нарушением сроков выполнения и завершения работ. Контракты расторгнуты в связи с существенным отставанием подрядчика от сроков, предусмотренных графиком выполнения работ, но при этом расторгнуты по соглашению сторон.

Фото 15



Модульная врачебная амбулатория в с. Заозерное (Евпатория)

Заказчиками в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ направлены подрядчикам требования об уплате неустоек, которые подрядчиками не оплачены в соответствии с положениями правил № 783⁴² (суммы неустоек не превышают 5 % от цены контрактов, списаны). Таким образом, сроки завершения работ и начала эксплуатации объектов по назначению увеличены, при этом подрядчики не понесли никакой ответственности за нарушение контрактных обязательств.

Медицинскими учреждениями за счёт средств субсидий из республиканского бюджета осуществлены расходы на выполнение работ по изготовлению ПСД на строительство и капитальный ремонт объектов

⁴² Правила списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» (далее – Правила № 783)

здравоохранения. В отдельных случаях на ПСД отсутствуют положительные заключения государственной экспертизы. Объекты, в отношении которых разработана ПСД на общую сумму 75 576,3 тыс. рублей и не обеспеченные финансированием не отвечают принципу эффективного использования бюджетных средств, предусмотренному ст. 34 БК РФ.

По итогам контрольного мероприятия:

- ГБУЗ РК «Симферопольская центральная районная клиническая больница» проводится претензионная и исковая работа с недобросовестными подрядчиками в части возврата средств неосновательного обогащения, стоимости невыполненных работ; проводится работа по государственной регистрации права оперативного управления объектами недвижимости: здания ФАП в селах Винницкое, Ключевое, Солнечное, Софиевка (на контроле);

- ГБУЗ РК «Советская районная больница» в Минздрав направлено обращение о выделении финансирования на строительство объектов, по которым разработана ПСД и получено положительное заключение экспертизы, проводится претензионная и исковая работа с недобросовестными подрядчиками (на контроле);

- ГБУЗ РК «Евпаторийская городская больница» приняты меры к вводу в эксплуатацию врачебной амбулатории в с. Заозерное (выполнено, снято с контроля); проводится претензионная и исковая работа в отношении недобросовестных подрядчиков (на контроле).

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию по развитию детского здравоохранения⁴³ установлено, что на 01.01.2024 в Республике Крым медицинская помощь по профилю акушерство и гинекология оказывается 25 медицинскими организациями (далее – МО), из них 16 - первого уровня, 8 - второго уровня, 1- третьего уровня.

В 8 МО оказывается только амбулаторная помощь, в 16 МО - акушерская и перинатальная помощь. Развёрнуто 360 коек для беременных, рожениц и родильниц (2023 год - 365), 269 коек патологии беременности (2023 год - 255).

Перепрофилированы койки для беременных и рожениц в Черноморском районе и г. Армянске (в связи с крайне низким количеством родов), Раздольненском районе (в связи с отсутствием неонатологов и анестезиологов), Первомайском районе (в связи с отсутствием врачей акушеров-гинекологов, неонатологов), в г. Алуште, Бахчисарайском, Кировском, Нижнегорском и Белогорском районах (временно в связи с проведением капитального ремонта зданий больницы).

⁴³ Пункт 1.9 Плана деятельности на 2024 год «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2023 году и истекшем периоде 2024 года на реализацию Региональной программы Республики Крым «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»

За 5 месяцев 2024 года в МО Республики Крым:

- доабортное медико-психологическое консультирование прошла 781 беременная женщина (100% от всех направленных), из которых решили сохранить беременность 228 женщин (29 % от проконсультированных, в 2023 года - 17,0 %);

- выполнено 723 процедуры вспомогательных репродуктивных технологий (ЭКО), в том числе 399 процедур ЭКО за счёт средств обязательного медицинского страхования (далее - ОМС).

Регпрограмма «Развитие детского здравоохранения»⁴⁴ разработана на основе паспорта регионального сегмента федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» и направлена на достижение целевого показателя национального проекта «Здравоохранение» - снижение младенческой смертности по Российской Федерации в 2024 году до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся живыми.

Отмечается недостижение в 2023 году планового значения показателя по снижению младенческой смертности. Так, при плане не выше 4,6 ребенка на 1000 родившихся живыми, фактическое значение показателя в 2023 году составило 5,0 детей. В то же время при плановом значении 2024 года не выше 4,5 ребенка на 1000 родившихся живыми фактическое значение за 8 месяцев 2024 года составляет 4,2 ребенка на 1000 родившихся живыми, снижая к минимуму риск недостижения планового показателя в 2024 году.

По остальным показателям Регпрограммы в анализируемом периоде плановые значения выполнены, риски недостижения по итогам 2024 года не усматривались.

Цели Регпрограммы достигаются в том числе с помощью обеспечения кадрами МО, оказывающих медицинскую помощь детям и женщинам в период беременности, родов и послеродовом периоде, детям, повышения квалификации специалистов.

Согласно сведениям Минздрава общая штатная численность педиатров и детских врачей – специалистов в государственных МО Республики Крым составляет 844,5 штатных единицы (занято 791,8 единицы, коэффициент совместительства 1,2), в частности кадровая обеспеченность:

- педиатрами составляет 94,8%, коэффициенте совместительства 1,17;
- детскими психиатрами - 94,6%, коэффициент совместительства 1,3;
- детскими кардиологами - 84,3%, коэффициент совместительства 1,3;
- детскими стоматологами - 96,8%, коэффициенте совместительства 1,0;
- детскими урологами-андрологами - 97,4%, коэффициент совместительства 3,1;
- детскими хирургами - 86,5%, коэффициент совместительства 1,6;

⁴⁴ Региональная программа Республики Крым «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 28.06.2019 № 349 «Об утверждении региональных программ Республики Крым в рамках национального проекта «Здравоохранение» (далее – Регпрограмма «Развитие детского здравоохранения», Регпрограмма)

- детскими эндокринологами - 83,0%, коэффициент совместительства 1,2;
- детскими онкологами - 71,4%, коэффициент совместительства 1,3.

В рамках контрольного мероприятия проведены проверки по вопросам использования средств, выделенных на улучшение материально-технической базы и оснащение медицинским оборудованием и медицинскими изделиями, соответствие стандартам оказания медицинской помощи, по результатам которых отмечено:

- фактические затраты, осуществляемые Медико-генетическим центром Перинатального центра на одно исследование по профилю «генетика» в проверяемом периоде больше, чем установленные приказами Минздрава нормативные затраты;

- включение в государственное задание МО показателя объёма государственной услуги «посещение» является необоснованным, поскольку посещение беременной с целью получения консультации врачом-генетиком осуществляется Медико-генетическим центром Перинатального центра;

- потребность в дооснащении отделения патологии новорожденных и недоношенных детей ГБУЗ РК «Республиканская детская клиническая больница» составляет 8 наименований в количестве 37 ед. оборудования на сумму 271 189,5 тыс. рублей;

Фото 16



Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Республиканская детская клиническая больница»

- материально-техническая база ГБУЗ РК «Симферопольская городская детская клиническая больница» соответствует стандартам оснащения, потребности в дооснащении учреждение не имеет;

- в медицинских организациях имеются все необходимые лекарственные препараты для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, женщинам в период беременности, родов и в послеродовый период и новорожденным. Факты необоснованного списания лекарственных препаратов не установлены;

- Регпрограммой предусмотрено мероприятие 3.2.9 «Оплата труда врачей-специалистов, среднего и младшего медицинского персонала медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, новорожденным и детям первого года жизни». Доля выплат окладной части в структуре заработной платы медицинского персонала проверенных учреждений (соотношение не менее 50 %), не соблюдена. Установлено, что при достижении, целевых показателей по оплате труда медицинского персонала, действительный уровень заработной платы отдельных медицинских работников, с учётом выполнения ими трудовой функции в расчёте на 1 ставку, ниже установленного показателя.

По итогам мероприятия направлены рекомендации, в том числе по дооснащению отдельных медицинских организаций за счёт субсидии из бюджета Республики Крым и средств нормированного страхового запаса ТФОМС, а также пересмотра нормативных затрат на выполнение государственных услуг по оказанию медицинской помощи по профилю «генетика» и по паллиативной медицинской помощи.

2.6 Образование и социальная защита

В отчетном периоде проведено три контрольных мероприятия в сфере образования и социальной защиты по вопросам строительства дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных учреждений, учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, организации комплексной реабилитации и абилитации инвалидов.

Контролем охвачено 9 объектов на сумму 1 201 212,30 тыс. рублей, по результатам которого выявлено 18 нарушений на сумму 234 961,80 тыс. рублей, с целью устранения которых было внесено 3 представления (2 из которых выполнено и снято с контроля), а также направлено 6 информационных писем.

Проверкой вопросов строительства дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных учреждений⁴⁵ установлено, что в 2023 году кассовые расходы Министерства строительства и архитектуры Республики Крым (далее – Минстрой) составили 609 005,9 тыс. рублей.

По завершению строительства в 2024 году 5 дошкольных образовательных организаций создано 1 240 мест для воспитанников. Средняя стоимость строительства 1 места составила 1 616,9 тыс. рублей. Наибольшая стоимость строительства 1 места сложилась при строительстве дошкольной образовательной организации на 140 мест в микрорайоне Янъы-Маале

⁴⁵ Пункт 1.10 Плана деятельности Счетной палаты на 2024 год «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на строительство дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных учреждений в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», со сроком ввода в 2023 году»

г. Судак - 1 996,6 тыс. рублей, наименьшая – при строительстве дошкольной образовательной организации на 230 мест по ул. Гузель/Ароматное с. Доброе Симферопольского района – 1 551,1 тыс. рублей.

Фото 17



Детская дошкольная образовательная организация на 260 мест г. Судак

Установленные значения результатов использования субсидии и обязательств достигнуты. По всем построенным образовательным организациям в 2023 году получены заключения о соответствии требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащения объекта приборами учета используемых энергетических ресурсов, и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Показатели (индикаторы) Госпрограммы развития образования⁴⁶ в рамках предмета контрольного мероприятия выполнены. Согласно данным сайта <https://rkdoo.ru>⁴⁷ по состоянию на 04.10.2024 общее количество свободных мест во всех детских садах Республики Крым составляет 3 626. Ни в одном из административно-территориальных образований республики не имеется не закрытой очереди в дошкольные учреждения.

Открытые в 2023 – 2024 годах пять детских садов по состоянию на 01.09.2024 имеют низкий уровень фактической заполняемости воспитанниками (47,3%) и фактического замещения должностей основного персонала (27,5%).

⁴⁶ Государственная программа развития образования в Республике Крым, утвержденная постановлением Совета министров Республики Крым от 29.03.2023 № 241 (далее – Госпрограмма развития образования)

⁴⁷ Официальный сайт электронной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады) Республики Крым»

На организацию открытия учреждений, в том числе на получение лицензии на осуществление образовательной деятельности Минобразования, с момента получения заключения о соответствии объекта капитального строительства требованиям проектной документации во всех проверенных объектах профильная деятельность начинала осуществляться минимум через полгода после окончания строительства. Наиболее длительные сроки сложились при открытии:

- в МБДОУ «Детский сад № 12 «Звездное небо» г. Старый Крым» Кировского района Республики Крым - отсутствие ежедневной подачи воды (вода подавалась по графику: вторник, четверг, суббота). ГУП РК «Вода Крыма» проложило новый водопровод, обеспечив ежедневную круглосуточную подачу воды к централизованной системе холодного водоснабжения дошкольного учреждения. Производственные работы завершены в конце июля 2024 года;

Фото 18, 19



Детская дошкольная образовательная организация на 350 мест г. Старый Крым

- в МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 29 «Буратино» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым – длительная несвоевременная безвозмездная передача земельного участка из собственности Республики Крым в муниципальную собственность муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым.

По результатам контрольного мероприятия внесены предложения (рекомендации) о необходимости:

- проведения предварительной работы по обоснованию потребности в дошкольных образовательных учреждениях в муниципальном образовании с учетом оптимального территориального размещения, количества возможных претендентов на предоставление места в детском саду и кадрового потенциала основного персонала;

- принятия мер по оптимизации сроков передачи в оперативное управление объектов недвижимого имущества дошкольным образовательным учреждениям.

Проверкой обоснованности увеличения объемов финансирования и переноса сроков ввода в эксплуатацию объекта социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов⁴⁸ установлено – первоначальный контракт на строительство «ГБУ РК «Бахчисарайский психоневрологический интернат» на 250 койко-мест заключен в 2017 году (расторгнут в 2019 году).

По состоянию на 15.05.2024 основной контракт по строительству объекта от 24.12.2021 по цене 484 117,6 тыс. рублей (с учетом авансирования 212 188,7 тыс. рублей), оплачен на общую сумму 376 236,9 тыс. рублей (77,7% цены контракта). Выполненные работы приняты на сумму 259 946,1 тыс. рублей (53,7% цены контракта). Аванс в объеме 116 290,8 тыс. рублей составляет основную часть дебиторской задолженности интерната.

Сметная стоимость строительства за четыре года (с 2016 по 2021 год) увеличилась с 573 207,0 тыс. рублей до 742 044,0 тыс. рублей (в 1,3 раза).

С 02.12.2019 по 23.12.2021 строительство объекта не осуществлялось. В связи с приостановкой строительства более чем на 6 месяцев, мероприятия по его консервации в соответствии с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации, Порядка № 604⁴⁹ не проводились.

В нарушении Федерального закона № 44-ФЗ подрядчиком не представлена новая независимая гарантия в связи с увеличением размера авансового платежа (с 30% до 43,83 % цены контракта) и продления срока завершения строительства до 01.08.2024.

По состоянию на 20.03.2024 СМР на объекте проводились низкими темпами, степень выполненных работ составляла 53,7%. Отмечен высокий риск нарушения срока ввода объекта в эксплуатацию.

По итогам контрольного мероприятия направлены рекомендации, в том числе Минтруда, в части рассмотрения возможности передачи функций государственного /технического заказчика по строительству объектов социального назначения профильным учреждениям Республики Крым; обеспечения результативного использования бюджетных средств.

Проверкой законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов⁵⁰ установлено, что в

⁴⁸ Пункт 1.6 Плана деятельности Счетной палаты на 2024 год «Обследование обоснованности увеличения объемов финансирования и переноса сроков ввода в эксплуатацию объекта «ГБУ РК «Бахчисарайский психоневрологический интернат» на 250 койко-мест с объектами инфраструктуры, необходимыми для его функционирования в соответствии с законодательством Российской Федерации»

⁴⁹ Порядок принятия решения о консервации объектов капитального строительства государственной собственности Республики Крым, утвержден постановлением Совета министров Республики Крым от 28.10.2019 № 604 (далее – Порядок № 604)

⁵⁰ Пункт 1.5 Плана деятельности Счетной палаты на 2024 год «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Система комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» Государственной программы «Доступная среда» за период 2020 - 2023 годов»

проверяемом периоде (2020 - 2023 гг.) Минобразования направлено подведомственным учреждениям на реализацию мероприятий Госпрограммы «Доступная среда»⁵¹ из республиканского бюджета - 9 126,6 тыс. рублей (в 2021 году - 4 563,3 тыс. рублей, в 2022 году - 4 563,3 тыс. рублей).

С целью повышения уровня обеспеченности реабилитационными и абилитационными услугами, профессионального развития и занятости инвалидов, оказание ранней помощи и минимизации последствий инвалидизирующих факторов предусматривалось оснащение современным реабилитационным оборудованием четырех государственных бюджетных общеобразовательных учреждений: ГБОУ РК⁵² «Бахчисарайский интернат», ГБОУ РК «Симферопольская специальная школа-интернат № 1», ГБОУ РК «Симферопольская специальная школа-интернат № 2», ГБОУ РК «Керченский интернат».

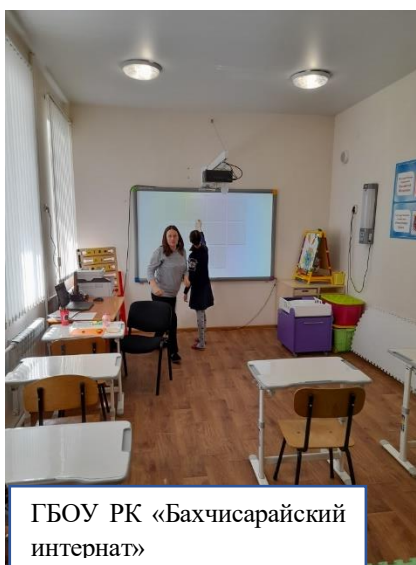
Средства субсидий получателями израсходованы в полном объеме, результаты достигнуты.

В рамках проведенных обследований всех общеобразовательных учреждений установлено, что оборудование находится в удовлетворительном состоянии и используется по назначению.

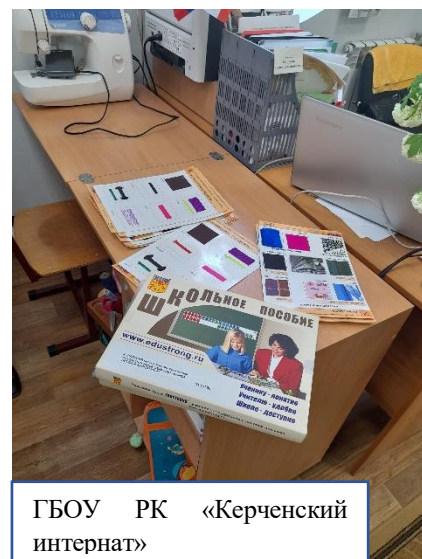
Фото 20, 21, 22



ГБОУ РК «Симферопольская специализированная школа-интернат № 1»



ГБОУ РК «Бахчисарайский интернат»



ГБОУ РК «Керченский интернат»

Отмечены отдельные недостатки доступности для инвалидов, передвигающихся на креслах-колясках и с нарушениями опорно-двигательного аппарата:

- в ГБОУ РК «Симферопольская специальная школа-интернат № 1» подготовлена ПСД на капитальный ремонт благоустройства территории, финансирование не выделялось;

- ГБОУ РК «Бахчисарайский интернат» подготовлена ПСД на капитальный ремонт асфальтового покрытия дворовой территории, финансирование не выделялось.

⁵¹ Государственная программа Республики Крым «Доступная среда», утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 15.12.2020 № 790 (далее – Госпрограмма «Доступная среда»)

⁵² Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Республики Крым (далее – ГБОУ РК)

- ГБОУ РК «Керченский интернат» подготовлена ПСД на ремонты отмостки зданий и благоустройство территории, финансирование расходов исключено из Плана капитального ремонта Республики Крым на основании распоряжения Совета министров Республики Крым от 27.04.2020.

Фото 23, 24



ГБОУ РК «Керченский интернат»



ГБОУ РК «Бахчисарайский интернат»

По результатам контрольного мероприятия Минобразования рекомендовано инициировать вопрос о выделении средств для проведения капитального ремонта в вышеуказанных образовательных учреждениях в целях создания безопасных условий для реабилитационного процесса обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

2.7 Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства

В отчетном периоде проведено одно контрольное мероприятие по проверке **реализации мероприятий по комплексной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства**⁵³, по результатам которого установлено, что контрольные точки регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Крым» в 2021 – 2024 годах достигнуты, а результаты перевыполнены.

Контролем охвачено 3 объекта на сумму 175 184,1 тыс. рублей, по результатам которого выявлено 9 нарушений и недостатков на сумму 23 700,0 тыс. рублей, с целью устранения которых в текущем году было направлено 3 информационных письма.

Создана комплексная система акселерации, включающая в себя финансовые и налоговые инструменты поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), а также инфраструктуру для комфортной работы и развития субъектов МСП, доступ к заявкам по закупкам крупнейших заказчиков.

⁵³ Пункт 1.15 Плана деятельности на 2024 год «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2021 – 2023 годах и истекшем периоде 2024 года на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»

С целью реализации мероприятий регионального проекта «Акселерация субъектов МСП» Минэкономразвития заключено соглашение с Микрокредитной компанией «Фонд микрофинансирования предпринимательства Республики Крым» (далее - МКК «Фонд микрофинансирования»).

В проверяемом периоде МКК «Фонд микрофинансирования» предоставлено 2 692 микрозайма субъектам МСП (в том числе самозанятым гражданам) на сумму 5 293 300,0 тыс. рублей.

Выборочная проверка договоров микрозаймов МКК «Фонд микрофинансирования» проведена по 16 заемщикам (0,5 % от общего числа займов) на общую сумму 46 525,0 тыс. рублей и установлено:

- внесение недостоверных сведений в Анкету (залогодателя индивидуального предпринимателя) и Анкету юридического лица;
- нарушение внутреннего порядка предоставления займов, в части отсутствия ежегодного мониторинга залогового имущества;
- заключение договоров микрозайма с организациями, по которым имеется отрицательная кредитная история.

Кроме того, в правилах предоставления микрозаймов, иных документах МКК «Фонд микрофинансирования» отсутствуют требования к поручителям в части подтверждения наличия имущества, которым они могут обеспечить исполнение обязательств заемщиком.

Еще одним участником регионального проекта является Акционерное общество «Крымский гарантийный фонд» (далее – АО «Крымский гарантийный фонд») с которым Минэкономразвития подписано четыре соглашения.

За 2021 - 2024 годы в АО «Крымский гарантийный фонд» под предоставленные фондом поручительства в рамках регионального проекта субъекты МСП заключили 611 договоров займа и привлекли финансирование на сумму 14 964 771,1 тыс. рублей.

В проверяемом периоде по требованиям кредиторов об исполнении обязательств по 20 договорам поручительства АО «Крымский гарантийный фонд» выплатил финансовым организациям 114 960,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств субсидии бюджета Республики Крым - 112 460,2 тыс. рублей, за счет собственных средств - 2 500,8 тыс. рублей. В этот же период фондом получено возмещение от 6 субъектов МСП на сумму 2 051,2 тыс. рублей.

По состоянию на 03.10.2024 просроченная дебиторская задолженность АО «Крымский гарантийный фонд» (с декабря 2021 года) по договорам поручительства с субъектами МСП составила 109 035,2 тыс. рублей.

Факты нецелевого использования средств субсидий, полученных АО «Крымский гарантийный фонд» на реализацию регионального проекта не установлены.

По итогам мероприятия направлены рекомендации по включению в документы, регламентирующие предоставление микрозаймов МКК «Фонд

микрофинансирования», требований к поручителям в части подтверждения наличия имущества, которым они отвечают за исполнение обязательств заемщиком; усиления контроля за периодичностью проведения мониторинга залогового имущества; разработки локального акта, регулирующего сроки ведения претензионной работы с недобросовестными заемщиками.

2.8 Культура и спорт

В отчетном периоде в сфере культуры и спорта проведено два контрольных мероприятия по вопросам проведения капитального ремонта муниципальных учреждений культуры, а также по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры, закупку и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок.

Контролем охвачено 7 объектов на сумму 905 065,9 тыс. рублей, по результатам которого выявлено 50 нарушений на сумму 32 630,9 тыс. рублей, с целью устранения которых было внесено 3 представления (1 выполнено и снято с контроля), а также направлено 2 информационных письма.

Проверкой вопросов проведения капитального ремонта муниципальных учреждений культуры⁵⁴ установлено, что за 2022 – 2024 годы направлено из республиканского бюджета на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры бюджетных ассигнований в размере 1 911 505,1 тыс. рублей, в том числе:

- в 2022 году 917 936,2 тыс. рублей (23 объекта);
- в 2023 году 993 568,9 тыс. рублей (5 объектов).
- в 2024 году 216 012,6 тыс. рублей (25 объектов).

По информации Министерства культуры Республики Крым (далее – Минкультуры) по состоянию на 01.01.2024 разработана ПСД по 102 объектам культуры и культурного наследия муниципальной собственности. Большинство ПСД разработана в 2017-2020 годах и отражает потребность в финансировании в объёме 4 389 939,4 тыс. рублей.

Проверками Счетной палаты и КСО муниципальных образований Республики Крым охвачено использование бюджетных средств на капитальный ремонт 19 объектов муниципальных учреждений культуры в 2022 – 2023 годах, общая сумма расходов на выполнение которых составила 746 267,2 тыс. рублей.

⁵⁴ Пункт 1.13 Плана деятельности «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2022-2023 годах на проведение капитального ремонта муниципальных учреждений культуры» (параллельно с контрольно - счётными органами муниципальных образований Республики Крым: Контрольно - счетная палата Краснопереконского района, Контрольно - счетная палата городского округа Краснопереконск, Контрольно-счетная палата городского округа Евпатория, Контрольно - счетная палата Джанкойского района, Контрольно – счетный орган городского округа Джанкой, Контрольно - счетная палата Кировского района, Контрольно-счетная палата Советского района, Контрольно - счетная палата города Симферополя)

Таблица 3

Объекты контрольного мероприятия, охваченные Счетной палатой и КСО МО

№	муниципальное учреждение культуры	Сумма расходов, тыс. рублей	год проведения кап. ремонта
Ленинский район:			
1	Районный Дом культуры «Горизонт» пгт. Ленино	53 011,4	2023
2	Щелкинский Дворец культуры «Арабат»	71 185,4	2020-2022
3	Чистопольский сельский Дом культуры	42 984,8	2020-2022
4	Виноградненский сельский Дом культуры	38 533,7	2020-2022
всего по Ленинскому району		205 715,3	х
город Симферополь			
5	Культурно-досуговый центр им. Т.Г. Шевченко»	3 977,4	2022
6	Детская хореографическая школа города Симферополя по ул. Киевская,130	12 013,8	2023
7	Детская хореографическая школа города Симферополя по ул. Декабристов, 14/ бул.Франко,28	18 310,6	2023
8	Здания казенного учреждения централизованная бухгалтерия учреждений культуры и культурного наследия Администрации города Симферополь, г. Симферополь, ул. Ленина,2	3 565,0	2022
всего по городу Симферополь		37 866,8	х
город Краснопереконск:			
9	Краснопереконский краеведческий музей	43 045,0	2022
всего по городу Краснопереконск		43 045,0	х
Краснопереконский район:			
10	Воинский сельский дом культуры	51 930,4	2021-2022
всего по Краснопереконскому району		51 930,4	х
город Джанкой:			
11	Джанкойский городской центр культуры и досуга	166 662,3	2021-2022
всего по городу Джанкой		166 662,3	х
Джанкойский район:			
12	Мартыновский Дом культуры	4 789,7	2022-2023
13	Майский сельский Дом культуры	125 098,3	2022-2023
14	Колосковский сельский клуб	2 100,9	2023
всего по Джанкойскому району		131 988,9	х
город Евпатория			
15	Мирновский Дом культуры	59 602,9	2022
16	Евпаторийская детская школа искусств	14 051,6	2
всего по городу Евпатория		73 654,5	х
Кировский район			
17	Первомайский сельский дом культуры Кировского района	23 823,2	2022
всего по Кировскому району		23 823,2	х
Советский район			
18	Детская школа искусств в пгт Советский	9 323,2	2022
19	Сельский дом культуры в с. Красногвардейское Советского района	2 257,6	2022
всего по Советскому району		11 580,8	х
Итого по всем объектам		746 267,2*	х

*с учетом расходов на разработку ПСД, выполнение СМР, услуг строительного контроля и авторского надзора

Практически всеми муниципальными заказчиками при осуществлении капитального ремонта объектов допускаются типичные нарушения Федерального закона № 44-ФЗ и условий контрактов, а именно:

- не направлялись требования (претензии) за нарушение установленных контрактами сроков выполнения работ в адрес подрядчиков;
- подписание актов приема-передачи законченного капитального ремонта объекта в отсутствие обеспечения гарантийных обязательств;
- прием и оплата работ и материалов, не соответствующих факту выполненных работ;
- прием и оплата работ и оборудования (материалов), не предусмотренных локальными сметными расчетами, при отсутствии согласования замены;
- изменение существенных условий контрактов, повлекшее возникновение новых обязательств (увеличение цены контракта) в отсутствие дополнительного обеспечения исполнения контракта.

Заказчиками не принимаются меры к составлению дефектных актов в период гарантийного срока эксплуатации объектов и направлению требований к подрядчикам в части выполнения гарантийных обязательств, предусмотренных контрактами.

При подписании и оплате итогового акта о приёмке выполненных работ подрядчиком не представлена в полном объёме исполнительная документация и иная документация, предусмотренная строительными правилами и условиями контракта.

По результатам анализа использования объектов после завершения капитального ремонта отмечено, что условиями соглашений о предоставлении из бюджета Республики Крым субсидий бюджетам муниципальных образований установлены значения показателей результативности использования средств субсидий: количество объектов культуры, на которых выполнены работы по капитальному ремонту. Социальный эффект от восстановления работы учреждения культуры не устанавливается в качестве планового показателя.

В тоже время по Республике Крым отмечается:

- снижение количества клубных формирований с 4777 единиц на конец 2022 года до 4 718 единиц на конец 2023 года (1,2 %), при незначительном росте участников в них с 72 422 чел. в 2022 году до 73 285 чел. в 2023 году (1,2%);
- снижение количества культурно-массовых мероприятий, проведённых организациями культурно-досугового типа в 2023 году с 65 270 единиц до 63 848 единиц (2,2 %), в то же время увеличилось число проведенных культурно-массовых мероприятий на платной основе на 18,3%;
- сокращение посещений культурно-массовых мероприятий в 2023 году с 6 397 231 чел. по итогам 2022 года до 5 279 182 чел. за 2023 год (17,5%), число посещений культурно-массовых мероприятий на платной основе увеличилось на 17,0%.

- снижение штатной численности сотрудников организаций культурно-досугового типа с 2 884 человек до 2 789 человек (3,3%).

По итогам мероприятия МБУК РК «Районный дом культуры «Горизонт» рекомендовано провести претензионную и исковую работу по взысканию штрафных санкций с недобросовестного подрядчика, а также принять меры к возврату стоимости оплаченных, но фактически невыполненных работ, неустановленного оборудования и материалов (на контроле).

Проверкой законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в сфере спорта⁵⁵ рассмотрены вопросы реализации Государственной программы развития физической культуры и спорта⁵⁶:

- ремонт объектов государственной собственности;
- капитальные вложения в объекты капитального строительства;
- приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Республики Крым;
- закупка и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок»;
- премирование регионов - победителей Фестиваля культуры и спорта народов Юга России;
- создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом в отношении 7 объектов, в том числе в отношении 3 физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа (далее – ФОКОТ) и 4 физкультурно-оздоровительных комплексов (далее – ФОК): ФОКОТ в пгт Николаевка Симферопольского района; ФОКОТ в с. Родниково Симферопольского района; ФОК в с. Перово Симферопольского района; ФОКОТ в пгт Первомайское Первомайского района; ФОК в с. Доброе Симферопольского района; ФОК в г. Керчь; ФОК в пгт Раздольное.

За период 2022 – 2023 годов Минспорта на реализацию мероприятий направлены средства республиканского бюджета в объеме 733 532,8 тыс. рублей (2022 год - 528 832,3 тыс. рублей, 2023 год - 204 700,5 тыс. рублей).

Из 7 проверенных Счетной палатой спортивных объектов в установленные сроки введен в эксплуатацию и действует только 1 – ФОКОТ в пгт Николаевка, введены в эксплуатацию с нарушением установленного срока 4 спортивных объекта⁵⁷: ФОКОТ в с. Родниково, ФОКОТ в пгт Первомайское, ФОК в г. Керчь, ФОК в пгт Раздольное, строительство 2 спортивных объектов не завершено: ФОК в с. Перово и ФОК в с. Доброе.

Основными причинами невыполнения показателей по созданию проверенных спортивных объектов являются нарушения сроков исполнения

⁵⁵ Пункт 1.4 Плана деятельности на 2024 год «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2022-2023 годах и истекшем периоде 2024 года на реализацию Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Крым»

⁵⁶ Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Крым, утвержденная постановлением Совета министров Республики Крым от 30.12.2015 № 874 (в ред. от 22.12.2023) (далее – Госпрограмма развития физической культуры и спорта).

⁵⁷ В отношении должностных лиц, составлено 4 протокола об административном правонарушении, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ, а также 1 протокол по ч.3 ст. 15.15.6 КоАП РФ

контрактов подрядчиками. Также на качество создаваемых спортивных объектов влияют сроки приобретения спортивно-технологического и иного оборудования. Как правило, оно приобреталось раньше сроков завершения СМР, что повлекло сокращение гарантийного срока на выявление недостатков оборудования, а также создало риски невзыскания с поставщика обеспечения исполнения гарантийных обязательств в случае наличия/выявления дефектов оборудования в ходе эксплуатации спортивных объектов.

Фото 25, 26



ФОКОТ в пгт. Первомайское



ФОКОТ в пгт. Николаевка

Установлен факт изменения в сторону уменьшения цены контрактов на разработку ПСД на капитальный ремонт ФОКОТ в с. Родниково (на сумму 208,7 тыс. рублей, или 50,2 %) и ФОКОТ в пгт Первомайское (на сумму 369,7 тыс. рублей, или 61,7 %). После исполнения контрактов средства возвращены подрядчиками в добровольном порядке. Однако, данный факт говорит о некачественном планировании проведения работ и отвлечении (замораживании) бюджетных средств.

Учитывая вышеизложенное, создание ФОК и ФОКОТ не связано с результатами реализации Госпрограммы развития физической культуры и спорта. Их несвоевременный ввод не оказывает негативного влияния на утвержденные значения показателей (индикаторов) и не влияет на конечный показатель эффективности ее реализации.

По результатам мероприятия Минспорта внесено представление с требованием разработать план мероприятий в части осуществления действенного и эффективного контроля в отношении незавершенных объектов спортивной инфраструктуры, а также принять меры по функционированию капитально отремонтированного и оснащенного оборудованием ФОКОТ и использованию приобретенного, но не используемого по назначению звукового оборудования и светодиодных экранов (частично на контроле).

2.9 Проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств и имущества учреждениями, подведомственными исполнительным органам Республики Крым

В отчетном периоде проведено три контрольных мероприятия по проверкам целевого и эффективного использования бюджетных средств и имущества, подведомственными учреждениями Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее – Минэкологии), Государственного комитета по делам межнациональных отношений Республики Крым (далее – Госкомитет по межнациональным отношениям), Государственного комитета молодежной политики Республики Крым (далее – Госкомитет молодёжной политики), а также проведено одно контрольное мероприятие по проверке эффективности и результативности использования средств субсидии (гранта) юридическим лицом.

Контролем охвачено 11 объектов на сумму 1 062 983,3 тыс. рублей, по результатам которого выявлено 63 нарушения на сумму 95 703,1 тыс. рублей, с целью устранения которых было внесено 5 представлений (4 выполнены и сняты с контроля), а также направлено 9 информационных писем.

По результатам контрольного мероприятия в отношении подведомственных учреждений Минэкологии⁵⁸ установлено, что в проверяемом периоде предоставлены субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) двум проверяемым подведомственным учреждениям Государственному автономному учреждению Республики Крым «Старокрымское лесохозяйство» (далее – ГАУ РК «Старокрымское ЛОХ») и Государственному автономному учреждению Республики Крым «Центр лабораторного анализа и технических измерений» (далее – ГАУ РК «ЦЛАТИ») на общую сумму 447 159,7 тыс. рублей.

При этом в проверяемом периоде (2022 – 9 месяцев 2024 года) порядок предоставления субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания в соответствии БК РФ Советом министров Республики Крым не утвержден⁵⁹.

⁵⁸ Пункт 1.14 Плана деятельности Счетной палаты на 2024 год «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств и имущества учреждениями, подведомственными Министерству экологии и природных ресурсов Республики Крым, за 2022 - 2023 года, истекший период 2024 года», включено в План деятельности на основании предложения комитетов Государственного Совета Республики Крым

⁵⁹ Порядок предоставления из бюджета Республики Крым субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Крым на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) утвержден постановлением Совета министров Республики Крым от 21.11.2024 № 612

Минэкологии Крыма утверждены государственные задания подведомственным учреждениям на оказание государственных услуг с соблюдением установленных сроков, но с нарушением Порядка № 443⁶⁰.

В госзадания ГАУ РК «Старокрымское ЛОХ» на 2022 - 2024 года Минэкологии Крыма включены виды деятельности, которые согласно Уставу автономного учреждения не относятся к основным видам деятельности учреждения, в частности: выполнение работ по отводу лесосек; профилактика возникновения, локализация и ликвидация очагов вредных организмов; рубки в целях ухода за лесом; осуществление мероприятий в области использования лесов, включая организацию и развитие туризма и отдыха в лесах; осуществление лесоразведения на землях сельскохозяйственного назначения.

Сумма субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по видам работ, не относящимся к основным видам деятельности, и израсходованная учреждением составила 20 390,8 тыс. рублей⁶¹.

Кроме того, установлено, что в государственные задания на 2023-2024 года включены работы «Административное обеспечение деятельности организации», а именно:

- на 2023 год – подготовка проектной документации (на 59,383 га) 2 шт.;
- на 2024 год – подготовка проектной документации 1 шт.

При этом в штате ГАУ РК «Старокрымское ЛОХ» отсутствуют специалисты по подготовке проектной документации и выполнение данных работ не предусмотрено Уставом ГАУ РК «Старокрымское ЛОХ». Субсидия на данный вид работ выделена в размере 2 628,0 тыс. рублей.

Кроме того, Минэкологии не организован на надлежащем уровне контроль исполнения соглашений в части соблюдения сроков перечисления средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания подведомственным учреждениям. В 2022 - 2023 годах ведомством не осуществлялся контроль соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг.

ГАУ РК «Старокрымское ЛОХ» допущены нарушения Федерального закона № 402-ФЗ, федеральных стандартов и инструкций, в том числе по учету нефинансовых активов. Бухгалтерская отчетность за 2024 год признана недостоверной. Кроме того, установлены нарушения законодательства в сфере оплаты труда, расходов, связанных со служебными командировки, которые устранены в ходе мероприятия.

ГАУ РК «ЦЛАТИ» допущены нарушения оплаты суточных расходов при направлении сотрудников в служебную командировку.

⁶⁰ Порядок формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения утвержден постановлением Совета министров Республики Крым от 05.09.2017 № 443 (далее – Порядок № 443)

⁶¹ Составлен протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 КоАП РФ.

По результатам исполнения представления Счетной палаты:

- Минэкологии внесены изменения во внутренние локальные акты в части плана финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений в соответствии с требованиями действующего законодательства, проведена работа по актуализации перечней особо ценного движимого имущества подведомственных учреждений.

- ГАУ РК «ЦЛАТИ» внесены изменения в коллективный договор, положение о служебных командировках по вопросу размера суточных расходов. Излишне выплаченные суточные возмещены на расчетный счет учреждения.

По результатам контрольного мероприятия в отношении подведомственных учреждений Госкомитету по делам межнациональных отношений⁶² установлено, что в проверяемом периоде двум подведомственным учреждениям Государственному бюджетному учреждению Республики Крым «Дом дружбы народов» (далее – ГБУ РК «Дом дружбы народов») и Государственному автономному учреждению Республики Крым «Медиацентр им. Исмаила Гаспринского» (далее – ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского») предоставлены субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидии на иные цели на общую сумму 133 545,6 тыс. рублей.

Госкомитетом по делам межнациональных отношений утверждены государственные задания подведомственным учреждениям на оказание государственных услуг с нарушением Порядка № 443⁶³.

Госкомитетом по делам межнациональных отношений Крыма на ненадлежащем уровне организована исполнительная дисциплина по соглашениям в части соблюдения сроков перечисления средств субсидий, а также контроля за своевременностью предоставлением отчетности подведомственными учреждениями. Не осуществлялся ведомственный контроль соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг в отношении подведомственных им заказчиков.

Оба подведомственных учреждения допустили нарушения действующего законодательства, регулирующего оплату труда, бухгалтерский учет (учет талонов на бензин, заполнение путевых листов, учет нефинансовых активов, своевременность и обоснованность расчетов с поставщиками услуг, налоговыми органами и отражению их в бухгалтерской отчетности), закупки и пр.

По итогам контрольного мероприятия Госкомитетом по делам межнациональных отношений в рамках исполнения представления:

⁶² Пункт 1.3 Плана деятельности на 2024 год «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств учреждениями, подведомственными Государственному комитету по делам межнациональных отношений Республики Крым, за 2022 - 2023 года, истекший период 2024 года»

⁶³ Составлен протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 КоАП РФ

утверждены значения базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также корректирующих коэффициентов к ним на 2024 финансовый год; утвержден Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждений, находящихся в ведении; сформированы и утверждены перечни особо ценного движимого имущества подведомственных учреждений; утвержден Устав ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского» в новой редакции и утверждено Положение об оказании платных услуг ГАУ РК «Медиацентр им. И. Гаспринского», оказываемых сверх установленного государственного задания.

По итогам контрольного мероприятия в отношении организаций, отнесенных к ведению Госкомитета молодежной политики⁶⁴ установлено, что в проверяемом периоде двум подведомственным учреждениям Автономной некоммерческой организации «Дом молодежи» (далее – АНО «Дом молодежи»), Государственному автономному учреждению Республики Крым «Ресурсный центр поддержки добровольчества в сфере культуры безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий» (далее – ГАУ «Ресурсный центр») направлено бюджетных ассигнований в размере 476 105,9 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия отмечено низкое качество планирования Госкомитетом молодежной политики объемов предоставляемых субсидий и уровня контроля использования средств субсидий АНО «Дом молодежи». Установлены факты утверждения в соглашениях заниженных значений показателей результативности (фактически значения результативности по отдельным показателям перевыполнялись и достигали значений от 160,0 % до 6 149,8 %), несвоевременного заключения соглашений о предоставлении субсидий, предоставление недостоверной отчетности получателями средств субсидий, несвоевременного возврата остатков средств субсидий получателями.

Проверкой законности использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году и истекшем периоде 2024 года ГАУ «Ресурсный центр» нарушения не установлены.

По итогам мероприятия объектам контроля внесены рекомендации для рассмотрения, принятия мер реагирования и недопущения в дальнейшем нарушений.

На основании решения Коллегии Счетной палаты от 29.03.2024 (протокол № 14) проведено внеплановое контрольное мероприятие «Проверка законности, эффективности и результативности использования средств субсидии (гранта), выделенного Региональной

⁶⁴ Пункт 1.16 Плана деятельности на 2024 год «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году и истекшем периоде 2024 года организациям, отнесенным к ведению Государственного комитета молодежной политики Республики Крым»

общественной организации «Союз писателей Республики Крым» в рамках Государственной программы Республики Крым «Реализация государственной молодежной политики в Республике Крым» в 2023 году» по результатам рассмотрения обращения гражданина.

Проверкой в Региональной общественной организации «Союз писателей Республики Крым» (далее – РОО «Союз писателей») установлено наличие высокого риска неэффективного и нерезультативного использования средств гранта при реализации проекта «Международный литературный фестиваль «Чеховская осень – 2023». Фестиваль – творческий наставник молодежи» (далее – Проект), а также риск недостижения значений целевых показателей результата предоставления гранта, а именно: количества участников международного литературно-музыкального фестиваля «Чеховская осень», групповых занятий, обмена творческим опытом крымской молодежи с молодежью дружественных стран, а также участников конкурсных программ, круглых столов и конференций фестиваля в офлайн-формате.

Установлено, что при наличии ряда недостатков в заявочной документации, в том числе в связи несоответствием информации между формами заявки, Госкомитетом молодежной политики не отклонена заявочная документация РОО «Союз писателей»; по состоянию на 01.04.2024 Отчет о результатах РОО «Союз писателей» представлен в Комитет с нарушением установленного срока; РОО «Союз писателей» не ведет отдельный бухгалтерский учет поступления и расходования средств гранта.

По результатам исполнения представления Счетной палаты Госкомитетом молодежной политики:

- разработан План мероприятий по контролю за детальным рассмотрением заявочной документации на предмет комплектности и соответствия требованиям, установленным Порядком № 615⁶⁵, предусмотрено рассмотрение выводов (заключений) экспертизы и результатов оценки заявок (проектов), проведенных независимыми экспертами, а также принятия мер об отказе в предоставлении гранта получателю гранта, в соответствии с п. 3.3 Порядка № 615.

- разработан План мероприятий за реализацией РОО «Союз писателей РК» Проекта (по результатам проверки отчета достижения значений результата предоставления гранта РОО «Союз писателей РК» - результат предоставления гранта не достигнут, направлена претензия о возврате средств гранта).

⁶⁵ Порядок предоставления грантов в форме субсидий на реализацию мероприятия «Предоставление субсидий (грантов) некоммерческим организациям с целью поддержки молодежных проектов, реализации проектов в сфере патриотического воспитания и волонтерской деятельности» Государственной программы Республики Крым «Реализация государственной молодежной политики в Республике Крым», утвержденный постановлением Совета министров Республики Крым от 05.11.2019 № 615 (далее – Порядок № 615)

2.10 Бюджеты муниципальных образований

В соответствии БК РФ проведено 11 контрольных мероприятий по проверке годовых отчетов исполнения бюджетов 25 муниципальных образований:

- Джанкойский район Республики Крым: администрации Изумрудновского, Вольновского, Яснополянского, Чайкинского, Просторненского, Пахареvского сельских поселений и Джанкойского района;
- Симферопольский район Республики Крым: администрации Новоандрееvского сельского поселения и Симферопольского района;
- Белогорский район Республики Крым: администрации Вишенского сельского поселения и Белогорского района;
- Красноперекопский район Республики Крым: администрации Магазинского и Филатовского сельских поселений;
- Сакский район Республики Крым: администрации Виноградовского сельского поселения и Сакского района;
- Раздольненский район Республики Крым: администрации Зиминского сельского поселения;
- Первомайский район Республики Крым: администрации Крестьяновского и Сарыбашского сельских поселений;
- Советский район Республики Крым: администрация Советского района;
- Кировский район Республики Крым: администрации Льговского, Абрикосовского, Ярполенского сельских поселений и Кировского района;
- Черноморский район Республики Крым: администрации Красноярского сельского поселения и Черноморского района (далее при совместном упоминании объектов контрольных мероприятий – Администрации).

Общий объем проверенных средств составил 14 358 757,6 тыс. рублей. Выявлено 243 нарушения на сумму 5 950 867,5 тыс. рублей, с целью устранения которых было внесено 19 представлений, направлено 15 информационных писем, составлено 11 протоколов об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения информации об устранении выявленных нарушений, 7 представлений сняты с контроля как полностью исполненные, а по 12 отдельные пункты остаются на контроле.

В соответствии с приказом Минфина от 14.11.2022 № 257 «Об утверждении на 2023 год перечней муниципальных образований Республики Крым в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» все вышеуказанные муниципальные образования включены в данный перечень, поскольку в их бюджетах доля дотаций из других бюджетов и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50,0%.

Основными *источниками поступлений неналоговых доходов* в сельских поселениях в проверяемый период являлись доходы от использования имущества, получаемые в виде арендной платы за землю, доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества, доходы от продажи материальных активов, находящихся в собственности сельских поселений.

Основной резерв роста собственных доходов местных бюджетов:

- работа по инвентаризации земельных участков, расширение налогооблагаемой базы по земельному налогу, организация работы по признанию права муниципальной собственности на земельные участки, дальнейшее их использование в качестве объектов аренды, продажи или вложения;

- работа по обеспечению эффективности использования муниципального имущества, посредством оформления права собственности, повышения качества контроля за его использованием, выявлением неиспользуемого имущества и принятием мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду более эффективному арендатору.

Качество работы Администраций в вопросах учёта имущества остается на низком уровне. Отмечается расхождение данных о земельных участках в границах населённых пунктов, находящихся в муниципальной собственности, в генеральных планах поселений, социально-экономических паспортах, в реестрах муниципального имущества и сведениях, предоставленных Администрациями по запросу Счетной палаты.

При ведении реестров муниципального имущества отдельными Администрациями (14 из 25) нарушен приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»⁶⁶, а именно:

- кадастровая стоимость земельных участков не соответствует стоимости согласно данным выписок из ЕГРН;
- не в полном объеме отражены сведения о суммах балансовой и кадастровой стоимости недвижимого имущества;
- отсутствуют данные о земельных участках, являющихся собственностью муниципального образования по данным ЕГРН;
- включены земельные участки, которые находятся в государственной или частной собственности;
- не отражены реквизиты документов – оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности;
- в сведениях об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) отсутствует дата их возникновения (прекращения);
- не по всем объектам учета указана площадь, протяженность и (или) иные параметры, характеризующие физические свойства недвижимого имущества.

⁶⁶ Приказом Минэкономразвития России от 28.12.2023 № 933 признан утратившим силу с 17 февраля 2024 года, в проверяемом периоде действовал

Основные поступления налоговых доходов местных бюджетов складываются от налога на доходы физических лиц, земельного налога и налога на имущество физических лиц.

Налог на имущество, в том числе на вновь зарегистрированные в ЕГРН объекты недвижимости, является одним из важных источников доходов бюджетов муниципальных образований. В этой связи работа по выявлению правообладателей ранее учтённых объектов недвижимости в соответствии с положениями ст. 69 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и Порядком включения в государственный кадастр недвижимости сведений и содержащих такие сведения документов об объектах недвижимости, расположенных на территории Республики Крым, утверждённым постановлением Совета министров Республики Крым от 01.09.2014 № 301, направлена на увеличение объёма доходов местных бюджетов.

Отсутствие сверки администрациями муниципальных образований реестров муниципального имущества и кадастрового реестра привело к искажению данных бухгалтерской отчетности об истинном составе и стоимости муниципального имущества.

Отсутствие контроля со стороны ответственных должностных лиц Администраций за имуществом, входящим в состав муниципальной казны, создаёт риски его утраты и (или) нецелевого использования.

Отмечается формальный подход Администраций к проведению инвентаризации. Соответственно, итоги инвентаризации не подтверждают достоверность годовой отчетности в отношении наличия движимого и недвижимого имущества, произведенных активов и материальных запасов в составе имущества казны.

В нарушение п. 18 Федерального стандарта № 256н 18 из 25 Администраций при ведении бухгалтерского учета не обеспечили формирование достоверной информации о наличии муниципального имущества, его использовании, о полученных финансовых результатах. С учетом выявленных существенных нарушений и искажений, годовая бюджетная отчетность этих Администраций признана недостоверной.

В проверенных сельских поселениях финансовая дисциплина остается на недостаточном уровне, а также допускаются типовые нарушения.

Между Минфином и Администрациями проверенных сельских поселений заключены соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению финансов муниципальных образований. Анализ выполнения заключенных соглашений отображает невыполнение 5 из 25 Администрациями установленных показателей по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов.

Основная часть расходов бюджетов проверенных поселений состоит в обеспечении функционирования органов местного самоуправления и в незначительной доле - в оплате услуг жилищно-коммунального хозяйства.

Одним из основных направлений обеспечения сбалансированности бюджета является реализация принципа формирования бюджета на основе

муниципальных программ, реализация которых позволяет повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечивает их прозрачность и эффективность.

Наибольший удельный вес в реализации муниципальных программ сельских поселений занимают программы по благоустройству территории муниципальных образований и формированию современной городской среды.

В ходе проведенных контрольных мероприятий значительное внимание уделено соблюдению условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Крым.

В рамках аудита закупок выявлены основные нарушения в части необеспечения заказчиком гарантийных обязательств по контрактам и невыполнения работ по объектам в установленные сроки. Также отсутствие претензионной, исковой работы создает риск возможного ущерба в случае неустранения дефектов за счет гарантийных обязательств.

В отчетном периоде в проверяемых муниципальных образованиях реализовывались проекты инициативного бюджетирования в муниципальных общеобразовательных организациях Республики Крым, на поставку и установку детского игрового оборудования, монтаж видеонаблюдения на общественных территориях, благоустройство территории детской игровой площадки.

По результатам исполнения представлений Счетной палаты объектами контроля приняты меры по отражению в бухгалтерском учете 785 земельных участков на сумму 1 596 571,0 тыс. рублей и по 158 объектам откорректирована стоимость в соответствии с кадастровой на общую сумму 70 783,9 тыс. рублей.

Кроме того, по результатам мероприятия в Советском районе было установлено, что в договорах найма специализированного жилого помещения для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - наниматель), Администрацией Советского района, кроме обязанности нанимателя вносить плату за наем жилого помещения, было установлено дополнительное условие о возмещении нанимателем взносов на капитальный ремонт, что не соответствует требованиям Жилищного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 28.06.2013 № 548 «Об утверждении типового договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Согласно представленной Администрацией Советского района в ходе проверки информации, со всеми нанимателями (всего – 20 человек) 02.11.2024 заключены дополнительные соглашения к договорам найма - исключен пункт 19, которым установлено условие о возмещении взносов на капитальный ремонт. В бухгалтерском учете по счету, на котором учитывались начисленные суммы доходов от возмещения взносов на капитальный ремонт, отражены исправления путем сторнирования. Согласно предоставленных заявлений от нанимателей, суммы переплаты по возмещению взносов на капитальный ремонт зачтены в счет уплаты за наем жилого помещения.

3. Информация о результатах мероприятий по профилактике выявляемых нарушений и недостатков

Анализ и обобщение практики административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ и возбужденных уполномоченными должностными лицами Счетной палаты Республики Крым и двадцати семи органов муниципального финансового контроля в 2023 году и за 9 месяцев 2024 года.

В целях осуществления возложенных на контрольно-счетные органы полномочий Федерального закона № 6-ФЗ инспекторы Счетной палаты и должностные лица КСО МО наделены правом составлять протоколы об административных правонарушениях.

Право уполномоченных должностных лиц контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации составлять протоколы об административных правонарушениях также установлено пунктом 3 части 5 статьи 28.3 КоАП РФ.

Право руководителя КСО МО, его заместителя составлять протоколы об административных правонарушениях предусмотрено Законом Республики Крым от 25.06.2015 № 117-ЗРК/2015 «Об административных правонарушениях в Республике Крым».

Анализом утвержденных Положений о КСО полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях установлено, что в 25 из 27 утвержденных Положений содержится норма, наделяющая правом должностных лиц КСО МО составлять административные протоколы в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В тексте Положений контрольно-счетного органа КСО МО Белогорского и Кировского районов норма, наделяющая должностных лиц, указанных муниципальных КСО, правом составления административных протоколов прямо не прописана.

В анализируемом периоде инспекторами Счетной палаты и должностными лицами КСО МО составлено 399 протоколов. Из 26 составов административных правонарушений, по которым уполномоченные должностные лица контрольно-счетных органов вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, инспекторами Счетной палаты и должностными лицами КСО МО протоколы составлялись по 12 административным составам.

За анализируемый период наибольшее количество составленных протоколов было по статье 15.15.6 КоАП РФ «нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности», - **201** протокол (50,4% от общего количества составленных протоколов). При этом, в 2023 году инспекторами Счетной палаты и должностными лицами КСО МО выявлено нарушений и составлен **131** протокол по указанному составу административного нарушения, что составляет 58,2% от общего числа составленных протоколов в 2023 году.

**Составы административных правонарушений, выявленные Счетной палатой
и КСО МО в анализируемом периоде**

номер статьи КоАП РФ	содержание статьи, состав административного правонарушения	количество протоколов		
		2023	2024*	всего
5.21	<i>Несвоевременное перечисление средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума</i>	0	0	0
15.1	<i>Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов</i>	0	0	0
15.14	<i>Нецелевое использование бюджетных средств</i>	7	7	14
15.15	<i>Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита</i>	0	0	0
15.15.1	<i>Неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом</i>	0	0	0
15.15.2	<i>Нарушение условий предоставления бюджетного кредита</i>	0	0	0
15.15.3	<i>Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов</i>	4	1	5
15.15.4	<i>Нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций</i>	0	0	0
15.15.5	<i>Нарушение условий предоставления субсидий</i>	3	12	15
15.15.5-1	<i>Невыполнение государственного (муниципального) задания</i>	8	11	19
15.15.6	<i>Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности</i>	131	70	201
15.15.7	<i>Нарушение порядка формирования и представления (утверждения) сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</i>	20	5	25
15.15.8	<i>Нарушение запрета на предоставление бюджетных кредитов и (или) субсидий</i>	0	0	0
15.15.9	<i>Несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи</i>	0	0	0
15.15.10	<i>Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств</i>	1	0	1
15.15.11	<i>Нарушение сроков распределения, отзыва либо доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств</i>	2	0	2

15.15.12	Нарушение запрета на размещение бюджетных средств	0	0	0
15.15.13	Нарушение сроков обслуживания и погашения государственного (муниципального) долга	0	0	0
15.15.14	Нарушение срока направления информации о результатах рассмотрения дела в суде	0	0	0
15.15.15	Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания	12	19	31
15.15.16	Нарушение исполнения платежных документов и представления органа Федерального казначейства	0	0	0
ч. 1 ст. 19.4	Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), государственного финансового контроля, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль	0	0	0
19.4.1.	Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля	1	0	1
ч. 20 ст. 19.5	Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля	16	16	32
19.6	Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения	0	0	0
19.7	Непредставление сведений (информации)	20	33	53
		225	174	399

*- по состоянию на 01.10.2024

В 2024 году составлено 70 протоколов по статье 15.15.6 КоАП РФ, что составляет 40,2 % от общего числа составленных протоколов за прошедший период 2024 года.

Анализом судебной практики по рассмотрению протоколов, составленных инспекторами Счетной палаты и КСО МО установлено, что в 2023 году судами рассмотрены протоколы, составленные должностными лицами КСО МО и инспекторами Счетной палаты, и вынесены:

- 136 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде наложения штрафа на общую сумму 1 875,7 тыс. рублей;

- 79 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде предупреждения;

- 10 постановлений о прекращении административных дел в связи с: малозначительностью (устное замечание по 2 протоколам⁶⁷), истечением срока привлечения к ответственности (по 3 протоколам⁶⁸), отсутствием состава правонарушения (по 5 протоколам⁶⁹).

По состоянию на 01.10.2024 судами рассмотрены протоколы, составленные должностными лицами КСО МО и инспекторами Счетной палаты, и вынесены:

- 82 постановления о привлечении к административной ответственности в виде наложения административного штрафа на сумму 1 008,6 тыс. рублей;

- 70 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде предупреждения;

- 7 постановлений о прекращении административных дел в связи с: малозначительностью (устное замечание по 2 протоколам), истечением срока привлечения к ответственности (по 2 протоколам), отсутствием состава правонарушения (по 3 протоколам);

- 1 постановление о привлечении к административной ответственности в виде дисквалификации.

Нарушения, которые стали основанием для составления протокола об административных правонарушениях/ привлечения должностных лиц к административной ответственности:

Статья 15.14 КоАП РФ «Нецелевое использование бюджетных средств»:

1) муниципальным бюджетным образовательным учреждением денежные средства, полученные в виде субсидии на иные цели (на расходы на монтаж системы видеонаблюдения), направлены на повторное прохождение государственной экспертизы сметной стоимости объекта капитального строительства с целью актуализации сметной стоимости;

2) муниципальным казенным учреждением денежными средствами, полученными на реализацию мероприятия муниципальной программы по ремонту и содержанию автомобильных дорог за счет средств дорожного фонда, оплачен контракт на поставку уличных гирлянд;

3) муниципальным казенным учреждением направлены бюджетные средства на приобретение основных средств, не предусмотренных утвержденной бюджетной сметой, без изменений и расчетов бюджетной сметы;

4) муниципальным казенным учреждением принят к учёту авансовый отчет без подтверждающих первичных документов (письменного решения директора об отправке работника в командировку и приказа о направлении в командировку);

5) муниципальное бюджетное учреждение в нарушение условий соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания допустило использование средств

⁶⁷ пункт 2 части 1.1. статьи 29.9 КоАП РФ

⁶⁸ пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ

⁶⁹ пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ

субсидии на компенсацию расходов, связанных с ведением приносящейся доход деятельности, осуществляемой вне муниципального задания;

б) муниципальным казенным учреждением произведена оплата расходов на приобретение образовательных услуг, не предусмотренных показателями бюджетной сметы.

Статья 15.15.3 КоАП РФ «Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов»:

1) установлено частичное отсутствие отчетов о расходовании субвенции, а также недостоверности данных указанных в отчетах о расходовании субвенции муниципальным казенным учреждением. КСП установлено фактическое недостижение плановых показателей, предусмотренных условиями предоставления субвенции;

2) администрацией муниципального образования не достигнут результат использования субсидии, установленный на отчетную дату, по причине неполного выполнения работ по капитальному ремонту и приведению в надлежащее состояние объекта.

Статья 15.15.5 КоАП РФ «Нарушение условий предоставления субсидий»:

1) директор муниципального унитарного предприятия допустил нарушение порядка предоставления субсидии на возмещение затрат на непредвиденные расходы, связанные с проведением неотложных аварийно-восстановительных работ по расчистке территории с целью ликвидации последствий чрезвычайной ситуации за счет средств резервного фонда администрации города, в части предоставления недостоверных сведений в заявлении о предоставлении субсидии, а именно сокрытие просроченной задолженности по возврату в бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, а также неурегулированной задолженности перед администрацией города;

2) главным распорядителем бюджетных средств в нарушение порядка предоставления субсидий приняты к субсидированию расходы, фактически понесенные в предыдущем году, а не субсидируемом текущем периоде;

3) главным распорядителем бюджетных средств в нарушение порядка предоставления субсидии не соблюден установленный срок для заключения соглашений о предоставлении субсидии;

4) государственным бюджетным учреждением согласно отчету о достижении значений результатов предоставления субсидий на иные цели по состоянию на конец отчетного периода показатель не достигнут.

Статья 15.15.5-1 КоАП РФ «Невыполнение государственного (муниципального) задания»:

1) должностное лицо дошкольного образовательного учреждения допустило невыполнение муниципального задания в части недостижения показателей муниципальной услуги с превышением допустимых отклонений (не более 5%);

2) государственным бюджетным учреждением здравоохранения не выполнено государственное задание по государственным услугам первичной

медико-санитарной помощи по профилям психиатрия, наркология и фтизиатрия.

Статья 15.15.15 «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания»:

1) уполномоченным департаментом администрации утверждено муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), которым предусмотрено, при оказании юридическим лицам государственной услуги. Также установлено, что муниципальное задание не содержит: порядка оказания муниципальных услуг; требований к оказанию муниципальной услуги (услуг) и требований к выполнению работы (работ); порядка контроля за исполнением муниципального задания, в том числе условий и порядка его досрочного прекращения;

2) уполномоченным департаментом администрации допущено нарушение порядка формирования муниципального задания и его финансового обеспечения в части:

- изменения объема субсидии без внесения соответствующих изменений в само муниципальное задание;
- отсутствия расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг при изменении муниципального задания;
- отсутствия расчета размера субсидии в соответствии с показателями муниципального задания на основании нормативных затрат при подписании соглашения о предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования;
- перечисления средств субсидии в нарушение графика перечисления субсидии.

Статья 15.15.6 КоАП РФ «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, предоставлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности»:

- в сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности не отражена просроченная задолженность;
- не соблюдены требования к бюджетному (бухгалтерскому) учету по отражению нефинансовых активов имущества казны;
- данные бухгалтерского учета не соответствуют Реестру муниципального имущества муниципального образования, что привело к искажению бюджетной отчетности по показателю стоимости активов (нефинансовые активы имущества казны);
- отсутствие в Реестрах муниципального имущества сельских поселений сведений о балансовой стоимости недвижимого имущества и начисленной амортизации (износе), о кадастровой стоимости недвижимого имущества, дате возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество, правообладателе муниципального недвижимого имущества, реквизитах документов – оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество, сведениях об установленных в отношении муниципального

недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения;

- необоснованное отражение сведений о земельных участках, в отношении которых согласно выписки из ЕГРН сведения о зарегистрированных правах отсутствуют, находящихся в частной собственности, исключенных из состава имущества муниципальной казны поселения;

- отсутствие сведений о балансовой стоимости земельных участков, а также балансовой стоимости недвижимого имущества и начисленной амортизации (износе);

- не отражаются расчеты по доходам от собственности в сумме дебиторской задолженности по арендным обязательствам пользователей (арендаторов) в корреспонденции с балансовыми счетами учета предстоящих доходов от предоставления прав пользования активами в сумме арендных платежей за весь срок пользования объектами учета аренды.

Часть 20 статьи 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля»:

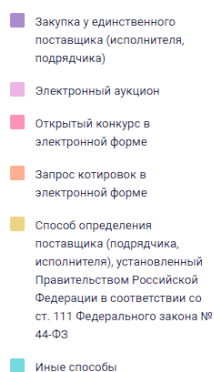
- должностное лицо не выполнило в установленный срок предписание, представление (в 2024 году лицо привлечено к ответственности в виде дисквалификации на 1 год).

Статья 19.7 «Непредставление сведений (информации)»:

- должностное лицо несвоевременно, в неполном объеме или в искаженном виде предоставило информацию по запросу должностного лица, осуществляющего государственный или муниципальный финансовый контроль.

Анализом соблюдения заказчиками Республики Крым требований по применению национального режима при осуществлении закупок в 2023 году и текущем периоде 2024 года (выборочно) установлено, что объемы закупок для государственных и муниципальных нужд в Республике Крым, по итогам 2023 года:

ЦЕНА ЗАКЛЮЧЕННЫХ
КОНТРАКТОВ ПО СПОСОБАМ
ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА, Р



159,54 млрд Р

Цена контрактов, заключенных по всем
способам определения поставщика, в 2023 году

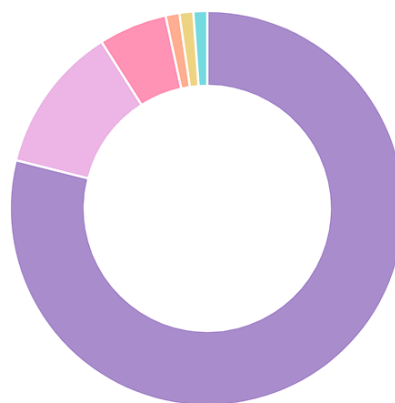
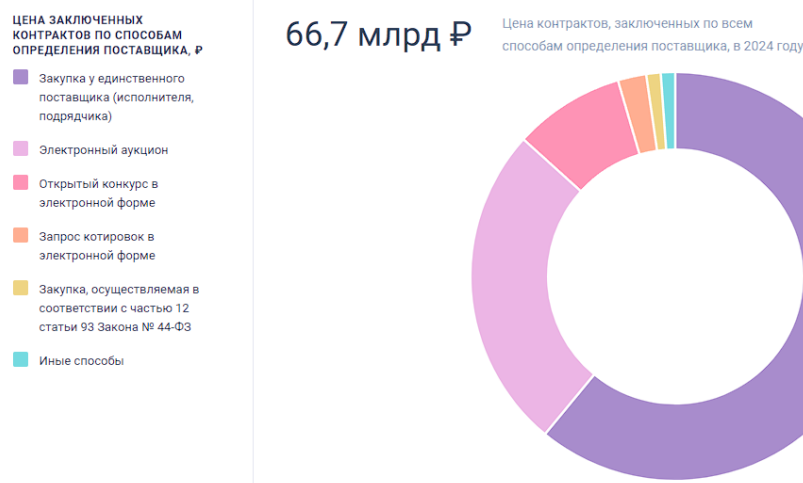


Рисунок 10

Объемы закупок для государственных и муниципальных нужд в Республике Крым, по состоянию на 02.09.2024:

Рисунок 11



Изменение стратегии экономического развития с экспортоориентации на импортозамещение обуславливает необходимость создания соответствующей институциональной среды - национального режима государственных закупок, в результате которого происходит уменьшение или поэтапная замена импортной продукции отечественными аналогами.

Решая задачу обеспечения общественных потребностей, закупки для государственных и муниципальных нужд выполняют ряд дополнительных функций, таких как поддержка субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, закупки у отечественных производителей и т. д.

Отдельному регулированию подлежат закупки в рамках национального режима в соответствии Федеральным законом № 44-ФЗ.

Анализом основных нарушений при применении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, а также ограничения допуска указанных товаров, в т.ч. при соблюдении обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок установлено следующее.

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей устанавливается запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров,

поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен посредством ЕИС выборочный анализ (22 контракта) закупок семи главных распорядителей бюджетных средств в части соблюдения национального режима. В данных контрактах ГРБС (заказчики) допускают как установление необоснованного запрета на допуск к процедуре закупки промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, не предусмотренных утвержденным правительством РФ перечнем, так и несоблюдение предусмотренных запретов или ограничений на приобретение товаров, происходящих из иностранных государств. Кроме того, требует жесткого контроля соблюдение размера минимальной доли закупок российских товаров.

Анализ основных нарушений при применении условий допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами показал, что на основании Приказа № 126н⁷⁰ предусмотрены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд. *В ходе экспертно-аналитического установлены следующие нарушения и недостатки:*

- объединение в один лот товаров, включенных и не включенных в перечень, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска;
- несоблюдение требований по установлению заказчиками условий допуска или необоснованное установление таких условий.

На основании проведенного анализа заказчикам Республики Крым для профилактики указанных нарушений рекомендовано:

- осуществлять формирование лотов для закупаемых товаров, работ, услуг, соблюдая установленные запреты осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств;
- принимать меры к проведению достаточной работы по обоснованию возможности/невозможности закупки российского программного обеспечения либо подтверждения отсутствия программного обеспечения в реестре российского программного обеспечения;
- обратить внимание ответственных должностных лиц на необходимость более детального изучения заявок участников закупки на предмет наличия документов, подтверждающих страну происхождения товара, и подтверждающих соответствие товара положениям действующего законодательства.

⁷⁰ Установленным в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н)

4. Внешние связи и взаимодействие с общественностью

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направляются в адрес Главы Республики Крым, Председателя Государственного Совета Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым, его заместителей.

Осуществляется взаимодействие, в том числе систематический обмен информацией с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе. По вопросам, входящим в компетенцию Счетной палаты, подготовлены аналитические материалы, направлены результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Представители Счетной палаты принимали участие в заседаниях коллегий исполнительных органов Республики Крым, Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Крым.

Основными направлениями взаимодействия с **Государственным Советом Республики Крым** стали:

- формирование плана деятельности Счетной палаты (*учтены все поступившие при формировании плана деятельности предложения*);
- представление заключений Счетной палаты по результатам экспертизы проектов бюджета республики и бюджета ТФОМС, их исполнения; проектов государственных программ и вносимых в них изменений; проектов законов и нормативных правовых актов органов государственной власти в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым;
- осуществление внеплановой контрольной и экспертно-аналитической деятельности по поручению Председателя Государственного Совета (*3 мероприятия*);
- участие председателя, заместителя председателя, аудиторов Счетной палаты в заседаниях Комитетов Государственного Совета;
- участие в заседании Рабочей группы по вопросам координации законотворческой деятельности новых субъектов Российской Федерации при комиссии Совета законодателей по вопросам интеграции новых субъектов Российской Федерации в правовую систему Российской Федерации;
- представление отчета о деятельности Счетной палаты.

В рамках реализации полномочий осуществляется сотрудничество с Управлением Федеральной налоговой службы России по Республике Крым и Управлением Федерального казначейства по Республике Крым, Службой финансового надзора Республики Крым по вопросам, связанным с выявлением, предупреждением и пресечением правонарушений в финансово-бюджетной сфере, а также сверки планов деятельности, с целью недопущения увеличения нагрузки на объекты контроля. Также представители Счетной палаты приняли участие в качестве привлекаемых специалистов в 1 проверочном мероприятии Комитета по противодействию коррупции Республики Крым.

В соответствии с **соглашением о порядке взаимодействия между Счетной палатой и прокуратурой Республики Крым** осуществляется сверка направленных материалов и принятых мерах прокурорского реагирования. В 2024 году по материалам Счетной палаты прокуратурой Республики Крым в адрес объектов контроля внесено 48 представлений, объявлено 3 предостережения, привлечено к дисциплинарной ответственности 5 должностных лиц.

Представители Счетной палаты на постоянной основе принимали участие в работе межведомственных рабочих групп:

- по противодействию коррупции на территории Республики Крым и постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Крым,
- по противодействию правонарушениям и преступлениям в сфере экономики, выявлению и пресечению деятельности картелей,
- по вопросам исполнения законодательства при реализации национальных проектов.

В Министерство внутренних дел по Республике Крым в отчетном периоде направлено 6 материалов по результатам контрольных мероприятий. Согласно данным сверки по предоставленным в 2024 году, по 1 материалу возбуждено уголовное дело.

В соответствии Законом о Счетной палате, Регламентом, соглашениями о сотрудничестве и взаимодействии инспекторы Счетной палаты приняли участие в качестве привлекаемых специалистов в 13 мероприятиях правоохранительных органов, в том числе в: 10 мероприятиях прокуратуры Республики Крым; 2 мероприятиях Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Республике Крым; 1 мероприятии Управления федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и г. Севастополю.

По инициативе Счетной палатой проведены:

- выездное рабочее совещание с участием представителей МКУ «Управление капитального строительства администрации города Евпатории Республики Крым» и Департамента городского хозяйства администрации г. Евпатории в рамках проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию объекта «Реконструкция набережной им. Терешковой с прилегающим сквером им. Караева с берегоукрепительными работами, Республика Крым, г. Евпатория»;
- совещание-семинар по итогам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мер по кадровому обеспечению системы здравоохранения в 2022 году и истекшем периоде 2023 года»;
- цикл семинаров по совершенствованию знаний в области документального оформления операций с лекарственными препаратами в учреждениях здравоохранения в ГАОУ СПО РК «Евпаторийский медколледж» для выпускников 2024 года;

– расширенное совещание с главами поселений муниципальных образований Красногвардейского района Республики Крым по результатам контрольного мероприятия по проверке годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в Красногвардейский район Республики Крым, в соответствии с требованиями статьи 136 БК РФ.

В рамках соглашения о взаимодействии между Счетной палатой и Счетной палатой Российской Федерации продолжен систематический обмен информацией по результатам осуществления ведомствами установленных полномочий, проведено одно параллельное экспертно-аналитическое мероприятие.

Руководство и сотрудники Счетной палаты принимали участие:

– в установочной встрече Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами субъектов по вопросу проведения анализа реализации концессионных соглашений;

– в семинаре-совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов, входящих в Южный федеральный округ, с участием представителей Счетной палаты Российской Федерации на тему «Вопросы управления дебиторской задолженностью по доходам», в г. Волгограде;

– в парламентских слушаниях на тему «Актуальные вопросы развития системы обращения с отходами производства и потребления», проводимых Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию в режиме видеоконференцсвязи;

– в рабочей встрече аудитора Счетной палаты Российской Федерации с представителями контрольно-счетных органов субъектов по вопросу реализации постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в части итогов проведенных мероприятий по анализу реализации концессионных соглашений;

– встреча с аудитором Счетной палаты Российской Федерации по предварительным итогам экспертно-аналитических (контрольных) мероприятий в части анализа реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в режиме видеоконференции;

– в расширенном заседании отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе;

– в IV встрече глав высших органов аудита БРИКС и мероприятиях Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, *г. Уфа, Республика Башкортостан*;

– в семинаре-совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ, на

тему: «Практика организации и проведения финансово-экономической экспертизы государственных программ субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ» в режиме видеоконференции;

– в семинаре Счетной палаты Российской Федерации для председателей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, впервые назначенных на должность, *г. Москва*.

Также сотрудники Счетной палаты участвовали в мероприятиях, проводимых на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, видеоконференциях и обучающих семинарах, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, отделений и комиссий Совета контрольно-счетных органов.

Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами Республики Крым обеспечивается функционированием Совета контрольно-счетных органов Республики Крым (далее – Совет КСО). В состав Совета КСО входят все 27 контрольно-счетных органов муниципальных образований, созданных на территории Республики Крым.

В рамках деятельности Совета КСО в 2024 году осуществлялся обмен опытом, информационное взаимодействие контрольно-счетных органов Республики Крым, а также велась методологическая работа. Параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2022-2023 годах на проведение капитального ремонта муниципальных учреждений культуры».

Кроме того, по предложению Счетной палаты КСО МО проведены тематические мероприятия по вопросу целевого и эффективного использования средств, выделенных на озеленение территорий муниципальных образований. По результатам мероприятий отмечено, что в целом в муниципальных образованиях приняты необходимые нормативные правовые акты по вопросам благоустройства и озеленения, при этом отсутствует комплексный подход к планированию мероприятий по озеленению территорий, не налажен учет зеленых насаждений, в нарушение правил благоустройства не определен пользователь (собственник) объектов благоустройства, созданных в рамках реализации муниципальных программ, направленных на формирование современной городской среды, а также связанных с комплексным благоустройством, для дальнейшего содержания и обслуживания объектов благоустройства, что привело к тому, что элементы озеленения (деревья, кустарники, газоны) на территориях муниципалитетов Республики Крым находятся в неудовлетворительном состоянии или отсутствуют. Всего по результатам проверок в адрес объектов контроля для устранения нарушений и недостатков внесено 6 предписаний, 53 представления, из которых 14 исполнены. В превентивных целях, а также для учета в работе в адрес объектов контроля направлено 29 информационных писем, из которых 28 учтены.

В соответствии с требованиями статьи 13 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» руководством Счетной палаты осуществляется личный прием граждан.

В 2024 году поступило 50 обращений граждан с заявлениями о проведении проверок законности расходования средств бюджета Республики Крым, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности и в собственности муниципальных образований, соблюдения действующего законодательства в сфере закупок.

Кроме этого, граждане обращались с жалобами на действия должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым, руководителей государственных казенных и бюджетных учреждений, по вопросам правомерности расходования бюджетных средств в сфере строительства, дорожного хозяйства, культуры, спорта, здравоохранения, утилизации твёрдых коммунальных отходов, нарушении требований к содержанию общего имущества, а также с жалобами по возможным нарушениям прав граждан и законодательства Российской Федерации в части выплаты и начисления трудовых пенсий.

Информация, изложенная в обращениях граждан, принимается во внимание Счетной палатой и в последующем учитывается при планировании, а также проведении контрольных, экспертно-аналитических мероприятий. В отчетном периоде одно контрольное мероприятие проведено по результатам рассмотрения обращения гражданина.

По вопросам, изложенным в обращениях граждан и находящихся в компетенции Счетной палаты, по 17 заявлениям даны ответы по существу. 33 обращения перенаправлены в иные государственные органы в соответствии с их компетенцией: Счетную палату Российской Федерации; в исполнительные органы власти Республики Крым и 1 обращение в исполнительные органы другого субъекта РФ (префектуру Юго-Западного административного округа города Москва); в органы местного самоуправления, в том числе в контрольно-счетные органы муниципальных образований Республики Крым; в органы МВД Республики Крым; Управление федеральной службы войск Национальной гвардии России по Республике Крым и г. Севастополю; территориальные органы федеральных органов исполнительной; территориальный фонд обязательного медицинского страхования по Республике Крым; отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Крым.

5. Обеспечение деятельности



В соответствии с постановлением Государственного Совета Республики Крым от 26 ноября 2014 года № 260-1/14 «О штатной численности Счетной палаты Республики Крым» общая штатная численность Счетной палаты составляет 57 единиц.

По состоянию на 1 января 2025 года фактическая численность составила 48 единиц, из них: 7 – лица, замещающие государственные должности Республики Крым, 38 – лица, замещающие должности государственной гражданской службы Республики Крым и 3 – лица, замещающие должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы (2 штатные единицы).

Гендерный состав определен в следующем соотношении: женщины – 77,6%, мужчины – 22,4%. Средний возраст сотрудников в 2024 году составил 45,9 лет (+3,3 года относительно 2023 года (42,6 лет)).

В Счетной палате 64,6 % государственных служащих имеют стаж государственной (муниципальной) службы свыше 10 лет (+ 9,2 процентных пунктов относительно показателя 2023 года (55,4 %)).

С целью комплектования штата в течение года проведено 6 конкурсов на включение в кадровый резерв. Три конкурса не состоялись ввиду отсутствия кандидатов. Всего в конкурсных процедурах приняли участие 14 претендентов.

По результатам тестирования и собеседования в 2024 году в кадровый резерв в высшие, главные и ведущие группы должностей включено 7 претендентов, включая действующих сотрудников, принимающих участие в конкурсах в порядке должностного роста. Из кадрового резерва на должности государственной гражданской службы Республики Крым назначено 7 человек.

В целях информационного обеспечения государственной гражданской службы и оптимизации работы кадровой службы используется федеральная государственная информационная система в области государственной службы «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров»,

Рисунок 14



федеральная государственная информационная система «Работа России», кроме этого актуальная информация о прохождении государственной службы в Счетной палате размещается на официальном сайте в сети «Интернет».

С целью повышения квалификации государственных гражданских служащих в 2024 году организованы и проведены курсы повышения квалификации, в которых приняли участие 15 сотрудников (22,9 %) в рамках приоритетных направлений образовательной деятельности:

- «Развитие системы методологического обеспечения деятельности региональных КСО с учетом современных тенденций социально-экономического развития: методология и практика аудита эффективности»;
- «Бюджетные процессы и закупочные процедуры для государственных и муниципальных нужд»;
- «Противодействие коррупции».

Повышение квалификации и профессиональная переподготовка осуществлялись за счет средств Счетной палаты, а также на бесплатной основе.

В декабре 2024 года была проведена очередная аттестация 13 государственных гражданских служащих Республики Крым. По результатам аттестации комиссией подтверждено соответствие сотрудников замещаемой должности. Кроме того, семь гражданских служащих включены в кадровый резерв в порядке должностного роста.

По итогам профессиональной деятельности в 2024 году трем сотрудникам присвоено почетное звание «Заслуженный экономист Республики Крым», два сотрудника награждены медалью «За отличие в труде», 1 сотрудник – Ценным подарком Председателя Государственного Совета Республики Крым, 2 сотрудника – Грамотой Президиума Государственного Совета Республики Крым, 4 сотрудника награждены Благодарностью Председателя Государственного Совета Республики Крым и 26 – ведомственными наградами. Кроме того, два сотрудника награждены Благодарственным письмом заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

С целью совершенствования методологического обеспечения подготовлены изменения в Стандарт организации деятельности Счетной палаты Республики Крым СОД № 2 «Планирование деятельности Счетной палаты Республик Крым», актуализированы Стандарты внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Республики Крым СВФК № 23 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Крым», СВФК № 25 «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации», СВФК № 32 «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых объектами контроля для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

В настоящее время в Счетной палате действуют 22 стандарта внешнего государственного финансового контроля и организации деятельности и 3 методических документа. Актуальная информация о методологическом

обеспечении является общедоступной. Все действующие стандарты публикуются на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.sp-rc.ru, а также на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации: www.portalkso.ru.

Счетная палата размещается в помещениях, переданных ей на праве безвозмездного пользования, находящихся по адресу: г. Симферополь, ул. Горького, д. 15 (400,3 м²), ул. Екатерининская, д. 19 (219,8 м²).

Финансирование деятельности Счетной палаты осуществляется из бюджета Республики Крым по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».

Таблица 5

Сведения об использовании выделенных бюджетных средств

тыс. рублей

Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено
X	95 558,70	95 376,97
Фонд оплаты труда	70 468,12	70 429,44
Начисления на ФОТ	20 973,34	20 945,53
Иные выплаты персоналу, за исключением ФОТ	499,83	499,83
Приобретение товаров, работ, услуг	3 606,41	3 491,17
Уплата прочих налогов и сборов	11,00	11,00

Объем утвержденных (доведенных) лимитов в отчетном периоде составил 95 558,69 тыс. рублей. Исполнено за отчетный период – 95 376,97 тыс. рублей, что составило 99,81% плановых показателей на год.

С целью обеспечения принципа гласности на официальном сайте Счетной палаты в сети «Интернет» www.sp-rc.ru, портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации www.portalkso.ru осуществляется публикация основных новостных материалов, а также результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

За отчетный период на официальном сайте размещено 153 новостных сюжета, опубликованы мультимедийные материалы выступлений руководства и сотрудников на телевидении и радио.

В отчетном периоде издан тематический «Информационный Бюллетень Счетной палаты Республики Крым», в котором размещена информация о деятельности Счетной палаты за 10 лет.

Публикуются новостные и информационные материалы на официальной странице в социальной сети «ВКонтакте», которые могут быть потенциально интересны для общественности.



6. Основные направления деятельности на 2025 год

Основные направления деятельности на год сформированы на основании БК РФ, Закона № 6-ФЗ, Закона о Счетной палате, с учетом предложений Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым, результатов ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2025 году будет проведен полный комплекс мероприятий по контролю республиканского бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокودотационных муниципальных образований.

Запланированы тематические проверки вопросов эффективности использования бюджетных средств при реализации государственных программ и региональных проектов Республики Крым, мероприятия в сферах здравоохранения, образования, культуры, спорта, жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства, национальной экономики, туризма, управления и распоряжения государственной собственностью.

Из наиболее важных социально-значимых направлений запланировано проведение контрольных мероприятий по аудиту эффективности расходования бюджетных средств на реализацию Региональной программы по повышению рождаемости в Республике Крым, а также на строительство и реконструкцию дошкольных образовательных учреждений; экспертно-аналитического мероприятия по анализу мероприятий организации отдыха и оздоровления детей.

В рамках превентивной работы, направленной на предупреждение возникновения нарушений и недостатков в деятельности объектов контроля будет проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ нарушений бюджетного законодательства и иных нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой Республики Крым при осуществлении внешнего государственного финансового контроля в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

В процессе взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации планом деятельности предусмотрено проведение параллельного контрольного мероприятия по аудиту реализации мер, направленных на создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирование экономики замкнутого цикла.

Будет продолжена работа с муниципальными контрольно-счетными органами по формированию единых принципов проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, учета их результатов и реализации направленных предложений и рекомендаций. С учетом определенной Счетной палатой Российской Федерации актуальности, рассматривается несколько тем проведения параллельных мероприятий, в том числе по управлению дебиторской задолженностью по доходам, эффективности использования и распоряжения муниципальным имуществом, анализу результативности использования бюджетных средств, выделенных на развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий.

Заданы перспективные направления в работе Совета контрольно-счетных органов Республики Крым, ориентированные в первую очередь на

повышение качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, в том числе профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов. Созданные в структуре Совета комиссии призваны обеспечить методологическую, правовую и консультационную поддержку муниципальным контрольно-счетным органам по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Выделены основные направления преобразования деятельности Счетной палаты Республики Крым:

1. Совершенствование методологических подходов при планировании и проведении мероприятий: приоритетными являются значимость и существенность анализируемой сферы для социально-экономического развития республики, усиление наглядности и простоты восприятия результатов проведенных мероприятий.

2. Расширение взаимодействия с объектами контроля. Задача не наказать, а совместно разобраться с целью:

- выявления общих тенденций и системных проблем стратегического планирования, влияющих на достижение показателей и результатов, для выработки единых подходов по их урегулированию;

- выработки решений, способствующих эффективной деятельности государственного органа или применению нормативно-правового акта;

- предложения рационального механизма достижения показателей и результатов национальных проектов, управления государственным имуществом и полученными от его эксплуатации доходами, достоверность отображения экономических процессов;

- определения приоритетности предоставления бюджетных средств для обеспечения максимального эффекта социально-экономического развития республики.

3. Оперативность контроля: переход от констатации свершившихся фактов к своевременному внешнему аудиту наиболее существенных рисков в области управления бюджетными ресурсами.

4. Активное и инициативное участие в работе Комитетов Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, коллегий государственных органов, в ходе которых представлять к обсуждению итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также текущую аналитику рассматриваемых вопросов.

5. Цифровизация деятельности палаты как основа проведения независимого внешнего аудита с применением ГИС «Электронный бюджет», анализа участников закупок с использованием Единой информационной системы в сфере закупок (в том числе модуля ЕИС «Риск-мониторинг», специализированного сервиса «Мониторинг закупок»).

6. Взаимодействие с органами исполнительной власти и объектами контроля по реализации предложений и рекомендаций, отраженных в материалах Счетной палаты.

Председатель
Счетной палаты Республики Крым



С. ДОДОНОВ