

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Аудит реализации мер, направленных на создание устойчивой
системы обращения с твердыми коммунальными отходами и
формирование экономики замкнутого цикла в
2022–2024 годах и истекшем периоде 2025 года»
(параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)**

В соответствии с п. 1.4 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2025 год, утверждённого постановлением Коллегии Счётной палаты Республики Крым от 19.12.2024 № 58-7/24 (с изменениями), Счетной палатой Республики Крым проведено контрольное мероприятие «Аудит реализации мер, направленных на создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирование экономики замкнутого цикла в 2022–2024 годах и истекшем периоде 2025 года» (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации) (далее – контрольное мероприятие).

Объектами контрольного мероприятия являлись: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – Министерство, Министерство ЖКХ), Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэкоресурсы» (Акционерное общество «Крымэкоресурсы»)¹ (далее – ГУП РК «Крымэкоресурсы» (АО «Крымэкоресурсы»), ГУП РК «КЭР» (АО «КЭР»)), Общество с ограниченной ответственностью «Альтфатер Крым» (далее – ООО «Альтфатер Крым»), Государственное казенное учреждение Республики Крым «Главное управление капитального строительства Республики Крым» (далее – ГКУ РК «ГлавУКС РК»).

В рамках контрольного мероприятия проведена оценка соответствия деятельности объектов контрольного мероприятия по созданию устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) и формированию экономики замкнутого цикла положениям законодательных и нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере, а также оценка эффективности использования бюджетных средств, направленных на создание устойчивой системы обращения с ТКО.

Установлено, что региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Республика Крым)», а с 2025 года «Экономика замкнутого цикла» реализуется в рамках государственных программ Республики Крым, при этом региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с ТКО в Республике Крым не утверждалась, полномочия субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами, предусмотренные ст. 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в полной мере не реализованы.

¹ ГУП РК «Крымэкоресурсы» реорганизовано в Акционерное общество «Крымэкоресурсы» во исполнение прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности Республики Крым на 2023 год, утвержденного постановлением Государственного Совета Республики Крым от 26.12.2023 № 2050-2/23.

На территории Республики Крым региональными операторами по обращению с ТКО являются ГУП РК «Крымэкоресурсы» (АО «КЭР») и ООО «Альтфатер Крым», которые осуществляют деятельность в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с ТКО в Республике Крым (далее – Территориальная схема), разработанной и утвержденной Министерством ЖКХ.

По результатам проведенного обследования производственных площадок ГУП РК «КЭР» установлено, что ГУП РК «КЭР» (АО «КЭР») осуществляет перегрузку ТКО в местах, не предусмотренных Территориальной схемой (г. Феодосия, ул. Керченское шоссе, 30; г. Судак, ул. Восточное шоссе, 19).

Временное размещение и складирование ТКО на производственных площадках ГУП РК «КЭР» (АО «КЭР») в г. Судак и г. Феодосия нарушает требования Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также Соглашения от 12.07.2018 об организации и осуществлении деятельности по обращению с ТКО в соответствии с Территориальной схемой.

В ходе проведенной оценки эффективности деятельности региональных операторов по обращению с ТКО установлено, что:

- АО «Крымэкоресурсы» (ГУП РК «Крымэкоресурсы») имеет неустойчивое финансовое состояние и на протяжении последних трех лет работало с убытком (2022 г. – 206,5 млн руб., в 2023 г. – 124,4 млн руб., в 2024 г. – 211,4 млн руб.);
- ООО «Альтфатер Крым» является прибыльным и имеет абсолютную финансовую устойчивость (2022 г. – убыток 19,5 млн руб.; прибыль: в 2023 г. – 17,3 млн руб., в 2024 г. – 5,7 млн руб.).

В целом по результатам оценки деятельности региональных операторов Счетная палата Республики Крым отмечает наличие следующих факторов, значительно влияющих на эффективность (результативность) их деятельности.

1) Тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО.

При установлении тарифа ГУП РК «Крымэкоресурсы» (АО «Крымэкоресурсы») исключались из необходимой валовой выручки (далее – НВВ) субсидии, предоставленные предприятию, амортизация по объектам основных средств. Не включена в тариф сумма расходов (на затраты) на спецтехнику, приобретенную в лизинг, расходы на ремонт и техническое обслуживание транспортных средств. Фактические расходы на оплату труда, топливо и ГСМ значительно превышают утвержденные в тарифе. При этом утвержденные в тарифе расходы по транспортированию по договорам превышают фактические на 70,8 %.

При расчете тарифа ООО «Альтфатер Крым» в НВВ не учтены собственные расходы регионального оператора в связи с отклонением фактического объема (массы) ТКО от объема (массы), учтенного при установлении тарифов (2022 г.), расходы на создание резерва по сомнительным

долгам по итогам 2019-2021 годов (2023 г.), разница по расходам на приобретение и содержание контейнеров и бункеров за период регулирования тарифа 2019-2022 гг. (2024 год). Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды также не учтены в полном объеме (меньше на 13,7 %).

2) При установлении тарифа на услугу регионального оператора применялся показатель «сглаживание необходимой валовой выручки», применение которого не предусмотрено нормативными актами в сфере регулирования тарифов в области обращения с ТКО², в результате чего НВВ текущего периода регулирования занижалась на определённую сумму с компенсацией в последующем периоде регулирования.

В ГУП РК «Крымэкоресурсы» (АО «Крымэкоресурсы») НВВ занижена в 2024 году на 244 млн руб., в 2025 году на 254 млн руб., в ООО «Альтфатер Крым» - в 2024 году на 40 млн руб., в 2025 году на 3,4 млн руб. Применение показателя «сглаживание» оказывает негативное влияние на финансовое состояние и устойчивость ГУП РК «Крымэкоресурсы» (АО «Крымэкоресурсы»).

3) В Республике Крым установлен предельный тариф на услугу регионального оператора по категориям потребителей: население (отдельно для городских округов и районов) и прочие потребители.

Сопоставление тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО в субъектах Российской Федерации с тарифами, утвержденными в проверяемом периоде для ГУП РК «Крымэкоресурсы» (АО «Крымэкоресурсы») и ООО «Альтфатер Крым» показало, что тарифы в субъектах Южного федерального округа установлены в размерах значительно превышающие социальный тариф, установленный для крымских региональных операторов (в пределах от 40 до 270 %).

4) Значительный размер дебиторской задолженности.

Наибольший удельный вес в общем объеме дебиторской задолженности региональных операторов составляет дебиторская задолженность за услуги по обращению с ТКО, которая по состоянию на 01.01.2025 составила:

- АО «Крымэкоресурсы» – 350,0 млн руб. (снижение на 211,6 млн руб. по сравнению с началом 2023 года), в том числе просроченная – 220,3 млн руб. или 62,9 %. В проверяемом периоде наблюдается положительная динамика снижения дебиторской задолженности;

- ООО «Альтфатер Крым» - 45,9 млн руб. (увеличение на 2,0 млн руб., в том числе просроченная 27,0 млн руб. или 58,8 %).

5) Недостаточная укомплектованность персоналом – в организациях наблюдается наличие большого количества вакансий:

- ООО «Альтфатер Крым» - из общей штатной численности 340 ед. вакансии составляют 81 шт. ед., из которых вакансии производственного

² Правила регулирования тарифов в области обращения с ТКО, критерии их применения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

Приказ Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

персонала - 64 шт. ед. (18,8 % от общего числа штатных единиц);

- АО «Крымэкоресурсы» - из общей штатной численности 1823 ед. вакансии - 681 шт. ед., из них вакансии производственного персонала – 615 ед. (33,7 % от общего числа штатных единиц).

В проверяемом периоде общий объем собранных ТКО составил:

- в 2022 г. 917,0 тыс. т, в т.ч. ГУП РК «Крымэкоресурсы» - 812,8 тыс. т, ООО «Альтфатер Крым» - 104,2 тыс. т;

- в 2023 г. 852,1 тыс. т, в т.ч.: ГУП РК «Крымэкоресурсы» - 748,7 тыс. т, ООО «Альтфатер Крым» - 103,4 тыс. т;

- в 2024 г. 841,3 тыс. т, в т.ч.: ГУП РК «Крымэкоресурсы» - 734,3 тыс. т, ООО «Альтфатер Крым» - 107,0 тыс. т.

Из общего объема ТКО размещено (захоронено) на полигонах: в 2022 г. – 915,2 тыс. т или 99,8 %, в 2023 г. - 839,3 тыс. т или 98,5 %, в 2024 г. – 827,4 тыс. т или 98,4 %.

В проверяемом периоде все запланированные показатели и результаты федерального и региональных проектов «ТКО» реализованы в полном объеме в установленные сроки.

Достижение результата по вводу в промышленную эксплуатацию мощностей (в 2023 – 2024 гг. на уровне 0,117 млн т) обеспечено за счет ввода в 2022 году оборудования по обработке отходов ООО «Тургеневский карьер» мощностью 100,00 тыс. тонн в год, в 2023 году - участка обработки вторичного сырья ГУП РК «Крымэкоресурсы» мощностью 17 тыс. тонн.

Функционирует мусоросортировочная линия ООО «Альтфатер» мощностью 96,0 тыс. тонн/год.

В рамках проводимой Реформы обращения с ТКО на заседаниях Межведомственной рабочей группы по решению вопросов в сфере обращения с отходами производства и потребления оценивается обеспеченность Республики Крым контейнерными площадками и контейнерами, а также спецтехникой. По состоянию на 15.05.2025 обеспеченность контейнерными площадками составляет 95,4 %, контейнерами - 97,7 %, уровень обеспеченности контейнерами для раздельного сбора отходов – 89,9 %. Обеспеченность Республики Крым специализированной техникой для вывоза ТКО составляет 86 %, существует дополнительная потребность в 66 единицах.

Дорожной картой на 2025 год предусмотрена закупка 55 единиц техники (ООО «Альтфатер Крым» - 3 единицы, АО «Крымэкоресурсы» - 52 единицы). В настоящее время для АО «Крымэкоресурсы» за счет внебюджетных источников приобретено 19 единиц спецтехники.

По результатам анализа обеспеченности региональных операторов по обращению с ТКО транспортом и специальной техникой Счетная палата Республики Крым обращает внимание на наличие риска реализации мероприятий Дорожной карты по приобретению дополнительных единиц спецтехники вследствие неустойчивого финансового состояния АО «Крымэкоресурсы», а также отсутствия информации Министерства ЖКХ о

способах и сроках реализации мероприятий дорожной карты по приобретению дополнительных единиц спецтехники (36 единиц спецтехники из 55 планируемых (65,5 %) в 2025 году).

Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» направлена на достижение в том числе целевого показателя *«создание устойчивой системы обращения с ТКО, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 % и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в 2 раза»*.

Для достижения к 2030 году вышеуказанного целевого показателя предусмотрено поэтапное внедрение Экономики замкнутого цикла путем обеспечения снижения объемов образования отходов производства и потребления, развития индустрии их утилизации и вторичного использования.

Паспортом регионального проекта «Экономика замкнутого цикла» на 2025 год запланировано достижение 2-х показателей:

- доля захораниваемых ТКО в общей массе образованных ТКО – 75,00 %;
- доля обрабатываемых ТКО в общей массе образованных ТКО – 50,00 %.

Достижение показателей и результатов регионального проекта запланировано в том числе за счет ввода в эксплуатацию 3 экотехнопарков на территории Республики Крым (объектов «Экотехнопарк в Сакском районе мощностью 200 тыс. тонн/год», «Экотехнопарк Белогорский район мощностью 500 тыс. тонн/год» в срок до 31.12.2025; объекта «Экотехнопарк Ленинский район мощностью 160 тыс. тонн/год» в срок до 31.03.2026).

Общая сумма финансирования на строительство экотехнопарков составляет 9 807,5 млн руб., кассовые расходы по состоянию на 01.04.2025 - 78,2 %. По состоянию на 15.05.2025 процент строительной готовности объекта в Белогорском районе составляет 88,3 %, Сакском районе – 92 %, Ленинском районе – 7%.

Оценкой эффективности претензионной, исковой работы установлено, что ГКУ РК «ГлавУКС РК» в нарушение ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ, пп. г п. 4, п. 6 Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26.09.2024 № 139н, с несоблюдением положений ст. 309, ч. 1 ст. 425 ГК РФ не применены в полном объеме меры ответственности по контрактам на осуществление строительно-монтажных работ (не ведется претензионная, исковая работа по взысканию неустоек, штрафов), что привело к недополучению средств в общей сумме 332,6 млн руб.

Сопоставлением Актов КС-2 со сметами контрактов (экотехнопарки в Белогорском и Сакском районах) установлено несоответствие видов, объемов и стоимости работ, что свидетельствует о необходимости внесения

соответствующих изменений в акты выполненных работ и (или) сметы контрактов.

Осмотром экотехнопарков установлено, что на момент осмотра в зданиях мусоросортировочного комплекса проводились кровельные работы (не смонтированы (отсутствуют) отдельные элементы кровли), что указывает на наличие повышенного риска повреждения оборудования вследствие попадания атмосферных осадков.

Осмотром участка компостирования установлены многочисленные поперечные и продольные трещины на поверхности дна и стен буртов (ванн) для осуществления процесса компостирования и получения технического грунта (экотехнопарки в Белогорском и Сакском районах), что указывает на наличие рисков снижения расчётных нагрузок и сроков эксплуатации конструкции в целом и может свидетельствовать о необходимости дополнительного экспертного исследования качества выполнения работ по обустройству ванн компостирования с целью исключения риска нарушения целостности конструкций, а также для установления причин образования трещин (качество примененных материалов, выполненных работ, нарушение технологии производства работ).

Также осмотром 8 единиц спецтехники, приобретенной для объекта «Экотехнопарк Белогорский район мощностью 500 тыс. тонн/год» и находящейся на ответственном хранении, установлено, что отсутствие плановых осмотров и технического обслуживания повышает риск повреждения техники, при этом ответственность хранителя (ООО «Альянс сервис») в случае убытков, причиненных поклажедателю утратой, недостачей или повреждением, Соглашением о передаче имущества на ответственное хранение не определена.

С учетом проведенного анализа, отмечается наличие возможных рисков срока ввода промышленной эксплуатации объектов (3-х экотехнопарков) и достижения показателей регионального проекта «Экономика замкнутого цикла», предусмотренных на 2025 год, ввиду отсутствия плана мероприятий по определению эксплуатантов объектов, способа обеспечения объектов трудовыми ресурсами (в том числе квалифицированным персоналом для обеспечения бесперебойной работы оборудования), а также возможной потребности в дополнительных бюджетных ассигнованиях.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит реализации мер, направленных на создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирование экономики замкнутого цикла в 2022–2024 годах и истекшем периоде 2025 года» (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации) утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 29.05.2025 № 20-3/25 и направлен в адрес Государственного Совета Республики Крым, Главы Республики Крым, Совета министров Республики Крым, Счетной палаты Российской Федерации, прокуратуры Республики Крым, Министерства ЖКХ.

Для принятия мер реагирования, устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия внесено представление Счетной палаты Республики Крым ГКУ РК «ГлавУКС РК».

Для рассмотрения, учета в работе и принятия мер по недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков Коллегией Счетной палаты Республики Крым принято решение о направлении информационных писем по результатам контрольного мероприятия в адрес Министерства ЖКХ, АО «Крымэкоресурсы», ГКУ РК «ГлавУКС».