

Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных
средств, выделенных в 2023 году на реализацию национального проекта
«Безопасные качественные дороги»

В соответствии с п. 1.11 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2024 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 28.12.2023 № 78-4/23 (с изменениями), п. 1.1 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2025 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 19.12.2024 № 58-7/24 (с изменениями), Счетной палатой Республики Крым проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году на реализацию национального проекта «Безопасные качественные дороги» (далее – контрольное мероприятие).

Объектами контрольного мероприятия являлись: Министерство транспорта Республики Крым (далее – Министерство, Минтранс Крыма), Государственное казенное учреждение Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» (далее – ГКУ РК «САД РК»).

На территории Республики Крым в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» реализуются 3 региональных проекта: «Региональная и местная дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Безопасность дорожного движения».

Региональные проекты по направлению «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в Республике Крым реализуются в рамках отдельных мероприятий Государственной программы Республики Крым «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 26.12.2018 № 680.

Согласно паспорту регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» реализация мероприятий осуществляется за счет средств из внебюджетных источников. По состоянию на 31.12.2023 установлено 360 стационарных камер фотовидеофиксации. Выполнение мероприятий осуществлялось в рамках заключенных концессионных соглашений о создании и эксплуатации технологического комплекса элементов обустройства автомобильных дорог, предназначенных для обеспечения безопасности дорожного движения на территории Республики Крым: от 14.03.2018, заключенного с ООО «Безопасные дороги Крыма», от 12.10.2020, заключенного с ООО «СКОБЖ».

Согласно паспорту регионального проекта «Безопасность дорожного движения» финансирование расходов по проекту в 2023 не предусмотрено, показатели реализации регионального проекта по состоянию на 31.12.2023 составили: количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения – 12,30 чел. (при предельном значении - 14,41 чел.), количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тысяч транспортных средств – 4,70 чел. (при предельном значении - 5,30 чел.).

Финансовое обеспечение реализации регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» предусмотрено в сумме 10 379 239,30 тыс. руб. фактические расходы составили 100,00 %.

В ходе анализа фактических значений показателей реализации регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» за 2023 год установлено, что подтвержденное инструментальной диагностикой значение протяженности дорожной сети городских агломераций, находящейся в нормативном состоянии по состоянию на 01.01.2024 составляет 642,18 км, что на 135,037 км ниже сведений, представленных Минтрансом Крыма в СОУ «Эталон» (777,217 км).

Установлено, что администрацией Симферопольского района Республики Крым при общей протяженности автомобильных дорог в размере 145,421 км инструментальная диагностика не проводилась. Администрацией г. Симферополя при общей протяженности автомобильных дорог в размере 249,369 км инструментальной диагностикой подтверждено 216,184 км.

Согласно отчетным данным значение показателя «Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии» составляет 83,09 %, при этом инструментальной подтверждено 68,65 %.

Таким образом, Минтранс Крыма не может полноценно подтвердить обеспечение результативности использования бюджетных средств в размере 2 939 605,84 тыс. руб., направленных на ремонт дорожной сети, что может свидетельствовать о несоблюдении Минтрансом Крыма ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверка целевого, эффективного и результативного использования средств, выделенных в 2023 году на реализацию регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» проведена выборочно по 18-ти контрактам на выполнение работ по 27-ми объектам, а также по 18-ти контрактам на осуществление строительного контроля. Общая сумма фактических расходов, охваченных выборочной проверкой, составляет 6 144 761,16 тыс. рублей.

Анализом изменения цены проверяемых контрактов на выполнение строительно-монтажных работ, проведенного путем сравнения сметы к Контракту в первоначальной редакции и в редакции последнего дополнительного соглашения, установлено, что в нарушение п. 1.2 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ):

- по 13-ти контрактам проведено уменьшение объема и стоимости отдельного вида работ, предусмотренного сметой к контракту в размере, превышающем 10 % по 123 позициям на общую сумму 78 910,42 тыс. руб.;

- по 14-ти контрактам проведено увеличение объема и стоимости отдельного вида работ (без изменения цены за единицу объема), предусмотренного сметой к контракту в размере, превышающем 10 %, по 189 позициям на общую сумму 116 008,36 тыс. руб.;

- по 13-ти контрактам включены в Смету к контракту новые разделы и виды работ, не предусмотренные контрактом, 229 позиций на общую сумму 177 602,58 тыс. руб.;

- по 14-ти контрактам исключены из Сметы к контракту отдельные виды работ, предусмотренные контрактами: 77 позиций общей стоимостью 136 797,55 тыс. рублей.

Проверкой обоснованности начальной максимальной цены контрактов и осуществления оплаты работ по контрактам, предметом которых является выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, установлено, что ГКУ РК «САД РК» осуществлены расходы по оплате работ, которые в соответствии с Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 (далее – Классификатор № 402) не относятся к работам по ремонту автомобильных дорог (работы по установке дорожных знаков, сигнальных столбиков, светофорных объектов) в общей сумме 49 309,12 тыс. руб.

Вследствие невзыскания стоимости возвратных материалов и конструкций ГКУ РК «САД РК» произведены излишние (необоснованные) расходы по оплате за выполненные работы на сумму 208,56 тыс. руб.

Проверкой эффективности претензионной, исковой работы установлено отсутствие, а также неэффективное ведение претензионной работы за ненадлежащее исполнение подрядчиками обязательств по контрактам, что свидетельствует, о нарушении ГКУ РК «САД РК» требований ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ. Невыполнение ГКУ РК «САД РК» обязанностей Заказчика в части ведения претензионной работы привело к недополучению средств в общей сумме 114 734,36 тыс. руб., что также может свидетельствовать о недостаточном взаимодействии ГКУ РК «САД РК» с подрядчиком в части применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения Подрядчиком условий контракта, в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

В ходе контрольного мероприятия проведены выборочные осмотры видимых конструкций (сооружений) на 14 объектах, на которых проведен ремонт, согласно условиям заключенных контрактов, по результатам которых на 12 объектах установлены недостатки по выполненным работам, а также образовавшиеся вследствие эксплуатации объектов.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году на реализацию национального проекта «Безопасные качественные дороги» направлен в адрес Государственного Совета Республики Крым, Главы Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым, Министерства транспорта Республики Крым.

Для принятия мер реагирования, устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия внесено представление Счетной палаты Республики Крым ГКУ РК «САД».

Для рассмотрения, учета в работе и принятия мер по недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков Коллегией Счетной палаты Республики Крым принято решение о направлении информационных писем по результатам контрольного мероприятия в адрес Минтранса Крыма и ГКУ РК «САД».