

Информация о результатах внепланового экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения»

Во исполнение поручения Председателя Государственного Совета Республики Крым от 03.05.2024 № 3069/28-46 проведено внеплановое мероприятие «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения»

Объектами контрольного мероприятия являлись администрации: Ручьевского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым; Правдовского, Гришинского, Калининского, Абрикосовского, Островского, Степновского сельских поселений Первомайского района Республики Крым; Веселовского, Виноградовского сельских поселений Сакского района Республики Крым; Новоандреевского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым; Садового, Чкаловского сельских поселений Нижнегорского района Республики Крым.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено с использованием информационных ресурсов сети «Интернет», материалов экспертно-аналитических и контрольных мероприятий по указанной теме, проведенных в период с 11.04.2024 по 17.06.2024 контрольно-счетными органами муниципальных образований Нижнегорского, Первомайского, Сакского, Раздольненского, Симферопольского районов Республики Крым, информации полученной по запросам Счетной палаты Республики Крым от Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, Министерства экономического развития Республики Крым, Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым, ООО «Крымская Водная Компания», ООО «Комфорт», а также с выездом на объекты концессионных соглашений для осуществления контрольных осмотров.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проанализирован вопрос реализации в Республике Крым концессионных соглашений, заключенных в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения и установлено следующее.

Республикой Крым осуществляется рациональный подход при решении вопросов о заключении концессионных соглашений, исходя из эффективности частных инвестиций в инфраструктуру, в том числе с использованием средств бюджетов бюджетной системы и их влияния на экономический рост региона и уровень жизни граждан.

В Республике Крым реализуется 12 концессионных соглашений в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, заключенных с ООО «Крымская водная компания» и ООО «Комфорт». Концессионные соглашения реализуются на муниципальном уровне в 5 из 14 муниципальных районов. Срок, на который заключены концессионные соглашения, составляет 30 лет.

Реализация концессионных соглашений позволяет сохранить в государственной (муниципальной) собственности системы жизнеобеспечения. Долгосрочный характер концессионных соглашений позволяет сторонам осуществлять стратегическое планирование своей деятельности.

Плановый объем частных инвестиций по реализуемым концессионным соглашениям составляет 99 715,0 тыс. рублей. Использование средств бюджетов Российской Федерации в концессионных соглашениях не запланировано. Концессионные соглашения включают в себя все существенные условия, установленные ст. 10, ст. 42 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Обязательства по объему инвестиций не соразмерны со стоимостью переданного имущества. Общий объем инвестиций по всем 12 концессионным соглашениям в 2 раза превышает стоимость переданного в концессию имущества.

В нарушение условий концессионных соглашений концессионером - ООО «Крымская Водная Компания» не исполнена обязанность предоставить обеспечение исполнения обязательств по концессионным соглашениям в виде безотзывной банковской гарантии.

Меры ответственности при неисполнении концессионерами обязательства в части предоставления обеспечения исполнения обязательств по концессионным соглашениям в виде безотзывных банковских гарантий концессионными соглашениями не определены.

В нарушении п. 6 ч. 1 ст. 42 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», концессионером ООО «Крымская Водная Компания» не произведен государственный кадастровый учет и (или) государственная регистрация права собственности Ручьёвского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым на две артезианские скважины.

Концедентом - Ручьёвским сельским поселением Раздольненского района Республики Крым в нарушение положений Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» мероприятия по государственному кадастровому учету земельных участков под двумя артезианскими скважинами не проведены, соответственно договоры аренды земельных участков не заключены, в связи с чем упущена возможность получения в период 2022 - 2024 годов доходов от аренды земельных участков в бюджет муниципального образования.

Концедентом - Веселовским сельским поселением Сакского района Республики Крым не произведен ежегодный перерасчет размера арендной платы за земельные участки на размер уровня инфляции.

В нарушение п. 7 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концессионные соглашения», утвержденного приказом Минфина России от 29.06.2018 № 146н (далее – Стандарт), п. 31 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденного приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н концедентом

– Веселовским сельским поселением Сакского района Республики Крым не отражен прирост стоимости модернизированных (реконструированных) объектов концессионного соглашения по стоимости, указанной в подписанном сторонами концессионного соглашения акте приема-передачи, и не отражено уменьшение забалансового счета 38 «Сметная стоимость создания (реконструкции) объекта концессии» за 2022 год на сумму 290,2 тыс. рублей, за 2023 год – 324,5 тыс. рублей.

В нарушении п. 90.2 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н) аналитический учет по счету 38 «Сметная стоимость создания (реконструкции) объекта концессии» ведется не в разрезе объектов концессионного соглашения.

В нарушение п. 7 Стандарта, п. 390.1 Инструкции № 157н концедентом – Виноградовское сельское поселение Сакского района Республики Крым не отражен на забалансовом счете 38 «Сметная стоимость создания (реконструкции) объекта концессии» предельный размер расходов на модернизацию и реконструкцию объектов, осуществляемых Концессионером в течение всего срока действия концессионного соглашения в размере 5 330,0 тыс. рублей.

С целью устранения и недопущения выявленных нарушений и недостатков, контрольно-счетными органами муниципальных образований Нижнегорского, Первомайского, Сакского, Раздольненского, Симферопольского районов Республики Крым в адрес 12 муниципальных образований сельских поселений Республики Крым направлены информационные письма.

Во исполнение постановления Коллегии Счетной палаты Республики Крым, в целях информирования, заключение о результатах внепланового экспертно-аналитического мероприятия направлено в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым, Счетной палаты Российской Федерации, Министерства экономического развития Республики Крым, Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым.