

**Информация о результатах внепланового контрольного мероприятия
«Оценка эффективности деятельности региональных операторов по
обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе
законности, эффективности и результативности использования средств
субсидий, предоставленных региональным операторам по обращению с
твердыми коммунальными отходами из бюджета Республики Крым, за
2023 год и истекший период 2024 года»**

Во исполнение поручения Председателя Государственного Совета Республики Крым от 24.07.2024 № 5004/28-46 Счетной палатой Республики Крым проведено внеплановое контрольное мероприятие «Оценка эффективности деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе законности, эффективности и результативности использования средств субсидий, предоставленных региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами из бюджета Республики Крым, за 2023 год и истекший период 2024 года» (далее – внеплановое контрольное мероприятие).

Объектами внепланового контрольного мероприятия являлись: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – Министерство, Министерство ЖКХ), Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэкоресурсы» (далее – ГУП РК «Крымэкоресурсы»¹, ГУП РК «КЭР»), Общество с ограниченной ответственностью «Альтфатер Крым» (далее – ООО «Альтфатер Крым»).

На территории Республики Крым региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) являются: ГУП РК «Крымэкоресурсы», которое осуществляет деятельность на территории логистических зон (кластеров) № 1, № 3, № 4, № 5 и № 6 и ООО «Альтфатер Крым» - на территории логистической зоны (кластера) № 2 в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с ТКО в Республике Крым, которая разработана и утверждена Министерством ЖКХ.

В проверяемом периоде общий объем собранных ТКО составил:

- в 2023 году 768 749,5 т, в т.ч.: ГУП РК «Крымэкоресурсы» - 665 341,66 т, ООО «Альтфатер Крым» - 103 407,84 т;
- в 1-ом полугодии 2024 года 352 272,35 т, в т.ч.: ГУП РК «Крымэкоресурсы» - 303 236,85 т, ООО «Альтфатер Крым» - 49 035,50 т.

Из общего объема ТКО размещено (захоронено) на полигонах: в 2023 году 766 859,45 т или 99,7 %, в 1-ом полугодии 2024 года – 351 563,48 т или 99,8 %.

Обработкой и утилизацией отходов занималось в проверяемом периоде только ООО «Альтфатер Крым».

¹ ГУП РК «Крымэкоресурсы» реорганизовано в Акционерное общество «Крымэкоресурсы» во исполнение прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности Республики Крым на 2023 год, утвержденного постановлением Государственного Совета Республики Крым от 26.12.2023 № 2050-2/23.

Согласно отчетным данным ООО «Альтфатер Крым» в 2023 году из общего объема ТКО - 103 407,84 т, обработано 3 240,96 т (3,1 % общего объема ТКО), утилизировано (извлечено полезной фракции) 1 890,65 т (1,8 % от общего объема ТКО). В 1-ом полугодии 2024 года – обработано 1 174,30 т (2,4 %), утилизировано – 684,48 т (1,4 %).

Согласно информации ГУП РК «Крымэкоресурсы», предприятием в период с 01.07.2024 по 30.09.2024 было обработано 5 666,64 т (1,9 % общего объема образованных ТКО) и извлечено полезной фракции – 95,4 т.

Для дальнейшей обработки ТКО региональными операторами передано ООО «Тургеневский карьер»: в 2023 г. - ГУП РК «КЭР» - 150,0 тыс. т и в 1-ом полугодии 2024 г. – ГУП РК «КЭР» - 120,0 тыс. т, ООО «Альтфатер Крым» - 23,0 тыс. т.

Установка контейнеров для отдельного сбора ТКО на территории Республики Крым осуществляется с 2020 года.

По состоянию на 01.10.2024 в Республике Крым установлено 2214 контейнеров для отдельного сбора ТКО в г. Симферополь и Симферопольском районе, г. Евпатории, г. Керчь, в городских округах Ялта и Алушта, г. Саки, г. Джанкой.

На территории муниципального образования городской округ Симферополь по состоянию на 01.07.2024 установлено 106 контейнеров для накопления сухой фракции ТКО (вторичных материальных ресурсов). Основное количество контейнеров было снято для проведения ремонта и перекраски. Планируется к установке до 31.12.2024 на территории муниципального образования городской округ Симферополь - 594 контейнера для накопления сухой фракции ТКО (вторичных материальных ресурсов).

Следует отметить, что посредством обработки ТКО региональными операторами в Республике Крым достигаются в том числе показатели реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Республика Крым)», реализуемого в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

Все показатели регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Республика Крым)» в части захоронения, обработки, утилизации ТКО достигнуты.

В целом по результатам оценки деятельности Региональных операторов Счетная палата Республики Крым отмечает наличие следующих факторов, значительно влияющих на эффективность (результативность) их деятельности.

1. Тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО.

1) Согласно положений Методических указаний по расчету тарифов в области обращения с ТКО величина расчетной предпринимательской прибыли не устанавливается для регулируемой организации, являющейся государственным или муниципальным унитарным предприятием.

Таким образом, на 2023-2024 год в тарифе ГУП РК «Крымэкоресурсы» величина расчетной предпринимательской прибыли составляет 0,0 тыс. руб.

При этом, в тарифе ООО «Альтфатер Крым» учтена расчетная предпринимательская прибыль (5 %), относимая на расходы на транспортирование ТКО собственными силами.

2) Из необходимой валовой выручки (далее – НВВ) ГУП РК «КЭР» исключены: субсидии, предоставленные предприятию из бюджета Республики Крым в общей сумме 231 943,58 тыс. руб. (субсидии на увеличение уставного капитала); амортизация по объектам основных средств, приобретенным за счет бюджетных средств в общей сумме – 94 811,23 тыс. руб.

3) Не включена в тариф сумма расходов на спецтехнику, приобретенную в лизинг в общей сумме 64 464,88 тыс. руб., расходы на ремонт и техническое обслуживание транспортных средств в общей сумме 144 751,31 тыс. руб.

Таким образом, с учетом положений Методических указаний, мероприятия собственника, в случае если собственником является субъект Российской Федерации, по докапитализации предприятия (субсидия из бюджета Республики Крым на увеличение уставного фонда) или вложению средств для покрытия текущих расходов и приобретению основных средств (субсидии из бюджета Республики Крым на погашение кредиторской задолженности, приобретения спецтехники и пр.) приводит к корректировке величины НВВ (в части ее уменьшения) и в случае установления тарифа в размере ниже экономически-обоснованного нивелирует возможность получения возмещения разницы между экономически обоснованным и утвержденным тарифом для предприятий, собственником которых выступает субъект Российской Федерации (ГУП РК «Крымэкоресурсы»), что в целом негативно влияет на финансовую устойчивость таких предприятий.

Вышеизложенное может свидетельствовать о необходимости корректировки Методических указаний по расчету тарифов в области обращения с ТКО или же пересмотра метода вложения средств региональным операторам, в случае если их собственником является субъект Российской Федерации.

Единый предельный тариф на услугу Регионального оператора по обращению с ТКО на 2023 год установлен:

- ГУП РК «КЭР» - в сумме 2 538,60 руб./т (для населения 10 городских округов - 1 956,01 руб./т, 13 муниципальных районов - 2 086,42 руб./т; с 01.07.2024 - 2 206,36 руб. и 2 353,46 руб. соответственно);

- ООО «Альтфатер Крым») - в сумме 1 956,01 руб./т (с 01.07.2024 по 31.12.2024 - 2 206,36 руб./т).

Тарифы, установленные для региональных операторов в субъектах Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ, значительно превышают социальный тариф, установленный для ГУП РК «КЭР» и ООО «Альтфатер Крым» (тариф в регионах Южного федерального округа в среднем больше от 166,27 руб./м³ до 915,55 руб./м³).

2. Недостаточная укомплектованность персоналом.

1) Штатная численность ООО «Альтфатер Крым» составляет 259 шт. ед., из которых вакансии производственного персонала 52 шт. ед. (20,0 %), укомплектованность общества водителями составляет 69,0 %;

2) Штатная численность ГУП РК «Крымэкоресурсы» составляет 1 744 шт. ед., из которых вакансии - 633 шт. ед. (или 36,3 % от общего числа штатных единиц). Вакансии производственного персонала - 572 шт. ед. (32,8 % общей штатной численности) или 40,9 % от общего числа единиц производственного персонала, в том числе вакансии водителей – 188 шт. ед., вакансии грузчиков – 343 шт. ед.

3. Значительный размер дебиторской задолженности.

Дебиторская задолженность ГУП РК «Крымэкоресурсы» по состоянию на 01.07.2024 составила 319 699,0 тыс. руб., ее удельный вес за анализируемый период снизился на 20,6 %, или на 82 925,0 тыс. руб. Несмотря на это, дебиторская задолженность занимает наибольший удельный вес в оборотных активах предприятия (82,0 %).

Дебиторская задолженность ООО «Альтфатер Крым» по состоянию на 01.07.2024 составила 86 794,0 тыс. руб. и по сравнению с началом отчетного периода увеличилась на 56 755,0 тыс. руб., ее доля в структуре оборотных активов составляет 49,5 %.

При этом общая сумма дебиторской задолженности за услуги по обращению с ТКО в ГУП РК «Крымэкоресурсы» по состоянию на 01.07.2024 составила 449 719,81 тыс. руб. и снизилась по сравнению с началом 2023 года на 111 881,85 тыс. руб., или 20,0 %.

В ООО «Альтфатер Крым» дебиторская задолженность за услуги по обращению с ТКО по сравнению с началом 2023 года увеличилась на 21 330,5 тыс. руб. (на 48,5 %) и составила 62 280,5 тыс. руб.

В общей сумме дебиторской задолженности, сложившейся на конец 2023 года ГУП РК «Крымэкоресурсы», наибольший удельный вес занимает дебиторская задолженность физических лиц (население) - 85,9 %, юридических лиц - 14,1 %, ООО «Альтфатер Крым» - 65,2 % и 34,8 %, соответственно.

Общая сумма дебиторской задолженности физических лиц (население) в ГУП РК «Крымэкоресурсы» по состоянию на 01.07.2024 составляет 343 221,19 тыс. руб. (уменьшилась по сравнению с началом отчетного периода на 131 955,25 тыс. руб. (26,9 %)), соответственно уменьшилось и количество абонентов, имеющих задолженность с 232 251 чел. до 203 207 человек).

Общая сумма просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.07.2024 составляет 342 448,12 тыс. руб., в том числе: физические лица – 305 464,33 тыс. руб. (89,2%); юридические лица – 36 983,79 тыс. руб. (10,8 %).

Уровень просроченной задолженности от общей суммы дебиторской задолженности составляет 76,1 %.

Общая сумма дебиторской задолженности 9 694 физических лиц (население), которые с 2019 года (с момента присвоения ГУП РК «Крымэкоресурсы» статуса Регионального оператора) не осуществляют оплату услуг по обращению с ТКО, по состоянию на 01.07.2024 составляет 54 486,16 тыс. руб., что может свидетельствовать об отсутствии на протяжении длительного периода эффективных действий ГУП РК «КЭР» по взысканию дебиторской задолженности, а также ее актуализации (в том числе актуализации сведений абонентов).

По результатам оценки эффективности реализации мероприятий по снижению дебиторской задолженности и ведения претензионной, исковой работы Счетная палата Республики Крым отмечает, что в настоящее время претензионная и исковая работа осуществляется по всем должникам и ведется в два этапа: претензионный (досудебный) и исковое производство (судебный порядок рассмотрения спора).

При этом основной объем претензионной и исковой работы произведен в период: 4 квартал 2023 года – 1-е полугодие 2024 года.

Общая сумма дебиторской задолженности физических лиц (население) в ООО «Альтфатер Крым» по состоянию на 01.07.2024 – 31 599,51 тыс. руб.

По сравнению с 2022 годом дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 увеличилась на 0,1 %, или на сумму 40,12 тыс. руб., соответственно, увеличилось и количество абонентов, имеющих задолженность с 89 579 чел. до 91 355 чел. По состоянию на 01.07.2024 дебиторская задолженность по сравнению с началом отчетного периода увеличилась на 116,65 тыс. рублей, или на 0,4 %.

По состоянию на 01.07.2024 дебиторская задолженность юридических лиц за услуги по обращению с ТКО составила 33 681,0 тыс. руб. и увеличилась по сравнению с началом года на 16 900,00 тыс. руб. (на 100,7 %) – задолженность в общем объеме является текущей.

Общая сумма просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.07.2024 составляет 30 679,51 тыс. руб., в том числе: физические лица – 27 554,28 тыс. руб. (89,8 %); юридические лица – 3 125,23 тыс. руб. (10,2 %).

Уровень просроченной задолженности от общей суммы дебиторской задолженности составляет 47,0 %.

4. Неэффективное использование автомобильного транспорта и спецтехники, закрепленной за ГУП РК «Крымэкоресурсы».

Анализом эффективности работы автомобильного транспорта и спецтехники, закрепленной за ГУП РК «Крымэкоресурсы», установлено нерациональное и неравномерное (неритмичное) использование транспортных средств, находящихся в эксплуатации предприятия, что приводит к неэффективному использованию, длительным простоям транспортных средств и спецтехники, а также повышает риск срыва графика вывоза ТКО и складированию ТКО в местах, не предусмотренных Территориальной схемой в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Республике Крым.

Установлены, как факты длительного простоя транспортных средств и спецтехники, так и факт ее использования без ввода в эксплуатацию и без надлежащего оформления документов на транспортные средства:

- 16 транспортных средств в период 01.01.2023 - 01.07.2024 не эксплуатировались;

- 34 единицы транспортных средств по состоянию на 01.07.2024 находятся в неисправном состоянии, из них: 4 единицы транспорта находятся в неисправном состоянии с 2023 года (2 единицы отремонтированы в сентябре

2024 г.); 6 единиц транспорта находятся в неисправном состоянии более 9 месяцев (1 единица отремонтирована в сентябре 2024 г.).

Причинами неритмичного использования техники являются: разные условия эксплуатации, зависящие от маршрута сбора ТКО, места доставки ТКО к месту выгрузки; отсутствие необходимости в использовании; длительность ремонтных работ и ожидания запасных частей;

- 5 ед. спецтехники использовались Отделом по сбору и вывозу отходов ГУП РК «КЭР» г. Керчь, что подтверждено соответствующими путевыми листами, без оформления свидетельства о регистрации транспортных средств, чем не соблюдены требования ч. 3 п. 3 ст. 8 Федерального закона от 03.08.2018 № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Счетная палата Республики Крым отмечает, что выявленное нерациональное и неравномерное (неритмичное) использование транспортных средств свидетельствует о необходимости оптимизации работы транспорта ГУП РК «Крымэкоресурсы».

Проверкой установлено, что длительный простой фронтального погрузчика ДМ-34 «Волжанин» (более 9 мес.) обусловлен поломкой, которая произошла при его перегоне с нарушением правил эксплуатации при отсутствии регистрационных документов на транспортное средство, чем нарушены требования ч. 3 ст. 13 Федерального закона от 02.07.2021 № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники», согласно которым эксплуатация самоходных машин и других видов техники, не поставленных на государственный учет, запрещается.

Документальное подтверждение осуществления ГУП РК «Крымэкоресурсы» мероприятий по проведению проверки (служебного расследования) для установления лица, виновного в причинении ущерба предприятию, размера причиненного ущерба (прямого действительного ущерба) и причин его возникновения, а также действий по взысканию с виновного лица суммы причиненного ущерба, информация о водителе, осуществившем перегон Фронтального погрузчика ДМ-34 «Волжанин», к проверке не представлены, отсутствуют.

Отчет о результатах внепланового контрольного мероприятия «Оценка эффективности деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе законности, эффективности и результативности использования средств субсидий, предоставленных региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами из бюджета Республики Крым, за 2023 год и истекший период 2024 года» утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 21.10.2024 № 46-1/24 и направлен в адрес Государственного Совета Республики Крым, Главы Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым, Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым.

Для учета в работе и принятия мер по недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков, Коллегией Счетной палаты Республики Крым принято решение о направлении информационных писем по результатам проверки в адрес Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым и Акционерного общества «Крымэкоресурсы».