

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2022 - 2023 годах и истекшем периоде 2024 года на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов здравоохранения Республики Крым»

В соответствии с п. 1.7 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2024 год Счетной палатой Республики Крым проведено контрольное мероприятие **«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2022 - 2023 годах и истекшем периоде 2024 года на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов здравоохранения Республики Крым».**

Объектами контрольного мероприятия являлись: Министерство здравоохранения Республики Крым, Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым (ГБУЗ РК) «Симферопольская центральная районная клиническая больница», Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым (ГБУЗ РК) «Раздольненская районная больница», Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым (ГБУЗ РК) «Черноморская центральная районная больница», Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым (ГБУЗ РК) «Бахчисарайская центральная районная больница», Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым (ГБУЗ РК) «Евпаторийская городская больница», Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым (ГБУЗ РК) «Советская районная больница».

Объёмы бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству здравоохранения Республики Крым (Министерство), как главному распорядителю бюджетных средств сводной бюджетной росписью Республики Крым на цели осуществления капитальных вложений и капитальный ремонт объектов здравоохранения, составили:

- на 2022 год – 10 763 499,9 тыс. рублей; кассовые расходы за 2022 год составили 6 754 702,6 тыс. рублей, или 62,7 %;
- на 2023 год – 8 580 349,1 тыс. рублей; кассовые расходы за 2023 год составили 7 667 905,9 тыс. рублей, или 89,3 %;
- на 2024 год - 3 786 928,7 тыс. рублей; кассовые расходы за 1 полугодие 2024 года составили 1 454 042,1 тыс. рублей, или 38,4 %.

Счетной палатой Республики Крым были проведены обследования и визуальные осмотры на 35 объектах, на которых по состоянию на 01.05.2024 выполнены работы по строительству и капитальным ремонтам на сумму 640 815,7 тыс. руб.

При проведении контрольного мероприятия установлено, что в соглашениях о предоставлении субсидий на капитальные вложения, заключённых Министерством здравоохранения с учреждениями в нарушение требований пункта 4 статьи 78.2 БК РФ:

- цель предоставления субсидии сформулирована в предмете соглашения как осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (в т.ч. разработка проектно-сметной документации, строительство и реконструкция), наименование объектов, мощность, сроки строительства или приобретения, стоимость объекта в РАИП в соглашении не указаны;

- порядок возврата сумм, использованных бюджетным или автономным учреждением, государственным (муниципальным) унитарным предприятием, в случае установления по результатам проверок фактов нарушения этим учреждением, предприятием целей и условий, определенных соглашением о предоставлении субсидии, не предусмотрен.

Медико-технологическое задание на строительство объектов здравоохранения Министерством и учреждениями не разрабатывается и не утверждается, единые подходы не установлены, ПСД изготавливается на основе технического задания, являющегося приложением к контракту.

В ГБУЗ РК «Симферопольская ЦРКБ» в ЕГРН отсутствуют сведения в отношении 12 объектов капитального ремонта. В нарушение требований части 1 статьи 131 ГК РФ, ст. 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» ГБУЗ РК «Симферопольская ЦРКБ» не предоставлены документы для государственной регистрации права оперативного управления объектами недвижимости (здания ФАП в сёлах Винницкое, Ключевое, Солнечное, Софиевка) в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней, при наличии оснований. Отсутствие в ЕГРН сведений в отношении указанных объектов приводит к возникновению риска утраты, порчи, неправомерного использования закреплённого за учреждением имущества и невозможности РК как собственника имущества и учреждения оспаривать действия третьих лиц в отношении этого имущества в судебном порядке, а также фактов его нецелевого использования.

В ГБУЗ РК «Симферопольская ЦРКБ» имеется дебиторская задолженность по контрактам, работы на которых фактически завершены.

Учреждениями за счёт средств субсидий на иные цели из бюджета РК осуществлены расходы на выполнение работ по изготовлению ПСД на строительство и капремонт объектов здравоохранения. В отдельных случаях на ПСД отсутствуют положительные заключения государственной экспертизы, при этом в соглашениях о предоставлении субсидий значения результатов предоставления субсидии отсутствуют. Объекты, в отношении которых разработана ПСД и имеется положительное заключение госэкспертизы по проверке достоверности сметной стоимости, не включены в РАИП или в ВЦП «Модернизация государственных учреждений здравоохранения с целью доведения их до федеральных стандартов и нормативов». Стоимость услуг по изготовлению указанной ПСД составила всего по 19 объектам ГБУЗ РК «Симферопольская ЦРКБ» и ГБУЗ РК «Советская РБ» 16 555,6 тыс. рублей.

В ГБУЗ РК «Симферопольская ЦРКБ» допущено нецелевое использование бюджетных средств. Было направлено Предписание с требованием о возврате средств в бюджет до 25.07.2024. Деньги возвращены в бюджет 22.07.2024 за счёт средств от приносящей доход деятельности.

ГБУЗ РК «Советская РБ» заключены контракты с ООО «Вертикаль» на выполнение работ по капремонту зданий ФАП и ВА в с. Пчельники, с. Ильичёво, с. Марково, с. Надежда, с. Красногвардейское. Сроки выполнения работ по контрактам с учётом внесённых в контракты изменений - сентябрь 2022 г., по капремонту наружных инженерных сетей и благоустройству – апрель 2023 г. Указанные сроки нарушены по всем 6 объектам.

В нарушение части 7.1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в отсутствие предусмотренного контрактом обеспечения гарантийных обязательств в размере 0,5 % от цены контракта подписаны акты о выполнении обязательств: ГБУЗ РК «Симферопольская ЦРКБ»: по 5 контрактам (обеспечение на общую сумму 131,7 тыс. рублей); ГБУЗ РК «Раздольненская РБ»: по 8 контрактам (обеспечение на общую сумму 6 851,7 тыс. рублей); ГБУЗ РК «Бахчисарайская ЦРБ»: по 2 контрактам (обеспечение на общую сумму 48,9 тыс. рублей); ГБУЗ РК «Черноморская ЦРБ»: по 1 контракту (обеспечение на сумму 356,4 тыс. рублей).

Счетной палатой в ходе данного контрольного мероприятия установлена тенденция расторжения контрактов в одностороннем порядке заказчиками в соответствии с частью 9 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ и условиями контрактов в связи с неисполнением обязательств подрядчиками, контракты расторгнуты в связи с существенным отставанием подрядчика от сроков, предусмотренных графиком выполнения работ, но при этом расторгнуты по соглашению сторон. Заказчиками в соответствии с требованиями части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ направлены подрядчикам требования об уплате неустоек, которые подрядчиками не оплачены. Поскольку суммы неустоек не превышают 5 % от цены контрактов, заказчиками реализовано право на списание в полном объёме указанных сумм неустойки в соответствии с положениями пункта 3 Правил № 783.

Постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 26.08.2024 № 35-1/24 для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия, принято решение о внесении представлений Счетной палаты Республики Крым ГБУЗ РК «Симферопольская центральная районная клиническая больница», ГБУЗ РК «Евпаторийская городская больница», ГБУЗ РК «Советская районная больница». В превентивных целях, а также для учета в работе принято решение о направлении информационного письма Счетной палаты Республики Крым Министерству здравоохранения Республики Крым.