

**Информация о результатах внепланового контрольного мероприятия
«Проверка эффективности деятельности Государственного
унитарного предприятия Республики Крым «Крымэкоресурсы», в том
числе проверка законности, эффективности и результативности
использования средств субсидий, предоставленных из бюджета
Республики Крым, и оценка управления, распоряжения и использования
государственного имущества, закрепленного на праве хозяйственного
ведения, за 2023 год и истекший период 2024 года»**

Во исполнение поручения Председателя Государственного Совета Республики Крым от 13.05.2024 № 3168/28-46 Счетной палатой Республики Крым проведено внеплановое контрольное мероприятие «Проверка эффективности деятельности Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэкоресурсы»¹, в том числе проверка законности, эффективности и результативности использования средств субсидий, предоставленных из бюджета Республики Крым, и оценка управления, распоряжения и использования государственного имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, за 2023 год и истекший период 2024 года» (далее – внеплановое контрольное мероприятие).

Объектом внепланового контрольного мероприятия являлось Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэкоресурсы» (далее – ГУП РК «Крымэкоресурсы», ГУП РК «КЭР», Региональный оператор, Предприятие).

ГУП РК «Крымэкоресурсы» является региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) в Республике Крым, с которым Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – МинЖКХ) заключено Соглашение об организации и осуществлении деятельности по обращению с ТКО от 12.07.2018 (далее – Соглашение от 12.07.2018).

Согласно условиям Соглашения от 12.07.2018 ГУП РК «Крымэкоресурсы» осуществляет деятельность на территории логистической зоны (кластеров) № 1, № 3, № 4, № 5 и № 6 в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с ТКО в Республике Крым (далее – Территориальная схема), которая разработана и утверждена МинЖКХ.

ГУП РК «Крымэкоресурсы» осуществляет свою деятельность по двум основным направлениям:

1) Регулируемый вид деятельности - услуга Регионального оператора по обращению с ТКО, оказываемая населению и юридическим лицам. В зоне обслуживания Регионального оператора находится 810 517 абонентов физических и 22 793 абонентов юридических лиц.

¹ ГУП РК «Крымэкоресурсы» реорганизовано в Акционерное общество «Крымэкоресурсы» во исполнение прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности Республики Крым на 2023 год, утвержденного постановлением Государственного Совета Республики Крым от 26.12.2023 № 2050-2/23.

Количество договоров на оказание услуг по обращению с ТКО в 2023 году увеличилось на 7 130 шт. с физическими лицами (населением), и на 827 шт. с юридическими лицами.

Необходимо отметить, что на деятельность Регионального оператора оказывает влияние отсутствие достоверной информации о фактических потребителях услуги и о фактически проживающих в жилых помещениях. Данная информация поступает Региональному оператору от собственников жилых помещений и носит заявительный характер. Возможность проверки информации о фактически проживающих в жилых помещениях напрямую отсутствует, что приводит к снижению сумм начисления и, как следствие, уменьшению доходной части предприятия.

При этом охват (% населения охваченного услугой) населения за услугу составляет в среднем 97 %.

2) Нерегулируемый вид деятельности (предпринимательская деятельность). В проверяемом периоде ГУП РК «Крымэкоресурсы» заключено 1 097 договоров.

Общая сумма выручки ГУП РК «КЭР» составила:

- в 2023 году - 2 009 255,40 тыс. руб. или 90,6 % от планового показателя (1 951 339,38 тыс. руб. - регулируемый вид деятельности; 57 916,02 тыс. руб. – нерегулируемый вид деятельности (предпринимательская деятельность));

- в 1 полугодии 2024 года - 1 017 955,26 тыс. руб. или 84,1 % от плана (982 783,60 тыс. руб. - регулируемый вид деятельности; 35 171,66 тыс. руб. – нерегулируемый вид деятельности (предпринимательская деятельность)).

Анализ выполнения Планов финансово-хозяйственной деятельности за 2023 год и за 1 полугодие 2024 года показал, что деятельность ГУП РК «Крымэкоресурсы» в проверяемом периоде убыточна (в 2023 году убыток составил 124 369,00 тыс. руб., за 1 полугодие 2024 года убыток составил 131 257,43 тыс. руб.), при этом Счетная палата Республики Крым отмечает, что на результат деятельности Предприятия оказали негативное влияние следующие факторы:

1) сумма амортизационных отчислений, исключаемая из тарифа органом регулирования;

2) не включена в тариф сумма расходов (на затраты) на спецтехнику, приобретенную в лизинг;

3) не включены в тариф затраты на ремонт и техническое обслуживание транспортных средств, приобретённых за счет средств субсидии из бюджета Республики Крым;

4) осуществление обязательной корректировки необходимой валовой выручки Регионального оператора отчетного периода, в части ее уменьшения на сумму расходов, компенсированных за счет субсидий из бюджета Республики Крым, что уменьшило экономически обоснованный тариф и не позволило получить компенсацию разницы между установленным тарифом и экономически-обоснованными расходами Предприятия:

- в 2023 году - средства субсидии на увеличение уставного капитала в сумме 111 943,58 тыс. руб.;

- в 2024 году - средства субсидии на увеличение уставного капитала в сумме 120 000,00 тыс. руб.;

5) возврат финансового обеспечения затрат из бюджета Республики Крым на возмещение разницы между экономически обоснованным тарифом и утвержденным тарифом в 2023 году в сумме 14 649,14 тыс. рублей.

Предельный единый тариф на услугу регионального оператора подлежит регулированию и устанавливается Государственным комитетом по ценам и тарифам Республики Крым (далее – Госкомцен).

Тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки (далее – НВВ), определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема и массы ТКО.

При утверждении НВВ, ее размер, установленный Госкомцен намного ниже расчетных показателей НВВ ГУП РК «Крымэкоресурсы»:

- на 2023 год НВВ составила 2 276 385,74 тыс. руб., что на 145 566,14 тыс. руб. меньше расчетного показателя ГУП РК «КЭР» (2 421 951,88 тыс. руб.);

- на 2024 год – 2 063 313,32 тыс. рублей – на 753 499,16 тыс. руб. меньше расчетного показателя ГУП РК «КЭР» (2 816 812,48 тыс. руб.).

Анализом расходов Регионального оператора установлено, что фактические расходы значительно отличаются от расходов, утвержденных для расчета НВВ и по структуре, и по объему, что существенно отразилось на НВВ и доходности ГУП РК «Крымэкоресурсы».

Единый предельный тариф на услугу Регионального оператора для всех групп потребителей на 2023 год рассчитан в сумме 2 538,60 руб./т и установлен:

- в 10 муниципальных городских округах в размере 1 956,01 руб./т,

- в 13 муниципальных районах в размере 2 086,42 руб./т.

С 01.07.2024 тариф увеличился до 2 206,36 руб. и 2 353,46² руб. соответственно.

Сопоставление тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО, установленных в субъектах Российской Федерации с тарифами, установленным в проверяемом периоде для ГУП РК «Крымэкоресурсы»³ показало, что тарифы, в исследуемых субъектах Российской Федерации (г. Севастополь, Краснодарский край, Ростовская область, Орловская область) установлены в размерах, значительно превышающих тариф, установленный для ГУП РК «КЭР» (больше от 64,16 руб./м³ до 893,50 руб./м³)⁴.

² - 2 086,42 руб./т или 312,81 руб./м³ по тарифу, который действовал с 01.01.2023 - 30.06.2024;

- 2 353,46 руб./т или 352,84 руб./м³ по тарифу, который действует с 01.07.2024-31.12.2024.

Для анализа использованы максимальные тарифы, действующие в указанный период.

³ С целью обеспечения сопоставимости значений тарифов, исследуемых субъектов Российской Федерации, с тарифом, установленным в проверяемом периоде для ГУП РК «Крымэкоресурсы» осуществлён пересчет в м³ с использованием значение средней плотности в размере 150 кг/м³ согласно приказу Мин ЖКХ от 21.07.2020 № 407-А «Об утверждении средней плотности ТКО на территории Республики Крым»,

⁴ 1) Севастополь: на 92,04 руб./м³ (29,4 %; 01.01.2023-30.06.2024); на 64,16 руб./м³ (18,2 %, 01.07.2024-31.12.2024);

2) Краснодарский край:

- г. Новороссийск: на 257,50 руб./м³ (82,3%; 01.01.2023 - 30.06.2024); на 166,27 руб./м³ (47,2 %) (01.07.2024 - 31.12.2024).

В проверяемом периоде ГУП РК «Крымэкоресурсы» предоставлено субсидий из бюджета Республики Крым на общую сумму 720 014,21 тыс. руб., в том числе:

- ✓ в 2023 году на общую сумму 482 301,83 тыс. руб., из них:
 - субсидия на закупку специализированной техники в общей сумме 97 730,52 тыс. руб.;
 - на погашение кредиторской задолженности за поставленную спецтехнику в 2022 г. в сумме 57 097,83 тыс. руб.;
 - на приобретение контейнеров в сумме 17 876,0 тыс. руб.;
 - на ликвидацию несанкционированных свалок в сумме 309 597,48 тыс. руб.;
- ✓ в 2024 году на общую сумму 237 712,38 тыс. руб., из них:
 - на ликвидацию несанкционированных свалок в сумме 171 323,59 тыс. руб.;
 - на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат, возникших между экономически обоснованным уровнем тарифов регулируемых организаций и тарифами для населения в сфере обращения с ТКО в сумме 66 388,79 тыс. руб.

Проверкой осуществления расходов при реализации мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок за пределами населенных пунктов Республики Крым в сумме 309 597,48 тыс. руб. установлены следующие нарушения и недостатки.

1) По контракту, заключенному с ООО «Автоцентр Таврида» на оказание услуг по гарантийному и негарантийному техническому обслуживанию, текущему ремонту подвижного состава, задействованного при ликвидации несанкционированных свалок за пределами населенных пунктов, по состоянию на 01.08.2024 ООО «Автоцентр Таврида» обеспечение гарантийных обязательств в сумме 750,0 тыс. руб. не представлено, обязательства, установленные контрактом, не выполнены.

В нарушение требований ч. 7.1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) при установленном контрактом требовании об обеспечении гарантийных обязательств, оформление документа о приемке оказанных услуг осуществлено до предоставления исполнителем обеспечения гарантийных обязательств.

- Северский и Абинский муниципальные районы на 298,61 руб./м3 (95,5%; 01.01.2023-30.06.2024), на 302,58 руб./м3 (85,76 %; 01.07.2024 - 31.12.2024);

- г. Сочи, федеральная территория «Сириус» на 507,45 руб./м3 (162,2 %; 01.01.2023 - 30.06.2024), на 467,42 руб./м3 (132,5 %; 01.07.2024 - 31.12.2024).

3) Ростовская область:

- Егорлыкский, Зерноградский, Песчанокопский, Пролетарский, Сальский, Целинский районы: на 506,53 руб./м3 (161,9 %; 01.01.2023 - 30.06.2024); на 466,50 руб./м3 (132,2 %; 01.07.2024 - 31.12.2024).

- г. Ростов-на-Дону, Мясниковский район: на 384,83 руб./м3 (123 %; 01.01.2023 - 30.06.2024); на 893,50 руб./м3 (253,2 %; 01.07.2024 - 31.12.2024).0

4) Орловская область: на 193,74 руб./м3 (61,9 %; 01.01.2023 - 30.06.2024); на 225,11 руб./м3 (63,8 %; 01.07.2024 - 31.12.2024).

2) При заключении контракта с ООО «КРЫМ ШИНТОРГ» на приобретение шин для специализированной техники осуществлен возврат средств обеспечения гарантийных обязательств в сумме 498,72 тыс. руб. на расчетный счет поставщика до истечения гарантийного срока, и до наступления даты исполнения поставщиком обязательств по выполнению гарантийных обязательств, что является нарушением ст. 96 Закона № 44-ФЗ и привело к отсутствию гарантийных обязательств на полный срок исполнения контракта, что в свою очередь может привести к дополнительным расходам ГУП РК «КЭР».

Также установлено, что приобретенные шины числятся на складе (не выданы в эксплуатацию) по состоянию на:

- 31.12.2023 в количестве 214 шт. стоимостью 3 402,60 тыс. руб.;
- 01.06.2024 в количестве 194 шт. стоимостью 3 112,68 тыс. рублей.

Приобретение за счет субсидии, предоставленной на ликвидацию несанкционированных свалок в 2023 году, автошин, которые не используются в 2023 году – 1 полугодии 2024 года, а хранятся на складе:

- противоречит п. 1.3 Порядка предоставления из бюджета Республики Крым субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на ликвидацию несанкционированных свалок на территории Республики Крым за пределами границ населенных пунктов в рамках реализации Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 25.01.2019 № 50, п. 1 Соглашения № 187, согласно которым целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат, связанных с ликвидацией несанкционированных свалок на территории Республики Крым за пределами границ населенных пунктов;

- приводит к отвлечению средств субсидии в запасы материальных ценностей на складе.

3) Результат использования средств субсидии достигнут, объем ликвидированных свалок составил 555 471,29 куб. м (100 % от запланированного).

При этом, из 93-х объектов несанкционированного складирования отходов (далее – объекты НСО), включенных в Перечень ликвидации на 2023 год:

- 68 объектов - ликвидированы полностью;
- 2 объекта - ликвидированы частично (по площади);
- на 23-ти объектах НСО работы по ликвидации Региональным оператором в 2023 году не проводились.

Из общего объема ликвидированных свалок 21% исполнен собственными силами Регионального оператора. Полная стоимость (сбор, перевозка и размещение) составили: за 1 куб. м - 286,42 руб., за 1 тонну – 1 909,5 рублей.

Подрядной организацией ООО «ЮГЭКОТРАНС» исполнено 79 % общего объема свалок. Полная стоимость (сбор, перевозка и размещение) составили: за 1 куб. м – 552,10 руб., за 1 тонну – 3 680,8 рублей.

Средняя фактическая стоимость ликвидации ТКО (сбор, перевозка и размещение) за счет средств субсидии в 2023 году составила: за 1 куб. м - 498,15 руб., за 1 тонну – 3 321,0 рублей.

4) Анализом формирования стоимости услуг по ликвидации несанкционированных свалок собственными силами за счет субсидии установлено, что в фактическую стоимость не включены расходы на амортизацию транспортных средств, задействованных при ликвидации несанкционированных свалок что повлекло за собой невозможность компенсации их за счет средств субсидии.

Указанный факт является негативным фактором, влияющим на эффективность деятельности ГУП РК «КЭР» и величину прибыли/убытка от деятельности Предприятия. При этом за счет тарифа указанные затраты также не могут быть компенсированы.

Приобретённая в 2023 году за счет субсидии спецтехника (9 единиц) по состоянию на 31.03.2024 введена в эксплуатацию за исключением Фронтального погрузчика (DM-34 «Волжанин») по причине его неисправности.

Длительное отсутствие мероприятий по вводу в эксплуатацию фронтального погрузчика DM-34 «Волжанин» стоимостью 15 008,57 тыс. руб. (9 месяцев с 29.12.2023) может свидетельствовать об отсутствии необходимости участия его в производственном процессе Предприятия и невозможности использования результатов реализации мероприятий по соглашению.

При осуществлении расходов по закупке контейнеров в сумме 17 876,0 тыс. руб. в нарушение Порядка предоставления субсидии из бюджета Республики Крым юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на приобретение контейнеров для сбора твердых коммунальных отходов, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 14.12.2023 № 895, положений соглашения, не соблюден срок возврата в бюджет Республики Крым (в течение первых 15 рабочих дней очередного финансового года в доход бюджета Республики Крым), неиспользованных средств субсидии в сумме 4 471,61 тыс. руб.

Дебиторская задолженность ГУП РК «Крымэкоресурсы» по состоянию на 01.01.2024 составила 320 817,0 тыс. руб. и за 2023 год уменьшилась на 81 807 тыс. руб.

По результатам оценки эффективности реализации мероприятий по снижению дебиторской задолженности и ведения претензионной, исковой работы установлено, что в целом претензионная и исковая работа осуществляется по всем должникам и ведется в два этапа: претензионный (досудебный) и исковое производство (судебный порядок рассмотрения спора). При этом основной объем претензионной и исковой работы произведен в период: 4 квартал 2023 года – 1 полугодие 2024 года.

По результатам контрольного мероприятия отмечается недостаточная укомплектованность штата Предприятия на протяжении всего проверяемого периода.

По состоянию на 01.07.2024 штатная численность персонала ГУП РК «КЭР» составляет 1 744 шт. единицы, из которых в целом по Предприятию

вакансии составляют 633 штатные единицы (или 36,3 % от общего числа штатных единиц), экономия фонда оплаты труда - 20 717,24 тыс. руб.

Низкая укомплектованность сложилась по причине наличия большого числа вакансий производственного персонала - 572 единицы или 40,9 % от общего числа единиц производственного персонала. По состоянию на 01.07.2024 вакансии грузчиков 2-й категории составляют 343 штатные единицы (или 48,4 % от общего числа штатных единиц грузчиков), вакансии водителей - 188 штатных единиц (или 35,7 % от общего числа штатных единиц водителей).

По результатам обследования (осмотра) установлено, что в нарушение условий Соглашения от 12.07.2018 ГУП РК «Крымэкоресурсы» осуществляет перегрузку ТКО в местах, непредусмотренных Территориальной схемой.

Документы, подтверждающие право использования земельного участка в ходе контрольного мероприятия не представлены, отсутствуют. При этом, мероприятия по перегрузке ТКО осуществляются на земельном участке на котором установлены ограничения.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности деятельности Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэкоресурсы», в том числе проверка законности, эффективности и результативности использования средств субсидий, предоставленных из бюджета Республики Крым, и оценка управления, распоряжения и использования государственного имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, за 2023 год и истекший период 2024 года» утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 20.09.2024 № 39-1/24 и направлен в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым, Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым.

Для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам внепланового контрольного мероприятия принято решение о внесении представления Счетной палаты Республики Крым Акционерному обществу «Крымэкоресурсы», а также о направлении в превентивных целях и для учета в работе информационных писем по результатам внепланового контрольного мероприятия в адрес Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым и Акционерного общества «Крымэкоресурсы».