Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2023 год, входящих в Джанкойский район Республики Крым, в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

В соответствии с п. 1.18 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2024 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 28.12.2023 № 78-4/23, распоряжением Счетной палаты Республики Крым 19.04.2024 № 32-р проведено контрольное мероприятие «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2023 год, входящих в Джанкойский район Республики Крым, в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – контрольное мероприятие).

Объектами контрольного мероприятия являлись администрации Просторненского сельского поселения Джанкойского района Республики Крым, Пахаревского сельского поселения Джанкойского района Республики Крым, Чайкинского сельского поселения Джанкойского района Республики Крым.

Проверкой соблюдения бюджетных полномочий проверенных муниципальных образований Джанкойского района установлено, что в проверяемом периоде бюджетные полномочия реализованы в полном объеме в соответствии с требованиями БК РФ.

План по доходам в 2023 году выполнен Просторненским и Пахаревским сельскими поселениями, в Чайкинском СП исполнение по доходам составило 97,14 %. При этом, по сравнению с 2022 годом во всех сельских поселениях наблюдается увеличение поступлений в доходную часть бюджетов: в Просторненском СП и Пахаревском СП рост доходов произошел за счет увеличения как безвозмездных поступлений (на 9 654,05 тыс. руб. и на 8 701,66 тыс. руб. соответственно), так и собственных доходов (налоговых и неналоговых поступлений - на 761,01 тыс. руб. и на 1 271,15 тыс. руб. соответственно). В Чайкинском СП безвозмездные поступления по сравнению с 2022 годом увеличились на 1 810,6 тыс. руб., поступление собственных доходов снизилось на 565,05 тыс. руб.

В 2023 году бюджеты всех проверенных муниципальных образований находились в высокой зависимости от безвозмездных поступлений. Наибольший удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов сложился в муниципальных образованиях: Чайкинское СП — 83,11 %, Пахаревское СП — 82,95 %. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов в Просторненского СП составил — 79,82 %.

Высокая доля безвозмездных поступлений в общей структуре доходов свидетельствует о зависимости бюджетов муниципальных образований от бюджетов других уровней бюджетной системы. Бюджеты сельских поселений продолжают оставаться устойчиво дотационными.

Исполнение плановых показателей по поступлению налоговых и

неналоговых доходов на уровне более 100 % наблюдается в Просторненском и Пахаревском сельских поселениях. В Чайкинском СП поступление собственных доходов сложилось на уровне 93,97 %.

Поступление собственных доходов в поселениях за период с 2021 по 2023 год нестабильно. Рост отмечается в Просторненском СП. В 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличены поступления в Просторненском СП на 25,51 %, в Пахаревском СП – на 81,38 %.

Вышеизложенное свидетельствует о положительной динамике увеличения собираемости налогов и сборов и наполняемости бюджетов Просторненского и Пахаревского сельских поселений за счет внутренних резервов. При этом необходимо отметить, что в Чайкинском СП наблюдается снижение поступлений собственных доходов на 34,88 %.

Основной вид в доходах от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, составляют доходы, получаемые в виде арендной платы: в Просторненском СП - 86,01 % общего объема доходов от использования имущества и 33,12 % в общем объеме неналоговых доходов; в Пахаревском СП данные показатели составили 54,91 % и 17,27 % соответственно; в Чайкинском СП - 100,00 % и 32,62 %.

Недостаточность собственной доходной базы местных бюджетов, высокая зависимость бюджетов муниципальных образований от вышестоящих бюджетов являются основными проблемами муниципального уровня.

Анализ показателей годовых отчётов в части расходов за 2023 год показал высокий уровень кассового исполнения расходов в Просторненском СП – 99,99 % и Пахаревском СП – 99,96 %.

Исполнение по расходам в Чайкинском СП составило 98,03 %. В целом исполнение по всем направлениям расходов сложилось на уровне 100,0 %, за исключением направления расходов 0800 «Культура, кинематография» - 90,0 % от утвержденных назначений.

Наибольший удельный вес в расходах бюджетов сельских поселений составляют расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (43,77%-70,68%).

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены нарушения в ходе исполнения бюджетов, установленных единых требований к бюджетному учету и отчетности, нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Счетная палата Республики Крым отмечает, что в результате отсутствия проводимой администрациями Чайкинского и Пахаревского сельских поселений сверки данных реестров муниципального имущества, данных бухгалтерского учёта и кадастровых данных выявлены значительные несоответствия, приведшие к искажению данных об истинном составе и стоимости муниципального имущества.

Факты искажения бюджетной отчётности установлены при проверке всех муниципальных образований и связаны с использованием муниципального имущества (неотражение в учете земельных участков, являющихся собственностью муниципального образования, учет земельных участков

ведется по стоимости, не соответствующей их кадастровой стоимости, в учете не отражено имущество, переданное в безвозмездное и возмездное пользование (аренду), не отражена сумма долгосрочной дебиторской задолженности по доходам от операционной аренды земельных участков).

Годовая бюджетная отчётность за 2023 год администраций Чайкинского и Пахаревского сельских поселений Джанкойского района признана недостоверной.

Внутренний финансовый аудит в Пахаревском СП и Чайкинском СП осуществлялся не на должном уровне и имеет признаки формального подхода к его проведению.

Проверкой соблюдения муниципальными образованиями условий предоставления и расходования межбюджетных трансфертов установлено, что показатели результативности использования средств субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов достигнуты в полном объеме.

Претензионная работа за ненадлежащее исполнение обязательств по Контракту, Администрацией Пахаревского СП не осуществлялась, что может свидетельствовать о нарушении ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в части невыполнения в полной мере функции заказчика и неприменении мер ответственности, вследствие чего недополучено средств в сумме 32,31 тыс. руб.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым 13.09.2024 № 38-1/24 и направлен в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым, администрации Джанкойского района, Контрольно-счетной палаты Джанкойского района Республики Крым.

Для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты Республики Крым принято решение о внесении представлений администрациям Чайкинского сельского поселения Джанкойского района Республики Крым, Пахаревского сельского поселения Джанкойского района Республики Крым, Просторненского сельского поселения Джанкойского района Республики Крым.

Кроме того, в превентивных целях, а также для учета в работе направлены информационные письма по результатам контрольного мероприятия в адрес администраций Чайкинского и Пахаревского сельских поселений Джанкойского района Республики Крым.