

Утверждено  
постановлением Коллегии  
Счётной палаты Республики Крым  
от 14 марта 2024 г. № 12-1/24



# Отчет о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2023 год



г. Симферополь 2024



## СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово председателя.....	3
Основные итоги деятельности в 2023 году .....	4
Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий .....	8
<i>Бюджет Республики Крым .....</i>	<i>8</i>
<i>Финансово-экономическая экспертиза .....</i>	<i>13</i>
<i>Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым.....</i>	<i>17</i>
<i>Национальные проекты.....</i>	<i>20</i>
<i>Бюджеты муниципальных образований Республики Крым.....</i>	<i>22</i>
<i>Образование .....</i>	<i>27</i>
<i>Жилищно-коммунальное хозяйство.....</i>	<i>34</i>
<i>Курорты и туризм .....</i>	<i>57</i>
<i>Здравоохранение.....</i>	<i>60</i>
<i>Сельское хозяйство.....</i>	<i>77</i>
<i>Молодежная политика .....</i>	<i>81</i>
<i>Транспорт .....</i>	<i>84</i>
<i>Формирование, управление, распоряжение государственной собственностью ...</i>	<i>88</i>
<i>Участие в качестве привлекаемых специалистов.....</i>	<i>96</i>
Анализ нарушений бюджетного законодательства, выявленных при осуществлении внешнего государственного финансового контроля в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.....	98
Внешние связи и взаимодействие с общественностью.....	109
<i>Взаимодействие с Государственным Советом Республики Крым .....</i>	<i>109</i>
<i>Взаимодействие с Главой Республики Крым, Советом министров Республики Крым и иными исполнительными органами Республики Крым .....</i>	<i>110</i>
<i>Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов государственной власти.....</i>	<i>112</i>
<i>Взаимодействие с прокуратурой Республики Крым и иными правоохранительными органами.....</i>	<i>112</i>
<i>Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами Российской Федерации.....</i>	<i>114</i>
<i>Работа с обращениями граждан .....</i>	<i>117</i>
Обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым.....	119
<i>Кадровое обеспечение деятельности .....</i>	<i>119</i>
<i>Методологическое обеспечение деятельности .....</i>	<i>121</i>
<i>Информационное обеспечение деятельности.....</i>	<i>122</i>
<i>Финансовое и материальное обеспечение деятельности.....</i>	<i>123</i>
Основные направления деятельности на 2024 год .....	124

*Важнейшим результатом нашей деятельности является обладание самыми актуальными сведениями о ситуации в Республике Крым по самым разнообразным вопросам: от макроэкономических показателей до проблем конкретных муниципальных образований, учреждений и сфер экономической деятельности.*

*В своей работе выделяем три главных направления: 1) там, где можно предупредить нарушения – системные превентивные мероприятия; 2) где выявлены финансовые нарушения, но отсутствуют явные признаки правонарушения или преступления и есть обратная связь – контроль устранения, организация действенного внутреннего финансового аудита и ведомственного контроля; 3) по фактам, где выявляются злоупотребления – налажена комплексная работа с прокуратурой, правоохранительными органами и органами безопасности на основании заключенных соглашений.*



*Ключевое требование к объектам контроля – системная работа, а не только по результатам поручений и выполнения мер реагирования, наличие преемственности в вопросах соблюдения финансовой дисциплины.*

*Как и прежде мы делаем акценты на качественное планирование, формирование эффективного внутриведомственного контроля, выполнение сроков поставленных целей и задач, ведение претензионной и исковой работы, контроль реализации результатов, гарантийное обслуживание, прозрачность процесса использования общественных финансов.*

*Одной из задач, на сегодняшний день, является повышение самодостаточности экономики Республики! Следует отметить, что за период с 2020 по 2024 год количество высокодотационных муниципалитетов снизилось со 137 до 28, таким образом меры, принимаемые руководством Республики Крым, муниципальными образованиями, по повышению собственного доходного потенциала, оптимизации расходов, повышению экономической активности показывают свою эффективность. Десятилетний рубеж событий Крымской Весны показал, что Крым может и должен развиваться стремительными темпами, а вопросы ответственности и финансовой дисциплины являются основополагающей главой прогресса и процветания!*

*Председатель Счетной палаты Республики Крым  
Анатолий Заиченко*



## Основные итоги деятельности в 2023 году

Счетная палата Республики Крым (далее – Счетная палата) является постоянно действующим контрольно-счетным органом внешнего государственного финансового контроля Республики Крым, обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность руководствуясь Конституцией Российской Федерации, БК РФ<sup>1</sup>, Федеральным законом № 6-ФЗ<sup>2</sup>, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Крым, Законом № 9-ЗРК<sup>3</sup> и иными нормативными правовыми актами Республики Крым, а также Регламентом Счетной палаты<sup>4</sup>, и стандартами внешнего государственного финансового контроля.

План деятельности Счетной палаты на 2023 год утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 28.12.2022 № 72-3/22, включает в себя:

- комплекс обязательных мероприятий, предусмотренных действующим бюджетным законодательством: по контролю над формированием и исполнением бюджета Республики Крым, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым, проверки годовых отчетов об исполнении высокодотационных бюджетов муниципальных образований;
- поручения Главы Республики Крым, Председателя Государственного Совета Республики Крым;
- предложения комитетов Государственного Совета Республики Крым, правоохранительных и иных органов;
- результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- результаты рассмотрения обращений граждан.

Кроме того, в отчетном периоде проведено 2 внеплановых контрольных мероприятия: 1 мероприятие по Поручению Председателя Государственного Совета, 1 мероприятие – в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты на основании протокола заседания межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре Республики Крым.

Всего в 2023 году проведено 39 контрольных и 21 экспертно-аналитическое мероприятие, 430 экспертиз проектов государственных программ Республики Крым и внесения в них изменений, а также проектов

---

1 Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ)

2 Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ)

3 Закон Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» (далее – Закон № 9-ЗРК)

4 Регламент Счетной палаты Республики Крым, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 02.12.2014 № 1-1/14 (далее – Регламент Счетной палаты)

законов Республики Крым и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым. Сотрудники Счетной палаты принимали участие в качестве привлекаемых специалистов в 9 мероприятиях правоохранительных органов.

Рисунок 1

### Количество проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, финансово-экономических экспертиз



Осуществлен контроль за эффективным использованием бюджетных средств, выделенных по направлениям в сферах образования, жилищно-коммунального хозяйства, курортов и туризма, здравоохранения, сельского хозяйства, молодежной политики, транспорта, управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым.

В ходе проводимых мероприятий рассматривались вопросы эффективности, результативности, законности расходования бюджетных средств, управления государственным имуществом, аудит в сфере закупок.

Всего по результатам мероприятий составлено 160 актов, подготовлено 463 заключения.

Контролем охвачено 211 объектов, в суммовом выражении - 79 604 143,65 тыс. рублей (27,6% от общего объема расходов бюджета). В рамках финансово-экономической экспертизы охвачен весь объем бюджетных назначений (288 525 755,04 тыс. рублей).

В соответствии с Законом № 9-ЗРК и Регламентом Счетной палаты результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Счетной палаты. Всего за 2023 год проведено 79 заседаний, на которых рассмотрено 316 вопросов.

Результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялись Главе Республики Крым, в Государственный Совет, Совет министров, а также в соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии – прокуратуру Республики Крым, Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю, Министерство внутренних дел по Республике Крым.

Всего выявлено 2 109 нарушений на общую сумму 12 047 706,71 тыс. рублей (4,2% от общего объема расходов бюджета) и 56 фактов неэффективного использования бюджетных средств на сумму 1 095 639,71 тыс. рублей.

В структуре выявленных нарушений преобладают нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, значительную долю также составляют нарушения при формировании и исполнении бюджетов, а также при осуществлении государственных (муниципальных) закупок.

Рисунок 2



С целью устранения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем объектам контроля за отчетный период внесено 76 представлений и 1 предписание.

За отчетный период 58 из 76 представлений сняты с контроля как полностью выполненные, остальные продолжают находиться на системном контроле, в том числе в части осуществления исковой работы в отношении контрагентов, нарушивших условия исполнения контрактов. Информация по их исполнению поступает в Счетную палату в установленные сроки. Предписание Счетной палаты выполнено в установленный срок и снято с контроля.



Необходимо отметить, что муниципальными образованиями-объектами контроля приняты меры по отражению в бухгалтерском учете 1524 земельных участков на общую сумму 2 010 325,45 тыс. рублей, по 249 объектам откорректирована стоимость в соответствии с кадастровой на сумму 247 118,32 тыс. рублей, что является важным инструментом повышения достоверности и прозрачности отчетных данных, как следствие, в значительной степени повышает собственный доходный потенциал региона.

На контроле Счетной палаты в соответствии с представлениями, срок исполнения которых не наступил, остается 2 596,31 тыс. рублей.

В 2023 году по результатам контрольных мероприятий уполномоченными должностными лицами Счетной палаты составлено 49 протоколов об административных правонарушениях в отношении 48 должностных лиц и 1 юридического лица, в том числе:

- 41 протокол по ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (*грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния*);

- 1 протокол по ч. 7 ст. 15.15.6 КоАП РФ (*повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ*);

- 5 протоколов по ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ (*нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных ст. 15.14 КоАП РФ*);

- 2 протокола по ст. 19.7 КоАП РФ (*непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности за исключением случаев, предусмотренных ст. 6.16, ч. 2 ст.6.31, ч. 1, 2 и 4 ст.8.28.1, ст.8.32.1, ч. 1 ст.8.49, ч. 5 ст.14.5, ч. 4 ст.14.28, ч. 1 ст.14.46.2, ст.ст. 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.12, 19.7.13, 19.7.14, 19.7.15, 19.8, 19.8.3, ч. 2, 7, 8 и 9 ст.19.34 КоАП РФ*).

Мировыми судьями и судьями районных судов рассмотрено 43 дела об административных правонарушениях, направленные уполномоченными должностными лицами Счетной палаты. За 2023 год вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 520,00 тыс. рублей.

## Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

### Бюджет Республики Крым



*В рамках последующего контроля проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2022 год. Закон о бюджете на 2022 год<sup>5</sup> утвержден с соблюдением требований по порядку и в сроки,*

установленные БК РФ, Законом № 35-ЗРК<sup>6</sup>.

В ходе проверки в том числе проведен анализ общих положений и организационных структур главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), сроков предоставления, комплектности (вида) годовой бюджетной отчетности за 2022 год, предоставленной ГАБС, степени полноты и достоверности форм годовой бюджетной отчетности по составу и содержанию, полноты, представленной годовой бюджетной отчетности, сформированной ГАБС, в том числе документов, представленных к проверке по запросам Счетной палаты.

Отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2022 год и дополнительные материалы к нему представлены в Счетную палату в объеме, определенном Инструкцией № 191н<sup>7</sup>, и в сроки, установленные п. 3 ст. 264.4 БК РФ и ч. 4 ст. 56 Закона № 35-ЗРК – не позднее 15 апреля текущего года, для проведения внешней проверки.

В течение 2022 года в Закон о бюджете на 2022 год три раза вносились изменения, в результате которых утвержденные основные характеристики бюджета Республики Крым увеличены:

1) по доходам – на общую сумму 37 529 192,99 тыс. рублей (с 216 835 964,68 тыс. рублей до 254 365 157,67 тыс. рублей), в том числе:

- объем налоговых и неналоговых доходов увеличился на 7 603 366,83 тыс. рублей (с 57 494 235,41 тыс. рублей до 65 097 602,24 тыс. рублей);

<sup>5</sup> Закон Республики Крым от 09.12.2021 № 242-ЗРК/2021 «О бюджете Республики Крым на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете на 2022 год)

<sup>6</sup> Закон Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым» (далее – Закон № 35-ЗРК)

<sup>7</sup> Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н)



- объем безвозмездных поступлений увеличился на 29 925 826,16 тыс. рублей (со 159 341 729,27 тыс. рублей до 189 267 555,43 тыс. рублей);

2) по расходам – на сумму 42 564 727,51 тыс. рублей (с 219 735 964,68 тыс. рублей до 262 300 692,19 тыс. рублей);

3) дефицит – увеличен на 5 035 534,52 тыс. рублей (с 2 900 000,00 тыс. рублей до 7 935 534,52 тыс. рублей).

Кроме того, на основании п. 8 ст. 217 БК РФ, ч. 4, 5, 7 ст. 48 Закона № 35-ЗРК изменения в сводную бюджетную роспись (далее – СБР) вносились в соответствии с решениями руководителя финансового органа Республики Крым. В результате, увеличен объем бюджетных ассигнований по расходам в СБР, относительно законодательно утвержденных в 2022 году на 6 433 406,08 тыс. рублей.

В целом по итогам года исполнение основных характеристик бюджета Республики Крым составило:

1) по доходам – 102,4% от утвержденных годовых плановых показателей (аналогичный показатель 2021 года составлял 99,8%), при этом:

- по налоговым и неналоговым доходам поступило 70 213 352,00 тыс. рублей, плановые годовые показатели перевыполнены на 6,1% и 22,6% соответственно. При этом, по сравнению с 2021 годом объем поступлений налоговых и неналоговых доходов увеличился 11 508 526,61 тыс. рублей, или 19,6%;

- по безвозмездным поступлениям – 190 288 742,37 тыс. рублей, или 100,54% от утвержденных годовых показателей, и по сравнению с 2021 годом увеличились на 51 277 302,90 тыс. рублей или на 36,9%;

2) исполнение расходов составило 96,7 % от показателей бюджетных назначений на год (за 2021 год 96,2%) в сумме 260 293 798,72 тыс. рублей;

3) профицит составил в сумме 208 295,65 тыс. рублей, при утвержденном дефиците в 7 935 534,52 тыс. рублей. В 2021 году бюджет Республики Крым был исполнен с дефицитом в объеме 6 760 238,35 тыс. рублей.

В камеральной форме проведены внешние проверки годовой бюджетной отчетности 44 ГАБС за 2022 год, по результатам которых оформлены акты контрольных мероприятий. Нарушений сроков предоставления годовой бюджетной отчетности, предусмотренных ч. 2 ст. 56 Закона № 35-ЗРК и ч. 8 ст. 21 Закона № 9-ЗРК не установлено.

В ходе анализа полноты (информативности показателей) и достоверности (правильности заполнения, сопоставимости, согласованности) форм бюджетной отчетности ГАБС установлены отдельные нарушения требований Инструкции № 191н и недостатки, в части несоблюдения требований при оформлении форм годовой бюджетной отчетности, что не обеспечивает в полном объеме необходимую информативность предусмотренных показателей и снижает степень прозрачности бюджетной отчетности.



ГАБС в соответствии с п. 5 ст. 160.2-1 БК РФ наделены полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита (далее – ВФА). Из 44 ГАБС в 23 – принято решение об образовании субъекта ВФА без образования структурного подразделения главного администратора бюджетных средств путем наделения должностного лица (работника) главного администратора бюджетных средств полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита; в 7 ГАБС – принято решение об образовании субъекта ВФА с образованием структурного подразделения главного администратора бюджетных средств и его наделения полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита; в 14 ГАБС – принято решение о самостоятельном выполнении руководителями главных администраторов бюджетных средств действий, направленных на достижение целей осуществления ВФА.

Анализом осуществления полномочий, закрепленных ст. 160.2-1 БК РФ, установлено, что отдельными ГАБС не реализованы бюджетные полномочия по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита.

В рамках *анализа хода реализации государственных программ за 2022 год* установлено, что в соответствии с Законом о бюджете на 2022 год по состоянию на 01.01.2022 было предусмотрено финансовое обеспечение 31 государственной программы в сумме 214 086 543,58 тыс. рублей, или 97,4% от общего объема расходов республиканского бюджета. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета утвержденные бюджетные назначения на 2022 год по госпрограммам составили 255 474 966,99 тыс. рублей, исполнение расходов сформировалось в объеме 247 187 379,50 тыс. рублей или 96,8% от утвержденных годовых назначений, при этом уровень исполнения – 100,0% достигнут по 6 из 31 госпрограммам.

В Счетную палату поступил 31 Годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, сформированные ответственными исполнителями, по результатам анализа которых установлено, что:

- 26 госпрограмм реализовано с высокой эффективностью;
- 4 госпрограммы – со средней эффективностью;
- 1 госпрограмма – на удовлетворительном уровне.

Показатель средней эффективности реализации всех госпрограмм составил 0,94 (высокая эффективность).

Эффективность реализации признана средней: по Государственной программе развития физической культуры и спорта в Республике Крым (0,88); по Государственной программе «Обеспечение эпизоотического, ветеринарно-санитарного благополучия в Республике Крым и развитие государственной ветеринарной службы Республики Крым» (0,87); по Государственной программе Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым» (0,83); по Государственной программе Республики Крым «Охрана окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Республики Крым» (0,82).

По Государственной программе Республики Крым «Развитие пожарной



охраны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Республике Крым» эффективность реализации признана удовлетворительной (0,69) в связи с невыполнением по показателям фактического финансирования.

Отмечено, что по отдельным госпрограммам при фактическом не достижении порядка 25,0% целевых показателей (индикаторов) расчетная оценка эффективности складывается на высоком уровне. При этом, присутствует положительная динамика в финансовом исполнении показателей государственных программ, однако качество подготовленных отчетных документов остаются на невысоком уровне. В значительном количестве отчетов допущены ошибки или установлены несоответствия в расчетах индикаторов и степени реализации программных мероприятий.

Отдельными ответственными исполнителями, как участниками стратегического планирования, не в полной мере соблюдается принципы, предусмотренные Федеральным законом № 172-ФЗ<sup>8</sup> в части ответственности участников стратегического планирования за своевременность и качество разработки и корректировки документов стратегического планирования, осуществления мероприятий по достижению целей социально-экономического развития.

*По результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлены соответствующие рекомендации Совету министров Республики Крым и ответственным исполнителям государственных программ – исполнительным органам Республики Крым.*

*Для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков внесены представления в адрес Министерства здравоохранения, Министерства спорта, Инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, Государственного комитета молодежной политики. В установленные сроки объектами контроля предоставлена информация о принятых мерах, по результатам рассмотрения которой все 4 представления полностью исполнены.*

*Во исполнение представления Счетной палаты Министерством здравоохранения проведена инвентаризация законченных объектов, расходы на строительство, капитальный ремонт и приобретение которых осуществлены за счет средств субсидий, подведомственным учреждениям в 2021-2022 годах, по результатам которой общая сумма законченных капитальных вложений, подлежащая отражению по счету 204 «Финансовые вложения» составила 1 255 878,50 тыс. рублей, в том числе по законченным объектам в 2022 году – 606 927,80 тыс. рублей, в 2023 году – 648 950,70 тыс. рублей.*

***В рамках оперативного контроля за ходом исполнения бюджета Республики Крым подготовлены заключения об исполнении бюджета***

---

<sup>8</sup> Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ)



Республики Крым за 1 квартал 2023 года, за 1 полугодие 2023 года, за 9 месяцев 2023 года.

Отчеты об исполнении бюджета Республики Крым за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года направлены в Счетную палату с соблюдением установленных сроков.

Исполнение республиканского бюджета сложилось:

в 1 квартале: по доходам - 29,9%, по расходам - 26,3%;

в 1 полугодии: по доходам - 54,5%, по расходам - 54,1%;

за 9 месяцев: по доходам - 86,9%, по расходам - 85,1%.

По результатам оперативного контроля за исполнением бюджета определены ключевые тенденции при формировании и исполнении бюджета, разработаны рекомендации в адрес ГАБС. В частности, отмечена необходимость обеспечения своевременного освоения бюджетных средств, направленных на реализацию Госпрограмм и непрограммных направлений, а также региональных составляющих национальных проектов, в целях исключения рисков их неисполнения и недостижения запланированных целевых показателей (индикаторов) на текущий год, а также недопущения нагрузки на бюджет на IV квартал финансового года. Необходимость соблюдения приказа Министерства финансов Республики Крым от 28.07.2021 № 156 «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Республики Крым в текущем финансовом году» – в части обеспечения 100,0% исполнения кассового плана соответствующего месяца текущего финансового года.

**В рамках предварительного контроля** в соответствии со ст. 47 Закона № 35-ЗРК, п. 3 ч. 1 ст. 13, п. 2 ч. 1 ст. 27 Закона № 9-ЗРК, подготовлены экспертные заключения на 3 проекта закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в соответствии с которыми предусматривались изменения основных характеристик бюджета Республики Крым. Отмечено, что ГАБС и главным распорядителям бюджетных средств Республики Крым необходимо повысить качество предоставляемых в Министерство финансов Республики Крым расчетов и обоснований доходной и расходной части бюджета Республики Крым.

Проведена экспертиза проекта закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», подготовленного к первому чтению (далее по тексту раздела – Законопроект, проект закона), по результатам которой установлено, что Законопроектом предусмотрено утверждение следующих основных характеристик бюджета Республики Крым:

- на 2024 год общий объем доходов в сумме 202 080 864,78 тыс. рублей; общий объем расходов в сумме 204 225 174,14 тыс. рублей; дефицит – 2 144 309,35 тыс. рублей; верхний предел государственного долга на 1 января 2025 года – 11 444 975,24 тыс. рублей; остатки средств бюджета на 1 января 2024 года – 4 500 000,00 тыс. рублей.



- на 2025 год общий объем доходов в сумме 210 421 250,98 тыс. рублей; общий объем расходов в сумме 214 146 279,63 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 3 100 000,00 тыс. рублей; дефицит – 3 725 028,65 тыс. рублей; верхний предел государственного долга на 1 января 2026 года – 10 570 003,90 тыс. рублей.

- на 2026 год общий объем доходов в сумме 165 964 214,09 тыс. рублей; общий объем расходов в сумме 169 408 885,60 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 6 294 107,00 тыс. рублей; дефицит – 3 444 671,51 тыс. рублей; верхний предел государственного долга на 1 января 2027 года – 9 414 675,41 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета на 2024 год по отношению к утвержденным показателям бюджета на 2023 год в целом по доходам уменьшены на 12,3%, по расходам на 14,4%.

Законопроектом предусмотрено формирование бюджета Республики Крым на 2024 год с дефицитом в размере 2 144 309,35 тыс. рублей, или 3,0% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений (71 462 586,28 тыс. рублей), на 2025 год – в размере 3 725 028,65 тыс. рублей, или 5,1%, на 2026 год – в размере 3 444 671,51 тыс. рублей, или 4,4%, что не превышает уровень, установленный п. 2 ст. 92.1 БК РФ.

Законопроектом предусмотрен предельный объем внутреннего долга Республики Крым на 01.01.2025 – 11 444 975,24 тыс. рублей, на 01.01.2026 – 10 570 003,90 тыс. рублей, на 01.01.2027 - 9 414 675,41 тыс. рублей, что не превышает предусмотренный Законопроектом общий годовой объем доходов бюджета Республики Крым без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и соответствует требованиям ст. 107 БК РФ.

В соответствии с БК РФ бюджет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в программной структуре расходов на основе 27 Госпрограмм.

*В целях информирования и принятия на контроль заключения с выводами и рекомендациями направлены в адрес: Совета министров Республики Крым, Министерства финансов Республики Крым.*

### **Финансово-экономическая экспертиза**

Важнейшей составляющей предварительного контроля над формированием и исполнением бюджета республики являлась **финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым, а также государственных программ Республики Крым.**

Всего за отчетный период проведено 430 финансово-экономических экспертиз, подготовлены заключения на:

- 3 проекта закона Республики Крым (направленные в Счетную палату Министерством финансов Республики Крым): «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Закона Республики Крым «О межбюджетных отношениях в



*Республике Крым» и статью 7 Закона Республики Крым «О бюджетном процессе в Республике Крым»; «О внесении изменений в статью 10 Закона Республики Крым «О межбюджетных отношениях в Республике Крым»; «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О публичных слушаниях или общественном обсуждении по проекту бюджета Республики Крым и годовому отчету об исполнении бюджета Республики Крым» и в статью 18 Закона Республики Крым от 15 декабря 2022 года № 355-ЗРК/2022 «О бюджете Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;*

- 3 проекта постановления Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ и 104 проекта о внесении изменений в действующие государственные программы, *из них по 68 проектам отмечены нарушения и недостатки;*

- 320 нормативных правовых актов Совета министров Республики Крым в части касающейся расходных обязательств Республики Крым, *из них по 102 отмечены нарушения и недостатки.*

С целью анализа типовых нарушений и недостатков, выявляемых по результатам финансово-экономической экспертизы проектов законов Республики Крым, нормативных правовых актов, а также государственных программ Республики Крым (далее при совместном упоминании – Проекты) проведено экспертно-аналитическое мероприятие **«Анализ устранения ответственными исполнителями нарушений и недостатков, выявленных при проведении в 2022 году финансово-экономических экспертиз проектов постановлений Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ Республики Крым и внесении в них изменений, а также иных нормативных правовых актов, влекущих расходные обязательства бюджета Республики Крым».**

В 2022 году было подготовлено 503 заключения по результатам финансово-экономических экспертиз, в том числе:

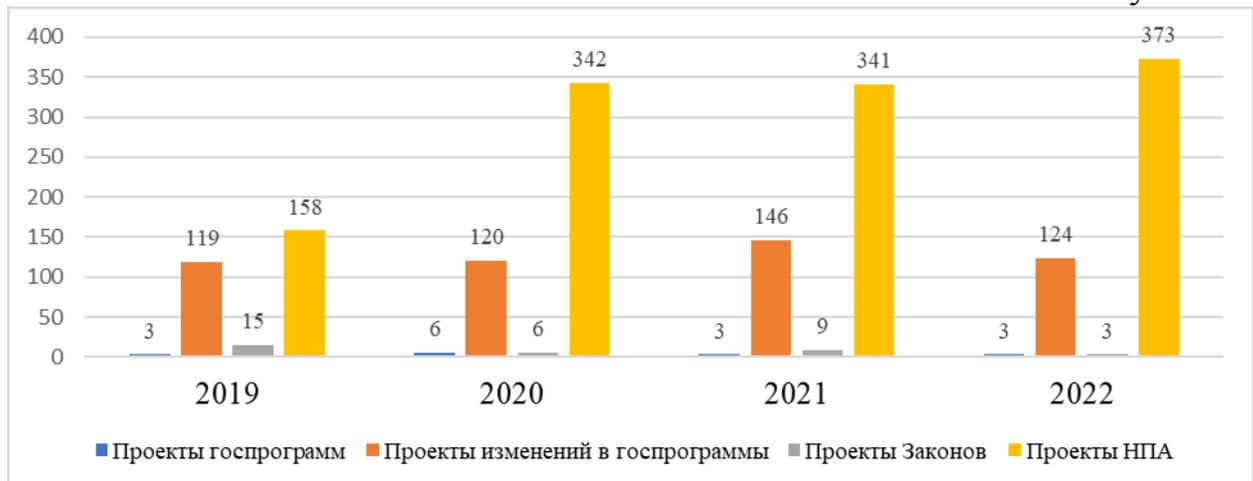
- 127 проектов постановлений Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ Республики Крым (3 Проекта) и внесении в них изменений (124 Проекта) (далее – Проекты госпрограмм, Проекты изменений в госпрограммы соответственно);

- 3 проекта законов Республики Крым (далее – Проекты законов);

- 373 проекта нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым (далее – Проекты НПА).

В целом, предоставленные Проекты утверждались в период от 0 до 160 календарных дней с момента получения заключения. Фактов утверждения Проектов госпрограмм и Проектов изменений в госпрограммы до получения соответствующего заключения Счетной палаты не установлено.

Рисунок 3



Всего в 2022 году с целью проведения финансово-экономической экспертизы в Счетную палату поступило 3 Проекта постановлений Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ Республики Крым, устранены недостатки по проекту Государственной программы Республики Крым в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, ответственный исполнитель – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым. Не устранены выявленные недостатки по проекту Государственной программы Республики Крым «Обеспечение защиты прав потребителей и развития торговой деятельности», в части отсутствия информации о конкретном механизме минимизации рисков не привлечения финансирования из внебюджетных источников, ответственный исполнитель – Министерство промышленной политики Республики Крым.

Всего в государственные программы Республики Крым за 2022 год внесено 124 изменения, что в среднем составляет 4 изменения на 1 государственную программу в год. Из 124 Проектов изменений в госпрограммы, предоставленных для проведения экспертизы в 2022 году, по 57 – не выявлены нарушения (замечания) и недостатки.

В ходе анализа устранения нарушений и недостатков, выявленных при проведении экспертиз Проектов изменений в программы отмечено, что полное устранение в 2022 году отмечалось по 49 Проектам (75,4% от общего количества проектов с нарушениями и недостатками), а также по 7 (10,8 %) проектам указанные в заключениях Счетной палаты замечания и недостатки учитывались при последующем внесении изменений в постановления Совета министров Республики Крым.

Вместе с тем, не устранены нарушения и недостатки по 9 Проектам (13,9%). Наиболее существенными из неустраненных выделялись нарушения требований абз. 4 п. 2 ст. 179 БК РФ, ч. 5 ст. 7 Федерального закона № 172-ФЗ и пп. 1.2, 2.7-1, 2.14, 2.15 Порядка № 272<sup>9</sup>, Правил № 372<sup>10</sup>:

<sup>9</sup> Постановление Совета министров Республики Крым от 19.08.2014 № 272 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым» (далее – Порядок № 272)



- отсутствие корректировок основных параметров государственной программы, в том числе целевых показателей (индикаторов), входящих в ее состав подпрограмм, ожидаемых результатов при уточнении объемов финансового обеспечения;

- необоснованность увеличения объемов финансирования мероприятий программ, отсутствие финансово-экономического обоснования;

- отсутствие взаимосвязанности целевых показателей (индикаторов) программы с документами стратегического планирования Республики Крым;

- несоблюдение в порядках предоставления и распределения субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым, являющихся приложениями к государственным программам, требования, указанного в абз. 2 пп. 7.5 п. 7 Правил № 372: «Результаты использования субсидий представляют собой конечные результаты исполнения расходного обязательства муниципального образования, софинансирование которого осуществляется из бюджета Республики Крым, и должны быть конкретными и измеримыми».

Для проведения экспертизы проектов законов Республики Крым в 2022 году поступило 3 Законопроекта. По результатам проведенной финансово-экономической экспертизы отмечено, что нарушения и недостатки установлены по 2 проектам или в 66,7% случаев. Все замечания, установленные по результатам экспертизы проектов законов, устранены.

Экспертизой проектов постановлений Совета министров Республики Крым в части, касающейся расходных обязательств установлено, из поступивших 373 проектов постановлений нарушения и недостатки установлены по 155, что составляет 41,6%. Установлены следующие нарушения и недостатки:

- несоответствие отдельных пунктов Проектов НПА БК РФ (ст. 78);

- несоответствие отдельных пунктов Проектов НПА Общим требованиям № 1492<sup>11</sup> (в том числе в части указания информации о результатах предоставления субсидий, которые должны быть конкретными, измеримыми, а также соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ, отсутствия правил рассмотрения и оценки предложений (заявок) участников отбора);

- несоответствие отдельных пунктов Проектов НПА Правилам № 372;

- необоснованность отдельных норм, предлагаемых Проектами НПА;

- отсутствие взаимосвязи с соответствующими мероприятиями, целевыми показателями государственных программ Республики Крым;

---

10 Постановление Совета министров Республики Крым от 25.07.2017 № 372 «Об общих требованиях при формировании, предоставлении и распределении субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым» (далее – Правила № 372)

11 Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об утверждении Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования № 1492)

- несогласованность отдельных структурных элементов НПА, арифметические неточности, несоответствие наименования расходов наименованию субсидии, предусмотренной Законом о бюджете на 2022 год.

Кроме того, отмечены случаи:

- внесения изменений в один документ в течение короткого промежутка времени;
- отсутствия финансово-экономического обоснования по распределению (перераспределению) субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым.

В рамках проведенного анализа установлено, что 2 Проекта НПА утверждены до получения заключения Счетной палаты, что является нарушением п. 134 Регламента Совета министров Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 06.08.2014 № 242. Учтены (в том числе частично) нарушения и недостатки по 129 Проектам НПА, не устранены – по 23 Проектам НПА.

*По результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлены соответствующие рекомендации Совету министров Республики Крым и ответственным исполнителям государственных программ Республики Крым, а также разработчикам Проектов – исполнительным органам Республики Крым.*

### ***Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым***



### ***Проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым (далее – ТФОМС) за 2022 год.***

Бюджетная отчетность ТФОМС за 2022 год составлена с соблюдением требований бюджетного законодательства, в том числе требований Федерального закона № 402-ФЗ<sup>12</sup>, Инструкции № 191н, Инструкции № 157н<sup>13</sup>, Федеральных стандартов № 256н<sup>14</sup> и № 260н<sup>15</sup>, других

<sup>12</sup> Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ)

<sup>13</sup> Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Инструкция № 157н)

<sup>14</sup> Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (далее – Федеральный стандарт № 256н)



федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов и является достоверной.

В 2022 году кассовое исполнение составило: по доходам - 28 321 722,10 тыс. рублей, или 100,7% от запланированного объема; по расходам - 27 898 352,10 тыс. рублей, или 95,7%, профицит бюджета ТФОМС сложился в размере 423 369,90 тыс. рублей при утвержденном законом объеме дефицита в размере 1 010 875,30 тыс. рублей.

Общее освоение объемов финансирования Терпрограммы ОМС на 2022 год<sup>16</sup> составило 98,9%, при этом по оказанию медицинской помощи в условиях дневного стационара освоение составило 72,3%, по оказанию медицинской помощи в амбулаторных условиях – 84,6%.

Среднесписочная численность работников медицинских организаций (далее – МО) составила 32 147,1 единицы (в 2021 году – 32 644,7, в 2020 году – 33 171,5), в том числе участвующих в реализации Терпрограммы ОМС - 29 314,1 единицы (в 2021 году – 29 789,2, в 2020 году – 29 849,5), таким образом, наблюдается снижение среднесписочной численности работников МО в 2022 году в сравнении с 2021 годом – на 1,5%.

Среднемесячная заработная плата работников МО за 2022 год составила 40,79 тыс. рублей, за счёт средств ОМС по врачам составила 59,40 тыс. рублей, среднему медицинскому персоналу – 31,60 тыс. рублей; младшему медицинскому персоналу – 27,65 тыс. рублей. Рост среднемесячной заработной платы за 2022 год в целом и по категориям работников составил от 5,4% до 6,8%.

В ходе *экспертизы проекта закона Республики Крым «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2022 год»* были установлены отдельные замечания, в части некорректного наименования целевой статьи расходов, а также показателей объема дефицита бюджета, которые учтены и устранены ТФОМС при подготовке законопроекта ко второму чтению.

Анализ исполнения бюджета ТФОМС *за 1 квартал, за 1 полугодие и за 9 месяцев 2023 года*, по результатам которого установлено, что в 1 квартале 2023 года исполнение бюджета ТФОМС по доходам составило 23,7% плана, в 1 полугодии – 48,6%, за 9 месяцев - 73,8%, то есть прирост составил 25,2 процентного пункта, таким образом, отмечена тенденция равномерного исполнения плановых показателей бюджета ТФОМС по доходам. При этом по расходам в 1 квартале исполнение бюджета ТФОМС составило 16,8%, в 1 полугодии - 38,9%, за 9 месяцев - 63,5%.

По результатам *экспертизы проекта закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете*

---

15 Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 260н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» (далее – Федеральный стандарт № 260н)

16 Постановление Совета министров Республики Крым от 29.12.2021 № 890 «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Крым на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Терпрограмма ОМС на 2022 год)



**Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»** установлено, что законопроектом предусматриваются: уменьшение доходной части бюджета ТФОМС на 2023 год на 476 982,20 тыс. рублей, увеличение общего объёма расходов на 945 004,20 тыс. рублей. Изменения, вносимые законопроектом, не повлекли за собой необходимости изменений в Терпрограмму ОМС на 2023 год<sup>17</sup>, в связи с отсутствием изменений ее стоимости.

По результатам **экспертизы проекта закона Республики Крым «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**, подготовленного к первому чтению, отмечено, что законопроект сформирован в соответствии с требованиями БК РФ, Федерального закона № 326-ФЗ<sup>18</sup>, Закона № 35-ЗРК, иных нормативных правовых актов, разработанных в целях составления проектов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Прогнозируемый общий объём доходов бюджета ТФОМС на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов составил:

- на 2024 год – 34 605 041,40 тыс. рублей (больше на 3 962 502,70 тыс. рублей, или на 12,9% утверждённого объёма доходов на 2023 год и на 4 429 183,10 тыс. рублей, или на 14,6% по сравнению с прогнозируемым объемом доходов на 2023 год);

- на 2025 год – 37 013 831,40 тыс. рублей (с увеличением на 2 408 790,00 тыс. рублей по сравнению с 2024 годом);

- на 2026 год – 39 463 843,60 тыс. рублей (с увеличением на 2 450 012,20 тыс. рублей по сравнению с 2025 годом).

Распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС отражено по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2024 год (приложение 3 к законопроекту) и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 4 к законопроекту), что соответствует требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ, п. 3 ч. 2 ст. 11 Закона № 35-ЗРК.

Расходы бюджета ТФОМС запланированы в целях финансового обеспечения: выполнения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Крым, ведения дела по ОМС страховых медицинских организаций; выполнения функций ТФОМС; реализации мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

<sup>17</sup> Постановление Совета министров Республики Крым от 29.12.2022 № 1271 «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Терпрограмма ОМС на 2023 год)

<sup>18</sup> Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ)



организации ОМС в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации.

*По результатам экспертно-аналитических мероприятий направлены рекомендации в адрес ТФОМС.*

### ***Национальные проекты***

---

С целью оценки хода реализации национальных проектов на территории Республики Крым и выявления отклонений при их реализации, достижения запланированных результатов и показателей проведено экспертно-аналитическое мероприятие **«Мониторинг хода реализации национальных проектов на территории Республики Крым»**. В рамках мероприятия подготовлено четыре заключения: по итогам 2022 года, за 1 квартал 2023 года, 1 полугодие 2023 года, 9 месяцев 2023 года.

В Республике Крым с целью исполнения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в рамках 12 национальных проектов по состоянию на 31.12.2022 реализовывались 47 региональных проектов, по состоянию на 31.10.2023 – 46 региональных проектов.

В заключении по итогам 2022 года было отмечено, что паспорт регионального проекта «Повышение доступности туристических продуктов» не утвержден (отсутствовал в подсистеме управления национальными проектами ГИИС управления общественными финансами «Электронный бюджет»). Фактическое исполнение показателей финансирования составило 21 280 007,02 тыс. рублей (99,0%). По итогам реализации 47 региональных проектов в 2022 году было достигнуты значения по 128 показателям из 141 (90,8% от общего количества показателей).

Фактическое исполнение показателей финансирования в 2023 году: за 1 квартал составило: 4 386 425,45 тыс. рублей (25,1%); за 1 полугодие составило: 8 534 136,34 тыс. рублей (49,3%); за 9 месяцев составило: 11 363 541,78 тыс. рублей (60,6%).

В 1 полугодии 2023 года особое внимание было уделено региональным проектам, реализуемым в рамках национальных проектов: «Здравоохранение» и «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». По результатам анализа хода реализации региональных проектов в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» было установлено, что по целевым показателям в первом полугодии 2023 года достигнуты значения от 100,0% до 671,0%. При этом по отдельным показателям тенденция по существенному перевыполнению плановых значений прослеживается на



протяжении 2021 – текущего периода 2023 года, пересмотр плановых показателей с учетом достигнутых ранее результатов не осуществляется.

По результатам анализа, проведенного за 9 месяцев 2023 года установлено, что в соответствии с отчетами о ходе реализации региональных проектов по 39 региональным проектам отсутствовали отклонения по пунктам общего статуса реализации проекта, по 7 региональным проектам отмечены отклонения, также отмечено выполнение на уровне 100,0% и выше по 95 из 147 показателей региональных проектов.

По 64 показателям из 147 показателей региональных проектов отсутствовала взаимосвязь с Государственными программами Республики Крым. По 15 показателям (из 147 показателей) региональных проектов в соответствии с отчетами, по состоянию на 30.09.2023 уменьшены значения по сравнению с данными, предоставленными по состоянию на 30.06.2023.

*По результатам экспертно-аналитического мероприятия ежеквартально направлялись соответствующие рекомендации Совету министров Республики Крым и органам исполнительной власти, ответственным за реализацию региональных проектов в Республике Крым.*

Кроме того, в отчетном периоде в рамках последующего контроля проводились контрольные мероприятия по вопросам реализации региональных составляющих национальных проектов на территории Республики Крым, а именно: региональных проектов «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» и «Чистая страна» национального проекта «Экология», регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда», региональных проектов «Развитие туристической инфраструктуры» и «Совершенствование управления в сфере туризма» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», региональных проектов «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» и «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение». Информация о результатах проведенных мероприятий отражена нижеследующих разделах настоящего отчета.

## **Бюджеты муниципальных образований Республики Крым**

В соответствии со ст. 136 БК РФ проведено 15 контрольных мероприятий по проверке годовых отчетов об исполнении бюджетов 59 муниципальных образований, а именно:

- Нижнегорский район Республики Крым: администрации Ивановского, Михайловского, Уваровского, Зоркинского, Лиственского, Жемчужненского сельских поселений и Нижнегорского района;

- Ленинский район Республики Крым: администрации Марьевского, Ильичевского, Октябрьского, Батальненского, Красногорского, Чистопольского, Останинского, Новониклаевского, Виноградненского, Марфовского, Кировского, Уваровского, Приозерновского, Челядиновского сельских поселений;

- Черноморский район Республики Крым: администрации Медведевского, Новоивановского сельских поселений;

- Красногвардейский район Республики Крым: администрации Александровского, Котельниковского, Зерновского, Новопокровского, Янтарненского, Найденовского сельских поселений;

- Белогорский район Республики Крым: администрации Мичуринского, Русаковского, Новожиловского, Богатовского, Мельничного сельских поселений;

- Симферопольский район Республики Крым: администрации Мазанского, Широковского, Новоселовского, Донского сельских поселений;

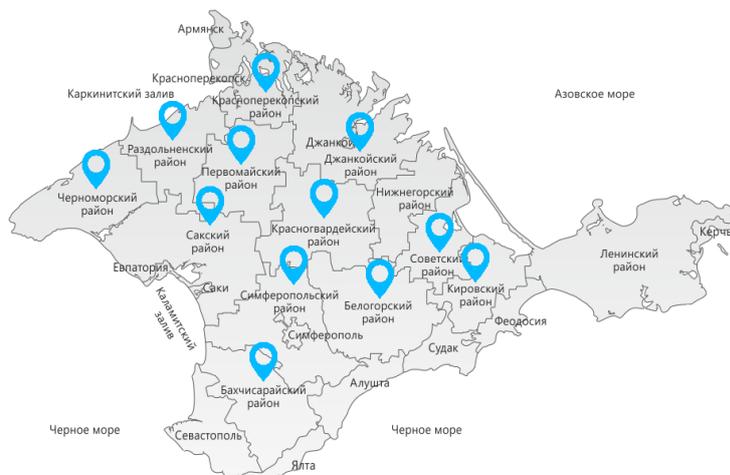
- Советский район Республики Крым: администрации Черноземненского, Урожайновского, Пушкинского сельских поселений;

- Бахчисарайский район Республики Крым: администрации Плодовского, Верхореченского, Каштановского, Табачненского сельский поселений и Бахчисарайского района;

- Красноперекоский район Республики Крым: администрации Вишневого, Братского, Совхозненского, Магазиновского, Орловского сельских поселений;

- Сакский район Республики Крым: администрация Вересаевского сельского поселения;

- Раздольненский район Республики Крым: администрации Ковыльненского, Новоселовского сельских поселений;





- Первомайский район Республики Крым: администрации Гришинского, Островского, Стахановского, Степновского сельских поселений;

- Кировский район Республики Крым: администрация Токаревского сельского поселения (далее при совместном упоминании объектов контрольных мероприятий – Администрации).

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Крым от 08.10.2021 № 223 «Об утверждении на 2022 год перечней муниципальных образований Республики Крым в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» все вышеуказанные муниципальные образования включены в перечень муниципальных образований Республики Крым, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50,0%.

Основными источниками поступлений неналоговых доходов в сельских поселениях в проверяемый период являлись доходы от использования имущества, получаемые в виде арендной платы за землю, доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества, доходы от продажи материальных активов, находящихся в собственности сельских поселений.

В вопросах учёта имущества качество работы Администраций находится на низком уровне. Отмечается значительное расхождение данных о земельных участках в границах населённых пунктов, находящихся в муниципальной собственности, в генеральных планах поселений, социально-экономических паспортах, в реестрах муниципального имущества и сведениях, предоставленных Администрациями по запросу Счетной палаты. При ведении Реестров отдельными Администрациями нарушен приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

В результате отсутствия проводимой администрациями муниципальных образований сверки данных реестров муниципального имущества, данных бухгалтерского учёта и кадастровых данных выявлены значительные несоответствия, которые привели к искажению данных об истинном составе и стоимости муниципального имущества.



Основные поступления налоговых доходов местных бюджетов складываются от налога на доходы физических лиц, земельного налога и налога на имущество физических лиц.

Налог на имущество, в том числе на вновь зарегистрированные в ЕГРН объекты недвижимости является одним из важных источников доходов бюджетов муниципальных образований. В этой связи работа по выявлению правообладателей ранее учтённых объектов недвижимости в соответствии с положениями ст. 69 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и Порядком включения в государственный кадастр недвижимости сведений и содержащих такие сведения документов об объектах недвижимости, расположенных на территории Республики Крым, утверждённым постановлением Совета министров Республики Крым от 01.09.2014 № 301, направлена на увеличение объёма доходов местных бюджетов.

Отсутствие контроля со стороны должностных лиц проверенных сельских поселений за муниципальным имуществом и земельными участками ставит под сомнение полноту и обоснованность неналоговых поступлений собственных доходов бюджетов муниципальных образований.

*Проверкой организации бюджетного процесса* установлены факты искажения показателей бюджетной отчетности, что свидетельствует об отсутствии контроля со стороны ответственных должностных лиц Администрации за имуществом, входящим в состав муниципальной казны, и создаёт риски его утраты и нецелевого использования. Администрациями не обеспечена полнота и достоверность раскрытия информации об использовании муниципальных активов. Так в отдельных случаях данные бухгалтерского учета и отчетности и данные реестров муниципального имущества имеют значительные расхождения, в том числе в части сведений о составе и стоимости имущества казны. Установлено, что должностными лицами ответственными за ведение бухгалтерского учета не проводится сверка данных учета с данными указанного реестра и первичными документами в отношении недвижимого и движимого имущества, что приводит к искажению бюджетной отчетности.

Отмечается недостаточность принимаемых мер по выявлению потенциально доходных источников местных бюджетов, в том числе объектов нефинансовых активов для передачи в аренду и соответственно низкое качество прогнозирования объемов поступлений, в целях снижения уровня дотационности.

В нарушение п. 18 Федерального стандарта № 256н, отдельные Администрации при ведении бухгалтерского учета не обеспечили формирование достоверной информации о наличии муниципального имущества, его использовании, о полученных финансовых результатах.

С учетом выявленных существенных нарушений и искажений, годовая бюджетная отчетность некоторых Администраций признана недостоверной.



В действующих муниципальных актах сельских поселений отсутствует единообразие в части сроков официального опубликования принятого решения о бюджете муниципального образования.

В проверенных сельских поселениях финансовая дисциплина остается на недостаточном уровне, а также допускаются типовые нарушения. Внутренний финансовый аудит осуществляется не на должном уровне и имеет признаки формального подхода к его проведению.

Между Министерством финансов Республики Крым и Администрациями проверенных сельских поселений заключены соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований. Согласно представленным проверке отчетам о выполнении условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов соответствующих бюджетов сельских поселений, не во всех сельских поселениях достигнуты установленные соглашениями показатели.

Основная часть расходов бюджетов проверенных поселений состоит в обеспечении функционирования органов местного самоуправления, а также в значительно меньшей доле - в оплате услуг жилищно-коммунального хозяйства. Соотношение расходов меняется лишь в случае выделения субсидий из бюджета Республики Крым на софинансирование расходов по исполнению собственных полномочий поселений. Большая часть полномочий сельских поселений, закреплённых ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ<sup>19</sup>, не имеет соответствующих расходных обязательств.

Согласно критериям оценки реализации муниципальных программы поселений признаны эффективными или достаточно эффективными. Вместе с тем отмечается часто встречающийся формальный подход к реализации программно-целевого метода, имеющего своей целью выполнение условия Соглашения с Министерством финансов Республики Крым.

Недостаточность собственной доходной базы местного бюджета, высокая зависимость бюджета муниципального образования от вышестоящих бюджетов являются основными проблемами муниципального уровня.

В ходе проведенных контрольных мероприятий в высокодотационных муниципальных образованиях значительное внимание уделено соблюдению условий, целей и порядка, установленных при предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Крым. В рамках аудита в сфере закупок выявлены нарушения в части дробления предмета одноименных закупок на несколько закупок и заключение договоров подряда с единственным поставщиком.

Инспекторами Счетной палаты, с привлечением ответственных сотрудников объектов контроля, с целью подтверждения проведенных работ

---

<sup>19</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ)



и наличия оборудования производился визуальный осмотр объектов, на которые осуществлялись расходы предыдущих периодов за счет бюджетных средств, в том числе проектов инициативного бюджетирования. 11 из 59 проверенными муниципальными образованиями реализованы проекты инициативного бюджетирования, в том числе: по созданию условий для занятий физической культурой и спортом, по благоустройству общественной территории в части установки ограждения сельского кладбища, по текущему ремонту наружного освещения, по проведению работ по благоустройству дворовой территории многоквартирных домов, по благоустройству детской игровой площадки, по благоустройству общественной территории, в части обустройства зеленого газона с системой полива и др.

Целью предоставления субсидий из бюджета является софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Республики Крым, возникающих при выполнении полномочий органами местного самоуправления по вопросам местного значения, при реализации проектов инициативного бюджетирования, признанных победителями конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования на уровне Республики Крым. Одним из условий реализации таких проектов являлось привлечение средств из внебюджетных источников (за счёт вклада граждан, индивидуальных предпринимателей).

Визуальными осмотрами подтверждены результаты реализованных проектов, однако отмечены отдельные недостатки при эксплуатации и содержании объектов, даны соответствующие рекомендации.

*В целях рассмотрения, принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольных мероприятий, объектам контроля внесено 37 представлений. Составлено 43 протокола об административных правонарушениях.*

*По итогам контрольных мероприятий объектами контроля, в том числе, приняты меры по отражению в бухгалтерском учете 1524 земельных участков на сумму 2 010 325,45 тыс. рублей и по 249 объектам откорректирована стоимость в соответствии с кадастровой на общую сумму 247 118,32 тыс. рублей.*

*По результатам рассмотрения информации об устранении выявленных нарушений 33 представления сняты с контроля как полностью исполненные, а по 4 – отдельные пункты остаются на системном контроле.*

## Образование



Экспертно-аналитическое мероприятие «*Анализ методики определения размеров субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов Республики Крым на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению выплаты компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в*

*государственных и муниципальных образовательных организациях (далее по тексту раздела – Субвенция), осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Крым в 2022 году*» проведено с целью анализа методики определения размеров Субвенций, а также обеспеченности бюджетов городских округов и муниципальных районов Республики Крым средствами на осуществление государственных полномочий.

Законом о бюджете на 2022 год бюджетам муниципальных образований была предусмотрена Субвенция в сумме 751 379,56 тыс. рублей. Расходы на выплату компенсации родительской платы за счет средств Субвенции исполнены на 99,3% и составили 746 271,00 тыс. рублей, остаток средств по состоянию на 01.01.2023 – 5 108,50 тыс. рублей. Основными причинами образования остатков средств стали: уменьшение фактического количества дней посещения детьми образовательных организаций, по сравнению с прогнозным, примененным при расчете размера Субвенции, наличие задолженности родителей по оплате родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Крым, возвраты денежных средств в связи с некорректными сведениями о получателе компенсации, сменой банковской карты и несвоевременным предоставлением новых реквизитов, ошибки в расчетах по обоснованию потребности в бюджетных ассигнованиях.

Анализ Методики определения размеров Субвенций<sup>20</sup> показал, что на определение размера Субвенции бюджету городского округа, муниципального района влияют следующие факторы:

<sup>20</sup> Утверждена Законом Республики Крым от 05.10.2016 № 272-ЗРК/2016 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями по обеспечению выплаты компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в государственных и муниципальных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Крым» (далее – Методика определения размеров Субвенций, Методика, Закон № 272-ЗРК/2016 соответственно)



- средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в государственных и муниципальных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Крым, установленный Советом министров Республики Крым;

- прогнозное среднегодовое количество дней посещения детьми образовательных организаций;

- количество в семьях первых, вторых, третьих и последующих детей, осваивающих образовательные программы дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Крым;

- количество детей, осваивающих образовательные программы дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Крым, расположенных в сельской местности.

*По итогам экспертно-аналитического мероприятия Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым (далее – Минобраз) направлено информационное письмо с предложениями по устранению выявленных недостатков, по результатам рассмотрения которого Минобразом приняты следующие меры:*

- *подготовлен проект закона о внесении изменений в Закон № 272-ЗРК/2016 в части утверждения Порядка определения общего объема Субвенции для осуществления переданных полномочий из бюджета Республики Крым и показателей (критериев) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций, в котором учтены рекомендации о необходимости наличия нераспределенного объема Субвенции и возможности распределения между муниципальными образованиями без внесения изменений в закон Республики Крым о бюджете Республики Крым;*

- *иницировано и Советом министров утвержден порядок установления среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими государственные и муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования;*

- *учтен вопрос о включении в проект закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период объема Субвенции местным бюджетам, который может быть распределен между местными бюджетами в порядке, установленном Советом министров, на те же цели в процессе исполнения бюджета Республики Крым и предусмотрен нераспределенный остаток в законе о бюджете Республики Крым на 2024 год и плановый период.*

*Кроме того, согласно полученной информации Минобразом ежемесячно анализируются отчеты муниципальных образований об использовании средств субвенций на выплату компенсации родительской платы, проводится ежеквартальный мониторинг посещаемости*



*дошкольных образовательных учреждений на основании предоставляемых отчетов муниципальных образований. На заместителя министра возложены функции контроля за своевременностью внесения изменений в документы стратегического планирования при изменении объемов финансирования.*

Контрольное мероприятие **«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на обеспечение бесплатным горячим питанием учащихся муниципальных образовательных организаций за 2022 год и истекший период 2023 года»** проведено на объектах: Управление образования администрации Симферопольского района Республики Крым (далее – *Управление образования Симферопольского района*); Управление образования администрации Ленинского района Республики Крым (далее – *Управление образования Ленинского района*); Отдел образования администрации Сакского района Республики Крым (далее – *Отдел образования Сакского района*); Департамент образования и молодежной политики администрации города Ялта Республики Крым (далее – *Департамент образования города Ялта*); Отдел образования администрации города Джанкоя Республики Крым (далее – *Отдел образования города Джанкоя*) с целью проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что из 520 муниципальных бюджетных образовательных учреждений Республики Крым (далее – МБОУ, школа) в 347 МБОУ организация питания осуществляется с привлечением сторонних организаций (аутсорсинг), в 171 - питание организовано самостоятельно (повара входят в штат учреждений), в 2 – питание отсутствует (вечерняя школа; школа на реконструкции). По состоянию на 23.05.2023 пищеблоки 10 МБОУ не приведены в соответствие с санитарно-гигиеническими и другими требованиями к организации питания обучающихся.

Общий объем утвержденных субсидий Минобразу на 2022 год составил 877 485,83 тыс. рублей (в том числе за счет средств из федерального бюджета – 735 539,49 тыс. рублей, бюджета Республики Крым – 141 946,34 тыс. рублей), израсходовано 868 942,02 тыс. рублей. Указанные субсидии предоставлены Минобразом 25 муниципальным образованиям Республики Крым (городским округам и муниципальным районам) на основании 38 заключенных соглашений.

В рамках контрольного мероприятия проверено 18 МБОУ и установлено, что стоимость набора продуктов питания на 1 ученика в день, включенного в ежедневные меню для учащихся 1-4 классов, существенно отличается в разрезе МБОУ Республики Крым и составляет в среднем от 38,47 рублей до 60,04 рублей. Уменьшение стоимости набора продуктов (по



сравнению с установленными 60,13 рублей) сложилось в связи с оплатой за счет средств субсидий школами поставщикам услуг по питанию наценки, размер которой составил в среднем 25,0% – 30,0%. Вместе с тем, субсидия предоставлялась на продуктовый набор без учета наценки на оказание услуг по приготовлению бесплатного горячего питания для учащихся 1-4 классов в школах.

В проверенных МБОУ установлены следующие нарушения:

- не подтверждена документально потребность на 2022 год по остаткам средств субсидии за 2021 год;
- незаконно выданы сухие пайки;
- незаконно завышена стоимость услуг по организации питания в результате необоснованного применения наценки по 6 МБОУ;
- незаконно перечислены средства субсидии за продукты питания, которые фактически не поставлены в школу;
- неэффективно расходованы средства субсидии в результате заключения без проведения конкурентного способа определения поставщика (подрядчика) с 10 школами Республики Крым.

При разработке десятидневных меню во всех проверенных 18 МБОУ не соблюдены требования СанПиН 2.3/2.4.3590-20, в части среднесуточного набора пищевой продукции для детей, суммарного объема блюд, потребности в пищевых веществах, энергии, витаминах и минеральных веществах. Например:

- в основном меню включены 1 раз за 10 дней рыбное блюдо и мясное блюдо; отсутствуют блюда из субпродуктов (печень, сердце, язык) и мясо птицы;
- на 6 день основного меню включены яйцо отварное, икра кабачковая или овощи натуральные свежие/соленые консервированные (горошек, кукуруза), хлеб пшеничный, сок овощной/фруктовый, плоды или ягоды свежие; в 1 полугодии 2022/2023 учебного года основное меню не включает блюда из рыбы, мяса, птицы, субпродуктов; в 2022 году муниципальные контракты (договоры) на поставку мяса (говядина), субпродуктов (печень), рыбы не заключались, поставка птицы (филе куриное, полуфабрикат) осуществлялась в марте, апреле и декабре 2022 года, кисломолочная продукция (ряженка) приобреталась однократно в октябре 2022 года;
- среднесуточные нормы по отдельным продуктам перевыполнены в несколько раз (по кондитерским изделиям – в 6 раз, сахару, крупам, бобовым – в 2 раза, макаронным изделиям – в 3 раза), а по другим продуктам невыполнение – овощи (на 74,0%), птица (на 70,3%), рыба (на 54,5%), кисломолочные продукты (на 49,5%), нормы по мясу 1-й категории и субпродуктам не выполнены в полном объеме;
- в один день одновременно предусмотрены хлеб с маслом сливочным и сыром, хлеб пшеничный, кондитерские изделия.

Как положительный пример, в одной из школ в течение 2022 года, в зависимости от периода года, учащимся 1-4 классов выдавались фрукты (яблоки, бананы) и овощи (горошек зеленый консервированный, капуста



белокочанная, огурцы соленые, свекла, помидоры свежие, огурцы свежие, лук репчатый).

Кроме того, проверкой установлен ряд несоответствий, неточностей, ошибок, отсутствий записей в Журналах бракеража готовой кулинарной продукции. Отдельными школами не представлены документы, подтверждающие оказание услуг по организации питания на общую сумму 2 268,17 тыс. рублей, что свидетельствует о непрозрачности расходования средств субсидии.

По результатам проведенного анонимного анкетирования среди 3044 учащихся 1-4 классов проверенных школ, большинство указали, что они завтракают в школьной столовой, где вкусно готовят и им нравится. Вместе с тем, ряд респондентов (24,4%) указали на недостатки в организации бесплатного одноразового горячего питания, а именно: невкусно готовится, готовятся нелюбимые блюда, остывшая еда. Также учащиеся (35,9%) указали, что им нравится выпечка, которая, как правило не входит по меню в состав блюд на завтрак (обед), а приобретает учащимися самостоятельно в школьной столовой. Большинство учащихся 1-4 классов оценивают качество питания в школьной столовой на «отлично» и «хорошо».

По результатам проведенного анонимного анкетирования среди 3008 родителей учащихся 1-4 классов проверенных школ, большинство указали, что их ребенок питается в школьной столовой и он наедается, их устраивает меню школьной столовой и удовлетворяет система организации питания, они считают питание в школе здоровым, полноценным и довольны качеством школьного питания.

В ходе контрольного мероприятия установлено 25 нарушений и недостатков на общую сумму 23 841,85 тыс. рублей, в том числе: в части осуществления государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 11 на общую сумму 4 595,22 тыс. рублей, иные нарушения – 1 на общую сумму 883,47 тыс. рублей, выявлено неэффективное расходование средств субсидии – 13 на общую сумму 18 363,16 тыс. рублей.

*Для рассмотрения, принятия мер реагирования и последующего контроля в адрес Минобраз направлен отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Для принятия мер реагирования, устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия, внесены представления Счетной палаты в адрес Управления образования Симферопольского района; Управления образования Ленинского района; Отдела образования Сакского района; Департамента образования города Ялта; Отдела образования города Джанкоя.*

*Представления Счетной палаты Отделом образования города Джанкоя, Департаментом образования города Ялта исполнены полностью и сняты с контроля, а именно: приняты меры по возврату в бюджет средств субсидий в размере 369,34 тыс. рублей, излишне полученных на основании заключенных соглашений, приведены в соответствие типовые*



формы соглашений, в части определения положений о значениях результатов представления субсидии, внесены изменения в муниципальные программы в части дополнения показателями (индикаторами), позволяющими определить результативность и эффективность использования средств, предусмотренных на организацию питания учащихся начальных классов.

Кроме того, по результатам контрольного мероприятия, во исполнение рекомендаций Счетной палаты Минобразом издан приказ от 26.07.2023 № 1247 «О стоимости питания обучающихся 1-4 классов», получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях Республики Крым в 2023/2024 учебном году», которым установлена стоимость одноразового питания на условный (минимальный набор продуктов питания в день 1 обучающегося), получающего начальное общее образование в муниципальном общеобразовательном учреждении Республики Крым: на 2023 год – в размере 71,46 рубля, на 2024 год – в размере 73,71 рубля.

По состоянию на 01.01.2024 три представления остаются на контроле Счетной палаты.

Контрольное мероприятие **«Проверка законности и эффективности использования Государственным бюджетным образовательным учреждением Республики Крым «Лозовская специализированная школа-интернат» средств субсидии из бюджета Республики Крым, направленных на замену оконных блоков в 2021-2022 годах»** проведено в отношении Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Республики Крым «Лозовская специальная школа-интернат» (далее – ГБОУ Лозовская школа, Учреждение) (мероприятие включено в План деятельности на 2023 год на основании обращения гражданина от 16.09.2022).

В соответствии с Законом о бюджете на 2021 год<sup>21</sup> и Законом о бюджете на 2022 год, в рамках реализации основного мероприятия «Развитие инфраструктуры системы дошкольного, общего и дополнительного образования» подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» Госпрограммы развития образования<sup>22</sup> в целях развития инфраструктуры системы общего образования (государственных общеобразовательных учреждений интернатного типа), ГБОУ Лозовская школа-интернат Минобразом предоставлена целевая субсидия на выполнение работ по капитальному ремонту на основании Соглашений о предоставлении субсидии.

Согласно Отчетам о расходах по состоянию на 01.01.2023:

21 Закон Республики Крым от 22.12.2020 № 139-ЗРК/2020 «О бюджете Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете на 2021 год)

22 Постановление Совета министров Республики Крым от 16.05.2016 № 204 «Об утверждении Государственной программы развития образования в Республике Крым» (далее - Госпрограмма развития образования)



Учреждением за счет Субсидии в 2021 г. выплачено по обязательствам 31 950,29 тыс. рублей и остаток по состоянию на 01.01.2022 составлял 4 030,74 тыс. рублей; в 2022 г. по обязательствам выплачено 6 828,73 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2023 остаток неиспользованных средств составил 2,07 тыс. рублей;

Учреждением в 2022 г. выплачено по обязательствам за счет Субсидии 14 773,88 тыс. рублей; остаток Субсидии по состоянию на 01.01.2023 - 155,02 тыс. рублей.

В ходе реализации Соглашений, замена оконных блоков в 2021-2022 годах проводилась в зданиях учебно-производственной мастерской и спального корпуса Учреждения. Необходимость замены оконных блоков в указанных зданиях документально подтверждена.

Общая сметная стоимость капитального ремонта вышеуказанных объектов составила 83 139,82 тыс. рублей, из которых общая сметная стоимость работ по замене оконных блоков - 4 926,66 тыс. рублей, в т.ч.:

«Капитальный ремонт фасада спального корпуса ГБОУ РК «Лозовская специальная школа-интернат» по адресу: Республика Крым, Симферопольский район, с. Ферсманово, ул. Учительская» - 4 501,01 тыс. рублей;

«Капитальный ремонт системы электроснабжения, освещения, внутренней отделки, потолков и замена дверных блоков спального корпуса ГБОУ РК «Лозовская специальная школа-интернат» по адресу: Симферопольский район, с. Ферсманово, ул. Учительская» - 304,66 тыс. рублей;

«Капитальный ремонт крыши спортивного зала, крыши и фасада мастерских ГБОУ РК «Лозовская специальная школа-интернат» по адресу: Республика Крым, Симферопольский район, с. Ферсманово, ул. Учительская» - 120,99 тыс. рублей.

По указанным выше объектам капитального ремонта имеются положительные заключения ГАУ РК «Госстройэкспертиза» по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости.

В соответствии с п.п. 1-4 распоряжений Главы Республики Крым от 20.02.2021 № 108-рг, от 06.12.2021 № 1843-рг, от 09.03.2022 № 195-рг «Об определении единственного подрядчика» Учреждением с целью выполнения мероприятий по капитальному ремонту вышеперечисленных объектов, заключены три государственных контракта от 26.02.2021 № 2021.09, от 09.12.2021 № 2021.42, от 10.03.2022 № 2022.17 с подрядными организациями на общую сумму 87 903,44 тыс. рублей.

Общая стоимость выполненных работ по капитальному ремонту трех объектов на основании вышеуказанных контрактов согласно Актов о приемке выполненных работ ф. № КС-2 (далее – Акты ф. № КС-2) составила 72 956,96 тыс. рублей, из которых стоимость работ по замене оконных блоков из ПВХ профилей, включенных в представленные Акты ф. № КС-2, составила 4 912,36 тыс. рублей, в т.ч.: в 2021 г. – 4 805,67 тыс. рублей и в 2022 г. – 106,69 тыс. рублей. Завышения сметной стоимости отсутствуют.

По двум объектам капитального ремонта в рамках реализации Соглашения в соответствии с условиями абз. 3 п. 4.1 Контрактов выполнение работ подтверждено Актами приема-сдачи отремонтированных, реконструированных и модернизированных объектов.

Согласно Контракту в составе капитального ремонта системы электроснабжения, освещения, внутренней отделки, потолков и замены дверных блоков спального корпуса Учреждения произведена замена оконных блоков в соответствии со сметной документацией. Срок сдачи объекта согласно Графику выполнения работ установлен на 15.10.2023.

30.08.2023 на объекте контроля проведено обследование (осмотр) с контрольными обмерами, в ходе которого подтверждено выполнение в 2021-2022 годах работ по замене оконных блоков из ПВХ профилей в спальном корпусе и учебно-производственной мастерской МБОУ Лозовская школа на основании вышеуказанных Контрактов.

*По результатам контрольного мероприятия Минобразу рекомендовано обеспечивать исполнение полномочий согласно пп. 1.10 п. 1 ст. 158 БК РФ, ГБОУ Лозовская школа – обеспечивать контроль в сфере закупок, предусмотренный ч. 1 ст. 101 Федерального закона № 44-ФЗ<sup>23</sup>.*

### **Жилищно-коммунальное хозяйство**



Контрольное мероприятие «Проверка экономической эффективности и результативности использования государственных средств на ремонт центрального водовода в г. Джанкой

**Джанкойским филиалом Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Вода Крыма» за период 2021-2022 годов»** проведено в отношении Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Вода Крыма» (далее - ГУП РК «Вода Крыма»), Джанкойского филиала ГУП РК «Вода Крыма» с целью оценки экономической эффективности и результативности использования государственных средств на ремонт центрального водовода в г. Джанкой за период 2021-2022 годов.

За период 2021-2022 годов бюджетные средства на реализацию мероприятий по строительству, капитальному ремонту, реконструкции сетей водоснабжения в г. Джанкой не выделялись, мероприятия реализуются в рамках установленного тарифа, направлены на поддержание сетей и

<sup>23</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями) (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ)



сооружений водоотведения и холодного водоснабжения в состоянии, необходимом для бесперебойного предоставления услуг потребителям – текущий (аварийный) ремонт. Мероприятия инвестиционной программы ГУП РК «Вода Крыма» в составе тарифов на водоснабжение и водоотведение на 2021 – 2023 годы также не утверждались.

Работы по строительству, капитальному ремонту, реконструкции сетей водоснабжения за период 2021-2022 годов в г. Джанкой Республики Крым не производились. При этом потери воды на сетях и сооружениях водоснабжения г. Джанкой Республики Крым увеличиваются - в 2022 году на 129,67 тыс. м<sup>3</sup> потерь воды больше, чем в 2021 году или на 10,6%. Увеличение потерь воды свидетельствует о необходимости проведения мероприятий по капитальному ремонту, реконструкции сетей водоснабжения г. Джанкой Республики Крым.

Предварительный необходимый объем средств для проведения мероприятий по капитальному ремонту, реконструкции сетей водоснабжения значительно превышает объем средств, использованных при реализации мероприятий по ремонту и замене сетей водоснабжения (текущий ремонт и аварийно-восстановительные работы) и составляет:

- 1 775 647,15 тыс. рублей согласно проекту инвестиционной программы ГУП РК «Вода Крыма»;

- 183 771,27 тыс. рублей согласно предложениям для включения в Региональную адресную инвестиционную программу и План капитального ремонта Республики Крым.

Плановые работы, направленные на улучшение качества оказываемых услуг, организацию замены изношенных сетей водоотведения и холодного водоснабжения на 2021-2022 годы, проводились в рамках реализации Производственной программы ГУП РК «Вода Крыма», в которую также включены мероприятия по ремонту наиболее аварийных участков водопроводных сетей г. Джанкой Республики Крым.

Источником финансирования Производственной программы ГУП РК «Вода Крыма» является тариф на холодное водоснабжение и водоотведение, средства из бюджета Республики Крым на текущий ремонт в период 2021-2022 годов не выделялись.

Согласно информации, представленной ГУП РК «Вода Крыма», в рамках установленного экономически обоснованного тарифа на водоснабжение:

- в 2021 году в сумме 38,38 рублей/м<sup>3</sup>, на затраты по реализации Производственной программы относится 1,12 руб./м<sup>3</sup>;

- в 2022 году в сумме 36,71 рублей/м<sup>3</sup>, на затраты по реализации Производственной программы относится 1,07 рублей/м<sup>3</sup>.

Производственной программой ГУП РК «Вода Крыма» по Джанкойскому филиалу ГУП РК «Вода Крыма» на 2021-2022 годы запланированы расходы на текущий (плановый) ремонт. Расходы на капитальный ремонт, реконструкцию, модернизацию сетей водоснабжения Производственной программой не предусмотрены.



Общая сумма расходов на текущий (плановый) ремонт по г. Джанкою составила 6 978,57 тыс. рублей.

В 2021 году при плановых расходах 748,5 тыс. рублей; фактические расходы составили 3 401,10 тыс. рублей, что больше плановых на 2 652,60 тыс. рублей или более чем в 3 раза. Превышение обусловлено проведением внеплановых мероприятий, связанных с аварийными ремонтами сетей.

В 2022 году при плановых расходах в сумме 6 230,07 тыс. рублей, фактические расходы составили 5 413,16 тыс. рублей, что меньше плановых на 816,92 тыс. рублей или 13,1%.

В 2021 году выполнены мероприятия по текущему (аварийному) ремонту разводящих сетей водоснабжения на 213 объектах на общую сумму 1 920,20 тыс. рублей, в 2022 году - на 275 объектах на общую сумму 2 994,00 тыс. рублей.

За проверяемый период ГУП РК «Вода Крыма» реализовано 40 мероприятий по ремонту и замене сетей водоснабжения в г. Джанкой на общую сумму 1 927,97 тыс. рублей, заменено труб протяженностью 1 825,75 п. м.

*По результатам мероприятия отмечено, что при отсутствии источника финансирования для проведения мероприятий по строительству, капитальному ремонту, реконструкции сетей водоснабжения в г. Джанкой Республики Крым увеличивается риск роста непродуктивных расходов, вследствие увеличения размера потерь воды на сетях и сооружениях водоснабжения. В адрес Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым и ГУП РК «Вода Крыма» направлены информационные письма с рекомендациями о разработке плана мероприятий (дорожной карты) по строительству, капитальному ремонту, реконструкции сетей водоснабжения, в том числе в г. Джанкой Республики Крым, с последующим инициированием перед Советом министров Республики Крым в установленном порядке вопроса поэтапного включения указанных мероприятий в Республиканскую адресную инвестиционную программу и План капитального ремонта Республики Крым.*

**Контрольное мероприятие «Аудит реализации мер, предпринимаемых государственными органами исполнительной власти и иными организациями, в сфере обращения с отходами потребления, а также ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе в рамках федеральных проектов национального проекта «Экология» и региональных программ в области обращения с отходами, в 2019-2022 годах и истечем периоде 2023 года»** проведено параллельно со Счетной палатой Российской Федерации с целью оценки реализации федеральными и региональными органами исполнительной власти, публично-правовой компанией «Российский экологический оператор» (далее – ППК «РЭО») и другими организациями мер, направленных на обеспечение



создания устойчивой системы обращения с отходами производства и потребления, на предмет соответствия нормам законодательства, иным установленным требованиям и рекомендациям; эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

Объекты контрольного мероприятия: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – Министерство ЖКХ), Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым, ГУП РК «Крымэкоресурсы», ООО «Альтфатер Крым», ГКУ РК «Главное управление капитального строительства Республики Крым», Администрация города Ялта Республики Крым (далее – *Администрация города Ялта*), Департамент по вопросам жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ялта Республики Крым (далее – *Департамент ЖКХ г. Ялта*), Администрация города Белогорск Республики Крым (далее – *Администрация города Белогорск*), Администрация города Судак Республики Крым (далее – *Администрация города Судак*).

В ходе контрольного мероприятия проанализированы результаты региональных проектов «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» и «Чистая страна» национального проекта «Экология».

Согласно утверждённому Плану-графику ликвидации мест несанкционированного складирования отходов, расположенных за границами населенных пунктов муниципальных образований Республики Крым в 2022 – 2024 годах, в план включены 214 свалок площадью 932 639,66 кв. м., подлежащих ликвидации, а также определены сроки их ликвидации с учетом бюджетного финансирования на текущие годы.

В проверяемом периоде (2019-2022 годах) с целью ликвидации несанкционированных свалок, расположенных за границами населенных пунктов муниципальных образований Республики Крым, из бюджета Республики Крым в рамках реализации Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым выделена соответствующая субсидия. Министерством ЖКХ с ГУП РК «Крымэкоресурсы» заключены соглашения в общей сумме 415 761,44 тыс. рублей для ликвидации несанкционированных свалок в объеме 827 061,54 куб. м.

Согласно представленным отчетам по исполнению условий соглашений, ГУП РК «Крымэкоресурсы» за период 2019-2022 годах ликвидировано 117 свалок в объеме 823 096,34 куб. м. (99,5% от плановых показателей по соглашениям).

Анализом использования ГУП РК «Крымэкоресурсы» средств субсидий, выделенных на ликвидацию несанкционированных свалок на территории Республики Крым за пределами границ населенных пунктов в рамках заключенных соглашений (Соглашение от 26.05.2021 № 134 и



Соглашение от 25.02.2022 № 78), установлены отдельные недостатки и нарушения нормативных актов Республики Крым.

Фактическая стоимость ликвидации 1 куб. м твердых коммунальных отходов (сбор, перевозка и размещение) составила в 2021 году 557,36 рублей, в 2022 году – 522,46 рублей.

При этом калькуляция фактической стоимости выполнения работ по ликвидации несанкционированных свалок, включающая прямые материальные затраты, затраты на оплату труда с начислениями, амортизацию использованных основных средств, административные, общепроизводственные, накладные и прочие расходы ГУП РК «Крымэкоресурсы» не составлялась (не утверждалась), условиями заключенных соглашений не предусмотрена.

При осуществлении расходов за счет средств субсидии установлено, что ГУП РК «Крымэкоресурсы» осуществлены расходы в 2022 году в сумме 425,52 тыс. рублей и в 2023 году в сумме 679,20 тыс. рублей за счет неиспользованного остатка субсидии, сложившегося на конец отчетного финансового года (2021 г. и 2022 г. соответственно), без решения Министерства ЖКХ и согласования Министерства финансов Республики Крым о наличии потребности в остатках субсидии и не обеспечен возврат вышеуказанных средств в бюджет Республики Крым в течение первых 15 рабочих дней со дня наступления очередного финансового года.

Кроме того, по результатам анализа фактических и кассовых расходов, установлено, что ГУП РК «Крымэкоресурсы» за счет средств субсидии осуществлены кассовые расходы:

а) на ремонт автотранспорта, незадействованного в ликвидации несанкционированных свалок в общей сумме 305,73 тыс. рублей (Соглашение № 134). Нарушение устранено;

б) на приобретение материальных ценностей, которые не использовались (не использованы) при проведении мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок на приобретение автомобильных шин, которые в последующем и на протяжении длительного времени, находятся в остатке на складе и не использованы для ликвидации несанкционированных свалок;

в) на приобретение автомобильных шин и их установка на транспортные средства, которые не задействованы при ликвидации несанкционированных свалок в общей сумме: 108,64 тыс. рублей по Соглашению № 134; 2 130,60 тыс. рублей по Соглашению № 78.

Финансовое обеспечение расходов за счет средств Субсидии на ремонт автотранспорта, незадействованного в ликвидации несанкционированных свалок, на приобретение товарно-материальных ценностей, которые в последующем не использованы для ликвидации несанкционированных свалок противоречит целям предоставления Субсидии в части финансового обеспечения затрат, связанных с ликвидацией несанкционированных свалок на территории Республики Крым за пределами границ населенных пунктов.



Анализом соответствия фактического обращения с отходами территориальным схемам обращения с отходами, региональным программам и региональным проектам установлено значительное отклонение фактического баланса количественных характеристик образования ТКО от плановых величин, установленных территориальной схемой (в 2019 году на 14,1%, в 2020 году на 21,3%, в 2021 году на 16,9%, в 2022 году на 19,0% меньше, чем предусмотрено территориальными схемами обращения с отходами), что может свидетельствовать о необходимости корректировки территориальной схемы.

Учитывая, что прогнозные значения объемов образования, обработки и утилизации и размещения ТКО используются при расчете тарифа на услугу регионального оператора в соответствии с действующими нормативными документами, имеется риск их некорректного установления.

Также во время проведения контрольного мероприятия установлено несоответствие данных по образованию ТКО, которые содержатся в форме № 2-ТП (отходы) с ГИИС «Электронный бюджет» (в 2021 году на 61,85 тыс. т, в 2022 году на 118,0717 тыс. т меньше чем указано в форме № 2-ТП (отходы)), что свидетельствует о необходимости усиления контроля за достоверностью информации, размещаемой в форме № 2-ТП (отходы) и ГИИС «Электронный бюджет».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что с учетом выделения в 2021 году субсидии Администрации города Ялта на выполнение мероприятия «Закупка контейнеров для отдельного накопления твердых коммунальных отходов, устанавливаемых на контейнерных площадках, включенных в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, для муниципальных нужд» в сумме 5 518,60 тыс. рублей закуплено 285 шт. контейнеров для отдельного накопления ТКО.

Установка контейнеров для отдельного сбора ТКО на территории Республики Крым осуществляется с 2020 г. По состоянию на 01.06.2023 в Республике Крым установлено 1678 контейнеров для отдельного сбора ТКО, в том числе: г. Симферополь и Симферопольский район – 780 штук, г. Евпатория – 80 штук, г. Керчь – 140 штук, в городских округах Ялта и Алушта – 678 штук.

В ходе проведенного анализа изменения структуры ТКО, в части касающейся доли ТКО, направленных на утилизацию и на обработку (сортировку), установлено, что закупка контейнеров (285 штук) для размещения на территории городского округа Ялта, а также использование ранее закупленных контейнеров для отдельного сбора ТКО на территории 2-го кластера логистической зоны Республики Крым (городские округа Ялта и Алушта) оказала положительное влияние на структуру ТКО, в части касающейся доли ТКО направленных на утилизацию и на обработку (сортировку). Произошло увеличение извлекаемых полезных фракций с 1697,0 тонн в 2021 году до 1 754,6 тонн в 2022 году.

В целом по Республике Крым по состоянию на 01.01.2023 направление ТКО на обработку (сортировку) не имеет положительной динамики (доля



ТКО, направленных на обработку (сортировку) в 2022 году по сравнению с 2021 годом сократилась на 0,9%), что свидетельствует о необходимости расширения охвата и вовлечения в процесс осуществления работы по раздельному сбору ТКО всех регионов республики.

При этом, в ходе проведения мониторинга средней стоимости контейнеров для раздельного сбора ТКО (объем 1,1 куб. м.) сделан вывод о возможности использования меньшего объема средств для достижения заданного результата.

Закупка с ценой контейнеров для раздельного сбора ТКО, превышающей расчетную среднюю стоимость одного контейнера, повлекла неэффективные расходы как наименьшее в сумме 527,25 тыс. рублей, что свидетельствует о необеспечении соблюдения Департаментом ЖКХ г. Ялта принципа эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, который определен ст. 34 БК РФ.

Согласно паспорту регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», одним из результатов является ввод в эксплуатацию 3-х объектов обработки и (или) утилизации и (или) размещения отходов, в том числе ТКО суммарной мощностью не менее 860 тыс. тонн/год. Срок достижения результата установлен на 2024 год.

Финансовое обеспечение реализации мероприятия предусмотрено на период 2022-2024 годы из федерального бюджета в общей сумме 8 259 586,00 тыс. рублей, в том числе по объектам:

- «Экотехнопарк Белогорский район мощностью 500 тыс. тонн /год» - в общей сумме 4 396 411,00 тыс. рублей;

- «Экотехнопарк Ленинский район мощностью 160 тыс. тонн/год» - в общей сумме 2 008 343,00 тыс. рублей;

- «Экотехнопарк в Сакском районе мощностью 200 тыс. тонн/год» - в общей сумме 1 854 832,00 тыс. рублей.

Фактическое использование средств по состоянию на 31.12.2022 составило 4 391 000,00 тыс. рублей (100,0% от запланированного объема финансирования на 2022 г.).

В рамках исполнения мероприятия заказчиком строительства объектов ГКУ РК «Главное управление капитального строительства Республики Крым» заключены государственные контракты на выполнение строительно-монтажных работ со сроком окончания работ – 30.06.2024.

По состоянию на 01.06.2023 по объекту «Экотехнопарк Белогорский район мощностью 500 тыс. тонн/год» приняты работы в сумме 14 817,87 тыс. рублей, что составляет 0,4% от цены контракта (4 200 589,56 тыс. рублей) (проводятся земляные работы); по объекту «Экотехнопарк в Сакском районе мощностью 200 тыс. тонн/год» - в сумме 17 681,15 тыс. рублей, что составляет 1,0% от цены контракта (1 772 478,89 тыс. рублей) (проводятся земляные работы).

По объекту «Экотехнопарк Ленинский район мощностью 160 тыс. тонн /год» осуществляются работы по разработке проектно-сметной документации (срок - 15.12.2023).



В рамках регионального проекта «Чистая страна», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология», предусмотрено выполнение мероприятий по рекультивации 2 отработанных полигонов ТКО в г. Судак и г. Белогорск, что позволит к 2024 году улучшить качество жизни 32,70 тыс. чел. (г. Судак – 16,49 тыс. чел.; г. Белогорск – 16,21 тыс. чел.), в результате рекультивации полигонов в народное хозяйство Республики Крым будет возвращено 18,4 га земель (г. Судак – 11 га; г. Белогорск – 7,4 га).

На реализацию объекта: «Рекультивация объекта размещения ТКО по адресу: Республика Крым, г. Судак, полигон ТБО, трасса Судак - Богатовка, в районе здания МЧС» (далее – Объект рекультивации в г. Судак) из федерального бюджета выделено в 2021 году 316 608,96 тыс. рублей; в 2022 году – 566 872,66 тыс. рублей. На выполнение работ по объекту заключен контракт от 11.05.2021.

Согласно Акту приемки работ по ликвидации накопительного вреда окружающей среде от 29.09.2022, предъявленный к приемке Объект рекультивации в г. Судак выполнен в соответствии с проектной документацией, отвечает санитарно-эпидемиологическим, экологическим, пожарным, строительным нормам, правилам и государственным стандартам.

Выборочным сопоставлением стоимостных показателей, объемов и видов работ локальных сметных расчетов с представленными Актами ф. № КС-2 установлено, что выполненные работы соответствуют работам, предусмотренным локальными сметными расчетами, завышения стоимости работ не выявлено.

Проверкой соблюдения графика производства работ установлено, что подрядчиком нарушены сроки производства работ по выполнению Защитного экрана полигона (период просрочки 01.06.2022 - 26.08.2022), при этом Администрацией города Судака не выставлялось требование об уплате штрафа в размере 100,00 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательства, предусмотренного Контрактом, чем нарушены п. 6 ст. 34, ч. 1 п. 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, абз. 4,6 п. 7.3 Контракта.

В ходе проведенного анализа технологических решений, используемых в мероприятиях, предусмотренных к реализации в рамках федерального проекта «Чистая страна» отмечено, что в настоящее время отсутствуют типовые проектные решения по ликвидации свалок (полигонов), в связи с этим субъекты Российской Федерации при проведении мероприятий по ликвидации (рекультивации) свалок и полигонов ТКО могут применять различные технологические решения, в том числе избыточные, приводящие к увеличению стоимости работ.

Так, по Объекту рекультивация в г. Судак установлены возможные избыточные технологические решения в общей сумме 19 395,85 тыс. рублей (в ценах 2001 года).



Кроме того, по результатам проведенного выборочного мониторинга средней стоимости материалов, включенных в Акты ф. № КС-2, выявлены факты завышения средней рыночной стоимости материалов на общую сумму 28 082,37 тыс. рублей (приняты и оплачены Администрацией города Судак в полном объеме), что может свидетельствовать о неэффективном расходовании средств и необеспечении соблюдения принципа эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, определенного ст. 34 БК РФ.

На реализацию объекта «Рекультивация объекта размещения ТКО г. Белогорск Республики Крым»: по Соглашению от 22.02.2021 выделено из федерального бюджета в 2021 году в сумме 65 018,53 тыс. рублей, в 2022 году – 65 304,14 тыс. рублей; по Соглашению от 12.12.2022 - размер субсидии, предоставляемой из бюджета Республики Крым бюджету городского поселения Белогорск Белогорского района Республики Крым составил в 2023 году 99 510,54 тыс. рублей (95,0%); общий объем ассигнований из бюджета городского поселения Белогорск на финансовое обеспечение расходных обязательств - 5 237,40 тыс. рублей (5,0%). Срок реализации объекта - 31.12.2023.

На выполнение работ по объекту Администрацией города Белогорска заключен контракт от 26.03.2021 на сумму 90 794,00 тыс. рублей, который расторгнут в одностороннем порядке по причине недобросовестного исполнения работ по контракту. С целью завершения мероприятий по рекультивации объекта полигона ТКО г. Белогорск 16.12.2022 заключен новый контракт.

Общий объем затрат по объекту по состоянию на 01.06.2023 составил 130 322,65 тыс. рублей.

Решение Администрации города Белогорска об одностороннем отказе исполнения контракта повлекло за собой необходимость судебного разбирательства (гражданского и уголовного), в том числе в части касающейся достоверного определения стоимости фактически выполненных работ.

Ввиду отсутствия заключения эксперта решение Арбитражным судом Республики Крым по состоянию на 01.06.2023 (на момент окончания контрольного мероприятия) не принято.

Также следует отметить, что в результате недобросовестного выполнения обязательств, возникла необходимость осуществления непродуктивных (избыточных) расходов на выполнение мероприятий по демонтажу работ и оборудования общей стоимостью 16 597,76 тыс. рублей.

Кроме того, демонтаж работ и оборудования, выполненных по контракту свидетельствует о невозможности использования результатов реализации мероприятий по данному контракту и, как следствие, о расходовании бюджетных средств в сумме 64 611,23 тыс. рублей без достижения результата, что противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному ст. 34 БК РФ.



Согласно решению Арбитражного суда Республики Крым от 20.09.2023 принято решение о взыскании в пользу Администрации города Белогорск суммы неосновательного обогащения, убытков и штрафа в размере 68 691,23 тыс. рублей.

*По результатам контрольного мероприятия для принятия мер реагирования, устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия внесены представления Министерству ЖКХ, ГУП РК «Крымэкоресурсы», Администрации города Судака.*

*В превентивных целях, а также для учета в работе направлены информационные письма по результатам контрольного мероприятия в адрес: Министерства ЖКХ, Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым, Администрации города Судака, Администрации города Ялта, Департамента по вопросам жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ялта Республики Крым, Администрации города Белогорска.*

*По состоянию на 01.01.2024 представления, внесенные объектам контроля сняты с контроля, как полностью исполненные.*

**Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»** проведено с целью проверки деятельности уполномоченных органов по обеспечению достижения целевых показателей (индикаторов), установленных паспортом национального проекта «Жилье и городская среда»; оценки целевого, эффективного и результативного использования средств, выделенных в 2022 г. на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Объектами контрольного мероприятия являлись: Министерство ЖКХ, Департамент капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алушты Республики Крым (далее - *Департамент КС и ЖКХ г. Алушты*), Администрация города Армянска Республики Крым (далее – *Администрация г. Армянска*), Администрация города Бахчисарая Республики Крым (далее – *Администрация г. Бахчисарая*), Департамент городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым (далее – *ДГХ г. Евпатория*), Администрация города Красноперекопска Республики Крым (далее – *Администрация г. Красноперекопска*), Муниципальное казенное учреждение Департамент городского хозяйства администрации города Симферополя Республики Крым (далее – *ДГХ г. Симферополь*), Администрация города Щелкино Ленинского района Республики Крым (далее – *Администрация г. Щелкино*), Департамент по вопросам жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ялта Республики Крым (далее – *ДЖКХ г. Ялта*), Департамент строительства и



благоустройства администрации города Ялта Республики Крым (далее – ДСИБ г. Ялта).

Госпрограммой<sup>24</sup> в 2022 году определены к реализации 93 объекта, которые подходят под определение «общественная территория». При этом Федеральным проектом «Формирование комфортной городской среды» (далее - Федеральный проект) для Республики Крым в том числе определен показатель по реализации мероприятий по благоустройству (количеству обустроенных общественных пространств) в количестве 77 единиц. В Региональном проекте показатель текущего финансового года (2022) по благоустройству общественных территорий составил 70 единиц.

Корректировка показателей (индикаторов) Госпрограммы, Регионального проекта, Федерального проекта в части их увязки с количеством объектов, предусмотренных к реализации в 2022 году Адресными перечнями (Приложения 6, 10, 17 к Госпрограмме), Министерством ЖКХ не производилась. Таким образом, Министерством ЖКХ не обеспечено соблюдение ч.ч. 4, 7 ст. 7 Федерального закона № 172-ФЗ, в части реализации принципов преемственности и непрерывности, ответственности участников стратегического планирования.

Финансирование мероприятий по благоустройству общественных территорий в рамках реализации Регионального проекта осуществлялось за счет субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Крым на поддержку государственных программ (подпрограмм) формирования современной городской среды в рамках Федерального проекта (далее – субсидия).

Министерством ЖКХ в соответствии с Порядком предоставления субсидии с муниципальными образованиями Республики Крым заключены 8 Соглашений о предоставлении и расходовании в 2022 году субсидии из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования в целях софинансирования муниципальной программы формирования современной городской среды на общую сумму 515 195,45 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений), запланирована реализация 12-ти объектов в 6-ти городских округах и 2-х муниципальных районах Республики Крым.

По состоянию на 01.01.2023 поступившие средства субсидии в общей сумме 515 195,45 тыс. рублей израсходованы в полном объеме, показатели результативности достигнуты: при плане – 12 единиц, значение показателя составляет 12 единиц, как и предусмотрено Адресным перечнем общественных территорий, подлежащих благоустройству в рамках реализации Регионального проекта (Приложение 6 к Госпрограмме).

---

24 В ходе контрольного мероприятия проанализированы результаты регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – Региональный проект), реализация которого осуществлялась в рамках Основного мероприятия 3 «Реализация Регионального проекта «Формирование комфортной городской среды в Республике Крым», мероприятия по благоустройству общественных территорий Республики Крым» (далее – Основное мероприятие 3) Государственной программы Республики Крым «Формирование современной городской среды», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 31.08.2017 № 437 (далее – Госпрограмма формирования современной городской среды, Госпрограмма)



Всего на осуществление мероприятий по благоустройству 12 общественных территорий в рамках реализации Регионального проекта осуществлены расходы на общую сумму 989 101,95 тыс. рублей за счет средств:

- федерального бюджета – 510 043,50 тыс. рублей;
- бюджета Республики Крым – 5 151,95 тыс. рублей;
- бюджета города Москвы – 458 871,70 тыс. рублей;
- бюджетов муниципальных образований Республики Крым – 15 034,80 тыс. рублей.

Выборочной проверкой соблюдения действующего законодательства при заключении, исполнении договоров/контрактов по реализации мероприятий по формированию комфортной городской среды в рамках Регионального проекта охвачено 8 объектов контроля, которыми осуществлены расходы на реализацию 8 объектов в общей сумме 449 547,84 тыс. рублей (выполнение работ на объектах проведено за счет средств субсидии, осуществление строительного контроля – за счет средств бюджета муниципального образования) установлено следующее.

1. Отдельными получателями бюджетных средств в нарушение п. 4 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ допускалось заключение контрактов на выполнение работ по объектам, а также дополнительных соглашений к ним, без предоставления подрядчиками соответствующего обеспечения исполнения контракта. Так, обеспечение исполнения контрактов по трем объектам предоставлено позже от 2 до 4 дней от даты заключения контрактов на выполнение строительно-монтажных работ, по одному объекту контракт на выполнение работ по благоустройству территорий заключен с контрагентом, не представившим обеспечение исполнения контракта.

2. Претензионная, исковая работа отдельными получателями бюджетных средств ведется неэффективно. Так, анализ соблюдения сроков выполнения работ показал, что работы на трех объектах выполнялись подрядчиками с нарушением сроков, установленных графиком производства работ, при этом мероприятия по взысканию неустойки (пени) проводились не в полном объеме, что привело к недополучению средств в общей сумме 1 206,55 тыс. рублей. Кроме того, по одному из объектов недополучено средств в сумме 270,76 тыс. рублей в виде штрафа за неосуществление проверки соответствия выполненных строительно-монтажных работ утвержденной проектно-сметной документации при осуществлении строительного контроля.

3. На всех проверяемых объектах в ходе проведенных контрольных обследований (осмотров) видимых конструкций объектов установлены отдельные недостатки. При проведении работ по благоустройству отмечается: деформация мощения тротуарной плитки, на поверхности покрытия наблюдается расползание отдельных элементов тротуарной плитки (продольные трещины); межплиточные швы не просыпаны песком; наличие строительного мусора на объектах благоустройства; гибель зеленых



насаждений; повреждение и отсутствие элементов благоустройства; разрушение и повреждение асфальтобетонного (дорожного) покрытия.

Кроме того, проведенными обследованиями объектов благоустройства установлено, что на объектах:

- «*Капитальный ремонт набережной Лазурная, г. Евпатория, 2-ой участок*» установлены и оборудованы туалеты, которые не функционируют по причине отсутствия подключения к канализации (проектом не предусмотрено);

- «*Благоустройство (капитальный ремонт) общественной территории муниципального образования городской округ Симферополь, расположенной по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Маршала Жукова, сквер «Мемориал на месте массовых расстрелов советских граждан в годы Великой Отечественной войны «Скорбящая»*» установлен туалетный модуль, состоящий из 4-х отдельных помещений с независимыми входами, который на момент проведения обследования (июль 2023 г), не функционирует. Выездом, осуществленным представителями Счетной палаты на объект 01.11.2023, также подтвержден факт отсутствия функционирования туалетного модуля.

Отсутствие претензионной работы по организации устранения указанных дефектов, в том числе за счет средств независимых гарантий, предоставленных в качестве обеспечения гарантийных обязательств по контрактам может свидетельствовать о том, что в нарушение ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ не в полной мере выполнялись функции заказчика, не применены меры ответственности.

Исковая работа по вышеперечисленным недостаткам заказчиками также не проводилась, что может свидетельствовать о недостаточном взаимодействии с подрядчиками в части применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения подрядчиком условий контракта, в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

Вследствие неведения претензионной, исковой работы по указанным фактам возрастает риск возможного ущерба в случае не устранения указанных дефектов за счет гарантийных обязательств.

Отмечается наличие риска не устранения выявленных на объекте «*Благоустройство (капитальный ремонт) общественной территории, расположенной по адресу: г. Ялта, пгт Массандра, «Площадь Дружбы» (ДЖКХ г. Ялта объект передан ДСиБ г. Ялта)*» замечаний за счет банковской гарантии, вследствие неосуществления передачи права требования по независимой гарантии при смене заказчика.

Необходимо отметить, что при осмотре путем проведения выборочного обмера видимых конструкций на объекте «*Капитальный ремонт (с целью благоустройства) территории набережной и прилегающих пешеходных зон города Щёлкино Ленинского района Республики Крым 1й участок*» установлен факт оплаты фактически невыполненных работ по установке бордюра (140 м), что является нарушением п. 1 ч. 1, ч. 2 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ. В ходе контрольного мероприятия данное нарушение



устранено, подрядчиком 20.10.2023 осуществлен возврат денежных средств в размере 143,89 тыс. рублей за работы, которые фактически не были выполнены в рамках контракта.

Следует отметить, что объекты *«Благоустройство (капитальный ремонт) общественной территории, расположенной по адресу: г. Ялта, пгт Массандра, «Площадь Дружбы», «Капитальный ремонт набережной Лазурная, г. Евпатория, 2-ой участок», «Благоустройство (капитальный ремонт) общественной территории муниципального образования городской округ Симферополь, расположенной по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Маршала Жукова, сквер «Мемориал на месте массовых расстрелов советских граждан в годы Великой Отечественной войны «Скорбящая», «Благоустройство (капитальный ремонт) сквера, расположенного по адресу: Республика Крым, г. Алушта, 60 лет СССР, 7, 12, 12а»* не переданы соответствующим эксплуатирующим организациям, следствием чего могут являться установленные по результатам осмотров недостатки.

Относительно передачи и дальнейшей эксплуатации объекта *«Благоустройство (капитальный ремонт) общественной территории, расположенной по адресу: г. Ялта, пгт. Массандра, «Площадь Дружбы»* необходимо отметить, что ДЖКХ г. Ялта передан, а ДСиБ г. Ялта принят объект незавершенного строительства в сумме 27 247,17 тыс. рублей, при этом территория объекта благоустройства закреплена, а также ее обслуживание осуществляют организации, в отношении которых ДЖКХ г. Ялта осуществляет функции и полномочия учредителя (МБУ «Зеленстрой» и МБУ «Дорожно-эксплуатационное управление»).

Мероприятия по постановке на кадастровый учет и регистрации права собственности объектов на момент проведения контрольного мероприятия не произведены, границы территории объекта *«Площадь Дружба»* не определены.

В связи с изложенным, организация мероприятий по вводу в эксплуатацию объекта незавершенного строительства *«Благоустройство (капитальный ремонт) общественной территории, расположенной по адресу: г. Ялта, пгт. Массандра, «Площадь Дружбы»* требует проведение дополнительных мероприятий по определению стоимости отдельных участков, на которых проведены мероприятия по благоустройству (капитальному ремонту) и дальнейшей передачи организациям, за которыми закреплена территория объекта благоустройства.

По результатам проведения контрольного мероприятия отмечено, что ввиду длительного отсутствия передачи вышеуказанных объектов эксплуатирующим организациям повышается риск ущерба вследствие несвоевременной организации мероприятий по привлечению к ответственности третьих лиц, в случае их противоправных действий.

4. Проверкой также установлено, что в нарушение п. 1.2 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ 3 объектами контроля допускалось существенное (в размере, превышающем 10,0%) изменение объемов работ,



предусмотренных локальными сметными расчетами, дополнение новыми видами работ и их исключение по 219 позициям на общую сумму 16 660,63 тыс. рублей. Указанные виды работ выполнены, приняты и оплачены в полном объеме.

Вместе с тем 4 объектами контроля выполнение, приемка и оплата работ осуществлялась в объемах, превышающих объемы, предусмотренные сметной документацией на сумму 30 094,80 тыс. рублей.

При этом отдельные виды работ не выполнялись (выполнялись не в полном объеме). Данные факты могут свидетельствовать о низком качестве проектно-сметной документации, по которой производилось выполнение работ.

Следует отметить, что объекты с наименованием «капитальный ремонт (благоустройство)», «благоустройство (капитальный ремонт)», «капитальный ремонт благоустройство общественной территории» в соответствии с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации не являются объектами капитального строительства и нормы, предусмотренные п. 1.3 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ (позволяющие изменять объемы и виды выполняемых работ) на такие объекты не распространяются. Таким образом, в соответствии с п. 1.2 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, при реализации мероприятий по благоустройству (капитальному ремонту благоустройства) корректировка объемов работ допускается в пределах 10,0%, дополнение или исключение видов работ не предусматривается.

Проверкой также установлено, что при осуществлении расходов по договорам на осуществление строительного контроля (технического надзора) результат в части обеспечения соответствия выполненных строительно-монтажных работ утвержденной проектно-сметной документации не достигнут, что может свидетельствовать о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст. 34 БК РФ. Израсходовано средств без достижения результата в общей сумме 3 118,06 тыс. рублей.

5. Одним объектом контроля при заключении дополнительного соглашения к контракту на выполнение работ по объекту стоимость работ необоснованно завышена на 47,65 тыс. рублей по причине включения расходов на уплату НДС при том, что подрядчик плательщиком НДС не является, первоначальная цена контракта на основании п. 2 ст. 346.11 гл. 26.2 Налогового кодекса Российской Федерации рассчитана без учета НДС.

6. В рамках контрольного мероприятия проведен выборочный мониторинг рыночных цен на малые архитектурные формы, установленные при реализации мероприятий на объектах, и выявлено превышение средних рыночных цен на общую сумму 4 166,91 тыс. рублей.

*По результатам контрольного мероприятия для принятия мер реагирования, устранения нарушений и недостатков всем объектам контрольного мероприятия внесены представления. В превентивных целях, а*



также для учета в работе, в том числе, направлены информационные письма.

По состоянию на 01.01.2024 исполнение внесенных мер реагирования находится на контроле.

Контрольное мероприятие **«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, выделенных Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым» в 2022 году и истёкшем периоде 2023 года»** (по состоянию на 01.09.2023) проведено в отношении Министерства ЖКХ, Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым» (далее – НО «РФ КРМД РК», Региональный оператор, Фонд) с целью оценки соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Крым, распорядительных и иных документов, регламентирующих полномочия и обязательства объектов контроля, в рамках исполнения мероприятий по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов за счет бюджетных средств, а также оценки целевого, эффективного и результативного использования бюджетных средств.

В проверяемом периоде в рамках реализации мероприятий по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (далее – МКД) НО «РФ КРМД РК» выделены бюджетные средства в общей сумме 6 641 389,11 тыс. рублей<sup>25</sup>, в том числе:

в 2022 году в общей сумме 3 870 130,64 тыс. рублей:

- 1 703 700,50 тыс. рублей - субсидия счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на проведение капитального ремонта общего имущества МКД, повреждённых в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие неблагоприятных метеорологических явлений, произошедших в июне - июле 2021 года на территории Республики Крым (отремонтировано 259 МКД, пострадавших вследствие ЧС в г. Ялте и г. Керчи, осуществлено 310 видов работ);

- 2 100 560,50 тыс. рублей - субсидия за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях реализации региональной

---

25 В ходе контрольного мероприятия проанализированы результаты реализации Основного мероприятия 5 «Мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов» (далее – Основное мероприятие 5) Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 30.01.2018 № 35 (далее – Госпрограмма № 35), Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Крым на 2016 – 2050 годы, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 30.11.2015 № 753 (далее – Региональная программа), Краткосрочного плана на 2022-2024 годы по реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Крым на 2016 - 2050 годы, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 29.12.2021 № 864 (далее – Краткосрочный план), а также непрограммных мероприятий, направленных на осуществление капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Республики Крым.



программы капитального ремонта общего имущества МКД, расположенных на территории Республики Крым (*проведен капитальный ремонт 107 аварийных кровель, а также проведена замена 445 единиц лифтового оборудования в 184 МКД*);

- 65 869,64 тыс. рублей - субсидия за счет средств Республики Крым для проведения капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Республики Крым (*проведен капитальный ремонт 3 видов работ и разработана проектно-сметная документация (1 вид работ), по 7 видам работ подтверждена потребность в остатке неиспользованной субсидии в 2023 году*);

в 2023 году (по состоянию на 01.09.2023) в общей сумме 2 582 347,30 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 2 375 000,00 тыс. рублей, бюджета Республики Крым – 207 347,30 тыс. рублей):

- 82 347,30 тыс. рублей - субсидия для проведения капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Республики Крым;

- 2 499 999,99 тыс. рублей - субсидия для проведения капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Республики Крым (в части расходов на прочие нужды в рамках реализации мероприятий по социально-экономическому развитию Республики Крым и города федерального значения Севастополя).

Кроме того, за счет средств резервного фонда Совета министров Республики Крым выделено финансирование на выполнение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищного фонда МКД, пострадавших в результате техногенной чрезвычайной ситуации регионального характера регионального уровня реагирования (далее – неотложные аварийно-восстановительные работы).

В течении проверяемого периода в Краткосрочный план неоднократно вносились изменения в Планируемые показатели выполнения работ по капитальному ремонту МКД. Так, в 2022 году изменения внесены 8 раз, в 2023 году - 6 раз.

Анализом изменений, вносимых в Краткосрочный план установлено, что в нарушение п. 4 ст. 168 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) за проверяемый период 389 ед. МКД (в 2022 году - 139 ед. МКД, в 2023 году – 250 ед. МКД) Министерством ЖКХ перенесены на более поздний период проведения работ по капитальному ремонту крыш, под фактическую собираемость средств собственников без наличия соответствующего решения общего собрания собственников помещений в МКД.

На основании анализа ежемесячных и квартальных отчетов о реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в МКД по исполнению Краткосрочных планов в период 2022 год и истекший период 2023 года, установлена высокая зависимость исполнения



мероприятий краткосрочного плана от дополнительных источников финансирования (федеральный бюджет и бюджет Республики Крым).

Так, в 2022 году из запланированных 608 МКД, за счет средств обязательных ежемесячных взносов на капитальный ремонт собственников помещений планировалось осуществить капитальный ремонт в 63 МКД, что составляет 10,4% от общего количества МКД, при этом 545 МКД или 89,6% от общего количества МКД за счет дополнительного финансирования. Общий объем финансирования мероприятий, предусмотренный Краткосрочным планом в ред. от 20.12.2022, составляет 4 843 372,72 тыс. рублей.

В 2023 году из запланированных 530 МКД, за счет средств обязательных ежемесячных взносов на капитальный ремонт собственников помещений планировалось осуществить капитальный ремонт в 154 МКД, что составляет 29,1% от общего количества МКД, 376 МКД или 70,9 % от общего количества МКД за счет дополнительного финансирования. Общий объем финансирования мероприятий, предусмотренный Краткосрочным планом в ред. от 17.08.2023, составляет 4 471 771,53 тыс. рублей.

В целом, из 1 394 МКД (запланированных к проведению в 2022-2024 годах (с учетом изменений от 17.08.2023)) по состоянию на 30.09.2023 капитальный ремонт выполнен в 731 МКД, в том числе 598 МКД из запланированных на 2022 год (или 98,4%). Исполнение по 2023 году по состоянию на 01.10.2023 – 133 МКД (или 25,0%).

Установлены факты непроведения Министерством ЖКХ корректировок показателей по количеству МКД, подлежащих капитальному ремонту, при внесении изменений в заключенные соглашения, таким образом не обеспечена тождественность сведений и значений показателей (индикаторов) Госпрограммы № 35, Краткосрочного плана и соглашений в части их увязки с количеством объектов, предусмотренных к реализации в 2022 году, что свидетельствует о несоблюдении ч. ч. 4, 7 ст. 7 Федерального закона № 172-ФЗ в части несоблюдения принципов: преемственности и непрерывности, ответственности участников стратегического планирования.

Для проведения неотложных аварийно-восстановительных работ в соответствии с Порядком № 699<sup>26</sup> с НО «РФ КРМД РК» заключены два Соглашения.

В соответствии с Уставом основной целью деятельности НО «РФ КРМД РК» является обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории

---

26 Постановление Совета министров Республики Крым от 13.09.2022 № 699 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта Республики Крым» на финансирование мероприятий по выполнению неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищного фонда многоквартирных домов, пострадавших в результате техногенной чрезвычайной ситуации регионального характера регионального уровня реагирования, сложившейся 9 августа 2022 года на территории пгт Новофедоровка Сакского района Республики Крым и связанной со взрывом на аэродроме «Саки», и сложившейся 16 августа 2022 года на территории с. Майское и пгт Азовское Джанкойского района Республики Крым, связанной с серией взрывов на площадке временного хранения боеприпасов Министерства обороны Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Совета министров Республики Крым» (далее – Порядок № 699)



Республики Крым, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах Фонда.

Информация, документальное подтверждение дополнения Устава Фонда целями, которые определяют возможность осуществления деятельности по проведению неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищного фонда к проверке не представлена, отсутствует. Нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты Республики Крым, определяющие цели Фонда по осуществлению неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищного фонда, отсутствуют.

Анализом Порядка № 699 и Соглашений, установлено, что они не содержат определения термина «неотложные аварийно-восстановительные работы», перечень видов работ, включаемых в неотложные аварийно-восстановительные работы, также не определен.

Таким образом, Министерством ЖКХ Соглашения заключены с Фондом на выполнение мероприятий, которые не являются целью деятельности Регионального оператора согласно Уставу, что противоречит ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Учитывая вышеизложенное, выполнение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищного фонда не является целью деятельности Фонда, вопрос осуществления закупок НО «РФ КРМД РК» работ по выполнению неотложных аварийно-восстановительных работ нормативно не урегулирован.

В соответствии с ч. 5 ст. 182 ЖК РФ привлечение региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД в случае, предусмотренном ч. 3 ст. 167 ЖК РФ, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При этом Фондом, в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на выполнение аварийно-восстановительных работ (в том числе для осуществления строительного контроля) на объектах жилого фонда пострадавших в результате техногенной чрезвычайной ситуации заключены 17 договоров на сумму 158 768,04 тыс. рублей (в том числе для осуществления строительного контроля).

Выборочным анализом работ, проведенных подрядчиками, установлено, что при проведении неотложных аварийно-восстановительных работ за счет средств субсидии из резервного фонда Совета министров Республики Крым были проведены работы:

- по капитальному ремонту кровель 16 МКД на сумму 92 917,48 тыс. рублей (58,0% от общей суммы субсидии), работы по проведению капитального ремонта которых запланированы в Краткосрочном плане на 2022 год;

- по замене деревянных оконных блоков на более энергоэффективные пластиковые, что содержит признаки капитального ремонта;



- по замене деревянных входных дверей на более энергоэффективные металлические, что содержит признаки капитального ремонта.

Договоры на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ заключены в нарушение ч. 5 ст. 182 ЖК РФ – при заключении договоров на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД использован Федеральный закон № 44-ФЗ вместо Порядка № 615<sup>27</sup>.

Проверкой Регионального оператора, в части соблюдения законности проведения процедуры закупки аварийно-восстановительных работ в рамках Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что, применяя Федеральный закон № 44-ФЗ Фондом допущены следующие нарушения:

- Региональным оператором заключены договоры на выполнение аварийно-восстановительных работ, которые не включены в план-график;
- уведомление о заключении контракта, по результатам закупки у единственного поставщика с обоснованием такой закупки не направлялись;
- договоры на выполнение аварийно-восстановительных работ не размещены в реестре контрактов в ЕИС.

Учитывая вышеизложенное, принятие управленческого решения о предоставлении НО «РФ КРМД РК» субсидии на выполнение неотложных аварийно-восстановительных работ некоммерческой организации, у которой отсутствует законодательно закреплённая цель на осуществление указанного вида деятельности, а также отсутствие действий по определению видов работ, включаемых в неотложные аварийно-восстановительные работы, повлекло за собой:

- осуществление Фондом деятельности, непредусмотренной Уставом;
- выполнение Региональным оператором в рамках неотложных аварийно-восстановительных работ по капитальному ремонту кровель 16 МКД, содержание видов работ по которым не коррелируется с перечнем неотложных аварийно-восстановительных работ;
- нарушения Региональным оператором требований Федерального закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении договоров на выполнение аварийно-восстановительных работ, вследствие нормативного неурегулирования вопроса осуществления указанных закупок и отсутствия соответствующего функционала в личном кабинете Фонда.

НО «РФ КРМД РК» допускалось существенное (более 15,0%) изменение объемов работ, дополнение новыми видами работ и их исключение по 274 позициям на общую сумму 14 008,14 тыс. рублей. При этом следует отметить, что Региональным оператором по отдельным видам работ объемы работ уменьшены, а отдельные виды работ исключены. Вышеуказанное также может свидетельствовать о низком качестве сметной документации, по которой производилось выполнение работ.

---

27 Постановление Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Порядок № 615)



Фондом в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 94, ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, условий договоров допускалось принятие и оплата работ, непредусмотренных сметной документацией (в том числе в объемах превышающих, объемы, предусмотренные сметой к соответствующему договору) на общую сумму 442,07 тыс. рублей.

Региональным оператором производились оплаты по договорам цессии, контрагенты по которым имели место признаки аффилированности.

По результатам проведенных выборочных обследований (осмотров) видимых конструкций 14 объектов, на отдельных объектах установлены недостатки, требующие устранения в рамках гарантийных обязательств.

*По результатам контрольного мероприятия для принятия мер реагирования, устранения нарушений и недостатков внесено представление Счетной палаты НО «РФ КРМД РК».*

*В превентивных целях, а также для учета в работе, принятия мер реагирования и недопущения в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков направлены информационные письма по результатам контрольного мероприятия в адрес Министерства ЖКХ и НО «РФ КРМД РК».*

*Срок исполнения мер реагирования по состоянию на 01.01.2024 не наступил.*

Контрольное мероприятие **«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на озеленение территорий муниципальных образований Республики Крым в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года»** (5 месяцев 2023 года) проведено параллельно с контрольно-счетными органами городских округов Симферополь, Судак, городского поселения Бахчисарай с целью оценки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на озеленение территорий муниципальных образований Республики Крым в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года.

Объект контрольного мероприятия для Счетной палаты: Министерство ЖКХ.

Контрольно-счетной палатой города Судака Республики Крым (далее – КСП Судака): мероприятие проведено в: Администрации города Судака Республики Крым (далее – Администрация г. Судак); Муниципальном бюджетном учреждении городского округа Судак «Коммунхоз» (далее – МБУ «Коммунхоз»).

Контрольно-счетным органом муниципального образования городское поселение Бахчисарай Бахчисарайского района Республики Крым (далее – КСО ГП Бахчисарай): мероприятие проведено в: Администрации города Бахчисарая Республики Крым (далее – Администрация г. Бахчисарай).

Контрольно-счетной палатой города Симферополя Республики Крым (далее – КСП Симферополя): мероприятие проведено в: Муниципальном казенном учреждении Департамент городского хозяйства администрации города Симферополя (далее – ДГХ г. Симферополя).



В 2021-2022 годах и за 5 месяцев 2023 года Министерством ЖКХ предоставлены и распределены следующие виды субсидий на общую сумму 11 708 718,53 тыс. рублей (исполнение 8 943 341,55 тыс. рублей)<sup>28</sup>:

1) субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета в общей сумме 1 570 675,34 тыс. рублей;

2) субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым, источником финансового обеспечения которых являются средства Резервного фонда Правительства Российской Федерации на общую сумму 2 835 442,08 тыс. рублей, а именно на:

- благоустройство дворовых территорий в г. Ялта и г. Керчь, поврежденных в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие прохождения комплекса неблагоприятных метеорологических явлений, произошедших в июне-июле 2021 года на территории Республики Крым в общей сумме 888 440,86 тыс. рублей;

- реализацию мероприятий по благоустройству территорий в общей сумме 1 947 001,22 тыс. рублей;

3) субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджета г. Москва, на благоустройство территорий на общую сумму 7 302 601,11 тыс. рублей, а именно на:

- благоустройство территорий общего пользования, в том числе парков культуры и отдыха, скверов, набережных, пешеходных зон, площадей, улиц и иных общественных территорий на общую сумму 4 760 943,67 тыс. рублей;

- благоустройство дворовых территорий на общую сумму 2 541 657,44 тыс. рублей.

В соответствии с п. 38 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, одними из элементов благоустройства являются элементы озеленения.

Согласно основным понятиям, используемым в Госпрограмме формирование современной городской среды, указанным в разделе 1 «Характеристика текущего состояния сферы реализации Программы и прогноз развития на перспективу» Госпрограммы, озеленение территорий относится к минимальному перечню видов работ по благоустройству дворовых и общественных территорий.

Пунктом 19 ч. 1 ст. 14, п. 25 ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ организация благоустройства территорий городских округов и городских поселений относится к вопросам местного значения. При этом, действующие правовые акты, регламентирующие порядок проведения

---

<sup>28</sup> В рамках реализации мероприятий Госпрограммы формирование современной городской среды



озеленения территорий муниципальных образований, муниципальные программы, предусматривающие реализацию мероприятий по озеленению территорий муниципальных образований – содержат неточности и имеют недостатки, что создает риски правовой неопределенности и сказывается на качестве правоприменения.

Муниципальные образования, охваченные контролем, в связи с непроведением на должном уровне инвентаризации зеленых насаждений, в полном объеме не владеют сведениями об общем количестве зеленых насаждений и их характеристиках, что не позволяет качественно осуществлять планирование и проведение мероприятий по озеленению территорий муниципальных образований, по уходу за существующими зелеными насаждениями, создает риски нарушения бюджетного законодательства, в том числе при осуществлении затрат на текущее содержание объектов озеленения (без учета балансовой принадлежности).

На территориях проверенных муниципальных образований не проводятся организационные, инженерно-планировочные и агротехнические мероприятия, не обеспечивается эффективный контроль и не разрабатываются своевременно меры по защите и восстановлению озелененных территорий, не составляется прогноз состояния зеленых насаждений с учетом реальной экологической обстановки и других факторов, определяющих состояние зеленых насаждений и уровень благоустройства, что оказывает непосредственное влияние на уровень приживаемости высаженных зеленых насаждений.

Отсутствует контроль в части выдачи порубочных билетов, исполнения физическими и юридическими лицами разрешений на снос зеленых насаждений, а также за поступлением и использованием выплат за компенсационное озеленение. Кроме того, учет снесенных зеленых насаждений не ведется.

Результаты проведенных контрольных обследований (осмотров) также свидетельствуют о ненадлежащем уходе за зелеными многолетними и однолетними насаждениями. На территориях проверенных муниципальных образований системы автоматического полива находятся в нерабочем состоянии.

Кроме того, при проведении работ по озеленению территорий муниципальных образований, в бухгалтерском учете не отражается стоимость многолетних насаждений в составе основных средств.

*В превентивных целях, а также для учета в работе направлено информационное письмо о результатах контрольного мероприятия в адрес всех Администраций муниципальных районов и городских округов.*



Контрольное мероприятие **«Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Крым в целях государственной поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей туристской индустрии в 2022 году и истекшем периоде 2023»** проведено в отношении Министерства курортов и туризма Республики Крым (далее – Минкурортов) с целью оценки законности и эффективности использования средств бюджета Республики Крым направленных для государственной поддержки туристской

отрасли.

В 2022 году – текущем периоде 2023 года из бюджета Республики Крым в целях государственной поддержки 4 569 юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям туристской индустрии предоставлено субсидий на сумму 3 525 792,40 тыс. рублей<sup>29</sup> на реализацию следующих целей:

1. Финансовое обеспечение и (или) возмещение части затрат на создание модульных некапитальных средств размещения (далее - создание модульных средств, модульные средства);
2. Финансовое обеспечение и (или) возмещение части затрат на создание и (или) развитие пляжей (далее - создание пляжей);
3. Финансовое обеспечение части затрат на поддержку развития инфраструктуры туризма (далее - развитие инфраструктуры);
4. Финансовое обеспечение расходов юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей туристской индустрии при осуществлении ими деятельности в условиях геополитического и санкционного давления на территории Республики Крым (далее - санкционное давление).

В рамках контрольного мероприятия оценена законность и эффективность использования средств бюджета Республики Крым в целях государственной поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей туристской индустрии выборочно в отношении 40 получателей средств субсидий на создание модульных средств, создание пляжей и развитие инфраструктуры, а также в отношении 4 482 получателей средств государственной поддержки на санкционное давление (100,0% охвата), проведено 30 обследований.

---

<sup>29</sup> Основное мероприятие 8 «Реализация регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры», основное мероприятие 10 «Реализация регионального проекта: «Совершенствование управления в сфере туризма» Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 29.12.2016 № 650 (утратила силу с 20.06.2023, новая программа утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 20.06.2023 № 419) (далее – Госпрограмма развития курортов и туризма)



Проверкой расходования средств субсидии на санкционное давление установлено, что учитывая прозрачный механизм оказания мер господдержки, Минкурортов своевременно выявлены нарушения условий их предоставления и приняты меры реагирования, по результатам которых 132 получателя внесли корректировки в налоговую отчетность. По состоянию на 01.11.2023 186 получателями денежные средства на сумму 18 161,00 тыс. рублей возвращены в доход бюджета Республики Крым. В отношении 23 получателей, оформлены и направлены в Арбитражный суд Республики Крым иски о взыскании денежных средств на общую сумму 27 074,40 тыс. рублей.

Кроме того, по результатам контрольного мероприятия установлены факты неэкономного, неэффективного и нерезультативного использования получателями субсидий, в том числе:

1. Приобретен подъемник гидравлический для бассейна с учетом доставки и монтажа за 430,80 тыс. рублей, закупочная цена которого варьируется от 134,60 тыс. рублей до 190,00 тыс. рублей (превышение составляет более чем в 2 раза, или 240,80 тыс. рублей). Например, получателем субсидии на развитие инфраструктуры на приобретение и установку аналогичного подъемника израсходовано 190,00 тыс. рублей.

2. В рамках Соглашения из бюджета Республики Крым направлены средства в сумме 7 976,50 тыс. рублей, на приобретение 900 шезлонгов (общая стоимость с учетом внебюджетных источников составляет 14 312,70 тыс. рублей), не использовавшихся в 2023 году и не подлежащих использованию до конца реконструкции объекта размещения.

3. 10 из 11 получателями субсидии на создание модульных средств не обеспечено фактическое достижение показателя результата предоставления субсидии на создание модульных средств «количество созданных рабочих мест» (*достигался формально путем включения дополнительных штатных единиц в штатные расписания на дату окончания реализации проектов*). Только одним получателем субсидии на создание модульных средств данный показатель достигнут путем увеличения среднесписочной численности работников.

4. В нарушение ст. 78 БК РФ, п. 3.9 Порядка № 662<sup>30</sup>, п. 4.3.4 Соглашения по состоянию на 01.05.2023 не обеспечено достижение показателя «объем внебюджетных средств», установленного в сумме 2 484,30 тыс. рублей (неисполнение на 01.05.2023 составило 2 186,30 тыс. рублей, или 95,7% от общего объема внебюджетных средств).

5. Солнечные коллекторы в количестве 8 штук, приобретенные получателем субсидии на сумму 1 296,00 тыс. рублей не были установлены.

---

<sup>30</sup> Постановление Советом министров Республики Крым от 31.08.2022 № 662 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Республики Крым юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на поддержку развития инфраструктуры туризма в рамках реализации Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым» (далее - Порядок № 662)



6. Один из проектов фактически не был реализован в полном объеме в соответствии с заявочной документацией (*отсутствуют качалка на пружине для детской площадки в количестве 1 штуки, урны УОН в количестве 2 штуки общей стоимостью 240,70 тыс. рублей*).

7. Один из заявленных проектов по состоянию на 01.05.2023 фактически не реализован в полном объеме в соответствии с заявочной документацией (*отсутствуют дренажные насосы для чистой воды в количестве 5 единиц стоимостью 73,00 тыс. рублей*).

При получении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями туристской индустрии субсидий на создание модульных средств, создание пляжей и развитие инфраструктуры их получатели не ограничены обязательствами по дальнейшей долгосрочной реализации проектов, сохранности и использованию приобретенного оборудования, при этом:

- результаты реализации проектов могут передаваться в виде пожертвования (оборудование, приобретенное при реализации проекта передано федеральному государственному бюджетному учреждению, намерение передать которое возникло во время реализации проекта);

- фактическое хранение приобретенного оборудования на территориях пляжей привело к его утрате во время шторма 26.11.2023 на общую сумму 10 540,04 тыс. рублей.

При получении в 2022 году мер государственной поддержки в 2023 году фактически не осуществляли свою деятельность и не использовали приобретенное оборудование: по причине реконструкции, по причине признания договора о благоустройстве пляжа общего пользования недействительным и ограничения доступа на территорию, часть 2023 года получатель не осуществлял свою деятельность по причине начала процедуры расторжения договора аренды имущественного комплекса, на котором реализовывался проект.

Согласно отчету о реализации госпрограммы за 2022 год в целом, по итогам 2022 года Госпрограмма развития курортов и туризма реализована с высоким уровнем эффективности. Учитывая нарушения и недостатки, допущенные со стороны Минкурортов и получателей средств субсидий, результаты реализации мероприятий нельзя оценить с высоким уровнем эффективности.

Отмечается недостаточно высокий уровень осуществления проверки соблюдения получателями субсидии порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии. Сотрудниками Минкурортов осуществлялись фактические выезды на места реализации проектов, при этом при проведении обследования сотрудниками Счетной палаты установлено, что 3 проекта не реализованы в полной мере в утвержденные сроки.

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки на общую сумму 79 797,30 тыс. рублей, а именно: нарушения в ходе исполнения бюджетов, нарушения установленных единых требований к

бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, неэффективное использование бюджетных средств.

*Для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия, в адрес Минкурортов внесено представление Счетной палаты, а также направлено информационное письмо.*

*Срок исполнения представления и информационного письма Счетной палаты по состоянию на 01.01.2024 не наступил.*

## **Здравоохранение**



Контрольное мероприятие **«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в 2020-2022 годах и истекшем периоде 2023 года»** проведено с целью оценки достижения показателей и результатов регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», и проверки целевого характера и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по борьбе с сердечно-сосудистыми заболеваниями.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство здравоохранения Республики Крым (далее – Минздрав), Государственное казённое учреждение Республики Крым «Крымздрав» (далее – ГКУ РК «Крымздрав»), Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Симферопольская городская клиническая больница № 7» (далее – ГБУЗ РК «ГКБ № 7»), Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко» (далее – ГБУЗ РК «РКБ им. Н.А. Семашко»), Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Евпаторийская городская больница» (далее - ГБУЗ РК «Евпаторийская ГБ»), Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Керченская больница № 1 им. Н.И. Пирогова» (далее – ГБУЗ РК «Керченская больница № 1»), Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крым-Фармация» (далее – ГУП РК «Крым-Фармация»).

Протоколом заседания Проектного Комитета Республики Крым от 13.12.2018 № 2 утвержден паспорт регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (далее по тексту подраздела – Регпроект «Борьба с ССЗ»).

Планом реализации Регпроекта «Борьба с ССЗ» (Приложение 1 к паспорту регионального проекта) установлена обязанность Минздрава



выполнить в срок контрольные точки по результату:

- разработаны, утверждены и реализуются региональные программы «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в количестве 10 контрольных точек в 2022 году, 10 контрольных точек в 2023 году<sup>31</sup>;

- обеспечена профилактика развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении – 8 контрольных точек в 2022 году, 6 контрольных точек в 2023 году;

- переоснащены/дооснащены медицинским оборудованием региональные сосудистые центры и первичные сосудистые отделения в субъектах РФ – 13 контрольных точек в 2022 году, 7 контрольных точек в 2023 году.

Общий объем финансового обеспечения мероприятий Регпроекта «Борьба с ССЗ», предусмотренный Соглашениями о финансировании в 2022-2023 годах составляет 632 773,00 тыс. рублей, в том числе 630 891,80 тыс. рублей за счёт средств федерального бюджета; 1 881,20 тыс. рублей за счёт средств бюджета Республики Крым.

По результатам контрольного мероприятия отмечена положительная статистика по ряду показателей Регпроекта «Борьба с ССЗ»:

- по снижению смертности от болезней системы кровообращения (далее – БСК): в 2022 году составило 627,6 человека на 100,00 тыс. населения, что на 6,7% ниже планового значения; за 5 месяцев 2023 года – 596,5 человека на 100,00 тыс. населения, что в 1,3 раза меньше планового значения;

- по показателю смертности от острого нарушения мозгового кровообращения (далее – ОНМК): фактическое значение составило 67,9 чел. на 100,00 тыс. населения, что на 14,0% ниже планового. По итогам 5 месяцев 2023 года фактическое значение указанного показателя составило 64,2 чел. на 100,00 тыс. населения, что на 16,0% ниже планового значения;

- по снижению больничной летальности от острого инфаркта миокарда (далее – ОИМ): фактическое значение показателя в 2022 году составило 9,4%, что в 1,2 раза ниже целевого значения; за 5 месяцев 2023 года составляет 8,7%, что в 1,2 раза меньше целевого значения 2023 года.

Положительная динамика отмечается также по ряду других показателей Регпроекта «Борьба с ССЗ». Необходимо отметить значительное количество рентгенэндоваскулярных вмешательств, осуществлённых в 2022 году – 2 399 ед., что в 1,2 раза выше планового значения. Указанное стало возможным в связи с укомплектацией РСЦ современным оборудованием в рамках Регпроекта «Борьба с ССЗ».

При этом, отмечено отклонение от целевых значений показателя по доле госпитализации пациентов с ОНМК, доставленных автомобилями

---

31 Постановлением Совета министров Республики Крым от 28.06.2019 № 349 утверждена Региональная программа Республики Крым «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (далее – Регпрограмма).



скорой помощи в 2022 году. Так, при целевом показателе 2022 года 90,7%, фактически достигнуто значение 77,5%, что в 1,2 раза ниже.

В 2022 году фиксируется недостаточный уровень обеспеченности медицинскими услугами лиц с БСК, состоящих под диспансерным наблюдением. При плановом значении показателя не ниже 60,0%, фактически из 347 642 человек медицинские услуги получили 163 520 человек, что составляет 47,0%. Аналогичный показатель по итогам 5 месяцев 2023 года составляет 34,1% при плановом значении 70,0%, из 356 330 человек медицинскими услугами в указанном периоде обеспечены 121 544 человека, показатель выполнен на 48,7%. Кроме того, отмечается недостижение значения показателя смертности от ОИМ на 100,00 тыс. населения. Так, при целевом значении показателя 24,30 человека на 2022 год, фактическое значение составило 26,7 человека; за 5 месяцев 2023 года фактическое значение указанного показателя превышает плановое (23,3 человека) в 1,2 раза и составляет 27,2 человека на 100,00 тыс. населения. При сохранении текущей динамики в 2023 году усматривается существенный риск недостижения плановых значений указанных показателей.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлены значительные многочисленные расхождения значений исходных данных, предоставляемых Минздравом, подведомственными учреждениями здравоохранения и ГБУ РК «Крымский медицинский информационно-аналитический центр». Это свидетельствует об отсутствии системного и единообразного подхода к формированию статистических данных и может повлечь за собой искажение значений показателей Регпроекта «Борьба с ССЗ».

Минздравом не соблюдены установленные п. 10.1 Единой методики<sup>32</sup> принципы равномерного распределения контрольных точек, характеризующих поэтапное достижение результата в течение года его реализации.

Минздравом не обеспечена корреляция целевых значений показателей Госпрограммы развития здравоохранения<sup>33</sup> и Регпроекта «Борьба с ССЗ», что свидетельствует о недостатках процесса разработки документов стратегического планирования.

ГКУ РК «Крымздрав» заключено 26 государственных контрактов на сумму 322 589,60 тыс. рублей на приобретение медицинских изделий для борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями (далее – ССЗ).

---

32 Согласно письму Аппарата Правительства Российской Федерации от 01.07.2022 № П6-53625, проектным офисом Правительства Российской Федерации утверждены Единые методические рекомендации по подготовке и реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и мероприятий (результатов) федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (далее – Единая методика)

33 Государственная программа развития здравоохранения в Республике Крым, утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 01.06.2023 № 379 «Об утверждении государственной программы развития здравоохранения в Республике Крым и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым» (далее – Госпрограмма развития здравоохранения)



13 госконтрактов исполнены поставщиками с нарушением сроков поставки. Из общей суммы неустоек в 2022 году и проверяемом периоде 2023 года оплачено поставщиками 34,20 тыс. рублей, или 3,1% от суммы выставленных претензий. ГКУ РК «Крымздрав» в Арбитражный суд Республики Крым с исками к поставщикам не обращалось.

В нарушение п. 221 Инструкции № 157н, п. 85 Инструкции № 162н<sup>34</sup> до июля 2023 года в бухгалтерском учёте ГКУ РК «Крымздрав» не осуществлялось начисление выставленных поставщикам сумм пеней и штрафов по счёту 209 41 000 «Расчёты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)». По состоянию на 01.09.2023 общая сумма неустоек, предъявленных ГКУ РК «Крымздрав» на основании претензий к поставщикам, нарушившим сроки поставки медицинских изделий, составила 1 075,60 тыс. рублей и учитывается на счёте 209 41 000 «Расчёты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)».

Допустив просрочку по оплате за поставку медицинских изделий по госконтрактам ГКУ РК «Крымздрав» создало риски неэффективного расходования бюджетных средств в части возможной уплаты неустоек (пени), предъявленных поставщиками за несвоевременное осуществление расчётов по заключённым госконтрактам на сумму 228,80 тыс. рублей.

Комплекс ангиографический с возможностью выполнения эндоваскулярных диагностических и лечебных вмешательств стоимостью 77 000,00 тыс. рублей для ГБУЗ РК «Джанкойская ЦРБ» поставлен получателю 29.09.2023, однако выполнить предусмотренные контрактом сборку, установку, монтаж, ввод в эксплуатацию и обучение специалистов получателя поставщик не имеет возможности, ввиду незавершенного на период проведения проверки ремонта помещения для установки ангиографического комплекса.

Отмечается факт недостижения плановых значений результатов Регпроекта «Борьба с ССЗ» по итогам 2022 года. Из 6 региональных сосудистых центров (далее – РСЦ) и первичных сосудистых отделений (далее – ПСО), планируемых к дооснащению, фактически закупка медицинского оборудования осуществлена в 2022 году в 5 учреждений, в 2023 году - в 1 учреждение. Возникшее отклонение связано с закупкой в РСЦ ГБУЗ РК «ГКБ № 7» томографа магнитно-резонансного, который поставлен 29.05.2023. Соглашение о предоставлении субсидии на иные цели, связанные с достижением результатов Регпроекта «Борьба с ССЗ» на сумму 111 450,00 тыс. рублей между Минздравом и ГБУЗ РК «ГКБ № 7», заключено 25.11.2022, что делало заведомо невозможным закупку медицинского оборудования до конца 2022 года.

В нарушение подп. 4.3.3 Соглашения не достигнуто значение результата использования субсидии: «Переоснащение/дооснащение

---

34 Приказ Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 162н)



медицинским оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений в субъектах Российской Федерации» (из 6 РСЦ и ПСО на 31.12.2022 оснащено/дооснащено 5), что может повлечь за собой возврат средств субсидии из бюджета Республики Крым.

Минздравом несвоевременно приняты акты, регламентирующие порядок организации обеспечения бесплатными лекарственными препаратами лиц, перенесших острые сердечно-сосудистые заболевания.

В нарушение п. 4.1.6 Регламента № 3308<sup>35</sup> Минздрав в проверяемом периоде формировал потребность на закупку лекарственных препаратов без учёта потребности, заявленной медицинскими организациями.

Из 125 контрактов 63 контракта исполнены поставщиками с нарушением сроков поставки: общая сумма неустоек, предъявленных ГКУ РК «Крымздрав» на основании претензий к таким поставщикам, составила 739,90 тыс. рублей. В нарушение п.п. 34, 35 СГС «Доходы»<sup>36</sup>, п. 221 Инструкции № 157н, п. 85 Инструкции № 162н в бухгалтерском учёте ГКУ РК «Крымздрав» в 2020 – 2022 годах по счёту 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» не отражены суммы неустоек по претензиям, направленным поставщикам, на общую сумму 690,30 тыс. рублей.

Просрочка по оплате за поставку лекарственных препаратов по 16 контрактам, создает риски неэффективного расходования бюджетных средств, в части возможной уплаты неустоек (пени), предъявленных поставщиков за несвоевременное осуществление расчетов по заключённым контрактам, на общую сумму 272,10 тыс. рублей.

Уведомление о предоставлении Минздравом России субсидии на эти цели направлено 05.12.2019, Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета заключено 23.12.2019. Однако выписка и отпуск лекарственных препаратов начались лишь во второй половине 2020 года. Сведения об общем количестве выписанных рецептов в подсистеме «Льготное лекарственное обеспечение» Единой медицинской информационной системе здравоохранения Республики Крым «ПроМед» (далее - ЕМИСЗ РК «ПроМед») не формируются.

По состоянию на 14.09.2023 общий остаток лекарственных препаратов, приобретённых ГКУ РК «Крымздрав» для обеспечения лиц, перенесших острые ССЗ, с действующими сроками годности, составил 286 731 упак. на общую сумму 171 868,10 тыс. рублей, из них 52 705 упак. на сумму 6 792,90 тыс. рублей лекарственных препаратов с ограниченным сроком годности.

По состоянию на 14.09.2023 в карантинной зоне ГУП РК «Крым-Фармация» находились лекарственные препараты с истекшими сроками

35 Приказ Минздрава от 10.11.2021 № 3308 «Об утверждении регламента взаимодействия участников и мониторинга обеспечения лекарственными препаратами по программе «Профилактика сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении» на территории Республики Крым» (далее – Регламент № 3308);

36 Приказ Минфина России от 27.02.2018 № 32н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы» (далее – СГС «Доходы»)



годности, являющихся в связи с этим недоброкачественными лекарственными препаратами.

Разнарядки на выписку и отпуск лекарственных препаратов для обеспечения лиц, перенёсших острые ССЗ, утверждаются приказами Минздрава РК, в которых указывается количество лекарственных препаратов, находящихся в аптечных пунктах, закреплённых за медицинской организацией, общий остаток на центральном аптечном складе при этом не учитывается; контроль за исполнением разнарядок не осуществляется.

Установлено расхождение данных ГКУ РК «Крымздрав» с фактическим количеством лекарственных препаратов на общую сумму 72 021,10 тыс. рублей в количестве 479 932 единиц измерения. По состоянию на 01.07.2023 в бухгалтерском учёте ГКУ РК «Крымздрав» по счёту 105.31 числятся остатки лекарственных препаратов, приобретённых в 2020 и 2021 годах, на общую сумму 140 804,80 тыс. рублей. Списание лекарственных препаратов на основании полученных ГКУ РК «Крымздрав» реестров обеспеченных рецептов не производилось.

Выявлены факты отсутствия в нарушение п. 6 Порядка № 168н<sup>37</sup> диспансерного наблюдения или установления позже трёх рабочих дней после получения выписного эпикриза из медицинской карты стационарного больного, в ЕМИСЗ РК «ПроМед» отсутствуют записи о назначенных и фактических посещениях диспансерными больными.

По информации Центра управления рисками Кардиодиспансера в Республике Крым на 18.10.2023 состоят на диспансерном учёте 213 137 пациентов с диагнозом ишемическая болезнь сердца. Из общего числа выписанных из стационаров пациентов за 9 месяцев 2023 года сердечная недостаточность имеется у 6 816 пациентов, из них 6 509 пациентов с ишемической болезнью сердца. Постановлением Государственной Думы Российской Федерации от 13.12.2022 № 6875/28-08 Правительству Российской Федерации рекомендовано в целях недопущения снижения уровня доступности медицинской помощи и лекарственного обеспечения граждан проработать вопрос о дополнительном финансировании Федерального проекта в части лекарственного обеспечения пациентов с ишемической болезнью сердца в сочетании с хронической сердечной недостаточностью в целях профилактики инфарктов и инсультов и снижения смертности от сердечно-сосудистых заболеваний. Учитывая профицит средств, направляемых в предыдущие периоды на лекарственное обеспечение лиц, перенёсших острые ССЗ, и сложившийся в связи с этим профицит лекарственных препаратов, возможно, по мнению Счетной палаты, рассмотреть вопрос о расширении категории обеспечиваемых лиц.

*В ходе контрольного мероприятия во избежание нанесения материального ущерба бюджету Республики Крым в части средств, направленных на приобретение лекарственных препаратов для обеспечения*

---

37 Приказ Министерства здравоохранения РФ от 15.03.2022 № 168н «Об утверждении порядка проведения диспансерного наблюдения за взрослыми» (далее – Приказ Минздрава РФ № 168н);



лиц, перенесших острые ССЗ, Минздраву внесено предписание Счетной палаты с требованием принять безотлагательные меры к недопущению наличия в дальнейшем нереализованных лекарственных препаратов с истекшим сроком годности.

Кроме того, для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия, Минздраву внесено представление с целью принятия действенных мер по отражению достоверных значений показателей Регпроекта «Борьба с ССЗ», Регпрограммы и Госпрограммы развития здравоохранения, корреляцию указанных показателей, а также по составлению сводной потребности в лекарственных препаратах на основании заявок медицинских организаций.

По состоянию на 01.01.2024 меры реагирования сняты с контроля как полностью выполненные.

Контрольное мероприятие **«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мер по кадровому обеспечению системы здравоохранения в 2022 году истекшем периоде 2023 года»** проведено с целью оценки достижения показателей и результатов регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» и документов стратегического планирования, а также проверки целевого характера и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мер по кадровому обеспечению системы здравоохранения.

Объекты контрольного мероприятия: Минздрав, Государственное автономное образовательное учреждение среднего профессионального образования Республики Крым «Евпаторийский медицинский колледж» (далее – Евпаторийский медколледж).

Протоколом заседания Проектного Комитета Республики Крым от 13.12.2018 № 2 утверждён паспорт регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (далее – Регпроект «Обеспечение кадрами»).

Финансовое обеспечение реализации мероприятий паспортом Регпроекта «Обеспечение кадрами» не предусматривается.

По итогам 2022 года отмечено недостижение целевого значения результата численности средних медицинских работников, работающих в государственных медицинских организациях. При плановом значении результата 17 461 человек, достигнутое фактическое значение - 14 931 человек, что составило 85,5% от плана. В 2023 году фактическая численность средних медицинских работников, работающих в государственных медицинских организациях, составляет 15 178 человек, или 85,8% от планового значения 17 693 человек. При сохранении текущей динамики существует высокий риск недостижения Минздравом целевого значения результата по итогам 2023 года.



Также недостижение целевого значения результата 2022 года отмечено в части численности врачей, работающих в государственных медицинских организациях. При целевом значении результата 7 275 человек фактическое значение составило 6 581 человек, или 90,5% от плана. Исполнение указанного результата 2023 года составляет 88,1%. Фактическая численность врачей, работающих в государственных медицинских организациях, по состоянию на 01.10.2023 составляет 6 492 человека, при целевом значении не ниже 7 369 человек. Отмечается высокий риск недостижения планового значения 2023 года.

Более двух тысяч штатных единиц занято врачами по совместительству, коэффициент совместительства составляет 1,3; более двух с половиной тысяч штатных единиц занято средними медицинскими работниками по совместительству, коэффициент совместительства составляет 1,2.

В ходе контрольного мероприятия проведён анализ организации целевого обучения медицинских работников по образовательным программам высшего образования. Целевое обучение в ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» осуществляется на основании соответствующего договора, заключённого между гражданином, поступающим на обучение и Минздравом республики. Получили образование в рамках целевого обучения в 2023 году 176 человек. Из 62 человек, завершивших обучение по программам специалитета, приступили к работе 42 человека, из 46 человек, поступивших в ординатуру, 26 человек продолжили обучение в ординатуре в нарушение Положения № 1681<sup>38</sup>, не заключив целевые договоры с тем же заказчиком.

Согласно Указу Президента РФ № 597<sup>39</sup>, средняя заработная плата в месяц должна составлять: врачей - не ниже 200,0% от средней заработной платы в Республике Крым, младшего и среднего персонала – не ниже 100,0%. Установленные целевые показатели по заработной плате врачей, среднего и младшего медицинского персонала достигаются посредством компенсационных и стимулирующих выплат, а также работой по внутреннему совместительству. Отмечен факт расхождения данных отчётности о среднемесячной заработной плате врачей и среднего медицинского персонала.

Показатель Госпрограммы развития здравоохранения в части обеспеченности населения врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, в 2022 году не достигнут. При плановом значении 40,2 чел. на 10,00 тыс. населения, фактическое значение составило 37,2 чел. на 10,00 тыс. населения, или 92,5%. При расчёте использованы данные о числе физических лиц – врачей (6 546 чел.),

---

38 Положение о целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2020 № 1681 (далее – Положение № 1681);

39 Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ Президента РФ № 597)



работающих в государственных и муниципальных медицинских организациях, в отношении к численности постоянного населения республики. В 2023 году Министерством отражено фактическое достижение значение показателя 41,1 чел. на 10,00 тыс. населения при целевом значении 40,9 чел. на 10 тыс. населения. Однако, в качестве подтверждающих исходных данных представлены данные о численности врачей – 6 491 чел., численность постоянного населения Республики Крым – 1 781 248 чел. В соответствии с методикой расчета, фактическое значение показателя составляет 36,4 чел. на 10,00 тыс. населения, или 89,0% от плана. Пояснения по факту недостижения значений показателей Минздравом не представлено. При сохранении текущей динамики в 2023 году усматривается существенный риск недостижения планового значения указанного показателя.

Кроме того, в 2022 году не достигнуто значение показателя обеспеченности населения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь. Фактическое значение показателя составило 18,8 чел. на 10,00 тыс. населения, при плановом значении 19,1 чел. на 10,00 тыс. населения, или 98,4%. Согласно представленным сведениям за истекший период 2023 года, Министерство достигло значения показателя в 21,4 чел. на 10,00 тыс. населения, тогда как в соответствии с методикой расчета, исходя из представленных сведений (количество врачей, оказывающих первичную медико-санитарную помощь – 3 457 чел., численность постоянного населения республики – 1 781 248 чел.), фактическое значение показателя составило 19,4 чел. на 10,00 тыс. населения.

Показатель обеспеченности населения медицинскими работниками, оказывающими скорую медицинскую помощь, в 2022 году по данным Минздрава достигнут. Для расчёта использовались данные о численности медицинских работников, оказывающих скорую медицинскую помощь – 1 628 чел. в 2022 году, 1 586 чел. в 2023 году - в отношении к численности населения республики за соответствующий период. Однако, в соответствии с информацией ГБУЗ РК «Крымский республиканский центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи», представленной письмом от 09.10.2023 № 3075/02-01, среднесписочная численность медицинских работников, оказывающих скорую медицинскую помощь, в 2022 году составила 1429 чел., в 2023 году - 1473 чел.

По показателю укомплектованности средними медицинскими работниками медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, фактическое значение составляет 90,9%, отмечается риск недостижения целевого значения показателя по итогам 2023 года.

По результатам анализа репрезентативной выборки статистических данных по 46 медицинским организациям Республики Крым, оказывающим первичную, специализированную и скорую медицинскую помощь, отмечается снижение укомплектованности врачами и средним медицинским персоналом, которая в 2023 году снизилась на 3,4 пп: с 68,1% до 64,7%;



укомплектованность указанных медицинских организаций средним медицинским персоналом также снизилась, и составила в 2023 году 74,4%, или на 2,3 пп ниже, чем в 2022 году (76,7%).

По состоянию на 01.09.2023 из 486 фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП) (19 медицинских учреждений) полностью укомплектованы штатными единицами 303 ФАП, или 62,3% (17 медицинских учреждений). Отсутствует штат в 36 ФАП (9 медицинских организаций). Из 486 ФАП (19 медицинских учреждений) 178 ФАП (17 медицинских учреждений) не соответствуют штатным нормативам, утвержденным Приказом № 543н<sup>40</sup>.

Исходные данные, используемые для расчёта фактических значений части показателей Госпрограммы развития здравоохранения, а также методика их расчёта Минздравом не представлены.

В части реализации государственной поддержки отдельных категорий медицинских работников установлено, что отдельными медицинскими работниками, получившими единовременные выплаты по программе «Земский доктор» («Земский фельдшер»), нарушены условия, установленные в договоре о выплате единовременной компенсационной выплаты.

В рамках проверки вопросов обеспечения жильём медицинских работников (врачей, фельдшеров) государственных учреждений здравоохранения установлено, что в соответствии с ч. 8 ст. 7 Закона № 244-ЗРК/2016<sup>41</sup> в случае увольнения гражданина - нанимателя служебного жилого помещения в порядке перевода на другую государственную должность Республики Крым, на другую должность государственной гражданской службы Республики Крым либо перевода на другую должность в государственных учреждениях или предприятиях Республики Крым за гражданином сохраняется право пользования предоставленным служебным жилым помещением.

Частью 6 «Формирование служебного жилищного фонда и его учёт» Приказа № 473<sup>42</sup> установлено, что уполномоченный орган исполнительной власти Республики Крым (Минздрав) вправе принять решение о приватизации служебного жилого помещения, занимаемого медицинским работником (врачом, фельдшером), отработавшим в государственных учреждениях здравоохранения Республики Крым не менее 10 лет с даты заключения договора найма служебного жилого помещения на условиях полного рабочего дня с продолжительностью рабочего времени, установленной в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации

---

40 Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 15.05.2012 № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» (далее – Приказ № 543н)

41 Закон Республики Крым от 27.04.2016 № 244-ЗРК/2016 «О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Крым» (далее – Закон № 244-ЗРК/2016)

42 Приказ Минздрава от 14.02.2020 № 473 «Об утверждении Порядка предоставления служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Крым, закреплённых на праве оперативного управления за учреждениями здравоохранения, отнесённых к ведению Министерства здравоохранения Республики Крым» (далее – Приказ № 473, Порядок № 473 соответственно)



(п. 6.8 Порядка № 473). Данная норма не корреспондируется с нормой ч. 8 ст. 7 Закона № 244-ЗРК/2016.

По состоянию на 15.10.2023 7 жилых помещений общей стоимостью 35 235,90 тыс. рублей не переведены в специализированный жилищный фонд, в связи с чем не могут быть использованы учреждениями для дальнейшего предоставления медицинским работникам. В нарушение п. 6.3 Приказа № 473 и п. 3 Правил № 42<sup>43</sup> три жилых помещения используются в качестве служебного жилья без отнесения такого помещения к специализированному жилому фонду. Из 26 приобретённых жилых помещений в отношении 17 помещений заключены договоры найма, в 2 помещениях заселены лица без оформления договоров, 7 помещений свободны. В связи с тем, что площадь приобретённых квартир более 42 м<sup>2</sup>, с учётом норм, установленных в ч. 4 ст. 7 Закона № 244-ЗРК/2016, п. 1.6 Порядка № 473 и разделе 5 паспорта ВЦП<sup>44</sup>, они могут быть предоставлены только семьям из 3-х и более человек.

Приобретённые в рамках ВЦП жилые помещения являются собственностью Республики Крым и процедура включения жилых помещений в специализированный жилищный фонд, для дальнейшего использования учреждениями, находящимися в ведении Минздрава, должна осуществляться Минздравом. В результате бездействия Минздрава в отношении жилых помещений, не включённых в специализированный жилищный фонд, не могут быть заключены договоры найма. Расходы бюджета Республики Крым на приобретение в государственную собственность Республики Крым жилых помещений общей стоимостью 41 256,20 тыс. рублей являются неэффективными.

В нарушение требований ВЦП, Постановления № 791<sup>45</sup> большинство договоров найма служебного жилого помещения заключены руководством медицинских учреждений с медицинскими работниками отделений, оказывающих специализированную медико-санитарную помощь. Минздрав не осуществляет контроль за целевым использованием государственного имущества, переданного подведомственным учреждениям на вышеуказанные цели.

В ходе контрольного мероприятия в адрес муниципальных образований Республики Крым (городских округов и муниципальных районов) направлены запросы о реализации мер по поддержке медицинских

---

43 Постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 № 42 «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений» (далее – Правила № 42)

44 Ведомственная целевая программа «Приобретение недвижимого имущества (жилых помещений) в государственную собственность Республики Крым для обеспечения жильем работников (врачей, фельдшеров) государственных учреждений здравоохранения Республики Крым, оказывающих первичную медико-санитарную помощь и скорую медицинскую помощь», утвержденная приказом Министерства от 28.09.2021 № 2905 (далее – Ведомственная целевая программа, ВЦП, Приказ № 2905 соответственно)

45 Постановление Совета министров Республики Крым от 15.12.2020 № 791 «Об утверждении Региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Республики Крым на 2021 - 2025 годы» (далее – Постановление № 791)



работников, проживающих и работающих на их территории, в ответ на которые предоставлена информация об отсутствии подобных мер.

Проверкой реализации мероприятий в рамках Основного мероприятия 1 «Повышение престижа медицинских специальностей» Госпрограммы развития здравоохранения установлено, что Минздравом в нарушение п. 37 Порядка № 443 соответствующее уменьшение объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в проверяемом периоде, в связи с предоставлением Евпаторийским медколледжем платных услуг по образовательной деятельности и дополнительного профессионального образования, не осуществлялось. Минздравом не установлены количественные показатели достижения результатов предоставления субсидии на иные цели.

В целом по результатам контрольного мероприятия необходимо отметить, что федеральной и региональной программами в сфере здравоохранения предусмотрен целый комплекс мер, направленных на поддержку медицинских работников с привлечением значительного финансового ресурса, разработаны законодательные механизмы, позволяющие сделать привлекательными и престижными медицинские специальности и привлечь на работу врачей, фельдшеров и медсестёр, как в города, так и в сельскую местность. Вместе с тем, проблема дефицита кадров в медицине продолжает оставаться очень острой, а также в ходе реализации мероприятий выявляются нарушения, допускаемые Минздравом республики и отдельными его подведомственными учреждениями.

*Для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия, в адрес Минздрава внесено представление Счетной палаты.*

*Срок исполнения представления и информационного письма Счетной палаты по состоянию на 01.01.2024 не наступил.*

В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты на основании протокола заседания межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре Республики Крым от 23.08.2023 проведено внеплановое контрольное мероприятие **«Проверка правомерного, целевого и эффективного расходования средств бюджета Республики Крым, выделенных ГУП РК «Крым-Фармация» в рамках возмещения затрат на льготное лекарственное обеспечение в 2022-2023 годах»** с целью оценки правомерности, а также целевого и эффективного характера расходования средств бюджета Республики Крым, выделенных государственному унитарному предприятию «Крым-Фармация» (далее по тексту подраздела - ГУП РК «Крым-Фармация», Предприятие) в рамках возмещения затрат на региональное льготное лекарственное обеспечение в 2022-2023 годах<sup>46</sup>.

---

46 Общий объем средств субсидий из бюджета Республики Крым на возмещение затрат ГУП РК «Крым-Фармация» на реализацию мер по программе регионального лекарственного обеспечения (далее – РЛО) за



В ходе контрольного мероприятия было установлено, что общая стоимость реализации лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения по программе РЛО, согласно реестрам отпущенных рецептов, за период 2022 года и текущего периода 2023 года (на 01.09.2023) составила 4 475 292,21 тыс. рублей, в том числе по периодам: за 2022 год – 2 782 228,80 тыс. рублей; за 8 месяцев 2023 года – 1 693 063,40 тыс. рублей.

В соответствии с заключёнными соглашениями субсидия предоставляется исключительно на возмещение понесённых Предприятием фактических затрат, связанных с реализацией (отпуском) по факту лекарственных препаратов по льготным рецептам в отчётном периоде, состоящих из стоимости реализованных препаратов с учётом надбавки в объёме 15,0% (накладные расходы). При этом под фактическими затратами понимается стоимость реализованных лекарственных препаратов вне зависимости от факта их оплаты поставщикам. Ни в нормативных документах (порядках), ни в соглашениях, ни в ответах Минздрава не содержится информация, что понимать под «фактически понесёнными затратами» и какие статьи затрат признаются целевыми. Порядки предоставления субсидий не корреспондировались с Регламентом<sup>47</sup>, ссылка на него также отсутствовала. Кроме того, порядок предоставления субсидии не предполагал предоставления получателем субсидии документов, подтверждающих приобретение заявленных в справке-расчёте товаров.

В соответствии с приказом ГУП РК «Крым-Фармация» от 24.09.2021 № 1066-ОД «О ценообразовании» были установлены розничные надбавки на лекарственные препараты и изделия медицинского назначения, закупленные для РЛО, в размере 15,0%. Согласно пояснениям Минздрава, указанный размер надбавки, включаемый в состав затрат для возмещения за счёт субсидии, определён на основании показателей Плана финансово-хозяйственной деятельности Предприятия. Порядками, соглашениями или каким-либо иным документом размер надбавки не установлен. Форма справки-расчёта, утверждённой Порядками, не предполагает наличие сведений о размере применяемой ГУП РК «Крым-Фармация» надбавки к закупочной стоимости лекарственных средств, указываемой в Реестре.

Счетной палатой по итогам финансово-экономической экспертизы проекта Порядка № 135<sup>48</sup> до его утверждения подготовлено заключение от 25.01.2023 № 18/2, в котором было указано на необходимость урегулирования вопроса применения получателем субсидии надбавки к закупаемым товарам и её

---

проверяемый период составил 4 229 116,10 тыс. рублей, в том числе: за 2022 год – 2 782 228,80 тыс. рублей; за 8 месяцев 2023 года – 1 446 887,30 тыс. рублей.

47 Приказ Минздрава от 08.07.2016 № 1056 «Об утверждении регламента взаимодействия участников реализации обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Крым, лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, отпускаемыми по рецептам врачей бесплатно или с 50 % скидкой» (далее – Регламент)

48 Постановлением Совета министров Республики Крым от 17.02.2023 № 135 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Крым субсидии юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение и (или) возмещение затрат в связи с реализацией мер по льготному лекарственному обеспечению по перечню групп населения и категорий заболеваний) и о признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым и пункта 9 постановления Совета министров Республики Крым от 22 сентября 2022 года № 737» (далее – Порядок № 135)



предельно допустимого размера, утверждения перечня обязательных документов получателя субсидии, подтверждающих целевой характер расходования субсидии; включения необходимых положений, предусматривающих порядок определения размера субсидии на основании экономически обоснованных показателей.

По результатам 2022 года фактические затраты, отнесённые Предприятием к затратам по РЛО, составили 8,5% в составе субсидии, или 237 761,70 тыс. рублей, в том числе административно-управленческие расходы – 113 747,70 тыс. рублей, или 47,8 %, в то время как предъявлено к возмещению в справках-расчётах для получения Субсидии - 362 889,40 тыс. рублей, разница составляет 125 127,70 тыс. рублей. За 1 полугодие 2023 года в справках-расчётах для получения субсидии Предприятием указаны затраты в размере 188 724,40 тыс. рублей, фактически понесены затраты в сумме 129 704,10 тыс. рублей, в том числе административно-управленческие расходы - 62 675,60 тыс. рублей, или 48,3 %, разница составляет 59 020,30 тыс. рублей. Указанная разница может быть задействована Предприятием на покрытие других расходов, не связанных с РЛО.

Минздравом проверка фактических затрат Предприятия не осуществлялась. Таким образом, применение при расчёте субсидии величины накладных расходов в размере 15,0% является экономически необоснованным. Указанное обстоятельство при отсутствии отдельного учёта кассовых операций по выбытию со счетов Предприятия на операции за счёт средств субсидий и за счёт коммерческой деятельности может привести к рискам нецелевого расходования субсидии, в частности, на покрытие убытков от коммерческой деятельности Предприятия.

ГУП РК «Крым-Фармация» включает в свою аптечную сеть структурные подразделения, реализующие только коммерческий товар, а также аптечные пункты, реализующие как льготный, так и коммерческий товар. Согласно данным ГУП РК «Крым-Фармация» по состоянию на 01.01.2023 функционировало всего 88 подразделений, из которых 28 коммерческих аптечных пунктов в 2022 году и 24 коммерческих аптечных пункта в 1 полугодии 2023 года являются убыточными. В 2022 году превышение расходов над доходами убыточных коммерческих аптечных пунктов составило 12 700,20 тыс. рублей, или 105,5%, за 6 месяцев 2023 года – 5 353,20 тыс. рублей, или 95,0%. Расходы на оплату труда с начислениями убыточных структурных подразделений в проверяемом периоде составили в 2022 году - 19 299,40 тыс. рублей, за 8 месяцев 2023 года – 12 536,30 тыс. рублей.

По итогам 2022 года с учётом поступлений субсидии, оплаты поставщикам и фактически понесённых затрат за счёт субсидии сложился временно свободный остаток в размере 87 784,60 тыс. рублей, по итогам 1 полугодия 2023 года – 105 363,80 тыс. рублей, итого 193 148,40 тыс. рублей (сумма определена расчётным способом). В то же время с учётом объёма поступлений от коммерческой деятельности и фактических затрат по



данному виду деятельности сложился кассовый дефицит в размере 4 474,20 тыс. рублей по итогам 2022 года и 4 465,10 тыс. рублей по итогам 1 полугодия 2023 года, всего 8 939,30 тыс. рублей (сумма определена расчётным способом).

Учитывая, что у Предприятия в целом отсутствует кредиторская задолженность по таким статьям затрат, как оплата труда с начислениями, оплата коммунальных услуг и прочих расходов, закономерно сделать вывод о том, что вышеуказанный остаток субсидии направлен Предприятием на покрытие убытка по коммерческой деятельности. Таким образом, средства субсидии в размере 8 939,30 тыс. рублей в проверяемом периоде направлены ГУП РК «Крым-Фармация» на возмещение затрат, не связанных с реализацией мер по РЛО, в частности, указанные средства отвлечены для оплаты расходов по убыточным аптечным пунктам.

Согласно отчёту о выполнении плана финансово-хозяйственной деятельности ГУП РК «Крым-Фармация» за 2022 год ряд плановых показателей Предприятием не выполнены, в частности фактическое значение показателя розничной выручки от коммерческих продаж составило 288 206,20 тыс. рублей, или 35,5% от планового значения (811 823,80 тыс. рублей). В нарушение п. 2.2.1 порядка предоставления субсидии в соответствии с приказами ГУП РК «Крым-Фармация» от 29.12.2022 № 1702-ОД и от 29.12.2022 № 1785-ОД «О выплате годового премиального вознаграждения» по итогам работы за 2022 год установлено выплатить 474 работникам Предприятия вознаграждение в общем размере 15 832,40 тыс. рублей, начисления на оплату труда составляют 4 781,40 тыс. рублей (30,2%).

Условие о ведении отдельного учёта операций порядками и соглашениями о предоставлении субсидий из бюджета Республики Крым не установлено. Учётной политикой ГУП РК «Крым-Фармация» не предусмотрена возможность использования счетов бухгалтерского учёта (субсчетов) для отдельного отражения фактически понесённых затрат, связанных с реализацией мер по РЛО, а также кассовых операций по выбытию денежных средств за счёт средств субсидии. По вышеуказанным причинам идентифицировать тот или иной платёж как платёж за счёт средств субсидии или иных источников финансирования в рамках настоящей проверки не представляется возможным. Данные управленческого учёта Предприятия, позволяющие определить целевой характер использования субсидии, в ходе контрольного мероприятия также не представлены. Данные обстоятельства делают невозможной проведение полноценной проверки правомерного, целевого и эффективного характера расходования субсидии.

Значительная часть средств субсидии направляется Предприятием на покрытие общехозяйственных расходов постоянного характера. Предприятие не проявляет заинтересованности в развитии коммерческого сегмента деятельности, покрывая большинство коммерческих расходов за счёт бюджетных средств. В связи с тем, что расходы Предприятия как в рамках программы льготного лекарственного обеспечения, так и коммерческой деятельности, носят



одинаковый или смежный характер, в отсутствие прямой нормы о необходимости ведения отдельного бухгалтерского учёта представляется затруднительным отнести те или иные расходы за счёт субсидии к обоснованным либо к необоснованным расходам.

*Для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия, внесено представление Счетной палаты в адрес ГУП РК «Крым-Фармация», по состоянию на 01.01.2024 снято с контроля как исполненное.*

*Во исполнение представления Счетной палаты принято решение начиная с 2024 года о ведении отдельного бухгалтерского учета для отражения расходов по каждому направлению деятельности ГУП РК «Крым-Фармация», закупка всех лекарственных препаратов для льготного обеспечения граждан осуществляется непосредственно Минздравом, ранее закупка в соответствии с приказами Минздрава осуществлялась ГУП РК «Крым-Фармация» и ГКУ РК «Крымздрав».*

**Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Республики Крым «Первомайская центральная районная больница» в 2022 году»** проведено с целью оценки целевого характера и эффективности использования бюджетных средств, выделенных Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Республики Крым «Первомайская центральная районная больница» (далее – ГБУЗ РК «Первомайская ЦРБ»).

Финансирование учреждения складывается из:

- субсидии из бюджета Республики Крым: на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений;
- средств обязательного медицинского страхования;
- поступлений от приносящей доход деятельности.

Плановые показатели доходов по всем источникам финансирования утверждены в сумме 670 805,10 тыс. рублей, исполнение составило 493 587,00 тыс. рублей. Плановые показатели расходов утверждены в сумме 723 425,00 тыс. рублей, исполнение составило 539 575,50 тыс. рублей.

Государственное задание на 2022 год ГБУЗ РК «Первомайская ЦРБ» содержит 3 вида государственных услуг и 2 вида государственных работ. Согласно отчёту о выполнении госзадания за 2022 год показатели достигнуты не в полном объёме, но в пределах допустимого отклонения, установленного Минздравом в госзадании (5,0 %). Установлено невыполнение государственной работы по медицинскому освидетельствованию на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), при установленном объёме в 140 освидетельствований исполнено 108 освидетельствований. По государственной услуге «Паллиативная медицинская помощь» расхождение данных отчёта о выполнении госзадания



и подтверждённых случаев лечения по Спискам пациентов составило 393 койко-дня. Значительно не исполнены объёмы по государственной услуге «Первичная медико-санитарная помощь, в части диагностики и лечения по профилям: наркология; фтизиатрия; психиатрия». В отчёте о госзадании учреждением в Минздрав представлены недостоверные данные.

По государственной услуге «Паллиативная медицинская помощь» расходование данных отчёта о выполнении госзадания и подтверждённых случаев лечения по спискам пациентов составило 393 койко-дня.

По государственной услуге «Первичная медико-санитарная помощь, в части диагностики и лечения по профилям: наркология; фтизиатрия; психиатрия»:

- по профилю фтизиатрия согласно данным отчёта о выполнении госзадания обратилось: 2 160 пациентов с посещением врача, 789 пациентов с обращением к врачу; согласно отчёту о посещениях фактически исполнены: 1 224 посещения, 699 обращений;

- по профилю наркология согласно данным Отчёта о выполнении госзадания обратилось: 6 042 пациента с посещением врача, 1 556 пациентов с обращением к врачу; согласно Отчёту о посещениях фактически исполнены: 3 743 посещения, 729 обращений;

- по профилю психиатрия согласно данным Отчёта о выполнении госзадания обратилось: 6 062 пациента с посещением врача, 1 580 пациентов с обращением к врачу; согласно Отчёту о посещениях фактически исполнены: 4 306 посещений, 1 084 обращения.

В соответствии с п. 52 Порядка № 443 в связи с невыполнением объёмов госзадания в части отдельных государственных услуг часть субсидии на финансовое обеспечение их выполнения в размере 1 754,54 тыс. рублей подлежит возврату в бюджет Республики Крым. В ходе контрольного мероприятия 20.12.2023 учреждением был осуществлён возврат указанной суммы.

ГБУЗ РК «Первомайская ЦРБ» в 2022 году получены субсидии на иные цели на проведение капитального ремонта, благоустройство прилегающих территорий, разработку проектной документации на общую сумму 382 690,20 тыс. рублей. По результатам контрольного обмера работ по благоустройству территории больницы установлено, что в неисправном состоянии находятся 16 скамеек на металлических ножках, потеря зелёных насаждений общей стоимостью 1 706,50 тыс. рублей, принятые и оплаченные согласно Акту ф. № КС-2 составляет не менее 15,0%, в связи с тем, что проектной документацией не предусматривалась система полива. По работам, выполненным в ходе строительства ФАП в с. Сусанино и с. Сары-Баш в ходе визуального обследования выявлен ряд недостатков, которые устранены подрядчиком в ноябре 2023 года. В ходе контрольного мероприятия недостатки устранены подрядчиками в рамках гарантийных обязательств по контрактам.

В 2022 году объём финансового обеспечения медицинской помощи учреждению за счёт средств обязательного медицинского страхования

определён в размере 222 544,20 тыс. рублей. Поступило от страховых медицинских организаций 204 120,50 тыс. рублей, фактически израсходовано - 209 020,60 тыс. рублей.

ГБУЗ РК «Первомайская ЦРБ» не в полном объёме выполнены показатели медицинской помощи, оплата которой осуществляется за единицу объёма (количество диагностических (лабораторных) исследований), установленных Договором – 17,9%, при этом, выполнение объёма ультразвуковых исследований сердечно-сосудистой системы составило всего 6,3 %. ГБУЗ РК «Первомайская ЦРБ» необоснованно получены средства ОМС за невыполненное 41 ультразвуковое исследование на общую сумму 27 962,00 рубля.

Выборочной проверкой расходования учреждением в 2022 году средств ОМС, а также средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС факты нецелевого расходования не выявлены.

*По итогам контрольного мероприятия были даны предложения Минздраву, ГБУЗ РК «Первомайская ЦРБ»: проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры к недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков.*

### **Сельское хозяйство**



Контрольное мероприятие **«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Республики Крым в 2022 году и истекшем периоде 2023 года Министерству сельского хозяйства Республики Крым, на реализацию отдельных мероприятий основного мероприятия «Поддержка отдельных**

**подотраслей растениеводства и животноводства» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым»** проведено в отношении Министерства сельского хозяйства Республики Крым (далее – Минсельхоз).

В 2022-2023 годах в бюджете Республики Крым Минсельхозу были утверждены бюджетные ассигнования на представление субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в общей сумме 1 532 250,74 тыс. рублей, в том числе на



2022 год в сумме 908 421,16 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 623 829,58 тыс. рублей<sup>49</sup>.

За 2022 год и 8 месяцев 2023 года Минсельхозом исполнены бюджетные ассигнования по указанной субсидии в общей сумме 1 448 215,59 тыс. рублей (или 94,5% от утвержденных ассигнований), в том числе: в 2022 году в сумме 908 372,56 тыс. рублей (или 99,9% от утвержденных ассигнований), за 8 месяцев 2023 года в сумме 539 843,03 тыс. рублей (или 86,5% от утвержденных ассигнований).

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка использования субсидии в рамках реализации Основного мероприятия 1 подпрограммы 1 Государственной программы на:

- 1) поддержку племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных;
- 2) приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных;
- 3) поддержку маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород, за исключением племенных животных;
- 4) поддержку маточного товарного поголовья овец и коз, в том числе ярок и козочек от года и старше, за исключением племенных животных.

В проверяемом периоде Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Советом министров Республики Крым с целью предоставления субсидии из федерального бюджета были заключены 2 соглашения<sup>50</sup>.

Проверкой установлено, что приказы Минсельхоза от 05.05.2022 № 272, от 01.06.2022 № 361, от 04.07.2022 № 435, которыми установлены сроки окончания приема заявок менее 30 календарных дней с даты размещения объявления о проведении отбора, приняты с нарушением абз. 5 п. 2.1 Порядка № 798<sup>51</sup>.

---

49 В рамках реализации основного мероприятия 1 «Поддержка отдельных подотраслей растениеводства и животноводства» (далее – Основное мероприятие 1) подпрограммы 1 «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» (далее – подпрограмма 1) Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 13.12.2019 № 732 (далее – Государственная программа).

50 Соглашение (с учетом 6 дополнительных соглашений) (по направлениям контрольного мероприятия) на общую сумму 955 464,17 тыс. рублей (2022 год – 342 828,24 тыс. рублей, 2023 год – 307 551,07 тыс. рублей, 2024 год – 305 084,86 тыс. рублей), в том числе средства субсидии из федерального бюджета (95,0%) в сумме 907 690,96 тыс. рублей

Соглашение (с учетом 3 дополнительных соглашений) по направлениям контрольного мероприятия) на общую сумму 864 900,61 тыс. рублей (2023 год – 281 170,28 тыс. рублей, 2024 год – 288 760,21 тыс. рублей, 2025 год – 294 970,12 тыс. рублей), в том числе средства субсидии из федерального бюджета (94,3%) в сумме 815 756,17 тыс. рублей)

51 Постановление Совета министров Республики Крым от 26.12.2019 № 798 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Крым юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям животноводства в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым» (в ред. 21.03.2022) (далее – Порядок № 798)



Также в нарушение п. 2.13 Порядка № 798 приказ Минсельхоза от 25.11.2022 № 768 размещен 05.12.2022, то есть более 3 рабочих дней с даты определения получателей субсидий (победителей отбора).

По состоянию на 31.12.2022 действовали 56 соглашений на общую сумму 342 828,24 тыс. рублей. В 2023 году по проверяемым направлениям субсидирования заключено 28 соглашений на общую сумму 258 843,44 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка 12 получателей субсидии, заключивших 29 соглашений с Минсельхозом на общую сумму 364 468,88 тыс. рублей, в том числе в 2022 году 18 соглашений на сумму 215 952,44 тыс. рублей, в 2023 году 11 соглашений на сумму 148 516,44 тыс. рублей.

Анализ Порядка № 798 показал, что им не предусмотрено предоставление в Минсельхоз документов, подтверждающих:

- производство (оприходование) кормов собственного производства;
- факт страхования в отношении всего имеющегося у участника отбора поголовья сельскохозяйственных животных одного или нескольких видов на срок не менее чем на год в соответствии с заключенными договорами сельскохозяйственного страхования (к размеру субсидии на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных при сельскохозяйственном страховании применяется повышающий коэффициент  $K_c=1,5$ );

- объем производства коровьего молока либо животных на убой (в живом весе) в зависимости от направления субсидирования (в расчете за год) в течение 5 лет, начиная с года предоставления субсидии.

Проверкой установлены следующие нарушения при заключении соглашений с получателями субсидий.

1. Невключение в соглашение условия о запрете продажи, дарения, передачи в аренду, на ответственное хранение, в пользование, обмена, отчуждения иным образом племенного молодняка сельскохозяйственных животных, затраты на приобретение которого возмещаются за счет средств субсидии.

2. Неверные ссылки в соглашениях на подпункты Порядка № 798.

3. Нарушение п. 3.9 Порядка № 798, в части срока, на который заключается соглашение.

4. Нарушение Порядков от 20.04.2022 № 229 и от 10.03.2023 № 95<sup>52</sup> в части установления конкретных значений и срока, на который устанавливается плановое значения результата предоставления субсидии.

5. Минсельхозом в некоторых Соглашениях, заключенных в 2023 году, устанавливалось плановое значение по показателю «Среднемесячная заработная плата работников получателя субсидии» ниже фактически

---

52 Порядки определения значений результатов предоставления субсидий получателям субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям животноводства утверждены приказами Минсельхоза от 20.04.2022 № 229, от 10.03.2023 № 95 (далее – Порядок от 20.04.2022 № 229, Порядок от 10.03.2023 № 95 соответственно)



выплачиваемой заработной платы работникам получателя субсидии по итогам 2022 года.

6. Нарушение п. 1.6 Порядка № 798, в части финансового обеспечения (возмещения) суммы налога на добавленную стоимость.

Проверкой сроков перечисления средств субсидии в соответствии с заключенными соглашениями, нарушений не установлено.

Проверкой заявочной документации на получение субсидии на возмещение (финансовое обеспечение) части затрат участниками отбора (получателями субсидии) установлено, что у 5 из 12 получателей субсидии выявлены недостатки и несоответствия требованиям к заявочной документации согласно Порядку № 798.

Проверкой целевого и эффективного использования средств субсидии получателями субсидии на основании отчетной документации установлено, что всеми получателями субсидии предоставлены в Минсельхоз отчеты и иная отчетная документация в соответствии с Порядком № 798. Нарушений по предоставлению отчетов по соглашениям не установлено.

Проверкой отчетной документации получателей субсидии установлены следующие нарушения и недостатки.

1. Договоры сельскохозяйственного страхования, предоставленные в составе отчетной документации на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных, не позволяют сделать вывод о том, что застраховано все имеющееся у сельскохозяйственного товаропроизводителя поголовье крупного рогатого скота.

2. Установлены факты приобретения товара (племенных ремонтных свиней породы «Крупной белой», кормов) у аффилированных лиц.

3. Выявлены факты предоставления документов по списанию материалов ранее даты поставки указанных материалов согласно товаротранспортным накладным.

4. Одним получателем в составе отчетной документации к актам на списание материалов не представлены первичные учетные документы, подтверждающие факт расходования семени племенных быков при осеменении коров.

5. Установлены факты предоставления документов, не содержащих подписи ответственных лиц, печати учреждения, с незаполненными графами (поголовье скота).

6. Наблюдаются расхождения между суммами, указанными в реестре затрат и подтверждающих документах.

Указанные факты свидетельствуют о формальном подходе Минсельхоза к принятию отчетов и иной отчетной документации получателей субсидии.

Также установлено, что Минсельхозом в нарушение п. 5.1 Порядка № 798, соглашений, заключенных с получателями субсидий, не осуществлен контроль по месту нахождения получателей субсидий путем документального и фактического анализа операций, связанных с использованием субсидий.

В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Счетной палаты совместно с комиссией Минсельхоза (созданной приказом от 10.10.2023 № 595) осуществлены выезды к пяти получателям субсидий. Факты нецелевого использования средств субсидий указанными получателями не установлены.

*Для принятия мер реагирования, устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия, в адрес Минсельхоза внесено представление Счетной палаты, относительно необходимости принятия мер в рамках полномочий, закрепленных п. 1 ст. 158 БК РФ, а также в превентивных целях и для учета в работе направлено информационное письмо о результатах контрольного мероприятия.*

### **Молодежная политика**



Контрольное мероприятие **«Проверка эффективности и результативности использования средств бюджета Республики Крым и оценка результатов реализации мероприятия «Предоставление субсидий (грантов) некоммерческим организациям с целью поддержки молодежных проектов, направленных на развитие гражданского общества» Государственной программы Республики Крым «Реализация государственной молодежной политики в Республике Крым» в 2022 году и истекшем периоде 2023 года»** проведено с целью оценки эффективного и результативного использования средств бюджета Республики Крым на реализацию мероприятий по предоставлению субсидий (грантов) некоммерческим организациям с целью поддержки молодежных проектов в Государственном комитете молодежной политики Республики Крым (далее – Комитет).

Объем расходов бюджета Республики Крым по Основному мероприятию 2 «Предоставление субсидий (грантов) некоммерческим организациям с целью поддержки молодежных проектов, направленных на развитие гражданского общества»<sup>53</sup> Подпрограммы 1 «Поддержка молодежных инициатив» Госпрограммы по реализации молодежной политики<sup>54</sup> (далее – Мероприятие) составил в 2021 году 88 219,80 тыс. рублей, в 2022 году - 101 301,50 тыс. рублей.

<sup>53</sup> Прежнее название Основного мероприятия 2 Подпрограммы 1 «Предоставление субсидий (грантов) некоммерческим организациям с целью поддержки молодежных проектов, реализации проектов в сфере патриотического воспитания и волонтерской деятельности» изменено согласно постановлению Совета министров Республики Крым от 11.01.2022 № 3 «О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 30 апреля 2020 года № 258»

<sup>54</sup> Государственная программа Республики Крым «Реализация государственной молодежной политики в Республике Крым» утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 30.04.2020 № 258 (в ред. от 08.06.2023) (далее – Госпрограмма по реализации молодежной политики)



Комитетом в 2021 году предоставлено грантов 29 получателям на сумму 88 219,80 тыс. рублей (*по состоянию на 01.10.2023 реализовано 28, по 1 срок реализации не наступил*), в 2022 году 48 получателям на сумму 101 301,50 тыс. рублей (*по состоянию на 01.10.2023 реализовано 32 проекта, по 16 проектам срок реализации не наступил*).

Гранты предоставлялись в целях финансового обеспечения затрат по созданию и обеспечению условий для решения актуальных социальных проблем, развитию человеческого капитала, благотворительной деятельности и добровольчеству, развитию институтов гражданского общества в интересах молодежи Республики Крым или молодежью Республики Крым в рамках реализации социально значимых проектов и проектов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина в рамках реализации Госпрограммы по реализации молодежной политики (далее - Проекты). Срок реализации Проекта не может превышать 24 месяца, его продолжительность устанавливается договором о предоставлении гранта.

Получатель гранта - некоммерческая организация, зарегистрированная на территории Республики Крым и соответствующая критериям, установленным п. 2.1 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», по результатам проведения конкурса признанная победителем конкурса (далее - Получатель). Способ проведения отбора Получателей – проводимый Комитетом конкурс, в соответствии с которым Получатель определяется исходя из наилучших условий достижения результатов, в целях достижения которых предоставляется грант.

В рамках контрольного мероприятия оценена эффективность и результативность использования средств бюджета Республики Крым в отношении грантов, предоставленных Комитетом 24 некоммерческим организациям в объеме 72 671,60 тыс. рублей в 2021 и 2022 годах на Проекты, срок реализации которых установлен в 2022 и 2023 годах, проведены обследования в отношении 5 Проектов.

Проверкой обоснованности предоставления средств бюджета на реализацию Мероприятия нарушений не установлено.

По результатам контрольного мероприятия установлены факты неэкономного, неэффективного и нерезультативного использования Получателями средств грантов на сумму 4 739,10 тыс. рублей, в том числе:

- в части оплаты выше рыночной на 387,40 тыс. рублей стоимости транспортных услуг и переплаты в размере 63,60 тыс. рублей проживания с питанием в гостинице в Сербии, г. Белград в связи с приездом делегации на 1 день позже;

- в части оплаты выше рыночной на 350,00 тыс. рублей стоимости субаренды помещения контрагенту, являющемуся ювент-продюссером и соорганизатором киберспортивных площадок «Корпоративных игр», тренером и судьей;

- в части оплаты выше рыночной на 646,00 тыс. рублей стоимости аренды помещения с оборудованием, а также на 16,50 тыс. рублей стоимости транспортных услуг;



- израсходованы средства на приобретение баннера 2.5\*100 метров стоимостью 275,00 тыс. рублей, но фактически не использованного для реализации проекта «Спортивно-патриотические сборы сельской молодежи «Сельская молодежь в спорте» («СельСпоФест»);

- не достигнут результат по показателю 1.2 «Процедура изготовления, доставки и монтаж объекта» при обустройстве многофункциональной спортивной площадки в сумме 3 000,00 тыс. рублей (на момент проверки проект находился в стадии реализации).

Четыре Получателя своевременно не предоставили отчетность об использовании грантов и не подтвердили факт реализации мероприятия за счет средств бюджета Республики Крым в сумме 7 093,30 тыс. рублей.

В нарушение п. 4 ст. 78.1 БК РФ, п. 5.6 Порядка № 615 четырьмя Получателями своевременно не возвращены в доход бюджета Республики Крым неиспользованные в течение срока реализации проектов остатки грантов.

В нарушение п. 4 ст. 78.1 БК РФ, п. 3.10 Порядка № 615 четырьмя Получателями не достигнуты значения результатов предоставления гранта:

- не достигнуто значение результата предоставления гранта «1.3 Количество просмотров публикаций о наборе участников Проекта – 300 шт.» (срок достижения – 01.03.2022). Нарушение устранено, средства гранта в размере 13,60 тыс. рублей возвращены от 12.10.2023);

- не достигнуты отдельные результаты реализации проекта «Тепло для ближнего». Нарушение устранено: Комитетом 16.10.2023 направлено требование о возврате средств гранта в сумме 2,70 тыс. рублей, 23.10.2023 денежные средства в размере 2,70 тыс. рублей возвращены в бюджет Республики Крым;

- не достигнуты отдельные результаты реализации Проекта «Герои Живы!».

Согласно годовым отчетам о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы по реализации молодежной политики за 2021 год и за 2022 год в целом программа реализована с высоким уровнем эффективности. Учитывая нарушения и недостатки, допущенные со стороны Комитета и Получателей средств гранта, нельзя оценить результаты реализации Мероприятия с высоким уровнем эффективности. Отмечен крайне низкий уровень осуществления Комитетом полномочий по мониторингу достижения результатов предоставления гранта исходя из достижения значений результатов предоставления гранта и контролю за соблюдением Получателями порядка и условий предоставления гранта, что оказывает влияние на конечный результат реализации Мероприятия.

При этом, реализуемые некоммерческими организациями проекты имеют высокий социальный эффект, вовлекая неограниченный круг молодежи, имеющих различные, зачастую полярные, интересы, мотивированных на позитивные действия. Результаты контрольного мероприятия показали, что подобную практику необходимо продолжать, усилив со стороны Комитета контроль за эффективностью использования

средств гранта, исходя из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием выделенного объема средств (результативности).

*С целью устранения выявленных нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия в адрес Комитета внесено представление Счетной палаты.*

*Комитетом в установленный срок предоставлена информация о принятых мерах по исполнению представления, а именно: направлено требование о возврате средств гранта в связи с нарушением условий, порядка предоставления гранта, возвращен остаток средств гранта, привлечены к дисциплинарной ответственности должностные лица, допустившие вышеуказанные нарушения. Коллегией Счетной палаты рассмотрены принятые меры и принято решение о частичном снятии с контроля представления Счетной палаты и продлении срока исполнения в части возврата средств гранта в связи с нарушением условий, порядка предоставления гранта.*

## **Транспорт**



Контрольное мероприятие **«Проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления в 2021 году субсидий бюджету муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на ремонт и обновление транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие транспортного комплекса Республики Крым»** проведено с целью проверки условий, целей и порядка предоставления субсидии на ремонт и обновление транспортных средств в отношении Министерства транспорта Республики Крым (далее – Минтранс), Администрации города Симферополь Республики Крым (далее – Администрация Симферополя), Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Горавтотранс» (далее – ГУП РК «Горавтотранс»).

Законом о бюджете на 2021 год (в редакции от 31.03.2021) были предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год Минтрансу в размере 82 779,87 тыс. рублей в рамках реализации Госпрограммы развития транспортного комплекса<sup>55</sup> по КБК 822 04 08 050 30 71380 «Субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Крым на ремонт и

<sup>55</sup> Государственная программа Республики Крым «Развитие транспортного комплекса Республики Крым» утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 29.12.2018 № 690 (далее – Госпрограмма развития транспортного комплекса)



обновление транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок». В соответствии с Таблицей 49 «Субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Крым на ремонт и обновление транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в рамках реализации государственной программы Республики Крым «Развитие транспортного комплекса Республики Крым» на 2021 год» Приложения 12.1 к Закону о бюджете на 2021 год вышеназванная субсидия в сумме 82 779,89 тыс. рублей выделена муниципальному образованию городской округ Симферополь (далее – Субсидии).

Между Минтрансом и Администрацией Симферополя 12.08.2021 заключено Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на ремонт и обновление транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в рамках реализации Госпрограммы развитие транспортного комплекса.

Согласно п. п. 2.1-2.3 Соглашения от 12.08.2021 Минтранс направляет Субсидию в бюджет муниципального образования в пределах ЛБО на цели, указанные в п.п. 1.1, 1.2 Соглашения, согласно которым:

➤ Предметом данного соглашения является предоставление в 2021 году из бюджета Республики Крым бюджету МОГО Симферополь Субсидии в соответствии с ЛБО, доведенными Минтрансу (*п. 1.1 Соглашения*).

➤ Условием заключения Соглашения является осуществление ремонта и обновления 46 единиц транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (*п. 1.2 Соглашения в редакции дополнительного соглашения от 10.12.2021*).

В соответствии с пп. 2 п. 22 и п. 29 Порядка № 3859<sup>56</sup>, п. 2 Постановления № 4900<sup>57</sup> между Администрацией Симферополя (главный распорядитель), и МУП «Горавтотранс»

---

56 Постановление Администрации Симферополя от 19.07.2021 № 3859 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на ремонт и обновление транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок» (далее – Порядок № 3859)

57 Постановление Администрации Симферополя от 06.09.2021 № 4900 «О предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на ремонт и обновление транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципальному унитарному предприятию муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым «Горавтотранс» (далее – Постановление № 4900)



(получатель Субсидии)<sup>58</sup>, заключено Соглашение от 10.09.2021 о предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на ремонт и обновление транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Соглашением от 12.08.2021 не предусмотрены:

- результат предоставления субсидии, под которыми понимаются завершённые действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), что не соответствует требованиям п. 2 ч. 3 ст. 78 БК РФ, пп. «м» п. 5 Общих требований № 1492;

- обязанность МУП «Горавтотранс» по предоставлению в Администрацию Симферополя отчета о количестве фактически отремонтированных и восстановленных транспортных средствах по форме согласно Приложению № 2 к Порядку № 3859. Предусмотренная Приложением 3 к соглашению форма отчета о достижении значений показателей результативности использования Субсидии отлична от формы отчета по форме согласно Приложению № 2 к Порядку № 3859.

Минтранс не воспользовался правом утверждения в Соглашении от 12.08.2021 дополнительных форм отчетности, как предусмотрено абз. 2 п. 20 Порядка № 690.

Администрация Симферополя не воспользовалась правом, предусмотренным п. 30.1 Порядка № 3859, и в Соглашение от 10.09.2021 не включены дополнительные условия предоставления Субсидии в части срока реализации мероприятий.

МУП «Горавтотранс» по результатам электронных аукционов заключены 11 муниципальных контрактов на поставку для нужд предприятия автомобильных запчастей и двигателей внутреннего сгорания за счет средств Субсидии, на общую сумму 88 187,00 тыс. рублей, в соответствии с условиями которых в декабре 2021 года:

- произведена оплата за автомобильные запчасти для ремонта и восстановления транспортных средств, за счет средств Субсидии;

- товар получен в полном объеме, о чем имеется запись в товарных накладных.

ГУП РК «Горавтотранс» не соблюдены положения ч. 2 ст. 456 ГК РФ, ч.ч. 3, 5-7 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ и п.п. 3.3 – 3.7, пп. 4.1.2 п. 4.1, п. 5.2 контрактов на приобретение двигателей.

---

58 Муниципальное унитарное предприятие «Горавтотранс» (далее – МУП «Горавтотранс») как имущественный комплекс передано в собственность Республики Крым из муниципальной собственности муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (далее – МОГО Симферополь) на основании распоряжения Совета министров Республики Крым от 20.09.2022 № 1414-р «О принятии имущественного комплекса в собственность Республики Крым». Правопреемник – ГУП РК «Горавтотранс»



Согласно отчетам, предоставленным МУП «Горавтотранс» в Администрацию Симферополя и Администрацией Симферополя в Минтранс по состоянию на 31.12.2021 получателями Субсидии обеспечено исполнение планового значения результата по использованию средств Субсидии в полном объеме. Средства Субсидии МУП «Горавтотранс» в декабре 2021 года направлены на приобретение запасных частей для ремонта и обновления транспортных средств. Учитывая отсутствие в заключенных соглашениях срока достижения результативного показателя по ремонту и восстановлению 46 ед. автобусов, по состоянию на 31.12.2021 отремонтировано 2 ед. автобусов. По состоянию на 31.12.2022 из 46 ед. автобусов отремонтировано 43.

Предприятием не обеспечен надлежащий контроль (в том числе с использованием забалансового учета) наличия и движения материальных ценностей, предусмотренный п. 8 ФСБУ 5/2019 «Запасы»<sup>59</sup>.

В МУП «Горавтотранс» в 2021 году и в период проведения контрольного мероприятия в ГУП РК «Горавтотранс» отсутствовал склад, кладовщик в штатном расписании предприятия и соответственно, складской учет, предусматривающий учет материальных запасов предприятия.

Анализом достижения целей предоставления Субсидии установлено, что согласно п. 2 порядка предоставления Субсидии целью предоставления Субсидии является софинансирование расходных обязательств бюджетов муниципальных образований Республики Крым, связанных с ремонтом и обновлением транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, в рамках реализации Госпрограммы развития транспортного комплекса.

Система показателей результативности использования Субсидии, установленная Госпрограммой развития транспортного комплекса, порядком и соглашением от 12.08.2021 не учитывает соотношения между сроками фактического финансирования получателя Субсидии (в декабре 2021 года) и предусмотренными сроками реализации мероприятия программы (2021 год).

Учитывая, выполнение ремонта 2 из 46 автобусов, целевой показатель (индикатор) основного мероприятия 30 Госпрограммы развития транспортного комплекса не достигнут (*выполнение ремонта и обновления 46 единиц транспортных средств; срок реализации - 2021 год*).

Соответственно, Минтрансом как ГРБС не обеспечена эффективность использования бюджетных средств в размере 82 779,82 тыс. рублей (ст. 34, ч. 1 ст. 158 БК РФ), или 100,0% средств Субсидии, предоставленной Администрации Симферополя.

По состоянию на 16.06.2023, с учетом остатка неиспользованных запасных частей стоимостью 5 587,76 тыс. рублей, общая сумма средств, израсходованных предприятием неэффективно составляет 36 790,84 тыс.

---

<sup>59</sup> Приказ Минфина России от 15.11.2019 № 180н «Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 5/2019 «Запасы»

рублей (ст. 34 и п. 3 ч. 1 ст. 162 БК РФ), или 41,7% от общей суммы расходов (88 187,14 тыс. рублей), из которых средства бюджета Республики Крым – 33 111,76 тыс. рублей (90,0%)

По состоянию на 27.04.2023 деятельность ГУП РК «Горавторанс» прекращена путем реорганизации в форме присоединения к ГУП РК «Крымтроллейбус».

С целью недопущения в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия в адрес Минтраса, Администрации Симферополя, ГУП РК «Крымтроллейбус» направлен отчет по результатам контрольного мероприятия с предложениями и рекомендациями.

### **Формирование, управление, распоряжение государственной собственностью**



Контрольное мероприятие **«Проверка эффективности и результативности расходования средств бюджета Республики Крым, выделенных Государственному унитарному предприятию Республики Крым «Солнечная Таврика», а также эффективности формирования, управления, распоряжения**

**государственной собственностью Республики Крым, закрепленным за предприятием на праве хозяйственного ведения, за 2022 год и истекший период 2023 года»** проведено с целью оценки эффективности и результативности расходования бюджетных средств, а также формирования, управления, распоряжения государственной собственностью Республики Крым, закрепленной за Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Солнечная Таврика» (далее – ГУП РК «Солнечная Таврика») на праве хозяйственного ведения.

В проверяемом периоде ГУП РК «Солнечная Таврика» израсходовано денежных средств, полученных из бюджета Республики Крым, в общей сумме 126 203,50 тыс. рублей<sup>60</sup>. Субсидии и меры поддержки израсходованы ГУП РК «Солнечная Таврика» достаточно эффективно: чистая прибыль Предприятия запланирована к получению в 2023 году в размере 1 258,30 тыс. рублей.

<sup>60</sup> в том числе на частичную оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения - 12 056,50 тыс. рублей; на увеличение уставного фонда - 4 000,00 тыс. рублей; на финансовое обеспечение затрат по организации отдыха детей с Запорожской и Херсонской областей за счет средств резервного фонда Правительства РФ - 93 954,50 тыс. рублей; государственную поддержку туристической индустрии - 14 973,00 тыс. рублей; на финансовое обеспечение затрат на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Крым, по организации временного трудоустройства - 1 219,10 тыс. рублей.



Установленные показатели результативности при получении субсидий и мер поддержки из бюджета Республики Крым предприятием достигнуты к установленным срокам:

- в результате проведенных организационно – штатных мероприятий на временные должности трудоустроено 173 человека;
- уставный фонд увеличен на 4 000,00 тыс. рублей, за счет которых выполнены работы по монтажу систем охраны периметра, охранного видеонаблюдения и охранной сигнализации в трех филиалах Предприятия;
- обеспечен отдых и оздоровление детей, являющихся гражданами Российской Федерации, Украины и лицами без гражданства, постоянно проживающих на территориях Запорожской и Херсонской областей, в количестве 1 910 человек;
- размещено и обеспечено питанием 150 родителей (законных представителей) и/или сопровождающих детей лиц, являющихся гражданами Российской Федерации, Украины и лицами без гражданства, постоянно проживающих на территориях Запорожской и Херсонской областей;
- средства государственной поддержки направлены на возмещение произведенных в 2022 году расходов на оплату труда работников и страховых взносов на обязательное пенсионное страхование;
- приняли участие в мероприятиях по организации временного трудоустройства 110 граждан из числа работников, находящихся под риском увольнения.

При формировании имущественного комплекса ГУП РК «Солнечная Таврика» на праве хозяйственного ведения наряду с профильными объектами закреплялись объекты неликвидного имущества и непрофильные объекты имущества. Однако, при этом снижались риски его утраты.

Эффективность управления и распоряжения имуществом Республики Крым, закрепленным на праве хозяйственного ведения за предприятием, оценивается удовлетворительно: имущество используется по назначению для оказания санаторно-курортных услуг; принимаются меры по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого в хозяйственной деятельности имущества, а именно реализуются мероприятия по сдаче в аренду, продаже путем проведения торгов, передаче права владения и инициированию передачи права владения в иные организации; своевременно оплачиваются налоговые и иные обязательные платежи в бюджет; часть прибыли ГУП РК «Солнечная Таврика», остающаяся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащая уплате в бюджет Республики Крым, перечисляется в бюджет Республики Крым своевременно.

*В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью и иные нарушения.*



*С целью устранения выявленных нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия в адрес ГУП РК «Солнечная Таврика» внесено представление Счетной палаты. По состоянию на 01.01.2024 в полном объеме исполнены пункты представления по списанию непригодного для дальнейшего использования имущества в количестве 2 единиц, по включению в реестр имущества Республики Крым объектов движимого и недвижимого имущества стоимостью более 500,00 тыс. рублей; осуществлению государственной регистрации права собственности за Республикой Крым и права хозяйственного ведения за ГУП РК «Солнечная Таврика» на 6 объектов недвижимости.*

**Контрольное мероприятие «Проверка законности, эффективности и результативности использования средств из бюджета Республики Крым, выделенных Государственному бюджетному учреждению Республики Крым «Крымский киномедиацентр» в 2021-2022 годах»** проведено на основании поручения Председателя Государственного Совета Республики Крым Константинова В.А. от 09.03.2023 № 1366/28-46 во внеплановом порядке с целью проверки правомерного использования, а также правильности учёта имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закреплённого на праве оперативного управления за Государственным бюджетным учреждением Республики Крым «Крымский киномедиацентр» (далее – ГБУ РК «Крымский киномедиацентр», Киномедиацентр), а также проверки законного и эффективного использования субсидий на финансовое обеспечение государственного задания средств из бюджета Республики Крым, а также субсидий на иные цели.

Основными видами деятельности Киномедиацентра согласно Уставу являются: демонстрация кинофильмов, видеороликов в кинотеатрах, на открытых площадках и в прочих местах; приобретение прав на распространение кинофильмов, видеокассет и цифровых видеодисков; производство и распространение кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ; деятельность по сопровождению киносъёмочного процесса, содействие кинопроизводству; видеосъёмка и фотосопровождение мероприятий.

Имущество Киномедиацентра сформировано из имущества, ранее находящегося на балансе КРП «Киновидеопрокат» и закреплённого на праве оперативного управления на основании распоряжения № 1008-р<sup>61</sup> (период 2017-2018 годы, имущество в г. Симферополь, ул. Крылова, д.37; г. Ялта, ул. Кирова, д. 83).

По состоянию на 01.01.2023 в бухгалтерском учёте Киномедиацентра учитываются 46 объектов недвижимого имущества (зданий, помещений и сооружений) общей балансовой стоимостью 105 226,20 тыс. рублей. На счёте

---

61 Распоряжение Совета министров Республики Крым от 01.10.2014 № 1008-р «О ликвидации организаций и создании организаций в сфере культуры и закреплении имущества»



103.00 «Непроизведенные активы» (земля) учитываются 3 земельных участка (общей площадью 14,5 га) балансовой стоимостью 351 590,70 тыс. рублей, предоставленных Киномедиацентру в постоянное (бессрочное) пользование.

В нарушение части 1 ст. 10 и ч. 1 ст. 13 Закона № 402-ФЗ, п. 16 Инструкции № 162н, п. 71 Инструкции № 157н по состоянию на 01.01.2023 в бухгалтерском учёте Киномедиацентра не было отражено изменение стоимости ранее принятых к бухгалтерскому/ бюджетному учёту земельных участков в связи с изменением их кадастровой стоимости, что повлекло искажение показателей бюджетной отчётности Учреждения за 2022 год, в части искажения показателя стоимости активов (имущество), а именно: в Балансе ф. 0503730 (по строке 070) и в Сведениях ф.0503168 (КФО 4) (по строке 150) на общую сумму 226 478,40 тыс. рублей, или на 39,2%.

Документы, подтверждающие право Киномедиацентра пользования земельным участком под объектами недвижимости по ул. Крылова, 37 г. Симферополь (всего 9 объектов общей площадью 593,9 кв. м), отсутствуют. Киномедиацентром неоднократно направлялись письма в адрес администрации города Симферополя о необходимости внесения изменений в Генеральный план муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым в связи с тем, что объекты недвижимости расположены в разных зонах (зона индивидуальной жилищной застройки и зона делового, общественного и коммерческого назначения).

Министерством культуры Республики Крым (далее – Минкульт) с Киномедиацентром заключены соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Крым государственному бюджетному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг:

- на 2021 год - на сумму 28 077,93 тыс. рублей;
- на 2022 год - на сумму 30 690,66 тыс. рублей.

В нарушение п. 37 Порядка № 443<sup>62</sup> Минкультом не уменьшен объём Субсидии на сумму планируемых доходов от платной деятельности (показ кинофильмов): в 2021 году – на 60,00 тыс. рублей, в 2022 году – на 120,75 тыс. рублей.

Госзадание на 2021 год, доведённое Киномедиацентру Минкультом, содержит 2 вида государственных услуг и 5 видов государственных работ, госзадание на 2022 год - 2 вида государственных услуг и 4 вида государственных работ. Отдельные показатели достигнуты учреждением не в полном объёме, но в пределах допустимого отклонения.

В проверяемом периоде основной статьей расходов средств Субсидий на выполнение госзадания на 2020, 2021 годы являлись расходы на оплату труда с начислениями, удельный вес которых в общем объёме

---

62 Постановление Совета министров Республики Крым от 05.09.2017 № 443 «Об утверждении Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым» (далее – Порядок № 443)



израсходованных средств составил в 2021 году – 58,8%; в 2022 году – 60,3%.

В 2021 году в структуре плановых доходов Киномедиацентра основную долю (80,3%, или 28 077,90 тыс. рублей) составила субсидия на выполнение государственного задания. Фактическая общая сумма доходов составила 34 963,80 тыс. рублей, или 120,5% от утвержденных плановых назначений.

В 2022 году в структуре плановых доходов основную долю (62,3%, или 30 690,70 тыс. рублей) также составила субсидия на выполнение государственного задания. Фактическая общая сумма доходов составила 49 254,20 тыс. рублей, или 84,0 % от утвержденных плановых назначений.

В 2021 году поступления от оказания учреждением услуг (выполнения работ), предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется на платной основе, составило 2 050,10 тыс. рублей. В 2022 году поступления от оказания Киномедиацентром услуг (выполнения работ), предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется на платной основе, составило 2 102,00 тыс. рублей

В 2022 году Киномедиацентром оплачены пени по налогам в общей сумме 121,42 тыс. рублей в связи с несвоевременной уплатой налоговых платежей в 2021 году.

По адресу г. Ялта, ул. Кирова, 83Б, размещено нежилое двухэтажное здание, в котором помещения 1-го этажа площадью 87,8 кв. м (5 кабинетов) и 22,8 кв. м (котельная) принадлежат на праве оперативного управления ГБУ РК «Крымский киномедиацентр». Второй этаж здания и пристройки к нему (год постройки – 2010) принадлежат на праве собственности иному юридическому лицу и сдаются в аренду. Помещения, закреплённые за ГБУ РК «Крымский киномедиацентр», учреждением не используются.

В нарушение п. 383 Инструкции № 157н Киномедиацентром на забалансовом счёте 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» не отражена стоимость нежилых помещений по адресу г. Ялта, ул. Кирова, 83 (площадью 321,4 кв. м), переданных в безвозмездное пользование на основании Распоряжения № 1499-р<sup>63</sup>, согласно договору от 05.12.2019 № 8, АНО РК «Телерадиокомпания «Крым» общей стоимостью 308,50 тыс. рублей.

Производственный корпус - литер А площадью 2 108,9 кв. м по адресу: г. Ялта, ул. Мухина, 3 представляет собой трёхэтажное здание, на втором и третьем этаже расположены офисные помещения, кафе и зал, в котором проводятся мероприятия, а также цокольный этаж, в котором находятся остатки декораций. Указанное здание практически не используется.

На земельном участке г. Ялта, ул. Мухина, 3 расположены объекты недвижимости, фактически существующие, но сведения, о которых в ЕГРН отсутствуют (склады, ангар, комплекс недостроенных зданий примерной

---

63 Распоряжение Совета министров Республики Крым от 22.11.2019 № 1499-р «О вопросах управления имуществом Республик Крым» (далее – Распоряжение № 1499-р)



площадью 10 тыс. кв. м., бассейн для комбинированных морских съемок). По мнению Счетной палаты, учитывая аварийное состояние и непригодность к эксплуатации сооружений складов литеры М, Н, О, П, Р, постановка их на кадастровый и в дальнейшем балансовый учёт нецелесообразна.

На земельном участке площадью 1,4 га по адресу: г. Ялта, ул. Севастопольская, 4/39 (передан Киномедиацентру в постоянное (бессрочное) пользование в 2021 году) расположены 19 объектов недвижимости общей площадью 6 475,9 кв. м (в том числе административный корпус - ОКН регионального значения «Здание Ялтинской киносъемочной базы Акционерного общества «Ханжонков и К°», конец XIX века», производственный корпус, мастерские, склады, киносъемочные павильоны, цех съёмочной техники, киноплощадка и др.) и 1 сооружение, общей балансовой стоимостью 44 980,20 тыс. рублей.

В целом территория бывшей Ялтинской киностудии на момент проведения визуального осмотра находилась в неудовлетворительном состоянии, большинство зданий и сооружений в аварийном состоянии, в огромном количестве мусор и хлам как на площадках, так и внутри помещений.

Здание кинотеатра «Черноморец» в пгт Симеиз функционирует по целевому назначению, при этом выявлены существенные недостатки:

- система кондиционирования в зале отсутствует;
- на стене над гримерными комнатами (расположенными за киноэкраном) имеются следы протекания кровли, в связи с этим имеются риски порчи высокочувствительного киноэкрана;
- на кровле установлено отсутствие фрагментов шифера, тепловой изоляции, по линии конька видны просветы, нарушена герметичность;
- в верхней части фасада имеются многочисленные трещины, запененные специальным составом; на торце здания – продольная трещина по всей высоте стены, маяки наблюдения за трещиной не выставлены.

Киномедиацентр не принимает меры к обеспечению сохранности государственного имущества, не обращалось к учредителю с просьбой выделить средства на капитальный ремонт здания, равно как и самостоятельно не решало вопрос о разработке проектно-сметной документации за счёт собственных средств. Отмечена необходимость разработки плана мероприятий по сохранению указанного имущества (капитальный ремонт здания: кровли, фасада, систем теплоснабжения и кондиционирования), в том числе за счёт приносящей доход деятельности.

Здание кинотеатра «Черноморец», с находящимся в нём особо ценным имуществом, используется исключительно в коммерческих целях, деятельность по выполнению государственного задания не осуществляется.

По результатам контрольного мероприятия обращено внимание, что средства, поступающие Киномедиацентру от приносящей доход деятельности, должны направляться исключительно на оплату расходов, связанных с достижением уставной цели.



С целью устранения выявленных нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия в адрес Киномедиацентра внесено представление Счетной палаты, в адрес Минкульту направлено информационное письмо.

По состоянию на 01.01.2024 представление снято с контроля как полностью выполненное.

Контрольное мероприятие **«Проверка эффективности формирования, управления, распоряжения государственной собственностью Республики Крым, переданной в оперативное управление учреждениям, подведомственным Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым, осуществляющим организацию отдыха и оздоровления детей, в 2022 году и истекшем периоде 2023 года»** проведено с целью оценки соблюдения требований нормативных правовых актов, регламентирующих учет и использование государственного имущества Республики Крым учреждениями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления детей в Республике Крым, а также оценки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на приобретение и содержание этого имущества.

Объекты контрольного мероприятия: Минобраз, Государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования Республики Крым «Детский оздоровительный центр «Сокол» (далее – ДООЦ «Сокол»); Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Республики Крым «Детский оздоровительный центр «Фортуна» (далее – ДООЦ «Фортуна»); Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Республики Крым «Детский оздоровительный центр «Алые паруса» (далее – ДООЦ «Алые паруса»); Государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования Республики Крым «Детский оздоровительный центр «Черноморье» (далее – ДООЦ «Черноморье»); Государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования Республики Крым «Детский оздоровительный центр «Космос» (далее – ДООЦ «Космос»).

В 2022 году услуги по организации отдыха и оздоровления детей оказывали ДООЦ «Сокол» и ДООЦ «Алые паруса», услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ оказывали ДООЦ «Сокол», ДООЦ «Фортуна» и ДООЦ «Алые паруса».

В ДООЦ «Фортуна» отдых и оздоровление детей в 2022 году не осуществлялся на основании экспертного заключения ФБОУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе» от 13.04.2022 № 2.125/Э.67.

В ДООЦ «Черноморье» не осуществляются отдых и оздоровление детей и не оказываются услуги дополнительного образования с 2016 года, в ДООЦ «Космос» - с 2006 года (с 2015 по 2022 годы на финансирование осуществления непрофильной деятельности данных учреждений направлено 35 668,70 тыс. рублей. на мероприятия по сохранению имущества).



Государственные задания на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей и по реализации дополнительных общеразвивающих программ в 2023 году доведены до ДОО «Сокол», ДОО «Фортуна» и ДОО «Алые паруса».

С 2015 по 2022 годы на финансирование деятельности 3 действующих детских оздоровительных центров «Сокол», «Фортуна» и «Алые паруса» из бюджета Республики Крым направлено 1 477 846,70 тыс. рублей. Потребность в оздоровлении детей, проживающих в Республики Крым, в данных центрах растет: по сравнению с 2022 годом в 2023 году потребность в оздоровлении увеличилась в 2,3 раза (с 64 392 человеко-дней в 2022 году до 149 310 человеко-дней в 2023 году).

Себестоимость путевок на оздоровление в данных учреждениях в 2022 году за 21-дневную смену составляла от 39,90 тыс. рублей, или 1,90 тыс. рублей человеко-день (ДОО «Алые паруса»), до 41,10 тыс. рублей, или 2,00 тыс. рублей человеко-день (ДОО «Сокол»), что сопоставимо со стоимостью путевок с аналогичными условиями пребывания в учреждениях, учредителями которых является Республика Крым.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что всеми подведомственными Минобразу учреждениями, являющимися объектами проверки, не соблюдались требования нормативных правовых актов и иных организационно-распорядительных документов, регламентирующих учет и использование государственного имущества Республики Крым. Нецелевое использование бюджетных средств, выделенных на приобретение и содержание государственного имущества Республики Крым, закрепленного на праве оперативного управления за учреждениями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления детей в Республике Крым, не установлено. По результатам мониторинга цен на приобретенное оборудования существенных отклонений не установлено. Выборочной проверкой правильности применения территориальных единичных расценок путем сопоставления данных, включенных в локальный сметный расчет, и соответствия их элементным сметным нормам и единичным расценкам, утвержденным Методикой № 421/пр, нарушений не установлено.

*По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки на общую сумму 257 880,80 тыс. рублей, а именно: нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности; нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью; нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц; неэффективное использование бюджетных ресурсов.*

*Для рассмотрения, принятия мер реагирования и последующего контроля принято решение о внесении представлений Счетной палаты ДОО «Сокол» и ДОО «Фортуна», которые были исполнены в полном объеме и сняты с контроля.*



*По результатам устранения нарушений в бухгалтерском учете отражена стоимость 7 677 кв. м имущества на общую сумму 9 884,50 тыс. рублей, внесены сведения в реестр государственного имущества по 14 автотранспортным средствам, внесены сведения в ЕГРН о государственной регистрации права собственности и право оперативного управления на 29 объектов недвижимости.*

### ***Участие в качестве привлекаемых специалистов***

В соответствии со ст. 33 Закона № 9-ЗРК, ст. 24 Регламента Счетной палаты, соглашениями о сотрудничестве и взаимодействии, на основании поступивших обращений в отчетном периоде инспекторы Счетной палаты приняли участие в качестве привлекаемых специалистов в 9 мероприятиях правоохранительных органов, а именно:

***4 мероприятия прокуратуры Республики Крым*** по проверке: в отношении АО «Судостроительный завод им. Б.Е. Бутомы»; по вопросу исполнения Министерством сельского хозяйства Республики Крым и субъектами предпринимательства законодательства при расходовании бюджетных средств, выделяемых на поддержку агропромышленного комплекса за период с 01.01.2021 по 01.01.2023; законности расходования бюджетных средств, предоставленных государственному унитарному предприятию Республики Крым «Крым-Фармация» в рамках возмещения затрат на льготное лекарственное обеспечение; исполнения законодательства органами местного самоуправления и организациями в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе полноты принятых мер по ликвидации (рекультивации) объектов накопленного вреда, при установлении тарифов и исполнении судебных решений в указанной сфере;

***5 мероприятий Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Республике Крым*** по проверке: освоения Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Крымгеология» средств субсидии из бюджета Республики Крым при бурении скважин № 5005 и № 5006, расположенных в с. Мирное, Симферопольского района, Республики Крым; законности расходования бюджетных средств, выделенных в виде субсидий из бюджета Республики Крым в качестве государственной поддержки на приобретение автобусов; целевого и эффективного использования средств, выделенных на строительство детского дошкольного учреждения в с. Ивановка Сакского района Республики Крым; в ГБУЗ РК «Крымский республиканский центр медицины катастроф»; целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в виде субсидий из бюджета Республики Крым на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на создание модульных некапитальных средств размещения в рамках реализации Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства

Российской Федерации в отношении Министерства курортов и туризма Республики Крым.

По результатам проведенной работы в рамках вышеуказанных мероприятий должностными лицами Счетной палаты подготовлены соответствующие заключения (справки), которые в установленном порядке рассмотрены Коллегией Счетной палаты и направлены в органы, инициировавшие проверку.



## **Анализ нарушений бюджетного законодательства, выявленных Счетной палатой при осуществлении внешнего государственного финансового контроля в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено с целью анализа отдельных (типичных) нарушений (недостатков), выявленных Счетной палатой по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также выработки рекомендаций по недопущению их в дальнейшем.

По результатам проверок законности и результативности использования бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, установлены следующие факты неэффективного использования бюджетных средств:

- принятие ГРБС неэффективного управленческого решения о заключении контрактов с ценой, превышающей расчетную среднюю стоимость;
- осуществление расходов без достижения результата;
- применение избыточных технологических решений привело к значительному увеличению бюджетных расходов на реализацию объекта и при условии исключения которых можно было бы сэкономить;
- превышение фактических расходов на ремонт объекта над суммой расходов, определенной в проектно-сметной документации, прошедшей государственную экспертизу;
- расходы на разработку и многократное внесение изменений в проектно-сметную документацию по объекту, а также ее неиспользование в очередном и последующих финансовых годах;
- расходование средств на уплату налога на землю за 2022 год за неиспользованный земельный участок;
- неиспользование закупленного и переданного имущества по назначению.

Всего по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено неэффективное (безрезультативное и неэкономное) использование бюджетных средств:

- в 2022 году: 27 фактов неэффективного использования бюджетных средств в сумме 326 914,02 тыс. рублей;
- 9 месяцев 2023 года: 33 факта неэффективного использования бюджетных средств в сумме 815 246,33 тыс. рублей.

К полномочиям главного распорядителя бюджетных средств относятся вопросы по организации и осуществлению контроля эффективности расходования средств бюджета, в том числе, как учредителя, распределяющего бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и получателями. Причинами неэффективного использования бюджетных средств, являются:



- 1) отсутствие должного контроля со стороны главного распорядителя бюджетных средств;
- 2) неэффективные управленческие решения руководителей получателей бюджетных средств, в части распоряжения имуществом;
- 3) необеспечение показателей результативности получателями бюджетных средств;

Так, например, в ходе контрольного мероприятия установлены случаи незаконного использования бюджетных средств: учреждением за счет средств субсидии было произведено начисление заработной платы работникам, не принимающим участие в оказании государственных услуг, что является нарушением п. 3 ст. 69.2 БК РФ, порядка предоставления средств, соглашения о предоставлении средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

В соответствии с ч. 4 ст. 16 Закона № 6-ФЗ, ч. 4 ст. 26 Закона № 9-ЗРК было внесено представление с требованием о возмещении в бюджет Республики Крым средств субсидии, незаконно направленных на расходы по оплате труда.

По указанному нарушению Счетной палатой было возбуждено дело об административном правонарушении предусмотренному ст. 15.15.15 КоАП РФ и привлечено к ответственности должностное лицо. Объективная сторона указанных правонарушений была подтверждена при рассмотрении мировым судьей Республики Крым.

По результатам проведенных контрольных мероприятий установлены факты нарушений бюджетного законодательства, допущенные главными распорядителями средств бюджета Республики Крым, в частности:

- 1) нарушения порядка и условий предоставления из бюджета Республики Крым некоммерческим организациям грантов, выразившиеся в:
  - \* несоблюдении сроков заключения Соглашений;
  - \* несоблюдении Типовой формы соглашения;
  - \* нарушение порядка определения объема предоставления грантов (в части включения в Соглашения условий об использовании средств грантов на запрещенные направления расходов);
  - \* несоблюдении сроков направления требований о возврате полученных средств на счет ГРБС и принятия мер к взысканию в судебном порядке.

- 2) отсутствия контроля со стороны ГРБС за исполнением получателями условий и порядка предоставления и расходования средств субсидии.

По результатам контрольных мероприятий установлены нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью:

- несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного имущества, исключения из реестра государственного имущества;



- несоблюдение требований (порядка) государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества;

- нарушение порядка отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества.

Нарушения при обосновании и определении начальной максимальной цены контракта (далее - НМЦК), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком, такие как:

1) отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта в нарушение ч. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

2) нарушения при обосновании НМЦК, которые привели к завышению суммы НМЦК.

Недобросовестный подход заказчиков к формированию НМЦК создает риски неэффективного расходования бюджетных средств, а также риски коррупционных деяний.

Нарушения, выразившиеся в заключении контрактов (договоров) в течение короткого периода времени на один вид товара, работ, услуги, т.е. «дробление» объектов одноименных закупок на несколько закупок с целью заключения контрактов с единственным поставщиком.

Счетной палатой установлены факты по заключению заказчиками контрактов при отсутствии соответствующего (надлежащего) обеспечения его исполнения, в т.ч. заключение дополнительных соглашений, предусматривающих изменение существенных условий контракта в отсутствие обеспечения исполнения контракта в соответствии со ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

Непринятие заказчиком мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, в том числе отсутствие претензионной и исковой работы в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, что может свидетельствовать о недостижении заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также приводит к недополучению денежных средств в доходы соответствующих бюджетов.

Принятие и оплата заказчиком фактически невыполненных работ, а также работ, не соответствующих условиям контракта в нарушение п.п. 1 и 2 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ. Вместе с тем, указанные нарушения могут свидетельствовать о наличии признаков коррупционного характера в ходе взаимодействия заказчика с подрядчиком.

Счетной палатой были выявлены факты надлежащего осуществления (либо осуществления не в полной мере) ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных организаций предусмотренного ст. 100 Федерального закона № 44-ФЗ. Ненадлежащее осуществление ведомственного контроля (неосуществление, либо осуществление не в полной мере) может привести к нарушениям при



осуществлении закупок, подведомственными организациями и повлечь за собой неэффективное и/или нецелевое использование средств бюджета.

Установлены факты нарушения получателями межбюджетных трансфертов бюджетного законодательства, среди которых: недостижение получателями значений показателей результативности исполнения мероприятий в целях софинансирования которых предоставлялась субсидия:

- по показателю «количество .....» при плановом значении 1 единица, фактическое значение составило 0 единиц;
- по показателю «численность .....» - 4 единицы, фактическое значение составило 2 единицы;
- по показателю «количество .....» - плановое значение 1 ед. при фактическом результате 0,8 ед. (80,0% ..... согласно отчету об использовании межбюджетных трансфертов);
- по показателю «количество .....» плановое значение 299 133 м.кв при фактическом значении результата 298 618,9 м.кв.
- по показателю «количество созданных мест .....» плановое значение показателя 100 единиц при фактическом результате 0 единиц.

По указанным нарушениям Счетной палатой были возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ и привлечены к ответственности должностные лица. Объективная сторона указанных правонарушений была подтверждена при рассмотрении районными судьями Республики Крым.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлены следующие факты нарушения требований действующего бюджетного законодательства.

Нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности.

- в нарушение ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 167 Инструкции 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2022 (вид задолженности – дебиторская) не отражена просроченная дебиторская задолженность (неисполненная задолженность при наступлении даты ее исполнения на соответствующую отчетную дату);

- в нарушение ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ, абз. 20 п. 167 Инструкции 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2022 (вид задолженности – кредиторская) не отражена просроченная кредиторская задолженность (неисполненная задолженность при наступлении даты ее исполнения на соответствующую отчетную дату).

Указанные нарушения образуют объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст.15.15.6 КоАП РФ в части грубого нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой)



отчетности, порядку составления (формирования) консолидированной бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, по которому сотрудниками Счетной палаты были возбуждены дела об административных правонарушениях. Объективная сторона указанных правонарушений была подтверждена при рассмотрении мировыми судьями Республики Крым.

Кроме того, в рамках внешней проверки годовой отчетности устанавливаются факты непроведения отдельными главными администраторами бюджетных средств обязательной ежегодной инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности.

Установлены факты нарушения правил осуществления внутреннего финансового аудита, в частности:

- мероприятия по внутреннему финансовому аудиту не проводились, полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита, установленные положениями ст. 160.2-1 БК РФ и федеральными стандартами, не исполнялись;

- установлено отсутствие локальных актов и документов по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита у отдельных главных администраторов бюджетных средств;

- не утверждение главным администратором бюджетных средств до начала очередного финансового года плана проведения аудиторских мероприятий;

- в нарушение ведомственных (внутренних) актов, главными администраторами бюджетных средств не были реализованы бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Нарушение ГРБС, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, порядка и условий их предоставления. Так установлен факт отсутствия проверок соблюдения получателями грантов условий, целей и порядка их предоставления со стороны ГРБС, а также не направления в установленный срок требований о возврате предоставленных средств за непредставление (предоставление не в полном объеме) предусмотренных условиями соглашений отчетов о расходах и о достижении целевых показателей. Указанное бездействие образует объективную сторону административного нарушения, предусмотренного ст. 15.15.5 КоАП РФ, по которому сотрудниками Счетной палаты возбуждаются дела об административных правонарушениях.

Устанавливаются факты непредставления или несвоевременного представления объектами контроля необходимых сведений, в целях проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информации, документов и материалов. Так, в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС объектом контроля не представлена по запросу информация, документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия, в части предоставления заверенного должным образом отчета об исполнении соглашения о предоставлении из бюджета Республики Крым субсидии на реализацию



мероприятий определенной государственной программы Республики Крым и приложений к нему. Данный факт образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ, по которому было возбуждено дело об административном правонарушении.

По результатам проверок годовых отчетов об исполнении местного бюджета в муниципальных образованиях установлены факты нарушения требований действующего бюджетного законодательства, а также искажения бюджетной отчетности, а именно:

- несоблюдение требований Инструкции № 157н в части не отражения нефинансовых активов имущества казны;

- несоблюдение требований Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 и не внесение в Реестр сведений об объектах учета и записей об изменении сведений о них в полной мере.

*Для рассмотрения и учета в работе заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлено в адрес всех главных распорядителей средств бюджета Республики Крым, глав администраций городских округов и муниципальных районов, контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым.*

В связи с актуальностью вопросов организации действенной претензионной и исковой работы проведено экспертно-аналитическое мероприятие **«Анализ эффективности проведения заказчиками Республики Крым в 2021-2022 году и текущем периоде 2023 года претензионной и исковой работы (включая применение обеспечительных мер исполнения контрактов, а также гарантийных обязательств)»** с целью выработки предложений по совершенствованию работы, а также минимизации нарушений со стороны объектов контроля нарушений и недостатков в указанной сфере.

Анализом достаточности мер, принимаемых заказчиками Республики Крым в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, в ходе которого было установлено что объем неустоек, начисленных главными распорядителями бюджетных средств, составил:

- в 2021 году – 12 159,39 тыс. рублей, в том числе:
  - сумма начисленной пени – 10 704,62 тыс. рублей;
  - сумма начисленных штрафов – 1 454,76 тыс. рублей.
- в 2022 году – 10 032,98 тыс. рублей, в том числе:
  - сумма начисленной пени – 9 846,09 тыс. рублей;
  - сумма начисленных штрафов – 186,89 тыс. рублей.
- в текущем периоде 2023 года – 114,29 тыс. рублей, в том числе:
  - сумма начисленной пени – 113,14 тыс. рублей;
  - сумма начисленных штрафов – 1,15 тыс. рублей.

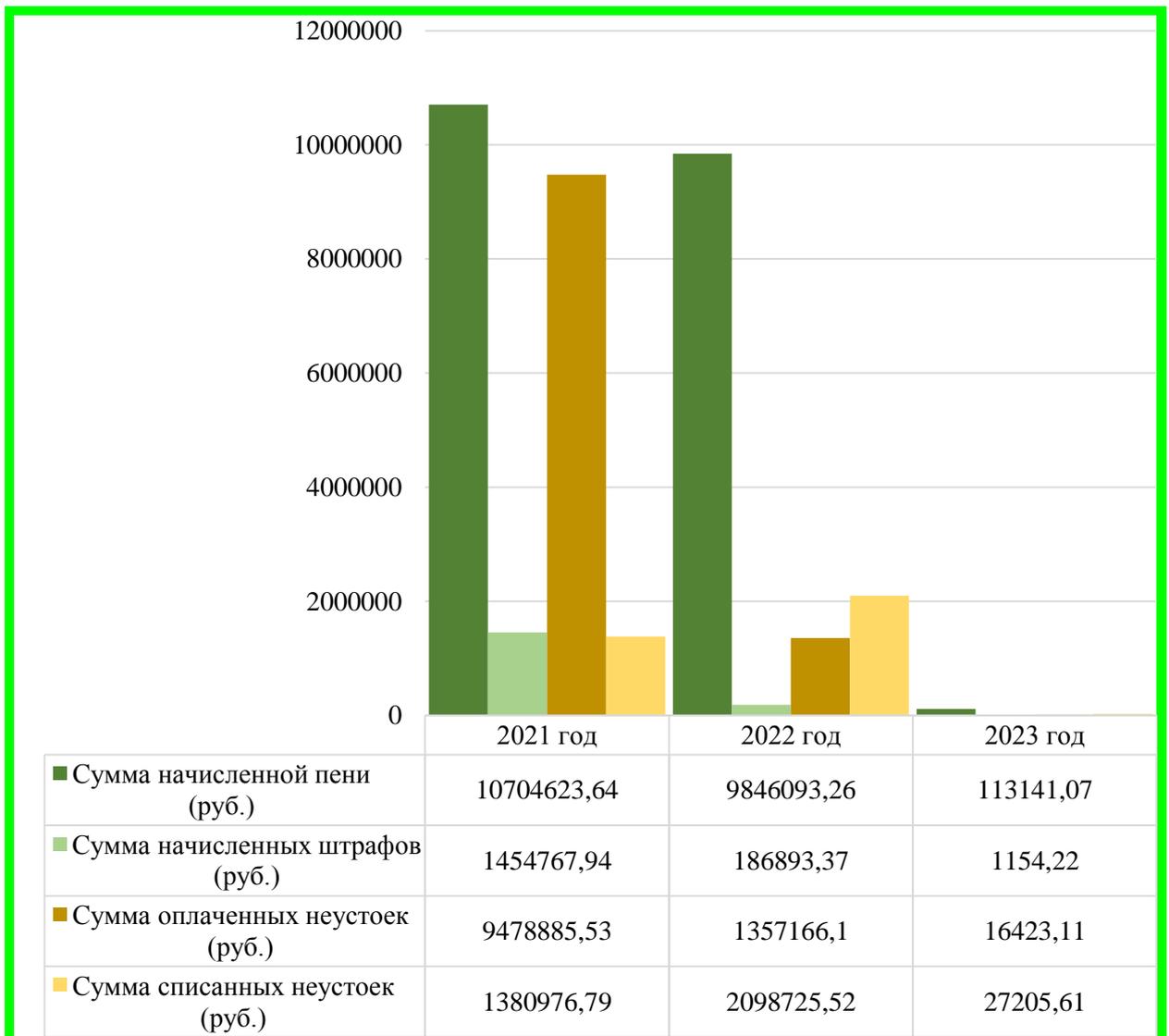


Согласно представленным данным, отмечено значительное преобладание пеней в сравнении с штрафами, в общем объеме начисляемых неустоек, при постепенном снижении объемов начисляемых заказчиками неустоек.

С позиции результатов проводимой заказчиками претензионной работы, в части исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязанности по уплате начисленных неустоек, по состоянию на 2021 год сумма оплаченных неустоек (в т.ч. в добровольном порядке / удержанных из обеспечения исполнения контракта / удержанных из суммы, подлежащей оплате по результатам исполнения контракта) превышает сумму списанных заказчиком неустоек в 6,86 раза. В 2022 году отмечалась противоположная ситуация - сумма списанных неустоек превысила на 55,0% сумму оплаченных поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Рисунок 4

*Суммы начисленных, оплаченных, списанных неустоек в 2021-2022 годах и текущем периоде 2023 года*





Сравнительным анализом значений показателей проводимой претензионной работы установлено, что сумма начисленных заказчиками неустоек, но при этом не оплаченных поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и не списанных, составляет:

- в 2021 году – 1 299,52 тыс. рублей;
- в 2022 году – 6 577,09 тыс. рублей;
- в текущем периоде 2023 года – 70,66 тыс. рублей.

Недостаточность действий заказчика по устранению недостатков принятых результатов исполнения контракта, в частности не использование механизма гарантийного обеспечения, может приводить к дополнительным расходам из бюджета Республики Крым, которые обусловлены необходимостью заключения новых контрактов для устранения недостатков в уже закупленных товарах (работах, услугах).

По результатам проведенного анализа в части ведения претензионной работы заказчиками, установлены следующие недостатки:

- неприменение мер ответственности, а именно отсутствие ведения претензионной и исковой работы, в случаях нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установленных контрактом обязательств. Соблюдение претензионного порядка не только способствует защите интересов заказчика и достижению целей применения мер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязанностей по контракту, но и является обязательным условием реализации права на предъявление иска;

- при ведении претензионной работы заказчиком необходимо учитывать, что начисление поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек влечет за собой возникновение дебиторской задолженности. Бездействие, либо недостаточность применяемых со стороны заказчика мер по сокращению возникшей дебиторской задолженности в свою очередь приводит к недополучению средств в бюджет, а также возможному росту такой задолженности;

- в части проводимой заказчиком претензионной работы в рамках контракта установлены признаки формального подхода к исполнению обязанностей, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ и принятых заказчиком по контрактам. Кроме того, любые факты отсутствия претензионной работы по заключенным контрактам со стороны главного распорядителя бюджетных средств могут свидетельствовать о наличии возможной коррупционной составляющей, выраженной в личной заинтересованности со стороны должностных лиц заказчика;

- неисполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по государственному контракту свидетельствует как о просрочке исполнения обязательства (нарушение срока выполнения работ), так и о нарушении условий контракта в целом. В случае расторжения договора пеня за просрочку исполнения обязательств по государственному (муниципальному) контракту подлежит начислению до момента прекращения договора в результате одностороннего отказа заказчика от его



исполнения, при этом за факт неисполнения государственного (муниципального) контракта, послужившего основанием для одностороннего отказа от договора, может быть взыскан штраф в виде фиксированной суммы;

- отдельные процессуальные ошибки, усложняющие проведение претензионной и исковой работы, ставя под угрозу её успешность, что в свою очередь обуславливает необходимость рассмотрения таких недостатков для последующего учета в работе;

- установлено, что на практике направление поставщику (подрядчику, исполнителю) требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) по выявленным фактам неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, может оказаться недостаточной мерой и не гарантировать своевременную в полном объеме оплату поставщиком неустоек, обуславливая необходимость ведения исковой работы заказчиком. Ведение исковой работы в свою очередь создаст дополнительную трудовую нагрузку на работников заказчика. Риски возникновения данных обстоятельств должны учитываться заказчиками еще на этапе формирования проекта контракта и извещения, для своевременного принятия решений по их минимизации, в частности, путем установления в проекте контракта условий, позволяющих удерживать суммы начисленных неустоек;

- не размещение информации в единой информационной системе в сфере закупок;

- не соблюдение антидемпинговых мер при проведении конкурса и аукциона, установленные положениями ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ. Заключение контракта с лицом, не предоставившим надлежащее обеспечение его исполнения может образовывать состав административного правонарушения, предусмотренного положениями ст. 7.32 «Нарушение порядка заключения, изменения контракта» КоАП РФ;

- несмотря на неисполнение контракта со стороны поставщика, заказчиком было принято решение о расторжении контракта по соглашению сторон, при этом претензионная работа не проводилась.

Контракты поставщиками не исполнялись и были расторгнуты по соглашению сторон, после чего Уполномоченный орган повторно провёл закупочные процедуры и определил новых поставщиков. Принятие заказчиком решения о расторжении контракта по соглашению сторон по причине неисполнения, либо декларирования невозможности исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) предусмотренных контрактом обязательств, при этом без применения мер ответственности, может свидетельствовать об умышленном неисполнении обязанности предусмотренной ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в части ведения претензионной работы. Такие действия заказчика позволяют поставщикам (подрядчикам, исполнителям) избежать последствий, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, как в части обязанности по оплате неустоек (штрафов, пеней), так и о включении информации о таком поставщике



(подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Поставщики (подрядчики, исполнители), избежавшие предусмотренного законодательством о контрактной системе в сфере закупок наказания, будут иметь возможность принимать участие в последующих закупках, тем самым нарушая конкуренцию, не позволяя заказчикам с оптимальными издержками обеспечивать государственные и муниципальные нужды, приводя к неэффективному использованию бюджетных средств.

Расторжение по соглашению сторон контракта, обязательства по которому поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не исполнены, противоречит целям заказчика по достижению заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд, удовлетворению сложившейся потребностей. В такой ситуации заказчиком будет проводиться новая закупка по тому же объекту, что создаст дополнительную трудовую нагрузку на работников заказчика, а также потребует затрат времени, которых можно было избежать в случае проведения надлежащим образом претензионной работы.

Также злоупотребление возможностью расторжения по соглашению сторон в ситуации, когда обязательства по контракту поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не исполнены, при этом потребность в соответствующих товарах (работах, услугах) у заказчика сохранилась, может свидетельствовать о наличии возможной коррупционной составляющей, выраженной в личной заинтересованности со стороны должностных лиц заказчика.

Не менее важным для эффективного функционирования системы государственных закупок в организации является детализация системы внутреннего контроля для заказчика. Основной задачей внутреннего контроля заказчика должно являться: полное, качественное и законное удовлетворение возникшей в организации потребности и способность предостеречь заказчика и должностных лиц, непосредственно занимающихся закупками, от нарушений законодательства.

Для осуществления мероприятий внутреннего контроля наделить контрактную службу или контрактного управляющего дополнительными полномочиями, а именно:

- контроль исполнения документов планирования;
- контроль надлежащего и своевременного заключения контрактов;
- контроль надлежащего исполнения контрактов;
- контроль своевременности и полноты внесения сведений в реестр контрактов;
- контроль своевременности размещения информации об этапах исполнении контракта.

Принять локальный документ, регламентирующий закупочную деятельность и контроль на её этапах.

Разработать типовые внутренние документы (документацию, контракты, шаблоны технических заданий и др.).



Для полноты контроля за функционированием системы закупок необходимо отслеживать следующие ситуации, складывающиеся в процессе осуществления закупки:

- сроки и порядок приёмки товаров, работ, услуг;
- сроки оплаты;
- актуальное реагирование и документирование выдвижение претензий в связи с ненадлежащим (в том числе несвоевременным) исполнением/неисполнением контракта контрагентами);
- расчёт и удержание неустоек (штрафов, пеней) из обеспечения исполнения контрактов;
- инициирование одностороннего отказа от исполнения контрактов в надлежащий срок, если такое право заказчика установлено соответствующими контрактами и имеется необходимость такого отказа; порядок одностороннего отказа;
- инициирование расторжения контрактов в судебном порядке в надлежащий срок в связи с их неисполнением/ненадлежащим исполнением со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при условии, что у заказчика отсутствует возможность одностороннего отказа от исполнения таких контрактов;
- судебный порядок взыскания начисленных неустоек (штрафов, пеней), если другие способы взыскания неустойки не могут быть применены;
- предоставление отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) списание начисленных сумм неустоек в случаях и в порядке, определённых Правительством Российской Федерации;
- актуальное и информативно полное размещение сведений об исполнении контракта в реестр единой информационной системы.

Сквозной внутренний контроль со стороны заказчика позволит минимизировать риски привлечения к административной ответственности как самого заказчика, так и его должностных лиц, а также повысить эффективность и результативность закупочной деятельности заказчика в целом.

*Для рассмотрения и учета в работе заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлено в адрес всех главных распорядителей средств бюджета Республики Крым.*

## Внешние связи Счетной палаты Республики Крым и взаимодействие с общественностью

### *Взаимодействие с Государственным Советом Республики Крым*



В соответствии со ст. 1 Закона № 9-ЗРК Счетная палата, являясь постоянно действующим контрольно-счетным органом внешнего государственного финансового контроля Республики Крым, образуется Государственным Советом и ему подотчетна.

В отчетном году основными направлениями взаимодействия стали:

- формирование плана деятельности Счетной палаты (*все предложения, поступившие в 2023 году учтены*);
- представление результатов всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- представление заключений Счетной палаты по результатам экспертизы проектов бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, исполнения бюджета и территориального фонда обязательного медицинского страхования;
- представление заключений Счетной палаты по результатам экспертизы проектов государственных программ и вносимых в них изменений, проектов законов и нормативных правовых актов органов государственной власти в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым;
- осуществление внеплановой контрольной и экспертно-аналитической деятельности по поручению Председателя Государственного Совета (*проведено внеплановое контрольное мероприятие «Проверка законности, эффективности и результативности использования средств из бюджета Республики Крым, выделенных Государственному бюджетному учреждению Республики Крым «Крымский киномедиацентр» в 2021-2022 годах».*



*Результаты мероприятия и рекомендации представлены в установленном порядке);*

- участие председателя Счетной палаты, заместителя председателя и аудиторов в заседаниях сессий Государственного Совета (*на 3 заседаниях сессий председатель выступил с докладами на следующие темы: «О результатах деятельности правительства Республики Крым за 2022 год», «О деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2022 год», «О реализации государственной политики развития культуры Республики Крым», на 1 заседании выступил заместитель председателя с докладом на тему «Об итогах реализации государственной политики в сфере образования за 2022 год»);*

- участие председателя Счетной палаты в заседаниях Президиума Государственного Совета и еженедельных совещаниях членов Президиума под руководством Председателя Государственного Совета (*в 4 из них выступал с докладами на следующие темы: «О результатах проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований», «О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий», «Об эффективности расходования бюджетных средств при реализации инфраструктурных проектов», «О результатах проверки озеленения поселений»);*

- участие председателя Счетной палаты, заместителя председателя в заседаниях Экономического совета при Председателе Государственного Совета;

- участие председателя, заместителя председателя, аудиторов Счетной палаты в заседаниях Комитетов Государственного Совета (*в том числе председатель выступил с докладом в рамках заседания Комитета по бюджетно-финансовой, инвестиционной и налоговой политике «О деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2022 год»);*

- представление отчета о деятельности Счетной палаты.

Практика рассмотрения отчетов, информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на заседаниях Президиума, сессий Государственного Совета, профильных комитетов позволяет всем заинтересованным сторонам оперативно вырабатывать механизмы устранения выявленных нарушений и недостатков.

### ***Взаимодействие с Главой Республики Крым, Советом министров Республики Крым и иными исполнительными органами Республики Крым***

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направляются в адрес Главы, Председателя Совета министров, его заместителей.

Продолжено взаимодействие с Комитетом по противодействию коррупции, Службой финансового надзора и иными государственными органами в сфере обмена опытом и информацией по вопросам, связанным с выявлением, предупреждением и пресечением правонарушений в финансово-



бюджетной сфере, а также вопросов сверки планов деятельности, с целью недопущения увеличения нагрузки на объекты контроля.

В соответствии с ч. 4-1 ст. 21 Закона № 9-ЗРК при содействии Министерства финансов проводятся мероприятия по обеспечению необходимого для реализации полномочий при осуществлении внешнего государственного финансового контроля постоянного доступа к государственным и муниципальным информационным системам.

Представители Счетной палаты, по поручению председателя, принимали участие:

- в заседании Межведомственной (балансовой) комиссии при Совете министров по контролю за деятельностью организаций, отнесенных к ведению исполнительных органов Республики Крым (Министерства транспорта и Министерства жилищно-коммунального хозяйства), Межведомственной балансовой комиссии по проведению анализа эффективности деятельности государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Министерства топлива и энергетики;

- в 3 заседаниях Коллегии Министерства экономического развития;

- в совещании в Министерстве образования, науки и молодежи «Об обсуждении итогов организации питания, обучающихся в образовательных организациях Республики Крым в 2022/2023 учебном году», в котором приняли участие представители администраций муниципальных образований, муниципальных образовательных учреждений;

- в совещании в Министерстве культуры на тему: «Вопросы законности, эффективности и результативности использования средств бюджета Республики Крым», в котором приняли участие все руководители государственных учреждений, отнесенных к ведению Министерства культуры Республики Крым;

- в VIII Международной научно-практической конференции «Финансово-экономическая безопасность Российской Федерации и ее регионов»;

- в совещании с руководителями Министерства здравоохранения, органов и учреждений системы здравоохранения Республики Крым (*ГКУ РК «Крымздрав», ГУП РК «Крым-Фармация», ГБУ РК «Крымский медицинский информационно-аналитический центр»*), в рамках которого были рассмотрены промежуточные результаты контрольного мероприятия, а также подготовка к предстоящему контрольному мероприятию;

- совещании с руководителями образовательных учреждений в Управлении образования Ленинского района Республики Крым, в ходе которого обсуждены итоги организации питания обучающихся в образовательных организациях Ленинского района Республики Крым в 2022/2023 учебном году.

Кроме того, Счетной палатой проведены семинары — совещания на тему «Приведение бухгалтерского учёта и отчётности в соответствие с требованиями действующего законодательства, инвентаризации имущества муниципальной казны, проверки достоверности сведений, отражённых в



реестрах муниципального имущества, продолжения работы по повышению наполняемости бюджетов за счёт собственных доходов» с главами администраций сельских поселений, представителями районных администраций Кировского, Ленинского, Красногвардейского и Нижнегорского районов и руководителями контрольно-счетных органов.

19 февраля текущего года по итогам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мер по кадровому обеспечению системы здравоохранения в 2022 году и истекшем периоде 2023 года» по поручению председателя в Ордена Трудового Красного Знамени Медицинском институте им. С.И. Георгиевского сотрудниками Счетной палаты было проведено совещание - семинар, на которое были приглашены студенты, в том числе заключившие договор на целевое обучение за счёт бюджета, аспиранты, преподаватели института, а также главные врачи крымских больниц. В работе семинара приняли участие председатель Комитета Государственного Совета по вопросам здравоохранения и социальной политике, директор института, представители Минздрава.

### ***Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов государственной власти***

Осуществляется взаимодействие, в том числе систематический обмен информацией с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе. По вопросам, входящим в компетенцию Счетной палаты, подготовлены аналитические материалы, направлены результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности. В отчетном периоде осуществлялась подготовка информации о результатах проводимых мероприятий по контролю целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мер по кадровому обеспечению системы здравоохранения в 2022 году и истекшем периоде 2023 года, обеспечение жильём медицинских работников (врачей, фельдшеров) государственных учреждений здравоохранения Республики Крым, по мониторингу реализации мероприятий Государственной программы Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым.

В рамках реализации установленных полномочий осуществляется сотрудничество с Управлением Федеральной налоговой службы России по Республике Крым и Управлением Федерального казначейства по Республике Крым.

### ***Взаимодействие с прокуратурой Республики Крым и иными правоохранительными органами***

В соответствии с соглашением о порядке взаимодействия между Счетной палатой Республики Крым и прокуратурой Республики Крым осуществляется сверка направленных материалов и принятым мерам

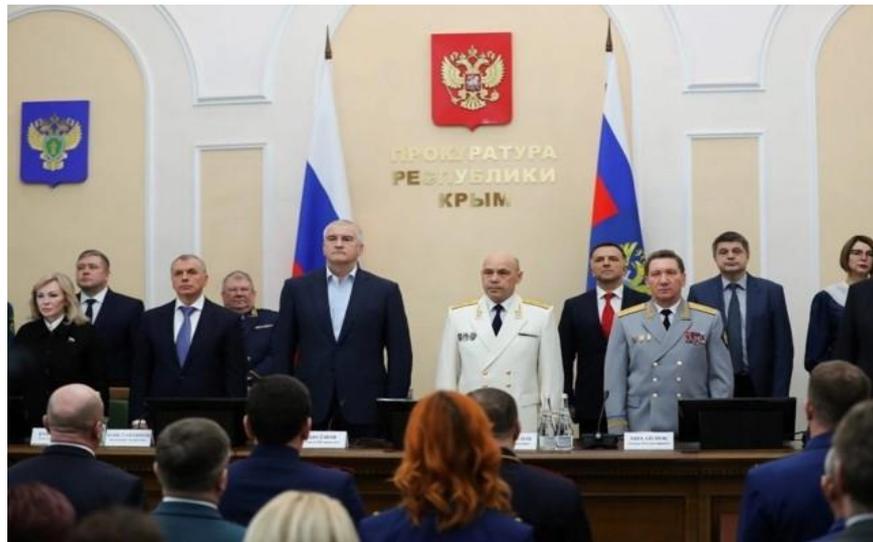


прокурорского реагирования. В 2023 году по материалам Счетной палаты прокуратурой Республики Крым в адрес объектов контроля внесено 66 представлений, направлено 1 предостережение, привлечено к дисциплинарной ответственности 15 должностных лиц, возбуждено 2 дела об административных правонарушениях в отношении физических лиц и 1 дело в отношении юридического лица.

В соответствии с предложениями прокуратуры Республики Крым в 2023 году проведено 3 контрольных мероприятия по проверке использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», в целях государственной поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей туристской индустрии, на реализацию отдельных мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства.

Коллегией Счетной палатой рассмотрены предложения прокуратуры Республики Крым и включено в План деятельности на 2024 год 5 контрольных мероприятий по проверке законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных: на реализацию Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Крым; на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», Региональной программы Республики Крым по повышению качества водоснабжения на 2019-2024 годы; на строительство дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных учреждений со сроком ввода в 2023 году; на реализацию объекта «Реконструкция набережной им. Терешковой с прилегающим сквером им. Караева с берегоукрепительными работами; на реализацию национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2023 году.

Руководство Счетной палаты на постоянной основе принимало участие в работе межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции на территории Республики Крым и постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Крым. 28 марта 2023 года председатель Счетной палаты выступил с докладом «О взаимодействия прокуратуры Республики Крым, правоохранительных и следственных органов с контрольно-счетными органами Республики Крым и муниципальных образований с целью повышения эффективности работы в сфере выявления коррупционных проявлений, связанных с хищением бюджетных средств» в рамках заседания межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции на территории Республики Крым.



Представители Счетной палаты также на постоянной основе участвуют в работе межведомственной рабочей группы по противодействию правонарушениям и преступлениям в сфере экономики, выявлению и пресечению деятельности картелей, межведомственной рабочей группы по вопросам исполнения законодательства при реализации национальных проектов.

На основании соглашения о сотрудничестве осуществляется взаимодействие с Министерством внутренних дел по Республике Крым. В отчетном периоде направлено 7 материалов по результатам контрольных мероприятий, а также участия сотрудников Счетной палаты в мероприятиях Управления экономической безопасности и противодействия коррупции. Согласно данным сверки по предоставленным в 2023 году, по 1 материалу возбуждено уголовное дело, по 6 материалам проводятся проверочные мероприятия.

### ***Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами Российской Федерации***

В рамках соглашения о взаимодействии между Счетной палатой и Счетной палатой Российской Федерации от 19.12.2014 продолжен систематический обмен информацией по результатам осуществления ведомствами установленных полномочий.

Проведено параллельное контрольное мероприятие «Аудит реализации мер, предпринимаемых государственными органами исполнительной власти и иными организациями, сфере обращения с отходами потребления, а также ликвидации объектов накопительного вреда окружающей среде, в том числе в рамках федеральных проектов национального проекта «Экология» и региональных программ в области обращения с отходами, в 2019-2022 годах и истекшем периоде 2023 года».

Председатель Счетной палаты в декабре 2023 года в рамках комплекса мероприятий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате



Российской Федерации, организованном Счетной палатой Российской Федерации принял участие в:

- совещании Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и федеральной территории «Сириус» на тему «Парламентский контроль в сфере бюджетных правоотношений: 30 лет развития, взгляд в будущее»;

- выездном совещании представителей Счетной палаты Российской Федерации во главе с заместителем руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации Евгением Лисютиным с руководителями контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации;

- рабочей встрече в Федеральном казначействе по вопросам взаимодействия органов государственного финансового контроля и повешения эффективности управления государственными финансами.

Кроме того, председатель Счетной палаты принимал участие в:

- работе семинара-совещания руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации проходившем в Республике Адыгея на тему: «Внешний государственный финансовый контроль в условиях изменения геополитической и экономической ситуации», на котором выступил с докладом «О накопленном опыте осуществления внешнего государственного финансового контроля в условиях изменения геополитической и экономической ситуации»;

- заседании сессии семинара-совещания руководителей контрольно-счетных органов субъектов РФ, входящих в ЮФО, в ходе которого, выступил с докладом «Анализ конечных результатов (эффектов), полученных в ходе реализации на территории Республики Крым региональных проектов».

Заместитель председателя принял участие в XIV Общем собрании Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в ЮФО, состоявшемся в городе Новороссийске.

По поручению председателя, представитель Счетной палаты принял участие в заседании круглого стола Союза муниципальных контрольно-счетных органов на тему: «Практика внешнего муниципального финансового контроля в сфере незавершенного строительства» и выступил с докладом о практике проведения внешнего финансового контроля в сфере незавершенного строительства в Республике Крым.

Сотрудники Счетной палаты участвовали в мероприятиях, проводимых на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, видеоконференциях и обучающих семинарах, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, отделений и комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в частности в режиме видеоконференцсвязи в семинарах:

- «Актуальные вопросы и практика аудита землепользования, разграничения земель, государственного мониторинга земель и учета



земельных ресурсов (по результатам проведенных СП РФ в 2022 году мероприятий)»;

«Возможности подсистемы ЕИС в сфере закупок «Риск-мониторинг» и практика ее применения»;

«Инструменты риск-ориентированного подхода, применяемые при проведении финансового аудита»;

«Вопросы управления дебиторской задолженностью по доходам»;

«Аудит бюджетных процессов и деятельности государств и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов РФ».

По итогам участия в конкурсе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации «Лучший финансовый контролер Российской Федерации» в номинации «Лучшее экспертно-аналитическое мероприятие», мероприятие «Мониторинг реализации мероприятий Государственной программы Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым» (*аудиторское направление № 3, мероприятие проведено в 2022 году*) заняло 2 почетное место среди участников в Южном федеральном округе.

Представители Счетной палаты, на основании наработанного опыта контрольной и экспертно-аналитической деятельности, приняли участие в подготовке обучающего курса на образовательной платформе Счетной палаты Российской Федерации для сотрудников контрольно-счетных органов Российской Федерации на тему: «Контроль за формированием, эффективным управлением и распоряжением государственной (муниципальной) собственностью (имуществом)».

Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами полуострова обеспечивается функционированием Совета контрольно-счетных органов Республики Крым (далее – Совет КСО). В состав Совета КСО входят все 27 контрольно-счетных органов муниципальных образований, созданных на территории Республики Крым.

В рамках деятельности Совета КСО в 2023 году осуществлялся обмен опытом, информационное взаимодействие контрольно-счетных органов Республики Крым, а также велась методологическая работа.

В рамках внешнего финансового контроля параллельно с контрольно-счетными органами городских округов Симферополь, Судак, городского поселения Бахчисарай проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на озеленение территорий муниципальных образований Республики Крым в 2021 - 2022 годах и истекшем периоде 2023 года», по результатам которого направлены рекомендации в адрес всех администраций городских округов и муниципальных районов, с целью упреждения выявленных нарушений и недостатков. Внесены рекомендации по усилению контроля за состоянием, сохранностью и списанием зеленых насаждений; обеспечению целевого и

эффективного использования бюджетных средств при проведении озеленения территорий.

В соответствии с планом деятельности Совета КСО 29 июня 2023 года состоялось общее собрание членов Совета контрольно-счетных органов Республики Крым, в рамках которого рассмотрен и утвержден отчет о деятельности Совета КСО РК за 2022 год, а также отчеты о деятельности комиссии по этике, комиссии по методологии внешнего финансового контроля и правовой комиссии Совета КСО. В ходе мероприятия также утвержден годовой план деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Крым на 2023 год и соответствующие планы работы комиссий Совета.

Рассмотрен вопрос о реализации контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым норм Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части подключения к информационным системам. Рассмотрены достигнутые результаты и построен план дальнейшего решения проблемных вопросов, в том числе по вопросу подключения к муниципальным информационным системам.

Подробно обсуждены вопросы взаимодействия с правоохранительными органами и реализации полномочий в области противодействия коррупции.

Рассмотрены результаты анализа вопросов полноты и достоверности данных при проведении мониторинга оценки качества финансового менеджмента финансовыми органами, на примере муниципального образования городской округ Ялта. Членами Совета принято единогласное решение, озвученную информацию использовать в практической деятельности. По результатам обсуждения вышеуказанного вопроса соответствующие предложения были направлены в адрес Министерства финансов.

Также 29 июня состоялась пресс-конференция с участием руководства Счетной палаты и контрольно-счетных органов муниципальных образований, в рамках которой были рассмотрены основные аспекты деятельности контрольно-счетных органов Республики Крым.

### ***Работа с обращениями граждан***



Всего в 2023 году Счетной палатой зарегистрировано 35 обращений.

Граждане обращались с заявлениями о проведении проверок законности расходования средств бюджета Республики Крым, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом,



находящимся в государственной собственности Республики Крым и в собственности муниципальных образований Республики Крым, соблюдения действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

Кроме этого, в 2023 году граждане обращались с жалобами на действия должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым, руководителей государственных бюджетных учреждений, государственных унитарных предприятий Республики Крым, по вопросам правомерности расходования бюджетных средств в сфере строительства, дорожного хозяйства, культуры, спорта, здравоохранения, а также с жалобами по фактам нарушений прав граждан и законодательства Российской Федерации в части выплаты и начисления трудовых пенсий.

По вопросам, изложенным в обращениях граждан и находящихся в компетенции Счетной палаты, по 23 заявлениям даны ответы по существу.

Факты, изложенные в обращениях граждан, принимаются во внимание и в последующем учитываются при планировании, а также проведении контрольных, экспертно-аналитических мероприятий.

Отдельные вопросы, содержащиеся в обращениях граждан, в соответствии с компетенцией переадресованы:

- в исполнительные органы власти Республики Крым – 11 обращений и 1 обращение в исполнительные органы другого субъекта РФ (Нижегородской области);

- в органы местного самоуправления, в том числе в контрольно-счетные органы муниципальных образований Республики Крым – 8 обращений;

- в органы прокуратуры – 1 обращения;

- в органы МВД Республики Крым - 5 обращений, 1 обращение в органы МВД другого субъекта РФ (Нижегородской области), 1 обращение в Управление федеральной службы войск Национальной гвардии России по Республике Крым и г. Севастополю;

- территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (ФАС, ФНС, Роспотребнадзор) - 2 обращения;

- территориальный фонд обязательного медицинского страхования по Республике Крым – 1 обращение;

- отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Крым – 1 обращение.

Кроме того, в соответствии с требованиями, установленными ст. 13 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», руководством Счетной палаты осуществляется личный прием граждан.

## Обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

В соответствии со ст. 12 Регламента Счетной палаты для обеспечения выполнения задач и реализации функций, возложенных на Счетную палату в соответствии со ст. 4, 12 Закона № 9-ЗРК, формируется аппарат Счетной палаты. Основными задачами аппарата Счетной палаты являются осуществление и обеспечение контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности Счетной палаты. Аппарат Счетной палаты состоит из инспекторов и иных сотрудников.

### *Кадровое обеспечение деятельности.*

Законом Республики Крым от 29.11.2023 № 487-ЗРК/2023 «О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Крым «О Счетной палате Республики Крым» установлена 5 должность аудитора Счетной палаты Республики Крым. В соответствии с постановлением Государственного Совета Республики Крым от 06.12.2023 № 2028-2/23 «О внесении изменения в Постановление Государственного Совета Республики Крым от 26 ноября 2014 года № 260-1/14 «О штатной численности Счетной палаты Республики Крым» общая штатная численность Счетной палаты в 2023 году увеличена на 1 штатную единицу и составляет 57 единиц. В соответствии с постановлением Государственного Совета Республики Крым от 18.12.2023 № 2030-2/20 на государственную должность аудитора Счетной палаты сроком на 5 лет назначен Зозуля Юрий Петрович.

По состоянию на 1 января 2024 года фактическая численность Счетной палаты составила 51 единицу, из них: 7 – лица, замещающие государственные должности Республики Крым, 41 – лица, замещающие

должности государственных гражданской службы Республики Крым и 3 – лица, замещающие должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы (2 штатные единицы).

Гендерный состав (включая лиц, не замещающих должности государственной гражданской службы) определен в соотношении 68,6% – женщины, 31,4% – мужчины. Средний возраст сотрудников в 2023 году составил 42,6 лет.

В Счетной палате 55,4% государственных служащих имеют стаж государственной (муниципальной) службы свыше 10 лет.

С целью комплектования штата Счетной палаты в течение года проведено 4 конкурса на включение в кадровый резерв. Два конкурса не состоялись ввиду отсутствия кандидатов. Всего в конкурсных процедурах приняли участие 30 претендентов. По результатам тестирования и



собеседования в 2023 году в кадровый резерв в высшие, главные и ведущие группы должностей включено 25 претендентов, включая действующих сотрудников, принимающих участие в конкурсах в порядке должностного роста. Из кадрового резерва на должности государственной гражданской службы Республики Крым назначено 13 человек.



В целях информационного обеспечения государственной гражданской службы и оптимизации работы кадровой службы Счетной палатой используется федеральная государственная информационная система в области государственной службы «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров», федеральная государственная информационная система «Работа России», кроме этого актуальная информация о прохождении государственной службы в Счетной палате размещается на официальном сайте ведомства в сети «Интернет».

С целью повышения квалификации государственных гражданских служащих в Счетной палате в 2023 году организованы и проведены курсы повышения квалификации, в которых приняли участие 44 сотрудников в рамках приоритетных направлений образовательной деятельности:

- «Стратегическое планирование и проектное управление»;
- «Развитие нормотворческой деятельности в органах власти»;
- «Бюджетные процессы и закупочные процедуры для государственных и муниципальных нужд»;
- «Развитие личной эффективности гражданских служащих»;
- «Развитие кадровых технологий на государственной гражданской службе»;
- «Подходы в работе контрольно-надзорных органов в эпоху цифровой экономики»;
- «Противодействие коррупции»;
- «Обеспечение обороны и безопасности Российской Федерации».

Повышение квалификации и профессиональная переподготовка осуществлялись за счет средств государственного органа субъекта Российской Федерации, а также в рамках государственного заказа Республики Крым.

Всего в 2023 году программы повышения квалификации освоили 88,0% сотрудников. В 2023 году приоритетными при обучении сотрудников являлись вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, бюджетной системы и бюджетных процессов, стратегического планирования и проектного управления.



В соответствии с приказом Счетной палаты в декабре 2023 года была проведена очередная аттестация государственных гражданских служащих Республики Крым в Счетной палате Республики Крым. Аттестовано 15 гражданских служащих. По результатам аттестации комиссия пришла к выводу о соответствии всех сотрудников замещаемой должности государственной гражданской службы Республики Крым. Кроме того, 13 гражданских служащих рекомендованы и в последствии включены в кадровый резерв Счетной палаты Республики Крым в порядке должностного роста.

Активное и эффективное использование кадрового резерва Счетной палаты Республики Крым являлось основой ведения кадровой политики в 2023 году.

По итогам профессиональной деятельности в 2023 году 6 сотрудников Счетной палаты награждены Грамотой Президиума Государственного Совета Республики Крым, 3 сотрудника – Ценным подарком Председателя Государственного Совета Республики Крым, 4 сотрудника награждены Благодарностью Председателя Государственного Совета Республики Крым и 22 – ведомственными наградами. Кроме того, один сотрудник награжден Благодарственным письмом заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

Формирование профессионального кадрового состава Счетной палаты является гарантом эффективного функционирования не только деятельности контрольно-счетного органа, но и выступает инструментом динамического равновесия бюджетного процесса в Республике Крым.

### ***Методологическое обеспечение деятельности.***

Разработка и внедрение стандартов деятельности является непрерывным процессом, позволяющим поддерживать в актуальном состоянии документы, регламентирующие порядок работы ведомства, и являющимся основой повышения качества проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В целях совершенствования методологического обеспечения деятельности на постоянной основе проводится работа по уточнению утвержденных ранее документов по методологическому обеспечению, в том числе подготовлены изменения в Стандарты внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Республики Крым СВФК № 21 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и СВФК № 22 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий».

В настоящее время в Счетной палате действуют 19 стандартов внешнего государственного финансового контроля и организации деятельности и 3 методических документа. Актуальная информация о методологическом обеспечении является общедоступной. Все действующие стандарты публикуются на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: [www.sp-rc.ru](http://www.sp-rc.ru) и портале Счетной



палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации: [www.portalkso.ru](http://www.portalkso.ru).

### ***Информационное обеспечение деятельности.***

В отчетном периоде издан тематический «Информационный Бюллетень Счетной палаты Республики Крым», в котором размещена информация о деятельности, о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, представлены краткие результаты проверок эффективности и результативности расходования средств бюджета Республики Крым, анализа методики определения размеров субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов Республики Крым, проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств Республики Крым.

На официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.sp-rc.ru](http://www.sp-rc.ru) осуществлялось опубликование результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также информации о принятых решениях и мерах по внесенным представлениям и предписаниям.

За отчетный период на официальном сайте размещено 149 новостных сюжета, опубликованы мультимедийные материалы выступлений руководства и сотрудников на телевидении и радио. В ходе выступлений обсуждались вопросы деятельности, газификации населенных пунктов Республики Крым с учетом результатов экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мероприятий Государственной программы Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым», итоги деятельности контрольно-счетных органов, совершенствования методологических основ деятельности контрольно-счетных органов, а также актуальные проблемы и вопросы полуострова.

За 2023 год к официальному сайту Счетной палаты обращались 20 644 раза, количество просмотров – 54 801. Из 20 644 посетителей – 19 968 представители Российской Федерации, 199 – США, Китай – 57, Канада – 52, Германия – 46, Франция – 45, Южная Корея – 44, Казахстан – 27, Великобритания – 25, Нидерланды – 22, Беларусь – 15, Польша – 14, остальные – 130.

На регулярной основе публикуются новостные и информационные материалы на официальной странице в социальной сети «ВКонтакте», которые могут быть потенциально интересны для общественности.

На официальном сайте проводился анонимный опрос граждан о деятельности Счетной палаты, по итогам которого 87,0% респондентов выразили доверие результатам деятельности.

В 2023 году продолжена практика организации и участия в просветительских мероприятиях. Представители Счетной палаты принимали участие в мероприятиях по вопросам противодействия коррупции, в том числе в рамках Всероссийской недели финансовой грамотности для детей и



молодежи 2023 года в лекции на тему «Государственный бюджет: доходы и расходы».

В отчетном периоде продолжено активное освещение результатов деятельности ведомства с использованием портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации [www.portalkso.ru](http://www.portalkso.ru).

### ***Финансовое и материальное обеспечение деятельности.***

Счетная палата размещается в помещениях, переданных ей на праве безвозмездного пользования, находящихся по адресу: г. Симферополь, ул. Горького, д. 15 (14 кабинетов), ул. К. Маркса, д. 19 (10 кабинетов).

Средства на содержание в соответствии со ст. 31 Закона № 9-ЗРК предусматриваются в бюджете Республики Крым отдельной строкой. Финансирование осуществляется по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».

### **Сведения об использовании выделенных бюджетных средств**

тыс. рублей

<b>Код расхода по бюджетной классификации</b>	<b>Утвержденные бюджетные назначения</b>	<b>Исполнено</b>
X	72 733,01	72 547,75
847 0106 91D0009190 121	39 813,80	39 813,37
847 0106 91D0009190 129	11 922,56	11 903,96
847 0106 91D0009190 122	429,50	414,88
847 0106 91D0009190 244	3 883,75	3 739,53
847 0106 91D0009190 852	11,00	11,00
847 0106 91S000919Г 121	12 791,84	12 791,44
847 0106 91S000919Г 129	3 679,21	3 672,22
847 0705 2500022200 000	201,35	201,35

Объем утвержденных (доведенных) лимитов в отчетном периоде составил 72 733,01 тыс. рублей. Исполнено за отчетный период – 72 547,75 тыс. рублей, что составило 99,7% освоения.



## Основные направления деятельности на 2024 год

Основные направления деятельности на 2024 год сформированы на основании БК РФ, Закона № 6-ФЗ, Закона № 9-ЗРК, Концепции деятельности Счетной палаты Республики Крым на среднесрочную перспективу, утвержденной постановлением Коллегии Счетной палаты от 27.12.2018 № 71-2/18, с учетом предложений Государственного Совета, Правительства, прокуратуры, поступивших обращений граждан, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2024 году будет проведен весь комплекс мероприятий по контролю бюджета Республики Крым, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований.

С применением риск-ориентированного подхода и учетом запроса граждан запланированы тематические проверки вопросов эффективности использования бюджетных средств при реализации государственных программ и региональных проектов Республики Крым, ряд мероприятий в сферах здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, физической культуры и спорта, социальной защиты, дорожного хозяйства, культуры, национальной экономики, молодежной политики, в том числе по проверке законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Система комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» Государственной программы «Доступная среда», на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов здравоохранения, строительство дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных учреждений.

При осуществлении контрольных мероприятий будет продолжена практика проведения превентивных мероприятий, направленных на предупреждение возникновения нарушений и недостатков в деятельности объектов контроля. Будет проведен анализ и обобщение практики административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ и возбужденных уполномоченными должностными лицами Счетной палаты и органов внешнего муниципального финансового контроля.

Будет продолжено активное конструктивное сотрудничество со Счетной палатой Российской Федерации в рамках совместных и параллельных мероприятий, а также проведения совместных и параллельных мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым. Планом деятельности предусмотрено проведение аудита бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) параллельно со Счетной палатой Российской Федерации.

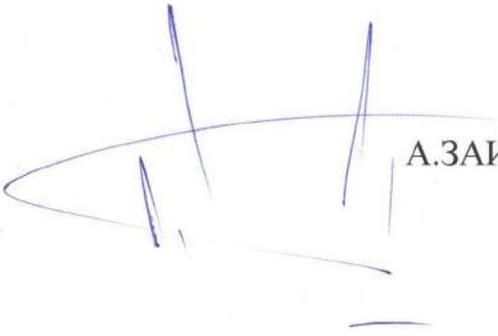


Внешний независимый финансовый контроль остается одним из ключевых звеньев системы государственного управления. От результативности контроля зависит реализация решений органов власти, исполнение бюджетных обязательств, а в конечном итоге – обеспечение прав и законных интересов граждан.

Основой успешного бюджетирования является качественное планирование показателей по доходным и расходным статьям бюджета. В условиях внешнего санкционного давления, в целях наиболее эффективного противодействия негативному влиянию рестрикций, принимается комплекс мер по распределению ресурсов по наиболее значимым направлениям. Основная задача в данном вопросе – снижение издержек и неэффективных трат бюджета.

Счетная палата, как и прежде будет прикладывать все усилия для развития и совершенствования практик проведения внешнего независимого финансового контроля, с целью повышения финансовой дисциплины в Республике Крым и эффективного расходования бюджетных средств – каждого бюджетного рубля!

Председатель  
Счетной палаты Республики Крым



А.ЗАИЧЕНКО