

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2022 год, входящих в Джанкойский район Республики Крым, в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации»**

В соответствии с п. 1.17 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2023 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 28.12.2022 № 72-3/22 (с изменениями), п. 1.18 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2024 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 28.12.2023 № 78-4/23, распоряжением Счетной палаты Республики Крым 10.11.2023 № 79-р проведено контрольное мероприятие «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2022 год, входящих в Джанкойский район Республики Крым, в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – контрольное мероприятие).

Объектами контрольного мероприятия являлись администрации Джанкойского района Республики Крым, Вольновского сельского поселения Джанкойского района Республики Крым, Изумрудновского сельского поселения Джанкойского района Республики Крым, Яснополянского сельского поселения Джанкойского района Республики Крым.

Проверкой соблюдения бюджетных полномочий проверенных муниципальных образований Джанкойского района установлено, что в проверяемом периоде бюджетные полномочия реализованы в полном объеме в соответствии с требованиями БК РФ.

План по доходам в 2022 году выполнен, при этом бюджеты всех проверенных муниципальных образований находились в высокой зависимости от безвозмездных поступлений. Наибольший удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов сложился в муниципальных образованиях: Вольновское СП – 96,1 %, Джанкойский район – 79,7 %, Изумрудновское СП – 78,8 %.

Высокая доля безвозмездных поступлений в общей структуре доходов свидетельствует о зависимости бюджетов муниципальных образований от бюджетов других уровней бюджетной системы. Бюджеты Джанкойского района и сельских поселений продолжают оставаться устойчиво дотационными.

Исполнение плановых показателей по поступлению налоговых и неналоговых доходов на уровне более 100 % наблюдается во всех проверенных муниципальных образованиях.

Рост собственных доходов (налоговых и неналоговых доходов) за период с 2020 по 2022 годы наблюдается в Джанкойском районе и Изумрудновском СП. В целом в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличены поступления в Джанкойском районе на 18,2 %, в Изумрудновском СП – на 42,9 %, в Яснополянском СП – на 45,6 %.

Основной вид в доходах от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, составляют доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных образований, а также плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта.

В Джанкойском районе в 2022 году по сравнению с 2021 годом поступления от арендной платы за земельные участки в бюджет увеличились на 17 593,5 тыс. руб. или на 86,3 %. В 2022 году действовало 463 договора аренды земельных участков.

Анализ показателей годовых отчетов муниципальных образований в части расходов за 2022 год показал достаточно высокий уровень кассового исполнения расходов – более 99 %, за исключением Изумрудновского сельского поселения, где исполнение по расходам составило 81,7 %. Низкий процент кассового исполнения по расходам связан с неисполнением мероприятий по организации уличного освещения населенных пунктов (невыполнение строительно-монтажных работ по монтажу уличного освещения в с. Овощное в связи с поздним поступлением средств (28.12.2022)).

Расходы бюджета Джанкойского района за 2022 год имеют социальную направленность, наибольшая доля расходов приходится на разделы «Образование» – 65,7 % и «Социальная политика» – 9,3 % в общем объеме расходов.

Наибольший удельный вес в расходах бюджетов сельских поселений составляют расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (36,5 % – 93,1 %).

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены нарушения в ходе исполнения бюджетов, установленных единых требований к бюджетному учету и отчетности, нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Счетная палата Республики Крым отмечает, что в результате отсутствия проводимой администрациями муниципальных образований сверки данных реестров муниципального имущества, данных бухгалтерского учёта и кадастровых данных выявлены значительные несоответствия, приведшие к искажению данных об истинном составе и стоимости муниципального имущества.

Проверка выявила отсутствие контроля со стороны ответственных должностных лиц администраций муниципальных образований за имуществом, входящим в состав муниципальной казны, что создаёт риски его утраты и нецелевого использования.

Факты искажения бюджетной отчетности установлены при проверке годовой бюджетной отчетности Джанкойского района и 3 сельских поселений Джанкойского района и связаны с использованием муниципального имущества (неотражение в учете земельных участков, являющихся собственностью муниципального образования, учет земельных участков ведется по стоимости,

не соответствующей их кадастровой стоимости, в учете не отражено имущество, переданное в безвозмездное и возмездное пользование (аренду), не отражена сумма долгосрочной дебиторской задолженности по доходам от операционной аренды земельных участков).

Годовая бюджетная отчетность за 2022 год администраций Джанкойского района, Вольновского, Изумрудновского и Яснополянского сельских поселений Джанкойского района признана недостоверной.

Внутренний финансовый аудит осуществлялся не на должном уровне и имеет признаки формального подхода к его проведению. В нарушение ст. 160.2-1 БК РФ Администрацией Изумрудновского сельского поселения не исполнены бюджетные полномочия по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита.

Проверкой соблюдения муниципальными образованиями условий предоставления и расходования межбюджетных трансфертов установлено, что показатели результативности использования средств субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов достигнуты в полном объеме.

При этом отмечается недостаточная работа администрации Вольновского СП по взаимодействию с подрядчиком ООО «СГ-Строй» по устранению дефектов при выполнении работ по объекту «Благоустройство (капитальный ремонт) «Аллеи Героев», расположенной по адресу: Республика Крым, Джанкойский район, пгт Вольное, проспект Октябрьский».

Также проверкой использования межбюджетных трансфертов установлено, что заказчиками муниципального уровня допускались нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в части гарантийных обязательств:

- в нарушение ч. 1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контрактах условие предоставления обеспечения гарантийных обязательств не отражено, при том что аукционной документацией предусмотрено обеспечение гарантийных обязательств в размере 1 % от начальной (максимальной) цены контракта (объект «Приобретение модульных зданий (конструкций) в МБОУ «Завет-Ленинская школа-детский сад» Джанкойского района»);

- в нарушение ч. 7.1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контрактов выполнение гарантийных обязательств по контрактам заказчиками не обеспечено (Вольновское СП: объект «Благоустройство (капитальный ремонт) «Аллеи Героев», расположенной по адресу: Республика Крым, Джанкойский район, пгт. Вольное, проспект Октябрьский», объект «Благоустройство (кап. ремонт) дворовых территорий, находящихся по адресу: Джанкойский район, пгт Вольное, ул. Токарева № 2, № 4, № 5, № 7, № 8, № 11, № 13»); Изумрудновское СП: объект «Благоустройство (капитальный ремонт) дворовых территорий, находящихся по адресу: Джанкойский район, с. Калиновка, ул. 40 лет Победы, № 2, № 4, № 8, № 6, № 10, № 12»).

Необеспечение гарантийных обязательств в рамках заключённых контрактов влечет возникновение рисков неисполнения им гарантийных

обязательств и, следовательно, дополнительных расходов заказчика по устранению неполадок в случае их возникновения.

Исковая работа по взысканию неустойки с подрядных организаций по контрактам за нарушение сроков исполнения работ не проводилась (заказчики администрации Вольновского и Изумрудновского сельских поселений), что может свидетельствовать о недостаточном взаимодействии заказчиков с подрядчиком в части применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения подрядчиком условий контракта, в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ и о возможном наличии коррупционных рисков.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым 29.03.2024 № 14-2/24 и направлен в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым, администрации Джанкойского района, Контрольно-счетной палаты Джанкойского района Республики Крым.

Для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия, Коллегией Счетной палаты Республики Крым принято решение о внесении представлений администрациям Джанкойского района Республики Крым, Вольновского сельского поселения Джанкойского района Республики Крым, Изумрудновского сельского поселения Джанкойского района Республики Крым, Яснополянского сельского поселения Джанкойского района Республики Крым.

Кроме того, для рассмотрения, принятия мер реагирования и недопущения в дальнейшем нарушений и недостатков в адрес администраций проверенных муниципальных образований направлены информационные письма по результатам контрольного мероприятия.