

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности, эффективности и результативности
использования бюджетных средств, выделенных на реализацию
мероприятий по ликвидации аварийного жилищного фонда Республики
Крым в рамках Государственной программы реформирования жилищно-
коммунального хозяйства Республики Крым за период 2022-2023 годов»**

В соответствии с п. 1.15 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2023 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 28.12.2022 № 72-3/22 (с изменениями), п. 1.1 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2024 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 28.12.2023 № 78-4/23 (с изменениями), Счетной палатой Республики Крым проведено контрольное мероприятие «Проверка законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по ликвидации аварийного жилищного фонда Республики Крым в рамках Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым за период 2022-2023 годов» (далее - контрольное мероприятие).

Объектами контрольного мероприятия являлись: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – Министерство, Министерство ЖКХ), Государственное казенное учреждение Республики Крым «Управление по реализации программ» (далее – ГКУ РК «Управление по реализации программ», Управление).

В рамках контрольного мероприятия проанализированы результаты исполнения мероприятий по ликвидации аварийного жилищного фонда Республики Крым, утвержденных региональными адресными программами Республики Крым по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе по исполнению показателей регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (далее – Региональный проект).

1. Сопоставлением целевых показателей (индикаторов) Регионального проекта и Государственной программы реформирования ЖКХ¹ установлено, что показатели Госпрограммы № 35 не в полной мере отражают показатели Регионального проекта, а именно:

в 2022 году по показателю:

- количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом) отклонение составило: - 0,243 тыс. чел.;

- количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом) отклонение составило: - 5,117 тыс. кв. м;

¹ Государственная программа реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым утверждена постановлением Совета министров Республики от 30.01.2018 № 35 (далее – Госпрограмма № 35, Государственная программа реформирования ЖКХ).

в 2023 году по показателю:

- количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом) отклонение составило: + 0,012 тыс. чел.;

- количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом) отклонение составило: - 2,146 тыс. кв. м.

Таким образом, Министерством не обеспечена тождественность показателей Государственной программы реформирования ЖКХ с показателями Регионального проекта, что свидетельствует о несоблюдении Министерством:

- ч. ч. 4, 7 ст. 7 Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части соблюдения принципа преемственности и непрерывности и ответственности участников стратегического планирования;

- п. 3.1 Порядка № 272², которым определено, что государственные программы разрабатываются в соответствии с целями и задачами региональных проектов, реализуемых в соответствующих сферах, а также с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации.

2. Всего по состоянию на 01.01.2024 расселено (нарастающим итогом):

- в рамках Региональной адресной программы № 182³ - 803 человека, 290 жилых помещений общей площадью 12 327,13 кв. м;

- в рамках Региональной адресной программы № 148⁴ - 610 человек, 223 жилых помещения общей площадью 9 723,46 кв. м.

3. В проверяемом периоде финансирование Региональной программы № 182 осуществлено в общей сумме 1 365 573,18 тыс. руб., в том числе:

1) в рамках реализации Регионального проекта на общую сумму 1 031 682,01 тыс. руб., в том числе:

- в 2022 году на общую сумму 739 778,37 тыс. руб. (за счет средств ППК «Фонд развития территорий» (далее – Фонд) - 447 984,39 тыс. руб.; за счет средств бюджета Республики Крым - 291 793,98 тыс. руб.);

- в 2023 году на общую сумму 291 903,64 тыс. руб. (за счет средств Фонда - 79 130,82 тыс. руб.; за счет средств бюджета Республики Крым 212 772,82 тыс. руб.);

² Постановление Совета министров Республики Крым от 19.08.2014 № 272 «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым» (далее – Порядок № 272).

Порядок № 272 утратил силу с 01.01.2024 в связи с изданием постановления Совета министров Республики Крым от 31.07.2023 № 542 «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым».

³ Региональная адресная программа № 182 «Переселение граждан на территории Республики Крым из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, в 2019 - 2025 годах» утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 01.04.2019 № 182 (далее – Региональная программа № 182)

⁴ Региональная адресная программа № 148 «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2018-2024 годах на территории Республики Крым», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 29.03.2018 № 148 (далее - Региональная программа № 148)

2) предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Крым на обеспечение мероприятий по переселению граждан (предоставление возмещения за изымаемое аварийное жилье) в рамках Региональной программы № 182 - на общую сумму 333 891,17 тыс. руб., в том числе:

- в 2022 году на общую сумму 214 922,09 тыс. руб. (за счет средств Фонда - 151 039,03 тыс. руб.; за счет средств бюджета Республики Крым 63 883,06 тыс. руб.);

- в 2023 году на общую сумму 118 969,08 тыс. руб. (за счет средств Фонда 51 579,25 тыс. руб.; за счет средств бюджета Республики Крым 67 389,82 тыс. руб.).

В проверяемом периоде объем финансирования мероприятий Региональной программы № 148 составил 763 679,27 тыс. руб., в том числе:

- 2022 год – 432 532,77 тыс. руб. (103 836,78 тыс. руб. – средства Фонда, 328 565,90 – средства бюджета Республики Крым, 130,09 тыс. руб. – средства бюджета муниципальных образований Республики Крым);

- 2023 год – 331 146,50 тыс. руб. (87 932,96 тыс. руб. – средства Фонда, 243 189,87 – средства бюджета Республики Крым, 23,67 тыс. руб. – средства бюджета муниципальных образований Республики Крым).

4. Анализом изменения сроков переселения граждан из аварийных многоквартирных домов (далее – МКД) в рамках реализации Региональных программ №№ 148, 182 установлено, что Министерством ЖКХ и ГКУ РК «Управление по реализации программ» при переносе сроков по переселению граждан из аварийных МКД на более поздний период, не соблюдены нормы и требования Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (с изменениями и дополнениями): перенесены на более поздний срок 4 МКД по Региональной программе № 148, 15 МКД по Региональной программе № 182.

При этом внесение изменений в сроки окончания переселения из аварийного жилья на более поздний период может свидетельствовать об ограничении прав граждан, переселяемых из аварийного жилья и указывает на необходимость дополнительного обоснования указанных изменений, с целью исключения коррупциогенных факторов.

5. В реестр аварийного жилищного фонда Республики Крым включены: 393 аварийных дома, состоящих из 4 243 помещений общей площадью 163 334,69 кв. м, в которых проживает 9 370 человек, из них: 360 ед. – МКД; 23 ед. – индивидуальный жилищный фонд; 3 ед. – дома блокированной застройки; 7 ед. – дома специализированного жилищного фонда.

В Республике Крым в Перечень МКД, включенных в Региональные программы, с учетом проекта программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2026 – 2030 годы, включено 232 МКД из 393 МКД или 59,0 %, а также 2 670 жилых помещений или 62,9 %, общей площадью 96 349,58 кв. м или 59,0 %, в которых проживают 6 067 человек или 64,8 %, включенных в Реестр аварийных МКД представленный Министерством ЖКХ.

6. По результатам оценки эффективности мер, проводимых органами местного самоуправления Республики Крым, направленных на выявление и ликвидацию аварийного жилищного фонда Республики Крым, а также по организации мероприятий по сносу (реновации) аварийного жилищного фонда Республики Крым отмечается:

- несистемная работа комиссий муниципальных образований по признанию МКД аварийными;
- низкое количество мероприятий по расселению аварийных МКД за счет иных источников, а также незначительная позитивная практика по принудительному расселению;
- негативная тенденция роста количества полностью расселенных МКД, но не снесенных. Причем отдельные МКД расселены более 7 лет назад.

Основной причиной непроведения мероприятий является отсутствие средств у муниципальных образований. Региональными программами №№ 148, 182 и Госпрограммой № 35, мероприятия и их финансирование по сносу также не предусмотрены.

Согласно Реестру расселенных/непригодных для проживания домов, подлежащих сносу, по состоянию на 15.01.2024 включено 76 МКД в 11 муниципальных образованиях Республики Крым.

Отдельно следует отметить МКД, которые расселены более 3-х лет назад и по состоянию на 01.01.2024 мероприятия по их сносу не осуществлены:

- расселены в 2017 году и не снесены 4 МКД (2 МКД в городском округе Феодосия Республики Крым, 2 МКД в Ленинском районе Республики Крым);
- расселен в 2018 году и не снесен 1 МКД в Сакском районе Республики Крым;
- расселены в 2019 году и не снесены 3 МКД (2 МКД в городском округе Феодосия Республики Крым, 1 МКД в Первомайском районе Республики Крым);
- расселены в 2020 году и не снесены 13 МКД (11 МКД в городском округе Ялта Республики Крым, 2 МКД в Симферопольском районе Республики Крым).

В соответствии с Реестром расселённых и снесенных аварийных домов по состоянию на 15.01.2024 осуществлен снос 16 МКД.

7. Визуальным осмотром расселенных/непригодных для проживания домов, подлежащих сносу, которые находятся в плотной жилой застройке в муниципальных образованиях городских округов Симферополь, Ялта, Керчь, Феодосия Республики Крым установлено, что вокруг аварийных МКД ограждения, препятствующие несанкционированному доступу людей к территории домов до их сноса и знаки безопасности с надписями, не установлены.

Вследствие недостаточности проводимых Министерством ЖКХ и муниципальными образованияами мероприятий, направленных на ликвидацию аварийного жилищного фонда Республики Крым, а также по сносу (реновации) аварийного жилищного фонда Республики Крым на протяжении проверяемого периода сохраняется негативная тенденция роста количества расселённых аварийных МКД, снос которых не проводится, в том числе в течение

длительного периода, из-за чего возрастает риск причинения вреда здоровью людей, вследствие осуществления несанкционированного доступа в аварийные МКД.

8. Анализом используемых ГКУ РК «Управление по реализации программ» для расчета начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) данных установлено, что планируемая к приобретению площадь (и в последующем приобретаемая), используемая при расчете НМЦК, не соответствует площади расселяемых помещений. При этом документы, обосновывающие изменение площади приобретаемых квартир, к проверке не представлены, отсутствуют.

Проверкой установлено, что ГКУ РК «Управление по реализации программ» допускалось предоставление гражданину помещения по площади меньше, ранее занимаемому жилому помещению, что противоречит ч. 1 ст. 89 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Предоставление жилых помещений, которые по общей площади и количеству комнат не соответствует аналогичным параметрам расселяемого аварийного жилья без дополнительного обоснования указанных изменений, может свидетельствовать об ограничении прав граждан, переселяемых из аварийного жилья и о наличии коррупциогенных факторов.

9. Анализ используемой для расчета НМЦК площади квартир показал, что площадь, используемая при расчете НМЦК (приобретаемая) превышает расселяемую.

Ограничение объема дополнительных мер поддержки по обеспечению жилыми помещениями за счет средств бюджета Республики Крым, а также необходимость финансово-экономического обоснования приобретения жилых помещений площадью, превышающую расселяемую, нормативными и (или) правовыми актами Республики Крым не установлено.

При этом Счетная палата Республики Крым отмечает, что отсутствие нормативного ограничения объема дополнительных мер поддержки по обеспечению жилыми помещениями за счет средств бюджета Республики Крым позволило ГКУ РК «Управление по реализации программ» без дополнительного финансово-экономического обоснования указанных изменений осуществлять предоставление жилых помещений, которые по общей площади не соответствует аналогичным параметрам расселяемого аварийного жилья, что может свидетельствовать:

- о наличии риска необоснованной дополнительной нагрузки на бюджет Республики Крым;

- о наличии коррупциогенных факторов.

10. В рамках контрольного мероприятия проведена выборочная проверка соблюдения действующего законодательства при заключении, исполнении договоров/контрактов по реализации мероприятий по ликвидации аварийного жилищного фонда Республики Крым: в рамках Региональной программы № 148 по 75 государственным контрактам на общую сумму 503 672,30 тыс. руб. для приобретения жилых помещений общей площадью 3 168,5 кв. м; в рамках Региональной программы № 182 – по 54 государственным контрактам на

общую сумму 296 419,45 тыс. руб. для приобретения жилых помещений общей площадью 2 757,7 кв. м., в результате которой нарушений не установлено.

Мониторингом средней стоимости 1 кв. м квартир на вторичном рынке жилья установлено, что цена 1 кв. м приобретённых жилых помещений ниже расчетной средней стоимости 1 кв. м на вторичном рынке жилья.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по ликвидации аварийного жилищного фонда Республики Крым в рамках Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым за период 2022-2023 годов» утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 29.03.2024 № 14-1/24 и направлен в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым, Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым.

По результатам контрольного мероприятия в превентивных целях, а также для учета в работе направлены информационные письма в адрес Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым и ГКУ РК «Управление по реализации программ».