Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, выделенных Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым» в 2022 году и истекшем периоде 2023 года»

В соответствии с п. 1.11 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2023 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 28.12.2022 № 72-3/22 (с изменениями и дополнениями) Счетной палатой Республики Крым проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, выделенных Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым» в 2022 году и истекшем периоде 2023 года» (далее - контрольное мероприятие).

Объектами контрольного мероприятия являлись: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – Министерство, МинЖКХ), Некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым» (далее – НО «РФ КРМД РК», Региональный оператор, Фонд).

В ходе контрольного мероприятия проанализированы результаты реализации Основного мероприятия 5 «Мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов» (далее – Основное мероприятие 5) Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 30.01.2018 № 35 (далее – Госпрограмма № 35), Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Крым на 2016 – 2050 годы, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 30.11.2015 № 753 (далее – Региональная программа), Краткосрочного плана на 2022-2024 годы по реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Крым на 2016 - 2050 годы, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 29.12.2021 № 864 (далее – Краткосрочный план), а также непрограммных мероприятий, направленных на осуществление капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Республики Крым.

В проверяемом периоде с целью реализации мероприятий по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (далее – МКД) НО «РФ КРМД РК» выделены бюджетные средства в общей сумме 6 641 389,11 тыс. руб., в том числе:

- ✓ в 2022 году в общей сумме 3 870 130,64 тыс. руб., в том числе:

- 1 703 700,50 тыс. руб. - субсидия счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на проведение капитального ремонта общего имущества МКД, повреждённых в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие неблагоприятных метеорологических явлений, произошедших в июне - июле 2021 года на территории Республики Крым *(отремонтировано 259 МКД, пострадавших вследствие ЧС в г. Ялте и г. Керчи, осуществлено 310 видов работ);*

- 2 100 560,50 тыс. руб. - субсидия за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества МКД, расположенных на территории Республики Крым *(проведен капитальный ремонт 107 аварийных кровель, а также проведена замена 445 единиц лифтового оборудования в 184 МКД);*

- 65 869,64 тыс. руб. - субсидия за счет средств Республики Крым для проведения капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Республики Крым *(проведен капитальный ремонт 3 видов работ и разработана проектно-сметная документация (1 вид работ), по 7 видам работ подтверждена потребность в остатке неиспользованной субсидии в 2023 году);*

✓ в 2023 году (по состоянию на 01.09.2023) в общей сумме 2 582 347,3 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 2 375 000,00 тыс. руб., бюджета Республики Крым – 207 347,30 тыс. руб.), в том числе:

- 82 347,30 тыс. руб. - субсидия для проведения капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Республики Крым;

- 2 499 999,99 тыс. руб. - субсидия для проведения капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Республики Крым (в части расходов на прочие нужды в рамках реализация мероприятий по социально-экономическому развитию Республики Крым и города федерального значения Севастополя).

Кроме того, за счет средств резервного фонда Совета министров Республики Крым выделено финансирование на выполнение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищного фонда МКД, пострадавших в результате техногенной чрезвычайной ситуации регионального характера регионального уровня реагирования, сложившейся 9 августа 2022 года на территории пгт Новофедоровка Сакского района Республики Крым и связанной со взрывом на аэродроме «Саки», и сложившейся 16 августа 2022 года на территории с. Майское и пгт Азовское Джанкойского района Республики Крым, связанной с серией взрывов на площадке временного хранения боеприпасов Министерства обороны Российской Федерации (далее – неотложные аварийно-восстановительные работы):

- в 2022 г. - 162 116,82 тыс. руб. (фактически использовано 151 543,49 тыс. руб., возврат неиспользованного остатка субсидии составил 10 573,33 тыс. руб.);

- в 2023 г. - 26 794,36 тыс. руб. (срок достижения результата использования субсидии не наступил).

В течение проверяемого периода в Краткосрочный план неоднократно вносились изменения в Планируемые показатели выполнения работ по капитальному ремонту МКД. Так, в 2022 году изменения внесены 8 раз, в 2023 году - 6 раз.

Установлены факты не проведения МинЖКХ корректировок показателей по количеству МКД, подлежащих капитальному ремонту, при внесении изменений в заключенные соглашения, таким образом Министерством не обеспечена тождественность сведений и значений показателей (индикаторов) Госпрограммы № 35, Краткосрочного плана и соглашений в части их увязки с количеством объектов, предусмотренных к реализации в 2022 году, что свидетельствует о несоблюдении ч. ч. 4, 7 ст. 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части несоблюдения принципов: преемственности и непрерывности, ответственности участников стратегического планирования.

Выборочным анализом работ, проведенных подрядчиками, установлено, что при проведении неотложных аварийно-восстановительных работ за счет средств субсидии из резервного фонда Совета министров Республики Крым были проведены работы:

- по капитальному ремонту кровель 16 МКД на сумму 92 917,48 тыс. руб. (58 % от общей суммы субсидии), работы по проведению капитального ремонта которых запланированы в Краткосрочном плане на 2022 год;

- по замене деревянных оконных блоков на более энергоэффективные пластиковые, что содержит признаки капитального ремонта;

- по замене деревянных входных дверей на более энергоэффективные металлические, что содержит признаки капитального ремонта.

Договоры на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ заключены в нарушение ч. 5 ст. 182 ЖК РФ – при заключении договоров на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД использован Федеральный закон № 44-ФЗ вместо Порядка № 615.

Проверкой Регионального оператора, в части соблюдения законности проведения процедуры закупки аварийно-восстановительных работ в рамках Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что, применяя Федеральный закон № 44-ФЗ Фондом допущены следующие нарушения:

- Региональным оператором заключены договоры на выполнение аварийно-восстановительных работ, которые не включены в план-график;

- уведомление о заключении контракта, по результатам закупки у единственного поставщика с обоснованием такой закупки не направлялись;

- договоры на выполнение аварийно-восстановительных работ не размещены в реестре контрактов в ЕИС.

Выборочной проверкой соблюдения действующего законодательства при заключении, исполнении договоров/контрактов по реализации мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов установлено, что Фондом осуществлено заключение Договоров, порядок осуществления оплаты выполненных работ по которым противоречит п. 2 ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

НО «РФ КРМД РК» допускалось существенное (более 15 %) изменение объемов работ, дополнение новыми видами работ и их исключение. При этом следует отметить, что Региональным оператором по отдельным видам работ объемы работ уменьшены, а отдельные виды работ исключены. Вышеуказанное также может свидетельствовать о низком качестве сметной документации, по которой производилось выполнение работ.

По результатам проведенных выборочных обследований (осмотров) видимых конструкций 14 объектов, на отдельных объектах установлены недостатки, требующие устранения в рамках гарантийных обязательств.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, выделенных Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым» в 2022 году и истекшем периоде 2023 года» утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 28.12.2023 № 78-2/23 и направлен в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым, Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым.

По результатам контрольного мероприятия для принятия мер реагирования, устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия внесено представление Счетной палаты Республики Крым Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым».

В превентивных целях, а также для учета в работе, принятия мер реагирования и недопущения в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков направлены информационные письма по результатам контрольного мероприятия в адрес Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым и Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым».