



ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Заведующий отделом кадровой,
организационной работы и
противодействия коррупции
инспекции экспертно-
аналитического и
организационного обеспечения
Счетной палаты Республики Крым
И. Коваленко



«Я назвал коррупцию одним из главных барьеров на пути нашего развития. Очевидно, что борьба с ней должна вестись по всем направлениям: от совершенствования законодательства, работы правоохранительной и судебной систем — до воспитания в гражданах нетерпимости к любым, в том числе бытовым проявлениям этого социального зла».

Из Послания Президента Российской Федерации
Федеральному Собранию Российской Федерации

«Мы должны создать антикоррупционный стандарт поведения. Без этого ничего не будет. Ведь в развитых странах, как мы обычно говорим, в странах с высокой правовой культурой, взятки не берут не только потому, что боятся, но и в том числе потому, что это невыгодно, это разрушает карьеру до конца. И это, может быть, самый сильный стимул».

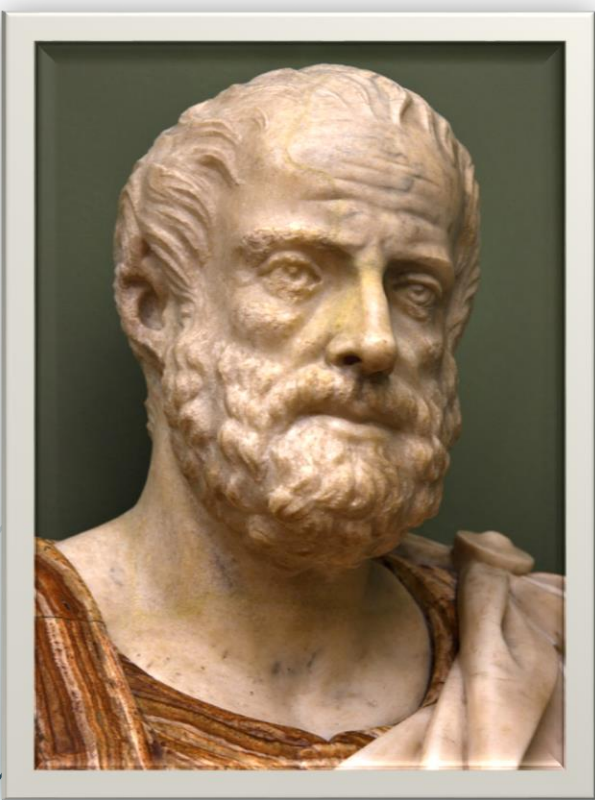
Из выступления Президента Российской Федерации
на совещании по проблемам противодействия коррупции

«Нужно создать условия, при которых люди будут дорожить своим местом больше, чем теми деньгами, которые они могут получить в виде взятки...».

Из ответов В.В. Путина по "прямой линии"
по проблемам противодействия коррупции

КАКУЮ СТОРОНУ ВЫБЕРЕШЬ ТЫ?!





«Покупающие власть за деньги привыкают извлекать из нее прибыль».

Аристотель (384 - 322 до н.э.), древнегреческий философ

Коррупция (от лат. *Corruptio* – разложение, подкуп).

Самое распространенное определение коррупции – это злоупотребление должностным положением или наделенной властью с целью получения собственной выгоды.



Коррупция имеет много разновидностей: дача и получение взяток, незаконное присвоение товаров и услуг, предназначенных для общественного потребления (к примеру продажа товаров гуманитарной помощи), покровительство (когда при назначении на перспективную должность предпочтение отдается определенным лицам), оказание влияния при выработке законов и правил в целях получения личной выгоды – все это распространенные примеры правонарушений и должностных преступлений во всем мире.

Понятие коррупции

- Единое, общее для всех стран, определение понятия коррупции отсутствует. Существует множество разных определений, в которых акцент делается на те или иные аспекты и проявления коррупции, в том числе и свойственные отдельным странам и культурам.

В самом широком (социальном) смысле под коррупцией понимается любое использование своего положения для необоснованного получения прямой или косвенной выгоды

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», под **коррупцией** понимается *злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица*

Общественная опасность коррупции

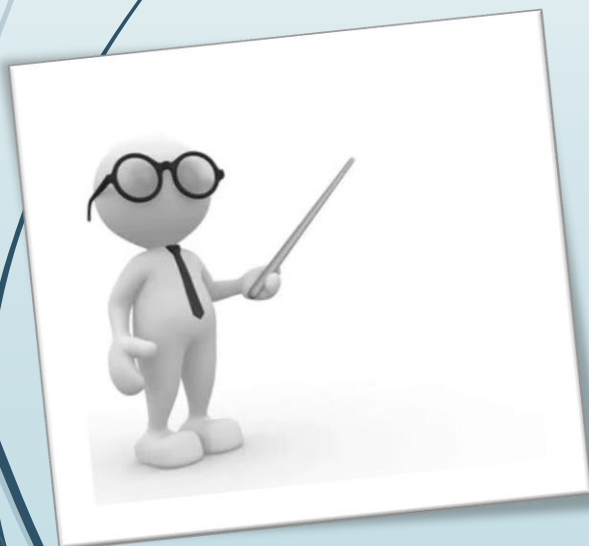
- имеет латентный характер (4-5% случаев коррупции обнаруживается и расследуется);
- негативно влияет на экономику и уровень жизни (ежегодный объем взяток составляет 2% от мирового ВВП или два триллиона долларов). России ежегодный ущерб от коррупционных преступлений составляет 40 млрд. рублей.

Ну и что тут такого страшного, спросите Вы? Вас же лично никто не грабит, не совершает противоправных действий против Вас, но это не так...

Коррупция приводит к уменьшению богатства страны и снижению уровня жизни.

К примеру: в любом современном государстве применяется институт налогообложения – процесс установления на законодательном уровне взимания налогов, определение видов, объектов, величин налоговых ставок, носителей налогов, порядка и механизмов их уплаты.

В Российской Федерации устанавливаются следующие виды налогов и сборов:



Поступление налоговых сборов в бюджетные системы всех уровней – **основной источник доходов**. Такие доходы поступают в бюджеты от физических и юридических лиц. Основная задача государства – **грамотное распределение этих средств** с целью улучшения качества и уровня жизни для населения, инвестиционной привлекательности и поддержки бизнеса, что в свою очередь приведет к увеличению налоговых поступлений в будущих периодах – **сбалансированность и цикличность финансовых ресурсов**.



На практике (к сожалению) сбалансированному и эффективному распределению бюджетных средств препятствует личная заинтересованность лиц, обладающих полномочиями распределять такие средства.

Та часть финансовых ресурсов, которая должна быть направлена на развитие социальных институтов: образования, здравоохранения, строительства инфраструктурных объектов и др. направляется в угоду своих личных интересов, на нужды злоумышленников.



Коррупция – это безусловно бич для экономики
любого государства.







Общая норма об ответственности физических лиц за коррупционные правонарушения установлена **частью 1 статьи 13** Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Данная норма закона гласит, что граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут:

- уголовную,
- административную,
- гражданско-правовую,
- дисциплинарную

ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон "О противодействии коррупции"

Статья 13.3. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции

1. Организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

2. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;

3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

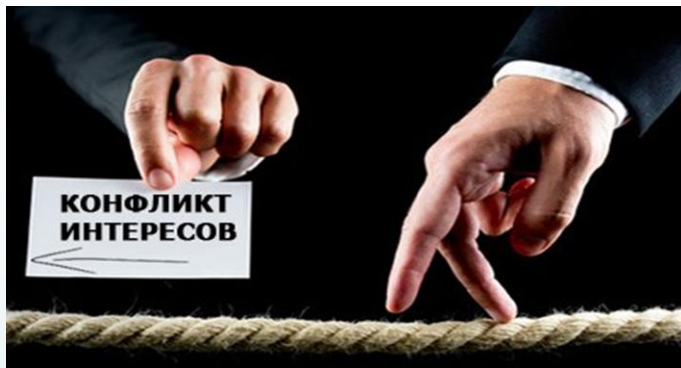
4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов



Федеральный закон «О противодействии коррупции»



Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление своих полномочий).



Под **личной заинтересованностью** понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) данным должностным лицом, и (или) состоящими с ним в *близком родстве или свойстве* лицами (к которым относятся родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья сестры, родители, дети супругов и супруги детей), а также *гражданами или организациями*, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, *связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями*.

1. Работник организации А в ходе выполнения своих трудовых обязанностей участвует в принятии решений, которые могут принести материальную или нематериальную выгоду лицам, являющимся его родственниками, друзьями или иным лицам, с которыми связана его личная заинтересованность.

- Пример: работник банка, принимающий решения о выдаче банковского кредита, принимает такое решение в отношении своего друга или родственника.
- Возможные способы урегулирования: отстранение работника от принятия того решения, которое является предметом конфликта интересов.

2. Работник организации А участвует в принятии кадровых решений в отношении лиц, являющихся его родственниками, друзьями или иными лицами, с которым связана его личная заинтересованность.

- Пример: руководитель принимает решение об увеличении заработной платы (выплаты премии) в отношении своего подчиненного, который одновременно связан с ним родственными отношениями.
- Возможные способы урегулирования: отстранение работника от принятия решения, которое является предметом конфликта интересов; перевод работника (его подчиненного) на иную должность или изменение круга его должностных обязанностей.

3. Работник организации А или иное лицо, с которым связана личная заинтересованность работника, выполняет или намерен выполнять оплачиваемую работу в организации Б, имеющей деловые отношения с организацией А, намеревающейся установить такие отношения или являющейся ее конкурентом.

- Пример: работник организации, ответственный за закупку материальных средств производства, осуществляет выбор из ограниченного числа поставщиков. Руководителем отдела продаж одного из потенциальных поставщиков является родственник работника организации.
- Возможные способы урегулирования: отстранение работника от принятия решения, которое является предметом конфликта интересов;

? Почему важно регулировать

Конфликт интересов - это не коррупция!

Ключевое отличие заключается в том, что в ситуации конфликта интересов должностное лицо еще не сделало окончательного выбора. Оно может склониться как в сторону личного интереса, так и в сторону должного исполнения обязанностей.

Вместе с тем, коррупции всегда предшествует ситуация выбора между долгом и личным интересом.



Поэтому своевременное выявление таких ситуаций и принятие адекватных мер по минимизации этического выбора должностного лица становится важным **средством предупреждения коррупционных правонарушений**

Коррупция в мире

9 декабря по инициативе Генассамблеи ООН отмечается Международный день борьбы с коррупцией. Конвенцию против коррупции подписали 188 стран и территорий, в том числе Россия. Все они признали взятки, хищения госсредств и их отмывание преступлениями. Как обстоят дела с коррупцией в России и мире.

С 1995 года международная неправительственная организация Transparency International (российское отделение которой признано иностранным агентом в РФ) составляет индекс восприятия коррупции. По ее просьбе предприниматели и независимые аналитики оценивают страны по шкале от 0 до 100 баллов. Чем выше коррупция, тем ниже балл.

Самые «частые» коррупционные преступления в статистике по коррупции в России за январь-октябрь 2023 г.

Всего за 10 месяцев 2023 года зарегистрировано 30515 дел коррупционной направленности. На первый взгляд, это много. Но согласно статистике в России за 2023 год (январь-октябрь) соведено 1 470 449 преступлений, это всего 2,07 % от общего количества зарегистрированных за этот период преступлений.

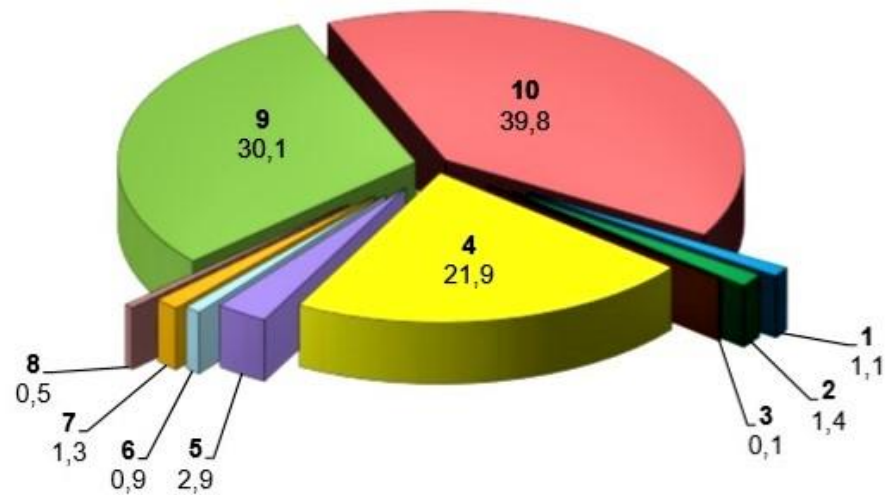
Из общего количества дел коррупционной направленности больше всего зарегистрировано преступлений, связанных со взяточничеством – таких набралось 16478 дело.

При этом значительную долю преступлений, связанных со взяточничеством, составляет мелкое взяточничество (5021 дел), получение взятки (4972 дел), дача взятки занимает третье место (4595 дел). Не забыто и посредничество во взяточничестве, в связи с которым возбуждено 1890 дел.

Отдельного внимания МВД в статистике по коррупции в России за 2023 год (десять месяцев) занял коммерческий подкуп, по которому в отчетном периоде было зарегистрировано 1390 дел, и мелкий коммерческий подкуп (492 дел).

СТРУКТУРА ПРЕСТУПНОСТИ (в %)

январь - октябрь



-
- 1 - взяточничество
 - 2 - убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилование
 - 3 - хулиганство
 - 4 - мошенничества ст. 159-159.6 УК РФ
 - 5 - управление транспортным средством в состоянии опьянения лицом, подвергнутым административному наказанию или имеющим судимость
 - 6 - нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств
 - 7 - грабеж, разбой
 - 8 - присвоение или растрата
 - 9 - кража
 - 10 - прочие

Лица, привлекаемые к ответственности по статистике по коррупции в России в 2023 году (январь-октябрь), и раскрываемость уголовных дел:

Подразделениями органов внутренних дел в текущем году раскрыто 72,15 % от общего количества зарегистрированных преступлений экономической направленности и 90,60 % криминальных деяний коррупционного характера.

Данные взяты из краткой характеристики состояния преступности в РФ за январь-октябрь 2023 года



[МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ](#)





Закон Республики Крым
от 20 ноября 2014 г. N 9-ЗРК/2014
«О Счетной палате Республики Крым»

Счетная палата Республики Крым является постоянно действующим контрольно-счетным органом внешнего государственного финансового контроля Республики Крым, образуется Государственным Советом Республики Крым и ему подотчетна.

Счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно

Задачами Счетной палаты являются:

- ✓ организация и осуществление предварительного и последующего контроля за исполнением доходных и расходных статей бюджета Республики Крым и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Крым;
- ✓ определение эффективности и целесообразности расходования государственных средств, контроль за эффективностью управления и распоряжения государственной собственностью Республики Крым;
- ✓ проведение экспертизы проектов законов о бюджете Республики Крым, проектов законов о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Крым, финансово-экономическая экспертиза проектов законов Республики Крым и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым, а также государственных программ Республики Крым;
- ✓ анализ выявленных отклонений от установленных показателей бюджета Республики Крым и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Крым и подготовка предложений, направленных на их устранение;
- ✓ контроль за законностью и своевременностью движения средств бюджета Республики Крым и средств территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Крым в банках и иных кредитных организациях;
- ✓ регулярное представление Государственному Совету, Главе Республики Крым информации о ходе исполнения бюджета Республики Крым, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Крым и результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- ✓ иные задачи в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами, Конституцией Республики Крым, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Крым.

Счетная палата по результатам проведенных контрольных мероприятий вправе вносить в органы государственной власти и государственные органы Республики Крым, органы местного самоуправления муниципальных образований, проверяемые органы и организации и их должностным лицам представления для принятия мер по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба Республике Крым, муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

В случае если при проведении контрольных мероприятий выявлены факты незаконного использования средств бюджета Республики Крым и (или) местного бюджета, а также средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Республики Крым, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, Счетная палата в установленном порядке незамедлительно передает материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы.

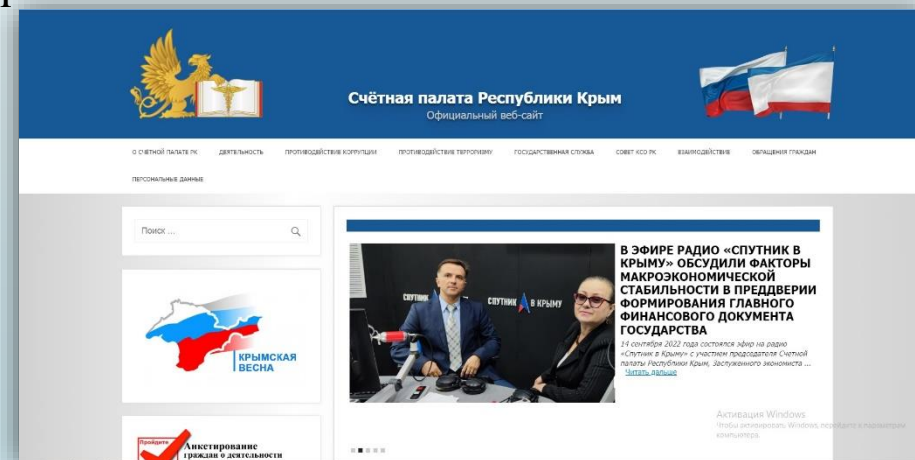
Участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции

Принципы деятельности Счетной палаты

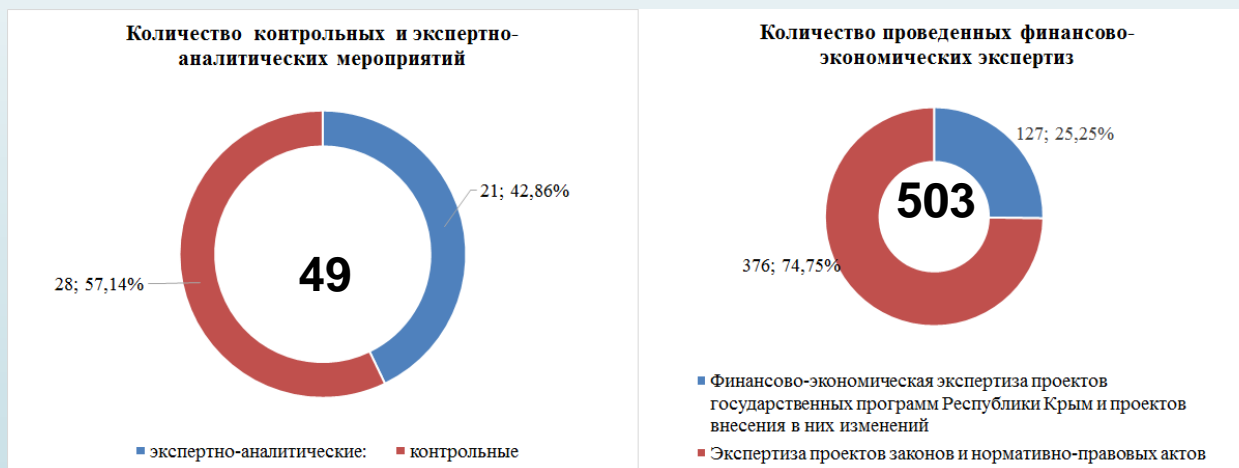
- ▶ Деятельность Счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, **открытости и гласности.**

На официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.sp-rc.ru осуществляется опубликование результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также информации о принятых решениях и мерах по внесенным Счетной палатой представлениям и предписаниям

Отчет о деятельности
Счетной палаты Республики Крым за 2021 год



Счетной палатой осуществлен контроль за эффективным использованием бюджетных средств, выделенных по важнейшим направлениям в сферах национальной экономики, жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, а также расходов бюджета на общегосударственные вопросы и контроль за эффективностью управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым, за поступлением в бюджет Республики Крым средств от управления и распоряжения этим имуществом. Осуществлен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за ходом и итогами реализации государственных программ Республики Крым и региональной составляющей национальных проектов.



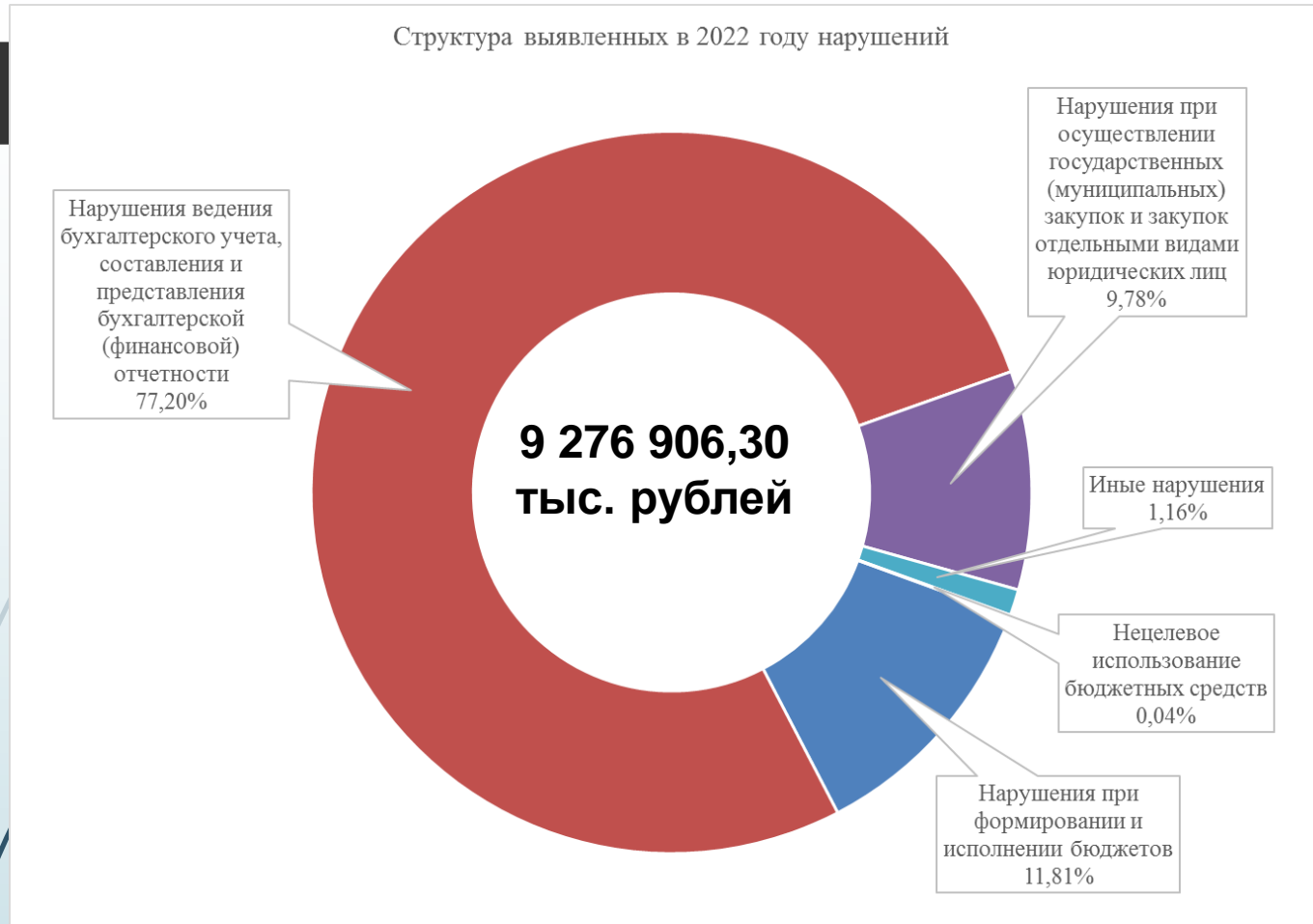
Всего в 2022 году в соответствии с полномочиями, предоставленными Счетной палате действующим законодательством проведено 28 контрольных и 21 экспертно-аналитическое мероприятие.

В суммовом выражении контролем охвачено 44 947 342,45 тыс. рублей, что составляет 17,27 % от общего объема расходной части бюджета Республики Крым на 2022 год. В рамках финансово-экономической экспертизы охвачен весь объем бюджетных назначений (268 734 098,27 тыс. рублей).



За отчетный год 503 экспертизы проектов государственных программ Республики Крым и внесения в них изменений, а также проектов законов Республики Крым и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым. Всего по результатам мероприятий составлено 147 актов, подготовлено 539 заключений.

Структура выявленных в 2022 году нарушений



Всего выявлено 1155 нарушений на общую сумму 9 276 906,30 тыс. рублей и 27 фактов неэффективного использования бюджетных средств в сумме 326 914,02 тыс. рублей.

В структуре нарушений преобладают нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, значительную долю также составляют нарушения при формировании и исполнении бюджетов, а также при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц.

С целью устранения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем объектам контроля за отчетный период направлено **41** представление.

Постоянно ведется работа по контролю за устранением выявленных нарушений и реализацией предложений и рекомендаций, направленных в адрес объектов контроля. За отчетный период 32 из 41 представления сняты с контроля как полностью выполненные, остальные продолжают находиться на системном контроле, в том числе в части осуществления исковой работы в отношении контрагентов, нарушивших условия исполнения контрактов. Информация по их исполнению поступает в Счетную палату в установленные сроки. В отчетном периоде возмещено в бюджет, допоставлено оборудование, выполнены работы на общую сумму **56 772,58** тыс. рублей.

На контроле Счетной палаты в соответствии с представлениями, срок исполнения которых не наступил, остается 197 896,88 тыс. рублей.

В 2022 году в рамках контрольных мероприятий уполномоченными должностными лицами Счетной палаты составлен **51** протокол об административных правонарушениях в отношении 49 должностных лиц (в том числе одно лицо – дважды) и 1 юридического лица

В соответствии с соглашением о порядке взаимодействия между Счетной палатой Республики Крым и прокуратурой Республики Крым осуществляется сверка направленных материалов и принятым мерам прокурорского реагирования. В 2022 году по материалам Счетной палаты возбуждено 3 уголовных дела, в адрес объектов контроля внесено 27 представлений прокуратурой Республики Крым, а также принято 9 иных мер прокурорского реагирования.

Доклад окончен.

Благодарю за внимание !

