Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»

В соответствии с п. 1.7 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2023 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 28.12.2022 № 72-3/22 (с изменениями и дополнениями) Счетной палатой Республики Крым проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» (далее - контрольное мероприятие).

Объектами контрольного мероприятия являлись: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – Министерство ЖКХ), Департамент капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алушты Республики Крым (далее - Департамент КС и ЖКХ г. Алушты), Администрация города Армянска Республики Крым (далее – Администрация г. Армянска), Администрация города Бахчисарая Республики Крым (далее – Администрация г. Бахчисарая), Департамент городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым (далее – ДГХ г. Евпатория), Администрация города Красноперекопска Республики Крым (далее – Администрация г. Красноперекопска), Муниципальное казенное учреждение Департамент городского хозяйства администрации города Симферополя Республики Крым (далее – ДГХ г. Симферополь), Администрация города Щелкино Ленинского района Республики Крым (далее – Администрация г. Щелкино), Департамент по вопросам жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ялта Республики Крым (далее – ДЖКХ г. Ялта), Департамент строительства и благоустройства администрации города Ялта Республики Крым (далее – ДСиБ г. Ялта).

В ходе контрольного мероприятия проанализированы результаты регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – Региональный проект), реализация которого осуществлялась в рамках Основного мероприятия 3 «Реализация Регионального проекта «Формирование комфортной городской среды в Республике Крым», мероприятия по благоустройству общественных территорий Республики Крым» (далее – Основное мероприятие 3) Государственной программы Республики Крым «Формирование современной городской среды», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 31.08.2017 № 437 (далее – Госпрограмма).

Госпрограммой в 2022 году определены к реализации 93 объекта, которые подходят под определение «общественная территория». При этом Федеральным проектом «Формирование комфортной городской среды» (далее Федеральный проект) для Республики Крым в том числе определен показатель по реализации

мероприятий по благоустройству (количеству обустроенных общественных пространств) в количестве 77 единиц. В Региональном проекте показатель текущего финансового года (2022 г.) по благоустройству общественных территорий составил 70 единиц.

Таким образом, Госпрограммой предусмотрена реализация мероприятий по благоустройству общественных территорий в количестве 93 ед., Региональным проектом – 70 ед., Федеральным проектом – 77 ед.

Корректировка показателей (индикаторов) Госпрограммы, Регионального проекта, Федерального проекта в части их увязки с количеством объектов, предусмотренных к реализации в 2022 году Адресными перечнями (Приложения 6, 10, 17 к Госпрограмме), Министерством ЖКХ не производилась.

Учитывая вышеизложенное Министерством ЖКХ не обеспечена тождественность сведений и значений показателей (индикаторов) Госпрограммы, Регионального проекта, Федерального проекта в части их увязки с количеством объектов, предусмотренных к реализации в 2022 году, что свидетельствует о несоблюдении ч. ч. 4, 7 ст. 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в части несоблюдения принципов преемственности и непрерывности, ответственности участников стратегического планирования.

Значение показателя Регионального проекта по обустройству общественных территорий с нарастающим итогом с 2019 г. достигнуто в размере 297 ед., фактическое значение показателя в 2022 году составляет 68 ед. (две территории фактически были выполнены в 2021 году).

Таким образом, в 2022 году проведены мероприятия по благоустройству 12 общественных территорий (по Основному мероприятию 3 Госпрограммы), а также выполнены мероприятия по благоустройству 56 общественных территорий в рамках иных мероприятий Госпрограммы, которые учтены в общем объеме благоустроенных общественных территорий при реализации Регионального проекта.

Финансирование мероприятий по благоустройству общественных территорий в рамках реализации Регионального проекта осуществлялось за счет субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Крым на поддержку государственных программ (подпрограмм) формирования современной городской среды в рамках Федерального проекта (далее – субсидия), выделенной в рамках соответствующего соглашения, заключенного между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Советом министров Республики Крым.

Фактическое использование средств по Основному мероприятию 3 составило 515 195,45 тыс. руб., или 99,2 % от суммы предусмотренных средств (плановый объем расходов - 519 551,82 тыс. руб.).

Министерством ЖКХ в соответствии с Порядком предоставления субсидии с муниципальными образованиями Республики Крым заключены 8 Соглашений о предоставлении и расходовании в 2022 году субсидии из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования в целях

софинансирования муниципальной программы формирования современной городской среды на общую сумму 515 195,45 тыс. руб. (с учетом дополнительных соглашений), запланирована реализация 12-ти объектов в 6-ти городских округах и 2-х муниципальных районах Республики Крым.

По состоянию на 01.01.2023 поступившие средства субсидии в общей сумме 515 195,45 тыс. руб. израсходованы в полном объеме, показатели результативности достигнуты: при плане – 12 единиц, значение показателя составляет 12 единиц, как и предусмотрено Адресным перечнем общественных территорий, подлежащих благоустройству в рамках реализации Регионального проекта (Приложение 6 к Госпрограмме).

Всего на осуществление мероприятий по благоустройству 12 общественных территорий в рамках реализации Регионального проекта осуществлены расходы на общую сумму 989 101,95 тыс. руб. за счет средств:

- федерального бюджета – 510 043,50 тыс. руб.;
- бюджета Республики Крым – 5 151,95 тыс. руб.;
- бюджета города Москвы – 458 871,7 тыс. руб.;
- бюджетов муниципальных образований Республики Крым – 15 034,8 тыс. рублей.

Выборочной проверкой соблюдения действующего законодательства при заключении, исполнении договоров/контрактов по реализации мероприятий по формированию комфортной городской среды в рамках Регионального проекта охвачено 8 объектов контроля, которыми осуществлены расходы на реализацию 8 объектов в общей сумме 449 547,84 тыс. руб. (выполнение работ на объектах проведено за счет средств субсидии, осуществление строительного контроля – за счет средств бюджета муниципального образования).

По результатам оценки целевого, эффективного и результативного использования средств, выделенных в 2022 г. на реализацию Регионального проекта в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» Счетная палата Республики Крым отмечает следующее.

1. Отдельными получателями бюджетных средств *(Администрациями г. Бахчисарая, г. Щелкино, г. Красноперекопска, ДГХ г. Евпатория)* в нарушение п. 4 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) допускалось заключение контрактов на выполнение работ по объектам, а также дополнительных соглашений к ним, без предоставления подрядчиками соответствующего обеспечения исполнения контракта.

Обеспечение исполнение контрактов предоставлено позже даты заключения контрактов на выполнение строительно-монтажных работ по объектам:

- *Администрацией г. Бахчисарая* на 4 дня позже даты заключения контракта с ООО «СтройПрогресс» (*объект: «Капитальный ремонт (благоустройство) территории общего пользования по адресу: ул. Шмидта, город Бахчисарай, Республики Крым»*);

- *Администрацией г. Красноперекопска* на 2 дня позже даты заключения контракта с ООО «МЕТКОМПЛЕКТ» (*объект: «Капитальный ремонт (с целью благоустройства) территории набережной и прилегающих пешеходных зон города Щёлкино Ленинского района Республики Крым 1й участок»*);

- *Администрацией г. Щелкино* на 3 дня позже даты заключения контракта с ООО «Стройпрогресс» (*объект: «Капитальный ремонт (с целью благоустройства) территории набережной и прилегающих пешеходных зон города Щёлкино Ленинского района Республики Крым 1-й участок»*).

При этом *ДГХ г. Евпатория* контракт на выполнение работ по благоустройству территорий по объекту: *«Капитальный ремонт набережной Лазурная, г. Евпатория, 2-ой участок»* заключен с ИП Захаров, не представившим обеспечение исполнения контракта (в том числе при заключении Дополнительного соглашения № 3 к контракту).

2. Претензионная, исковая работа отдельными получателями бюджетных средств ведется неэффективно.

Так, анализ соблюдения сроков выполнения работ показал, что работы на объектах *Администрации г. Армянска, ДГХ г. Симферополь, ДЖКХ г. Ялта (ДСиБ г. Ялта)* выполнялись подрядчиками с нарушением сроков, установленных графиком производства работ, при этом мероприятия по взысканию неустойки (пени) проводились не в полном объеме, что привело к недополучению средств в общей сумме 1 206,55 тыс. руб., в том числе:

- 545,38 тыс. руб. (ДГХ г. Симферополь);

- 228,89 тыс. руб. (Администрация г. Армянск; устранено во время проведения контрольного мероприятия – сумма пени перечислена подрядчиком на лицевой счет администрации в полном объеме);

- 432,28 тыс. руб. (ДЖКХ г. Ялта (ДСиБ г. Ялта)).

Кроме того, ДГХ г. Евпатория недополучено средств в сумме 270,76 тыс. руб. в виде штрафа за неосуществление проверки соответствия выполненных строительно-монтажных работ утвержденной проектно-сметной документации при осуществлении строительного контроля.

3. На всех проверяемых объектах в ходе проведенных контрольных обследований (осмотров) видимых конструкций объектов установлены отдельные недостатки.

При проведении работ по благоустройству отмечается: деформация мощения тротуарной плитки, на поверхности покрытия наблюдается расползание отдельных элементов тротуарной плитки (продольные трещины); межплиточные швы не просыпаны песком; наличие строительного мусора на объектах благоустройства; гибель зеленых насаждений; повреждение и отсутствие элементов благоустройства; разрушение и повреждение асфальтобетонного (дорожного) покрытия.

Кроме того, проведенными обследованиями объектов благоустройства установлено, что на объектах:

- *«Капитальный ремонт набережной Лазурная, г. Евпатория, 2-ой участок»* установлены и оборудованы туалеты, которые не функционируют по причине отсутствия подключения к канализации (проектом не предусмотрено);

- *«Благоустройство (капитальный ремонт) общественной территории муниципального образования городской округ Симферополь, расположенной по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Маршала Жукова, сквер «Мемориал на месте массовых расстрелов советских граждан в годы Великой Отечественной войны «Скорбящая»* установлен туалетный модуль, состоящий из 4-х отдельных помещений с независимыми входами, который на момент проведения обследования (июль 2023 г), не функционирует. Выездом, осуществленным представителями Счетной палаты Республики Крым на объект 01.11.2023, также подтвержден факт отсутствия функционирования туалетного модуля.

Отсутствие претензионной работы по организации устранения указанных дефектов, в том числе за счет средств независимых гарантий, предоставленных в качестве обеспечения гарантийных обязательств по контрактам может свидетельствовать о том, что в нарушение ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ не в полной мере выполнялись функции заказчика, не применены меры ответственности.

Исковая работа по вышеперечисленным недостаткам заказчиками также не проводилась, что может свидетельствовать о недостаточном взаимодействии с подрядчиками в части применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения подрядчиком условий контракта, в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, что может свидетельствовать о наличии коррупционных рисков.

Вследствие неведения претензионной, исковой работы по указанным фактам возрастает риск возможного ущерба в случае неустранения указанных дефектов за счет гарантийных обязательств.

Счетной палатой Республики Крым отмечается наличие риска неустранения выявленных на объекте *«Благоустройство (капитальный ремонт) общественной территории, расположенной по адресу: г. Ялта, пгт Массандра, «Площадь Дружбы» (ДЖКХ г. Ялта объект передан ДСиБ г. Ялта)* замечаний за счет банковской гарантии, вследствие неосуществления передачи права требования по независимой гарантии при смене заказчика, что также может свидетельствовать о наличии коррупционных рисков.

Необходимо отметить, что при осмотре путем проведения выборочного обмера видимых конструкций на объекте *«Капитальный ремонт (с целью благоустройства) территории набережной и прилегающих пешеходных зон города Щёлкино Ленинского района Республики Крым 1й участок»* (Администрация г. Щелкино) установлен факт оплаты фактически невыполненных работ по установке бордюра (140 м), что является нарушением п. 1 ч. 1, ч. 2 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ. В ходе контрольного мероприятия данное нарушение устранено, ООО «Стройпрогресс» 20.10.2023 осуществлен возврат денежных средств в размере 143,89 тыс. руб. за работы, которые фактически не были выполнены в рамках контракта.

Следует отметить, что объекты *«Благоустройство (капитальный ремонт) общественной территории, расположенной по адресу: г. Ялта, пгт Массандра, «Площадь Дружбы», «Капитальный ремонт набережной*

Лазурная, г. Евпатория, 2-ой участок», «Благоустройство (капитальный ремонт) общественной территории муниципального образования городской округ Симферополь, расположенной по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Маршала Жукова, сквер «Мемориал на месте массовых расстрелов советских граждан в годы Великой Отечественной войны «Скорбящая», «Благоустройство (капитальный ремонт) сквера, расположенного по адресу: Республика Крым, г. Алушта, 60 лет СССР, 7, 12, 12а» не переданы соответствующим эксплуатирующим организациям, следствием чего могут являться установленные по результатам осмотров недостатки.

Относительно передачи и дальнейшей эксплуатации объекта *«Благоустройство (капитальный ремонт) общественной территории, расположенной по адресу: г. Ялта, пгт. Массандра, «Площадь Дружбы»* необходимо отметить, что ДЖКХ г. Ялта передан, а ДСиБ г. Ялта принят объект незавершённого строительства в сумме 27 247,17 тыс. руб., при этом территория объекта благоустройства закреплена, а также ее обслуживание осуществляют организации, в отношении которых ДЖКХ г. Ялта осуществляет функции и полномочия учредителя (МБУ «Зеленстрой» и МБУ «Дорожно-эксплуатационное управление»).

Мероприятия по постановке на кадастровый учет и регистрации права собственности объектов на момент проведения контрольного мероприятия не произведены, границы территории объекта «Площадь Дружба» не определены.

В связи с изложенным, организация мероприятий по вводу в эксплуатацию объекта незавершённого строительства *«Благоустройство (капитальный ремонт) общественной территории, расположенной по адресу: г. Ялта, пгт. Массандра, «Площадь Дружбы»* требует проведение дополнительных мероприятий по определению стоимости отдельных участков на которых проведены мероприятия по благоустройству (капитальному ремонту) и дальнейшей передачи организациям, за которыми закреплена территория объекта благоустройства.

По результатам проведения контрольного мероприятия Счетная палата Республики Крым отмечает, что ввиду длительного отсутствия передачи вышеуказанных объектов эксплуатирующим организациям повышается риск ущерба вследствие несвоевременной организации мероприятий по привлечению к ответственности третьих лиц, в случае их противоправных действий.

4. Проверкой также установлено, что в нарушение п. 1.2 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ 3 объектами контроля допускалось существенное (в размере, превышающем 10 %) изменение объемов работ, предусмотренных локальными сметными расчетами, дополнение новыми видами работ и их исключение по 219 позициям на общую сумму 16 660,63 тыс. руб., в том числе: *Администрацией г. Красноперекопска* - по 30 позициям на общую сумму 6 566,57 тыс. руб.; *ДГХ г. Симферополя* - по 80 позициям на общую сумму 5 439,37 тыс. руб.; *ДЖКХ г. Ялта* - по 109 позициям на общую сумму 4 654,69 тыс. рублей.

Указанные виды работ выполнены, приняты и оплачены в полном объеме.

Вместе с тем 4 объектами контроля выполнение, приемка и оплата работ осуществлялась в объемах, превышающих объемы, предусмотренные сметной документацией на сумму 30 094,80 тыс. руб., в том числе: *Администрацией г. Армянска* - 5 653,00 тыс. руб.; *Администрацией г. Бахчисарая* - 1 558,91 тыс. руб.; *ДГХ г. Евпатория* - 13 968,49 тыс. руб.; *Администрацией г. Щелкино* - 8 914,40 тыс. руб.

При этом отдельные виды работ не выполнялись (выполнялись не в полном объеме). Данные факты могут свидетельствовать о низком качестве проектно-сметной документации, по которой производилось выполнение работ.

Следует отметить, что объекты с наименованием «капитальный ремонт (благоустройство)», «благоустройство (капитальный ремонт)», «капитальный ремонт благоустройство общественной территории» в соответствии с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации не являются объектами капитального строительства и нормы, предусмотренные п. 1.3 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ (позволяющие изменять объемы и виды выполняемых работ) на такие объекты не распространяются.

Таким образом, в соответствии с п. 1.2 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, при реализации мероприятий по благоустройству (капитальному ремонту благоустройства) корректировка объемов работ допускается в пределах 10 %, дополнение или исключение видов работ не предусматривается.

Проверкой также установлено, что при осуществлении расходов по договорам на осуществление строительного контроля (технического надзора) результат в части обеспечения соответствия выполненных строительно-монтажных работ утвержденной проектно-сметной документации не достигнут, что может свидетельствовать о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Израсходовано средств без достижения результата в общей сумме 3 118,06 тыс. руб. (*за счет средств муниципальных образований*), в том числе: *Администрация г. Бахчисарая* - 517,69 тыс. руб.; *ДГХ г. Евпатория* - 1 401,78 тыс. руб.*; Администрация г. Щелкино* - 599,59 тыс. руб.; *ДЖКХ г. Ялта* - 599,99 тыс. руб.

5. ДГХ г. Евпатория при заключении Дополнительного соглашения № 3 к контракту на выполнение работ по объекту *«Капитальный ремонт набережной Лазурная, г. Евпатория, 2-ой участок»* стоимость работ необоснованно завышена на 47,65 тыс. руб. по причине включения расходов на уплату НДС при том, что подрядчик ИП Захаров плательщиком НДС не является, первоначальная цена контракта на основании п. 2 ст. 346.11 гл. 26.2 Налогового кодекса Российской Федерации рассчитана без учета НДС.

6. В рамках контрольного мероприятия проведен выборочный мониторинг рыночных цен на малые архитектурные формы, установленные при реализации мероприятий на объектах, и выявлено превышение средних рыночных цен на общую сумму 4 166,91 тыс. руб., а именно:

- в Департаменте КС и ЖКХ г. Алушты *(Объект: «Благоустройство (капитальный ремонт) сквера, расположенного по адресу: Республика Крым, г. Алушта, 60 лет СССР, 7, 12, 12а»)* – установлено превышение средних рыночных цен на малые архитектурные формы на общую сумму 1 237,06 тыс. руб.;

- в рамках выполнения работ на объекте *«Благоустройство общественной территории муниципального образования городской округ Симферополь, расположенный по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Маршала Жукова, сквер «Мемориал на месте массовых расстрелов советских граждан в годы Великой Отечественной войны «Скорбящая»* (ДГХ г. Симферополь) установлен туалетный модуль «Парковый» стоимостью 4 100,0 тыс. рублей.

В результате проведенного сравнительного анализа рыночных цен на автономный туалетный модуль с аналогичными параметрами установлено, что средняя рыночная цена оборудования с подобными параметрами составляет 1 431,0 тыс. руб. Таким образом превышение средней рыночной цены составляет 2 669,0 тыс. рублей.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что Департаментом КС и ЖКХ г. Алушты и ДГХ г. Симферополя не обеспечено соблюдение принципа эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, который определен ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также может свидетельствовать о наличии коррупционных рисков.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 29.11.2023 № 70-1/23 и направлен в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым, Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым.

По результатам контрольного мероприятия для принятия мер реагирования, устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия внесены представления:

– Департаменту капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алушты Республики Крым;

– Администрации города Армянска Республики Крым;

– Администрации города Бахчисарая Республики Крым;

– Департаменту городского хозяйства администрации города Евпатории Республики Крым;

– Муниципальному казенному учреждению Департамент городского хозяйства администрации города Симферополя Республики Крым;

– Администрации города Щелкино Ленинского района Республики Крым;

– Департаменту по вопросам жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ялта Республики Крым;

– Департаменту строительства и благоустройства администрации города Ялта Республики Крым.

В превентивных целях, а также для учета в работе объектам контроля по результатам контрольного мероприятия также направлены информационные письма.