Информация на сайт о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в 2020 - 2022 годах и истекшем периоде 2023 года»

Коллегией Счетной палаты Республики Крым 17 ноября 2023 года утверждён отчёт о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в 2020 - 2022 годах и истекшем периоде 2023 года».

Объекты контрольного мероприятия: Министерство здравоохранения Республики Крым, ГКУ РК «Крымздрав», ГБУЗ РК «Симферопольская городская клиническая больница № 7», ГБУЗ РК «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко», ГБУЗ РК «Евпаторийская городская больница», ГБУЗ РК «Керченская больница № 1 им. Н.И. Пирогова», ГУП РК «Крым-Фармация».

Цель 1. Оценить достижение показателей и результатов регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями».

Показатель болезненности сердечно-сосудистых заболеваний по Республике Крым в 2021 году составил 37895,9 на 100 тыс. взрослого населения. Среди сердечно-сосудистых заболеваний (далее – ССЗ) наиболее распространенными являются ишемическая болезнь сердца (40,6%), артериальная гипертония (все формы) (39,6%) и цереброваскулярные болезни (11,3%). ССЗ являются основной причиной смертности в стране и в Республике Крым. По итогам 2022 года смертность от ССЗ составила 42,4 %.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» одним из целевых показателей, характеризующих достижение национальных целей, является обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации и повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2024 году и до 80 лет к 2030 году.

Для достижения указанного значения целевого показателя разработан и утверждён паспорт национального проекта «Здравоохранение». В Республике Крым утвержден паспорт регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (далее – Регпроект). Паспортом Регпроекта на период 2019-2024 годы установлено плановое значение результата «Разработаны, утверждены и реализуются региональные программы «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями». В рамках указанного мероприятия разработана и постановлением Совета министров Республики Крым от 28.06.2019 № 349 утверждена соответствующая Региональная программа Республики Крым «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (далее – Регпрограмма). Основной целью Регпрограммы определено снижение

смертностиот болезней системы кровообращения (далее – БСК) до 731,3 случая на 100 тысяч населения к 2024 году.

Отмечается положительная статистика по ряду показателей Регпроекта:

- по снижению смертности от БСК: в 2022 году составило 627,6 человека на 100 тыс. населения, что на 6,7 % ниже планового значения; за 5 месяцев 2023 года - 596,5 человека на 100 тыс. населения, что в 1,3 раза меньше планового значения;

- по показателю смертности от острого нарушения мозгового кровообращения (далее – ОНМК): фактическое значение составило 67,9 чел. на 100 тыс. населения, что на 14 % ниже планового. По итогам 5 месяцев 2023 года фактическое значение указанного показателя составило 64,2 чел. на 100 тыс. населения, что на 16% ниже планового значения;

- по снижению больничной летальности от острого инфаркта миокарда (далее – ОИМ): фактическое значение показателя в 2022 году составило 9,4 %, что в 1,2 раза ниже целевого значения; за 5 месяцев 2023 года составляет 8,7 %, что в 1,2 раза меньше целевого значения 2023 года.

Положительная динамика отмечается также по ряду других показателей Регпроекта. Необходимо отметить значительное количество рентгенэндоваскулярных вмешательств, осуществлённых в 2022 году – 2 399 ед., что в 1,2 раза выше планового значения. Указанное стало возможным в связи с укомплектацией РСЦ современным оборудованием в рамках Регпроекта.

Вместе с тем, отмечается отклонение от целевых значений показателя Регпрограммы по доле госпитализации пациентов с ОНМК, доставленных автомобилями скорой помощи в 2022 году. Так, при целевом показателе 2022 года 90,7 %, фактически достигнуто значение 77,5 %, что в 1,2 раза ниже.

В 2022 году фиксируется недостаточный уровень обеспеченности медицинскими услугами лиц с БСК, состоящих под диспансерным наблюдением. При плановом значении показателя не ниже 60 %, фактически из 347 642 человек медицинские услуги получили 163 520 человек, что составляет 47,0 %. Аналогичный показатель по итогам 5 месяцев 2023 года составляет 34,1 % при плановом значении 70 %, из 356 330 человек медицинскими услугами в указанном периоде обеспечены 121 544 человека, показатель выполнен на 48,7 %. Кроме того, отмечается недостижение значения показателя смертности от ОИМ на 100 тыс. населения. Так, при целевом значении показателя 24,3 человека на 2022 год, фактическое значение составило 26,7 человека; за 5 месяцев 2023 года фактическое значение указанного показателя превышает плановое (23,3 человека) в 1,2 раза и составляет 27,2 человека на 100 тыс. населения. При сохранении текущей динамики в 2023 году усматривается существенный риск недостижения плановых значений указанных показателей.

Необходимо также отметить значительные многочисленные расхождения значений исходных данных, предоставляемых в ходе контрольного мероприятия Министерством, подведомственными

Министерству учреждениями здравоохранения и ГБУ РК «Крымский медицинский информационно-аналитический центр».

Цель 2. Проверить целевой характер и эффективность использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по борьбе с сердечно-сосудистыми заболеваниями.

В Республике Крым в структуре государственных бюджетных учреждений здравоохранения созданы:

1) 6 региональных сосудистых центров (далее - РСЦ):

- ГБУЗ РК «Республиканская клиническая больница имени Н.А. Семашко»;
- ГБУЗ РК «Евпаторийская городская больница»;
- ГБУЗ РК «Керченская больница № 1 имени Н.И. Пирогова»;
- ГБУЗ РК «Симферопольская городская клиническая больница № 7»;
- ГБУЗ РК «Джанкойская центральная районная больница»;

2) 2 первичных сосудистых отделения (далее - ПСО):

- ГБУЗ РК «Феодосийский медицинский центр»;
- ГБУЗ РК «Нижнегорская районная больница».

ГКУ РК «Крымздрав» заключено 26 государственных контрактов на сумму 322 589,6 тыс. рублей на приобретение медицинских изделий для борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями. 13 госконтрактов исполнены поставщиками с нарушением сроков поставки. Комплекс ангиографический с возможностью выполнения эндоваскулярных диагностических и лечебных вмешательств стоимостью 77 000,0 тыс. рублей для ГБУЗ РК «Джанкойская центральная районная больница» поставлен 29.09.2023, однако выполнить предусмотренные контрактом сборку, установку, монтаж, ввод в эксплуатацию и обучение специалистов получателя поставщик не имеет возможности, ввиду незавершенного на сегодняшний день ремонта помещения для установки ангиографического комплекса.

Отмечается факт недостижения плановых значений результатов Регпроекта по итогам 2022 года. Из 6 РСЦ и ПСО, планируемых к дооснащению, фактически закупка медицинского оборудования осуществлена в 2022 году в 5 учреждений, в 2023 году - в 1 учреждение. Возникшее отклонение связано с закупкой в РСЦ ГБУЗ РК «Симферопольская городская клиническая больница № 7» томографа магнитно-резонансного, который поставлен 29.05.2023.

Министерством здравоохранения Республики Крым в перечень оснащения медицинских организаций не включены заявленные:

- ГБУЗ РК «Евпаторийская городская больница»:

- стимулятор глубоких тканей электромагнитный переносной;
- система противопролежневая с надувным наматрасником с регулируемым давлением 6 шт.;
- аппарат для искусственной вентиляции лёгких;

- ГБУЗ РК «Республиканская клиническая больница имени Н.А. Семашко»:

- нейроэндоскопическая стойка с набором жестких нейроэндоскопов и гибким по Гаабу и всеми принадлежностями и инструментом для аспирации внутримозговых гематом;

- ГБУЗ РК «Керченская больница № 1 имени И.Н. Пирогова»:

- ядерно-магнитный резонансный томограф;
- передвижной рентгеновский аппарат;
- операционная осветительная система;
- многофункциональная кардиомоторная система;
- операционное кресло с подлокотниками;
- обогреватель для пациентов с набором одеял;
- ультразвуковой дезинтегратор;
- краниотом с моторной системой и набором запасных инструментов;
- аппарат электрохирургический с инструментами;
- аргоновый электрохирургический аппарат с инструментами;
- наркозно-дыхательный аппарат, инфузионный насос, - шприцевой насос, вакуумный аспиратор;
- мониторы пациентов (8 единиц) с центральным пультом.

Право на обеспечение лекпрепаратами в течение 24 месяцев имеют лица, которые перенесли ОНМК, ОИМ, а также которым было выполнено аортокоронарное шунтирование, ангиопластика коронарных артерий со стентированием и катетерная абляция, находящиеся на диспансерном наблюдении, включённые в Единый регистр льготников: на 01.01.2021 – 7 202 чел.; на 01.01.2022 – 4 565 чел.; на 01.01.2023 – 12 296 чел.; на 01.07.2023 – 12 296 чел. Уведомление о предоставлении Минздравом России субсидии из федерального бюджета на эти цели направлено 05.12.2019, соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета заключено 23.12.2019. Однако выписка и отпуск лекпрепаратов начались лишь во второй половине 2020 года.

Министерством несвоевременно приняты акты, регламентирующие порядок организации обеспечения бесплатными лекарственными препаратами лиц, перенесших острые ССЗ (в ноябре 2021 года, или спустя более года после начала реализации мероприятий по Регпрограмме). До издания Регламента взаимодействия участников и мониторинга обеспечения лекарственными препаратами по программе «Профилактика сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении» на территории Республики Крым, утверждённого приказом Министерства от 10.11.2021 № 3308 (далее – Регламент № 3308), и приказа Министерства от 09.11.2021 № 3295 «О порядке обеспечения лекарственными препаратами по программе «Профилактика сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении» на территории Республики Крым» организация обеспечения граждан лекпрепаратами осуществлялась в отсутствие порядка.

В нарушение пункта 4.1.6 Регламента № 3308 Министерство в

проверяемом периоде формировало потребность на закупку лекпрепаратов без учёта потребности, заявленной медицинскими организациями.

По результатам закупок ГКУ РК «Крымздрав» заключено 125 контрактов на общую сумму 470 033,0 тыс. рублей. Из 125 контрактов 63 контракта исполнены поставщиками с нарушением сроков поставки: общая сумма неустоек, предъявленных ГКУ РК «Крымздрав» на основании претензий к таким поставщикам, составила 739,9 тыс. рублей.

По состоянию на 14.09.2023 общий остаток лекпрепаратов, приобретённых ГКУ РК «Крымздрав», с действующими сроками годности, составил 286 731 упак. на общую сумму 171 868,1 тыс. рублей, из них 52 705 упак. на сумму 6 792,9 тыс. рублей лекпрепаратов с ограниченным сроком годности (срок годности которых истечёт в течение октября 2023 года – март 2024 года); в карантинной зоне центрального аптечного склада ГУП РК «Крым-Фармация» находилось 17 413 упаковок 16 МНН лекарственных препаратов на общую сумму 26 185,2 тыс. рублей с истекшими сроками годности, являющихся в связи с этим недоброкачественными лекарственными препаратами.

Разнарядки на выписку и отпуск лекпрепаратов утверждаются приказами Минздрава РК, в которых указывается количество лекпрепаратов, находящихся в аптечных пунктах, закреплённых за медицинской организацией, общий остаток на центральном аптечном складе при этом не учитывается; контроль за исполнением разнарядок не осуществляется.

В ходе контрольного мероприятия Министерству направлено предписание Счетной палаты Республики Крым от 28.09.2023 во избежание нанесения материального ущерба бюджету Республики Крым в части средств, направленных на приобретение лекарственных препаратов для обеспечения лиц, перенесших острые сердечно-сосудистые заболевания, принять безотлагательные меры к недопущению наличия в дальнейшем нереализованных лекарственных препаратов с истекшим сроком годности. Министерством во исполнение предписания представлен план мероприятий от 05.10.2023, который в числе прочего включает работу с врачами, ведущими диспансерное наблюдение, по корректировке схем лечения с учётом имеющихся остатков лекпрепаратов, а также использование лекпрепаратов для обеспечения лиц по программе регионального льготного лекарственного обеспечения.

В ходе проверки в медицинских учреждениях выявлены факты отсутствия диспансерного наблюдения или установления позже трёх рабочих дней после получения выписного эпикриза из медицинской карты стационарного больного, в ЕМИСЗ РК «ПроМед» отсутствуют записи о назначенных и фактических посещениях диспансерными больными.

Выборочной проверкой медицинских карт в двух медицинских учреждениях установлены следующие нарушения:

- отсутствие протоколов врачебной комиссии;
- отсутствие копий выписанных рецептов лекарственных препаратов;

- отсутствие записи о посещении и выписке рецептов на лекарственные препараты в медкарте;

- отсутствие записи о посещениях и выписке рецептов в программе ЕМИСЗ РК «ПроМед».

По информации Центра управления рисками Кардиологического диспансера в Республике Крым на 18.10.2023 состоят на диспансерном учёте 213 137 пациентов с диагнозом ишемическая болезнь сердца. Из общего числа выписанных из стационаров пациентов за 9 месяцев 2023 года сердечная недостаточность имеется у 6 816 пациентов, из них 6 509 пациентов с ишемической болезнью сердца. Постановлением Государственной Думы Российской Федерации от 13.12.2022 № 6875/28-08 Правительству Российской Федерации рекомендовано в целях недопущения снижения уровня доступности медицинской помощи и лекарственного обеспечения граждан проработать вопрос о дополнительном финансировании Федерального проекта в части лекарственного обеспечения пациентов с ишемической болезнью сердца в сочетании с хронической сердечной недостаточностью в целях профилактики инфарктов и инсультов и снижения смертности от сердечно-сосудистых заболеваний. Учитывая профицит средств, направляемых в предыдущие периоды на лекарственное обеспечение лиц, перенёсших острые сердечно-сосудистые заболевания, и сложившийся в связи с этим профицит лекпрепаратов, возможно, по мнению Счетной палаты, рассмотреть вопрос о расширении категории обеспечиваемых лиц.

По итогам контрольного мероприятия Министерству здравоохранения Республики Крым направляется представление Счетной палаты Республики Крым.