ИНФОРМАЦИЯ
ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В соответствии с пунктом 1.13 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2023 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 28.12.2022 № 72-3/22, распоряжения Счетной палаты Республики Крым от 05.07.2023 № 51-р проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на озеленение территорий муниципальных образований Республики Крым в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года (параллельно с контрольно-счетными органами городских округов Симферополь, Судак, городского поселения Бахчисарай)».

Объектом контрольного мероприятия являлось Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – Министерство ЖКХ, Министерство).

Объектами контрольного мероприятия контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым являлись:

Контрольно - счетной палаты г. Судака (далее – КСП г. Судака):

- Администрация г. Судака Республики Крым (далее – Администрация г. Судака);

- Муниципальное бюджетное учреждение городского округа Судак «Коммунхоз» (далее – МБУ «Коммунхоз»);

КСО городского поселения Бахчисарай:

- Администрации г. Бахчисарая Республики Крым (далее – Администрация г. Бахчисарая);

Контрольно - счетной палаты г. Симферополя (далее – КСП г. Симферополя):

- Муниципальное казенное учреждение Департамент городского хозяйства администрации г. Симферополя (далее – ДГХ г. Симферополя).

Проверяемый период: 2021-2022 годы и истекший период 2023 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

С целью реализации Государственной программы Республики Крым «Формирование современной городской среды», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 31.08.2017 № 437 (далее – Государственная программа, Госпрограмма), в 2021-2022 годах и за 5 месяцев 2023 года Министерством ЖКХ предоставлены и распределены следующие виды субсидий на общую сумму 11 708,7 млн рублей (исполнение 8 943,4 млн рублей):

1) субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета в общей сумме 1 570,7 млн рублей (исполнение составило 1 097,8 млн рублей);

2) субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым, источником финансового обеспечения которых являются средства Резервного фонда Правительства

Российской Федерации на общую сумму 2 835,4 млн рублей (исполнение 2 823,8 млн рублей), а именно на:

- благоустройство дворовых территорий в г. Ялта и г. Керчь, поврежденных в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие прохождения комплекса неблагоприятных метеорологических явлений, произошедших в июне-июле 2021 года на территории Республики Крым в общей сумме 888,4 млн рублей (исполнение 888,4 млн рублей),

- реализацию мероприятий по благоустройству территорий в общей сумме 1 947,00 млн рублей (исполнение 1 944,4 млн рублей),

3) субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджета г. Москва, на благоустройство территорий на общую сумму 7 306,6 млн рублей (исполнение 5 012,8 млн рублей), а именно на:

- благоустройство территорий общего пользования, в том числе парков культуры и отдыха, скверов, набережных, пешеходных зон, площадей, улиц и иных общественных территорий на общую сумму 4 760,9 млн рублей (исполнение 3 224,8 млн рублей),

- благоустройство дворовых территорий на общую сумму 2 541,7 млн рублей (исполнение 1 788,0 млн рублей).

Согласно основным понятиям, используемым в Государственной программе, указанным в разделе 1 «Характеристика текущего состояния сферы реализации Программы и прогноз развития на перспективу» Госпрограммы, озеленение территорий относится к минимальному перечню видов работ по благоустройству дворовых и общественных территорий.

Пунктом 19 ч. 1 ст. 14, п. 25 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация благоустройства территорий городских округов и городских поселений относится к вопросам местного значения.

В соответствии с п. 38 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, одними из элементов благоустройства являются элементы озеленения.

При этом, действующие правовые акты, регламентирующие порядок проведения озеленения территорий муниципальных образований, муниципальные программы, предусматривающие реализацию мероприятий по озеленению территорий муниципальных образований – содержат неточности и имеют недостатки, что создает риски правовой неопределенности и сказывается на качестве правоприменения.

Также установлено, что местные администрации полностью не владеют сведениями об общем количестве зеленых насаждений и их характеристиках, что не позволяет качественно осуществлять планирование и проведение мероприятий по озеленению территорий муниципальных образований, по уходу за существующими зелеными насаждениями, создает риски нарушения бюджетного законодательства, в том числе при осуществлении затрат на

текущее содержание объектов озеленения (без учета балансовой принадлежности).

Инвентаризация зеленых насаждений на территориях муниципальных образований не проводится или проводится частично, в связи с чем, инвентаризационные планы и паспорта зеленых насаждений не создаются или создаются на небольшое количество объектов.

Таким образом, непроведение инвентаризации и паспортизации зеленых насаждений, или частичное их проведение, на территориях муниципальных образований не способствует установлению границ озелененной территории и их документальному закреплению, установлению видового состава деревьев и кустарников с определением количества, категории и типа насаждений, возраста растений, состояния, а также площадей газонных покрытий и цветников, своевременной регистрации происшедших изменений, регламентирования работ по содержанию зеленых насаждений, их капитальному ремонту и реконструкции, а также организации рационального использования территорий муниципальных образований.

Также должное внимание муниципалитетами не уделяется реестрам зеленых насаждений, информация в которых об объектах зачастую неактуальна или вообще отсутствует.

Кроме того, отсутствие регистрации права собственности на земельные участки, на которых расположены зеленые насаждения нарушает нормы ст. 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости». Осуществление расходов по озеленению и благоустройству на земельных участках без зарегистрированного права собственности влечет за собой риски нецелевого использования бюджетных средств в случае установления, что благоустройство осуществлялось на земельных участках, находящихся в иной, не муниципальной собственности.

Одним из проблемных вопросов, является несвоевременная передача администрациями муниципальных образований на баланс созданных объектов благоустройства, закрепление за пользователями, в связи с чем возникает риск их утраты или нецелевого использования бюджетных средств.

Также муниципальными заказчиками по созданию объектов благоустройства, их ремонту не налажено проведение претезионной (исковой) работы по устранению поломок, возникающих при эксплуатации объектов, в рамках гарантийных обязательств по контракту, что, в свою очередь, создает предпосылки к дополнительному финансированию за счет средств бюджета мероприятий по восстановлению объектов, и может свидетельствовать о несоблюдении принципа эффективности расходования бюджетных средств определенного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что на территориях муниципальных образований Республики Крым не проводятся организационные, инженерно-планировочные и агротехнические мероприятия, не обеспечивается эффективный контроль и не разрабатываются своевременно меры по защите и восстановлению озелененных территорий, не составляется прогноз состояния

зеленых насаждений с учетом реальной экологической обстановки и других факторов, определяющих состояние зеленых насаждений и уровень благоустройства, что оказывает непосредственное влияние на уровень приживаемости высаженных зеленых насаждений.

Кроме того, обращает на себя тот факт, что в муниципальных образованиях отсутствует контроль за выдачей порубочных билетов, исполнения физическими и юридическими лицами разрешений на снос зеленых насаждений, а также за поступлением и использованием выплат за компенсационное озеленение. Кроме того, учет снесенных зеленых насаждений также не ведется.

Коллегией Счетной палаты Республики Крым рассмотрен отчет о результатах контрольного мероприятия и принято решение (постановление от 27.10.2023 № 62-1/23) о направлении отчета в адрес: Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республику Крым.

Для рассмотрения, принятия мер реагирования и последующего контроля в адрес Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым направлен отчет о результатах контрольного мероприятия.

На основании абз. 3 п. 2 Решения от 04.07.2023 о проведении параллельного контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на озеленение территорий муниципальных образований Республики Крым в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года (параллельно с контрольно-счетными органами городских округов Симферополь, Судак, городского поселения Бахчисарай)» направлен отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес: КСП г. Симферополя, КСП г. Судака, КСО городское поселение Бахчисарай.

В превентивных целях, а также для учета в работе направлено информационное письмо по результатам контрольного мероприятия в адрес администраций муниципальных образований Республики Крым.

Контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым в адрес объектов контроля внесены представления для принятия мер реагирования, устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия.

Для принятия мер прокурорского реагирования Контрольно-счетной палатой г. Судака направлены копии Актов контрольного мероприятия в адрес прокуратуры г. Судака, КСО городского поселения Бахчисарай направлен отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес прокуратуры Бахчисарайского района Республики Крым.