

Уважаемая Валентина Васильевна!

Участники совещания!

Представляю Вашему вниманию основные результаты контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на обеспечение бесплатным горячим питанием учащихся муниципальных образовательных организаций за 2022 год и истекший период 2023 года», утвержденные постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 23 июня 2023 № 34-1/23.

Объектами контрольного мероприятия являлись :

- Управления образования администраций Симферопольского, Ленинского районов;
- Отделы образования администраций Сакского района и города Джанкоя;
- Департамент образования и молодежной политики администрации города Ялта.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

За 2022 год на организацию бесплатного горячего питания учащихся 1-4 классов общий объем использованных субсидий составил **868 млн 942 тысячи рублей, или 99,0% от утвержденного годового объема**, согласно заключенным соглашениям между Министерством и муниципальными образованиями, в том числе:

- из федерального бюджета 727 млн 285 тысяч рублей, согласно 25 заключенным соглашениям;
- из республиканского бюджета 141 млн 656 тысяч рублей, согласно 13 заключенным соглашениям.

Министерством образования Субсидии предоставлялись муниципальным образованиям республики в соответствии с Порядками предоставления и распределения субсидий из бюджета республики бюджетам муниципальных образований на организацию бесплатного горячего питания обучающихся 1 - 4 классов, в муниципальных образовательных организациях, в рамках реализации Государственной программы развития образования в Республике, утвержденными постановлением Совета министров Республики Крым от 16.05.2016 № 204.

При расчете объема субсидий, используется дневная стоимость условного (минимального) набора продуктов питания на одного ребенка в размере 60 рублей 13 копеек.

В рамках контрольного мероприятия проверены 18 школ. Из них:

- в 5-ти школах питание организовано самостоятельно (повара входят в штат учреждения);

- в 13-ти школах питание организовано с привлечением сторонних организаций, оказывающих услуги по организации питания (аутсорсинг).

Следует отметить, что **муниципальными программами «Развитие образования Симферопольского района», «Образование в Сакском районе», «Развитие образования муниципального образования городской округ Ялта» не предусмотрены** показатели, позволяющие определить плановые и фактические расходы на питание на одного учащегося в день (например, уровень посещаемости или количество дето-дней питания), что препятствует проведению оценки **эффективности использования средств на организацию питания учащихся начальных классов.**

Отчеты о достижении плановых значений результатов предоставления субсидий по Соглашениям содержат только сведения о расходовании средств субсидии, которые не подтверждают 100,0 % охват бесплатным горячим питанием обучающихся 1-4 классов муниципальных образовательных учреждений.

Добровской и Мазанской школами Симферопольского района, а также Исполнителем услуг по организации горячего питания ООО «Группа Компаний Фьюжен Менеджмент» для проведения контрольного мероприятия не представлены документы, подтверждающие оказание услуг по организации горячего питания в рамках заключенных контрактов, **на общую сумму 2 млн 268 тысяч рублей, что свидетельствует о непрозрачности расходования средств субсидии и о наличии коррупционных рисков.**

Анализом соблюдения образовательными учреждениями законодательства в сфере закупок установлено, что двумя школами Симферопольского района и одной школой Сакского района, в нарушение п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущено превышение 50% совокупного годового объема закупок у единственного поставщика.

По результатам анализа заключенных муниципальных контрактов установлено, что в 10 образовательных организациях заключено 52 контракта без проведения конкурентного способа определения поставщика (подрядчика), что может свидетельствовать о неисполнении ст.8 Закона «О контрактной систем в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части ограничения конкуренции по средством необоснованного ограничения числа участников закупок. Указанные факты создают риски не соблюдения принципа эффективности определенного ст. 34 БК РФ и влекут за собой неэффективное расходование средств субсидии в общей сумме 16 млн 95 тысячи рублей.

Счетная палата провела сопоставление стоимости приобретенных продуктов питания в школах, в штат которых входят повара, в рамках заключенных контрактов (договоров) со средними статистическими потребительскими ценами на отдельные виды товаров, работ и услуг по Республике Крым (<https://crimea.gks.ru>) и установила, что цены на

приобретенные продукты питания находятся в пределах среднестатистических цен по Республике Крым.

Региональным стандартом № 798 предусмотрен расчет стоимости горячего питания для обучающихся начальных классов в разрезе основных видов расходов на организацию питания и состоит из двух частей:

- сырьевой себестоимости;
- затрат на приготовление и раздачу пищи.

В проверенных муниципальных контрактах, заключенных образовательными учреждениями Симферопольского, Ленинского, Сакского районов и города Ялты **не указаны отдельно расчетная стоимость сырьевого набора и наценка в денежном выражении.**

В результате отсутствия в заключенных контрактах (договорах) отдельно расчетной стоимости сырьевого набора и наценки в денежном выражении шестью образовательными учреждениями оплачена завышенная стоимость услуг по обеспечению горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование (затраты на приготовление и раздачу пищи (наценка)), за счет средств субсидий на общую сумму 1 млн 231 тысяча рублей, которая подлежит возврату в бюджет, как необоснованно израсходованная субсидия.

Проведенный анализ стоимости набора продуктов питания на 1 ученика в день, включенного в ежедневные меню для учащихся начальной школы, показал существенные отличия в разрезе муниципальных образований республики, **которая варьирует от 38,47 рублей до 60,04 рублей.**

При этом, стоимость набора продуктов питания на 1 ученика в некоторые дни по Симферопольскому району в Перовской школе составляли 20,70 рублей и 31,45 рублей, в Кизилловской школе - 31,63 рублей и 36,97 рублей, в Мазанской школе – 40,95 рублей;

В Ленинском районе в Щелкинской школе №2 – 31,31рублей, в Горностаевской школе – 35,71 рублей;

В Сакском районе в школах Вересаевская, Журавлинская, Суворовская-28,25 рублей и 31,83 рублей;

В Ялте в Ливадийской школе и Ялтинской школе № 6 – 40,86 рублей.

Хотелось бы отметить, что в школах города Джанкоя минимальная стоимость продуктового набора составляет 53,56 рублей и 55,00 рублей.

В отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего единый размер стоимости продуктового набора «в тарелке» в муниципальных образованиях, можно сделать вывод об отсутствии равных условий обеспечения бесплатным горячим питанием учащихся начальной школы на территории Республики Крым.

Данная позиция также указана в письме Министерства просвещения Российской Федерации от 11.08.2022 № ДГ-2015/10 по результатам проведенного анализа данных стоимости фактического расхода продуктов согласно 200 меню представленных субъектами Российской Федерации, что

позволяет сделать вывод о наличии проблем в системе российского школьного питания в целом и о необходимости усиления контроля за расходованием средств федеральной субсидии, разработкой и реализацией меню основного питания, внедрением обязательных к выполнению региональных размеров выдачи пищевой продукции на конкретные приемы пищи в образовательных организациях и типовых меню.

Разница в фактической «наполняемости тарелки» остается значительной. Это позволяет также сделать вывод, что не достигнута одна из основных целей внедрения бесплатного горячего питания в начальной школе – обеспечение единого уровня питания детей.

Значительными являются также и различия в «наполняемости тарелки» в разных учреждениях одного региона».

Контрольным мероприятием установлено, что при разработке 10 - ти дневных меню во всех проверенных 18 школах, и при питании организованного самостоятельно (повара входят в штат учреждений) и оказании услуг по организации питания, допущены нарушения требований Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (2.3/2.4.3590-20), в части среднесуточного набора пищевой продукции для детей, суммарного объема блюд, потребности в пищевых веществах, энергии, витаминах и минеральных веществах соответственно.

Кроме того, в соответствии с приказом Добровской школы от 30.08.2022 № 341-0 «Об организации питания учащихся 1-11 классов в первом полугодии 2022/2023 учебного года» в связи с проведением ремонтных работ на пищеблоке в Добровской школе бесплатное горячие питание учащихся 1-4 классов организуется на базе Заречненской школы путем подвоза горячего питания до окончания ремонтных работ. При этом в нарушение Порядка предоставления субсидии на организацию бесплатного горячего питания для учащихся 1-4 классов в период с 05.09.2022 по 09.09.2022 взамен бесплатного горячего питания обучающихся 1-4 классов в Добровской школе осуществлена необоснованная выдача сухих пайков на общую сумму 147,48 тыс. рублей. **Указанная сумма 147,48 тыс. рублей подлежит возврату в бюджет, как необоснованно израсходованная субсидия.**

Проверкой установлено:

- ряд несоответствий, неточностей, ошибок, отсутствий записей в ведении Журнала бракеража готовой кулинарной продукции в 14 школах :

- отсутствие контроля за качеством питания учащихся, в части в непроведении бракеража готовой продукции в Добровской школе Симферопольского района;

- отсутствие журналов бракеража готовой продукции за период с января по май 2022 года по Вересаевской, Журавлинской, Суворовской школах Сакского района.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны руководства учреждений.

Счетная палата отмечает, что в проверяемом периоде Управлением образования администрации Симферопольского района в Мазанской школе проверка организации питания не проводилась, что также свидетельствует о недостаточном контроле со стороны вышестоящей организации.

Хотелось бы отметить положительный факт по организации горячего питания в Средней школе – детском саду № 7 (г. Джанкой) в течение 2022 года в зависимости от периода года детям выдавались свежие фрукты и овощи (яблоки, бананы, овощи: горошек зеленый консервированный, капуста белокочанная, огурцы соленые, свекла, помидоры свежие, огурцы свежие, лук репчатый).

Уважаемая Валентина Васильевна, участники совещания!

В январе 2020 года с Посланием к Федеральному Собранию обратился Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин.

Президент предложил обеспечить бесплатным горячим питанием всех учеников начальной школы с 1-4 -ый класс, особо подчerkнув, что питание должно быть здоровым, сбалансированным и с использованием качественных продуктов.

Также, хочу отметить, что вопрос повестки дня сегодняшнего совещания находится на жестком контроле у Главы Республики Крым Сергея Валерьевича Аксёнова и у Председателя Государственного Совета Республики Крым Владимира Андреевича Константинова.

Обращаю ваше внимание на неукоснительное соблюдение требований статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации всеми участниками бюджетного процесса в части обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств.

Все меры реагирования направлены в адрес объектов контроля к исполнению в срок до 6 августа текущего года.

Вопрос организации питания в общеобразовательных и дошкольных муниципальных учреждениях Республики Крым находится на системном контроле Счетной палаты Республики Крым.

Спасибо за внимание!