Информация о результатах контрольного мероприятия «Аудит реализации мер, предпринимаемых государственными органами исполнительной власти и иными организациями, в сфере обращения с отходами потребления, а также ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе в рамках федеральных проектов национального проекта «Экология» и региональных программ в области обращения с отходами, в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)»

В соответствии с п. 1.4 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2023 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 28.12.2022 № 72-З/22 (с изменениями и дополнениями) Счетной палатой Республики Крым проведено контрольное мероприятие «Аудит реализации мер, предпринимаемых государственными органами исполнительной власти и иными организациями, в сфере обращения с отходами потребления, а также ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе в рамках федеральных проектов национального проекта «Экология» и региональных программ в области обращения с отходами, в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)» (далее - контрольное мероприятие).

Объектами контрольного мероприятия являлись: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – Министерство ЖКХ), Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым, ГУП РК «Крымэкоресурсы», ООО «Альтфатер Крым», ГКУ РК «Главное управление капитального строительства Республики Крым», Администрация города Ялта Республики Крым (далее – Администрация города Ялта), Департамент по вопросам жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ялта Республики Крым (далее – Департамент ЖКХ г. Ялта), Администрация города Белогорск Республики Крым (далее – Администрация города Белогорск), Администрация города Судака Республики Крым (далее – Администрация города Судака).

В ходе контрольного мероприятия проанализированы результаты региональных проектов «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» и «Чистая страна».

В части реализации мер, направленных на реализацию мероприятий региональных проектов и государственных программ Республики Крым в области обращения с отходами и охраны окружающей среды, необходимо отметить, что Республикой Крым осуществляется комплексный подход по решению поставленных задач и улучшению ситуации в регионе, в том числе связанной с ликвидацией несанкционированных свалок.

Согласно утверждённому Плану-графику ликвидации мест несанкционированного складирования отходов, расположенных за границами населенных пунктов муниципальных образований Республики Крым в 2022 – 2024 гг., в план включены 214 свалок, площадью 932 639,66 кв. м.,

подлежащих ликвидации, а также определены сроки их ликвидации с учетом бюджетного финансирования на текущие годы.

В проверяемом периоде (2019-2022 гг.) с целью ликвидации несанкционированных свалок, расположенных за границами населенных пунктов муниципальных образований Республики Крым, из бюджета Республики Крым в рамках реализации Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым выделена соответствующая субсидия. Министерством ЖКХ с ГУП РК «Крымэкоресурсы» заключены соглашения в общей сумме 415 761,44 тыс. руб. для ликвидации несанкционированных свалок в объеме 827 061,54 куб. м.

Согласно представленным отчетам по исполнению условий соглашений, ГУП РК «Крымэкоресурсы» за период 2019-2022 гг. ликвидировано 117 свалок в объеме 823 096,34 куб. м. (99,5% от плановых показателей по соглашениям).

Анализом использования ГУП РК «Крымэкоресурсы» средств субсидий, выделенных на ликвидацию несанкционированных свалок на территории Республики Крым за пределами границ населенных пунктов в рамках заключенных соглашений (Соглашение от 26.05.2021 № 134 и Соглашение от 25.02.2022 № 78), установлены отдельные недостатки и нарушения нормативных актов Республики Крым.

Фактическая стоимость ликвидации 1 куб. м твердых коммунальных отходов (сбор, перевозка и размещение) составила в 2021 году 557,36 руб., в 2022 году – 522,46 руб.

При этом калькуляция фактической стоимости выполнения работ по ликвидации несанкционированных свалок, включающая прямые материальные затраты, затраты на оплату труда с начислениями, амортизацию использованных основных средств, административные, общепроизводственные, накладные и прочие расходы ГУП РК «Крымэкоресуры» не составлялась (не утверждалась), условиями заключенных соглашений не предусмотрена.

При осуществлении расходов за счет средств субсидии установлено, что ГУП РК «Крымэкоресурсы» в нарушение п. 5.6 и п. 5.7 Порядка предоставления из бюджета Республики Крым субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на ликвидацию несанкционированных свалок на территории Республики Крым за пределами границ населенных пунктов в рамках реализации Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 25.01.2019 № 50 (далее – Порядок № 50), п. 2.1.7 и п. 4.1 Соглашений № 134, № 78 осуществлены расходы в 2022 году в сумме 425,52 тыс. руб. и в 2023 году в сумме 679,20 тыс. руб. за счет неиспользованного остатка субсидии, сложившегося на конец отчетного финансового года (2021 г. и 2022 г. соответственно), без решения Министерства ЖКХ и согласования Министерства финансов Республики Крым о наличии потребности в остатках субсидии и не обеспечен возврат вышеуказанных средств в бюджет Республики Крым в течение первых 15 рабочих дней со дня наступления очередного финансового года.

Кроме того, по результатам анализа фактических и кассовых расходов, установлено, что ГУП РК «Крымэкоресурсы» за счет средств субсидии осуществлены кассовые расходы:

а) на ремонт автотранспорта, незадействованного в ликвидации несанкционированных свалок в общей сумме 305,73 тыс. руб. (Соглашение № 134). Нарушение устранено;

б) на приобретение материальных ценностей, которые не использовались (не использованы) при проведении мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок на приобретение автомобильных шин, которые в последующем и на протяжении длительного времени, находятся в остатке на складе и не использованы для ликвидации несанкционированных свалок.

Числятся на складе (не выданы в эксплуатацию) автошины по состоянию: на 31.12.2021 в количестве 10 шт. стоимостью 261,0 тыс. руб.; на 31.12.2022 в количестве 178 шт. стоимостью 4 775,90 тыс. руб.; на 24.03.2023 в количестве 46 шт. стоимостью 1 266,68 тыс. руб. (из них 4 шт. стоимостью 108,0 тыс. руб. находятся на складе сроком более 1 года);

в) на приобретение автомобильных шин и их установка на транспортные средства, которые не задействованы при ликвидации несанкционированных свалок в общей сумме: 108,64 тыс. руб. по Соглашению № 134; 2 130,6 тыс. руб. по Соглашению № 78.

Финансовое обеспечение расходов за счет средств субсидии на ремонт автотранспорта, незадействованного в ликвидации несанкционированных свалок, на приобретение товарно-материальных ценностей, которые в последующем не использованы для ликвидации несанкционированных свалок противоречит целям предоставления субсидии, определённым п. 1.2 Порядка № 50, п. 1 Соглашений №№ 134, 78, согласно которым целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат, связанных с ликвидацией несанкционированных свалок на территории Республики Крым за пределами границ населенных пунктов, в том числе на захоронение (размещение) отходов (с привлечением спецтехники, подрядчиков) на полигонах твердых коммунальных отходов (далее – ТКО).

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении ГУП РК «Крымэкоресурсы» п. 2.1.2 Соглашений №№ 134, 78 в части необеспечения целевого использования средств в соответствии с п. 1.1 Соглашений № 134, 78.

Проверкой соответствия утвержденных территориальных схем и региональных программ в области обращения с отходами требованиям действующего законодательства Российской Федерации нарушений не установлено.

Анализом соответствия фактического обращения с отходами территориальным схемам обращения с отходами, региональным программам и региональным проектам установлено значительное отклонение фактического баланса количественных характеристик образования ТКО от плановых величин, установленных территориальной схемой (в 2019 году на 14,1 %, в 2020 году на 21,3 %, в 2021 году на 16,9 %, в 2022 году на 19 % меньше, чем предусмотрено

территориальными схемами обращения с отходами), что может свидетельствовать о необходимости корректировки территориальной схемы.

Учитывая, что прогнозные значения объемов образования, обработки и утилизации и размещения ТКО используются при расчете тарифа на услугу регионального оператора в соответствии с действующими нормативными документами, имеется риск их некорректного установления.

Также во время проведения контрольного мероприятия установлено несоответствие данных по образованию ТКО, которые содержатся в форме № 2-ТП (отходы) с ГИИС «Электронный бюджет» (в 2021 году на 61,85 тыс. т, в 2022 году на 118,0717 тыс. т меньше чем указано в форме № 2-ТП (отходы)), что свидетельствует о необходимости усиления контроля за достоверностью информации, размещаемой в форме № 2-ТП (отходы) и ГИИС «Электронный бюджет».

Анализом выполнения региональными операторами условий соглашений об организации деятельности по обращению с ТКО установлено, что в период 2021-2022 гг. показатель по передаче на захоронение ТКО перевыполнен только в 2021 году ООО «Альтфатер Крым» при плановом значении 106 тыс. т, осуществлена передача на захоронение ТКО в количестве 114,2 тыс. т (или на 7,7 % больше). В 2022 году ООО «Альтфатер Крым» передано на захоронение ТКО в количестве 102,5 тыс. т, при плановом значении 106 тыс. т (или 96,6 %).

ГУП РК «Крымэкоресурсы» показатель по передаче на захоронение ТКО в период 2021-2022 гг. не достигнут, а именно: в 2021 году передано на захоронение ТКО в количестве 848,8 тыс. т (или 92,8 % от планового значения (914,8 тыс. т)), в 2022 году передано на захоронение ТКО в количестве 731,4 тыс. т (или 79,9 % от планового значения (914,8 тыс. т)).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что с учетом выделения в 2021 году субсидии Администрации города Ялта Республики Крым на выполнение мероприятия «Закупка контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов, устанавливаемых на контейнерных площадках, включенных в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, для муниципальных нужд» в сумме 5 518,60 тыс. руб. закуплено 285 шт. контейнеров для раздельного накопления ТКО.

Установка контейнеров для раздельного сбора ТКО на территории Республики Крым осуществляется с 2020 г. По состоянию на 01.06.2023 в Республике Крым установлено 1678 контейнеров для раздельного сбора ТКО, в том числе: г. Симферополь и Симферопольский район – 780 шт., г. Евпатория – 80 шт., г. Керчь – 140 шт., в городских округах Ялта и Алушта – 678 шт.

В ходе проведенного анализа изменения структуры ТКО, в части касающейся доли ТКО, направленных на утилизацию и на обработку (сортировку), Счетная палата Республики Крым пришла к выводу, что закупка контейнеров (285 штук) для размещения на территории городского округа Ялта, а также использование ранее закупленных контейнеров для раздельного сбора ТКО на территории 2-го кластера логистической зоны Республики Крым (городские округа Ялта и Алушта) оказала положительное влияние на

структуру ТКО, в части касающейся доли ТКО направленных на утилизацию и на обработку (сортировку). Произошло увеличение извлекаемых полезных фракций с 1697,0 тонн в 2021 году до 1 754,6 тонн в 2022 году.

В целом по Республике Крым по состоянию на 01.01.2023 направление ТКО на обработку (сортировку) не имеет положительной динамики (доля ТКО, направленных на обработку (сортировку) в 2022 году по сравнению с 2021 годом сократилась на 0,88 %), что свидетельствует о необходимости расширения охвата и вовлечения в процесс осуществления работы по раздельному сбору ТКО всех регионов республики.

При этом, в ходе проведения мониторинга средней стоимости контейнеров для раздельного сбора ТКО (объем 1,1 куб. м.) Счетной палатой Республики Крым сделан вывод о возможности использования меньшего объема средств для достижения заданного результата.

Так, цена закупки, осуществленной Департаментом ЖКХ г. Ялта по контрактам от 18.11.2021 № ИК1.2021 с ФКУ «Исполнительная колония № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Крым и г. Севастополю», от 18.11.2021 № 153 с ФКУ «Исполнительная колония № 2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Крым и г. Севастополю» составила 19,36 тыс. руб., что выше: расчетной средней стоимости одного контейнера (17,26 тыс. руб.) на 2,1 тыс. руб.; средней стоимости одного контейнера в целом по Российской Федерации (17,51 тыс. руб.) на 1,85 тыс. руб.; средней стоимости одного контейнера по Южному Федеральному округу (17,4 тыс. руб.) на 1,96 тыс. руб.

С учетом закупки 285 штук контейнеров экономия средств могла составить 598,5 тыс. руб., 527,25 тыс. руб. или 558,6 тыс. руб. соответственно.

Учитывая вышеизложенное, закупка с ценой контейнеров для раздельного сбора ТКО, превышающей расчетную среднюю стоимость одного контейнера, повлекла неэффективные расходы как наименьшее в сумме 527,25 тыс. руб., что свидетельствует о необеспечении соблюдения Департаментом ЖКХ г. Ялта принципа эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, который определен ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также может свидетельствовать о наличии коррупционных рисков.

В рамках регионального проекта «Чистая страна», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология», предусмотрено выполнение мероприятий по рекультивации 2 отработанных полигонов ТКО в г. Судак и г. Белогорск, что позволит к 2024 году улучшить качество жизни 32,7 тыс. чел. (г. Судак – 16,49 тыс. чел.; г. Белогорск – 16,21 тыс. чел.), в результате рекультивации полигонов в народное хозяйство Республики Крым будет возвращено 18,4 га земель (г. Судак – 11 га; г. Белогорск – 7,4 га).

На реализацию объекта: «Рекультивация объекта размещения ТКО по адресу: Республика Крым, г. Судак, полигон ТБО, трасса Судак- Богатовка, в

районе здания МЧС» из федерального бюджета выделено в 2021 году 316 608,96 тыс. руб.; в 2022 году – 566 872,66 тыс. рублей. На выполнение работ по объекту заключен контракт от 11.05.2021 № 202 с ООО «Континент» (далее – Контракт № 202).

Согласно Акту приемки работ по ликвидации накопительного вреда окружающей среде от 29.09.2022 № б/н предъявленный к приемке объект «Рекультивация объекта размещения ТКО по адресу: Республика Крым, город Судак, Полигон ТБО, трасса Судак – Богатовка, в районе здания МЧС» выполнен в соответствии с проектной документацией, отвечает санитарно-эпидемиологическим, экологическим, пожарным, строительным нормам и правилам и государственным стандартам.

Выборочным сопоставлением стоимостных показателей, объемов и видов работ локальных сметных расчетов с представленными Актами № КС-2 установлено, что выполненные работы соответствуют работам, предусмотренным локальными сметными расчетами, завышения стоимости работ не выявлено.

Проверкой соблюдения графика производства работ установлено, что ООО «Континент» нарушены сроки производства работ по выполнению Защитного экрана полигона (период просрочки 01.06.2022 - 26.08.2022), при этом Администрацией города Судака не выставлялось требование об уплате штрафа в размере 100,00 тыс. руб. за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательства, предусмотренного Контрактом № 202, чем нарушены п. 6 ст. 34, ч. 1 п. 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, абз. 4,6 п. 7.3 Контракта № 202.

В ходе проведенного анализа технологических решений, используемых в мероприятиях, предусмотренных к реализации в рамках федерального проекта «Чистая страна» Счетная палата Республики Крым пришла к выводу, что в настоящее время отсутствуют типовые проектные решения по ликвидации свалок (полигонов), в связи с этим субъекты Российской Федерации при проведении мероприятий по ликвидации (рекультивации) свалок и полигонов ТКО могут применять различные технологические решения, в том числе избыточные, приводящие к увеличению стоимости работ.

Так, по объекту «Рекультивация объекта размещения ТКО по адресу: Республика Крым, г. Судак, полигон ТБО, трасса Судак-Богатовка, в районе здания МЧС» установлены возможные избыточные технологические решения в общей сумме 19 395,85 тыс. руб. (в ценах 2001 года).

Кроме того, по результатам проведенного выборочного мониторинга средней стоимости материалов, включенных в Акты № КС-2, выявлены факты завышения средней рыночной стоимости материалов на общую сумму 28 082,37 тыс. руб. (приняты и оплачены Администрацией города Судака в полном объеме), что может свидетельствовать о неэффективном расходовании средств и необеспечении соблюдения принципа эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, определенного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также о наличии коррупционных рисков.

На реализацию объекта «Рекультивация объекта размещения ТКО г. Белогорск Республики Крым»: по Соглашению от 22.02.2021 № 35607101-1-2021-001 выделено из федерального бюджета в 2021 году в сумме 65 018,53 тыс. руб., в 2022 году – 65 304,14 тыс. руб.; по Соглашению от 12.12.2022 № 1 - размер субсидии, предоставляемой из бюджета Республики Крым бюджету городского поселения Белогорск Белогорского района Республики Крым составил в 2023 году 99 510,54 тыс. руб. (95,0 %); общий объем ассигнований из бюджета городского поселения Белогорск на финансовое обеспечение расходных обязательств - 5 237,40 тыс. руб. (5 %). Срок реализации объекта - 31.12.2023.

На выполнение работ по объекту Администрацией города Белогорска заключен контракт от 26.03.2021 № 0175200000421000045 с ООО «ЭкоСтрой» на сумму 90 794,00 тыс. руб., который расторгнут в одностороннем порядке по причине недобросовестного исполнения работ по контракту (Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта от 16.05.2022 № 2453/0121). С целью завершения мероприятий по рекультивации объекта полигона ТКО г. Белогорск 16.12.2022 заключен контракт № 16/12/22 с ООО «Континент».

Общий объем затрат по объекту по состоянию на 01.06.2023 составил 130 322,65 тыс. руб., в том числе:

- 64 611,23 тыс. руб. по контракту, заключенному с ООО «ЭкоСтрой»;
- 407,28 тыс. руб. по контракту, заключенному с ООО «Стройнадзор» за услуги по осуществлению строительного контроля;
- 65 304,14 тыс. руб. по контракту, заключенному с ООО «Континент».

Решение Администрации города Белогорска об одностороннем отказе исполнения контракта, заключенного с ООО «ЭкоСтрой», повлекло за собой необходимость судебного разбирательства (гражданского и уголовного), в том числе в части касающейся достоверного определения стоимости фактически выполненных ООО «ЭкоСтрой» работ.

Ввиду отсутствия заключения эксперта решение Арбитражным судом Республики Крым по состоянию на 01.06.2023 не принято.

Таким образом, по состоянию на 01.06.2023 стоимость фактически выполненных работ ООО «ЭкоСтрой» достоверно не определена.

Также следует отметить, что в результате недобросовестного выполнения ООО «ЭкоСтрой» обязательств в рамках заключенного контракта, возникла необходимость осуществления непродуктивных (избыточных) расходов на выполнение мероприятий по демонтажу работ и оборудования общей стоимостью 16 597,76 тыс. рублей.

Кроме того, демонтаж работ и оборудования, выполненных по контракту, заключенному с ООО «ЭкоСтрой», свидетельствует о невозможности использования результатов реализации мероприятий по данному контракту и, как следствие, о расходовании бюджетных средств в сумме 64 611,23 тыс. руб. без достижения результата, что противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целом, по состоянию на 01.06.2023 запланированные мероприятия по реализации регионального проекта «Чистая страна (Республика Крым)» выполнены.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит реализации мер, предпринимаемых государственными органами исполнительной власти и иными организациями, в сфере обращения с отходами потребления, а также ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе в рамках федеральных проектов национального проекта «Экология» и региональных программ в области обращения с отходами, в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)» утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.06.2023 № 36-1/23 и направлен в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым, Счетной палаты Российской Федерации, Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым.

По результатам контрольного мероприятия для принятия мер реагирования, устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия внесены представления Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, ГУП РК «Крымэкоресурсы», Администрации города Судак Республики Крым.

В превентивных целях, а также для учета в работе направлены информационные письма по результатам контрольного мероприятия в адрес: Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым, Администрации города Судака Республики Крым, Администрации города Ялта Республики Крым, Департамента по вопросам жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ялта Республики Крым, Администрации города Белогорска Республики Крым.