## ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В соответствии с пунктом 1.3 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2023 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 28.12.2022 № 72-3/22, распоряжения Счетной палаты Республики Крым от 09.01.2023 № 3-р проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на обеспечение бесплатным горячим питанием учащихся муниципальных образовательных организаций за 2022 год и истекший период 2023 года».

Цель контрольного мероприятия — определить целевое и эффективное использование средств субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование (1-4 классов).

Объектами контрольного мероприятия являлись: Управление образования администрации Симферопольского района Республики Крым; Управление образования администрации Ленинского района Республики Крым; Отдел образования администрации Сакского района Республики Крым; Департамент образования и молодежной политики администрации города Ялта Республики Крым; Отдел образования администрации города Джанкоя Республики Крым.

Проверяемый период деятельности: 2022 год — истекший период 2023 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее. Согласно ч. 2.1 ст. 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 273-ФЗ) обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Всего на территории Республики Крым 520 муниципальных бюджетных образовательных учреждений (далее – МБОУ, школа), в которых питание осуществляется следующим образом: в 347 МБОУ с привлечением сторонних организаций, оказывающих услуги по организации питания (аутсорсинг); в 171 МБОУ питание организовано самостоятельно (повара входят в штат учреждений); в 2 МБОУ – питание отсутствует (вечерняя школа; школа на реконструкции).

Следует отметить, что по состоянию на 23.05.2023 пищеблоки 10 МБОУ Республики Крым не приведены в соответствие с санитарногигиеническими и другими требованиями к организации питания обучающихся, в связи с чем на бюджет Республики Крым возникает дополнительная финансовая нагрузка по причине того, что субсидия из федерального бюджета бюджету Республики Крым на организацию бесплатного горячего питания учащихся 1-4 классов таких образовательных организаций не предоставляется.

Численность учащихся 1-4 классов по Республике Крым (в том числе обучающиеся на дому с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий) составила:

- -2021/2022 учебный год -98 271 чел., из которых обеспечено горячим питанием 97 948 чел.;
- 2022/2023 учебный год 98 932 чел., из которых обеспечено горячим питанием 98775 чел.

Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым (далее – Министерство) общий объем утвержденных субсидий на 2022 год составил в сумме 877 485,83 тыс. рублей (в том числе из федерального бюджета – 735 539,49 тыс. рублей, из бюджета Республики Крым – 141 946,34 тыс. рублей). Министерством израсходовано средств субсидий в 2022 году в общей сумме 868 942,02 тыс. рублей (в том числе из федерального бюджета – 727 285,19 тыс. рублей, из бюджета Республики Крым – 141 656,83 тыс. рублей).

Указанные субсидии предоставлены Министерством 25 Республики муниципальным образованиям Крым на основании 38 заключенных соглашений, в том числе: 25 соглашений на субсидии за счет средств федерального бюджета и 13 соглашений на субсидии за счет средств бюджета Республики Крым. Субсидии предоставлялись муниципальным образованиям республики в соответствии с Порядками предоставления и распределения субсидии из бюджета Республики Крым муниципальных образований Республики Крым на организацию бесплатного горячего питания обучающихся - 4 классов 1 В муниципальных образовательных организациях в рамках реализации Государственной программы развития образования в Республике Крым, утвержденными постановлением Совета министров Республики Крым от 16.05.2016 № 204.

Счетная палата отмечает, что согласно вышеуказанным Порядкам при расчете объема субсидий, предоставляемых в 2022 году бюджетам муниципальных образований на организацию бесплатного горячего питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях, применяется дневная стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в размере 60,13 рублей.

В рамках контрольного мероприятия проверено 18 муниципальных образовательных учреждений и установлено следующее.

Стоимость набора продуктов питания на 1 ученика в день, включенного в ежедневные меню для учащихся 1-4 классов, существенно отличается в разрезе МБОУ Республики Крым (в том числе по причине установленного способа организации питания — самостоятельно или с привлечением сторонних организаций, оказывающих услуги по организации питания (аутсорсинг)) и составляет в среднем от 38,47 рублей до 60,04 рублей. Уменьшение стоимости набора продуктов (по сравнению с установленными 60,13 рублей) сложилось в связи с оплатой за счет средств субсидий школами поставщикам услуг по питанию наценки, размер которой составил в среднем 25,0% — 30,0%. Вместе с тем, субсидия предоставлялась на продуктовый набор без учета наценки на оказание услуг по приготовлению бесплатного горячего питания для учащихся 1-4 классов в школах. Как пример, стоимость набора продуктов питания на 1 ученика в некоторые дни в одной из обследованных школ Симферопольского района составляла 20,70 рублей и 31,45 рублей.

Установлены нарушения в проверенных МБОУ на общую сумму 18 358,41 тыс. рублей, а именно:

- не подтверждена документально потребность на 2022 год по остаткам средств субсидии за 2021 год в сумме 883,47 тыс. рублей в Управлении образования администрации Симферопольского района;
- незаконно выданы сухие пайки в сумме 147,48 тыс. рублей в Добровской школе Симферопольского района;
- незаконно завышена стоимость услуг по организации питания в результате необоснованного применения наценки на общую сумму 1 231,38 тыс. рублей по 6 МБОУ;
- незаконно перечислены средства субсидии в размере 1,09 тыс. рублей за продукты питания, которые фактически не поставлены в школу;
- неэффективно расходованы средства субсидии в общей сумме 16 094,99 тыс. рублей в результате заключения 52 контрактов (договоров) без проведения конкурентного способа определения поставщика (подрядчика) с 10 школами Республики Крым.

При разработке десятидневных меню во всех проверенных 18 МБОУ не соблюдены требования СанПиН 2.3/2.4.3590-20, в части среднесуточного набора пищевой продукции для детей, суммарного объема блюд, потребности в пищевых веществах, энергии, витаминах и минеральных веществах. Например:

- в школе Симферопольского района: в основном меню включены 1 раз за 10 дней рыбное блюдо и мясное блюдо; отсутствуют блюда из субпродуктов (печень, сердце, язык) и мясо птицы;
- в школе Симферопольского района: на 6 день основного меню включены яйцо отварное, икра кабачковая или овощи натуральные свежие/соленые консервированные (горошек, кукуруза), хлеб пшеничный, сок овощной/фруктовый, плоды или ягоды свежие; в 1 полугодии 2022/2023

учебного года основное меню не включает блюда из рыбы, мяса, птицы, субпродуктов; в 2022 году муниципальные контракты (договоры) на поставку мяса (говядина), субпродуктов (печень), рыбы не заключались, поставка птицы (филе куриное, полуфабрикат) осуществлялась в марте, апреле и декабре 2022 года, кисломолочная продукция (ряженка) приобреталась одноразово в октябре 2022 года;

- в школе Симферопольского района (исполнители услуг по питанию — OOO «ГК Фьюжен Менеджмент», OOO «СКК»): среднесуточные нормы по отдельным продуктам перевыполнены в несколько раз (по кондитерским изделиям — в 6 раз, сахару, крупам, бобовым — в 2 раза, макаронным изделиям — в 3 раза), а по другим продуктам невыполнение — овощи (на 74,0 %), птица (на 70,3 %), рыба (на 54,5 %), кисломолочные продукты (на 49,5 %), нормы по мясу 1-й категории и субпродуктам не выполнены в полном объеме;

- в школах Сакского района в один день одновременно предусмотрены: хлеб с маслом сливочным и сыром, хлеб пшеничный, кондитерские изделия.

Как положительный пример, в средней школе — детском саду № 7 г. Джанкой в течении 2022 года, в зависимости от периода года, учащимся 1-4 классов выдавались фрукты (яблоки, бананы) и овощи (горошек зеленый консервированный, капуста белокочанная, огурцы соленые, свекла, помидоры свежие, огурцы свежие, лук репчатый).

Проверкой установлен ряд несоответствий, неточностей, ошибок, отсутствий записей в Журналах бракеража готовой кулинарной продукции.

Следует отметить, что отдельными школами Симферопольского района, а также ООО «ГК Фьюжен Менеджмент» (Исполнитель услуг по обеспечению бесплатным горячим питанием учащихся 1-4 классов (аутсорсинг)) не представлены документы, подтверждающие оказание услуг по организации питания на общую сумму 2 268,17 тыс. рублей, что свидетельствует о непрозрачности расходования средств субсидии и о наличии коррупционных рисков.

По результатам проведенного анонимного анкетирования среди 3044 учащихся 1-4 классов проверенных школ, большинство указали, что они завтракают в школьной столовой, где вкусно готовят и им нравится. Вместе с тем, ряд респондентов (24,4%) указали на недостатки в организации бесплатного одноразового горячего питания, а именно: невкусно готовится, готовятся нелюбимые блюда, остывшая еда. Кроме того, учащиеся (35,9%) указали, что им нравится выпечка, которая, как правило не входит по меню в состав блюд на завтрак (обед), а приобретается учащимися самостоятельно в школьной столовой. Большинство учащихся 1-4 классов оценивают качество питания в школьной столовой на «отлично» и «хорошо».

По результатам проведенного анонимного анкетирования среди 3008 родителей учащихся 1-4 классов проверенных школ,

большинство указали, что их ребенок питается в школьной столовой и он наедается, их устраивает меню школьной столовой и удовлетворяет система организации питания, они считают питание в школе здоровым, полноценным и довольны качеством школьного питания. Вместе с тем, в Добровской школе Симферопольского района довольны качеством питания только 37,0% родителей, что, в свою очередь, является отрицательным фактором.

Коллегией Счетной палаты Республики Крым рассмотрен отчет о результатах контрольного мероприятия и принято решение (постановление от 23.06.2023 № 34-1/23) о направлении отчета в адрес: Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым.

Для рассмотрения, принятия мер реагирования и последующего контроля направлено информационное письмо в адрес Министерства образовании, науки и молодежи Республики Крым.

Для принятия мер реагирования, устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия, направлены представления Счетной палаты Республики Крым в адрес: Управления образования администрации Симферопольского района Республики Крым; Управления образования администрации Ленинского района Республики Крым; Отдела образования администрации Сакского района Республики Крым; Департамента образования и молодежной политики администрации города Ялта Республики Крым; Отдела образования администрации города Джанкоя Республики Крым, а также в превентивных целях и для учета в работе направлены информационные письма.

Во исполнение Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии Министерства внутренних дел по Республике Крым и Счетной палаты Республики Крым от 30 марта 2022 года направлена информация о наличии коррупционных рисков при расходовании средств субсидии в связи с непредставлением муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Добровская школа-гимназия имени Я.М. Слонимского» Симферопольского района Республики Крым, муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Мазанская школа» Симферопольского района Республики Крым документов, подтверждающих организацию питания учащихся 1-4 классов, в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Республике Крым.

Во исполнение Соглашения о сотрудничестве между Федеральной антимонопольной службой и Счетной палатой Республики Крым от 21 ноября 2017 года направлена информация о наличии нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями («Кизиловская начальная школа -

детский сад «Росинка» Симферопольского района Республики Крым, «Перовская школа-гимназия имени Героя Социалистического Труда Г.А. Хачирашвили» Симферопольского района Республики Крым, «Журавлинская средняя школа» Сакского района Республики Крым) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю.