

ИНФОРМАЦИЯ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований входящих в Ленинский район Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 БК РФ»

Счетной палатой Республики Крым во исполнение Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2023 год, проведено контрольное мероприятие «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований входящих в Ленинский район Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 БК РФ» в отношении администраций Приозёрновского, Челядиновского сельских поселений Ленинского района Республики Крым.

Проверяемый период деятельности: 2022 год.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее. Проведенная оценка уровня дотационности бюджета муниципальных образований показала, что на протяжении 2018-2019 годов уровень дотационности бюджетов проверенных сельских поселений составлял от 20,0% до 50,0%, а в течение трех последних финансовых лет (2020-2022 годы) – превышал 50,0%.

Анализ основных параметров бюджета муниципального образования показал, что бюджеты Поселений на 2022 год утверждены до начала очередного финансового года.

Состав основных характеристик решений о бюджете муниципальных образований (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета), структура и содержание решений о бюджете соответствует требованиям, установленным п. 1 ст. 184.1 БК РФ.

При этом, после внесения изменений бюджет Приозёрновского сельского поселения принят с дефицитом в объеме 838,85 тыс. рублей, размер которого превышает 5,0% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, установленных абз. 2 п. 3 ст. 92.1 БК РФ. Вместе с тем, согласно п. 3 Плана мероприятий по повышению качества управления финансами и повышению эффективности бюджетных расходов в Администрации Приозёрновского сельского поселения, утвержденного постановлением Администрации Приозёрновского сельского поселения от 10.09.2019 № 203, одним из мероприятий является планирование и утверждение бездефицитного бюджета.

В 2023 году решениями представительных органов Поселений утверждены отчеты об исполнении соответствующих бюджетов за 2022 год.

Наиболее значимым источником налоговых и неналоговых поступлений, проверенных высокодотационных Поселений в 2022 году являются налоговые доходы, на которые приходится 50,9% в Приозёрновском сельском поселении и 86,1% в Челядиновском сельском поселении. При этом, наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов приходится на

налог на доходы физических лиц – 57,0% в Приозёрновском сельском поселении и 58,1% в Челябиновском сельском поселении.

В структуре неналоговых доходов на доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, приходится 71,1% в Приозёрновском сельском поселении и 85,9% в Челябиновском сельском поселении. Вместе с тем, по результатам проведенного контрольного мероприятия установлено, что Реестры муниципального имущества Приозёрновским и Челябиновским сельскими поселениями ведутся с нарушением Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, Поселениями не осуществляется контроль за муниципальным имуществом и земельными участками, которые в свою очередь являются базой для начисления арендных платежей, поступающих в бюджет Поселений.

По результатам проведенного анализа динамики исполнения доходной части бюджета Поселений установлено, что в 2022 году (по сравнению с 2021 годом):

- в Приозёрновском сельском поселении уменьшились доходы по причине уменьшения объемов поступлений по налоговым и неналоговым доходам на 997,85 тыс. рублей, или на 22,3%. Вместе с тем, объемы безвозмездных поступлений увеличились на 89,32 тыс. рублей или на 2,8%;

- в Челябиновском сельском поселении увеличение показателей исполнения доходной части бюджета произошло за счет увеличения объемов поступлений по налоговым и неналоговым доходам в общей сумме 579,62 тыс. рублей, или на 52,2%. При этом, объемы безвозмездных поступлений уменьшились на 98,86 тыс. рублей или на 6,8%.

Анализ исполнения бюджета по доходам показал, что бюджеты проверенных Поселений находятся в зависимости от безвозмездных поступлений (48,3% в Приозёрновском сельском поселении и 44,6% в Челябиновском сельском поселении от общего объема поступивших доходов).

Таким образом, недостаточность собственной доходной базы местных бюджетов, высокая зависимость бюджетов Поселений от вышестоящих бюджетов являются основными проблемами муниципального уровня, что обусловлено слабым развитием предпринимательства, низким уровнем развития промышленных производств, слабой инвестиционной активностью, удаленностью многих муниципальных образований от рынков сбыта продукции.

Согласно отчету об исполнении бюджетов проверенных муниципальных образований за 2022 год, уровень кассового исполнения расходов в Поселениях составил почти 100,0%. При этом, наибольший удельный вес в общей структуре расходов за 2022 год составили расходы по

разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 45,7% в Приозёрновском сельском поселении и 73,4% в Челядиновском сельском поселении;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 45,3% в Приозёрновском сельском поселении и 19,4% в Челядиновском сельском поселении.

В ходе контрольного мероприятия, по результатам проверки соблюдения требований законодательства при составлении годовой бюджетной отчетности муниципальных образований за 2022 год установлено, что в нарушение п. 18 Стандарта «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», при ведении бухгалтерского учета Администрациями Приозёрновского и Челядиновского сельских поселений не обеспечено формирование достоверной информации о наличии муниципального имущества, нефинансовых активов и их использовании.

В ходе контрольного мероприятия установлен ряд нарушений и недостатков по ведению бухгалтерского учета, в результате чего искажены показатели годовой бюджетной отчетности в целом по Поселениям на общую сумму 106 580,02 тыс. рублей, на основании чего годовая бюджетная отчетность за 2022 год признана недостоверной.

Учитывая выявленные факты нарушений, Счетная палата Республики Крым отмечает, что проведенный в соответствии со ст. 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит в Поселениях осуществляется не на должном уровне и имеет признаки формального подхода к его проведению.

В проверенных Поселениях муниципальные программы разработаны и утверждены в соответствии с порядками, принятыми в соответствии со ст.179 БК РФ. Вместе с тем, в Приозёрновском сельском поселении не соблюдены пункты Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, чем ставится под сомнение объективность результатов оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Анализ программной части расходов бюджета муниципального образования показал, что в 2022 году бюджет Поселений сформирован по программно-целевому принципу:

- в Приозёрновском сельском поселении исполненные расходы бюджета по программным направлениям составили 6 965,04 тыс. рублей, или 99,4% от утвержденного плана и 98,9% от общего объема расходов бюджета Поселения;

- в Челядиновском сельском поселении исполненные расходы бюджета по программным направлениям составили 2 809,57 тыс. рублей, или 99,9% от утвержденного плана и 97,9% от общего объема расходов бюджета Поселения.

Межбюджетные трансферты поступили в бюджеты Поселений в полном объеме и израсходованы по целевому назначению.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 14.07.2023 № 39-2/23.

Коллегией Счетной палаты Республики Крым принято решение о направлении отчета о результатах контрольного мероприятия в адрес: Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым.

Для рассмотрения и учета в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля в адрес Контрольно-счетной палаты Ленинского района Республики Крым.

Для рассмотрения, принятия мер реагирования и последующего контроля в адрес Администрации Ленинского района Республики Крым.

В превентивных целях, а также для учета в работе направлены информационные письма о результатах контрольного мероприятия в адрес: Администраций Приозёрновского, Челядиновского сельских поселений Ленинского района Республики Крым.