

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

На основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 13 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», Стандарта внешнего государственного финансового контроля СВФК № 22 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 31.05.2018 № 30-3/18, п. 7.2. Стандарта внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Республики Крым СВФК № 24 «Организация и проведение финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Республики Крым», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 31.08.2018 № 48-3/18, п. 5.2 Стандарта внешнего государственного финансового контроля СВФК № 36 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов Республики Крым и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 22.02.2019 № 8-7/19, п. 2.3 раздела 2 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2023 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 28.12.2022 № 72-3/22 проведено экспертно-аналитическое мероприятие **«Анализ устранения ответственными исполнителями нарушений и недостатков, выявленных при проведении в 2022 году финансово-экономических экспертиз проектов постановлений Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ Республики Крым и внесении в них изменений, а также иных нормативных правовых актов, влекущих расходные обязательства бюджета Республики Крым».**

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1) Перечнем госпрограмм предусмотрены 31 Государственная программа Республики Крым, действующих с 01.01.2022. Все программы (31) утверждены постановлениями Совета министров Республики Крым.

В соответствии с Законом Республики Крым от 09.12.2021 № 242-ЗРК/2021 «О бюджете Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями и дополнениями) по состоянию на 31.12.2022 было предусмотрено финансовое обеспечение **31** государственной

программы. При этом финансирование по Государственной программе Республики Крым в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 11.10.2022 № 852) включено в Закон о бюджете на 2022 год Законом Республики Крым от 22.12.2022 № 378-ЗРК/2022 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

2) Всего Счетной палатой Республики Крым в 2022 году проведено 503 финансово-экономических экспертизы Проектов, в том числе: 127 проектов постановлений Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ Республики Крым (3 Проекта) и внесении в них изменений (124 Проекта); 3 проекта законов Республики и 373 проекта нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым.

3) Анализом проектов постановлений Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ Республики Крым, установлено устранение недостатков по проекту Государственной программы Республики Крым в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, ответственный исполнитель – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым.

Установленные недостатки не устранены по проекту Государственной программы Республики Крым «Обеспечение защиты прав потребителей и развития торговой деятельности», в части отсутствия информации о конкретном механизме минимизации рисков не привлечения финансирования из внебюджетных источников, ответственный исполнитель – Министерство промышленной политики Республики Крым.

4) Всего в государственные программы Республики Крым за 2022 год внесено 124 изменения, что в среднем составляет 4 изменения на 1 государственную программу в год.

Наибольшее количество изменений внесено:

- в Государственную программу «Развитие курортов и туризма в Республике Крым», Государственную программу Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика», Государственную программу «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым» и Государственную программу «Развитие строительной отрасли Республики Крым» – по 6 изменений;

- в Государственную программу Республики Крым «Развитие транспортного комплекса Республики Крым», Государственную программу Республики Крым «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым» и Государственную программу «Развитие образования в Республике Крым» – по 5 изменений.

Из 124 Проектов изменений в госпрограммы, предоставленных для проведения экспертизы в 2022 году, по 57 – не выявлены нарушения (замечания) и недостатки.

Следует отметить, что в отчетном периоде по результатам экспертизы Счетной палаты без замечаний подготовлены все проекты изменений в следующие Государственные программы Республики Крым:

✓ «Труда и занятости населения Республики Крым», «Доступная среда» и «Социальная поддержка граждан Республики Крым» – ответственный исполнитель Министерство труда и социальной защиты Республики Крым;

✓ «Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым» – ответственный исполнитель Министерство культуры Республики Крым.

В отчетном периоде установлены нарушения и недостатки по 65 Проектам изменений в программы (без учета не утвержденных и существенно измененных проектов после экспертизы – 2 проекта), что составляет 52,42 %.

5) Анализом устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения экспертиз **Проектов изменений в программы** установлено, что в 2022 году полное устранение отмечалось по 49 Проектам (75,38 % от общего количества проектов с нарушениями и недостатками), а также по 7 (10,77 %) проектам указанные в заключениях Счетной палаты замечания и недостатки учитывались при последующем внесении изменений в постановления Совета министров Республики Крым.

6) Всего в анализируемом периоде по итогам экспертизы 124 проектов не устранены нарушения и замечания по 9 проектам о внесении изменений в государственные программы Республики Крым.

7) Наиболее существенными из неустраненных ответственными исполнителями по результатам экспертиз проектов остаются нарушения требований абзаца 4 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 5 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и пунктов 1.2, 2.7-1, 2.14, 2.15 Порядка № 272, Правил № 372:

- отсутствие корректировок основных параметров государственной программы, в том числе целевых показателей (индикаторов), входящих в ее состав подпрограмм, ожидаемых результатов при уточнении объемов финансового обеспечения;

- необоснованность увеличения объемов финансирования мероприятий программ, отсутствие финансово-экономического обоснования;

- отсутствие взаимосвязанности целевых показателей (индикаторов) программы с документами стратегического планирования Республики Крым;

- несоблюдение в порядках предоставления и распределения субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым, являющихся приложениями к государственным программам, требования, указанного в абзаце 2 подпункта 7.5 пункта 7 Правил № 372: «Результаты использования субсидий представляют собой конечные результаты исполнения расходного обязательства муниципального

образования, софинансирование которого осуществляется из бюджета Республики Крым, и должны быть конкретными и измеримыми».

8) Отмечается недостаточный (низкий) уровень исполнительской дисциплины следующих ответственных исполнителей государственных программ Республики Крым:

- Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым;
- Государственный комитет ветеринарии Республики Крым;
- Министерство промышленной политики Республики Крым.

Положительной оценки заслуживает организация работы по результатам рассмотрения результатов экспертизы Счетной палаты Республики Крым следующих ответственных исполнителей государственных программ Республики Крым:

- Министерство экономического развития Республики Крым;
- Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым;
- Министерство труда и социальной защиты Республики Крым.

9) В отчетном периоде в адрес Счетной палаты поступило **3 проекта законов** Республики Крым и **373 проекта постановлений** Совета министров Республики Крым, касающихся вопросов расходных обязательств Республики Крым.

10) По результатам проведенной Счетной палатой финансово-экономической экспертизы проектов законов отмечается, что нарушения и недостатки установлены по 2 Проектам или в 66,67 % случаев. Все выявленные недостатки устранены.

11) В 2022 году проекты постановлений Совета министров, касающиеся вопросов расходных обязательств Республики Крым, поступали от 28 исполнительных органов Республики Крым. Наибольшее количество Проектов постановлений предоставлено Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым – 51, Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым – 48, Министерством сельского хозяйства Республики Крым – 45, Министерством труда и социальной защиты Республики Крым – 36.

В целом, из поступивших за 2022 год в адрес Счетной палаты проектов постановлений Совета министров Республики Крым **нарушения и недостатки установлены по 155** Проектам, что составляет 41,55 %.

Установлены следующие нарушения и недостатки:

- несоответствие отдельных пунктов Проектов НПА Бюджетному кодексу Российской Федерации (статья 78);
- несоответствие отдельных пунктов Проектов НПА Общим требованиям № 1492 (в том числе в части указания информации о результатах предоставления субсидий, которые должны быть конкретными, измеримыми, а также соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ, отсутствия правил рассмотрения и оценки предложений (заявок) участников отбора);
- несоответствие отдельных пунктов Проектов НПА Правилам № 372;
- необоснованность отдельных норм, предлагаемых Проектами НПА;

- отсутствие взаимосвязи с соответствующими мероприятиями, целевыми показателями государственных программ Республики Крым;
- несогласованность отдельных структурных элементов НПА, арифметические неточности, несоответствие наименования расходов наименованию субсидии, предусмотренной Законом о бюджете на 2022 год.

В рамках проведенного анализа установлено, что **2 Проекта НПА утверждены до получения** заключения Счетной палаты что является нарушением пункта 134 постановления Совета министров Республики Крым от 06.08.2014 № 242 «О Регламенте Совета министров Республики Крым».

Учтены (в том числе частично) нарушения и недостатки по **129** Проектам НПА.

Не устранены – по **23** Проектам НПА.

В целом, по результатам проведенных финансово-экономических экспертиз в 2022 году по 218 Проектам НПА, или в 58,45 % случаев отсутствовали нарушения и недостатки.

Законом Республики Крым от 15.12.2022 № 355-ЗРК/2022 «О бюджете Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотрено финансовое обеспечение мероприятий, при этом соответствующими им нормативными правовыми актами, регулирующими предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг по состоянию на 10.03.2023 установлены особые условия предоставления субсидий в 4 нормативных правовых актах.

Анализ практики субъектов Южного федерального округа Российской Федерации показал, **что особые требования в том числе устанавливались на 2022 год непосредственно в соответствующих нормативных правовых актах**, что позволило избежать множественной корректировки нормативных правовых актов и обеспечить преемственность установленных требований при предоставлении субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг. Указанный подход коррелирует с позицией, изложенной в заключениях Счетной палаты Республики Крым по данному вопросу.

12) По результатам проведенных финансово-экономических экспертиз Проектов в период с 01.01.2022 по 31.12.2022 инспекторами Счетной палаты Республики Крым подготовлено 503 заключения. Среднее время подготовки одного заключения составляет 4 часа. Нагрузка на инспекторский состав Счетной палаты (в части проведения финансово-экономических экспертиз) в 2022 году осталась на уровне 2021 года.

По результатам настоящего экспертно-аналитического мероприятия подготовлены соответствующие рекомендации Совету министров Республики Крым и ответственным исполнителям государственных программ Республики Крым, а также разработчикам Проектов НПА – исполнительным органам государственной власти Республики Крым.