

**ИНФОРМАЦИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТНО-
АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ**
**«Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Республики Крым
за 2022 год»**

Закон Республики Крым от 09.12.2021 № 242-ЗРК/2021 «О бюджете Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон № 242-ЗРК/2021) утвержден с соблюдением требований по порядку и в сроки, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым» (далее – Закон № 35-ЗРК).

В 2022 году исполнение бюджета Республики Крым осуществлялось в условиях реализации мероприятий по поддержке занятости населения, системообразующих предприятий, отдельных отраслей экономики, предпринимательства, инвестиционной деятельности, что позволило обеспечить устойчивость основных показателей социально-экономического развития Республики Крым и создать условия для формирования позитивных трендов.

Отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2022 год и дополнительные материалы к нему представлены в Счетную палату в объеме, определенном в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н), и в сроки, установленные п. 3 ст. 264.4 БК РФ и ч. 4 ст. 56 Закона 35-ЗРК – не позднее 15 апреля текущего года, для проведения внешней проверки.

В течение 2022 года в Закон № 242-ЗРК/2021 три раза вносились изменения в соответствии с Законами Республики Крым от 21.06.2022 № 288-ЗРК/2022, от 11.08.2022 № 310-ЗРК/2022, от 22.12.2022 № 378-ЗРК/2022, в результате которых утвержденные основные характеристики бюджета Республики Крым увеличены:

1) **по доходам** – на общую сумму **37 529 192,99** тыс. рублей (с 216 835 964,68 тыс. рублей до 254 365 157,67 тыс. рублей), в том числе:

- объем *налоговых и неналоговых доходов* увеличился на **7 603 366,83** тыс. рублей (с 57 494 235,41 тыс. рублей до 65 097 602,24 тыс. рублей);

- объем *безвозмездных поступлений* увеличился на **29 925 826,16** тыс. рублей (с 159 341 729,27 тыс. рублей до 189 267 555,43 тыс. рублей);

2) **по расходам** – на сумму **42 564 727,51** тыс. рублей (с 219 735 964,68 тыс. рублей до 262 300 692,19 тыс. рублей);

3) **дефицит** – **увеличен** на **5 035 534,52** тыс. рублей (с 2 900 000,00 тыс. рублей до 7 935 534,52 тыс. рублей).

Кроме того, на основании п. 8 ст. 217 БК РФ, ч. 4, 5, 7 ст. 48 Закона № 35-ЗРК изменения в СБР вносились в соответствии с решениями руководителя финансового органа Республики Крым. В результате, **увеличен** объем бюджетных ассигнований по расходам в СБР относительно законодательно утвержденных в 2022 году на **6 433 406,08** тыс. рублей.

В целом по итогам года исполнение основных характеристик бюджета Республики Крым составило:

1) по доходам – 102,41% от утвержденных годовых плановых показателей (аналогичный показатель 2021 года составлял 99,78%), при этом:

- по налоговым и неналоговым доходам поступило 70 213 352,00 тыс. рублей, плановые годовые показатели перевыполнены на 6,07% и 22,57% соответственно. При этом, по сравнению с 2021 годом объем поступлений налоговых и неналоговых доходов увеличился 11 508 526,61 тыс. рублей, или 19,60%;

- по безвозмездным поступлениям – 190 288 742,37 тыс. рублей, или 100,54% от утвержденных годовых показателей, и по сравнению с 2021 годом увеличились на 51 277 302,90 тыс. рублей или на 36,89%;

2) исполнение расходов составило 96,86 % от показателей бюджетных назначений на год (за 2021 год 96,22%) в сумме 260 293 798,72 тыс. рублей.

3) профицит составил в сумме 208 295,65 тыс. рублей, при утвержденном дефиците в 7 935 534,52 тыс. рублей. В 2021 году бюджет Республики Крым был исполнен с дефицитом в объеме 6 760 238,35 тыс. рублей.

В Пояснительной записке отражены причины: 1) исполнения по видам доходов бюджета на уровне менее 95,0% или более 105,0%, а также по показателям, не содержащим плановые назначения; 2) перевыполнения или поступления незапланированных доходов, доходов с отрицательным значением, наличия невыясненных поступлений; 3) причины роста или снижения свыше 10,0% поступлений доходов к предыдущему году; 4) повлиявшие на исполнение расходов (в разрезе кодов бюджетной классификации) на уровне менее 95,00%.

За 2022 год в бюджет Республики Крым поступило доходов в общей сумме 260 502 094,37 тыс. рублей или 102,41% от планового показателя на год. В структуре доходов бюджета Республики Крым наибольшая доля приходится на безвозмездные поступления 73,05% (в 2021 году – 70,30%), а на налоговые и неналоговые доходы – по 23,64% и 3,32% соответственно (в 2021 году по 25,75% и 3,95% соответственно). Таким образом можно сделать вывод, что доля безвозмездных поступлений республиканского бюджета имеет тенденцию к росту.

По многим источникам доходов объективность плановых показателей не достигнута, что подтверждается перевыполнением или невыполнением прогнозных показателей и свидетельствует о необходимости повышения качества их планирования.

Безвозмездные поступления за 2022 год исполнены в общей сумме 190 288 742,37 тыс. рублей, что составляет 100,54% от запланированных показателей поступлений по указанному виду доходов и по сравнению

с 2021 годом увеличились на 51 277 302,90 тыс. рублей или на 36,89%. Наибольшая сумма безвозмездных поступлений приходится на ГАБС Министерство финансов Республики Крым.

В 2022 году в утвержденный годовой плановый объем безвозмездных поступлений (первоначальная сумма – 159 341 729,27 тыс. рублей) были внесены изменения, в результате чего на отчетную дату увеличенный объем финансирования составил 189 267 555,43 тыс. рублей, что выше первоначального уровня на 29 925 826,16 тыс. рублей или на 18,78%.

Из общего объема безвозмездных поступлений по итогу 2022 года наибольшая сумма приходится на **безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** – 188 178 022,66 тыс. рублей, которые исполнены на 100,13% от годового плана.

В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации наибольший удельный вес составляют **субсидии**, объем поступления которых составил 96 970 967,05 тыс. рублей (71 вид) или 50,96% от общей суммы безвозмездных поступлений. По сравнению с 2021 годом сумма поступивших субсидий увеличилась на 43 132 661,80 тыс. рублей, или на 80,12%. Годовые плановые показатели поступлений субсидии исполнены на 99,55%.

Общая сумма **дотаций** (ГАБС Минфин Крыма) бюджету Республики Крым составляет 49 450 971,60 тыс. рублей или 25,99% от общей суммы безвозмездных поступлений, что на 8 701 047,30 тыс. рублей больше чем в 2021 году.

В бюджет Республики Крым поступило 27 видов **субвенций** в общем объеме 5 166 681,65 тыс. рублей. По сравнению с 2021 годом поступления субвенций уменьшились на 1 362 312,82 тыс. рублей или на 20,87%. Плановые показатели исполнены на 99,85%.

В 2022 году в бюджет Республики Крым поступили **неналоговые доходы** в общей сумме 8 636 871,98 тыс. рублей, что на 1 151 585,79 тыс. рублей больше, чем в 2021 году. Годовые плановые объемы поступлений перевыполнены на 22,57%.

По неналоговым доходам сложилась дебиторская задолженность в сумме 35 894 482,13 тыс. рублей (по сравнению с началом периода сократилась на 0,50%), из которой 10,92% – просроченная. В структуре дебиторской задолженности наибольший удельный вес приходится на задолженность по доходам от собственности. Следует отметить, что взыскание сумм дебиторской задолженности является одним из резервов поступлений в бюджет. Также отмечается незначительный рост кредиторской задолженности на 1,28% на конец отчетного периода по сравнению с началом.

Всего в 2022 году расходы бюджета исполнены в объеме 260 293 798,72 тыс. рублей или на 96,86% от утвержденных годовых показателей (в 2021 году в сумме 204 476 503,19 тыс. рублей или 96,22%). Структура исполненных расходов (в разрезе разделов классификации расходов)

подтверждает социальную направленность республиканского бюджета, определенную Основными направлениями бюджетной политики Республики Крым на 2022 год. На социальную сферу в 2022 году направлены средства республиканского бюджета в общей сумме 108 089 237,58 тыс. рублей, или 41,53% от общей суммы исполненных расходов. По сравнению с 2021 годом, расходы в 2022 году на социальную сферу увеличились на 4 658 537,17 тыс. рублей, или на 4,50%.

Исполнение бюджета Республики Крым в части публичных нормативных социальных выплат гражданам составило 13 895 864,36 тыс. рублей, или 100,00% от утвержденных годовых плановых назначений. На указанные выплаты приходится 5,34% от общего объема исполненных расходов бюджета Республики Крым за отчетный период. В 2022 году осуществлены расходы по 16 видам публичных нормативных социальных выплат гражданам.

В структуре расходов ведомственной классификации за 2022 год 96,07% от общей суммы расходов республиканского бюджета приходится на 14 ГАБС. По 33 из 44 ГАБС удельный вес расходов в бюджете Республики Крым в 2022 году оставался практически на уровне 2021 года. Значительное изменение в отчетном периоде (по сравнению с предыдущим годом) наблюдается у трех ГАБС: *Министерство транспорта Республики Крым* (в 2022 году – 26,24%, в 2021 году – 20,80%, в 2020 году – 31,70%); *Министерство здравоохранения Республики Крым* (в 2022 году – 13,81%, в 2021 году – 17,60%, в 2020 году – 14,00%); *Министерство строительства и архитектуры Республики Крым* (в 2022 году – 16,43%, в 2021 году – 13,60%, в 2020 году – 8,00%).

По итогу исполнения бюджета Республики Крым за 2022 год исполнение расходов в разрезе 44 ГАБС сложилось следующим образом: уровень исполнения 100,00% – у 7 ГАБС; уровень исполнения от 95,00% до 100,00% – у 34 ГАБС; уровень исполнения ниже 95,00% – у 3 ГАБС.

В Пояснительной записке отражены причины низкого уровня освоения бюджетных средств.

В 2022 году основная сумма расходов (78,19% от общего объема исполненных расходов за 2022 год) приходится на расходы по четырем видам: «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»; «Межбюджетные трансферты»; «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»; «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд». При этом уровень исполнения ниже 95,00% сложился по КВР 230 «Закупка товаров, работ и услуг в целях формирования государственного материального резерва» – на 89,62% (неисполненные назначения – 539,56 тыс. рублей) и КВР 460 «Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в

государственную (муниципальную) собственность» – на 88,06 % (неисполненные назначения – 889 233,72 тыс. рублей).

Бюджетом Республики Крым предусмотрены ассигнования по 31-ой госпрограмме Республики Крым (по состоянию на 01.01.2023), которые включены в распоряжение СМ РК от 11.10.2021 № 1327-р.

В отчетных данных по состоянию на 01.01.2023 (ф. 0503117) бюджетные назначения утверждены по 31-ой госпрограмме Республики Крым.

Удельный вес исполненных расходов на реализацию госпрограмм РК (в общей сумме расходов) за 2022 год составил 94,96%, или 247 187 379,50 тыс. рублей (для сравнения: за 2019 год – 96,70% или 171 182 310,45 тыс. рублей, за 2020 год – 96,08% или 200 008 597,97 тыс. рублей, за 2021 год – 95,76%, или 195 803 370,67 тыс. рублей). Уровень исполнения ниже 95,00% сложился по 4 госпрограммам. Следует отметить, что в 2021 году уровень исполнения ниже 95,00% сложился по 5 из 31 КЦСР (госпрограмм РК), что свидетельствует о положительной динамике 2022 года в части достижения утвержденных целевых индикаторов и показателей по ним.

В соответствии с Годовыми отчетами о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, сформированными ответственными исполнителями за 2022 год установлено, что:

- 26 госпрограмм реализовано с высокой эффективностью;
- 4 госпрограммы – со средней эффективностью;
- 1 госпрограмма – на удовлетворительном уровне.
- показатель средней эффективности реализации всех госпрограмм составляет 0,94 (высокая эффективность).

В целом отмечается наличие положительной динамики в финансовом исполнении показателей государственных программ, при этом качество подготовленных отчетных документов остаются на невысоком уровне, в значительном количестве отчетов допущены ошибки или присутствуют несоответствия в расчетах индикаторов и степени реализации программных мероприятий.

Отдельными ответственными исполнителями, как участниками стратегического планирования, не в полной мере соблюдается принципы, предусмотренные Законом № 172-ФЗ в части ответственности участников стратегического планирования за своевременность и качество разработки и корректировки документов стратегического планирования, осуществления мероприятий по достижению целей социально-экономического развития.

На реализацию региональной составляющей 10 национальных проектов предусмотрено выделение 21 500 351,95 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 16 397 918,39 тыс. рублей (76,27 %), республиканского бюджета – 4 413 426,94 тыс. рублей (20,53 %), средств из внебюджетных источников – 689 006,62 тыс. рублей (3,20 %). Фактическое исполнение показателей финансирования составило 21 280 007,02 тыс. рублей (98,98 %).

Наибольшая доля расходов осуществлена: Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым (23,55% в общей сумме исполненных

показателей финансирования), Министерством транспорта Республики Крым (21,60% в общей сумме исполненных показателей финансирования) и Министерством труда и социальной защиты Республики Крым (25,06% в общей сумме исполненных показателей финансирования).

Дебиторская задолженность по бюджету Республики Крым уменьшилась на сумму 26 051 572,35 тыс. рублей или на 6,4%, и по состоянию на 01.01.2023 составила 384 095 346,22 тыс. рублей. по пяти ГАБС: *Минфин Крыма; Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым; Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым; Министерство транспорта Республики Крым; Министерство строительства и архитектуры Республики Крым.*

Следует отметить, что в текстовой части Пояснительной записки долгосрочная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 отражена в сумме 317 564 411,90 тыс. рублей, что не соответствует Сведениям (ф. 0503169), а также положениям Инструкции № 191н в части формирования Пояснительной записки.

Общая сумма просроченной дебиторской задолженности бюджета Республики Крым увеличилась на 557 827,93 тыс. рублей или на 10,48%.

При этом, основная сумма просроченной дебиторской задолженности бюджета Республики Крым на 01.01.2023 приходится на *УФНС по РК; Министерство строительства и архитектуры Республики Крым; Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым, а также Службу капитального строительства Республики Крым.*

Причины образования просроченной дебиторской задолженности отражены в Пояснительной записке.

Общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 8 537 448,26 тыс. рублей или в 2,1 раза и по состоянию на 01.01.2023 составила 16 549 826,17 тыс. рублей. Основная сумма кредиторской задолженности приходится на задолженность по счету бюджетного учета 1 205 00 000 «Расчеты по доходам». Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность бюджета Республики Крым на 01.01.2023 отсутствует.

Получателями бюджетных средств, администраторами источников финансирования дефицита бюджета бюджетных обязательств в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности, сумма принятых за год бюджетных обязательств составила 418 805 945,03 тыс. рублей, включая бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года – 267 770 198,86 тыс. рублей. В 2022 году принято бюджетных обязательств с применением конкурентных способов на сумму 3 340 688,90 тыс. рублей. Для сравнения: в 2021 году принято бюджетных обязательств с применением конкурентных способов на сумму 4 426 367,08 тыс. рублей. Таким образом, за 2022 год (по сравнению с 2021 годом) отмечается сокращение на 24,53% суммы принятых бюджетных обязательств, осуществленных конкурентным способом.

По отдельным расходам сложилось превышение принятых бюджетных обязательств за год над утвержденными (доведенными) на общую сумму 32 726,89 тыс. рублей, в связи с поступлением исполнительных документов в части взыскания задолженности, что не противоречит требованиям БК РФ.

Согласно информации, отраженной в Балансе (ф. 0503140), средства на счетах бюджета Республики Крым в УФК по РК на 01.01.2023 составили 15 111 496,12 тыс. рублей, в том числе: по бюджетной деятельности – 14 484 353,07 тыс. рублей, по средствам во временном распоряжении – 627 143,05 тыс. рублей.

Остатки средств на счетах бюджета Республики Крым на 01.01.2023 (по сравнению с остатками на 01.01.2022), увеличились на сумму 8 551 602,32 тыс. рублей в 1,3 раза в том числе:

- по бюджетной деятельности – увеличились на 9 051 384,35 тыс. рублей или в 2,7 раза;

- по средствам во временном распоряжении – уменьшились на 499 782,02 тыс. рублей, или на 44,35 %.

По состоянию на 01.01.2023 общая сумма неиспользованных предельных объемов финансирования (далее – ПОФ) по 44 ГАБС составила 8 440 299,55 тыс. рублей.

По данным Долговой книги Республики Крым объем **государственного долга** Республики Крым по состоянию на 01.01.2023 составил 5 678 543,98 тыс. рублей, который является **внутренним** государственным долгом (бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Республики Крым из федерального бюджета) и не превышает верхний предел государственного долга Республики Крым, установленный Законом № 242-ЗРК/2021.

Начиная с 2022 года запланировано использование принципиально нового инвестиционного ресурса – привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета на осуществление расходов инвестиционного характера, включая строительство (реконструкцию) объектов инженерной, коммунальной, социальной и туристской инфраструктур.

Погашение долговых обязательств в 2023 – 2029 годах будет осуществлено в соответствии с утвержденными Дополнительными соглашениями графиками погашения.

В 2022 году государственные гарантии за счет средств бюджета Республики Крым не предоставлялись и кредиты от кредитных организаций не привлекались.

Счетной палатой в камеральной форме проведены внешние проверки годовой бюджетной отчетности 44 ГАБС за 2022 год, по результатам которых оформлены акты контрольных мероприятий.

Отчеты о результатах контрольных мероприятий «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год» утверждены постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 29.05.2023 № 28-1/23.

В ходе контрольных мероприятий проведен анализ: общих положений и организационных структур главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС); сроков предоставления, комплектности (вида) бюджетной отчетности за 2022 год, представленной ГАБС; степени полноты и достоверности форм годовой бюджетной отчетности, а также их соответствия требованиям Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н) и приказу Министерства финансов Республики Крым от 12.12.2022 № 290 «Об определении порядка составления и сроках представления годовой отчетности об исполнении консолидированного бюджета Республики Крым и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым, консолидированной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений Республики Крым за 2022 год» (далее – приказ Минфина Крыма № 290) по составу и содержанию, а также полноты годовой бюджетной отчетности, сформированной ГАБС, в том числе документов, представленных к проверке по запросам Счетной палаты.

Всеми ГАБС годовая бюджетная отчетность за 2022 год представлена в Счетную палату Республики Крым без нарушения срока, установленного ч. 2 ст. 56 Закона № 35-ЗРК и ч. 8 ст. 21 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» на электронных и бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом ГАБС, а также с наличием всех необходимых подписей форм годовой бюджетной отчетности.

В ходе анализа полноты (информативности показателей) и достоверности (правильности заполнения, сопоставимости, согласованности) форм бюджетной отчетности ГАБС установлены отдельные нарушения требований Инструкции № 191н и недостатки, в части несоблюдения требований при оформлении форм годовой бюджетной отчетности, что не обеспечивает в полном объеме необходимую информативность предусмотренных показателей и снижает степень прозрачности бюджетной отчетности в частности:

1) В нарушение п. 152 Инструкции № 191н, п. 8.4, 8.6, 8.8 приказа Минфина Крыма № 290 в Пояснительной записке отсутствует информация: о причинах увеличения финансовых активов; о принятых и исполненных денежных обязательствах в 2022 году по исполнительным документам на сумму 153 556,3 тыс. рублей; о причинах образования остатка нераспределенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 81 617,5 тыс. рублей; о причинах образования неисполненных обязательств на сумму 3 968 462,3 тыс. рублей; о ходе реализации национальных проектов (региональных проектов в составе национальных проектов); о причинах незавершенных финансовых вложений, отраженных по счету 215.33 «Вложения в государственные (муниципальные) учреждения» на 01.01.2023 на общую

сумму 3 322 542,2 тыс. рублей; о причинах изменения остатков валюты баланса на начало отчетного периода на общую сумму 4 192,2 тыс. рублей, а также отсутствует детальное описание причин отклонений от плановых показателей раздела «Расходы бюджета» на сумму 3 932 400,7 тыс. рублей. Кроме того, в Пояснительной записке указана недостоверная информация о расходах за счет средств резервного фонда Совета министров Республики Крым.

2) В нарушение ч. 1 ст. 10 и ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), п. 74, 98 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция № 162н), п. 389 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), ГАБС не приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов финансовых активов по счету 120431000 «Акции» и не отражены в годовой бюджетной отчетности за 2022 год (в Балансе ф. 0503130 по строке 240, в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, на забалансовом счете 31 «Акции по номинальной стоимости») акции на общую сумму 26 781,9 тыс. рублей.

3) В нарушение п. 168 Инструкции № 191н, п. 74, 98 Инструкции № 162н по состоянию на 01.01.2023 ГАБС допущено искажение показателей бюджетной отчетности объема финансовых вложений в объекты капитального строительства по счету 215.33 «Вложения в государственные (муниципальные) учреждения» (в Балансе ф. 0503130 по строке 290 и Сведениях ф. 0503171) и по счету 204.00 «Финансовые вложения» (в Балансе ф. 0503130 по строке 240 и Сведениях ф. 0503171) в сумме 254 444,1 тыс. рублей: стоимость завершенных финансовых вложений по 15 объектам капитального строительства, введенным в эксплуатацию и закрепленным в качестве объектов недвижимости на праве оперативного управления учреждений в 2021-2022 годах.

4) В нарушение Указа № 11-У по состоянию на 24.04.2023 процедура ликвидации Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым не завершена, срок исполнения поручения о проведении мероприятий нарушен почти на 3 года. Передаточный акт, промежуточный ликвидационный баланс и ликвидационный (разделительный) баланс Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым в нарушение требований статей 59, 63 Гражданского кодекса Российской Федерации, отсутствует.

5) В нарушение п. 79 Инструкции 157н ГАБС земельный участок стоимостью 6 505,7 тыс. рублей учитывается на счете 103.33 «Непроизведенные активы - прочие непроизведенные активы» по строке 153 Сведений ф. 0503168,

тогда как должен учитываться на счете 103.11. «Непроизведенные активы – земля» по строке 151 Сведений ф. 0503168. По состоянию на 28.04.2023 нарушение устранено.

6) В нарушение п. 155 Инструкции № 191н ГАБС в Таблице № 3 к Пояснительной записке не указаны сведения об исполнении п. 13 и п. 14 ст.15 Закона о бюджете на 2022 год в части указания нормативных правовых актов Совета министров Республики Крым, устанавливающих порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями в рамках реализации мероприятий государственной программы.

7) В нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 197 Инструкции № 157н, п. 78 Инструкции № 162н в 2022 году данные, содержащиеся в первичных учетных документах (реестрах начислений доходов об оказании государственных услуг юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам) своевременно не отражены ГАБС в регистрах бухгалтерского учета по дебету счета 120512 «Расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов» на сумму 6 580,0 тыс. рублей, в связи с их непредоставлением в 2022 году в ГКУ РК «Центр бухгалтерского учета».

8) В нарушение ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 167 Инструкции № 191н по состоянию на 01.01.2023 по счету бюджетного учета 120545000 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» в графах 4, 11 раздела 1, графах 1-8 раздела 2 Сведений (ф. 0503169) ГАБС не отражен показатель просроченной дебиторской задолженности в сумме 3 828,7 тыс. рублей, что повлияло на достоверность информации в Сведениях (ф. 0503169), искажение которой составило 3 828,7 тыс. рублей. По состоянию на 27.04.2023 нарушение устранено.

9) В нарушение ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 371 Инструкции № 157н, п. 20 Инструкции № 191н ГАБС в проверяемом периоде на забалансовом счете 20 «Задолженность не востребованная кредиторами» не велся учет не востребованных кредиторами сумм в размере 1 133,9 тыс. рублей, в связи с чем допущено представление недостоверной бюджетной отчетности, а именно: Баланса ф. 0503130 и Сведений (ф. 0503169). По состоянию на 27.04.2023 нарушение устранено.

10) В нарушение требований абз. 13, 14 п. 152 Инструкции № 191н не указана информация, характеризующая результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, касающихся приоритетных национальных проектов и имеющих отношение к деятельности ГАБС, результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшая отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе информация о ходе реализации государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе

национальных проектов) за счет средств субсидии на иные цели и субсидии на цели осуществления капитальных вложений в разделе 3 Пояснительной записки.

11) В нарушение п. 152 Инструкции № 191н в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки ГАБС не отражена иная информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшая отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности; не отражены «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (Таблица № 3) и информация, характеризующая результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности.

12) В нарушение ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 167 Инструкции № 191н ГАБС по состоянию на 01.01.2023 по счету бюджетного учета 1 209 36 000 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» ГАБС не отражен показатель просроченной дебиторской задолженности в сумме 105,33 тыс. рублей, что повлияло на достоверность информации в ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», искажение которой составило по показателю «просроченная дебиторская задолженность» на 105,33 тыс. рублей или 100,0% к общему итогу просроченной дебиторской задолженности, что, в свою очередь, не привело к искажению информации об активах, обязательствах и финансовом результате.

13) В нарушение п. п. 18, 167 Инструкции № 191н ГАБС не отражена кредиторская задолженность в сумме 0,73 тыс. рублей по коду строки 410 Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), по коду счета 1 302 23 000 «Расчеты по коммунальным услугам» в сумме 0,45 тыс. рублей, по коду счета 1 302 21 000 «Расчеты по услугам связи» в сумме 0,28 тыс. рублей Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2023.

14) В нарушение ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 18 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, п. 167 Инструкции № 191н, по состоянию на 01.01.2023 по счету бюджетного учета 209 71 000 «Расчеты

по ущербу основным средствам» в ф. 0503169 ГАБС не отражен показатель просроченной дебиторской задолженности в сумме 110,0 тыс. рублей, что повлияло на достоверность информации, отраженной в ф. 0503169, искажение которой составило по показателю «просроченная дебиторская задолженность» 110,0 тыс. рублей или 4,9 % к общему итогу дебиторской задолженности и не привело к искажению информации об активах, обязательствах и финансовом результате ГАБС.

С учетом допущенных нарушений годовая бюджетная отчетность за 2022 год 4 ГАБС, признана недостоверной, что образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), в части грубого нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, порядку составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В нарушение п. 4 ст. 78.1 БК РФ, п. 5.1, п. 5.3 и п. 5.10 Порядка предоставления грантов в форме субсидий на реализацию мероприятия «Предоставление субсидий (грантов) некоммерческим организациям с целью поддержки молодежных проектов, реализации проектов в сфере патриотического воспитания и волонтерской деятельности» Государственной программы Республики Крым «Реализация государственной молодежной политики в Республике Крым», утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 05.11.2019 № 615, ГАБС не осуществлялся контроль (мониторинг) в виде осуществления проверок соблюдения получателем гранта – условий, целей и порядка их предоставления, а также не направлены в установленный срок (в течение 15-ти рабочих дней с даты выявления нарушений) требования о возврате предоставленных средств в сумме 1 674,8 тыс. рублей в адрес получателя средств грантов за непредставление (предоставление не в полном объеме) предусмотренных соглашением отчетов о расходах и о достижении целевых показателей по состоянию на 01.01.2023, что имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ.

Главные администраторы бюджетных средств в соответствии с п. 5 ст. 160.2-1 БК РФ наделены полномочиями **по осуществлению внутреннего финансового аудита (далее – ВФА).**

Кроме того, ГАБС осуществляется ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков:

- в соответствии со ст. 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ). Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым утвержден

постановлением Совета министров Республики Крым от 30.12.2014 № 663 (далее – Порядок № 663);

- в соответствии со ст. 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ). Порядок осуществления ведомственного контроля закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Законом № 223-ФЗ утвержден постановлением Совета министров Республики Крым от 13.09.2018 № 434.

В связи с проведением процедуры ликвидации в Службе капитального строительства Республики Крым, Службе государственного строительного надзора Республики Крым, Государственном комитете по охране культурного наследия Республики Крым ведомственный контроль и ВФА за отчетный период не проводился.

Из 44 ГАБС в 23 было принято решение об образовании субъекта внутреннего финансового аудита без образования структурного подразделения главного администратора бюджетных средств путем наделения должностного лица (работника) главного администратора бюджетных средств полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, в 7 ГАБС – принято решение об образовании субъекта ВФА с образованием структурного подразделения главного администратора бюджетных средств и его наделения полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, в 14 ГАБС – принято решение о самостоятельном выполнении руководителями главных администраторов бюджетных средств действий, направленных на достижение целей осуществления ВФА.

Анализом осуществления полномочий, закрепленных ст. 160.2-1 БК РФ, установлено, что отдельными ГАБС не реализованы бюджетные полномочия по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита, а именно:

- в нарушение положений п. 5 ст. 160.2-1 БК РФ, п. 3 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина РФ от 05.08.2020 № 160н в проверяемом периоде, аудиторские мероприятия не проводились;

- в нарушение абз. 3 п. 5 ст. 160.2-1 БК РФ не изданы ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

В 2022 году отдельными ГАБС инвентаризация финансовых обязательств проводилась **формально, а внутренний финансовый аудит осуществлялся неэффективно.**

По результатам контрольных мероприятий установлено, что отдельными ГАБС в 2022 году допущены нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков, а именно:

- в нарушение ст. 100 Федерального закона № 44-ФЗ, ст. ст. 4, 7 Порядка № 663, ст. 6 Федерального закона № 223-ФЗ в отчетном периоде мероприятия по ведомственному контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков не планировались и не проводились;

- в нарушение ст. 100 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 4 Порядка № 663 не соблюден План проверок, а именно: нарушен срок проведения проверки в бюджетном учреждении, запланированной на октябрь 2022 года, и не проведена проверка в автономном учреждении, запланированная на ноябрь 2022 года.

Кроме того, установлено, что ГАБС не соблюдены положения пп. «в» п. 4 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 01.09.2021 № 120н в части требований к порядку составления и представления консолидированной бюджетной отчетности (при составлении консолидированной бюджетной отчетности годовая бюджетная отчетность казенного учреждения за 2022 год принята без наличия заключения о подтверждении достоверности годовой бюджетной отчетности).

Установленные в ходе анализа бюджетной отчетности ГАБС за 2022 год нарушения и недостатки финансово-бюджетной дисциплины в целом не повлияли на достоверность бюджетной отчетности, необходимой для рассмотрения проекта закона об исполнении республиканского бюджета, а также не повлияли на итоги исполнения бюджета Республики Крым за 2022 год.