

## **Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

На основании п. 2.11 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2022 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 30.12.2021 № 82-2/21, распоряжение Счетной палаты Республики Крым от 01.11.2022 № 62-р проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза проекта закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Законопроект, проект бюджета), документы, представляемые одновременно с ним, а также другие материалы и расчеты по формированию проекта бюджета Республики Крым.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство финансов Республики Крым (как финансовый орган), Министерство экономического развития Республики Крым (как участник формирования и реализации государственной политики по вопросам экономического и социального развития Республики Крым), главные администраторы доходов бюджета Республики Крым (далее – ГАДБ), главные распорядители средств бюджета Республики Крым (далее – ГРБС), главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Республики Крым (далее – ГАИФ), иные участники бюджетного процесса.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Документы и материалы, представленные одновременно с Законопроектом, по своему составу и содержанию соответствуют требованиям ст. 184.2 БК РФ и ст. 32 Закона № 35-ЗРК.

В 2023-2025 годах прогнозируется положительная динамика по базовому сценарию:

- промышленного производства (в 2023 году – 102,9 %, 2024 году – 103,4 %, 2025 году – 104,7 %);
- по производству продукции сельского хозяйства (в 2023 году – 102,5 %; 2024 году – 101,2%; 2025 году – 100,6 %);
- индекса физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» (в 2023 году – 100,5 %; 2024 году – 101,0 %; 2025 году – 101,5 %);
- роста розничного товарооборота (в 2023 году – 100,8 %, 2024 году – 100,9 %, 2025 году – 101,2 %).

Индекс потребительских цен в 2023 году прогнозируется на уровне 106,5 %, в 2024 – 104,8 %, в 2025 году – 104,0%. При этом за январь-август 2022 года индекс потребительских цен составил 111,6 %.

Динамика ключевых показателей социально-экономического развития Республики Крым оценивается более скромно, чем предложенные сценарные условия Прогноза социально-экономического развития РФ, которые учитывают более быстрое восстановление экономики. Согласно базовому варианту Прогноза социально-экономического развития РФ российская экономика перейдет к восстановительному росту уже в начале 2023 года, а по итогам 2024 года большинство основных показателей, включая ВВП, промышленное производство, инвестиции в основной капитал, показатели уровня жизни населения, превысят в сопоставимых ценах докризисные значения. Не смогут выйти на докризисные уровни только показатели внешней торговли. Занижение прогнозных показателей социально-экономического развития может повлиять на неполное использование резервов при планировании доходной части бюджета Республики Крым.

Законопроект разработан с учетом Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Основных направлений бюджетной и налоговой политики, государственных программ (проектов государственных программ, проектов изменений в государственные программы) Республики Крым, с учетом реализации национальных проектов и других мероприятий по достижению национальных целей.

Основные характеристики проекта бюджета на 2023 год по отношению к утвержденным показателям бюджета на 2022 год в целом по доходам уменьшены на 1,19%, по расходам на 1,09%.

В плановом периоде предусматривается ежегодное сокращение плановых характеристик:

- по доходам на 13,30% в 2024 году по отношению к 2023 году и на 10,40% в 2025 году по отношению к 2024 году, при этом плановые показатели по налоговым и неналоговым доходам отмечаются ростом на 4,60% и 4,85% соответственно;

- по расходам на 16,18% в 2024 году по отношению к 2023 году и на 10,48% в 2025 году по отношению к 2024 году.

Объем условно утвержденных расходов на 2024 год составляет 3,80 % общего объема расходов бюджета, на 2025 год – 6,20 %, что соответствует требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п. 7 ч. 3 ст. 31 Закона № 35-ЗРК.

Законопроектом предусмотрено формирование бюджета Республики Крым на 2023 год с дефицитом в размере 12,50% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений, на 2024 год – 0,25%, что не превышает уровень, установленный п. 2 ст. 92.1 БК РФ.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики при планировании бюджетных расходов сохранена социальная направленность бюджета Республики Крым с учетом ежегодной индексации 1 октября в 2023 году – 6,1%, в 2024 году – 4,0% и в 2025 году – 4,0% на оплату труда работников бюджетной сферы Республики Крым, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации от 07.07.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной

политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», при этом в соответствии со ст. 17, 18 Законопроекта предусматривается увеличение (индексация) по вышеуказанным направлениям с 1 октября 2023 года в 1,055 раза.

В соответствии с проектом федерального закона «О федеральном бюджете Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» индексация отдельных видов пособий составит 1,055 (с 1 января 2023 года, с 1 февраля 2023 года).

В соответствии с проектом федерального закона «О федеральном бюджете Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» индексация отдельных видов пособий составит 1,055 (с 1 января 2023 года, с 1 февраля 2023 года).

Доходы бюджета на 2023 год предусматриваются в объеме 230 536 844,12 тыс. руб., в 2024 году – 199 879 175,54 тыс. рублей, в 2025 году – 179 088 289,69 тыс. рублей и будут сформированы в 2023 году на 71,72% за счет безвозмездных поступлений, в 2024 году – на 65,88%, в 2025 году – на 60,08%.

В целом основные характеристики бюджета по доходам на 2023 год по сравнению с ожидаемым исполнением республиканского бюджета за 2022 год предлагаются с сокращением на 5,40%.

Общий объем плановых поступлений налоговых доходов на 2023-2025 годы увеличен по сравнению с поступившими суммами в 2021 году и с ожидаемым исполнением в 2022 году. В структуре налоговых поступлений на 2023 год наибольший удельный вес приходится на налог на доходы физических лиц 40,53%, акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ – 18,92%, налог на прибыль организаций – 17,52% (в плановом периоде структура налоговых поступлений характерна указанной).

Плановый объем поступлений по неналоговым доходам на 2023 год уменьшен по сравнению с ожидаемым исполнением республиканского бюджета за 2022 год и с исполнением бюджета за 2021 год на 18,75% и 22,48% соответственно. В плановом периоде предусматривается сокращение показателей на 19,07% в 2024 году по отношению к показателям 2023 года и увеличение в 2025 году на 3,32% по отношению к 2024 году.

В структуре неналоговых доходов наибольший удельный вес приходится на доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности - 46,34%, и на штрафы, санкции, возмещение ущерба – 27,69%.

В плановом периоде предусматривается значительное сокращение значений показателей поступлений по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской

Федерации, при этом в соответствии с Прогнозом социально-экономического положения в динамике прогнозируется улучшение показателей, характеризующих развитие Республики Крым. Согласно Пояснительной записке расчет прогноза поступлений основан на предварительной оценке показателей отчетности акционерных обществ за 1 полугодие 2022 года. Детальный расчет отсутствует.

По ГАДБ Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым на 2024 и на 2025 годы отсутствуют плановые показатели по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации.

В Пояснительной записке не представлены расчеты и обоснования по поступлениям платежей при пользовании природными ресурсами, доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, доходам от продажи материальных и нематериальных активов, штрафов, санкций, возмещений ущерба.

Объем прогнозируемых межбюджетных трансфертов на 2023 год составляет на 7,00% меньше ожидаемого поступления в 2022 году и на 18,70% больше чем поступило в 2021 году. В плановом периоде поступления указанного вида дохода сокращены на 20,47% и 18,31% от показателей предыдущего года.

В Пояснительной записке отражены данные о расхождениях Законопроекта с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов», размещенным в Государственной автоматизированной системе «Законотворчество» Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (в первом чтении), по 16 субсидиям и 2 иным межбюджетным трансфертам с указанием обоснования причин.

Законопроект подлежит уточнению в соответствии с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» после его утверждения с учетом его рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

В целом проект бюджета по доходам реален к исполнению при условии достижения показателей прогноза социально-экономического развития Республики Крым на 2023-2025 годы, обеспечения устойчивого наращивания темпов производства предприятиями основных отраслей экономики и улучшения ими расчетов с бюджетом, а также продолжения работы, направленной на снижение накопившейся задолженности в бюджет.

Расходы бюджета предусматриваются на 2023 год в объеме 238 682 345,12 тыс. рублей, на 2024 год – 200 054 175,54 тыс. рублей, на 2025 год – 179 088 289,69 тыс. рублей.

Основные характеристики по расходам предусматриваются на 2023 год со снижением на 3,5 % по сравнению с 2022 годом. В плановом периоде также

отмечена тенденция к снижению расходов 2024 года по отношению к 2023 году на 16,2 %, в 2025 году в сравнении с 2024 годом – на 10,5 %.

Планирование бюджетных ассигнований осуществлено главными распорядителями бюджетных средств отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств на основе принципа приоритетности исполнения действующих обязательств.

Объем средств на исполнение расходных обязательств, указанный в Реестре расходных обязательств, соответствует объему расходов бюджета, указанному в Законопроекте.

Выборочный анализ нормативных правовых актов, указанных в Реестре в качестве правового основания финансового обеспечения и расходования средств, показал, что к значительному количеству расходных обязательств в качестве основания указаны государственные программы Республики Крым, тогда как в соответствии с письмом Министерства финансов РФ от 12.09.2013 № 02-16-03/37757 государственные программы, вне зависимости от вида утвердившего их акта (нормативного правового акта или иного акта), не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

Анализ структуры расходов в трехлетней перспективе показал увеличение удельного веса расходов по направлениям «Образование» (с 16,6 % в 2023 году до 19,5 % в 2025 году), «Социальная политика» (с 13,9 % в 2023 году до 16,7 % в 2025 году) и снижение удельного веса расходов по направлениям «Национальная экономика» (с 41,0 % в 2023 году до 37,5 % в 2025 году) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» (с 15,5 % в 2023 году до 9,3 % в 2025 году).

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета в 2023 году, а также в плановом периоде расходы будут осуществляться по 44 ГРБС.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета Республики Крым составляют расходы, запланированные по Министерству транспорта Республики Крым, Министерству строительства и архитектуры Республики Крым, Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым, Министерству здравоохранения Республики Крым, Министерству труда и социальной защиты Республики Крым.

В разрезе видов расходов бюджета наибольший удельный вес в общем объеме запланированных расходов бюджета составляют расходы по 3 группам: КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», КВР 500 «Межбюджетные трансферты», КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»:

- на 2023 год – на общую сумму 172 209 979,12 тыс. рублей с удельным весом по 3 группам видов расходов 72,1 %;
- на 2024 год – 133 685 715,15 тыс. рублей с удельным весом 66,8 %;
- на 2025 год – 119 208 513,52 тыс. рублей с удельным весом 66,6 %.

В целом не установлено существенного изменения структуры расходов на 2023 - 2025 годы от структуры расходов 2022 года.

В соответствии с БК РФ проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 30 Госпрограмм.

Перечень Госпрограмм на 2023 год действующий с 01.01.2023, утвержден распоряжением Совета министров Республики Крым от 13.10.2022 № 1599-р и включает 32 Госпрограммы.

Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023-2025 годы на реализацию:

*Государственной программы Республики Крым в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.* Вместе с тем согласно предоставленному паспорту Госпрограммы (проекта) планируются расходы за счет федерального бюджета в 2023 году на сумму 2 100 000,00 тыс. рублей, в 2024 году на сумму 1 768 586 тыс. рублей,

*Государственной программы Республики Крым по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.* Однако согласно предоставленному проекту паспорта Госпрограммы планируются расходы за счет средств бюджета Республики Крым в сумме 6 113 407,61 тыс. рублей, в том числе на 2023 год – 451 450,00 тыс. рублей, на 2024 год – 451 450,00 тыс. рублей, на 2025 год – 1 736 835,87 тыс. рублей, этапы реализации которой предусмотрены с 2023 года по 2027 год. На дату предоставления Законопроекта в Счетную палату (01.11.2022) данная Госпрограмма не утверждена.

В целом паспортами (проектами паспортов) запланированы бюджетные расходы на 2023 год в сумме 243 178 748,98 тыс. рублей (с учетом местного бюджета в сумме 44 360,64 тыс. рублей), тогда как Законопроектом на 13 856 382,86 тыс. рублей меньше – 229 322 366,12 тыс. рублей. Соответственно планируемые программные **расходы бюджета на 2023 год на 5,70 % меньше заявленной потребности в соответствии с паспортами (проектами паспортов) Госпрограмм, предоставленными к Законопроекту.** При этом по *Госпрограмме развития строительной отрасли Республики Крым* установлено существенное завышение планируемых бюджетных ассигнований в Законопроекте, чем в паспорте (**в 3 раза**).

Наименьший уровень удовлетворенности в бюджетном финансировании документов стратегического планирования (*расходы согласно предоставленным паспортам, превышают расходы в Законопроекте*) сложился в 2023 году по:

- Государственной программе Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» (на 93,2 %).

- Государственной программе развития курортов и туризма в Республике Крым (на 87,5 %).

- Государственной программе Республики Крым по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России

«Республика Крым – территория межнационального согласия» (на 38,3 %).

- Государственной программе Республики Крым «Развитие транспортного комплекса Республики Крым» (на 22,9 %).

- Государственной программе Республики Крым «Социальная поддержка граждан Республики Крым» (на 19,4 %).

Отмечается наличие структурных диспропорций в планировании программных расходов бюджета Республики Крым на 2023 год.

Кроме того, установлено не соответствие плановых ассигнований по Госпрограмме развития здравоохранения в Республике Крым на 2023 год показателям, определенным Прогнозом социально-экономического развития (25 604 240,4 тыс. рублей), Законопроектом (25 578 240,4 тыс. рублей), проектом паспорта Госпрограммы (25 524 440,7 тыс. рублей).

С целью реализации **национальных проектов**, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в Республике Крым утверждены паспорта 46 региональных проектов в рамках 12 национальных проектов и 21 Госпрограммы.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию 11 национальных проектов в 2023 году в сумме 14 905 580,83 тыс. рублей, на 2024 год – 14 912 022,5 тыс. рублей; на 2025 год – 4 794 185,4 тыс. рублей.

Законопроектом предусматривается финансирование по региональному проекту «Повышение доступности туристических продуктов» в сумме на 2023 год 21 824,72 тыс. рублей, тогда как, паспорт данного регионального проекта по состоянию на 16 ноября 2022 в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» не утвержден.

Указанные недостатки реализации принципов программно-целевого бюджетирования приводят к снижению качества планирования бюджета Республики Крым в целом, и к рискам недостижения установленных плановых и целевых значений показателей (индикаторов) Госпрограмм и региональных проектов.

В рамках непрограммных направлений деятельности предусмотрено финансирование по 15 направлениям на 2023 год в сумме 9 359 979,01 тыс. рублей, на 2024 год – 12 547 338,48 тыс. рублей, на 2025 год – 12 821 767,49 тыс. рублей.

В структуре непрограммных направлений расходов на 2023 год наибольший удельный вес приходится на 3 направления, общий объем которых составляет 81,82 %: «Расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти Республики Крым в рамках непрограммных

направлений расходов бюджета Республики Крым», «Иные непрограммные мероприятия», «Резервный фонд».

В 2023 году предусматривается направить бюджетам муниципальных образований Республики Крым межбюджетные трансферты на общую сумму 38 463 872,03 тыс. рублей, что на 5 979 949,41 тыс. рублей, или на 13,46%, меньше показателя СБР, в 2024 году объем межбюджетных трансфертов составит 34 684 795,55 тыс. рублей, в 2025 году – 32 632 128,13 тыс. рублей. По сравнению с 2022 годом предусматривается увеличение в 2023 году объема субвенций на 3,1%, снижение объема субсидий – на 38,7%, дотаций – на 4,2%, иных межбюджетных трансфертов – на 94,7%.

К экспертизе Законопроекта представлены нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Совета министров Республики Крым, устанавливающие порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Республики Крым местным бюджетам, а также нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Совета министров Республики Крым, устанавливающие методику распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Крым и правила их предоставления.

Законопроектом на 2023-2025 годы п. 5 ст. 140 БК РФ, ч. 4 ст. 9 Закона № 16-ЗРК/2014 соблюдены.

В Законопроекте объем субсидий бюджетам муниципальных образований Республики Крым, нераспределенных между муниципальными образованиями, на 2023 год составит 361 565,35 тыс. рублей, или 3,6% от общего объема субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Республики Крым на 2023 год, на 2024 год – 656 824,30 тыс. рублей, или 10,9%, на 2025 год – 637 403,06 тыс. рублей, или 17,9%.

Размер запланированных годовых характеристик резервного фонда на 2023 год составит 0,5%, 2024 и 2025 годы по 0,2% от общего объема годовых назначений по расходам, что соответствует ограничениям, установленным п. 3 ст. 81 БК РФ.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Крым, запланирован на 2023 год в сумме 8 386 693,54 тыс. рублей (со снижением на 31,53 % к аналогичному значению 2022 года); на 2024 год в сумме 4 261 774,57 тыс. рублей (со снижением на 49,18 % к аналогичному значению 2023 года); на 2025 год в сумме 3 542 436,98 тыс. рублей (со снижением на 16,88 % к аналогичному значению 2024 года).

Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения (сумма минимального размера годовых бюджетных ассигнований страховых взносов) рассчитывается в соответствии с требованиями Закона № 326-ФЗ, Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», исходя из численности застрахованного по ОМС неработающего населения по состоянию на 01.01.2022 в количестве 1 173 775



человек (62,52 % всей численности застрахованных лиц Республики Крым) и тарифа страхового взноса в размере 18,86 тыс. рублей с учетом коэффициентов дифференциации и удорожания стоимости медицинских услуг на соответствующий год.

Уточненный размер тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения с учетом минимального коэффициента дифференциации для Республики Крым (0,3333) и общероссийского значения коэффициентов удорожания стоимости медицинских услуг в 2023 году составит 10 081 318,7 тыс. рублей, на 2024 год – 10 819 388,4 тыс. рублей, на 2025 год – 11 535 273,8 тыс. рублей.

Законопроектом размер поступления страховых взносов на ОМС неработающего населения определен с учетом коэффициентов дифференциации и удорожания стоимости медицинских услуг:

- на 2023 год в сумме 10 081 318,7 тыс. рублей, что выше утвержденных значений 2022 года на 9,6 %;

- на 2024 год в сумме 10 819 388,4 тыс. рублей - рост бюджетных ассигнований на 7,3 % по сравнению с 2023 годом;

- на 2025 год в сумме 11 535 273,8 тыс. рублей - рост бюджетных ассигнований на 6,6 % по сравнению с 2024 годом.

Сумма бюджетных ассигнований, предусмотренная Законопроектом, соответствует объему межбюджетного трансферта, предусмотренному проектом закона Республики Крым «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей в Республике Крым на 2023 год определен в сумме 13 789 789,13 тыс. рублей, на 2024 год – 10 174 626,60 тыс. рублей, на 2025 год – 9 671 698,80 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес среди бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей занимают расходы по Министерству труда и социальной защиты Республики Крым: на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (21,6 % от общего объема расходов в 2023 году, на 2024 и 2025 годы ассигнования отсутствуют), субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на осуществление выплаты универсального ежемесячного пособия малообеспеченным семьям с детьми до 17 лет и беременным женщинам (6,7 %, 11,4 %, 18,5 % от общего объема расходов в год соответственно), осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (10,7 %, 9,2 %, 3,5 % от общего объема расходов в год соответственно).

На плановый период 2024 и 2025 годов бюджетные ассигнования, направляемые на государственную поддержку семьи и детей предусмотрены по 21 виду расходных обязательств. На 2024-2025 годах не запланированы

расходы на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно и дополнительные расходы на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (на 2023 год данные расходы составили 2 984 221,68 тыс. рублей и 5 196,10 тыс. рублей соответственно).

Снижение объема субвенций в 2023 году по сравнению с предыдущим годом (на 1 958 956,92 тыс. рублей) связано с завершением предоставления субвенций на отдельные ежемесячные выплаты семьям с детьми в связи с внедрением с 1 января 2023 года универсального пособия гражданам, имеющим детей, и беременным женщинам, предоставляемого из бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации. Универсальное пособие объединит ряд действующих мер социальной поддержки: ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности; пособие по уходу за ребенком; ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) ребенка; ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет; ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2023 год в сумме 60 025 160,12 тыс. рублей (на 8,62 % больше, чем на 2022 год), на 2024 год в сумме 49 445 914,74 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 46 439 316,26 тыс. рублей.

Направления расходов дорожного фонда в целом соответствуют указанным в Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Крым, утвержденном постановлением Совета министров Республики Крым от 23.03.2017 № 141.

Бюджет дорожного фонда сбалансирован по доходам и расходам.

В проекте Республиканской адресной инвестиционной программы и Плана капитального ремонта планируются расходы капитального характера на 2023 год в объеме 4 850 922,8 тыс. рублей, на 2024 год – 2 053 885,6 тыс. рублей, на 2025 год – 3 716 226,7 тыс. рублей. На 2023 год включено к реализации 320 объектов государственной и муниципальной собственности, в том числе:

✓ долгосрочные контракты – 28 объектов на сумму 1 437 958,3 тыс. рублей;

✓ софинансирование средств, выделяемых из федерального бюджета – 85 объектов на сумму 105 830,00 тыс. рублей;

✓ новые объекты – 207 объектов на сумму 3 307 134,5 тыс. рублей.

На 2024 год включено 147 объектов государственной и муниципальной собственности, на 2025 год – 201 объект.

Согласно информации о ходе реализации Республиканской адресной инвестиционной программы и Плана капитального ремонта Республики Крым за 2022 год кассовое исполнение по финансированию за 9 месяцев 2022

года составило 7 908 395,67 тыс. рублей (51,0 % к плану), из которых освоено средств в сумме 4 460 188,86 тыс. рублей (28,9 % к плану).

Низкий уровень исполнения Республиканской адресной инвестиционной программы и Плана капитального ремонта за 9 месяцев 2022 года создает риски срыва сроков или невозможности завершения строительства (реконструкции), капитального ремонта, перераспределению объемов средств бюджета Республики Крым.

По результатам выборочного анализа Счетная палата отмечает следующие недостатки планирования бюджетных ассигнований на реализацию РАИП:

- по 4 включаемым в РАИП объектам выполнение проектно-исследовательских и строительно-монтажных работ (строительство, капитальный ремонт) планируется одновременно в течение одного финансового года, что создает риски невыполнения мероприятий;

- по 13 объектам положительное заключение государственной экспертизы по проектной документации, получены еще в 2016–2018 годах, что свидетельствует о рисках необходимости проведения дополнительных работ по проектированию, в том числе в связи с уточнением требований к проектной документации. Вместе с тем, информация о планируемой корректировке проектной документации и ожидаемых сроках получения заключений государственной экспертизы по таким объектам не приведена.

Объем бюджетных ассигнований бюджета на реализацию социально значимых проектов на территории Республики Крым в рамках государственной программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2019 № 63 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируется в общей сумме 233 551 370,6 тыс. рублей.

В Законопроекте соблюдены ограничения, установленные п. 2 ст. 92.1 БК РФ относительно предельного размера дефицита бюджета.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Республики Крым запланированы:

1. Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов:

- на 2023 год – в сумме 4 000 000,00 тыс. рублей;
- на 2024 год – в сумме 596 515,00 тыс. рублей;
- на 2025 год – в сумме 102 010,00 тыс. рублей.

2. Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на 2023 год в сумме 4 247 511,00 тыс. рублей; и на 2024 год – 175 000,00 тыс. рублей;

- погашение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- на 2023 год – в сумме 202 010,00 тыс. рублей;
- на 2024 год – в сумме 696 515,00 тыс. рублей;
- на 2025 год – в сумме 1 023 185,63 тыс. рублей;

3. Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов – средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Крым 100 000,00 тыс. рублей ежегодно на 2023-2025 годы.

Согласно Прогнозному плану (программе) приватизации имущества к приватизации предлагается имущество, находящееся в государственной собственности Республики Крым, ожидается поступление в бюджет доходов от приватизации имущества Республики Крым в размере не менее 100 000,00 тыс. рублей.

Привлечение кредитов в бюджет Республики Крым от кредитных организаций и предоставление государственных гарантий бюджетом Республики Крым в 2023-2025 годах Законопроектом не предусмотрено.

Законопроектом предусмотрен предельный объем внутреннего долга Республики Крым на 01.01.2024 – 9 795 493,16 тыс. рублей, на 01.01.2025 – 9 273 978,16 тыс. рублей, на 01.01.2026 - 8 250 792,53 тыс. рублей, достижение которого приведет к неисполнению «Плана мероприятий по снижению долговой нагрузки бюджета Республики Крым» Программы оздоровления государственных финансов Республики Крым на 2018 – 2026 годы, и недостижению значений целевого показателя, утвержденного в составе Долговой политики.

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Крым на 2023-2025 годы, предусмотренные ст. 8 Законопроекта, не превышают 10,00% предусмотренного Законопроектом общего объема расходов бюджета Республики Крым.

Отмечены отдельные недостатки в предоставленных одновременно с Законопроектом материалах, в том числе Пояснительной записке в части финансово-экономического обоснования показателей бюджета Республики Крым.

Замечания, изложенные в заключении Счетной палаты Республики Крым по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Республики Крым от 28.10.2021 № 837/30-10 «О бюджете Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 17.11.2021 № 67-1/21) в целом учтены.

**Счетная палата Республики Крым пришла к выводу, что Законопроект соответствует нормам действующего бюджетного законодательства и может быть рассмотрен на заседании Государственного Совета Республики Крым в первом чтении.**

*Министерству финансов Республики Крым (как финансовому органу) направлены рекомендации:*

1. Привести Законопроект в соответствие с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в части объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республике Крым с учетом результатов его рассмотрения во втором чтении.

2. Уточнить плановые показатели ежегодной индексации в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных распоряжением Совета министров Республики Крым от 04.10.2022 № 1517-р, согласно проекту федерального закона «О федеральном бюджете Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и Законопроекту.

3. Принять меры по выполнению «Плана мероприятий по снижению долговой нагрузки бюджета Республики Крым» Программы оздоровления государственных финансов Республики Крым на 2018 – 2026 годы, Долговой политики Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 31.10.2022 № 936, в части достижения значений целевых показателей.

4. Уточнить сумму доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации.

5. Повысить качество материалов, предоставляемых одновременно с Законопроектом, в том числе предусмотреть в Пояснительной записке информацию, содержащую развернутое финансово-экономическое обоснование показателей бюджета Республики Крым.

*Главным администраторам доходов бюджета Республики Крым рекомендовано обеспечить эффективное осуществление бюджетных полномочий в части администрирования доходов в соответствии с нормами действующего законодательства.*

*Главным распорядителям средств бюджета Республики Крым направлены рекомендации:*

1. В соответствии со ст. 179 БК РФ осуществлять приведение государственных программ Республики Крым в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

2. В соответствии со ст. 158 БК РФ обеспечивать соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

3. Принять действенные меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) государственных программ Республики Крым, региональных проектов, Республиканской адресной инвестиционной программы и Плана капитального ремонта.