

**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ соблюдения заказчиками Республики Крым принципов
контрактной системы в сфере закупок в 2020-2021 году и текущем
периоде 2022 года (выборочно, включая анализ закупок,
осуществляемых в рамках реализации государственных программ и
региональных проектов)»**

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым, включая подведомственные учреждения (выборочно), Министерство здравоохранения Республики Крым, включая подведомственные учреждения (выборочно), Министерство транспорта Республики Крым, включая подведомственные учреждения (выборочно).

Целью экспертно-аналитического мероприятия являлся анализ типичных нарушений в сфере закупок, совершаемых заказчиками Республики Крым, что позволяет определить причины и условия, которые способствуют нарушению обязательных требований действующего законодательства.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено камеральным способом, на основании материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, финансово-экономических экспертиз проведенных Счетной палатой 2020 – 2021 годы и в текущий период 2022 года, материалов, предоставленных объектами экспертно-аналитического мероприятия по запросам Счетной палаты Республики Крым, а также информации с официального сайта единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru>.

По итогам 2021 года в единой информационной системе в сфере закупок по Республике Крым было заключено контрактов общим объемом - 231,61 млрд рублей, что составляет – 38 % валового регионального продукта Республики Крым. По сравнению с 2015 годом объем заключенных контрактов в единой информационной системе в сфере закупок вырос в 13 раз – с 17,46 млрд рублей до 231,61 млрд рублей.

Многие нарушения являются процедурными нарушениями и не всегда влекут за собой причинение ущерба публично-правовому образованию. Кроме того, такие нарушения создают предпосылки для более серьезных нарушений, являясь базовыми элементами в том числе и для неэффективных, неправомерных, нецелевых расходов.

К основным положениям Федерального закона № 44-ФЗ можно отнести принципы контрактной системы в сфере закупок, установленные статьей 6 Федерального закона № 44-ФЗ, которые играют существенную роль в сфере экономного и результативного расходования средств бюджета путем правового регулирования контрактной системы и в частности проведения процедур закупок, заключения и исполнения контрактов.

Деятельность при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд, основывающаяся на соблюдении принципов контрактной системы, а также на нормативных правовых актах, регулирующих эту сферу, может свидетельствовать об эффективности как

самих закупок, так и эффективности расходования бюджетных средств в рамках процедур таких закупок.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ отдельных закупок в Республике Крым по результатам которого установлены следующие нарушения:

1. Несоответствие организационно-распорядительной документации законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

- использование в практической деятельности положений о единой комиссии по определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей содержащего нормы Федерального закона № 44-ФЗ, утратившие силу;

- использование в практической деятельности положения о контрактной службе содержащего нормы Федерального закона № 44-ФЗ, утратившие силу;

- не были предприняты меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок.

2. Несоблюдение порядка, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при формировании извещений об осуществлении закупки товара, работы, услуги, а именно:

- неприменение заказчиком обязательной информации, включенной в позицию каталога товаров, работ, услуг;

- в извещении не установлены требования об отсутствии в предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к участникам закупки;

- идентификационный код закупки, указанный в электронных документах (Проект контракта; Дополнительные условия), содержащихся в Извещении об осуществлении электронного аукциона, не соответствует положениям ст. 23 Федерального закона № 44-ФЗ, Порядка формирования ИКЗ;

- заказчиками применяются утратившие силу и несоответствующие действующему законодательству положения Федерального закона № 44-ФЗ, указанные в Требованиях к участникам закупки, Дополнительных условиях и иных электронных документах, содержащихся в извещении об осуществлении электронного аукциона.

3. Несоответствие установленных в контрактах условий о порядке оформления результатов приемки, сроков оплаты поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно:

- в контракте не установлены условия в части порядка формирования и подписания документа о приемке, предусмотренного ч. 13. ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в контракте указан порядок разрешения споров, подразумевающий ведение претензионной работы, направление сторонами претензионных

писем, заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении адресату по фактическому адресу сторон, что не соответствует ч. 16 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ;

- установлены сроки оплаты и порядок оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги не соответствующие положениям ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ;

- установлен порядок осуществления приемки результатов исполнения контракта не соответствующий положениям, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме того, установленный в проекте контракта порядок приемки результатов исполнения контракта не предусматривает обязанность размещения в единой информационной системе, после подписания документа о приемке или мотивированного отказа от подписания документа о приемке, что может свидетельствовать о наличии рисков наступления обстоятельств подпадающих под состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ.

4. Несоответствие установленных в контрактах условий независимой гарантии законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно:

- условия независимой гарантии, установленные в проектах контрактов не соответствуют актуальным положениям ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ;

- отсутствие условий об обязательствах поставщика в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика о необходимости предоставить соответствующее обеспечение, что не соответствует положения ч. 30 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

5. Нарушения в части соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по отдельным нарушениям, в целях достижения реализации принципов профессионализма заказчиков, а также открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, единства контрактной системы в сфере закупок, Счетной палатой были направлены соответствующие письма в адрес отдельных заказчиков, с рекомендациями по устранению соответствующих недостатков и несоответствий проводимой закупки. По результатам рассмотрения которого заказчиком были внесены соответствующие изменения в извещение об осуществлении закупки, на основании ч. 4 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

Необходимо отметить, что в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р утверждена Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах.

Согласно указанной Концепции в Российской Федерации планомерно и последовательно осуществляется масштабная реформа системы управления общественными финансами, ключевыми направлениями которой является в том числе обеспечение конкурентной и прозрачной системы закупок для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

В рамках совершенствования системы закупок для обеспечения государственных (муниципальных) нужд одним из ключевых направлений повышения эффективности бюджетных расходов является развитие контрактной системы в сфере закупок.

При проведении аудита в сфере закупок, осуществляемого в соответствии с полномочиями, установленными ст. 98 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 4 ч. 1 ст. 9 Закона № 6-ФЗ, п. 16-1 ст. 13 Закона № 9-ЗРК Счетная палата в пределах своих полномочий осуществляет анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

В процессе проведения аудита в сфере закупок оценке подлежат, в том числе выполнение условий контрактов по срокам, объему, цене, количеству и качеству приобретаемых товаров, работ, услуг, а также порядок ценообразования и эффективность системы управления контрактами.

Предметом аудита в сфере закупок является процесс использования объектом контроля средств бюджета Республики Крым, средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым и иных средств в пределах компетенции Счетной палаты при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Так по результатам контрольной деятельности Счетной палаты за исследуемый период, установлены факты следующих нарушений в сфере закупок:

1. отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта в документации о проведении открытого конкурса в электронной форме в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 54.3 Федерального закона № 44-ФЗ;
2. использование заказчиками при обосновании начальной максимальной цены контракта отдельных закупок коммерческих предложений взаимозависимых лиц (с одним и тем же учредителем), что может свидетельствовать об ограничении конкуренции потенциальных участников закупок ввиду наличия признаков аффилированности между лицами, подающими коммерческие предложения;
3. не использование (более 6 и 8 месяцев) по назначению закупленного оборудования и программного обеспечения, что может свидетельствовать о несоблюдении принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, в части необходимости достижения

заданных результатов обеспечения государственных нужд при планировании и осуществлении закупок в целях переоснащения медицинских организаций, что в свою очередь не в полной мере соответствует положениям ст. 34 БК РФ и указывает на неэффективное использование приобретаемого имущества;

4. внесение изменений в существенные условия контракта в нарушение ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно необоснованное изменение цены контракта, а также включение новых видов работ, не предусмотренных ранее проектно-сметной документацией в нарушение ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ;

5. отсутствие актов приемки объектов в эксплуатацию, предусмотренных контрактом как документ подтверждающий факт окончательного завершения ремонтных работ на объектах, что может свидетельствовать о несоблюдении заказчиком принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, предусмотренного ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ;

6. принятие и оплата заказчиком фактически не выполненных работ и не поставленных материалов в нарушение п.п. 1 и 2 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ;

7. непроведение заказчиком претензионной работы за ненадлежащее исполнение подрядчиками обязательств по контрактам, что свидетельствует, о нарушении требований ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ;

8. отсутствие со стороны заказчика требований по банковским гарантиям в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», представленным подрядчиком в качестве обеспечения исполнения обязательств по контрактам;

9. заказчиком подписывались акты приемки, в отсутствие предоставления подрядчиком обеспечения исполнения гарантийных обязательств, в нарушение ч. 7.1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

Указанные нарушения могут также свидетельствовать о наличии признаков коррупционного характера в ходе взаимодействия заказчика с подрядчиком.

Вместе с тем, на основании изложенного, необходимо обратить внимание на отдельную роль ведомственного контроля в сфере закупок осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств во исполнение ст. 100 Федерального закона № 44-ФЗ.

Так, в соответствии со ст. 100 Федерального закона № 44-ФЗ ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок осуществляется в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом

государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Согласно Федеральному закону № 44-ФЗ, а также Порядку осуществления ведомственного контроля, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 30.12.2014 № 663, установлено, что при осуществлении ведомственного контроля органы ведомственного контроля осуществляют проверку соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в целом на всех стадиях закупочного процесса, начиная с планирования и заканчивая исполнением контрактов, а также гарантийных обязательств.

Важное значение ведомственного контроля в сфере закупок определяется тем, что в современной российской структуре государственного управления практически все бюджетные средства распределяются и расходуются через органы исполнительной власти и подведомственные им организации. Таким образом эффективное исполнение полномочий по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок позволяет главному распорядителю бюджетных средств своевременно выявлять практические недостатки и нарушения действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок в деятельности подведомственных заказчиков. Суть контроля должна сводиться не только к выявлению нарушений законодательства о контрактной системе, но и к предупреждению и скорейшему устранению потенциальных нарушений, что становится вполне реализуемым при отлаженной системе тесного взаимодействия с подведомственными организациями, а также профессиональном и принципиальном подходе в указанной сфере деятельности.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия направлены рекомендации в адрес главных распорядителей бюджетных средств Республики Крым и муниципальных образований.