

**ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ  
ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ «ОПЕРАТИВНЫЙ  
КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ  
КРЫМ ЗА 1 КВАРТАЛ 2022 ГОДА»**

**Счетной палатой Республики Крым на основании** пункта 2.7 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2022 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 30.12.2021 № 82-2/21, распоряжение Счетной палаты Республики Крым от 01.06.2022 № 39-р проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оперативный контроль за ходом исполнения бюджета Республики Крым за 1 квартал 2022 года».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** исполнение Закона Республики Крым от 09.12.2021 № 242-ЗРК/2021 «О бюджете Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете, Закон № 242-ЗРК/2021).

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:** Министерство финансов Республики Крым (далее – Минфин Крыма) в качестве финансового органа; главные администраторы бюджетных средств (далее – ГАБС) и иные участники бюджетного процесса, если они получают, перечисляют или используют средства бюджета Республики Крым, а также используют собственность Республики Крым либо управляют ею.

Отчет об исполнении бюджета Республики Крым за I квартал 2022 года подготовлен Советом министров Республики Крым и направлен в Счетную палату Республики Крым сопроводительным письмом от 31.05.2022 № 1/01-54/2768, с соблюдением сроков, установленных ч. 2 ст. 54 Закона № 35-ЗРК.

Отчет об исполнении бюджета Республики Крым за I квартал 2022 года представлен в Счетную палату Республики Крым в объеме, определенном Инструкцией № 191н.

В Закон № 242-ЗРК/2021 в течение I квартала 2022 года изменения не вносились. На основании п.3, п. 8 ст. 217 БК РФ, ч. 4, 5, 7 ст. 48 Закона № 35-ЗРК и ст. 19 Закона № 242-ЗРК/2021 в соответствии с решениями руководителя финансового органа Республики Крым вносились изменения в СБР.

В результате принятых уточнений, плановый объем бюджета Республики Крым по состоянию на 01.04.2022 изменился следующим образом:

- 1) по доходам – изменения не вносились;
- 2) по расходам – увеличен на 8 389 728,77 тыс. рублей, или на 3,8% (с 219 735 964,68 тыс. рублей до 228 125 693,45 тыс. рублей).
- 3) дефицит/профицит - изменения не вносились.

В I квартале 2022 года (по сравнению с аналогичным периодом 2021 года) доходы бюджета Республики Крым увеличились на 2 253 464,84 тыс. рублей, или на 7,0%.

По отдельным источникам доходов объективность прогноза не достигнута,

что подтверждается перевыполнением или невыполнением прогнозных показателей и свидетельствует о недостаточном качестве планирования доходов бюджета по отдельным видам доходов.

Кроме того, ряд видов доходов поступили в бюджет Республики Крым при отсутствии прогнозных показателей, что также свидетельствует о необходимости повышения качества их планирования.

В январе-марте 2022 года доходы бюджета Республики Крым, в первую очередь, обеспечены за счет безвозмездных поступлений (22 015 147,22 тыс. рублей, или 63,9% от общего объема доходов, поступивших за I квартал текущего года), которые по сравнению с аналогичным периодом 2021 года увеличились на 897 045,52 тыс. рублей, или на 4,2%. Годовые плановые показатели по безвозмездным поступлениям исполнены на 13,8 процентов.

В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации наибольшая доля приходится на дотации (10 453 029,00 тыс. рублей, или 47,5%) и субсидии (9 120 475,50 тыс. рублей, или 41,4%).

За январь-март 2022 года налоговые доходы поступили в общей сумме 11 745 851,68 тыс. рублей, что составляет 34,1% от общего объема доходов, поступивших за указанный период. Годовые плановые показатели поступлений по ним исполнены на 22,4%. Основным бюджетообразующим источником, по-прежнему, являются налоги на прибыль, доходы.

По сравнению с аналогичным периодом 2021 года увеличилась сумма поступлений по налоговым доходам на 1 676 961,18 тыс. рублей, или на 16,7% за счет увеличения поступлений налогов на прибыль, доходы; налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ; налогов на совокупный доход, налогов на имущество организаций; государственной пошлины; налогов на добычу полезных ископаемых.

За январь-март 2022 года неналоговые доходы поступили в общей сумме 698 366,41 тыс. рублей, что составляет 2,0% от общего объема доходов, поступивших за указанный период. Годовые плановые показатели поступлений по ним исполнены на 13,8%. Основная сумма поступлений (93,6% от общей суммы поступлений неналоговых доходов) приходится на 4 из 7 видов неналоговых доходов: доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности; доходы от оказания платных услуг; доходы от продажи материальных и нематериальных активов; штрафы, санкции, возмещение ущерба.

По сравнению с аналогичным периодом 2021 года уменьшилась сумма поступлений по неналоговым доходам на 320 541,85 тыс. рублей, или на 31,5%.

Продолжают иметь место недостатки по администрированию доходов от собственности, в частности: доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Крым; платы от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос

отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУП РК.

В январе-марте 2022 года (по сравнению с аналогичным периодом 2021 года) исполненные расходы республиканского бюджета увеличились на 1 204 687,03 тыс. рублей (или на 3,8%).

По результатам проведенного анализа расходной части бюджета Республики Крым установлено, что по ряду расходов в I квартале 2022 года имеет место низкий уровень освоения бюджетных средств, что создает риски, связанные с освоением большей части бюджетных средств во II полугодии текущего года.

В Законе № 242-ЗРК/2021 бюджетные ассигнования предусмотрены по 44 ГАБС. Наименьший уровень исполнения расходов за I квартал 2022 года сложился у: Министерства сельского хозяйства Республики Крым – 1,7%; Министерства транспорта Республики Крым – 4,0%; Государственного комитета молодежной политики Республики Крым – 4,2%; Минфина Крыма и Министерства топлива и энергетики – по 5,8%; Министерства строительства и архитектуры Республики Крым – 11,2%; Министерства экономического развития Республики Крым – 11,3%.

Наименьший уровень исполнения Кассового плана за январь-март текущего года отмечается у следующих ГАБС: *Государственный комитет молодежной политики Республики Крым – 7,6%; Министерство топлива и энергетики Республики Крым – 20,0%; Министерство транспорта Республики Крым – 66,6 процентов.*

В январе-марте текущего года сохранялась социальная направленность расходов бюджета Республики Крым – на сферу «Образование», «Здравоохранение», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт», «Культура, кинематография», «Средства массовой информации» использовано 21 448 436,11 тыс. рублей, или 65,3% от общего объема израсходованных средств. Кроме того, значительная часть расходов направлена по разделу «Национальная экономика» – 5 689 024,53 тыс. рублей, или 17,3% от общего объема исполненных расходов.

За отчетный период на низком уровне сложилось исполнение расходов (по отношению к утвержденным годовым плановым показателям) по разделам: «Национальная экономика» (7,1%); «Культура, кинематография» (11,0%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (13,3%).

Бюджет Республики Крым сформирован и исполняется по программно-целевому принципу – на 2022 год утверждена 31 Госпрограмма Республики Крым. Вместе с тем, в бюджете Республики Крым на 2022 год не предусмотрены ассигнования на 1 госпрограмму – Госпрограмму Республики Крым в области

обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (*ответственный исполнитель – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым*).

Следует также отметить, что в Перечне госпрограмм РК, утвержденном распоряжением СМ РК № 1327-р, предусмотрена *Государственная программа Республики Крым «Обеспечение защиты прав потребителей и развития торговой деятельности»*, в то время как Законом о бюджете предусмотрено финансирование на реализацию *Государственной программы Республики Крым «Обеспечение защиты прав потребителей»*.

Данное замечание отмечалось Счетной палатой Республики Крым в экспертном заключении «Экспертиза проекта закона Республики Крым от 28.10.2021 № 837/30-10 «О бюджете Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», утвержденном постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 17.11.2021 № 67-1/21.

Законом Республики Крым от 21.06.2022 № 288-ЗРК/2022 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» наименование государственной программы Республики Крым «Обеспечение защиты прав потребителей» откорректировано в соответствии с Перечнем госпрограмм РК – на «Обеспечение защиты прав потребителей и развитие торговой деятельности».

При утвержденных бюджетных ассигнованиях на 2022 год, в I квартале текущего года финансирование по указанной Госпрограмме Республики Крым не осуществлялось.

За январь-март текущего года исполненные расходы на реализацию 29 Госпрограмм Республики Крым составили 31 941 750,72 тыс. рублей, или 14,4% по отношению к СБР. При этом, за отчетный период уровень исполнения ниже планируемых 20,0% (от 0,4% до 19,6%) сложился по 23 из 29 Госпрограмм Республики Крым.

Исполненные расходы по бюджету Республики Крым на реализацию региональных составляющих 10 национальных проектов за I квартал 2022 года составили 3 396 859,69 тыс. рублей, или 22,3% от утвержденной годовой суммы на их реализацию, что выше сложившегося уровня исполнения расходов бюджета Республики Крым за отчетный период (14,4%) и выше планируемого уровня исполнения (20,0%). Реализация региональных составляющих национальных проектов осуществлялась в рамках расходов по отдельным основным мероприятиям 16 Госпрограмм Республики Крым.

За январь-март текущего года на низком уровне исполнены региональные составляющие национальных проектов (по отношению к годовым плановым назначениям): «Цифровая экономика Российской Федерации» (ГАБС Министерство внутренней политики, информации и связи Республики Крым) – 1,9%; «Жилье и городская среда» (ГАБС: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым) – 3,8%; «Культура» (ГАБС Министерство культуры Республики Крым) – 4,7%; «Образование» (ГАБС Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым) – 5,7%;

«Безопасные и качественные автомобильные дороги» (ГАБС Министерство транспорта Республики Крым) – 10,2%.

За январь-март текущего года принято на учет бюджетных обязательств в общей сумме 132 929 126,57 тыс. рублей, или 58,3% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год. По сравнению с аналогичным периодом 2021 года, на 14,7% увеличилась сумма принятых бюджетных обязательств, осуществленных неконкурентным способом.

Расходы бюджета Республики Крым, источником финансирования которых являются средства федерального бюджета, за январь-март текущего года исполнены в сумме 10 694 766,93 тыс. рублей, что составляет 10,3% к плановым показателям на 2022 год.

Большая часть (93,2%) из них направлена на финансирование национальной экономики, образования, здравоохранения, социальной политики и жилищно-коммунального хозяйства. При этом, 26,3% исполненных расходов бюджета Республики Крым за счет средств, поступивших из федерального бюджета за январь-март 2022 года (или 2 817 048,26 тыс. рублей) приходится на раздел «Социальная политика».

За I квартал 2022 года расходы за счет средств федерального бюджета (по отношению к годовым плановым показателям) в разрезе функциональной классификации исполнены на уровне ниже 20,00% по 6 разделам: «Общегосударственные вопросы» – 16,9%; «Национальная экономика» – 4,5%; «Образование» – 7,9%; «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 12,7%; «Культура, кинематография» – 3,8%; «Средства массовой информации» – 0,0%.

В январе-марте текущего года осуществлены расходы за счет средств межбюджетных трансфертов в общей сумме 8 098 255,03 тыс. рублей, что составляет 20,1% по отношению к СБР. Практически весь объем средств межбюджетных трансфертов направлен муниципальным образованиям, в рамках реализации 16 Госпрограмм Республики Крым и 3 непрограммных направлений расходов. При этом, наибольший удельный вес приходится на предоставление субвенций (77,5% от общей суммы исполнения расходов по межбюджетным трансфертам муниципальным образованиям Республики Крым).

Низкий уровень исполнения по межбюджетным трансфертам муниципальным образованиям сложился по расходам на жилищно-коммунальное хозяйство, культуру и кинематографию, физическую культуру и спорт.

За I квартал 2022 года в дорожный фонд Республики Крым поступило 3 002 252,21 тыс. рублей, или 6,4% от утвержденного плана на 2022 год. При этом, на безвозмездные денежные поступления приходится только 27,7% от общей суммы поступлений в дорожный фонд.

Законом Республики Крым от 21.06.2022 № 288-ЗРК/2022 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в том числе утверждены и распределены не использованные в 2021 году бюджетные ассигнования дорожного фонда Республики Крым, в виде остатка средств дорожного фонда

Республики Крым (по состоянию на 01.01.2022) в сумме 707 209,96 тыс. рублей

За отчетный период использовано средств дорожного фонда в общей сумме 1 894 743,00 тыс. рублей, что составляет 4,0% от утвержденного плана на 2022 год, которые направлены на реализацию отдельных мероприятий ФЦП и Госпрограмм Республики Крым (*ГАБС – Министерство транспорта Республики Крым*).

При этом, по отдельным КЦСР уровень исполнения был ниже 20,0%, по ряду КЦСР исполнение отсутствует, и обусловлено тем, что согласно Кассовому плану на январь-март текущего года расходы не запланированы; осуществление оплаты работ велось поэтапно, в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов; проводилась процедура доведения остатков лимитов бюджетных обязательств 2021 года с целью перерегистрации бюджетных обязательств в УФК по РК.

Вместе с тем, *Министерством транспорта Республики Крым* не обеспечено стопроцентное исполнение Кассового плана на январь-март текущего года по некоторым КЦСР за счет средств дорожного фонда Республики Крым, тем самым не соблюден п. 1.9 Порядка составления и ведения кассового плана

За I квартал 2022 года средства резервного фонда Совета министров Республики Крым использовал 1 ГАБС в сумме 10 540,00 тыс. рублей, что составляет 3,9% от объема распределенных средств. В течение отчетного периода расходы указанного фонда осуществлялись на основании распоряжений Совета министров Республики Крым.

По состоянию на 01.04.2022 нераспределенный остаток средств резервного фонда Совета министров Республики Крым составил 32 248,63 тыс. рублей, или 3,5% от утвержденного объема по указанному фонду.

За I квартал 2022 года расходы по 25 видам публичных нормативных социальных выплат гражданам исполнены в сумме 4 005 982,80 тыс. рублей, или 25,1% от утвержденных годовых плановых назначений (*ГАБС Министерство труда и социальной защиты Республики Крым*). На указанные выплаты приходится 12,2% от общего объема исполненных расходов бюджета Республики Крым за указанный период. По отдельным видам публичных нормативных социальных выплат гражданам сложился низкий уровень исполнения, что связано с заявительным характером указанных выплат.

По состоянию на 01.04.2022 общая сумма неиспользованных ПОФ по 44 ГАБС составила 274 115,07 тыс. рублей. Наибольший объем неиспользованных ПОФ сложился по 2 ГАБС: *Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым* – 60 680,90 тыс. рублей или 22,1% от общего объема неиспользованных ПОФ; *Государственный комитет молодежной политики Республики Крым* – 108 770,32 тыс. рублей, или 39,7% от общего объема неиспользованных ПОФ, что может создать риски при оплате денежных обязательств до конца отчетного финансового года.

По данным Долговой книги Республики Крым объем государственного долга Республики Крым по состоянию на 01.04.2022 составил 3 249 433,16 тыс. рублей, который является **внутренним** государственным долгом (бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Республики Крым из федерального бюджета в 2017 году, для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Крым).

По состоянию на 01.04.2022 внутренний государственный долг Республики Крым превышает верхний предел государственного долга Республики Крым, установленный Законом № 242-ЗРК/2021 на сумму погашения бюджетом Республики Крым кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (202 010,00 тыс. рублей), что допустимо согласно п. 4.1 ст. 107 БК РФ.

В течение I квартала 2022 года объем внутреннего государственного долга не изменился. Окончательный срок погашения бюджетного кредита перенесен с 2022 на 2029 год. Реструктуризация задолженности позволит обеспечить равномерное погашение бюджетных кредитов и снизить объемы их возврата, а также высвободить средства для финансирования приоритетных расходных обязательств.

Уровень государственного долга к налоговым и неналоговым доходам на 01.04.2022 составил 5,7%, который за I квартал текущего года увеличился на 0,2 процентных пункта. Соответственно, уровень долговой нагрузки по Республике Крым на 01.04.2022 составляет 0,06% (для сравнения: на 01.01.2022 – 0,06%).

По результатам рассмотрения заключения, Коллегией Счетной палаты Республики Крым принято решение о направлении заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оперативный контроль за ходом исполнения бюджета Республики Крым за 1 квартал 2022 года» в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, в целях информирования и принятия на контроль в адрес Совета министров Республики Крым, министерства финансов Республики Крым.

Также, во исполнение Соглашения о порядке взаимодействия с прокуратурой Республики Крым от 19 ноября 2018 года принято решение, о направлении заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия для рассмотрения и принятия определения о применении мер прокурорского реагирования или об отсутствии в их применении в адрес прокуратуры Республики Крым.