Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в Джанкойский район Республики Крым, в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

В соответствии с п. 1.11 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2022 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 30.12.2021 № 82-2/21 (с изменениями и дополнениями), распоряжением Счетной палаты Республики Крым от 14.07.2022 № 45-р проведено контрольное мероприятие «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в Джанкойский район Республики Крым, в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – контрольное мероприятие).

Объектами контрольного мероприятия являлись администрации Медведевского, Светловского, Табачненского, Ермаковского, Масловского, Кондратьевского, Крымковского, Рощинского, Майского, Роскошненского, Новокрымского, Заречненского, Пахаревского, Лобановского, Целинного, Луганского, Просторненского, Чайкинского, Яркополенского сельских поселений Джанкойского района Республики Крым.

Проверяемый период деятельности: 2021 год.

Проверкой соблюдения бюджетных полномочий проверенных 19 муниципальных образований Джанкойского района установлено, что в проверяемом периоде бюджетные полномочия реализованы в полном объеме в соответствии с требованиями БК РФ.

План по доходам выполнен всеми проверенными сельскими поселениями, за исключением Чайкинского СП, в котором исполнение по доходам составило 96,0 %. По сравнению с 2020 годом по всем поселениям наблюдается снижение поступлений в доходную часть бюджетов, что напрямую связано с уменьшением в 2021 году размера безвозмездных поступлений (в 2020 году объем безвозмездных поступлений составлял 159 710,029 тыс. руб., в 2021 году – 53 034,4 тыс. руб.).

При этом в 2021 году бюджеты всех проверенных муниципальных образований находились в высокой зависимости от безвозмездных поступлений. Наибольший удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов сложился в поселениях: Просторненском СП – 60,8 %, Яркополенском СП – 61,0 %, Чайкинском СП – 82,8 %.

Высокая доля безвозмездных поступлений в общей структуре доходов свидетельствует о зависимости бюджетов сельских поселений от бюджетов других уровней бюджетной системы. Бюджеты сельских поселений продолжают оставаться устойчиво дотационными.

Стабильно высокий уровень дотационности на протяжении трех лет остается у Пахаревского СП (57,2%), Просторненского СП (59,7 %), Чайкинского СП (77,2 %), Яркополенского СП (52,0%).

Анализ исполнения бюджета по доходам показал, что исполнение плановых показателей по поступлению налоговых и неналоговых доходов на уровне более 100 % наблюдается во всех проверенных сельских поселениях, за исключением Майского СП – исполнение 98,6 %, Чайкинского СП – исполнение 78,7 %.

Недостаточность собственной доходной базы местных бюджетов, высокая зависимость бюджетов муниципальных образований от вышестоящих бюджетов являются основными проблемами муниципального уровня. Это объясняется недостаточной степенью развития предпринимательства и наличием производственных предприятий на территории поселений, удаленностью многих муниципальных образований от рынков сбыта продукции.

Основным резервом роста собственных доходов местных бюджетов является:

- работа по инвентаризации имущества и земельных участков, оформление собственниками прав на объекты недвижимости, расширение налогооблагаемой базы по земельному налогу, организация работы по признанию права муниципальной собственности на земельные участки, в том числе выделенные в счет невостребованных земельных долей, дальнейшее их использование в качестве объектов аренды, продажи или вложения;

- работа по обеспечению эффективности использования муниципального имущества в части контроля за его использованием, выявлением неиспользуемого имущества и принятием мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду более эффективному арендатору.

Анализ показателей годовых отчётов в части расходов за 2021 год показал достаточно высокий уровень кассового исполнения расходов в 18 проверенных сельских поселениях Джанкойского района – более 99 %. В Чайкинском сельском поселении исполнение бюджета по расходам составило 95,7 %.

В расходной части бюджетов проверенных сельских поселений Заречненского, Крымковского, Пахаревского, Просторненского, Светловского, Табачненского, Чайкинского, Целинного, Масловского, Роскошненского не предусмотрено создание резервного фонда, чем не соблюдены требования п. 1 ст. 81 БК РФ.

Удельный вес программных расходов в общем объеме расходов поселений составляет более 90%. Муниципальные программы реализованы с высоким уровнем эффективности.

В нарушение требований п.3 ст.179 БК РФ оценка эффективности реализации муниципальных программ администрациями Заречненского и Яркополенского сельских поселений не проведена.

Проверкой соблюдения муниципальными образованиями Джанкойского района Республики Крым условий предоставления и расходования межбюджетных трансфертов установлено, что в 2021 году субсидии предоставлены 6 сельским поселениям в общей сумме 10 403,24 тыс. руб., в том числе:

- субсидии на софинансирование проектов инициативного бюджетирования Республики Крым (Ермаковское СП на благоустройство детской игровой площадки, Яркополенское СП на обустройство спортивной площадки);

- субсидии на благоустройство сельских территорий в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым (Заречненское СП, Кондратьевское СП, Чайкинское СП – обустройство спортивных площадок, Светловское СП – обустройство детской игровой площадки);

- субсидии на мероприятия по благоустройству дворовых территорий в рамках реализации Соглашения между Правительством Москвы и Советом министров Республики Крым о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве (Майское СП – благоустройство дворовых территорий).

Показатели результативности использования субсидии достигнуты в полном объеме. Все объекты находятся в удовлетворительном состоянии и эксплуатируются.

Требования, установленные соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Республики Крым в 2021 году выполнены в полном объеме Ермаковским СП, Заречненским СП, Масловским СП, Медведевским СП.

15 сельскими поселениями (Лобановским, Кондратьевским, Крымковским, Луганским, Майским, Новокрымским, Пахаревским, Роскошненским, Рощинским, Светловским, Табачненским, Целинным, Яркополенским, Просторненским, Чайкинским) выполнены все пункты соглашений, за исключением показателя «обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов по итогам исполнения бюджета за 2021 год по сравнению с уровнем исполнения бюджета муниципального образования за 2020 год».

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены нарушения в ходе исполнения бюджетов, установленных единых требований к бюджетному учету и отчетности, нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Счетная палата Республики Крым отмечает, что в результате отсутствия проводимой администрациями муниципальных образований сверки данных реестров муниципального имущества, данных бухгалтерского учёта и кадастровых данных выявлены значительные несоответствия, приведшие к искажению данных об истинном составе и стоимости муниципального имущества.

Проверка выявила отсутствие контроля со стороны ответственных должностных лиц администраций муниципальных образований за имуществом, входящим в состав муниципальной казны, что создаёт риски его утраты и нецелевого использования.

Поверкой установлено, что годовая бюджетная отчетность за 2021 год Лобановского, Ермаковского, Луганского, Пахаревского, Рощинского,

Роскошненского, Табачненского сельских поселений составлена в соответствии с требованиями действующего законодательства и является достоверной.

Факты искажения бюджетной отчётности установлены при проверке годовой бюджетной отчетности 12 сельских поселений Джанкойского района и связаны с использованием муниципального имущества (неотражение в учете земельных участков, являющихся собственностью публично-правового образования, учет земельных участков ведется по стоимости, не соответствующей их кадастровой стоимости, в учете не отражено имущество, переданное в безвозмездное и возмездное пользование (аренду), доходы от предоставления права пользования активом в сумме арендных платежей учтены не за весь период пользования объектом аренды, движимое и недвижимое муниципальное имущество не отражено в бюджетной отчетности).

Годовая бюджетная отчётность за 2021 год администраций Заречненского, Кондратьевского, Крымковского, Майского, Масловского, Медведевского, Новокрымского, Просторненского, Светловского, Целинного, Чайкинского, Яркополенского сельских поселений Джанкойского района признана недостоверной.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 29.12.2022 № 73-2/22 и направлен в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым, администрации Джанкойского района Республики Крым, Контрольно-счетной палаты Джанкойского района Республики Крым.

Коллегией Счетной палаты Республики Крым принято решение:

- о внесении представлений администрациям Заречненского, Кондратьевского, Крымковского, Майского, Масловского, Медведевского, Новокрымского, Просторненского, Светловского, Целинного, Чайкинского, Яркополенского сельских поселений Джанкойского района Республики Крым для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия;

- о направлении информационных писем в адрес администраций Ермаковского, Лобановского, Луганского, Рощинского, Роскошненского, Пахаревского, Табачненского сельских поселений Джанкойского района Республики Крым для рассмотрения, принятия мер реагирования и недопущения в дальнейшем нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия.