ИНФОРМАЦИЯ
ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Счетной палатой Республики Крым в соответствии с пунктом 1.7 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2022 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 30.12.2021 № 82-2/20, распоряжением Счетной палаты Республики Крым от 22.07.2022 № 47-р «О проведении контрольного мероприятия» проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года на реализацию основного мероприятия «Комплексное развитие туристских территорий» Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым».

Объекты контрольного мероприятия: Министерство курортов и туризма Республики Крым (далее – Минтур), Министерство строительства и архитектуры Республики Крым (далее – Минстрой), Министерство транспорта Республики Крым (далее – Минтранс), ГКУ РК «Инвестиционно-строительное управление Республики Крым», ГКУ РК «Служба автомобильных дорог Республики Крым», Администрация города Евпатории Республики Крым, Отдел городского строительства администрации города Евпатории Республики Крым, Администрация города Саки Республики Крым, Администрация Оленевского сельского поселения Черноморского района Республики Крым, МКУ «Управление капитального строительства администрации города Евпатории Республики Крым», МКУ «СакиИнвестПроект».

Проверяемый период деятельности: 2020 – 2021 годы и истекший период 2022 года.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

В проверяемом периоде объем расходов главных распорядителей средств бюджета Республики Крым на мероприятие «Комплексное развитие туристских территорий» Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым» (далее − Комплексное развитие территорий, Программа соответственно) составил 5 276 901,8 тыс. рублей, в том числе в: 2020 году − 2 810 602,3 тыс. рублей, 2021 году − 1 340 423,5 тыс. рублей, 2022 году (на 01.10.2022) − 1 125 876,0 тыс. рублей.

Ответственным исполнителем за реализацию мероприятий по Комплексному развитию территорий является Минтур, реализацию мероприятий по созданию объектов обеспечивающей инфраструктуры кластеров непосредственно осуществляли Минстрой и Минтранс посредством предоставления субсидий органам местного самоуправления и выделения бюджетных ассигнований подведомственным учреждениям.

Исходя из сроков выполнения работ, установленных заключенными соглашениями о предоставлении субсидий на создание объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров и заключенными государственными контрактами на выполнение строительно-монтажных работ, показатель (индикатор) «Количество новых туристско-

рекреационных кластеров (годовой ввод) в Республике Крым» 1 единица в 2022 году не будет достигнут.

Согласно срокам, установленным заключенными государственными и муниципальными контрактами на выполнение строительно-монтажных работ, годовой ввод новых кластеров определяется следующими годами: 2023 год − 1 Кластер «Лечебно-оздоровительный отдых», г. Саки; 2024 год − 2 Кластера «Детский отдых и оздоровление», г. Евпатория и «Коктебель».

При этом, следует отметить, что имеются высокие риски недостижения показателей к вышеуказанным срокам.

Из 22 планируемых к реализации объектов обеспечивающей инфраструктуры 2 объекта исключены из Программы, 7 реализовано и введено в эксплуатацию, 1 реализован и не введен в эксплуатацию. Все построенные и введенные в эксплуатацию объекты капитального строительства используются по назначению.

Основными сдерживающими факторами при решении задач Комплексного развития территорий являются:

- недостатки проведения предплановых работ и недооценка специфики организации взаимосвязей между различными участниками Программы;

- невыполнение подрядчиками в срок проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ, в том числе и по объективным причинам: необходимость корректировки проектной документации, некачественным выполнением работ предыдущими подрядчиками, а также изменением параметров технических заданий;

- необходимость соблюдения законодательно установленных норм с учетом наличия потребности в строительстве (реконструкции, модернизации, капитальном ремонте) имеющихся объектов капитального строительства, включая социальные объекты и коммуникации;

- недостаточность выделенных объемов финансирования на осуществление дальнейшей эксплуатации созданных объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров.

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки, а именно:

нарушения при формировании и исполнении бюджетов в части невнесения изменений в муниципальную адресную инвестиционную программу, принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих доведенные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств, н обеспечения достижения значений показателей результативности использования субсидии и значений результатов использования субсидии;

нарушения при реализации мероприятий инвестиционного характера: осуществление ненадлежащим образом строительного контроля;

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц в части неосуществления ведомственного контроля в сфере закупок, непредоставления

обеспечения или ненадлежащего обеспечения исполнения контракта; внесения изменений в существенные условия контракта; принятия работ по акту сдачи-приемки выполненных работ без предоставления обеспечения гарантийных обязательств; осуществления приема и оплаты заказчиком при завершении отдельных видов и/или этапов строительно-монтажных работ, без проведения экспертизы результатов выполненных работ; неприменения мер ответственности за ненадлежащее исполнение подрядчиком своих обязательств по контрактам;

неэффективное использование бюджетных ресурсов, а именно: не соблюдены требования ст. 34 БК РФ в части эффективного использования бюджетных средств, выразившееся в расходовании бюджетных средств на оплату строительно-монтажных работ по объекту, не введенному эксплуатацию в течении 2 лет; использование бюджетных средств на разработку проектно-сметной документации на строительство объектов, которое не осуществляется более четырех лет с момента получения положительного заключения государственной экспертизы; отсутствие контроля за обеспечением сохранности приобретенного и установленного за счет предоставленных субсидий из бюджета Республики Крым имущества.

Коллегией Счетной палаты Республики Крым рассмотрен отчет о результатах контрольного мероприятия и принято решение (постановление от 29.12.2022 № 72-1/22) о внесении представлений Счетной палаты Республики Крым для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия, в адрес Государственных казенных учреждений Республики Крым «Инвестиционно-строительное управление Республики Крым» и «Служба автомобильных дорог», Отдела городского строительства администрации города Евпатория Республики Крым, муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства администрации города Евпатория Республики Крым», администрации города Саки Республики Крым.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым, Министерству курортов и туризма .

Кроме того, виновное должностное лицо, допустившее нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов в части недостижения показателя результативности − ввод в эксплуатацию объекта привлечено к административной ответственности.