ИНФОРМАЦИЯ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований входящих в Черноморский район Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 БК РФ»

Счетной палатой Республики Крым в соответствии с подпунктом 1.11.8 пункта 1.11 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2022 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 30.12.2021 № 82-2/21, распоряжением Счетной палаты Республики Крым от 08.08.2022 № 52-р «О проведении контрольного мероприятия» Счетной палатой Республики Крым проведено контрольное мероприятие «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований входящих в Черноморский район Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 БК РФ».

Предмет контрольного мероприятия: годовой бюджет муниципального образования Республики Крым; отчет об исполнении бюджета муниципального образования Республики Крым; годовая бухгалтерская и бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета муниципального образования Республики Крым; сводная бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств; первичные платежные и иные документы; сведения об итогах социально-экономического развития муниципального образования в отчетном финансовом году; другие документы, касающиеся вопроса настоящей проверки, представленные по запросу Счетной палаты Республики Крым.

Проверяемый период деятельности: 2021 год.

Объекты контрольного мероприятия: Администрация Черноморского района Республики Крым (далее – Администрация Черноморского района, Район); Администрация Красноярского сельского поселения Черноморского района Республики Крым (далее – Администрация Красноярского сельского поселения, Поселение).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Проверкой соблюдения бюджетных полномочий в части принятия и утверждения правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, установлено, что в периоде, подлежащем проверке Районом и Поселением реализованы бюджетные полномочия, регламентированные БК РФ и правовыми актами муниципальных образований.

Анализ основных показателей местного бюджета показал, что решениями об утверждении бюджетов муниципальных образований на 2021 год утвержден бюджет Района со значениями дефицита – 0,00 тыс. рублей и профицита – 0,00 тыс. рублей, а также утвержден бюджет Поселения с дефицитом в сумме 383,45 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета Поселения установлено изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, что соответствует ст. 96 БК РФ. **При этом,**

при исполнении бюджета в Черноморском районе сложился профицит.

В 2022 году решениями представительных органов Района и Поселения утверждены отчеты об исполнении соответствующих бюджетов за 2021 год.

Проверкой соответствия, представленной годовой бюджетной отчетности муниципальных образований за 2021 год требованиям действующего законодательства установлены отдельные нарушения требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральных стандартов и инструкций **Поселением. Годовая бюджетная отчетность Поселения за 2021 год признана недостоверной в части отражения наличия муниципального имущества и его использования.**

Соблюдением требований законодательства по ведению Реестра муниципального имущества установлено, что Районом Реестр муниципального имущества Черноморского района ведется с соблюдением требований Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 (далее – Порядок № 424).

В Красноярском сельском поселении в 2021 году ведение Реестра муниципального имущества осуществлялось Администрацией Черноморского района посредством заключенного соглашения о передаче осуществления части полномочий от 10.03.2015 № 4. Вместе с тем, Администрацией Черноморского района переданные по соглашению полномочия осуществлялись с нарушением Порядка № 424, чем не соблюден пп. 2.1.1 п. 2.1 соглашения от 10.03.2015 № 4.

По сравнению с 2020 годом доходная часть бюджетов проверенных высокодотационных муниципальных образований в 2021 году в целом увеличилась на 108 485,41 тыс. рублей, и составила 112,6 % к показателям прошлого года.

Увеличение показателей исполнения доходной части бюджетов муниципальных образований произошло за счет увеличения объемов поступлений по налоговым и неналоговым доходам в 2021 году по Черноморскому району в общей сумме 50 374,35 тыс. рублей, по Красноярскому сельскому поселению в общей сумме 142,97 тыс. рублей, или 126,6% и 112,1% к показателям прошлого года соответственно, что в свою очередь является положительным фактом.

Наряду с этим, установлено, что объем безвозмездных поступлений в 2021 году по сравнению с предыдущим годом по Красноярскому сельскому поселению уменьшился на 936,17 тыс. рублей, или 25,4%.

Анализ исполнения бюджета по доходам за 2021 показал, что бюджеты всех проверенных муниципальных образований находятся в высокой зависимости от безвозмездных поступлений (в том числе дотаций), а именно: по Району удельный вес безвозмездных поступлений составил 75,1%, по

Поселению – 67,5%.

В ходе проведения контрольного мероприятия рабочей группой в составе представителей Счетной палаты Республики Крым, Администрации Черноморского района, Поселения с целью подтверждения наличия работ и оборудования произведен визуальный осмотр объектов, на которые осуществлялись расходы в 2021 году и предыдущих периодов за счет бюджетных средств, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Крым. Факты нецелевого использования бюджетных средств не установлены.

Проверкой соблюдения условий предоставления и использования субсидий из бюджета Республики Крым на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, проведенной в МБОУ «Черноморская средняя школа № 2», МБОУ «Черноморская средняя школа № 3»; в МБОУ «Межводненская средняя школа», МБОУ «Кировская средняя школа» установлено следующее.

Так, факты заключения общеобразовательными учреждениями Черноморского района в 2021 году договоров по п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) (каждый не превышающий сумму 600,00 тыс. рублей) на приобретение одноименных товаров, что может свидетельствовать о неисполнении требований, предусмотренных ст. 8, ч.1, 2, 5 ст. 24 Закона № 44-ФЗ, ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» общеобразовательными учреждениями Черноморского района, и создавать риски нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных ст. 34 БК РФ.

Проверкой распределения пищевых веществ и калорийности цикличного десятидневного меню для питания учащихся 1-4 классов на 2021 год установлено не соблюдение п. 2.3 Методических рекомендаций МР 2.4.0179-20, п. 12.2.4 Методических рекомендаций № 1036/68, Методических рекомендаций № 565/64, а также таблицы 1 приложения 10 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее - СанПиН 2.3/2.4.3590-20), в части превышения (более 5,0%) в суточном рационе питания учащихся 1-4 классов соотношение пищевых веществ (белков, жиров, углеводов) в МБОУ «Черноморская средняя школа № 2», МБОУ «Черноморская средняя школа № 3», МБОУ «Кировская средняя школа».

Анализом выполнения среднесуточной нормы пищевой продукции для организации питания детей 7-11 лет, заложенной в примерном десятидневном меню для организации горячего питания учащихся 1-4 классов на 2021 год, установлены факты невыполнения и перевыполнения норм по ряду продуктов питания (МБОУ «Черноморская средняя школа № 2», МБОУ

«Черноморская средняя школа № 3», МБОУ «Межводненская средняя школа», МБОУ «Кировская средняя школа»), чем не соблюдены требования таблицы 2 приложения 7 п. 8.1.2 СанПин 2.3/2.4.3590-20.

Сравнительным анализом изменения за январь 2021 и октябрь 2022 года среднестатистических цен в Республике Крым (по данным Росстата) по минимальному набору пищевой продукции (по 27 из 31 наименований), включенных в среднесуточный набор пищевой продукции для организации питания детей от 7 до 18 лет установлено, что рост цен в октябре 2022 года в сравнении с январем 2021 года составил 23,3%.

Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в сумме 60,13 рублей указана в Порядке предоставления и распределения субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на организацию бесплатного горячего питания обучающихся 1-4 классов в муниципальных образовательных организациях в рамках реализации Государственной программы развития образования в Республике Крым – приложение 8 к Госпрограмме № 204 (далее – Порядок № 8), Порядке предоставления и распределения субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных организациях, в рамках реализации Государственной программы развития образования в Республике Крым» – приложение 16 к Госпрограмме № 204 (далее – Порядок № 16), утвержденных постановлением Совета министров Республики Крым от 27.08.2020 № 514 «О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 16 мая 2016 года № 204») с 01.09.2020.

По результатам контрольного мероприятия, с целью сбалансированности и разнообразия рациона питания учащихся 1-4 классов муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений Черноморского района Счетной палатой Республики Крым будут направлены рекомендации об инициировании перед Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым пересмотра дневной стоимости условного (минимального) набора продуктов питания.

Также, проверкой установлено, что в Районе и в Поселении муниципальные программы разработаны и утверждены в соответствии с порядками, принятыми согласно со ст.179 БК РФ.

Вместе с тем, установлено, что для выявления степени достижения запланированных результатов муниципальной программы (подпрограммы) оценка эффективности 12 муниципальных программ проведена только на основании двух критериев, без учета степени реализации мероприятий муниципальной программы (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) на основе сопоставления ожидаемых и

фактически полученных непосредственных результатов реализации основных мероприятий подпрограммы по годам на основе ежегодных планов реализации муниципальной программы, чем не соблюден п. 7.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Черноморского района, утвержденного постановлением Администрации Черноморского района от 12.04.2019 № 500.

Проведенной проверкой организации и осуществления внутреннего финансового аудита установлено следующее.

В соответствии со ст. 160.2-1 БК РФ, федеральными стандартами внутреннего финансового аудита в целях осуществления внутреннего финансового аудита постановлениями проверенных Района и Поселения утвержден к применению упрощенный способ организации внутреннего финансового аудита и утверждены порядки организации внутреннего финансового аудита. Полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита возложены на главу Района и главу Поселения с самостоятельным выполнением им действий, направленных на достижение целей осуществления внутреннего финансового аудита в соответствии с утвержденными федеральными стандартами.

Счетная палата Республики Крым отмечает, по результатам контрольного мероприятия в Красноярском сельском поселении установлен ряд нарушений и недостатков по составлению годовой бюджетной отчетности за 2021 год.

В связи с чем, внутренний финансовый аудит в Поселении осуществляется не на должном уровне и имеет признаки формального подхода к проведению.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 29 декабря 2022 года № 73-4/22.

Коллегией Счетной палаты Республики Крым принято решение о направлении отчета о результатах контрольного мероприятия в адрес: Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, Администрации Черноморского района Республики Крым, Контрольно-счётного органа муниципального образования Черноморский район Республики Крым, прокуратуры Республики Крым.

Кроме того, для принятия мер реагирования, устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия, направлено представление Счетной палаты Республики Крым в адрес Администрации Красноярского сельского поселения.

В превентивных целях, а также для учета в работе направлено информационное письмо о результатах контрольного мероприятия в адрес Администрации Черноморского района Республики Крым.