

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мероприятий Государственной программы Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым»

В соответствии с п. 2.18 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2022 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 30.12.2021 № 82-2/21 (с изменениями и дополнениями) Счетной палатой Республики Крым проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг реализации мероприятий Государственной программы Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым» (далее – экспертно-аналитическое мероприятие).

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись - Министерство топлива и энергетики Республики Крым (далее – Минтопэнерго), Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымгазсети» (далее – ГУП РК «Крымгазсети»); Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Черноморнефтегаз» (далее – ГУП РК «Черноморнефтегаз»); муниципальные образования Республики Крым – участники реализации мероприятий Государственной программы Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым» (по запросам).

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ выполнения мероприятий Государственной программы Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым» (далее – Госпрограмма № 658, Программа газификации населенных пунктов Республики Крым, Программа) в 2020-2021 гг. и текущем периоде 2022 года, на реализацию которых использованы средства в общей сумме 11,2 млрд. руб., в том числе:

- 4 млрд. руб. – бюджетные средства (средства федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года» и государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»; средства бюджета Республики Крым и средства бюджетов муниципальных образований Республики Крым в рамках Республиканской адресной инвестиционной программы и Плана капитального ремонта Республики Крым);

- 7,2 млрд. руб. - внебюджетные источники (средства инвестиционной программы ГУП РК «Черноморнефтегаз» (объекты газотранспортной системы), средства, получаемые ГУП РК «Крымгазсети» от применения специальной надбавки к тарифу на транспортировку газа; иные источники, разрешенные законодательством Российской Федерации).

Согласно информации, предоставленной Минтопэнерго в Республике Крым негазифицировано по состоянию на:

- 01.01.2020 – 539 населенных пунктов;
- 01.01.2021 – 526 населенных пунктов;
- 01.01.2022 – 509 населенных пунктов;
- 30.09.2022 – 495 населенных пунктов.

При разработке в Программу не включен 31 населенный пункт стоимость газификации одного домовладения которого свыше 1 млн. руб.

В исследуемом периоде мероприятия по газификации населенных пунктов Республики Крым проводятся в соответствии со сроками, установленными Перечнем мероприятий по строительству и реконструкции газораспределительных сетей Республики Крым (Приложение 6 к Программе газификации населенных пунктов Республики Крым).

По состоянию на 09.11.2022 в соответствии с мероприятиями Программы за период 2020-2022 гг. в Республике Крым газифицировано 45 населенных пунктов, в том числе:

✓ в 2020 году - 12 населенных пунктов (с. Молочное, с. Солнечная Долина городского округа Судак Республики Крым; с. Демьяновка, с. Харитоновка Симферопольского района Республики Крым; с. Октябрьское Советского района Республики Крым; с. Красносельское Черноморского района Республики Крым; с. Голубинка, с. Нижняя Голубинка, с. Кочергино, с. Дорожное, с. Дубровка, с. Плодовое Бахчисарайского района Республики Крым);

✓ в 2021 году - 17 населенных пунктов (с. Прибрежное городского округа Судак Республики Крым; с. Чехово Раздольненского района Республики Крым; с. Хуторок Сакского района Республики Крым; с. Оленевка Черноморского района Республики Крым; с. Кудрино, с. Машино, с. Синапное, с. Береговое Бахчисарайского района Республики Крым; с. Выпасное Джанкойского района Республики Крым; с. Красновка, с. Ореховка Кировского района Республики Крым; с. Некрасово Красногвардейского района Республики Крым; с. Источное Красноперекоского района Республики Крым; с. Крестьяновка, с. Новая Деревня Первомайского района Республики Крым; с. Яблочное, с. Криничное Белогорского района Республики Крым);

✓ в 2022 году - газифицировано 16 населенных пунктов (с. Овражное, с. Портовое Раздольненского района Республики Крым; с. Витино Сакского района Республики Крым; с. Трудовое Симферопольского района Республики Крым; с. Пахаревка, с. Колоски Джанкойского района Республики Крым; с. Ключевое, с. Отважное Кировского района Республики Крым; с. Новоалексеевка Красногвардейского района Республики Крым; с. Горностаевка Ленинского района Республики Крым; с. Садовое, с. Новогригорьевка, с. Владиславовка, с. Коренное Нижнегорского района Республики Крым; с. Стахановка Первомайского района Республики Крым; с. Чернополье Белогорского района Республики Крым).

Фактический уровень газификации населения природным газом в 2020 году составил 76,8 % и в 2021 году – 78,0 % или 100,0% от плановых показателей. На 2022 год плановый показатель согласно Программе газификации населенных пунктов Республики Крым составляет 82,5%.

Низкий уровень газификации отмечается по состоянию на 01.01.2022 в Белогорском районе (1,8%), Первомайском районе (34%), Советском районе

(41,7%). Основные мероприятия по строительству и реконструкции газораспределительных сетей в населенных пунктах в указанных районах Республики Крым запланированы после 2025 года.

Согласно п. 8 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 02.05.2021 поручено Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, публичным акционерным обществом «Газпром» и иными газораспределительными организациями обеспечить до 2023 года в газифицированных населенных пунктах без привлечения средств населения подводку газа до границ негазифицированных домовладений, расположенных вблизи от внутрипоселковых газопроводов, в случае наличия соответствующей заявки, определив критерии и условия такого подключения (технологического присоединения).

Госпрограмма № 658 дополнена приложениями 6.1 «Сводный план-график догазификации по Республике Крым», 6.2 «Пообъектный план-график догазификации по Республике Крым» на основании предложений регионального оператора ГУП РК «Крымгазсети», финансирование мероприятий по догазификации осуществляется за счет внебюджетных средств - за счет средств, поступивших по договорам, заключенным ГУП РК «Крымгазсети» с Фондом содействия газификации и за счет средств специальной надбавки к тарифу на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

Всего в Республике Крым по состоянию на 09.11.2022 527 населенных пунктов относятся к категории газифицированных, в которых остаются 72 701 негазифицированных домовладений.

В приложения 6.1 «Сводный план-график догазификации по Республике Крым», 6.2 «Пообъектный план-график догазификации по Республике Крым» к Программе включены 401 газифицированный населённый пункт и строительство сетей газораспределения для подключения 27 714 домовладений, не включены негазифицированные 44 987 домовладения в газифицированных населенных пунктах и 126 населенных пунктов Республики Крым по причине отсутствия домовладений, требующих (вызвавших намерение) догазификации.

При этом догазификация носит заявительный характер, что означает обязанность ГУП РК «Крымгазсети» выполнить ее в случае подачи заявки, даже если объект отсутствует в утвержденном плане-графике. При этом включенные в план-график объекты не будут догазифицированы, если не будут поданы заявки.

Анализом деятельности участников Госпрограммы № 658 по обеспечению реализации её мероприятий и обеспечению целевого, эффективного и результативного использования средств показал, что при реализации мероприятий Программы:

1. Установлен низкий уровень соотношения количества догазифицированных домовладений к подлежащим догазификации в целом по Республике Крым.

Так, согласно информации, предоставленной Минтопэнерго, по состоянию:

✓ на 01.01.2022 (по итогам 2021 года):

- подано 4 330 заявок на догазификацию, из них отклонено 398 заявок;
- заключено 1 278 договоров на догазификацию;
- исполнено 443 договора на догазификацию (или 1,6 % от планового объема догазификации по Республике Крым (27 714 домовладений));

✓ на 01.12.2022 (с учетом 2021 года):

- подано 18 329 заявок на догазификацию, из них отклонено 6 569 заявок;
- заключено 10 628 договоров на догазификацию;
- исполнено 4 009 договоров на догазификацию (или 14,47 % от планового объема догазификации по Республике Крым (27 714 домовладений)).

В процентном соотношении наименьшее количество догазифицированных домовладений к подлежащим догазификации наблюдается в следующих населенных пунктах:

✓ менее 10 %:

- городской округ Феодосия – 1,8%;
- Черноморский район Республики Крым – 2,04%;
- городской округ Красноперекоск Республики Крым – 2,94%;
- городской округ Ялта Республики Крым – 3,43%;
- городской округ Алушта Республики Крым – 4,68%;
- городской округ Евпатория Республики Крым – 5,19%;
- Симферопольский район Республики Крым – 6,6%;
- городской округ Симферополь Республики Крым – 8,21%

✓ от 10 % до 30 %:

- Сакский район Республики Крым – 10,28%;
- городской округ Саки Республики Крым – 12,82%;
- городской округ Армянск Республики Крым – 13,21%;
- Белогорский район Республики Крым – 15,89%;
- городской округ Керчь Республики Крым – 20,35%;
- городской округ Судак Республики Крым – 23,89%.

Низкий уровень соотношения количества догазифицированных домовладений к подлежащим догазификации в целом по Республике Крым, а также в отдельных муниципальных образованиях Республики Крым свидетельствует о:

- недостаточных темпах проведения мероприятий по догазификации населенных пунктов Республики Крым;

- наличия риска невыполнения мероприятий по догазификации населенных пунктов в Республике Крым в установленные Программой сроки.

Также следует отметить, что в Красноперекоском, Джанкойском и Кировском районах Республики Крым соотношение фактически

догазифицированных домовладений к подлежащим догазификации превышает 100 % и составляет по состоянию на 01.12.2022 115,6%, 104,49%, 141,8% соответственно и свидетельствует о необходимости корректировки планового значения показателя «Количество домовладений, подлежащих догазификации», предусмотренного Программой.

В этой связи следует отметить несоблюдение Минтопэнерго принципов ответственности участников стратегического планирования и реалистичности, предусмотренных ч. ч. 7, 9 ст. 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

2. Плановые значения показателей «Прирост протяженности сетей газоснабжения», установленных Соглашениями о предоставлении субсидий на выполнение мероприятий Программы, не соответствуют значениям, утвержденной проектно-сметной документацией, прошедшей экспертизу, что свидетельствует о формальном подходе к их формированию.

3. ГУП РК «Крымгазсети»:

3.1. Осуществлены необоснованные расходы в общей сумме 9 907,38 тыс. руб., в том числе:

- на содержание службы заказчика, не предусмотренные сметной документацией в общей сумме 9 510,99 тыс. руб. Документы, обосновывающие полномочия и функции технического заказчика, а также согласованные Министерством расчеты затрат на осуществление функций технического заказчика, в случае финансового обеспечения его деятельности за счет капитальных вложений, выделяемых на строительство объектов капитального строительства, ГУП РК «Крымгазсети» не представлены, отсутствуют;

- по 18 контрактам услуги по авторскому надзору приняты и оплачены в полном объеме на сумму 2 756,06 тыс. руб., в том числе необоснованные расходы, рассчитанные с нарушением требований п. 173 Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.08.2020 № 421/пр., 396,39 тыс. рублей.

По 8 контрактам оплата произведена частично, вследствие чего имеется риск осуществления необоснованных расходов на сумму 468,50 тыс. руб., в случае оплаты услуг в размере 100 % от цены контракта.

3.2. Непроведение ГУП РК «Крымгазсети» претензионной, исковой работы привело к недополучению денежных средств в общей сумме 2 466,7 тыс. рублей.

Неосуществление претензионной работы свидетельствует о нарушении ГУП РК «Крымгазсети» требований ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Функции заказчика в части применения своевременных обеспечительных мер, предусмотренных предоставленным обеспечением исполнения Контракта, в том числе в виде денежных средств на расчетный счет заказчика, ГУП РК «Крымгазсети» не выполнялись.

3.3. Допускалось дробление закупок, а именно: в один день (16.12.2021) заключены 3 контракта (каждый из которых на сумму, не превышающую 600,0 тыс. руб.) с ГУП РК «Крымавтодор» (филиал «Красногвардейское дорожно-ремонтно-строительное управление») на выполнение СМР по ОКВЭД2 42.11. «Строительство автомобильных дорог и автомагистралей», на общую сумму 1 271,68 тыс. рублей. Кассовые расходы по указанным контрактам составили 1 271,68 тыс. руб. (100 %).

Анализом планирования мероприятий Программы газификации населенных пунктов Республики Крым установлено, что Минтопэнерго не обеспечена тождественность сведений и значений показателей (индикаторов) Паспорта, текстовой части Программы, Раздела 3 «Прогноз ожидаемых результатов реализации программы» текстовой части Программы, Приложения 1 «План мероприятий Государственной программы Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым», Приложения 2 «Сведения о показателях (индикаторах) Государственной программы Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым» к Программе, взаимоувязка показателей (индикаторов) Программы с её мероприятиями (в Приложении 2 «Сведения о показателях (индикаторах) Государственной программы Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым» к Программе отсутствует показатель, который в полной мере отражает результат реализации основного мероприятия 1 «Строительство и реконструкция объектов газотранспортной системы», основного мероприятия 4 «Возмещение затрат, направленных на реализацию мероприятий по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа»).

Отсутствие в Приложении 2 «Сведения о показателях (индикаторах) Государственной программы Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым» к Программе показателя (индикатора), взаимоувязанного с реализацией основных мероприятий 1, 4 приводит к отсутствию влияния степени их реализации на эффективность реализации Программы в целом, а также повышает риск затягивания сроков реализации мероприятий.

При этом, в нарушение пп. в) п. 3.5 постановления Совета министров Республики Крым от 19.08.2014 № 272 «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым» (далее – Порядок № 272) текстовая часть Программы не содержит характеристику её основных мероприятий.

Кроме того, раздел 3 «Прогноз ожидаемых результатов реализации программы» текстовой части Программы, Приложение 1 «План мероприятий государственной программы Республики Крым «Газификация населенных

пунктов Республики Крым» с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов (1 этап)» к Программе содержат показатели, достижение которых посредством реализации основных мероприятий (мероприятий) Программы не осуществимо («Уровень газификации населения СУГ»), а также результаты реализации мероприятий иных государственных программ Республики Крым, а именно: «Перевод на природный газ автотранспортной техники» и «Строительство АГНКС» (осуществляется в рамках Государственной программы «Развитие транспортного комплекса Республики Крым»). При этом согласно п. 1.11 Порядка № 272 включение в государственную программу основных мероприятий других государственных программ не допускается.

Также, анализ реализации мероприятий Программы газификации населенных пунктов Республики Крым показал, что в нарушение абз. 2 п. 7.1 Порядка № 272 в Отчетах по Программе за 2020-2021 гг. степень реализации Программы, зависящая от степени достижения плановых значений показателей (индикаторов) Программы, рассчитана без учета показателей (индикаторов) и результатов, которые отражены в Паспорте, Разделе 3 «Прогноз ожидаемых результатов реализации программы» текстовой части Программы, Приложении 1 «План мероприятий Государственной программы Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым» к Программе, но не отражены в Приложении 2 «Сведения о показателях (индикаторах) Государственной программы Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым», что может свидетельствовать о формальном подходе к проведению оценки эффективности реализации Госпрограммы № 658.

Также установлено, что в исследуемом периоде в рамках реализации Госпрограммы № 658 проводились мероприятия по выполнению проектно-изыскательских и кадастровых работ, по которым Программой не установлены значения показателей (индикаторов), позволяющих отслеживать результативность расходования средств в указанных направлениях.

При этом Минтопэнерго в соглашениях устанавливается показатель результативности использования бюджетных средств - «Выполнение проектно-изыскательских работ», измеряемый в «усл. ед.».

Отсутствие показателей (индикаторов) характеризующих результативность расходования средств при реализации мероприятий по выполнению проектно-изыскательских и кадастровых работ:

- может привести к увеличению риска затягивания сроков реализации конкретного объекта (завершения строительством объекта), вследствие срыва сроков проведения проектно-изыскательских и кадастровых работ;

- приводит к отсутствию влияния оценки результативности использования средств соответствующих мероприятий на эффективность реализации Госпрограммы в целом.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мероприятий Государственной программы

Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым» утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 15.12.2022 № 68-1/22 и направлено в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым.

В рамках Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии Министерства внутренних дел по Республике Крым и Счетной палаты Республики Крым от 30 марта 2022 года, заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в адрес Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Крым.

Направлены информационные письма о рассмотрении результатов контрольного мероприятия, принятия мер реагирования и реализации рекомендаций Счетной палаты Республики Крым Министерству топлива и энергетики Республики Крым; Министерству экономического развития Республики Крым, ГУП РК «Крымгазсети».