



ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Заведующий отделом кадровой,
организационной работы и
противодействия коррупции
инспекции экспертно-
аналитического и
организационного обеспечения
Счетной палаты Республики Крым
И. Коваленко



«Я назвал коррупцию одним из главных барьеров на пути нашего развития. Очевидно, что борьба с ней должна вестись по всем направлениям: от совершенствования законодательства, работы правоохранительной и судебной систем — до воспитания в гражданах нетерпимости к любым, в том числе бытовым проявлениям этого социального зла».

Из Послания Президента Российской Федерации
Федеральному Собранию Российской Федерации

«Мы должны создать антикоррупционный стандарт поведения. Без этого ничего не будет. Ведь в развитых странах, как мы обычно говорим, в странах с высокой правовой культурой, взятки не берут не только потому, что боятся, но и в том числе потому, что это невыгодно, это разрушает карьеру до конца. И это, может быть, самый сильный стимул».

Из выступления Президента Российской Федерации
на совещании по проблемам противодействия коррупции

«Нужно создать условия, при которых люди будут дорожить своим местом больше, чем теми деньгами, которые они могут получить в виде взятки...».

Из ответов В.В. Путина по "прямой линии"
по проблемам противодействия коррупции

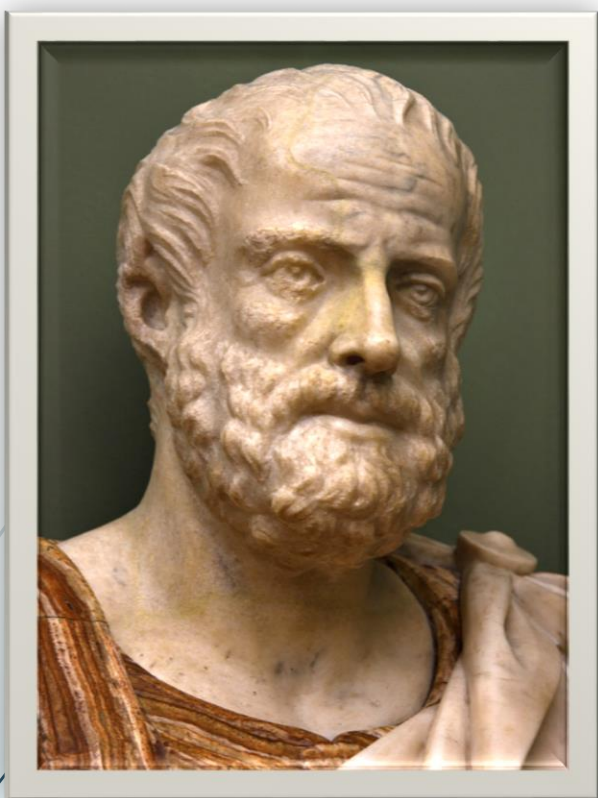


Всероссийский антикоррупционный форум финансово-экономических органов по номинации «конкурс антикоррупционного плаката»

Понятие коррупции

- Единое, общее для всех стран, определение понятия коррупции отсутствует. Существует множество разных определений, в которых акцент делается на те или иные аспекты и проявления коррупции, в том числе и свойственные отдельным странам и культурам.

В самом широком (социальном) смысле под коррупцией понимается любое использование своего положения для необоснованного получения прямой или косвенной выгоды



«Покупающие власть за деньги привыкают извлекать из нее прибыль».

Аристотель (384 - 322 до н.э.), древнегреческий философ

Коррупция (от лат. *Corruptio* – разложение, подкуп).

Самое распространенное определение коррупции – это злоупотребление должностным положением или наделенной властью с целью получения собственной выгоды.



Коррупция имеет много разновидностей: дача и получение взяток, незаконное присвоение товаров и услуг, предназначенных для общественного потребления (к примеру продажа товаров гуманитарной помощи), покровительство (когда при назначении на перспективную должность предпочтение отдается определенным лицам), оказание влияния при выработке законов и правил в целях получения личной выгоды – все это распространенные примеры правонарушений и должностных преступлений во всем мире.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», под **коррупцией** понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица



Опасность коррупции?

Коррупция приводит к уменьшению богатства страны и снижению уровня жизни.

К примеру: в любом современном государстве применяется институт налогообложения – процесс установления на законодательном уровне взимания налогов, определение видов, объектов, величин налоговых ставок, носителей налогов, порядка и механизмов их уплаты.

В Российской Федерации устанавливаются следующие виды налогов и сборов:



Поступление налоговых сборов в бюджетные системы всех уровней – **основной источник доходов**. Такие доходы поступают в бюджеты от физических и юридических лиц. Основная задача государства – **грамотное распределение этих средств** с целью улучшения качества и уровня жизни для населения, инвестиционной привлекательности и поддержки бизнеса, что в свою очередь приведет к увеличению налоговых поступлений в будущих периодах – **сбалансированность и цикличность финансовых ресурсов**.



На практике (к сожалению) сбалансированному и эффективному распределению бюджетных средств препятствует личная заинтересованность лиц, обладающих полномочиями распределять такие средства.

Та часть финансовых ресурсов, которая должна быть направлена на развитие социальных институтов: образования, здравоохранения, строительства инфраструктурных объектов и др. направляется в угоду своих личных интересов, на нужды злоумышленников.



ПРИМЕРЫ ИЗ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА

После разрушительного цунами в Индийском океане, в декабре 2004 г. поступило много заявлений о коррупции на различных уровнях.

1. В частности, сообщалось о том, что продовольствие, предназначенное для раздачи пострадавшим, передается владельцам магазинов для продажи или распределяется между чиновниками;
2. местные чиновники забирают себе часть зарплаты работников в обмен на трудоустройство (Batha, 2005; Harvey, 2005).
3. отмечались случаи, когда люди регистрировались в качестве пострадавших в двух или трех районах, чтобы дважды или трижды получить компенсацию за утраченное имущество.

КОРРУПЦИЯ?

Общественная опасность коррупции

- имеет латентный характер (4-5% случаев коррупции обнаруживается и расследуется);
- негативно влияет на экономику и уровень жизни (ежегодный объем взяток составляет 2% от мирового ВВП или два триллиона долларов). России ежегодный ущерб от коррупционных преступлений составляет 40 млрд. рублей.

Общая норма об ответственности физических лиц за коррупционные правонарушения установлена **частью 1 статьи 13** Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Данная норма закона гласит, что граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут:

- уголовную,
- административную,
- гражданско-правовую,
- дисциплинарную

ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон "О противодействии коррупции"

Статья 13.3. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции

1. Организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

2. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;

3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

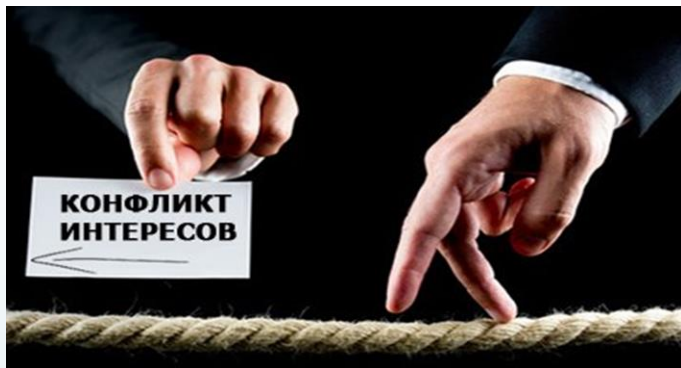
4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов



Федеральный закон «О противодействии коррупции»



Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление своих полномочий).



Под **личной заинтересованностью** понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) данным должностным лицом, и (или) состоящими с ним в *близком родстве или свойстве* лицами (к которым относятся родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья сестры, родители, дети супругов и супруги детей), а также *гражданами или организациями*, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, *связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями*.

? Почему важно регулировать

Конфликт интересов - это не коррупция!

Ключевое отличие заключается в том, что в ситуации конфликта интересов должностное лицо еще не сделало окончательного выбора. Оно может склониться как в сторону личного интереса, так и в сторону должного исполнения обязанностей.

Вместе с тем, коррупции всегда предшествует ситуация выбора между долгом и личным интересом.



Поэтому своевременное выявление таких ситуаций и принятие адекватных мер по минимизации этического выбора должностного лица становится важным **средством предупреждения коррупционных правонарушений**

1. Работник организации А в ходе выполнения своих трудовых обязанностей участвует в принятии решений, которые могут принести материальную или нематериальную выгоду лицам, являющимся его родственниками, друзьями или иным лицам, с которыми связана его личная заинтересованность.

- Пример: работник банка, принимающий решения о выдаче банковского кредита, принимает такое решение в отношении своего друга или родственника.
- Возможные способы урегулирования: отстранение работника от принятия того решения, которое является предметом конфликта интересов.

2. Работник организации А участвует в принятии решений в отношении лиц, являющихся его родственниками, друзьями или иными лицами, с которым связана его личная заинтересованность.

- Пример: руководитель принимает решение об увеличении заработной платы (выплаты премии) в отношении своего подчиненного, который одновременно связан с ним родственными отношениями.
- Возможные способы урегулирования: отстранение работника от принятия решения, которое является предметом конфликта интересов; перевод работника (его подчиненного) на иную должность или изменение круга его должностных обязанностей.

3. Работник организации А или иное лицо, с которым связана личная заинтересованность работника, выполняет или намерен выполнять оплачиваемую работу в организации Б, имеющей деловые отношения с организацией А, намеревающейся установить такие отношения или являющейся ее конкурентом.

- Пример: работник организации, ответственный за закупку материальных средств производства, осуществляет выбор из ограниченного числа поставщиков. Руководителем отдела продаж одного из потенциальных поставщиков является родственник работника организации.
- Возможные способы урегулирования: отстранение работника от принятия решения, которое является предметом конфликта интересов;

Самые «частые» коррупционные преступления в статистике по коррупции в России за январь-июль 2022 г.

- ❖ Всего за 7 месяцев 2022 года зарегистрировано 24613 дел коррупционной направленности. На первый взгляд, это много. Но согласно статистике по коррупции в России за 2022 год (январь-июль), это всего 0,4% от общего количества зарегистрированных за этот период преступлений.
- ❖ Из общего количества дел коррупционной направленности больше всего зарегистрировано преступлений, связанных со взяточничеством – таких набралось 13252 дела. Как мы видим, сохраняется тенденция, отмечавшаяся ещё работниками прокуратуры в статистических данных за 3 месяца 2022 года, преступления, связанные со взятками, также составляли более половины всех коррупционных дел.
- ❖ При этом значительную долю преступлений, связанных со взяточничеством, составляет мелкое взяточничество (4963 дела), получение взятки (3946 дел), дача взятки занимает третье место (3164 дела). Не забыто и посредничество во взяточничестве, в связи с которым возбуждено 1179 дел.
- ❖ В статистике по коррупции в России за 2022 год (семь месяцев) также числится коммерческий подкуп, по которому в отчетном периоде было зарегистрировано 887 дел, и мелкий коммерческий подкуп (178 дел).

Получение взятки, дача взятки лично или через посредника в размере, не превышающем десяти тысяч рублей

Лица, привлекаемые к ответственности по статистике по коррупции в России в 2022 году (январь-июль), и раскрываемость уголовных дел:

Всего по преступлениям коррупционной направленности в течение отчетного периода привлечено к ответственности 11574 человека. Как видим, уполномоченные органы не сидят сложа руки, и активно работают над раскрытием и расследованием каждого факта, попадающего в поле их внимания.

Об этом свидетельствуют и задержания подозреваемых и обвиняемых по коррупционным делам.

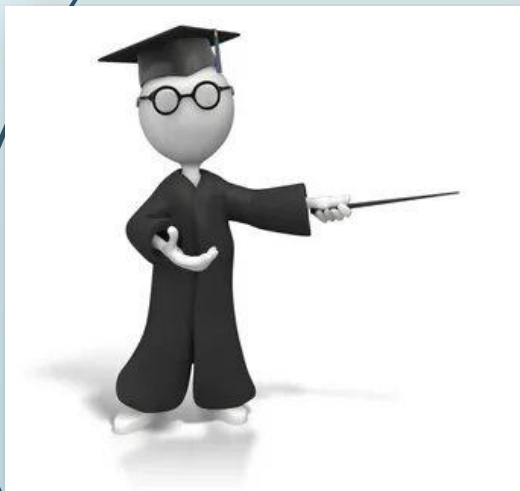
Такая активная работа не могла не сказаться на эффективности расследований. Согласно информации МВД, с раскрываемостью коррупционных преступлений все обстоит более чем позитивно. По *статистике по коррупции в России в 2022 году* раскрыто 98% всех дел, что немного выше, чем в предыдущем периоде. Не раскрытыми остались всего 0,6%, что в количественном плане составляет 473 дела. Верим, что и эти дела будут успешно расследованы и доведены до логического финала в виде передачи в суд и в итоге наказания виновных.

Данные взяты из краткой характеристики состояния преступности в РФ за январь-июль 2022 года



[МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ](#)

ВМЕСТЕ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ!



В настоящее время информация – основа жизни человечества. Ее **открытость и общедоступность** является эффективным инструментом противодействия коррупции. Регулярная публикация **информации** в сети «Интернет», развитие средств массовой информации, предание широкой огласки фактам коррупционных и иных правонарушений – все это является действенными средствами борьбы за счастливое будущее государства.

Развитие институтов противодействия коррупции – основная стратегическая задача современного государства. Воспитание поколений резистентных к ее проявлению является одним из самых эффективных методов борьбы с коррумпированным врагом, который заполнил каждый уголок социума.



Закон Республики Крым
от 20 ноября 2014 г. N 9-ЗРК/2014
«О Счетной палате Республики Крым»

Счетная палата Республики Крым является постоянно действующим контрольно-счетным органом внешнего государственного финансового контроля Республики Крым, образуется Государственным Советом Республики Крым и ему подотчетна.

Счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно

Задачами Счетной палаты являются:

- ✓ организация и осуществление предварительного и последующего контроля за исполнением доходных и расходных статей бюджета Республики Крым и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Крым;
- ✓ определение эффективности и целесообразности расходования государственных средств, контроль за эффективностью управления и распоряжения государственной собственностью Республики Крым;
- ✓ проведение экспертизы проектов законов о бюджете Республики Крым, проектов законов о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Крым, финансово-экономическая экспертиза проектов законов Республики Крым и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым, а также государственных программ Республики Крым;
- ✓ анализ выявленных отклонений от установленных показателей бюджета Республики Крым и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Крым и подготовка предложений, направленных на их устранение;
- ✓ контроль за законностью и своевременностью движения средств бюджета Республики Крым и средств территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Крым в банках и иных кредитных организациях;
- ✓ регулярное представление Государственному Совету, Главе Республики Крым информации о ходе исполнения бюджета Республики Крым, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Крым и результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- ✓ иные задачи в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами, Конституцией Республики Крым, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Крым.

Счетная палата по результатам проведенных контрольных мероприятий вправе вносить в органы государственной власти и государственные органы Республики Крым, органы местного самоуправления муниципальных образований, проверяемые органы и организации и их должностным лицам представления для принятия мер по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба Республике Крым, муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

В случае если при проведении контрольных мероприятий выявлены факты незаконного использования средств бюджета Республики Крым и (или) местного бюджета, а также средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Республики Крым, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, Счетная палата в установленном порядке незамедлительно передает материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы.



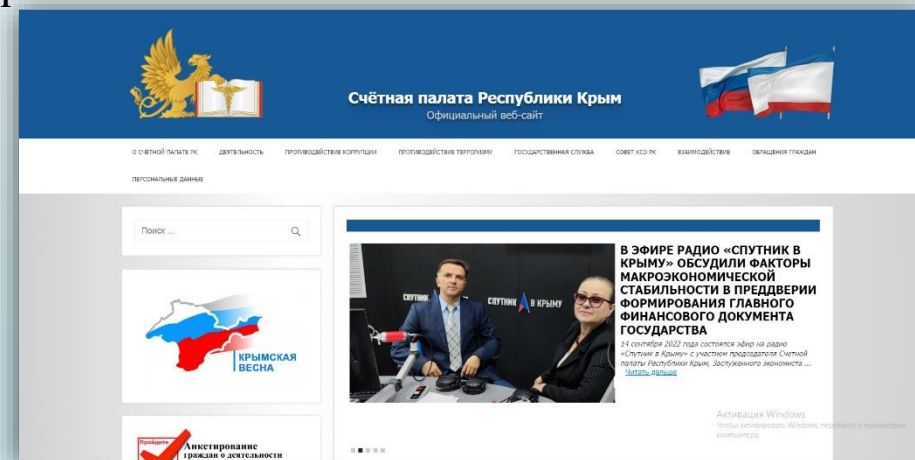
Участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции

Принципы деятельности Счетной палаты

- ▶ Деятельность Счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, **открытости и гласности.**

На официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.sp-rc.ru осуществляется опубликование результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также информации о принятых решениях и мерах по внесенным Счетной палатой представлениям и предписаниям

Отчет о деятельности
Счетной палаты Республики Крым за 2021 год



Доклад окончен.

Благодарю за внимание !

