Счетная палата
Республики Крым

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

2022 г. Симферополь

УДК 336.14(477:75)
ББК 65.261.3
И 74

Редакционный совет:
Заиченко А.А. – председатель Счетной палаты Республики Крым, председатель редакционного совета;
Тихомиров А.Н. – заместитель председателя Счетной палаты Республики Крым;
Гевчук С.Н. – аудитор Счетной палаты Республики Крым;
Мартынюк И.А. – аудитор Счетной палаты Республики Крым;
Ольчук Т.М. – аудитор Счетной палаты Республики Крым;
Плакида В.Т. – аудитор Счетной палаты Республики Крым;
Широносова Л.К. – руководитель аппарата Счетной палаты Республики Крым;
Еремеев В.И. – заместитель руководителя аппарата Счетной палаты Республики Крым;
Тимофеева Е.Р. – начальник инспекции Счетной палаты Республики Крым;
Коротаева Н.Е. – начальник инспекции Счетной палаты Республики Крым;
Урсина О.М. – начальник инспекции оперативного контроля Счетной палаты Республики Крым;
Тройнякова Н.В. – начальник инспекции Счетной палаты Республики Крым;
Музыченко М.А. – начальник инспекции Счетной палаты Республики Крым;
Гладчук А.В. – начальник инспекции правового обеспечения Счетной палаты Республики Крым;
Стебливская Г.В. – начальник инспекции экспертно-аналитического и организационного обеспечения Счетной палаты Республики Крым;
Сухоборов А.А. – заведующий отделом контроля и учета результатов деятельности инспекции экспертно-аналитического и организационного обеспечения Счетной палаты Республики Крым.

Под общей редакцией председателя Счетной палаты Республики Крым
Заиченко А.А.

И 74 **Информационный бюллетень Счетной палаты Республики Крым 2022 год:** сборник материалов / А.А. Заиченко, А.Н. Тихомиров, С.Н. Гевчук, И.А. Мартынюк, Т.М. Ольчук, В.Т. Плакида, Л.К. Широносова / Под общей редакцией А.А. Заиченко. – Симферополь, 2022. – 124 с.

В целях обеспечения выполнения принципа гласности Счетная палата Республики Крым, в соответствии с требованиями Закона Республики Крым от 20 ноября 2014 г. № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым», в своем официальном печатном издании «Информационный бюллетень Счетной палаты Республики Крым 2022» размещает информацию о деятельности Счетной палаты, о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

УДК 336.14(477:75)
ББК 65.261.3

© Заиченко А.А., Тихомиров А.Н.,
Гевчук С.Н., Мартынюк И.А.,
Ольчук Т.М., Плакида В.Т., 2022

Оглавление

ПРЕДСТАВЛЯЯ НОМЕР 6

Мониторинг хода реализации национальных проектов на территории Республики Крым (за 2019-9 месяцев 2022 года). 9

Краткая информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 16

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию национального проекта «Образование» 16

«Проверка целевого и результативного использования в 2019 году субсидий, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на поддержку отрасли культуры, в том числе на реализацию мероприятий регионального проекта «Обеспечение качественного нового уровня развития инфраструктуры культуры» национального проекта «Культура» в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым» 23

«Проверка целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных Министерством экономического развития Республики Крым отдельным юридическим лицам в 2018-2019 годах» 26

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» в 2019 году» 35

«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на переоснащение сети региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями (диспансеров/больниц) в рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» 41

«Анализ реализации и освоения бюджетных средств по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2019 году» 44

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года на реализацию регионального проекта «Успех каждого ребенка» 48

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года на реализацию регионального проекта «Современная школа» 52

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019 – 2020 годах на реализацию регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» 59

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство дошкольных образовательных учреждений со сроком ввода в эксплуатацию в 2020 году» 63

«Проверка законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2020 г. на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» 71

«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в здравоохранении (ЕГИСЗ)» в 2019-2020 годах» 77

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года на реализацию федерального проекта «Чистая страна» на территории Республики Крым в рамках национального проекта «Экология» 84

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2021 году на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» 98

«Проверка законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2020-2021 гг. на реализацию регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в рамках Национального проекта «Жилье и городская среда» 105

ОФИЦИАЛЬНАЯ ХРОНИКА ЗА 2022 ГОД 115

ПРЕДСТАВЛЯЯ НОМЕР

Указом Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.» от 7 мая 2018 г. запущен прорывной механизм управления общественными финансами, который является содержательным наполнением стратегии достижения основных направлений социально-экономического развития государства в долгосрочной перспективе.

Здравоохранение, жилье, образование, сельское хозяйство – именно эти области были названы Президентом как сферы, определяющие качество жизни граждан, влияющие на демографическую ситуацию, и требующие особого внимания со стороны государства.

Определение стратегических и тактических целей развития государства и общества являются наиболее ответственной задачей.

Национальные проекты являются эффективным механизмом решения социально-экономических проблем, так как они позволяют сконцентрировать управленческие, финансовые, технические, информационные и другие ресурсы на важнейших для страны направлениях. Практика показывает, что планомерная реализация поставленных Президентом задач обеспечивает прорыв в жизненно важных сферах, при условии применения проектных

методов управления, как это было реализовано в проектах, связанных с масштабным строительством инфраструктурных проектов.

Под влиянием совокупности факторов, вызванных внешними обстоятельствами, динамика и характер осуществления нацпроектов подвержены существенной трансформации ввиду изменения экономических условий и корректировки потенциальных рисков. С учетом наработанного опыта в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» был доработан действующий механизм реализации национальных целей и определены приоритеты развития до 2030 года.

Важно отметить, что актуализация отдельных параметров национальных проектов обусловлена, в том числе состоянием борьбы с последствиями пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19, внешнеэкономическими факторами и текущим статусом санкционной политики, накладывающим серьезный отпечаток на мировую экономику, политику, а также общественные настроения.

Национальные проекты требуют для своего решения значительных ресурсов, предполагающих четко обозначенный конечный результат.

На сегодняшний день заявленные стратегические цели национальных проектов, связанные с повышением эффективности работы в сферах образования, здравоохранения, агропромышленного, жилищного комплекса, с появлением доступного жилья, снижением смертности, повышением рождаемости и другие, достигнуты не в полном объеме. Периодически корректируются дорожные карты данных проектов, корректируются плановые показатели и продлеваются сроки реализации.

По традиции, ежегодно в декабре Владимир Владимирович Путин проводит заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам, чтобы подвести текущие итоги года, предметно рассмотреть, что сделано для достижения национальных целей, ключевые ориентиры развития страны.

В ходе заседания Совета 15 декабря 2021 года Владимир Владимирович акцентировал внимание: «Конечно, при всей важности бюджетной дисциплины дело не только в том, насколько интенсивно, планово осваиваются средства – это, как мы понимаем, только инструмент решения задачи, и он, естественно, должен работать хорошо. Но главное, – и вновь это подчеркну, – какие получены результаты, насколько они конкретны, понятны и видны людям, какой эффект дают для развития регионов и всех территорий страны. И такие результаты – это приятно отметить – есть».

Счетная палата Республики Крым, учитывая лучшие практики, анализирует не только расходы, а в первую очередь результаты. Важно определить, к какому результату привели израсходованные на реализацию

мероприятий национальных проектов средства, – не просто, что они проведены в срок, вовремя, без хищений, а какой результат достигнут.

При этом результаты мероприятий контрольно-счетных органов указывают, что в условиях ограниченного бюджета и времени при реализации мероприятий национальных проектов определяющими становятся порядочность и профессионализм участников системы проектного управления.

Счетной палатой с целью обеспечения эффективного использования бюджетных средств в рамках реализации национальных проектов на территории Республики Крым осуществлялся системный мониторинг хода реализации региональных проектов, проведено 15 тематических мероприятий.

Обобщение информации о результатах проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий позволило выделить ряд системных проблем, в том числе устанавливаются случаи отражения неточной или недостоверной информации о ходе реализации региональных проектов, нарушения принципа эффективности расходования средств в рамках реализации региональных проектов Республики Крым, несвоевременное или некачественное осуществление закупочной деятельности в рамках реализации региональных проектов, повлекшее непрохождение контрольных точек и затягивание сроков.

Национальные проекты – долгосрочные программы, поэтому работа по их реализации продолжается.

В настоящем выпуске мы представляем краткие результаты проверочной деятельности Счетной палатой Республики Крым в рамках проведения контроля хода реализации национальных проектов в Крыму. Несмотря на постоянный прогресс в вопросах финансовой и исполнительской дисциплины в существующих условиях трансформации внешних факторов развития экономики контроль хода реализации национальных проектов будет также совершенствоваться и углубляться. Национальные проекты являются составной частью жизни нашего общества и рассматриваются в качестве перспективной задачи для повышения благополучия граждан Российской Федерации.

Председатель Счетной палаты Республики Крым
Анатолий Заиченко

Мониторинг хода реализации национальных проектов на территории Республики Крым (за 2019-9 месяцев 2022 года).

Счетной палатой Республики Крым осуществляется ежеквартальный мониторинг хода реализации национальных проектов на территории Республики Крым.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года (далее - Указ Президента РФ № 204) определены 9 национальных целей развития Российской Федерации:

а) обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;

б) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет);

в) обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;

г) снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;

д) улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно;

е) ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;

ж) обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;

з) вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов;

и) создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

В 2019 году с целью достижения национальных целей, задач и показателей национальных проектов разработаны и утверждены 79 федеральных проектов.

Проектным комитетом Республики Крым были утверждены паспорта 49 региональных проектов, направленных на выполнение целей, показателей и задач федеральных проектов, являющихся частью национальных проектов.

В соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2019 были запланированы расходы на реализацию 10 из 13 национальных проектов в рамках 25 региональных проектов в общей сумме 11 664 389,54тыс. руб.

Показатели, задачи (результаты) региональных проектов в целом соответствуют значениям федеральных проектов.

По результатам 2019 года исполнение расходов находится на уровне 90,20 % утвержденных годовых назначений. По 14 региональным проектам исполнение финансирования за счет всех источников составило 100 %, а по 7 сложилась экономия в общей сумме 157,85 млн руб., или 1,35 % от объемов финансирования региональных проектов на 2019 год.

Общая сумма отклонений по исполнению бюджетных показателей, обусловленных корректировкой сроков выполнения мероприятий региональных проектов, составила 907,19 млн руб., или 7,78 % от общей суммы финансирования региональных проектов в 2019 году.

Проектным комитетом (протокол заседания от 14 января 2020 года № 17) утверждены отчеты о ходе реализации национальных проектов по состоянию на 31.12.2019. Отклонения от запланированных показателей отмечены по 11 проектам.

Всего в рамках 50 региональных проектов, по которым распоряжением Главы Республики Крым от 30.01.2019 № 46-рг «О наделении полномочиями по осуществлению функций руководителей региональных проектов» (с изменениями и дополнениями) утверждено распределение полномочий между руководителями (заместителями руководителей) исполнительных органов государственной власти Республики Крым по осуществлению функций руководителей региональных проектов предложено 168 основных показателей, из которых 120 были отражены в государственных программах.

По региональным проектам, по которым были отмечены значительные отклонения по исполнению бюджетных показателей, не выделены риски по достижению итоговых показателей результативности в связи с переносом сроков выполнения мероприятий.

Анализ достижения показателей по итогам года был затруднен в связи с отсутствием необходимой статистической базы на дату утверждения отчетов о реализации региональных проектов. Из 168 основных показателей региональных проектов по 39 информация отсутствовала. Достижение на уровне 100 % (100 % и более) в соответствии с отчетами отмечено по 99 показателям. При этом, следует отметить наличие значительного количества неточностей в предоставленных отчетах о ходе реализации региональных проектов, в том числе в части отражения достоверной информации о достижении показателей.

В 2019 году работа по интеграции системы стратегического планирования Республики Крым в соответствии с национальными целями, утвержденными Указом Президента РФ № 204 не была завершена. Так, по состоянию на 31.12.2019 в рамках реализации 44 региональных проектов предприняты меры по корректировке государственных программ Республики Крым. При этом, региональные проекты не применялись в качестве инструмента реализации стратегии социально-экономического развития Крыма.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлены соответствующие рекомендации Центральному проектному офису Республики Крым при Министерстве экономического развития Республики Крым и органам исполнительной власти, ответственным за реализацию региональных проектов в Республике Крым.

Предложения Счетной палаты Республики Крым были приняты в работу. В 2020 году продолжено активное взаимодействие по вопросам реализации Национальных проектов на территории Республики Крым.

В соответствии с Функциональной структурой проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», в структуре аппарата Совета министров Республики Крым создано Главное управление по реализации национальных проектов (региональный проектный офис).

В соответствии со сводной бюджетной росписью за 2020 год предусматривались расходы на реализацию 10 национальных проектов в рамках 28 региональных проектов в общей сумме 13 912 201,13 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 10 252 193,68 тыс. руб. (73,69 %), республиканского бюджета – 3 500 540,33 тыс. руб. (25,16 %), средств из внебюджетных источников – 159 467,12 тыс. руб. (1,15 %).

Проектным комитетом (протокол заседания от 15.01.2021 № 27) утверждено 48 отчетов о ходе реализации региональных проектов на территории Республики Крым по состоянию на 31.12.2020, сформированных в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет».

В соответствии с п. 1.7 письма Аппарата Правительства РФ от 28.10.2018 № П6-69308 «О направлении для использования в работе разъяснений по заполнению форм отчетов о ходе реализации национальных проектов, федеральных проектов и запросов на изменение паспортов национальных проектов и паспортов федеральных проектов» (далее – Разъяснения по заполнению форм отчетов) в разделе «Сведения о значениях и целевых показателей» указывается по прошлым и текущему отчетным периодам – фактическое значение показателей (указание фактических (при наличии) данных в соответствии с официальной статистической информацией и (или) указания оперативных данных (при отсутствии фактических данных на момент подготовки отчетности), получаемых путем расчета в соответствии с утвержденными методиками расчета показателей, за отчетный период).

Однако согласно отчету о ходе реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» на 31.12.2020, значение показателя за третий квартал 2020 года «Количество посещений при выездах мобильных медицинских бригад, тыс.» уменьшено с 27,3 тыс. до 9,1 тыс., что не коррелирует с отчетом о ходе реализации регионального проекта на 30.09.2020.

Кассовое исполнение расходов по региональным проектам Республики Крым составило 93,69 %, что на 3,49 процентных пункта больше чем за 2019 год и на 3,71 процентных пункта меньше, чем исполнение федерального бюджета Российской Федерации на реализацию национальных проектов и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры за 2020 год (2 149 112,6 млн руб., или 97,4 %).

Менее 95 % от планового годового показателя кассового исполнения расходов было отмечено по 8 региональным проектам:

- региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (4,08 %);
- региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (92,01 %);
- региональный проект «Спорт – норма жизни» (69,22 %);
- региональный проект «Современная школа» (81,38 %);
- региональный проект «Успех каждого ребенка» (86,02 %);
- региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (92,96 %);
- региональный проект «Борьба с сердечно сосудистыми заболеваниями» (88,30 %);
- региональный проект «Цифровое государственное управление» (0,00 %).

Существенное сокращение темпов исполнения расходов в сравнении с 2019 годом отмечено по 4 региональным проектам Республики Крым:

- региональный проект «Успех каждого ребенка» (2020 г. – 86,02 %, 2019 г. – 99,28 %);
- региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (2020 г. – 4,08 %, 2019 г. – 73,10 %);
- региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (2020 г. – 92,96 %, 2019 г. – 100 %);
- региональный проект «Борьба с сердечно сосудистыми заболеваниями» (2020 г. – 88,30 %, 2019 г. – 99,98 %).

В соответствии с отчетами о ходе реализации региональных проектов в 2020 году проблем и отклонений при реализации мероприятий, относящихся к критическим, не выявлено. При этом, по 26 региональном проектам отсутствуют отклонения по всем пунктам общего статуса реализации проекта.

По региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» зафиксированы существенные отклонения. Показатели, результаты и контрольные точки регионального проекта за 2020 год не достигнуты (кассовый расход – 4,08 %).

По региональному проекту «Спорт – норма жизни» отмечены отклонения по пунктам: результаты и контрольные точки, по причине не

выполнения результата «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации в 2016-2020 годы», в части недостижения контрольных точек по мероприятиям: «Реконструкция объектов Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Крымское среднее профессиональное училище (техникум) олимпийского резерва», «Реконструкция объектов муниципального бюджетного учреждения «Дворец спорта» г. Евпатории Республики Крым», «Реконструкция Учебно-тренировочного центра «Физкультурно-оздоровительного комплекса «Авангард» (кассовый расход – 69,22 %).

По региональному проекту «Цифровое государственное управление» в 2020 году не было осуществлено исполнение расходов, при плановых назначениях в общей сумме – 96 168,00 тыс. руб.

В соответствии с отчетами о ходе реализации региональных проектов на 31.12.2020 и информацией полученной от объектов контроля, не достигнуты значения по 24 из 191 показателя региональных проектов.

Региональные проекты, как и в 2019 году, не применялись в качестве инструмента реализации стратегии социально-экономического развития Республики Крым, утвержденной Законом Республики Крым от 09.01.2017 № 352-ЗРК/2017.

По результатам обобщения накопленного опыта в 2020 году был отмечен ряд системных проблем:

1.) В качестве участников региональных проектов в отдельных случаях не привлечены субъекты, непосредственно осуществляющие мероприятия по их реализации и отвечающие за достижение значений целевых показателей и результатов региональных проектов. Несоблюдение данных требований по подготовке региональных проектов привело к отсутствию четкого определения ответственности за достижение целей, показателей, результатов и контрольных точек, выполнение мероприятий региональных проектов, функции контроля и границы ответственности четко не разграничены, что негативно сказывается на достижении результатов региональных проектов.

2.) Информация, отраженная в отчетах о ходе реализации региональных проектов, отличается от данных, направленных по запросам Счетной палаты Республики Крым или полученных в ходе контрольных мероприятий.

3.) Нарушения принципа эффективности расходования средств субсидий, предоставленных отдельным юридическим лицам в рамках реализации региональных проектов Республики Крым.

4.) Несвоевременное или некачественное осуществление закупочной деятельности в рамках реализации региональных проектов, повлекшее непрохождение контрольных точек и затягивание сроков.

Следует учитывать, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ

Президента РФ № 474) определены 5 национальных целей развития Российской Федерации:

а) сохранение населения, здоровье и благополучие людей;

б) возможности для самореализации и развития талантов;

в) комфортная и безопасная среда для жизни;

г) достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;

д) цифровая трансформация.

В соответствии с п. 3 Указа Президента РФ № 474, Правительству Российской Федерации до 30.10.2020 года было поручено:

а) представить предложения по приведению Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в соответствие с Указом Президента РФ № 474;

б) привести свои акты в соответствие с Указом Президента РФ № 474;

в) скорректировать (разработать) при участии Государственного Совета Российской Федерации и представить на рассмотрение Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам национальные проекты, направленные на достижение национальных целей, определенных в п. 1 Указа Президента РФ № 474, и целевых показателей, установленных п. 2 Указа Президента РФ № 474;

г) разработать и представить на рассмотрение Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

По результатам активной работы в 2021 году нормативные правовые акты, регламентирующие организацию проектной деятельности в Республике Крым, актуализированы и адаптированы к реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В Республике Крым по состоянию на 31.12.2021 с целью исполнения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в рамках 11 национальных проектов реализовывались 43 региональных проекта.

В соответствии со сводной бюджетной росписью на 2021 год по состоянию на 31.12.2021 предусматривались расходы на реализацию 26 региональных проектов (в рамках 10 национальных проектов) в общей сумме 15 246 546,66 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 8 634 442,24 тыс. руб. (56,63 %), республиканского бюджета – 6 337 402,33 тыс. руб. (41,57 %), средств из внебюджетных источников – 274 702,09 тыс. руб. (1,80 %).

В подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» сформировано 43 отчета о ходе реализации региональных проектов на 31.12.2021. По состоянию на 07.02.2022 утверждены 13 уточняющих отчетов о ходе реализации региональных проектов за 2021 год.

Фактическое исполнение показателей финансирования составило 15 092 605,26 тыс. руб. (98,99 %), в том числе по федеральному бюджету – 8 575 193,52 тыс. руб., республиканскому бюджету – 6 262 551,95 тыс. руб., средствам из внебюджетных источников – 254 859,79 тыс. руб. Следует отметить, что исполнение показателей финансирования за 2020 год составляло 93,69 %. Наибольшая доля расходов в рамках реализации национальных проектов на территории Республики Крым осуществлена Министерством транспорта Республики Крым (42,70 % в общей сумме исполненных показателей финансирования), Министерством труда и социальной защиты Республики Крым (25,06 % в общей сумме исполненных показателей финансирования) и Министерством строительства и архитектуры Республики Крым (8,14 % в общей сумме исполненных показателей финансирования). Доля расходов органами местного самоуправления в общей сумме исполненных показателей финансирования составила 14,44 % от общего объема (более половины данных расходов (65,7 %) осуществлены тремя органами местного самоуправления: администрация города Ялта, администрация города Судак, администрация города Евпатория).

В ходе проведения контрольных мероприятий в отдельных случаях устанавливаются несоответствия фактически достигнутых результатов отчетным данным, нарушения принципа эффективности расходования средств субсидий и факты нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с отчетами о ходе реализации региональных проектов на 31.12.2021 по 29 региональным проектам отсутствуют отклонения по всем пунктам общего статуса реализации проекта. По 14 региональным проектам отмечены некритические отклонения.

В Республике Крым в текущем периоде 2022 года (9 месяцев 2022 года) в рамках 12 национальных проектов реализовывались 46 региональных проектов. Отмечается высокий уровень кассового исполнения расходов (73,79 %).

Ключевые параметры региональных проектов в целом интегрированы в государственные программы Республики Крым.

Вместе с тем, по состоянию на 01.09.2022 паспорта региональных проектов «Повышение доступности туристических продуктов» и «Совершенствование управления в сфере туризма» не утверждены (отсутствуют в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»).

Показатели региональных проектов, «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Безопасность дорожного движения», «Кадры для цифровой экономики» «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (частично), «Комплексная система обращения с ТКО» (частично) «Цифровое государственное управление» (частично) не отражены в государственных программах Республики Крым.

Счетной палатой отмечены риски, связанные с реализацией отдельных региональных проектов. Анализ ранее принятых мер по устранению рисков реализации региональных проектов в отдельных случаях показывает корректировку мероприятий и показателей реализации в сторону сокращения, что также подтверждается результатами контрольных мероприятий. В ряде случаев информация, отраженная в отчетах о ходе реализации региональных проектов, отличается от данных, полученных по запросам Счетной палаты или в ходе контрольных мероприятий.

Счетной палатой Республики Крым проанализированы принимаемые меры по урегулированию имеющихся отклонений по региональным проектам и были отмечены существенные риски по реализации региональных проектов «Содействие занятости», «Цифровой контур здравоохранения», «Чистая вода», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

С учетом риск-ориентированного подхода выводы по результатам проводимого мониторинга хода реализации национальных проектов рассматриваются в рамках планирования деятельности Счетной палаты Республики Крым.

Счетной палатой в рамках полномочий в отчетном периоде проведено 15 тематических мероприятий по вопросам реализации национальных проектов на территории Республики Крым, а также систематически осуществлялся оперативный контроль.

Краткая информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию национального проекта «Образование»

Объекты контрольного мероприятия: Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым (далее – Министерство образования РК); Министерство строительства и архитектуры Республики Крым (далее – Минстрой РК); Государственное казенное учреждение Республики Крым «Главное управление капитального строительства Республики Крым» (далее – ГКУ РК «ГУ КС»; Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Симферопольский автотранспортный техникум» (далее – ГБПОУ «Симферопольский автотранспортный

техникум»); Государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования Республики Крым «Региональный центр по подготовке к военной службе и военно-патриотическому воспитанию» (далее – Крымпатриотцентр).

Проектным комитетом Республики Крым в рамках национального проекта «Образование» утверждены паспорта 8-ми региональных проектов Республики Крым (далее – РП). Мероприятия региональных проектов Республики Крым включены в Государственную программу развития образования в Республике Крым, утвержденную постановлением Совета министров Республики Крым от 16.05.2016 № 204. В 2019 году из бюджета Республики Крым осуществлялось финансирование четырех из восьми региональных проектов.

В рамках РП «Современная школа» из бюджета Республики Крым в 2019 году выделялись бюджетные ассигнования в объеме 776 276,9 тыс. рублей на финансирование трех объектов:

- «Строительство общеобразовательной школы на 1 100 мест в микрорайоне «Жигулина роща» в с. Мирное Симферопольского района Республики Крым»;
- «Строительство общеобразовательной организации на 250 мест в с. Маловидное Бахчисарайского района Республики Крым»;
- «Строительство общеобразовательной школы на 704 места в г. Керчь Республики Крым».

Руководителем проекта является министр образования, науки и молодежи Республики Крым; уполномоченным органом исполнительной власти Республики Крым, осуществляющим взаимодействие с Министерством просвещения РФ, на который со стороны Республики Крым возложены функции по исполнению (координации исполнения) соглашений и представлению отчетности, а также главным распорядителем бюджетных средств является Министерство строительства и архитектуры Республики Крым; получателем бюджетных средств и государственным заказчиком является ГКУ РК «Главное управление капитального строительства Республики Крым». Между указанными субъектами полноценное взаимодействие не было организовано, функции контроля и границы ответственности четко не разграничены, что негативно сказывается на достижении результатов регионального проекта.

По результатам проведения электронного аукциона заключен государственный контракт на выполнение строительно-монтажных работ по Объекту в с. Маловидное на сумму 285 348,5 тыс. рублей. Срок окончания работ установлен не позднее 01.12.2020. В соответствии с условиями контракта подрядчику 25.12.2019 перечислен аванс в сумме 85 604,5 тыс. рублей, строительно-монтажные работы по данному объекту выполнены на сумму 748,4 тыс. рублей.

Письмом Председателя Совета министров Республики Крым Ю. Гоцанюка от 16.01.2020 № 1/01-46/169 в адрес и.о. Министра просвещения Российской Федерации Васильевой О.Ю. направлена просьба

об исключении Объекта г. Керчь из заключенного между Министерством просвещения Российской Федерации и Советом министров Республики Крым соглашения от 23.12.2019 № 073-09-2020-973 с соответствующим уменьшением значения результата РП «Современная школа» на 2020 год.

Одним из показателей РП «Современная школа» является число созданных новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа (не менее тыс. мест): в 2019 году – не менее 1 100 мест. Согласно п. 2 Плана мероприятий по реализации РП «Современная школа» создание новых мест в общеобразовательных организациях (продолжение реализации приоритетного проекта «Современная образовательная среда для школьников») предусматривалось строительство общеобразовательной организации на 1100 мест в срок с 01.01.2019 по 31.12.2019 и обучение не менее 1100 детей на вновь созданных местах.

Несмотря на наличие подписанного ГКУ РК «ГУ КС» акта приемки законченного строительством объекта формы № КС-11 от 25.12.2019, зарегистрированной Службой государственного строительного надзора декларации о готовности объекта к эксплуатации № РК14319024315 от 28.12.2019, на дату передачи его в казну Республики Крым по акту от 17.02.2020 № 902 комплекс работ, необходимых для ввода Объекта «Строительство общеобразовательной школы на 1 100 мест в микрорайоне «Жигулина роща» в с. Мирное Симферопольского района Республики Крым» в эксплуатацию, в полном объеме подрядчиком не выполнен, пусконаладочные работы не завершены, оборудование не введено в эксплуатацию, отсутствует большая часть документации, предусмотренной Сводом правил СП 68.13330.2017 «Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения», утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 27.07.2017 № 1033/пр. Таким образом, показатель РП «Современная школа» «число созданных новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа (не менее тыс. мест)» по состоянию на 31.12.2019 не является достигнутым.

Счетной палатой установлен ряд нарушений, допущенных в ходе исполнения государственного контракта от 02.02.2018 № 0175200002317000365_315134 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство общеобразовательной школы на 1 100 мест в микрорайоне «Жигулина роща» в с. Мирное Симферопольского района Республики Крым». Так, подрядчиком ООО «Монолит-Бетон» нарушены обязательства:

- по п. 5.4.2 контракта, в соответствии с которым подрядчик обязан выполнить работы в соответствии с графиком производства работ;

- по п. 5.4.15 контракта, которым установлена обязанность подрядчика выполнять самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств определенные виды и объемы работ;

- по п. 7.1 контракта, предусматривающего, что подрядчик при сдаче

выполненных работ предоставляет заказчику счета-фактуры либо товарные накладные, подтверждающие стоимость материалов и оборудования, которая учтена в проектно-сметной документации на основании прайс-листов.

Требования по уплате неустоек за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств в адрес подрядчика не направлялись.

При анализе закупленных товаров для школы выявлено несоблюдение Типового набора комплектации объекта, утвержденного распоряжением Совета министров Республики Крым от 30.07.2019 № 914-р. Отдельные единицы оборудования, предусмотренные локально-сметным расчетом для оснащения объекта, не закупались, в частности, кресло для актового зала - 673 шт., стул на металлокаркасе для оснащения пищеблока – 564 шт., машинка швейная электрическая для оснащения кабинета по предмету «Технология» - 14 шт. Не обеспечена достаточная комплектация оборудования необходимого для реализации образовательных программ, организации питания (СанПиН 2.4.5.2409-08), медицинского обслуживания (СанПиН 2.1.3.2630-10) в общеобразовательном учреждении, что влечет дополнительные бюджетные расходы.

Имеется недопоставка оборудования по четырем заключенным государственным контрактам, при этом отсутствие необходимости в недопоставленных товарах не подтверждено, данные товары содержатся в локальных сметных расчетах на строительство, а также указаны в Типовом наборе комплектации. Муниципальным заказчиком, уполномоченным на заключение контрактов на оснащение объекта, в отсутствие объективных оснований приняты решения об исключении из перечня ряда единиц оборудования.

В нарушение требований п. 1 ч. 9 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при наличии получивших положительное заключение по проверке достоверности сметной стоимости ГАУ РК «Госстройэкспертиза» локальных сметных расчетов по разделу ТХ (дополнительное оборудование) НМЦК на оборудование, приобретенное для оснащения школы, определена методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Были направлены запросы о предоставлении ценовой информации пяти поставщикам и в расчет НМЦК приняты новые коммерческие предложения, в результате чего в ряде случаев цена оборудования была завышена по сравнению с прошедшей проверку сметной стоимости. Так, превышение общей стоимости товаров, приобретенных по государственному контракту от 11.11.2019 №0175200000419000507000 1 с ООО «Абрис-СПб», составило 8 091,0 тыс. рублей.

Все приобретенное оборудование и инвентарь (многофункциональные устройства и прочая оргтехника, компьютеры, ноутбуки, спортивное снаряжение и тренажеры макеты, книжная и игровая продукция, лабораторные комплексы, мебель, медицинское, стоматологическое

оборудование и прочее) на момент проверки находились в упакованном виде в помещениях школы.

В рамках реализации РП «Успех каждого ребенка» запланировано достижение четырех основных показателей, в том числе трех основных показателей в 2019 году:

1) Доля детей в возрасте от 5-ти до 18-ти лет, охваченных дополнительным образованием (в %): в 2019 году – 49,0%.

2) Число детей, охваченных деятельностью детских технопарков «Кванториум» (мобильных технопарков «Кванториум») и других проектов, направленных на обеспечение доступности дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленностей, соответствующих приоритетным направлениям технологического развития Российской Федерации (тыс. человек): в 2019 году – 1 600 человек.

3) Число участников открытых онлайн-уроков, реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков «Проектория», «Уроки настоящего» или иных аналогичных по возможностям, функциями результатам проектов, направленных на раннюю профориентацию (млн. человек): в 2019 году – 0,0230 млн. человек.

Согласно отчету Министерства образования РК по реализации РП «Успех каждого ребенка» за 2019 год достижение указанных показателей находится «в работе», информация о конкретных достигнутых значениях показателей в 2019 году отсутствует.

В 2019 году бюджетам муниципальных образований выделялись субсидии из бюджета Республики Крым на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в объеме 61 750,6 тыс. рублей:

- для проведения капитальных ремонтов спортивных залов, исходя из наличия проектно-сметной документации и положительного заключения государственной строительной экспертизы – в пяти общеобразовательных муниципальных учреждениях Республики Крым;

- для оснащения спортивным инвентарем и оборудованием открытыми плоскостными спортивными сооружениями – в 13-ти общеобразовательных муниципальных учреждениях 11-ти муниципальных образований Республики Крым.

Министерством образования РК не обеспечена преемственность между показателями результативности субсидии и целевыми показателями РП «Успех каждого ребенка», не проведен анализ достижения показателя проекта «доля детей в возрасте от 5-ти до 18-ти лет, охваченных дополнительным образованием (в %)» путем реализации мероприятий, на которые предоставлялась субсидия.

По результатам выездов в 11 общеобразовательных организаций девяти муниципальных образований Республики Крым установлены многочисленные нарушения, допущенные муниципальными заказчиками при расходовании средств субсидии.

В рамках реализации РП «Молодые профессионалы» запланировано достижение четырех показателей, в том числе трех основных показателей в 2019 году:

1) Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, итоговая аттестация (в %): в 2019 году – 31,71%.

2) Доля обучающихся, завершающих обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, прошедших аттестацию с использованием механизма демонстрационного экзамена (в %): в 2019 году – 4,45%.

3) Число мастерских, оснащенных современной материально-технической базой по одной из компетенций (единиц): в 2019-2024 годах - пять единиц ежегодно.

Данные о достижении значений первых двух показателей отсутствовали.

ГБПОУ РК «Симферопольский автотранспортный техникум» в 2019 году получен грант в форме субсидии из федерального бюджета в целях оказания государственной поддержки профессиональных образовательных организаций в целях обеспечения соответствия их материально-технической базы современным требованиям в рамках федерального проекта «Молодые профессионалы» в объеме 26 600,0 тыс. рублей, а также субсидия из бюджета Республики Крым на обновление и модернизацию материально-технической базы путем приобретения программного и методического обеспечения в сумме 1 330,0 тыс. рублей. Фактическое значение показателя «количество мастерских, обеспечивающих подготовку по компетенциям Ворлдскиллс Россия» составило 5 единиц в 2019 году. За счет субсидии из бюджета Республики Крым приобретены неисключительные права доступа на использование программных учебных модулей, виртуальных практикумов и электронных учебно-методических комплексов (образовательных программ для ЭВМ).

Согласно отчету о ходе реализации РП «Социальная активность» в 2019 году достигнуты:

1) следующие показатели:

- численность обучающихся, вовлеченных в деятельность общественных объединений на базе образовательных организаций общего образования, среднего и высшего профессионального образования - 0,029 млн чел. при плановом значении 0,027 млн чел.;

- доля граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность – 14,0 % (190,0 тыс. чел.) при аналогичном плановом показателе;

- доля молодежи, задействованной в мероприятиях по вовлечению в творческую деятельность, от общего числа молодежи – 56,0 % (194,0 тыс. чел.) при 30 % запланированных;

- доля студентов, вовлеченных в клубное студенческое движение, от общего числа студентов – 20,0 % при аналогичном плановом показателе;

2) результат: создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства) – создан ресурсный центр поддержки добровольчества и ликвидации стихийных бедствий;

- выдача сертификатов гражданам, прошедшим подготовку (переподготовку) по работе в сфере добровольчества и технологий работы с волонтерами (не менее 50 сертификатов на 20.12.2019);

- разработка и проведение в весенне-летний период 10 образовательных программ в рамках Форума молодых деятелей культуры и искусства «Таврида» (число принявших участие на 31.12.2019– 103 чел.)

Согласно поступившей в ответ на запрос Счетной палаты информации Министерства образования РК от 20.03.2020 в 2019 году:

- выдано 54 сертификата гражданам, прошедшим подготовку (переподготовку) по работе в сфере добровольчества и технологий работы с волонтерами при плановом показателе - не менее 50 сертификатов на 20.12.2019 (реквизиты сертификатов не указаны);

- число принявших участие на 31.12.2019 в рамках Форума молодых деятелей культуры и искусства «Таврида» 91 чел. при плановом показателе 103 чел. (данные получены Министерством от Росмолодежи в телефонном режиме, подтверждение отсутствует).

Таким образом, между показателями регионального проекта и отчетными данными имеются расхождения.

В 2019 году из бюджета Республики Крым выделена субсидия на создание сети ресурсных центров по поддержке добровольчества в объеме 11 316,9 тыс. рублей. На базе Крымпатриотцентра создан ресурсный центр, для обеспечения деятельности которого приобретено специализированное оборудование (аварийно-спасательный автомобиль, гидроцикл с прицепом, горно-спасательное, пожарное, учебное оборудование), мебель, компьютерная и оргтехника. Часть оборудования хранится в неприспособленных помещениях малой площади.

В нарушение ст. 5 Федерального закона от 03.08.2018 № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» аварийно-спасательный автомобиль МАКАР 287177 на базе ГАЗ 27057, закупленный Крымпатриотцентром по контракту с ООО «Руспоставка» от 29.07.2019 № 01/АСА и переданный поставщиком по товарной накладной от 05.08.2019 № 12, не состоит на государственном учете транспортных средств. Договор ответственного хранения гидроцикла с прицепом общей стоимостью 910,0 тыс. рублей с организацией, на территории которой находится указанное имущество, не заключен, надлежащие меры по его сохранности не приняты.

Коллегией Счетной палаты утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия и принято решение о внесении представлений Счетной палаты Республики Крым Министерству образования РК, Крымпатриотцентру, ГКУ РК «ГУ КС» и направлении информационного

письма Центральному проектному офису Республики Крым при Министерстве экономического развития Республики Крым.

Министерством образования РК, Крымпатриотцентром и ГКУ РК «ГУ КС» в установленные сроки приняты меры по устранению выявленных нарушений и Коллегией Счетной палаты Республики Крым сняты с контроля внесенные представления Счетной палаты Республики Крым.

«Проверка целевого и результативного использования в 2019 году субсидий, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на поддержку отрасли культуры, в том числе на реализацию мероприятий регионального проекта «Обеспечение качественного нового уровня развития инфраструктуры культуры» национального проекта «Культура» в рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым»

В рамках реализации Государственной программы Республики Крым «Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 31.01.2017 № 28 (далее – Госпрограмма культуры), в 2019 году Министерством культуры Республики Крым (далее – Министерство культуры) как ответственным исполнителем из бюджета Республики Крым предоставлялись субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Крым на поддержку отрасли культуры, в том числе на реализацию мероприятий РП «Обеспечение качественного нового уровня развития инфраструктуры культуры» национального проекта «Культура» в объеме 57 540,7 тыс. рублей, в том числе в рамках реализации:

- мероприятия 4.1 «Поддержка отрасли культуры» основного мероприятия 4 «Государственная поддержка муниципальных учреждений культуры» в объеме 2 863,1 тыс. рублей;

- мероприятия 9.1 «Комплексные мероприятия, направленные на создание и модернизацию учреждениq культурно-досугового типа в сельской местности, включая строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий (в рамках субсидии на поддержку отрасли культуры)» основного мероприятия 9 «Реализация мероприятий в рамках регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда»)» (в рамках субсидии на поддержку отрасли культуры) в объеме 54 677,6 тыс. рублей.

Анализ нормативных актов Министерства культуры показал достаточность, полноту и своевременность принятых документов с целью реализации мероприятий в сфере культуры в 2019 году, являющихся предметом рассмотрения данного контрольного мероприятия.

В 2019 году Министерством культуры реализованы мероприятия регионального проекта в части проведения капитального ремонта культурно-досуговых учреждений в сельской местности в установленный срок, которые

соответствуют задачам регионального проекта и оказывают прямое влияние на их решение, способствует повышению доступности к культурным благам, а также степени вовлеченности граждан. Однако, данный показатель не позволяет оценить, насколько проведение капитального ремонта в домах культуры повлияло на увеличение количества культурно-досуговых формирований и их участников и не оказывает существенного влияния на сокращение количества объектов культуры, находящихся в неудовлетворительном состоянии (в том числе объектов, требующих капитального ремонта и находящихся в аварийном состоянии). Ряд учреждений культуры Республики Крым, которые необходимо привести в удовлетворительное состояние во исполнение поручения Президента Российской Федерации, вошли в число объектов, подлежащих финансированию в рамках Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790 (далее – ФЦП).

При отборе объектов обеспечен приоритет объектов культуры, техническое состояние зданий которых по итогам проведения ремонтных работ за счет средств субсидии на реализацию регионального проекта выведено из состояния, требующего капитального ремонта и аварийного состояния (Объекты в с. Краснолесье, с. Пионерском, с. Ароматном и с. Молочном), а также обеспечена целесообразность включение отдельных работ при осуществлении комплексных работ (Объект в с. Орехово).

В Республике Крым достигнуты показатели результативности, установленные соглашениям на реализацию мероприятий поддержки отрасли культуры и регионального проекта, а именно:

- по показателю результативности «Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2015 года» фактическое выполнение по итогам 2019 года составляет 109,7% (плановое значение – 103,3%);

- по показателю результативности «Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности» фактическое выполнение составляет 5 единиц (плановое значение – 5 единиц), фактическая дата достижения – 25.12.2019 (плановая – 31.12.2019)

Субсидии на реализацию мероприятий поддержки отрасли культуры и регионального проекта использованы эффективно согласно установленному порядку.

На момент проведения проверки пять капитально отремонтированных сельских клубов осуществляли деятельность по организации досуга населения. В Ореховском Доме культуры муниципального бюджетного учреждения культуры «Межпоселенческий центр культуры, искусств и народного творчества» Сакского района Республики Крым продолжались вестись строительно-монтажные работы в рамках заключенных муниципальных контрактов за счет средств местного бюджета.

По итогам реализации мероприятий регионального проекта в Республике Крым в 2019 году доступность учреждений культуры повысилась, а именно количество посещений полностью отремонтированных сельских клубов увеличилось.

При этом по результатам контрольного мероприятия установлены нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на общую сумму **16 248,6** тыс. рублей, а именно:

внесены изменения в контракты с нарушением требований, установленных законодательством

- в нарушение пп. б). п.1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44 ФЗ, п.10.2 Контракта №Ф.2019.286118 в акты о приемке выполненных работ (ф. КС-2) включены виды и объемы работ, не предусмотренные сметной документацией, при исполнении Контракта № Ф.2019.286118, в части допущения МКУК «Централизованная клубная система Симферопольского района» увеличения предусмотренных Контрактом №Ф.2019.286118 объемов работ более чем на 10,0 %, на сумму 812,2 тыс. рублей;

- в нарушение п.1 ст.95 Закона № 44-ФЗ в акте о приемке выполненных работ (ф. КС-2) от 09.12.2019 №1 не применен коэффициент снижения на аукционе (0,995) в размере 9,8 тыс. рублей, установленный п.2.1.1 Контракта № 386, заключенного МКУК «Централизованная клубная система Симферопольского района» с ООО «УРАЛ АЛЬЯНС»;

- в нарушение п.1 ч.1 ст.95 Закона № 44-ФЗ, п.3.1 Контракта № 2019.162 МКУК «Централизованная клубная система Белогорского района» изменены существенные условия контракта в части порядка оплаты работ, а именно установлено условие об авансировании в размере 27,27 % от цены муниципального контракта в объеме 8 220,5 тыс. рублей (директор МКУК «Централизованная клубная система Белогорского района» Кострова Н.А. и МКУК «Централизованная клубная система Белогорского района» привлечены к административной ответственности по ч.4 ст.7.32 КоАП РФ Службой финансового надзора Республики Крым);

- в нарушение пп. б) п.1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, пп.9.1.3 п.9.1 Контракта № 258 Администрацией Ореховского сельского поселения Сакского района Республики Крым допущено увеличение предусмотренных данным контрактом объемов работ более чем на 10,0 %, или на сумму 1 540,4 тыс. рублей;

- в нарушение п.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, пп. 2.2 п.2 Контракта № 258 Администрацией Ореховского сельского поселения Сакского района Республики Крым допущено изменение существенных условий данного контракта при его исполнении на сумму 1 016,8 тыс. рублей (за счет завышения стоимости работ при расчете накладных расходов и сметной прибыли в размере 93,2 тыс. рублей; стоимости работ при подведении итогов в двух актах выполненных работ (ф. КС-2) в следствие арифметических ошибок в размере 98,4 тыс. рублей; стоимости по работам «ТЕР15-02-036-01.

Штукатурка по сетке без устройства каркаса: улучшенная стен» в размере 825,2 тыс. рублей);

осуществлены приемка и оплата выполненных работ, несоответствующих условиям контрактов, имеющие признаки коррупционного характера

- в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п.1.1. Контракта №Ф.2019.286118 МКУК «Централизованная клубная система Симферопольского района» приняты и оплачены не предусмотренные условиями Контракта № Ф.2019.286118 работы общей стоимостью 1 849,7 тыс. рублей, фактически невыполненные работы на сумму 364,2 тыс. рублей;

- в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона № 44ФЗ, п.1.1 Контракта № 2019.162 МКУК «Централизованная клубная система Белогорского района» приняты и оплачены фактически невыполненные работы на сумму 360,4 тыс. рублей (нарушение устранено после проведения проверки: денежные средства в размере 360,4 тыс. рублей перечислены в доход бюджета Республики Крым);

- в нарушение п.1 ч.1 ст.94 Закона № 44-ФЗ, пп. 1.1 п. 1 Контракта № 258 Администрацией Ореховского сельского поселения Сакского района Республики Крым приняты и оплачены работы, не предусмотренные проектно-сметной документацией и условиями Контракта в размере 2 074,6 тыс. рублей.

По итогам проведения контрольного мероприятия принято решение направить представления о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства, в адрес администрации Симферопольского района Республики Крым и администрации Ореховского сельского поселения Сакского района Республики Крым.

Объектами контроля приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, вышеуказанные представления сняты с контроля.

«Проверка целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных Министерством экономического развития Республики Крым отдельным юридическим лицам в 2018-2019 годах»

Объекты контрольного мероприятия: Министерство экономического развития Республики Крым (далее – Министерство развития); некоммерческая организация «Крымский государственный фонд поддержки предпринимательства» (далее – Фонд поддержки предпринимательства Крыма); некоммерческая организация Фонд «Ялтинский международный экономический форум» (далее – Фонд «ЯМЭФ»).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 18.01.2017 № 9 утверждена Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика», ответственным исполнителем которой является Министерство развития.

Согласно Паспорту Госпрограммы, Фонд поддержки предпринимательства Крыма является одним из ее участников, который задействован для реализации мероприятий подпрограммы 2 «Развитие предпринимательства и инновационной деятельности в Республике Крым».

Общая сумма средств на предоставление субсидий Фонду поддержки предпринимательства Крыма, в рамках государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» и региональных проектов «Популяризация предпринимательства», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» за 2018-2019 годы составила 194 367, 47 тыс. рублей.

В проверяемом периоде между Министерством развития и Фондом поддержки предпринимательства Крыма заключено всего 9 соглашений.

Предоставление субсидий в рамках реализации мероприятий Госпрограммы осуществлялось на основании Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Республики Крым некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, на реализацию мероприятий Госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2017 – 2020 годы», утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 16.02.2017 № 82 (далее – Порядок № 82).

Анализом Соглашений установлено, что в соглашениях не предусмотрено предоставление Фондом поддержки предпринимательства Крыма сведений в Министерство развития о достижении результативных показателей; имеются факты увеличения в разы объемов финансирования без внесения изменений в показатели результативности, которые необходимо достичь, продления сроков действия соглашений без изменения сроков достижения результативных показателей. Также, по ряду результативных показателей за 2018-2019 года имеются расхождения между данными сведений о показателях (индикаторах) Государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 18.01.2017 № 9 (далее – Госпрограмма экономики), и Отчетов о достижении значений показателей результативности.

Указанные факты влияют на достоверность и обоснованность сведений о достижении значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы экономики, сведений о конечных и непосредственных результатах, достигнутых за 2018-2019 года, включаемых в годовой отчет о ходе реализации Госпрограммы экономики, и, как следствие, на объективность проведения оценки эффективности Госпрограммы экономики за 2018-2019 года.

Также, некорректно установленные показатели результативности или их отсутствие в соглашениях, может стать предпосылкой к невыполнению регионального проекта «Популяризация предпринимательства», регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», реализующихся в рамках национального проекта

«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Таким образом, Министерством развития не в полном объеме выполняются бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, закрепленные ст. 158 БК РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Кроме того, установлено, что в рамках выполнения соглашений, за счет средств субсидии, Фондом поддержки предпринимательства Крыма осуществлены расходы за услуги по найму жилья для директора фонда и по проведению аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности в общей сумме 462,8 тыс. рублей, которые не способствуют достижению показателей результативности, установленных соглашениями и Госпрограммой экономики в целом и являются неэффективным расходованием средств.

Также установлено, что Министерством развития мероприятия по вопросу проверки соблюдения Фондом поддержки предпринимательства Крыма условий, цели и порядка предоставления субсидии, оценка эффективности использования средств субсидии, контроль за соблюдением Фондом поддержки предпринимательства Крыма условий заключенных соглашений (пп.2.1.5), не проводились.

Вместе с тем, проведенным анализом соглашений, а также отчетов о достижении значений показателей результативности установлен ряд неточностей и несоответствий, о чем свидетельствует формальный подход Министерства развития к осуществлению контроля за соблюдением Фондом поддержки предпринимательства Крыма условий заключенных соглашений и проведением оценки эффективности использования средств субсидии.

Проверкой ведения кассовых операций, расчетов с подотчетными лицами, в том числе по расходам на командировки установлено следующее.

Согласно п. 7.7 положения о служебных командировках Фонда поддержки предпринимательства Крыма расходы, связанные с бронированием и наймом жилого помещения, возмещаются в размере фактических расходов командированного работника, но в сумме не более: 7,00 тыс. рублей – при направлении в служебную командировку по территории РФ; 15,00 тыс. рублей – при направлении в командировку за пределы территории РФ.

В соответствии с п. 7.8 положения о служебных командировках Фонда поддержки предпринимательства Крыма, суточные (дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства) возмещаются работникам в следующих размерах: 0,70 тыс. рублей – при направлении в служебную командировку по территории Российской Федерации; 2,50 тыс. рублей – при направлении в командировку за пределы территории Российской Федерации.

Счетная палата Республики Крым отмечает, что п. 7 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам государственных учреждений Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым

от 26.12.2014 № 624, установлены размеры суточных, за каждый день нахождения в командировке, в следующих размерах: 0,10 тыс. рублей – при командировании в пределах Российской Федерации, кроме городов Москвы и Санкт-Петербурга; 0,30 тыс. рублей – при командировании в города Москву и Санкт-Петербург.

Проверкой установлены факты нарушения пунктов положений о служебных командировках Фонда поддержки предпринимательства Крыма в части несвоевременного предоставления авансового отчета подотчетным лицом, соблюдение сроков возврата неиспользованного аванса на командировочные расходы, выданного на командировочные расходы, возмещения расходов на командировки, обоснованности произведенных хозяйственных и командировочных расходов,

Проверкой соблюдения штатной дисциплины и правомерности расходования средств субсидии Фондом поддержки предпринимательства Крыма установлены нарушения по начислению и выплате заработной платы директору и работникам Фонда поддержки предпринимательства Крыма за период с 01.01.2018 по 31.12.2019, которые привели к излишне начисленной и выплаченной заработной плате за счет средств субсидии в общей сумме 128,03 тыс. рублей, а также к недополучению заработной платы в общей сумме 304,79 тыс. рублей.

Сумма неначисленных и неперечисленных страховых взносов по заработной плате составила 61,58 тыс. рублей, сумма излишне начисленных и перечисленных страховых взносов по заработной плате составила 25,86 тыс. рублей.

Согласно представленным документам Фондом поддержки предпринимательства Крыма частично устранены нарушения по заработной плате, в том числе: удержано излишне начисленной заработной платы на общую сумму 50,88 тыс. рублей, доначислено заработной платы на общую сумму 304,80 тыс. рублей; откорректированы страховые взносы.

В проверяемый период трудовые договора, заключенные Министерством с директором Фонда поддержки предпринимательства Крыма, не соответствуют форме примерного трудового договора с руководителем предприятия, учреждения, организации Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 27.05.2014 № 102 «О вопросах деятельности государственных предприятий, учреждений, некоммерческих организаций Республики Крым, созданных на базе имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым», что повлекло за собой неэффективные расходы средств субсидии на дополнительную выплату премии к отпуску в сумме 307,80 тыс. рублей.

Указанная выплата является непрозрачной и противоречит ст. 34 БК РФ в части достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности).

По результатам проведенной выборочной инвентаризации основных средств установлено, что в наличии имеются основные средства на общую сумму 850,40 тыс. рублей, которые приобретены и смонтированы в

октябре-ноябре 2019 года за счет средств субсидии, однако по состоянию момент проведения контрольного мероприятия фактически не эксплуатируются (не используются), что ставит под сомнение эффективность расходования Фондом поддержки предпринимательства Крыма средств субсидии на эти цели.

На основании распоряжения Совета министров Республики Крым от 01.11.2017 № 1258-р, договора от 17.11.2017, Акта приема-передачи имущества без даты и без номера, Фонду поддержки предпринимательства Крыма переданы в безвозмездное пользование комплекс зданий, расположенных по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Севастопольская, д. 20А.

В ходе визуального осмотра установлено, что в комплексе зданий по указанному адресу фактически площадь нежилых помещений занимают следующие учреждения: Фонд поддержки предпринимательства Крыма (подвал и помещения 1 этажа (литер А, п/А; кадастровый № 90:22:010301:1083; площадь 546,3 кв. м); здание клуба (литер З; площадь 222,7 кв. м); ГУП РК «Крымавтотранс» (помещения 2 этажа (литер А, п/А; кадастровый № 90:22:010301:1083; площадь 416,6 кв. м); помещения 3 этажа (литер А, п/А; кадастровый № 90:22:010301:1083; площадь 374,9 кв. м); нежилое здание, склад (литер Е; кадастровый № 90:22:010301:1086; площадь 115,5 кв. м); сарай (литер Б; площадь 15,1 кв. м); Министерство транспорта Республики Крым (помещения 4 этажа (литер А, п/А; кадастровый № 90:22:010301:1083; площадь 372,7 кв. м). Навес (литер Ж; площадь 89,1 кв. м) расположен во внутреннем дворе по указанному адресу здания и эксплуатируется Фондом поддержки предпринимательства Крыма, ГУП РК «Крымавтотранс», Министерством транспорта Республики Крым.

Таким образом, Министерством развития не выполнено распоряжение Совета министров Республики Крым от 01.11.2017 № 1258-р в части осуществления приема-передачи государственного имущества Республики Крым, расположенного в литер «А», «п/А», «Е», «Б» по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Севастопольская, д.20А, и Фонд поддержки предпринимательства Крыма фактически не эксплуатирует недвижимое имущество: помещения 2 этажа (литер «А», «п/А»; кадастровый № 90:22:010301:1083; площадью 416,6 кв. м); нежилое здание, склад (литер «Е»; кадастровый № 90:22:010301:1086; площадью 115,5 кв. м); сарай (литер «Б»; площадью 15,1 кв. м).

Кроме того, в 2019 году Фондом поддержки предпринимательства Крыма осуществлены расходы за счет средств субсидии по содержанию 4-го этажа, площадью 372,7 кв. м, которое занимает Министерство транспорта Республики Крым в сумме 603,45 тыс. рублей. Договора на возмещение указанных затрат не заключались.

Таким образом, в результате осуществления Министерством развития не в полной мере полномочий, закрепленных п. 6.1 Положения о Министерстве экономического развития Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 № 142, в

части управления и распоряжения государственным имуществом Республики Крым и бездействия в отношении Министерства транспорта Республики Крым и ГУП РК «Крымавтотранс», неэффективное расходование средств субсидии, предоставленной Фонду поддержки предпринимательства Крыма по соглашению от 25.04.2019 № 28 на финансовое обеспечение реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», основное мероприятие «Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Центре «Мой бизнес», а также обеспечение его деятельности» составило в сумме 603,45 тыс. рублей.

В 2019 году, для размещения структурных подразделений Фонда поддержки предпринимательства Крыма, на основании распоряжений Совета министров Республики Крым, в безвозмездное пользование Фонду поддержки предпринимательства Крыма передано 2 единицы имущества государственной собственности Республики Крым, а именно: нежилые помещения №№ 243, 244, 246, 247, 248, 249, 250, общей площадью 150,6 кв. м в административном здании, расположенном по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, пр. Кирова, д. 1, стоимостью 4 476,91 тыс. рублей и нежилое помещение № 11 первого этажа, общей площадью 190,2 кв. м в здании литер «Ш», расположенном по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Крылова, д. 162, стоимостью 8 383,26 тыс. рублей. Указанные нежилые помещения отображены в бухгалтерском учете на забалансовом счете 001 «Арендованные основные средства» по стоимости 1,00 рубль каждое соответственно, чем нарушены требования п. 23 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации от 29.07.1998 № 34н (далее - Приказ Минфина РФ № 34н), п. 7.13 Объекты основных средств, переданных в Фонд поддержки предпринимательства Крыма по договору безвозмездного использования, учитываются на забалансовом счете «Арендованные основные средства» в оценке, указанной в договоре безвозмездного использования. По объектам основных средств, полученных в безвозмездное использование, амортизация не начисляется от 21.12.2016 № 87 Учетной политики Фонда поддержки предпринимательства Крыма.

В результате чего, по состоянию на 31.12.2019 по данным бухгалтерского учета Фонда поддержки предпринимательства Крыма на забалансовом счете 001 «Арендованные основные средства» занижена стоимость имущества нежилых помещений № № 243, 244, 246, 247, 248, 249, 250, общей площадью 150,6 кв. м в административном здании, расположенном по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, пр. Кирова, д. 1 и нежилого помещения № 11 первого этажа, общей площадью 190,2 кв. м в здании литер «Ш», расположенном по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Крылова, д. 162, на общую сумму 12 860,17 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия сумма 12 860,17 тыс. рублей восстановлена по данным бухгалтерского учета на забалансовом счете 001 «Арендованные основные средства».

Проверкой правильности и обоснованности расходования средств субсидии на оплату услуг связи и других услуг установлено следующее.

Так, в проверяемом периоде протоколами Правления Фонда поддержки предпринимательства Крыма одобрены договоры, заключенные с ООО «Монитор» и АНО «Академия дополнительного образования», в которых член Правления Фонда поддержки предпринимательства Крыма Узунов В.В. является директором.

За период 2018 – 2019 годов Фондом поддержки предпринимательства Крыма заключено 6 договоров, одобренных Правлением Фонда поддержки предпринимательства Крыма, на общую сумму 4 408, 80 тыс. рублей.

Заключение договоров с организациями, директором которых является член Правления Фонда поддержки предпринимательства Крыма, может стать предпосылкой к возникновению конфликта интересов, а также невыполнению сторонами обязательств по договорам.

Кроме того, проверкой установлены факты заключения договоров Фондом поддержки предпринимательства Крыма на оказание услуг от 29.10.2019 № 29/10-19 с ООО «Монитор» и от 05.06.2019 № 05/06-19 с ООО «ДАН-ТРЕЙД» без расчета (калькуляции) стоимости услуг, что может свидетельствовать о непрозрачности расходования средств субсидии, предоставленной по Соглашению от 25.04.2019 № 29 в сумме 1 700,00 тыс. рублей на реализацию регионального проекта «Популяризация предпринимательства», основное мероприятие «Реализация мероприятий по популяризации предпринимательства», и по Соглашению от 25.04.2019 № 28 на финансовое обеспечение реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», основное мероприятие «Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Центре «Мой бизнес», а также обеспечение его деятельности» в сумме 983,00 тыс. рублей.

Анализом эффективности расходов на закупку товаров, работ, услуг установлены отдельные недостатки при планировании и осуществлении деятельности по закупке товаров, работ и услуг за счет средств полученной субсидии; при осуществлении расчетно-платежной дисциплины.

Внутренний контроль совершаемых в Фонде поддержки предпринимательства Крыма фактов хозяйственной жизни регламентируется Положением о внутреннем контроле, являющимся Приложением № 4 к учетной политике фонда.

В ходе контрольного мероприятия предоставлено Заключение ревизионной комиссии от 26.04.2019 по проверке финансово-хозяйственной деятельности Фонда поддержки предпринимательства Крыма по итогам работы за 2018 год, по результатам которой нарушений и отклонений при ведении бухгалтерского учета и представлении финансовой отчетности не выявлено.

Вместе с тем, установленные контрольным мероприятием нарушения по расчетам с подотчетными лицами, заработной плате, по ведению нефинансовых активов, а также по расчетам с контрагентами

свидетельствуют о низком качестве проведенной проверки ревизионной комиссией, и об отсутствии внутреннего контроля совершаемых в Фонде поддержки предпринимательства Крыма фактов хозяйственной жизни, регламентированного Положением о внутреннем контроле.

Факты нецелевого использования субсидий, предоставленных Министерством экономического развития Республики Крым Фонду поддержки предпринимательства Крыма контрольным мероприятием не установлены.

Законом Республики Крым от 20.12.2018 № 556-ЗРК/2018 «О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 556-ЗРК/2018) утверждены бюджетные назначения Министерству развития на предоставление субсидии Фонду «ЯМЭФ» на финансовое обеспечение и возмещение затрат по организации и проведению V Ялтинского международного экономического форума (далее – Форум) в сумме 96 742, 58 тыс. рублей.

Предоставление Министерством развития субсидии Фонду «ЯМЭФ» осуществлялось на основании Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Республики Крым некоммерческой организации Фонд «ЯМЭФ» на финансовое обеспечение и возмещение затрат по организации и проведению Форума, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 19.04.2019 № 237 (далее – Порядок № 237).

Следует отметить, что Порядок № 237 Министерством развития не был направлен в Счетную плату Республики Крым для прохождения финансово-экономической экспертизы (которая предусмотрена п. 10 ч. 1 ст. 13 Закона Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым)».

Министерством развития и Фондом «ЯМЭФ» заключено соглашение № 30 от 25.04.2019 о предоставлении из бюджета Республики Крым субсидии Фонду «ЯМЭФ» на финансовое обеспечение и возмещение затрат по организации и проведению Форума в сумме 96 742,58 тыс. рублей (с учетом дополнительного соглашения от 23.07.2019 № 1), которая Министерством развития перечислена в полном объеме.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка подтверждения произведенных расходов на общую сумму 89 693,11 тыс. рублей, в связи с чем направлены письменные запросы о предоставлении документов, подтверждающих проведение взаиморасчетов с Фондом «ЯМЭФ» и фактическое выполнение услуг в рамках выполнения мероприятий по организации и проведению V Ялтинского международного экономического форума, 9 подрядным организациям (поставщикам).

К проверке не представлены 7 подрядными организациями (поставщиками) по договорам, заключенным в целях исполнения обязательств по соглашению первичные бухгалтерские документы, подтверждающие фактически оказанные услуги Фонду «ЯМЭФ» на общую

сумму 83 334 ,32 тыс. рублей, в том числе оплаченные за счет средств субсидии на сумму 74 395, 97 тыс. рублей.

Указанные факты свидетельствуют о непрозрачности расходов в общей сумме 74 395,97 тыс. рублей, осуществляемых Фондом «ЯМЭФ» за счет средств субсидии из бюджета Республики Крым на возмещение фактически понесенных затрат по организации и проведению V Ялтинского международного экономического форума.

Проверкой соблюдения порядка, сроков и формы предоставления отчетности об использовании средств субсидии в Министерство развития Фондом «ЯМЭФ» нарушений не установлено.

Вместе с тем, проверкой установлено, что Министерством развития проверочные мероприятия за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии Фондом «ЯМЭФ» не проводились, что не соответствует требованиям п. 4.1. Порядка № 237.

Согласно информации, предоставленной Фондом «ЯМЭФ» следует, что по итогам проведения Форума было заключено 9 инвестиционных соглашений на общую сумму более 7,3 млрд рублей по результатам выполнения которых планируется создание 1 730 новых рабочих мест.

Факты нецелевого использования субсидии, предоставленной Министерством экономического развития Республики Крым Фонду «ЯМЭФ», контрольным мероприятием не установлены.

В ходе контрольного мероприятия установлено 19 нарушений на общую сумму 90 553,01 тыс. рублей, в том числе: в части формирования исполнения бюджета – 4 на общую сумму 834,01 тыс. рублей, иные нарушения – 15 на общую сумму 13 406,40 тыс. рублей, выявлено неэффективное использование государственных средств на общую сумму 76 312,60 тыс. рублей.

Выявленные нарушения устранены.

Для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия были направлены представления Счетной палаты Республики Крым в адрес Министерства развития, Фонда поддержки предпринимательства Крыма.

Также направлена информация о результатах контрольного мероприятия в части эффективности использования бюджетных средств по организации и проведению V Ялтинского международного экономического форума.

Представления Счетной палаты Республики Крым по состоянию на 10.10.2022 в адрес Министерства развития, Фонда поддержки предпринимательства Крыма исполнены полностью и сняты с контроля.

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» в 2019 году»

Объекты контрольного мероприятия: Министерство спорта Республики Крым (далее – Министерство спорта), ГБУ РК «Центр спортивной подготовки сборных команд Республики Крым» (далее – Центр); Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Крымское среднее профессиональное училище (техникум) олимпийского резерва»; Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Спортивная школа олимпийского резерва по легкой атлетике №1»; Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства администрации города Евпатории Республики Крым»; Муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа г. Саки Республики Крым».

Региональный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (Республика Крым) (РП «Спорт – норма жизни») утвержден протоколом Проектного комитета Республики Крым от 13.12.2018 № 2. Цель РП «Спорт – норма жизни» – доведение к 2024 году до 55,0% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, путем мотивации населения, активизации спортивно-массовой работы на всех уровнях и в корпоративной среде, в том числе вовлечения в подготовку и выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – Комплекс ГТО), а также подготовка спортивного резерва и развития спортивной инфраструктуры в Республике Крым.

По результатам контрольного мероприятия установлен ряд нарушений и недостатков.

В паспорте Проекта не указаны участники проектной деятельности, непосредственно осуществляющие мероприятия по реализации РП и отвечающие за достижение значений целевых показателей и результатов: Министерство строительства и архитектуры Республики Крым; муниципальные образования Республики Крым; спортивные учреждения и организации Республики Крым.

Несоблюдение при разработке / утверждении РП рекомендаций, изложенных в п. п. 14, 19.2, 19.3, 19.5 Методических рекомендаций по подготовке региональных проектов, изложенных в письме Аппарата Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 9861п-16, создает сложности при определении степени ответственности участников проектного процесса (должностных лиц) в случае недостижения результатов, показателей, контрольных точек РП. Целевые показатели и результаты РП с целевыми показателями (индикаторами) и результатами Государственной программой развития физической культуры и спорта в Республике Крым,

утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 30.12.2015 № 874 (далее – Госпрограмма спорта), сопоставимы лишь частично. Значения результатов РП и Госпрограммы спорта в разрезе мероприятий, на момент проведения контрольного мероприятия не приведены в соответствие, что свидетельствует об отсутствии системного подхода при разработке, утверждении РП «Спорт – норма жизни», Госпрограммы спорта.

Согласно отчетам Министерства спорта о достижении значений результатов Проекта по состоянию на 01.01.2020 на 100 % выполнены результаты:

- «Все организации спортивной подготовки предоставляют услуги населению в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки» (34 единицы);

- «Поставлены комплекты спортивного оборудования (малые спортивные формы и футбольные поля» (6 единиц);

- «В организации спортивной подготовки поставлено спортивное оборудование в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (2 единицы);

- «В организации спортивной подготовки поставлены комплекты искусственных футбольных полей в рамках ФЦП на 2016 – 2020 годы» (1 единица);

- «Поставлены комплекты спортивного оборудования для спортивных площадок в Республике Крым и города федерального значения Севастополь в рамках ФЦП на 2016 – 2020 годы» (145 единиц).

Результат «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта в рамках ФЦП на 2016 – 2020 годы» выполнен на 50,0%: плановое значение результата – 2 единицы, фактическое исполнение – 1 единица.

В результате проверки установлено, что данный результат не достигнут, так как реконструируемый объект (стадион) Центром не введен в эксплуатацию, срок завершения реконструкции объектов МБУ «Дворец спорта» г. Евпатория Республики Крым» (декабрь 2019 года) нарушен.

Кроме того, отмечены значительные риски нарушения сроков ввода в эксплуатацию объектов ГБПОУ «Крымское среднее профессиональное училище (техникум) олимпийского резерва» (декабрь 2020 года).

Лимиты бюджетных обязательств на финансовое обеспечение мероприятий РП в рамках Госпрограммы спорта на 2019 год составили 1 100 785,8 тыс. рублей, кассовое исполнение – 710 078,8 тыс. рублей, или 64,5 % доведенных лимитов. Наиболее низкое освоение бюджетных средств допущено по КБК 1102 171 Р5 54950 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» (139 006,0 тыс. рублей от доведенных лимитов в объеме 529 290,3 тыс. рублей, или 26,3 %), в связи с нарушением графика

выполнения строительно-монтажных работ по реконструкции объектов МБУ «Дворец спорта» г. Евпатория Республики Крым».

В связи с тем, что закупленный Министерством спорта инвентарь для спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, на общую сумму 6 556,4 тыс. рублей не был своевременно передан в оперативное управление подведомственным учреждениям, в период с момента приобретения инвентаря в июле-августе 2019 года и до апреля 2020 года учебно-тренировочный процесс с его использованием не мог осуществляться.

Передача закупленного Министерством спорта оборудования спортивных площадок в количестве 145 комплектов на общую сумму 213 463,7 тыс. рублей в муниципальную собственность 26 муниципальных образований Республики Крым проведена несвоевременно, проводимые Министерством мероприятия по передаче объектов носили затяжной и безрезультативный характер.

Согласно отчету за 2019 год фактическое значение показателя результативности «Доля исполнения расходных обязательств за счет субсидии, предоставленной в текущем финансовом году, в %» составило 11,0%, тогда как соглашением, заключенным Министерством с ГБПОУ «Крымское среднее профессиональное училище (техникум) олимпийского резерва» предусмотрено достижение показателя результативности использования средств субсидии в размере 100,0%. Меры ответственности за недостижение показателя результативности Министерством спорта не предусмотрены, что значительно снижает уровень ответственности получателя субсидии и приводит к затяжному характеру освоения субсидии и отсутствию результативности капитальных вложений по реконструкции объекта.

В нарушение ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ цена контракта на выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции объектов ГБПОУ «Крымское среднее профессиональное училище (техникум) олимпийского резерва» увеличена на 20,6 %, в том числе включены новые виды работ, не предусмотренные ранее проектно-сметной документацией. Отсутствие детального графика производства работ приводит к рискам неисполнения ООО «ГИП «Монолит» (подрядчиком) обязательств по контракту, а также затрудняет осуществление полноценного контроля за ходом выполнения работ на объекте.

В нарушение п. 5.4.15 контракта на момент проведения контрольного мероприятия ООО «ГИП «Монолит» (подрядчиком) самостоятельно не выполняются работы, указанные в приложении 5 к контракту, сумма штрафа составляет 1 282,9 тыс. рублей. Общий размер штрафов за ненадлежащее исполнение ООО «ГИП «Монолит» (подрядчиком) своих обязательств по п. п. 5.4.6, 5.4.39, 5.4.40, 5.4.42, 8.2, 14.2 Контракта № 815501 составит 600,0 тыс. рублей.

При имеющихся нарушениях графика производства строительно-

монтажных работ, а также объективной длительности процесса ввода реконструируемого объекта в эксплуатацию отмечены значительные риски затягивания сроков завершения реконструкции объекта, а, следовательно, и достижения результата РП.

ГБУ РК «Центр спортивной подготовки сборных команд Республики Крым» за счет средств субсидии на реконструкцию стадиона помимо оплаты проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ, предусмотренных соглашением, осуществлялась оплата приобретаемого спортивного инвентаря, оборудования и специализированной техники для обслуживания футбольного поля на общую сумму 14 335,6 тыс. рублей.

Центром произведена оплата непредвиденных затрат без подтверждающих документов, что свидетельствует о нарушении п. п. 2.3, 2.4 Контракта № 0175200000417000572/17 и неправомерном расходовании бюджетных средств в сумме 1 618,1 тыс. рублей.

Сроки выполнения работ, установленные графиком производства работ, подрядчиком ООО «Энерготеплострой - XXI» не соблюдались. Претензии за нарушение сроков производства работ ООО «Энерготеплострой - XXI» Центром не предъявлялись. По оценке Счетной палаты, сумма начисленной неустойки (пени) за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, установленных п. 5.4.2. Контракта № 0175200000417000572/17, составила 149,4 тыс. рублей.

Центром приняты и оплачены по актам (ф. КС-2) работы, не предусмотренные сметной документацией, общей стоимостью 14 424,85 тыс. рублей (9,0 % от цены контракта). Включение в акты (ф. КС-2) видов и объемов работ, не предусмотренных сметной документацией, свидетельствует о нарушениях п. 1 ч.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 1.1. Контракта №0175200000417000572/17 в части приемки и оплаты работ, не предусмотренных условиями контракта.

Центром по акту (ф. КС-2) от 19.04.2019 № 27 (п. 12) неправомерно приняты и оплачены работы с применением единичной расценки ТЕР 09-05-004-01 «Ультразвуковой контроль качества сварных соединений, положение шва: нижнее и вертикальное толщиной металла до 10 мм» без прохождения проверки достоверности сметной стоимости на общую сумму 6 598,4 тыс. рублей.

В актах (ф. КС-2) к строительным работам и материалам неправомерно применены коэффициенты на заготовительно - складские и транспортные расходы к стоимости оборудования, что привело к завышению стоимости работ на общую сумму 3 307,8 тыс. рублей.

В соответствии с актом (ф. КС-2) от 30.10.2019 № 1.51 Центром приняты и оплачены работы по устройству системы автоматического полива в сумме 4 741,0 тыс. рублей, в том числе использованные при устройстве материалы - насадка «искусственный дерн» для роторного дождевателя Hunter
I-40-04-SS-ON-B в количестве 24 штуки на общую сумму 1 901,0 тыс. рублей, или 79,2 тыс. рублей за 1 штуку, в результате чего неэффективные

расходы бюджетных средств составили 1 838,1 тыс. рублей. Установлено завышение цен на материал ТССЦ 23.8.04.11-0011 «Пресс-фитинг под сварку диаметром: 160 мм», приведшего к завышению стоимости работ на общую сумму 1 153,16 тыс. рублей.

За ненадлежащее исполнение ООО «Энерготеплострой - XXI» своих обязательств по п. п. 5.4.40, 5.4.42, 14.2, 8.2 Контракта общая сумма штрафов составляет 400,0 тыс. рублей.

На момент проверки блочно-модульная котельная не функционировала, пуско-наладочные работы газового оборудования не проведены, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию Центром не получено. Документы, необходимые для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в адрес исполнительного органа государственной власти Республики Крым, Центром не направлялись.

По состоянию на 31.12.2019 и на момент проверки на объекте «Реконструкция объектов Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Центр спортивной подготовки сборных команд Республики Крым» не завершен полностью комплекс работ, позволяющих использовать объект для тренировочного процесса и проведения футбольных матчей. Акт приемки законченного строительством объекта формы № КС-11 от декабря 2019 года на сумму 167 574,0 тыс. рублей подписан генеральным директором Центра в отсутствие необходимого комплекта документов.

В нарушение договора, заключенного Центром с ООО «МОНОЛИТ ПРОЕКТ» г. Симферополь оплата выполненных работ по авторскому надзору Объекта произведена Центром в сумме 200,0 тыс. рублей в отсутствие сводного отчета по результатам осуществления авторского надзора за реконструкцией объекта. За ненадлежащее исполнение ГУП РК «Технадзор» своих обязательств по контракту на осуществление услуг строительного контроля размер штрафа составляет 290,0 тыс. рублей.

Превышение стоимости приобретенной техники по уходу за футбольным полем, спортивного инвентаря и оборудования над ее сметной стоимостью в целом составило 7 223,5 тыс. рублей. Учитывая, что направление средств на осуществление указанных расходов не предусмотрено Соглашением и стоимость приобретенного оборудования не включена в сводный сметный расчет строительства, применение кода вида расходов 407 «Строительство (реконструкция) объектов недвижимого имущества государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями» неправомерно.

Счетная палата пришла к выводу, что Центр не предпринимал достаточных мер по вводу объекта в эксплуатацию, контроль Министерства спорта за данным процессом отсутствует, результат РП фактически не достигнут, так как объект запрещается эксплуатировать в отсутствие разрешения на ввод его в эксплуатацию. Кроме того, Министерством спорта не осуществлялся контроль за соблюдением бюджетной классификации расходов, связанных с реконструкцией объекта.

Строительно-монтажные работы по реконструкции объектов муниципального бюджетного учреждения «Дворец спорта» г. Евпатории Республики Крым не закончены, вследствие чего осуществить сборку, расстановку (размещение), монтирование, хранение закупленного для объекта спортивного оборудования, инвентаря по местонахождению объекта не представляется возможным, что создает риски неисполнения поставщиками (исполнителями) обязательств, предусмотренных условиями контрактов. Общая стоимость заключенных муниципальных контрактов по закупке спортивного оборудования, инвентаря, оснащения для объекта на момент проверки составляет 54 223,1 тыс. рублей, что на 40 586,8 тыс. рублей превышает сметную стоимость оборудования объекта, прошедшую проверку достоверности (13 636,3 тыс. рублей).

Возврат средств субсидии из бюджета муниципального образования города Евпатория Республики Крым в бюджет Республики Крым в сумме 51 929,0 тыс. рублей в связи с недостижением результата использования субсидии по требованию Министерства спорта Администрацией ГО Евпатория не осуществлялся.

Счетная палата приходит к выводу, что при имеющемся нарушении сроков завершения реконструкции объекта, с учетом темпов исполнения подрядчиком обязательств по контракту на выполнение строительно-монтажных работ существуют значительные риски затягивания сроков завершения реконструкции в текущем периоде, окончательный срок ввода объекта в эксплуатацию не был установлен, контроль Министерства спорта за достижением результата РП является неэффективным.

Министерством спорта в текст соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Крым на софинансирование капитальных вложений на приобретение искусственного покрытия футбольного поля муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа г. Саки Республики Крым» не включено условие о финансовом обеспечении расходного обязательства из бюджета г. Саки в объеме 10 000,0 тыс. рублей, предусмотренном Госпрограммой спорта и РАИП, что повлекло за собой риски недостижения показателя результативности. Администрацией г. Саки не выполнены обязательства по финансовому обеспечению предварительных работ расчетной стоимостью 7 000,0 тыс. рублей (создание специального покрытия (дренажа)), не принимались конкретные меры по урегулированию вопросов, возникавших в ходе реализации мероприятия РП «Спорт – норма жизни». В нарушение требований п. 51.4.2 приказа Минфина России от 08.06.2018 № 132н МБУ «СШ г. Саки РК» осуществлены расходы по коду видов расходов 407 «Строительство (реконструкция) объектов недвижимого имущества государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями» по приобретению и укладке искусственного покрытия футбольного поля в отсутствие проектно-сметной документации, прошедшей государственную экспертизу и проверку достоверности сметной стоимости. Расчетная стоимость строительно–монтажных работ по приобретению и укладке покрытия футбольного поля составила 9 183,4 тыс.

рублей, разница с суммой принятых и оплаченных работ составила 766,9 тыс. рублей.

Коллегией Счетной палаты Республики Крым утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия и принято решение о внесении представлений Счетной палаты Республики Крым Министерству спорта Республики Крым, Государственному бюджетному учреждению Республики Крым «Центр спортивной подготовки сборных команд Республики Крым», Государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Крымское среднее профессиональное училище (техникум) олимпийского резерва», Муниципальному казенному учреждению «Управление капитального строительства администрации города Евпатории Республики Крым».

В установленные сроки приняты меры по устранению выявленных нарушений и Коллегией Счетной палаты Республики Крым сняты с контроля представления, внесенные Министерству спорта Республики Крым, Государственному бюджетному учреждению Республики Крым «Центр спортивной подготовки сборных команд Республики Крым», Государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Крымское среднее профессиональное училище (техникум) олимпийского резерва». Представление Счетной палаты Республики Крым, внесенное муниципальному казенному учреждению «Управление капитального строительства администрации города Евпатории Республики Крым» остается на контроле до принятия исчерпывающих мер в части проведения претензионно-исковой работы.

«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на переоснащение сети региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями (диспансеров/больниц) в рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями»

В рамках Государственной программы развития здравоохранения в Республике Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 12.12.2017 № 666 (далее – Программа здравоохранения), реализуется национальный проект «Здравоохранение», утвержденный президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 03.09.2018 № 10) (далее – национальный проект «Здравоохранение»).

В рамках национального проекта «Здравоохранение» разработан и реализуется региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями», утвержденный Проектным комитетом Республики Крым (протокол от 13.12.2018 № 2), предусматривающий реализацию мероприятий по переоснащению медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями, направленных на улучшение качества предоставления медицинской помощи больным с

онкологическими заболеваниями медицинскими организациями, оказывающими данную медицинскую помощь.

Ответственным исполнителем по данному региональному проекту определено Министерство здравоохранения Республики Крым (далее – Минздрав РК).

Согласно Программе здравоохранения на реализацию РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» предусмотрено ресурсное обеспечение на 2019 год в размере 455 970,7 тыс. рублей (источник – Федеральный бюджет).

В 2019 году в ходе реализации мероприятий РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» в рамках национального проекта «Здравоохранение» заключено и исполнено в соответствии с Законом № 44-ФЗ 30 государственных контрактов на поставку медицинских изделий (140 ед.) в ГБУЗ РК «Крымский республиканский онкологический клинический диспансер имени В.М. Ефетова» и ГБУЗ РК «Республиканская детская клиническая больница» на сумму 455 896,0 тыс. рублей. Исполнение составило 99,99 % от утвержденных бюджетных назначений. По 20 контрактам поставщиками нарушены сроки поставки медицинских изделий, в связи с чем направлены претензии поставщикам на общую сумму 1 392,2 тыс. рублей, которые удовлетворены поставщиками в полном объеме. Неустойка на общую сумму 1 392,2 тыс. рублей перечислена в бюджет Республики Крым.

В целом целевые показатели регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2019 году достигнуты.

Согласно отчету о достижении значений результатов регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» по состоянию на 01.01.2020, предоставленному Минздравом РК в Министерство здравоохранения Российской Федерации в форме электронного документооборота в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», показатель «Переоснащение медицинским оборудованием региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями (диспансеров/больниц)» выполнен в полном объеме, а именно фактическое значение показателя составило 2 единицы при плановом значении 2 единицы.

Однако, при реализации РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2019 году на территории Республики Крым допускались случаи простоя закупленного медицинского оборудования по объективным и субъективным причинам, которые повышали риски недостижения целей Программы здравоохранения, а именно обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой Республики Крым установлены следующие нарушения и недостатки на общую сумму 95 747,7 тыс. рублей:

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности

- в нарушение ч.1 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не составлен первичный учетный документ по факту движения материальных ценностей внутри ГБУЗ РК «РДКБ» между структурными подразделениями (материально-ответственными лицами), а именно: по факту передачи 4 единиц медицинских изделий, полученных в рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2019 году;

- в нарушение ст.10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в части требований по заполнению регистра бухгалтерского учета – «Инвентарная карточка (ф. 0504031)» в инвентарных карточках учета нефинансовых активов (ф. 0504031) №№ 1-4, открытых в 2019 году по объектам основных средств, полученных ГБУЗ РК «РДКБ» в рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» и отнесенных на забалансовый счет 01 «Имущество, полученное в пользование», не заполнены разделы: «1. Сведения об объекте», «3. Сведения о принятии к учету и о выбытии объекта», «4. Сведения о внутреннем перемещении объекта и проведения ремонта», «5. Краткая индивидуальная характеристика объекта» (нарушение устранено до начала контрольного мероприятия);

- в нарушение ч.3 ст.9 и ч.1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 7 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н, при принятии к учету объектов основных средств (медицинских изделий) на основании переданных ГКУ РК «Крымздрав» первичных документов, в бухгалтерском учете ГБУЗ РК «РДКБ» не отражена по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 010100000 «Основные средства» и кредиту счета 010631310 «Увеличение вложений в основные средства - иное движимое имущество учреждения» балансовая стоимость 4 единиц медицинских изделий, полученных в рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2019 году, на сумму 12 974,3 тыс. рублей.

иные нарушения

- ГБУЗ РК «РДКБ» в одностороннем порядке составлены Акты о приеме-передаче (ф. 0504101) от 15.10.2019 № 00БГ-000215, от 16.10.2019 № 00БГ-000216, от 29.11.2019 № 00БГ-000316 с отметкой о принятии к учету объектов основных средств на забалансовый счет 01 *«Имущество, полученное в пользование» (4.01.31)*, при отсутствии договоров с ГКУ РК «Крымздрав» о безвозмездном пользовании медицинскими изделиями в количестве 4 единиц на общую сумму 12 974,3 тыс. рублей;

- - ГБУЗ РК «РДКБ» в Извещениях (ф.0504805) от 15.10.2019 № 00000144, от 16.10.2019 № 00000145, от 29.11.2019 № 00000231 не заполнены графы 5, 6, 7 и строка «Обороты в журнал операций» на общую сумму 12 874,3 тыс. рублей;

неэффективное использование бюджетных ресурсов в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью

установлены факты неиспользования по назначению в течение длительного времени (более 3-х месяцев) медицинских изделий на общую сумму 82 773,4 тыс. рублей, что не в полной мере соответствуют положениям ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и указывают на неэффективное использование имущества, а также положениям ст.12 Закона № 44-ФЗ в части необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных нужд при планировании и осуществлении закупок в целях переоснащения медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями (диспансеров/больниц) в рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями», в том числе:

- в ГБУЗ РК «Крымский республиканский онкологический клинический диспансер имени В.М. Ефетова» 10 единиц медицинских изделий стоимостью 73 021,9 тыс. рублей;
- в ГБУЗ РК «РДКБ» 1 медицинское изделие стоимостью 4 187,7 тыс. рублей;
- ГБУЗ РК «Симферопольская городская клиническая больница № 7» 3 единицы медицинского оборудования стоимостью 5 563,8 тыс. рублей.

По итогам рассмотрения результатов контрольного мероприятия принято решение направить представление о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и рассмотрению вопроса о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства, в адрес ГБУЗ РК «Крымский республиканский онкологический клинический диспансер имени В.М. Ефетова», ГБУЗ РК «Республиканская детская клиническая больница».

Объектами контроля приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, вышеуказанные представления сняты с контроля.

В отношении должностного лица ГБУЗ РК «Красногвардейская центральная районная больница» составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

«Анализ реализации и освоения бюджетных средств по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2019 году»

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись Министерство транспорта Республики Крым, администрация г. Симферополь Республики Крым, администрация Симферопольского района Республики

Крым, Государственное казенное учреждение Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым», Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымавтодор».

На реализацию регионального проекта «Дорожная сеть» направлено 2 379 210,92 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета - 1 848 394,00 тыс. руб. В целом исполнение составило 2 244 865,96 тыс. руб. (94,4%).

В рамках реализации регионального проекта «Дорожная сеть» в 2019 году исполнителями выполнены дорожные работы в целях приведения в нормативное состояние 62-х автомобильных дорог общей протяженностью 170,05 км.

Исполнителями работ по приведению автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, местных автомобильных дорог Симферопольской городской агломерации Республики Крым в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние в 2019 году являлись:

- администрация г. Симферополь Республики Крым (в лице Муниципального казенного учреждения Департамент городского хозяйства администрации города Симферополя (далее – МКУ ДГХ Администрации г. Симферополя): выполнен ремонт 18 автомобильных дорог местного значения общей протяженностью 19,385 км;

- администрация Симферопольского района Республики Крым: выполнен ремонт 36 автомобильных дорог местного значения общей протяженностью 37,095 км;

- Государственное казенное учреждение Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» (далее – ГКУ РК «САД»): выполнен ремонт по 7-ми объектам автомобильных дорог межмуниципального и регионального значения общей протяженностью 106,57 км (по 1 объекту срок окончания работ установлен контрактом 30.09.2020);

- Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымавтодор»: выполнен ремонт автомобильной дороги межмуниципального и регионального значения общего пользования протяженностью 7 км.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в целом, результат регионального проекта «Дорожная сеть» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» по Республике Крым в 2019 году достигнут по состоянию на 30.12.2019, при этом фактическая дата достижения регионального проекта позже запланированной даты достижения (01.12.2019) на 30 дней.

С учетом проведенного анализа исполнения регионального проекта «Дорожная сеть» на территории Республики Крым Счетная палата считает целесообразным акцентировать внимание на следующих аспектах и проблемных вопросах.

Значением результата регионального проекта «Дорожная сеть» является: «На сети автомобильных дорог общего пользования федерального,

регионального или межмуниципального значения, дорожной сети городских агломераций выполнены дорожные работы в целях приведения в нормативное состояние, снижения уровня перегрузки и ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий», установлено «1», датой достижения результата регионального проекта является 01.12.2019.

При этом нормативными документами, а также условиями заключенных соглашений методы фактической проверки (документального подтверждения) соответствия степени приведения в нормативное состояние, снижения уровня перегрузки и ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на сети автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, дорожной сети городских агломераций не определены.

Немаловажную роль в эффективной реализации РП «Дорожная сеть» играет планирование и выбор приоритетных дорожных объектов, подлежащих финансированию и исполнению в рамках проекта. При проведении мероприятия документальное подтверждение (результаты обследования и оценки технического состояния автомобильных дорог) и обоснование необходимости включения автомобильных дорог в перечень объектов, финансируемых в рамках реализации РП «Дорожная сеть» в 2019 году к анализу не представлено.

При реализации мероприятий РП «Дорожная сеть» установлены факты проведения работ по ремонту автомобильных дорог, которые фактически соответствует понятию «капитальный ремонт автомобильных дорог» без проектной документации и без проведения проверки достоверности сметной стоимости объекта.

Так, ГКУ РК «САД РК» в ведомости объемов и стоимости работ по 3 объектам учтены работы по демонтажу одного слоя толщиной 5 см («Срезка поверхностного слоя асфальтобетонных дорожных покрытий с применением импортных фрез при ширине фрезерования до 2200 мм, толщина слоя 5 см») и устройству дорожной одежды.

При этом ремонтные работы по земляному полотну состоящие из полной или частичной замены основания автомобильной дороги и ремонтные работы дорожной одежды, состоящие из трех слоев (выравнивающего, нижнего и верхнего слоя) не предусмотрены Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 (далее – Классификатор № 402) и выполнены подрядчиками на общую сумму 509 524,30 тыс. руб., в том числе:

- по объекту «Ремонт автомобильной дороги 35 ОП РЗ 35К-009 Саки-Орловка км 0+000-км 41+900» на общую сумму 375 572,06 тыс. руб. (360 055,56 тыс. руб. стоимость нижнего слоя покрытия 8 см + 18 516,50 тыс. руб. стоимость частичной замены основания);

- по объекту «Ремонт автомобильной дороги 35 ОП МЗ 35Н-512 Лекарственное-Демьяновка до а/д Симферополь-Николаевка км 0+000-км 7+600» на общую сумму 55 944,92 тыс. руб. (55 788,13 тыс. руб. стоимость

нижнего слоя покрытия 8 см + 156,79 тыс. руб. стоимость щебеночного основания);

- по объекту «Ремонт автомобильной дороги 35 ОП РЗ 35К-010 Танковое-Оборонное км 0+000-км 11+000» на общую сумму 78 007,32 тыс. руб. (стоимость нижнего слоя покрытия толщиной 8 см).

Таким образом, по трем объектам ГКУ РК «САД РК» проведены капиталоемкие ремонтные работы, затрагивающие конструктивные элементы проезжей части автомобильных дорог. При составлении Ведомости объемов и стоимости работ по ремонту автомобильных дорог не соблюдены требования р. III Классификатора № 402 и учтены работы, которые по классификации не относятся к работам по ремонту автомобильных дорог.

Сметная документация с описанием технических решений по ремонту объектов ремонта отсутствует. Финансирование работ осуществлялось на основании ведомостей объемов работ и стоимости по локальным сметным расчетам без проектной документации и результатов оценки технического состояния автомобильных дорог, проведенной в установленном порядке, что может приводить к превышению фактической стоимости ремонта 1 км автомобильных дорог по отношению к нормативам затрат.

Установлены случаи заключения контрактов (заказчики МКУ ДГХ Администрации г. Симферополя, ГКУ РК «САД РК») с участниками процедур закупок, которыми предоставлены банковские гарантии, несоответствующие требованиям ч. 2 ст. 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), что свидетельствует о нарушении требований ч. 4 ст. 96 Закона № 44-ФЗ.

Претензионная работа за ненадлежащее исполнение подрядчиками обязательств по контрактам не осуществлялась, требования по банковской гарантии не выставлялись, чем нарушены требования ст. 34, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, что в результате привело к недополучению денежных средств в общей сумме 2 831,6 тыс. руб.

Также необходимо отметить, что условиями заключенных контрактов на проведение ремонтных работ автомобильных дорог, предусмотрен порядок использования гранулята старого асфальтобетона, полученного в результате фрезерования дорожного покрытия. При этом отсутствует единый подход оприходования и использования возвратных материалов. Как результат, проведение капиталоемких работ без проектно-сметной документации усложняет процесс оприходования, учета или дальнейшего эффективного использования гранулята старого асфальтобетонного покрытия.

Таким образом, при определении объектов ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог, включаемых в перечень мероприятий РП «Дорожная сеть», состава работ и формирования сметной стоимости по ремонту, капитальному ремонту автомобильных дорог следует обращать особое внимание вопросу оценки и анализу технических характеристик и

транспортно-эксплуатационного состояния дорог и искусственных сооружений на них. С учетом того, что при визуальном осмотре невозможно оценить отдельные параметры состояния автомобильной дороги (прочность дорожной одежды и покрытия, шероховатость и коэффициент сцепления колеса с покрытием, состояние мостов и т.д.) актуальность приобретает создание системы инструментальной диагностики состояния автомобильных дорог и искусственных сооружений.

Объектам экспертно-аналитического мероприятия направлены информационные письма о рассмотрении результатов экспертно-аналитического мероприятия, принятия мер реагирования и реализации рекомендаций Счетной палаты Республики Крым.

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года на реализацию регионального проекта «Успех каждого ребенка»

Объекты контрольного мероприятия: Министерство образования РК; Государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования Республики Крым «Малая академия наук «Искатель»; Управление образования и молодежи администрации города Алушта Республики Крым; Управление образования, молодежи и спорта администрации Белогорского района Республики Крым; Управление образования администрации Симферопольского района Республики Крым.

Согласно паспорту РП «Успех каждого ребенка» его целью является обеспечение к 2024 году для детей в возрасте от 5 до 18 лет доступных для каждого и качественных условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности путем увеличения охвата дополнительным образованием до 80,0% от общего числа детей, обновления содержания и методов дополнительного образования детей, развития кадрового потенциала и модернизации инфраструктуры системы. За период с 2020 года по 2024 год следует обеспечить достижение 13 результатов Проекта, в 2020 году предусмотрено достижение 6 результатов.

1. Результат «Разработаны и внедрены методические рекомендации по механизмам вовлечения общественно-деловых объединений и участия представителей работодателей в принятии решений по вопросам управления развитием образовательной организации, в том числе в обновлении образовательных программ».

Распоряжением Минпросвещения РФ от 27.12.2019 № Р-154 утверждены Методические рекомендации по механизмам вовлечения общественно-деловых объединений и участия представителей работодателей в принятии решений по вопросам управления развитием образовательной организации, в том числе обновления образовательных программ. Разработка рекомендаций на уровне субъекта РФ не предусмотрена.

2. Результат «Созданы новые места в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей».

Информация Министерства образования РК от 21.01.2021 № 01-15/283 не содержит подтверждение значения результата Проекта «7,61 тыс. единиц» в 2020 году на территории Республики Крым. Министерством образования РК проведено 11 закупок с целью приобретения учебного оборудования и инвентаря, мебели, спортивного и туристического инвентаря, музыкальных инструментов для организации дополнительного образования детей на общую сумму 34 810,8 тыс. рублей. Имущество, приобретенное Министерством образования РК, передано 25 муниципальным образованиям Республики Крым и 7 государственным бюджетным образовательным учреждениям дополнительного образования Республики Крым.

В нарушение ч. 7.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 5.5 контракта № 0175200003220000007 Министерством документы о приемке поставленного товара подписаны до предоставления поставщиками обеспечения исполнения гарантийных обязательств.

Требования об уплате штрафа за несвоевременное предоставление обеспечения гарантийных обязательств Министерством образования РК не направлялись.

В нарушение ч. 4, 5 ст. 96 Закона № 44-ФЗ между Министерством образования РК и ООО «Победа» заключен государственный контракт от 22.07.2020 № 0175200000420000629 на поставку учебно-демонстрационного оборудования на общую сумму 4 549,3 тыс. рублей в отсутствие предоставленного поставщиком обеспечения исполнения контракта.

В нарушение ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контрактах не отражено, что выплата аванса при исполнении контрактов, заключенных с участником закупки, указанным в ч. 2 ст. 37 Закона № 44-ФЗ, не допускается.

3. Результат «Для 14,7 тыс. детей в не менее чем в 67 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, обновлена материально-техническая база для занятий физической культурой и спортом».

Фактическое значение результата РП, которое следовало достичь в 2020 году, составляет 17 единиц. В 5-ти муниципальных образованиях Республики Крым в общеобразовательных организациях проведены ремонты спортивных залов; в 12-ти муниципальных образованиях в общеобразовательных организациях выполнено оснащение спортивным инвентарем и оборудованием открытых плоскостных спортивных сооружений.

Министерством образования РК заключены соглашения на общую сумму 63 800,6 тыс. рублей в виде субсидии бюджетам муниципальных образований на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом. За 2020 год кассовые расходы составили 47 712,9 тыс. рублей, или 74,8% от утвержденных назначений, неосвоенные бюджетные ассигнования – 13 649,5 тыс. рублей. Результаты использования субсидии и их значения соглашениями о предоставлении указанной субсидии

не установлены, что не позволяет определить фактическое достижение значений результатов использования указанной субсидии.

Министерством образования РК не приняты меры по заключению дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении субсидии с администрациями Белогорского района и города Алушта на уменьшение объема средств указанной субсидии, что привело к неосвоению в 2020 году средств субсидии в объеме 3 251,5 тыс. рублей.

Проверкой использования средств субсидии тремя муниципальными образованиями: городской округ Алушта, Белогорский и Симферопольский районы установлены многочисленные факты нарушений условий заключенных муниципальных контрактов на выполнение капитальных ремонтов спортивных залов.

Ни в одном из спортивных залов не оборудована система вентиляции, предусмотренная проектно-сметной документацией.

МБОУ «Муромская средняя школа» приняты по актам о приемке выполненных работ (ф. КС-2) и оплачены фактически не выполненные строительно-монтажные работы на общую сумму 78,4 тыс. рублей.

При выполнении работ в МБОУ «Рыбачьевская школа» подрядчиком произведена замена щитов паркетных, работы по установке которых указаны в акте о приемке выполненных работ, на деревянное покрытие из досок, превышение стоимости принятых и оплаченных заказчиком работ составило 86,7 тыс. рублей.

МБОУ «Скворцовская школа» в нарушение требований п. 7.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ результаты строительно-монтажных работ приняты без предоставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств. В результате нарушения порядка ценообразования сумма завышения стоимости по общестроительным работам составила 60,1 тыс. рублей. Вследствие ненадлежащего исполнения ООО «ПРОГРЕСС ЭКО-СТРОЙ» обязанностей по контракту на оказание услуг по строительному контролю заказчиком приняты и оплачены подрядчику завышенные объемы выполненных работ в сумме 71,0 тыс. рублей.

По всем охваченным проверкой контрактам заказчиками не применены меры ответственности к подрядчикам в виде взыскания неустойки за нарушения условий контрактов.

4. Результат «Не менее 70,0% детей с ограниченными возможностями здоровья осваивают дополнительные общеобразовательные программы, в том числе с использованием дистанционных технологий».

Согласно паспорту РП Министерству образования РК в течение 2020 года следовало обеспечить достижение результата «46,0%». Согласно информационному письму Министерства образования РК по состоянию на 30.12.2020 на территории Республики Крым проживает 6 483 ребенка с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с инвалидностью, в возрасте от 5 до 18 лет, из них 5 292 охвачены дополнительным образованием (обучаются по дополнительным образовательным программам как на базе государственных и муниципальных дошкольных и

общеобразовательных организаций, так и в организациях других форм собственности)….46,0% обучающихся данной категории охвачены дополнительными программами по физкультурно-спортивной, художественной, технической, социально-педагогической направленностям, из них в образовательных организациях муниципальных образований Республики Крым – 2 292 детей, государственных общеобразовательных организациях интернатного типа и организациях, осуществляющих обучение – 765 детей, государственных бюджетных образовательных учреждениях дополнительного образования Республики Крым – 156 детей, образовательных учреждениях дополнительного образования частной формы собственности – 20 детей.

5. Результат «Созданы мобильные технопарки «Кванториум» (для детей, проживающих в сельской местности и малых городах)».

Результат и контрольные точки реализации РП предусматривают только выполнение организационных мероприятий для осуществления деятельности и не отражают количества детей, фактически обучающихся в мобильном технопарке «Кванториум» и получающих новые знания и навыки.

В составе ГБОУ ДО РК «МАН «Искатель» в 2020 году образовано структурное подразделение – мобильный технопарк «Кванториум», организация деятельности которого обеспечена путем приобретения мобильного комплекса технопарка «Кванториум» стоимостью 16 933,9 тыс. рублей по государственному контракту от 01.09.2020 № 0175200000420000779, заключенному с ООО «Научно-производственное объединение «Группа Аванти». В нарушение п. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в спецификации, являющейся приложением к контракту, отсутствуют перечень и индивидуальные характеристики оборудования, составляющего мобильный комплекс для детского технопарка «Кванториум», установленный техническим заданием, размещенным в составе аукционной документации в ЕИС. Спецификация содержит только параметры и характеристики транспортного средства, на базе которого создается мобильный комплекс. В нарушение п. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ и п. 5.7.1 контракта от 01.09.2020 акт приема-передачи товара от 18.11.2020 подписан учреждением в отсутствие предоставленного поставщиком обеспечения гарантийных обязательств.

Акт приема-передачи от 18.11.2020 не содержит сведений о пообъектной стоимости оборудования, инвентаря и расходных материалов, приобретенных в составе мобильного комплекса «Кванториум», что привело к неправильному отражению их в учете учреждения.

В нарушение п. 6 р. I Положения об учете имущества, находящегося в собственности Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 14.05.2014 № 89 «О вопросах учета имущества, находящегося в собственности Республики Крым» учреждением не предоставлены сведения о приобретенном мобильном комплексе для включения данного объекта в Реестр имущества Республики Крым.

Мобильный технопарк реализует образовательные программы дополнительного образования детей технической направленности в 7-ми агломерациях западного Крыма с 01.09.2020. Установлено несоблюдение графика посещения агломераций мобильным «Кванториумом» в 1 полугодии 2021 года.

6. Результат «Не менее чем 0,1551 млн. детей приняли участие в открытых онлайн-уроках, реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков «Проектория», направленных на раннюю профориентацию».

Согласно паспорту РП в 2020 году Министерству образования РК следовало обеспечить выполнение четырех контрольных точек и достижение результата РП «0,0786 млн. человек». Согласно сводным отчетам Министерства образования РК об участии в открытых уроках на портале «Проектория» на территории Республики Крым в 2020 году проведено 20 открытых онлайн-уроков, из них:

- в I-м полугодии 2020 года проведено семь открытых онлайн-уроков, в которых приняли участие 202 084 обучающихся образовательных организаций;

- во II-м полугодии 2020 года проведено 13 открытых онлайн-уроков, в которых приняли участие 276 566 обучающихся образовательных организаций, 19 402 педагогических работника.

Коллегией Счетной палаты Республики Крым принято решение о направлении информационного письма Счетной палаты Республики Крым Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым.

Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым в установленный срок представлена информация о результатах рассмотрения информационного письма и принятых мерах.

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года на реализацию регионального проекта «Современная школа»

Объекты контрольного мероприятия: Министерство образования РК; Государственное казенное учреждение Республики Крым «Главное управление капитального строительства Республики Крым» (далее – Управление); Государственное бюджетное образовательное учреждение Республики Крым «Чеботарская специальная школа-интернат» (далее – Чеботарская школа); Государственное бюджетное образовательное учреждение Республики Крым «Лозовская специальная школа-интернат» (далее – Лозовская школа).

РП «Современная школа» утвержден протоколом Проектного комитета Республики Крым от 27.12.2018 № 3 и действует в рамках национального проекта «Образование». Согласно разделу 4 «Финансовое обеспечение реализации регионального проекта» паспорта РП (в редакции от 28.12.2020) отражены следующие объемы финансирования:

- на 2020 год – 635 796,9 тыс. рублей;

- на 2021 год – 301 287,7 тыс. рублей.

Согласно паспорту РП Министерству образования РК за период с 2019 года по 2024 год следует обеспечить достижение 10 результатов РП, выполнив при этом 69 контрольных точек.

По итогам анализа достижения значений результатов РП и выполнения контрольных точек в 2020 году установлено следующее.

Результат «Созданы новые места в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа».

Согласно отчету о ходе реализации РП по контрольным точкам «Произведена приемка поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг» и «Произведена оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по государственному (муниципальному) контракту» ГКУ РК «Главное управление капитального строительства Республики Крым» подписана товарная накладная от 18.12.2020 № 73, произведена оплата 24.12.2020 по государственному контракту от 16.07.2020 № 0065 в сумме 7 680,0 тыс. рублей на поставку немонтируемого оборудования для оснащения объекта строительства «Строительство общеобразовательной организации на 250 мест в с. Маловидное Бахчисарайского района Республики Крым». Расходы по контракту на выполнение строительно-монтажных работ по строительству объекта не отражены, информация недостоверна.

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Маловидненская средняя общеобразовательная школа» Бахчисарайского района Республики Крым» зарегистрировано в качестве юридического лица в ИФНС по Бахчисарайскому району Республики Крым 24.02.2021. Лицензия на осуществление образовательной деятельности учреждением на момент отчета о результатах контрольного мероприятия не получена. По информации директора вновь созданного учреждения для получения лицензии необходимо приобретение оборудования, мебели, учебных пособий на общую сумму 4 565,2 тыс. рублей. Указанные средства отсутствуют в Плане финансово-хозяйственной деятельности учреждения. Таким образом, контрольная точка РП «Созданы новые места в 1 общеобразовательной организации Республики Крым, расположенной в сельской местности для обучения не менее 250 детей» в 2020 году не выполнена, показатель РП «Число созданных новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, (нарастающим итогом с 2019 года)» – 1,35 тыс. человек не достигнут, поскольку образовательный процесс в силу неполноты материально-технической базы осуществляться не может.

Результат «Не менее 70% организаций, реализующих программы начального, основного и среднего общего образования, реализуют общеобразовательные программы в сетевой форме».

По данному результату в отчете о ходе реализации РП не отражена информация, подтверждающая выполнение контрольных точек. По информации Министерства образования РК от 16.03.2021 № 01-15/352, в

2020 году в 71 общеобразовательной организации Республики Крым (13% от общего количества общеобразовательных организаций) реализуются общеобразовательные программы начального, основного и среднего общего образования в сетевой форме.

Результат «Поддержка образования для детей с ограниченными возможностями здоровья. Обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам».

В соответствии с приказом Министерства образования РК от 22.04.2020 № 684 распределены средства субсидии из бюджета Республики Крым на обновление материально-технической базы организаций, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам в общей сумме 15 471,0 тыс. рублей, в том числе:

– Лозовской школе – 7 736,9 тыс. рублей по соглашению, заключенному с Министерством образования РК от 24.04.2020 № 385/2020;

– Чеботарской школе – 7 734,1 тыс. рублей по соглашению от 24.04.2020 № 384/2020.

Во исполнение условий соглашений Лозовской и Чеботарской школами были направлены письма в адрес Министерства образования РК о наличии сложившейся экономии по субсидии в сумме 78,1 тыс. рублей и 80,9 тыс. рублей соответственно. Однако субсидия на лицевые счета учреждений направлена 13.08.2020 без учета сложившейся экономии. Таким образом, перечисление Министерством образования РК средств субсидии в сумме 159,0 тыс. рублей является неэффективным расходованием бюджетных средств главным распорядителем бюджетных средств.

Лозовской и Чеботарской школами заключены контракты на поставку оборудования на обновление материально-технической базы, которое поставлено в соответствии со спецификациями; оплата проведена в полном объеме. В ходе контрольного мероприятия сотрудниками Счетной палаты проведен визуальный осмотр, по результатам которого установлено, что приобретенное оборудование находится в учебных кабинетах образовательного учреждения в удовлетворительном состоянии и пригодно для обучения и воспитания, оборудованию присвоены инвентарные номера, имеются копии сертификатов, удостоверяющих качество оборудования.

В нарушение ч. 65 ст. 112 Закона № 44-ФЗ Лозовской школой изменены условия исполнения заключенных контрактов на общую сумму 7 736,9 тыс. рублей в части продления сроков исполнения контрактов в отсутствие заключенных дополнительных соглашений и письменной формы обоснования таких изменений на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Результат «Обновлена материально-техническая база для формирования у обучающихся современных технологических и

гуманитарных навыков. Создана материально-техническая база для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах».

Согласно паспорту РП по данному результату до 31.12.2020 предусмотрено достижение результата «0,011 тысяч единиц» и выполнение четырех контрольных точек. В отчете о ходе реализации РП, подтверждающие документы по реализации достижения контрольных точек «Произведена приемка поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг», «Произведена оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по государственному (муниципальному) контракту», отражены не в полном объеме.

Согласно распоряжению Совета министров Республики Крым от 19.11.2019 № 1440-р «О некоторых вопросах Республиканской адресной инвестиционной программы и Плана капитального ремонта Республики Крым», распоряжению Совета министров Республики Крым от 18.12.2020 № 2032-р «О некоторых вопросах Республиканской адресной инвестиционной программы и Плана капитального ремонта Республики Крым и признании утратившими силу некоторых распоряжений Совета министров Республики Крым» на Управление в проверяемом периоде возложены полномочия по строительству трех общеобразовательных учреждений:

- «Строительство общеобразовательной организации на 250 мест в с. Маловидное Бахчисарайского района Республики Крым», срок ввода – 2020 год;

- «Строительство общеобразовательного учреждения на 700 мест в с. Трехпрудное Симферопольского района Республики Крым», срок ввода – 2022 год;

- «Строительство общеобразовательной школы в г. Керчь», срок ввода – 2023 год. На основании распоряжения Совета министров Республики Крым от 01.12.2020 № 1962-р «О внесении изменений в распоряжение Совета министров Республики Крым от 19 ноября 2019 года № 1440-р» данный объект исключен из РАИП на 2020 год.

Объемы средств на капитальные вложения в объекты государственной собственности в рамках реализации основного мероприятия Е1 «Региональный проект «Современная школа» Госпрограммы образования утверждены в сумме 249 754,5 тыс. рублей, исполнение доведенных на 2020 год бюджетных назначений составило 79,7 %, неисполнение составило 50 668,8 тыс. рублей.

В ходе строительства и оснащения общеобразовательной организации на 250 мест в с. Маловидное Бахчисарайского района Республики Крым ГКУ РК «Главное управление капитального строительства» допущены многочисленные нарушения действующего законодательства в сфере закупок и условий заключенных контрактов.

Между Управлением и ООО «Асгард» заключен государственный контракт от 12.12.2019 № 0175200000419000601000 1 (далее – контракт) на

выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство общеобразовательной организации на 250 мест в с. Маловидное Бахчисарайского района Республики Крым» на сумму 330 812,92 тыс. рублей со сроком исполнения работ до 21.12.2020.

Установлено отсутствие в графике выполнения работ в последней редакции отдельных видов работ, предусмотренных ПСД и фактически выполненных подрядчиком, а также отсутствие актов сдачи-приемки выполненных работ (этапов), предусмотренных графиком выполнения работ, многочисленные факты нарушения подрядчиком сроков исполнения этапов выполнения контракта, установленных графиком выполнения работ.

Фактически подрядчиком выполнены и включены в акты о приемке выполненных работ, а заказчиком приняты и оплачены работы на общую сумму 265 578,4 тыс. рублей; подрядчиком не выполнены работы на сумму 44 734,6 тыс. рублей, или 14,4 % от общей стоимости работ, согласно информации заказчика, подрядчиком работы на указанную сумму к приемке не предъявлялись. В то же время визуальным осмотром установлено, что часть работ, не указанная в актах о приемке выполненных работ (ф. КС-2), фактически выполнена подрядчиком.

Управлением не обеспечена комплектация оборудования, предусмотренная локально-сметными расчетами в количестве 446 единиц, что в дальнейшем повлечет за собой бюджетные расходы образовательного учреждения на эти цели.

Подрядчиком не предоставлены документы в соответствии с п. 15.4. контракта, подтверждающие привлечение к исполнению контракта третьих лиц из числа субъектов малого предпринимательства и (или) социально ориентированных некоммерческих организаций. В соответствии с п.11.6 контракта штраф за неисполнение условия о привлечении к исполнению Контракта субподрядчиков (соисполнителей), предусмотренного п.15.4 контракта, равен 5 % объема привлечения к исполнению контракта субподрядчиков (соисполнителей), или 3 103,1 тыс. рублей.

В нарушение ч. 7.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 10.13 Контракта, Акт КС - 11 подписан заказчиком до предоставления ООО «Асгард» обеспечения исполнения гарантийных обязательств.

В целом по результатам проверки установлено, что в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, а также п. 3.1 контракта, Управлением приняты и оплачены фактически не выполненные ООО «Асгард» работы и не поставленные материалы на общую сумму 361,8 тыс. рублей.

За неисполнение и ненадлежащее исполнение обязательств в соответствии с п. 11.3 Контракта с ООО «Асгард» подлежит взысканию штраф в сумме 33,8 тыс. рублей.

Имеет место подписание заказчиком актов (ф. КС-2) на исключение (уменьшение) ранее принятых и оплаченных объемов и стоимости работ, что может указывать на факты оплаты Управлением фактически не выполненных работ (к примеру акты (ф. КС-2): от 21.12.2020 № 53 на 2 404,5 тыс. рублей по общестроительным работам, от 21.12.2020 № 57 на 2 121,6 тыс. рублей по

устройству оконных блоков и витражей, от 21.12.2020 № 84 на 592,4 тыс. рублей по устройству подпорной стены и пандуса).

В нарушение п. 5.4.29 контракта и при наличии подписанного обеими сторонами акта приемки законченного строительством объекта формы № КС-11 на момент проведения контрольного мероприятия акты освидетельствования скрытых работ не были подписаны со стороны Управления, что может указывать на неисполнение подрядчиком обязательств по их своевременному предоставлению.

Акты о результатах проведенных пусконаладочных работ, индивидуальных испытаний и комплексных опробований систем отопления, теплоснабжения, газоснабжения и канализации объекта на момент окончания контрольного мероприятия отсутствуют. Ни по состоянию на 30.12.2020, ни на момент проверки на объекте не завершен полностью комплекс работ, позволяющих эксплуатировать объект общеобразовательной организацией. Акт приемки законченного строительством объекта формы № КС - 11 от 21.12.2020 на сумму 265 578,4 тыс. рублей подписан генеральным директором ООО «Асгард» Анацким И.О. и директором Управления Смирновым В.Н. в отсутствие полного комплекта документов, подтверждающих готовность объекта к эксплуатации.

При наличии сметной документации, прошедшей проверку достоверности сметной стоимости, Управление как государственный заказчик должно было заключить контракт на строительство объекта в соответствии с переданной ему проектно-сметной документацией. Однако, при расчете НМЦК для осуществления закупки Управлением произвольно и необоснованно в отсутствие каких-либо объективных причин из сводного сметного расчета стоимости объекта исключена стоимость «Технологического оборудования (немонтируемое)» на сумму 6 800,2 тыс. рублей (без НДС).

В нарушение п. 10.6 контракта № 0065, ООО «Асгард» перечислил Управлению сумму обеспечения гарантийных обязательств в объеме 39,1 тыс. рублей 21.12.2020. В нарушение ч. 7.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ Управлением документы о приемке поставленного товара (товарная накладная) подписана Заказчиком (Смирновым В.Н.) 18.12.2020, до предоставления ООО «Асгард» обеспечения исполнения гарантийных обязательств.

При наличии ПСД, в которую неоднократно вносились изменения, и получены положительные заключения ГАУ РК «Государственная строительная экспертиза», Управлением не обеспечена комплектация оборудования, предусмотренная локально-сметными расчетами в количестве 446 единиц, что повлечет за собой дополнительные бюджетные расходы образовательного учреждения на эти цели.

Управлением заключен государственный контракт на осуществление авторского надзора по Объекту от 20.12.2019 № 0107 с ООО «ЮжПромПроект» на сумму 539,82 тыс. рублей. Окончательный расчет по контракту осуществлен Управлением в нарушение п. 3.4 контракта от

20.12.2019 до подписания акта приемки законченного строительством объекта формы № КС-11 от 21.12.2020. В нарушение п. п. 6.4, 6.5 Свода правил СП 246.1325800.2016. «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений», утвержденного приказом Минстроя России от 19.02.2016 № 98/пр, сводный отчет, Журнал авторского надзора у заказчика отсутствовали. Подписи представителя заказчика в регистрационных листах посещений отсутствуют; перечень подрядных организаций, осуществляющих строительно-монтажные работы, не заполнен, дата начала и окончания Журнала не указаны; с записями о выявленных отступлениях подрядчик и заказчик не ознакомлены; отметки подрядчика и заказчика о выполнении указаний отсутствуют; предусмотренные п. 5.2.13 контракта от 20.12.2019 акты об устранении недостатков, подписанные подрядчиком и представителем авторского надзора отсутствуют. Учитывая, что проверкой установлены факты отклонений от ПСД, допущенных и не устраненных подрядчиком, авторский надзор исполнителем осуществлялся ненадлежащим образом. Согласно Журналу последнее посещение объекта специалистами авторского надзора состоялось 14.12.2020, в то время как основная часть работ принята заказчиком 21.12.2020 согласно 59-ти актам (ф. КС-2) на общую сумму 133 112,0 тыс. рублей, приемка законченного строительством объекта согласно акту приемки законченного строительством объекта формы № КС-11 состоялась также 21.12.2020.

В связи с отсутствием полной комплектации общеобразовательного учреждения лицензия на осуществление образовательной деятельности учреждением на момент проведения контрольного мероприятия не получена.

Таким образом, контрольная точка РП «Созданы новые места в 1 общеобразовательной организации Республики Крым, расположенной в сельской местности для обучения не менее 250 детей» в 2020 году не выполнена, показатель РПа «Число созданных новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, (нарастающим итогом с 2019 года)» – 1,35 тыс. человек не достигнут, поскольку образовательный процесс в силу неполноты материально-технической базы осуществляться не может.

Между Управлением и ООО «СевСтройЦена» заключен государственный контракт на разработку проектной документации по Объекту с. Трехпрудное от 21.08.2020 № 0087 (далее – контракт № 0087) как с единственным исполнителем, с ценой контракта 16 899,9 тыс. рублей, предельным сроком действия контракта № 0087 – 31.05.2021. Предусмотренные в сводной смете на выполнение проектно-изыскательских работ по Объекту с. Трехпрудное археологические изыскания стоимостью согласно сводной смете контракта 272,1 тыс. рублей не были выполнены. На момент проверки результаты инженерных изысканий, проектно-сметная документация с положительными заключениями государственной экспертизы отсутствовали. ООО «СевСтройЦена» нарушен срок выполнения работ, установленный п. п. 1.3 и 9.2.1 контракта № 0087 (30.01.2021). В нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ Управлением в адрес

ООО «СевСтройЦена» претензия не направлялась, сумма пени за просрочку обязательств по контракту № 0087 по состоянию на 11.03.2021 составляет 95,8 тыс. рублей.

Коллегией Счетной палаты Республики Крым рассмотрен отчет о результатах контрольного мероприятия и принято решение о внесении представления Счетной палаты Республики Крым Государственному казенному учреждению Республики Крым «Главное управление капитального строительства Республики Крым».

Государственным казенным учреждением Республики Крым «Главное управление капитального строительства Республики Крым» в установленные сроки приняты меры по устранению выявленных нарушений и Коллегией Счетной палаты Республики Крым сняты с контроля внесенное представление Счетной палаты Республики Крым.

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019 – 2020 годах на реализацию регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

Объект контрольного мероприятия: Министерство сельского хозяйства Республики Крым (далее – Минсельхоз Республики Крым).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Основное мероприятие 1 «Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» реализуется в рамках подпрограммы 5 «Развитие малых форм хозяйствования» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 13.12.2019 № 732 (далее – Государственная программа СХ РК, Программа СХ РК), а также в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Согласно паспорту подпрограммы 5 «Развитие малых форм хозяйствования» Государственной программы (далее – Подпрограмма 5), реализация РП направлена на повышение привлекательности объединения разрозненных сельхоз–товаропроизводителей, в том числе личных подсобных и фермерских хозяйств, в кооперативы.

В целях реализации основного мероприятия предусмотрены следующие виды государственной поддержки: грантовая поддержка крестьянско-фермерских хозяйств, субсидии на создание и развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов, субсидии на поддержку центров компетенций в сфере сельской кооперации и поддержке фермеров.

Цели, условия и порядок предоставления государственной поддержки, а также категории, критерии отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение субсидий, определяются Правительством Российской Федерации и Советом министров Республики Крым.

В проверяемом периоде заключены 2 соглашения:

- Соглашение № 082-17-2019-157 (с учетом дополнительного соглашения от 29.08.2019 № 082-17-2019-157/1) между Минсельхозом России, в лице заместителя министра сельского хозяйства Российской Федерации Лут О.Н, и Советом министров Республики Крым, в лице министра сельского хозяйства Республики Крым Рюмшина А.В., о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации. Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Республики Крым на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результатов РП, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, составляет в 2019 году 47,9 млн рублей. Также приложением 1 к соглашению № 082-17-2019-157 Минсельхозом России доведены Минсельхозу Республики Крым значения результатов регионального проекта, на достижение которых предоставляется иной межбюджетный трансферт;

- Соглашение № 082-09-2020-552 между Минсельхозом России, в лице заместителя министра сельского хозяйства Российской Федерации Лут О.Н., и Минсельхозом Республики Крым, в лице заместителя Председателя Совета министров Республики Крым – министра сельского хозяйства Республики Крым Рюмшина А.В., о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации. Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Республики Крым на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результатов регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2020 году 48,7 млн рублей. Приложением № 1 к соглашению № 082-09-2020-552 Минсельхозом России доведены Минсельхозу Республики Крым значения результатов регионального проекта, на достижение которых предоставляется субсидия.

На реализацию мероприятий РП в 2019 – 2020 годах в бюджете Республики Крым утверждено бюджетных ассигнований на общую сумму 96,6 млн рублей, а именно:

- в 2019 году в сумме 47,9 млн рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 47,4 млн рублей);

- в 2020 году в сумме 48,7 млн рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 48,3 млн рублей).

Исполнение составило 100,0%.

Согласно Годовым отчетам по Государственной программе СХ РК за 2019 год и за 2020 год плановые показатели выполнены:

- количество вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства в Республике Крым, в том числе за счет средств государственной поддержки, в рамках регионального проекта «Система поддержки фермеров и развития сельской кооперации», составило в 2019 году – 359 чел. (191% к плановому показателю), в 2020 году – 586 чел. (184,86% к плановому показателю (317));

- 26 работников, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения грантов «Агростартап», зарегистрированы в Пенсионном фонде Российской Федерации и Фонде социального страхования Российской Федерации (100% к плану) в 2019 году; 62 работника, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения грантов «Агростартап», зарегистрированы в Пенсионном фонде Российской Федерации и Фонде социального страхования Российской Федерации (нарастающим итогом) (119,2% к плану (52)) в 2020 году;

- принято 155 членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов МСП Республики Крым, включая личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства, в году предоставления государственной поддержки (104,7% к плану) в 2019 году; принято 325 членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов МСП Республики Крым, включая личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства, в году предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом) (137,13% к плану (237)) в 2020 году;

- вновь создано 178 субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве Республики Крым, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы (1 271,4% к плану) в 2019 году; вновь создано 199 субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве Республики Крым, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы (нарастающим итогом) (710,7% к плану (28)) в 2020 году;

- государственную поддержку в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» получили в 2019 году 16 крестьянских (фермерских) хозяйства и 1 сельскохозяйственный потребительский кооператив (121,4% к плановому показателю), в 2020 году – 19 крестьянских (фермерских) хозяйства и 2 сельскохозяйственных потребительских кооператива (150,0% к плановому показателю).

В рамках мероприятия «Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельскохозяйственной кооперации» реализованы следующие направления:

а) реализация проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства и развитие сельской кооперации;

б) возмещение части затрат сельскохозяйственным потребительским кооперативам;

в) субсидии центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров на софинансирование затрат, связанных с осуществлением деятельности;

Рабочей группой в присутствии специалистов Счетной платы Республики Крым проведено 35 выездных обследований участников РП (охвачено 95,0 % от общего числа получателей) с целью подтверждения наличия приобретенной за счет средств субсидии (грантов) земельных участков, сельхозтехники, оборудования, строительных материалов, саженцев растений, сельскохозяйственных домашних животных и домашней птицы, и установлено следующее.

Приобретенное за счет средств гранта оборудование, техника, строительные материалы, земельные участки и другое 33 крестьянско-фермерскими хозяйствами (далее – КФХ) используются по направлению (назначению), указанному в плане расходов и бизнес-плане.

Выборочный мониторинг цен на отдельные виды сельхозтехники и оборудования (прицепной кормоуборочный комбайн, трактор, минитрактор, бортовой УАЗ, другое) показал, что сложившиеся фактические цены на оборудование и сельхозтехнику, приобретенные КФХ в 2019-2020 годах, в целом сопоставимы с ценами на аналогичные товары.

Вместе с тем, при проведении обследования у КФХ Михайловой Т.Ф. по состоянию на 02.02.2021 установлено, что из 4-х приобретенных единиц сельхозтехники одна единица отсутствует (плуг 2-х контурный IL – 220), а марка представленной для осмотра бороны - «Уралец», не соответствует марке, отраженной в соглашении от 23.06.2020 № 30-2020-00371 («Борона БДФ навесная 1,8 (40-50 л.с.)».

Кроме того, одним из получателей внесены недостоверные сведения в отчет о расходах средств гранта полученного на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства по состоянию на 01.01.2021.

В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, что подтверждено актом фактического обследования от 25.03.2021, которым установлено, что вся приобретенная сельхозтехника в количестве 4-х единиц имеется в наличии, а именно: трактор Xiangtan XT- 504, год выпуска 2020, опрыскиватель (600 литров) садовый Demarol, борона дисковая БДФ-1.8, плуг 2-х контурный IL-220.

В 2019-2020 годах получено субсидии на возмещение части затрат двумя сельскохозяйственными производственными кооперативами на общую сумму 7,1 млн рублей.

Проверкой заявочной документации нарушений не установлено, расходы, указанные в заявках подтверждены документально в полном объеме

договорами купли - продажи, актами приема – передачи, товарными накладными.

Проверкой выполнения условий соглашений в части перечисления средств Минсельхозом Республики Крым, правильности определения размера субсидии нарушений порядка предоставления субсидии не установлено.

Проверкой выполнения значений показателей результативности предоставления субсидии нарушений не установлено, достигнуты плановые показатели «Количество принятых членов получателя субсидии из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, включая личные подсобные хозяйства и крестьянские».

Рабочей группой Минсельхоза Республики Крым в присутствии специалистов Счетной платы Республики Крым проведено 2 выездных обследования участников мероприятия, установлено, что приобретенная сельскохозяйственная техника СПоК «ТРИА-АГРО» (комбинированный агрегат для обработки почвы Centaur 4001-2 Super, Certos 5001-2TX, каток Matrix, КАТ III, прицепная дисковая борона RUCT 131, глубокорыхлитель BRAVOTILLSJ-9R-2F-BT (120815) с двойным катком, культиватор Русич КПП-14) и СПоК «Альянс фермеров Крыма» (опрыскиватель прицепной штанговый с функцией параллельного вождения (ОПШПВ-2500-18-3) имеется в наличии. Нарушений не установлено.

В ходе контрольного мероприятия установлены 3 нарушения на общую сумму 307,07 тыс. рублей, в том числе: в части формирования и исполнения бюджета – 1 на общую сумму 139,50 тыс. рублей, прочие нарушения – 2 на общую сумму 167,57 тыс. рублей.

Для рассмотрения и принятия на контроль, в превентивных целях, а также для учета в работе было направлено информационное письмо в адрес Министерства сельского хозяйства Республики Крым.

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство дошкольных образовательных учреждений со сроком ввода в эксплуатацию в 2020 году»

Объекты контрольного мероприятия: Государственное казенное учреждение Республики Крым «Главное управление капитального строительства Республики Крым» (далее – Управление); Государственное казенное учреждение Республики Крым «Инвестиционно-строительное управление Республики Крым» (далее – ГКУ РК «Инвестстрой»).

Всего в 2020 году в Республике Крым планировалось сдать в эксплуатацию 10 вновь построенных детских садов.

Согласно перечню объектов капитального строительства Республиканской адресной инвестиционной программы Республики Крым на 2020 год на ГКУ РК «Главное управление капитального строительства Республики Крым возложены полномочия по строительству следующих объектов:

- пять объектов со сроком завершения строительства в 2020 году:

- «Строительство дошкольной образовательной организации на 140 мест в с. Песчаное, Бахчисарайского района Республики Крым»;
- «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 260 мест, Симферопольский район, с. Мирное, ул. Крымской Весны, 5»;
- «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 250 мест, Симферопольский район, с. Мирное, ул. Крымской Весны, 3»;
- «Строительство детского дошкольного учреждения на 200 мест на объекте строительства: «Строительство жилого массива (площадью 100,63 га), границами площади которого служат: с севера – Симферопольская объездная дорога, с востока – ул. Куйбышева, с юга – проектируемая дорога городского назначения, с запада – ул. Киевская в г. Симферополь»;
- «Строительство дошкольной образовательной организации на 260 мест в г. Симферополе, мрн «Город Мира», ограниченный: с юго-запада – ул. Русская; северо-запада – ул. Балаклавская; с юга – ул. Ангарская; с северо-востока – промышленной территорией»;

• один объект «Республика Крым, г. Керчь, район ул. Орджоникидзе – ул. Клинковского, строительство детского сада на 140 мест» со сроком завершения строительства в 2021 году.

Согласно приложению 1 к постановлению Совета министров Республики Крым от 24.06.2015 № 350 «О вопросах обеспечения реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года» (с изменениями) ГКУ РК «Инвестстрой» определено заказчиком (застройщиком) по мероприятиям, финансируемым в рамках ФЦП, в том числе по направлению 4 «Развитие социальной сферы» в части строительства 4-х дошкольных организаций:

- дошкольной образовательной организации на 260 мест в г. Симферополе (объект №1);
- дошкольной образовательной организации на 260 мест в г. Симферополе (объект № 2);
- дошкольного образовательного учреждения на 150 мест с. Ивановка Сакского района;
- дошкольного учреждения на 260 мест в районе ул. Беспалова г.Симферополя.

На момент завершения контрольного мероприятия фактически готовы к началу работы в качестве дошкольной образовательной организации два объекта:

- в с. Ивановка Сакского района;
- в районе ул. Беспалова г.Симферополя.

В рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» на 01.01.2021 создано 280 мест (1 учреждение в Симферопольском районе, получившее лицензию, сдано в эксплуатацию в 2019 году), на 01.07.2021 – планировалось дополнительно создать 400 мест (2 учреждения – по 260 и 140 мест), лицензия не получена.

Таким образом, ввод в эксплуатацию восьми оставшихся объектов реально не состоялся по разного рода причинам, в числе которых в первую очередь отсутствие разрешения на ввод в эксплуатацию газовых котельных, нахождение объектов на территории, не имеющей пеших подъездных путей, отсутствие подключения к сетям водоснабжения, электроснабжения, канализации, устранение недостатков подрядчиком, недостаточное оснащение оборудованием, мебелью и инвентарем.

В ходе контрольного мероприятия выявлены системные типичные нарушения и недостатки, допускаемые государственными заказчиками в сфере строительства и оснащения детских садов.

Установлены следующее нарушения Закона № 44-ФЗ.

Сроки начала и окончания строительства (реконструкции) объектов, промежуточные сроки начала и окончания выполнения отдельных видов и/или этапов работ определены графиками к контрактам. Акты выполненных этапов, предусмотренных графиками выполнения работ, по форме приложения к контрактам не оформлялись, заказчиками у подрядчиков не истребованы. Данное нарушение свидетельствует о недостаточном внимании заказчиков к установленным условиям контрактов.

Наблюдается систематическое нарушение графиков выполнения работ подрядчиками. Анализ сроков выполнения работ, установленных графиком показал, что среднее значение просрочки выполнения подрядчиком своих обязательств по контракту составляет в отдельных случаях более полутора лет. Контроль заказчиков за соблюдением графиков осуществляется ненадлежащим образом, требования (претензии) за нарушение сроков выполнения работ заказчиками в адрес подрядчиков в нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в большей части случаев не направлялись.

В соответствии с условиями контрактов по запросу Заказчика Подрядчик обязан передать документы, подтверждающие фактическую стоимость материалов, отсутствующих в сборниках территориальных сметных цен на материалы, изделия и конструкции (ТССЦ) (счет-фактура от поставщика, товарно-транспортная накладная) в срок, установленный в запросе. Заказчиком соответствующие запросы подрядчикам направляются в единичных случаях либо не направляются вообще, что свидетельствует об отсутствии у заказчиков заинтересованности в эффективном (экономном) расходовании бюджетных средств.

В соответствии с условиями контрактов подрядчики обязаны выполнить самостоятельно в соответствии с проектной документацией без привлечения других лиц работы в объеме не менее 25% от цены контракта. Подрядчики вправе определить конкретные виды и объемы работ, из числа видов и объемов работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, и указанных непосредственно в самом контракте. Представленные перечни таких работ, подписанные сторонами контрактов, содержат лишь отдельные виды работ. При этом в связи с производимыми корректировками смет контрактов несмотря на изменение объемов, видов работ и их стоимости

перечень не пересматривался в соответствии с изменениями, внесенными в проектно-сметную документацию. Заказчиками данный вопрос не контролировался.

В соответствии с условиями контрактов государственный заказчик производит оплату за фактически выполненные работы на основании справок о стоимости работ и затрат (ф. КС-3) и актов о приемке выполненных работ (ф. КС-2). Проверкой установлены неоднократные случаи оплаты заказчиками фактически не выполненных работ в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ и условий контрактов. Указанное обстоятельство может свидетельствовать о формальном подходе заказчиков к приемке выполненных работ.

Так, Управлением по акту (ф. КС-2) от 18.12.2020 по объекту «Строительство дошкольной образовательной организации на 260 мест в г. Симферополе, мрн. «Город Мира», ограниченной: с юга-запада – ул. Русская; северо-запада – ул. Балаклавская; с юга – ул. Ангарская; с северо-востока – промышленной территорией» оплачены фактически не выполненные пусконаладочные работы системы приточно-вытяжной вентиляции и котельной (в части котлов водогрейных и установок для натрий-катионирования воды и подачи газообразного топлива) на общую сумму 529,3 тыс. рублей.

Имеет место уменьшение и исключение объемов и стоимости работ в актах (ф. КС-2) уже после их оплаты заказчиком по ранее подписанным актам (ф. КС-2), что может указывать на принятие и оплату Управлением фактически не выполненных работ в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ и условий контрактов. Согласно пояснениям заказчиков указанное вызвано корректировкой локальных сметных расчетов и изменением расценок на виды работ в ходе исполнения контрактов. В свою очередь Счетная палата считает недопустимым корректировку ранее принятых и оплаченных заказчиком объемов, цены и стоимости работ.

Примером прямого нарушения действующего законодательства о закупках служат факты подписания заказчиками актов завершенного строительством объекта ф. КС-11, а также актов о приемке товара в отсутствие представленного подрядчиками обеспечения гарантийных обязательств; приемка товара произведена заказчиками в нарушение ч. 7.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ и условий контрактов.

Установлены случаи увеличения в ходе исполнения контракта размера аванса. При этом установлены факты нарушения ч. 7 и 7.3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ в части необоснованного уменьшения размера обеспечения исполнения контракта при наличии у подрядчика неоплаченной неустойки (штраф), предъявленной заказчиком.

Отмечаются случаи увеличения сроков действия контрактов. В нарушение ч. 3 ст. 96 Закона № 44 ФЗ подрядчиком при этом не предоставлено новое обеспечение исполнения контракта, превышающее предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которое

должно быть обеспечено банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения.

В нарушение п. п. 4.1, 4.2, 5.4.1 контракта от 03.06.2019 работы по благоустройству объекта ООО «Палладиум энерго» были выполнены в период с 05.06.2019 по 06.08.2020, то есть с нарушением срока исполнения контракта от 03.06.2019 в общем на 356 календарных дней, что подтверждается актами (ф. КС-2) в количестве 16 штук. В нарушение ч. 1 ст. 101 Закона № 44-ФЗ заказчиком не осуществлен контроль за исполнением подрядчиком (ООО «Палладиум энерго») условий контракта от 03.06.2019 в соответствии с законодательством Российской Федерации. Действий по претензионной и исковой работе с подрядчиком со стороны ГКУ РК «Инвестстрой» не последовало, несмотря на то, что предъявление требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) в силу требований ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ является обязанностью заказчика и не зависит от его усмотрения.

Согласно условиям отдельных контрактов на выполнение СМР подрядчик обязуется привлекать к исполнению данного контракта третьих лиц из числа субъектов малого предпринимательства и (или) социально ориентированных некоммерческих организаций. Сведения о привлеченных к исполнению Контракта третьих лицах, с которыми заключены договоры, подрядчиками в ряде случаев не предоставлялись или предоставлялись не в полном объеме. Штраф за неисполнение данного условия о привлечении равен 5 % объема привлечения к исполнению контракта субподрядчиков (соисполнителей). В нарушение требований ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ ГКУ РК «Инвестстрой» претензионную и исковую работу в отношении подрядчика в данном случае не осуществляло.

В нарушение условий заключенных контрактов принятые ГКУ РК «Инвестстрой» непредвиденные работы по Объекту №1 г. Симферополь (установка защитных экранов, крепление канатов и гимнастических стенок, монтаж пиростикеров, пусконаладочные работы вентиляции, устройство тактильно-контрастных указателей, установка водонагревателей для кухонного блока, электросушилок, устройство ограждений для мусорных баков) согласно справке (ф. КС-3) от 14.12.2020 № 18 на сумму 545,6 тыс. рублей, аналогично по Объекту № 2 г. Симферополь согласно справке (ф. КС-3) от 14.12.2020 № 19 на сумму 536,5 тыс. рублей отсутствуют письменные согласования, трехсторонние акты и локальные сметы с участием представителей подрядчика, авторского надзора, заказчика.

Практически по всем исследуемым объектам фактически подрядчиками выполнены и включены в акты о приемке выполненных работ, а заказчиками приняты и оплачены работы на сумму, меньшую цены контракта, то есть подрядчикам часть предусмотренных работ не выполнена. Вместе с тем имеются случаи подачи подрядчиками исков в арбитражный суд об уплате заказчиком сумм, сложившихся в результате этой разницы, в обоснование чего приводится довод об обязанности заказчика уплатить подрядчику сумму, являющуюся твердой договорной ценой. Таким образом,

возникают риски неэффективного (нерезультативного) расходования бюджетных средств за фактически отсутствующий результат работ.

Установлены многочисленные нарушения и недостатки в ходе ввода объектов в эксплуатацию. Так, условиями контрактов установлено, что до подачи заявления об окончании строительства подрядчиком должны быть получены документы, подтверждающие подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения, проведены пусконаладочные работы, индивидуальные испытания и комплексные опробования оборудования и систем, оформлены их результаты в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и проектной документации. При этом выявлены факты отсутствия на дату как указанного заявления, так и получения разрешения Госстройнадзора РК на ввод в эксплуатацию актов о результатах проведенных пусконаладочных работ, а также комплексных опробований систем (подпоры воздуха, дымоудаления, кондиционирования, холодного водоснабжения, отопления, теплоснабжения, газоснабжения, канализации, приточной/вытяжной систем, лифтового оборудования, сетей связи). Указанное, по мнению Счетной палаты, свидетельствует о формальном подходе как заказчика, так и разрешающего органа к процессу ввода объекта в эксплуатацию и затягиванию сроков реального его ввода.

В соответствии с условиями контрактов подрядчики гарантируют устранение недостатков (дефектов) выявленных при приемке работ и (или) обнаруженных в пределах гарантийного срока с даты подписания сторонами акта приемки законченного строительством объекта формы № КС-11. Установлено, что отдельные работы, фактически выполненные подрядчиками на объектах, заказчиками по неустановленным причинам не были приняты и оплачены, при этом в ряде случаев эти работы предусмотрены ПСД, в ряде – не предусмотрены.

Так, по объекту «Строительство детского дошкольного учреждения на 200 мест на объекте строительства «Строительство жилого массива (площадью 100,63 га), границами площади которого служат: с севера – Симферопольская объездная дорога, с востока – ул. Куйбышева, с юга – проектируемая дорога городского назначения, с запада – ул. Киевская в г. Симферополь» работы по устройству системы приточно-вытяжной вентиляции были исключены в ходе исполнения контракта из локальных сметных расчетов (и соответственно из сметы контракта от 25.11.2019) и приемка выполненных работ согласно актам (ф. КС-2) не осуществлялась, результат работы по устройству системы приточно-вытяжной вентиляции Управлением не принят. Следовательно, в случае выхода из строя смонтированного оборудования или необходимости его технологического обслуживания детский сад не сможет воспользоваться гарантийными обязательствами ООО «ГИП «Монолит», установленными п. 10.1 контракта от 25.11.2019 и нормами гражданского законодательства.

Счетная палата отмечает формальный подход представителей авторского надзора и заказчиков к оформлению документов в рамках осуществления авторского надзора. Так, журналы авторского надзора не

соответствуют требованиям п. 6.5 Свода правил СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений», утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 19.02.2016 № 98/пр, сводные отчеты отсутствуют; по выявленным отклонениям / нарушениям отсутствуют отметки подрядчика / заказчика о выполнении указаний в установленные сроки. По результатам проверки отдельных объектов установлены факты отклонений от ПСД, не устраненные подрядчиком, что свидетельствует об осуществлении авторского надзора ненадлежащим образом.

Объект «Строительство детского дошкольного учреждения на 200 мест на объекте строительства «Строительство жилого массива (площадью 100,63 га), границами площади которого служат: с севера – Симферопольская объездная дорога, с востока – ул. Куйбышева, с юга – проектируемая дорога городского назначения, с запада – ул. Киевская в г. Симферополь» расположен на отрытой местности (среди поля), за Симферопольской объездной дорогой, пешеходных подходов и подъездных путей к детскому саду нет. Указанное обстоятельство является нарушением п. 2.1.2. санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28, устанавливающих, что расстояние от организаций, реализующих программы дошкольного образования, до жилых зданий должно быть не более 500 м, в условиях стесненной городской застройки и труднодоступной местности - 800 м, для сельских поселений – до 1 км. Указанное обстоятельство делает невозможным в ближайшее время функционирование дошкольной образовательной организации на базе построенного объекта.

Отмечены факты отклонений от санитарных норм и правил в отношении зданий и территории детских садов. Так, на отдельных объектах травмобезопасное покрытие на игровых площадках отсутствует (площадки засыпаны песчано-гравийной смесью), что является нарушением п. 2.2.2 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи». При этом устройство песчано-гравийной смеси предусмотрено проектно-сметной документацией, как получившей положительное заключение ГАУ РК «Госстройэкспертиза» на стадии формирования НМЦК, так и при ее значительной корректировке, что свидетельствует об отсутствии заинтересованности заказчика, осуществляющего в то же время функции строительного контроля, в соблюдении всех действующих норм правил при строительстве объекта.

Кроме того, стоит отметить в целом низкое качество первоначальной проектно-сметной документации по всем исследуемым объектам, что повлекло за собой необходимость ее корректировки в ходе исполнения контракта и, как следствие, приостановки в ходе строительства, влияющие на установленные сроки сдачи объектов.

Проверкой выявлены неоднократные факты нарушений заказчиками сроков оплаты по договорам технологического присоединения к сетям снабжения. В соответствии с условиями договоров в случае неисполнения/ненадлежащего исполнения обязательств по их оплате энергоснабжающие организации вправе потребовать уплаты пени. Допустив просрочку по оплате выполненных работ/оказанных услуг в разрезе этапов их исполнения, Управление создало риски неэффективного расходования бюджетных средств в части возможной уплаты неустоек (пени), предъявленных за несвоевременное осуществление расчетов по заключенным договорам.

По отдельным объектам в состав ПСД локальные сметные расчеты по закупке немонтируемого оборудования (товаров), необходимого для оснащения объектов, не включены; перечень приобретаемого немонтируемого оборудования с Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым, органом управления образования г. Симферополя по количеству/составу/качественным характеристикам материальных ценностей, необходимых для оснащения детских садов, не согласовывался. Таким образом, сделать вывод о достаточности количества, видов, степени необходимости закупленного оснащения, принимая во внимание непрофильность государственного заказчика, не представляется возможным.

Как уже неоднократно отмечала Счетная палата, качество и достаточность оснащения вновь построенных и вводимых в эксплуатацию детских садов на территории Республики Крым, находится на очень низком уровне, что приводит к необходимости выделения дополнительных средств из разных уровней бюджетов, без чего невозможно ни получение лицензии на осуществление образовательной деятельности, ни их дальнейшее функционирование. Комплектация детских садов на стадии их строительства сводится к закупке оборудования пищеблока (без посуды), медицинского кабинета (без инструментария), прачечной, мебели (кроватки, столы, стулья, минимум шкафов), компьютерного оборудования и оргтехники. По оценке руководителей вновь создаваемых учреждений на каждый детский сад требуется порядка 10 млн. рублей для его дооснащения.

Согласно п. 2.5.15 Устава ГКУ РК «Инвестстрой», одним из основных видов деятельности Учреждения является проверка совместно с подрядчиком соответствия законченного строительством объекта требованиям проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка, требованиям технических регламентов. Таким образом, заключение Учреждением контрактов со сторонней организацией на выполнение обследования технического состояния строящихся объектов является нецелесообразным, так как данные работы должны выполняться самим Учреждением. Объем неэффективно (неэкономно) израсходованных бюджетных средств составил в данном случае 977,0 тыс. рублей.

Дополнительными соглашениями от 18.08.2020 № 6 к контрактам от 19.09.2018 и от 01.10.2018 внесены изменения в сводные сметные расчеты стоимости строительства Объектов № 1 и № 2 в г. Симферополь, в результате которых цена контрактов по Объекту № 1 снизилась на 12 610,5 тыс. рублей, или 6,4 %, по Объекту № 2 снизилась на 20 572,3 тыс. рублей, или 9,6 %. При этом проектная документация, с учетом внесенных в нее изменений, на повторную государственную экспертизу не направлялась.

В целом Счетная палата отмечает низкий уровень осуществления полномочий по строительству объектов государственных заказчиков: Управлением и ГКУ РК «Инвестстрой» за ходом строительства вверенных им объектов, что негативно сказывается на соблюдении подрядчиками установленных сроков ввода объектов в эксплуатацию, а также низкий уровень предъявления неустоек подрядчикам за нарушение ими условий контрактов, что приводит к недополучению соответствующих доходов в бюджет Республики Крым, а также факты некачественного осуществления указанными учреждениями переданных им функций строительного контроля.

Кроме того, наблюдается отсутствие налаженного взаимодействия между заказчиками и органами управления образованием в процессе проектирования и строительства детских садов, что приводит к затягиванию сроков создания дополнительных мест и некачественному их оснащению.

Коллегией Счетной палаты Республики Крым утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия и принято решение о внесении представлений Счетной палаты Республики Крым ГКУ РК «Инвестиционно-строительное управление», ГКУ РК «Главное управление капитального строительства», а также направлении информационного письма Счетной палаты Республики Крым Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым.

ГКУ РК «Инвестиционно-строительное управление», ГКУ РК «Главное управление капитального строительства» в установленный срок представлена информация о принятых мерах по исполнению представлений Счетной палаты Республики Крым. Коллегией Счетной палаты Республики Крым рассмотрены принятые меры и сняты с контроля представления Счетной палаты Республики Крым. Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым в установленный срок представлена информация о результатах рассмотрения информационного письма и принятых мерах.

«Проверка законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2020 г. на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»

Объектами контрольного мероприятия являлись: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – Министерство ЖКХ), администрация города Армянска Республики Крым (далее – администрация г. Армянска), администрация города Евпатории

Республики Крым (далее – администрация г. Евпатории), Департамент городского хозяйства администрации города Евпатория Республики Крым (далее – ДГХ администрации г. Евпатория), администрация города Красноперекопска Республики Крым (далее – администрация г. Красноперекопска), администрация города Саки Республики Крым (далее – администрация г. Саки), Муниципальное бюджетное учреждение «Городское хозяйство» (далее – МБУ «Городское хозяйство»).

Реализация регионального проекта «Формирование комфортной городской среды в Республике Крым» осуществляется в рамках мероприятий Государственной программы Республики Крым «Формирование современной городской среды», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 31.08.2017 № 437 (далее – Госпрограмма № 437).

Согласно паспорту цель РП: кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза.

В 2020 году объем финансового обеспечения Госпрограммы № 437 составил в сумме 5 385 439,495 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – 556 815,10 тыс. руб.;
- за счет средств бюджета Республики Крым – 5 624,395 тыс. руб.;
- за счет средств бюджета г. Москвы – 4 823 000,0 тыс. руб.

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию РП, которым предусмотрена реализация мероприятий по благоустройству общественных территорий Республики Крым (за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Крым).

Финансирование осуществлялось в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Крым на поддержку государственных программ формирования современной городской среды в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», заключенным между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Советом министров Республики Крым (далее – Федеральное соглашение).

Проверкой установлено, что Госпрограммой № 437 предусмотрена реализация мероприятий по благоустройству (259 ед.) общественных территорий в количестве, значительно превышающим значения аналогичных показателей: РП – плановый показатель 94 ед. накопительным итогом с 2019 года (с учетом изменений показатель составил 97 ед.), Федерального проекта – плановый показатель 75 ед. накопительным итогом с 2019 года (откорректированный показатель к федеральному соглашению составил – 94 ед.).

Корректировка показателей (индикаторов) Госпрограммы № 437 в соответствии с показателями РП и Федерального проекта и их увязка Министерством ЖКХ не проводилась.

Проверкой установлено, что Министерством ЖКХ не обеспечена достоверность сведений, включенных в Годовой отчет об исполнении Госпрограммы № 437, отчетность к Федеральному соглашению и в отчет о реализации РП. Вследствие чего оценка эффективности реализации Госпрограммы № 437 произведена некорректно: в Годовом отчете указан высокий уровень эффективности, расчетный уровень эффективности (с учетом фактического значения благоустроенных территории) показал средний уровень эффективности.

Так, общее количество общественных территорий, обустроенных в рамках реализации Госпрограммы № 437 в 2020 году составляет 247 ед. с учетом благоустройства сельских поселений, из них мероприятия по благоустройству городских общественных территорий 60 ед. При этом, в Отчете о достижении значений результатов РП по состоянию на 01.01.2021 к Федеральному соглашению указано значение 157 ед. В Отчете о ходе реализации РП за 2020 год указано значение 97 ед. Единый подход в отражении достигнутых показателей отсутствует. Документальное подтверждение наличия оснований для включения в отчет о достижении значений результатов РП к Федеральному соглашению объектов благоустройства в сельских поселениях, источником финансового обеспечения которых является бюджет города Москвы, в Министерстве ЖКХ отсутствует.

Министерством ЖКХ с Администрациями муниципальных образований Республики Крым (далее – Муниципалитеты) заключено 6 Соглашений о предоставлении и расходовании в 2020 году субсидии из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования в целях софинансирования муниципальной программы формирования современной городской среды на общую сумму 562 439,50 тыс. руб.

В ходе анализа установлено, что Министерством ЖКХ при заключении соглашения с муниципальным образованием городской округ Ялта не обеспечена увязка результата предоставления субсидии с Адресным перечнем общественных территорий, подлежащих благоустройству в рамках реализации Регионального проекта Госпрограммы № 437. Так, в Соглашении указано 7 общественных территорий, подлежащих благоустройству, адресным перечнем предусмотрено 8 общественных территорий.

Также установлены нарушения Муниципалитетами сроков предоставления отчетности о расходах и достижении результатов предоставления субсидии.

Согласно данным Отчетов о достижении показателей результативности, представленных Муниципалитетами, результаты достигнуты в полном объеме. При общем плане – 26 единиц, значение показателя составляет 27 единиц. Мероприятия в муниципальном образовании городской округ Ялта Республики Крым при плане в 7 объектов выполнены на 8 объектах, как и предусматривалось Адресным перечнем общественных территорий, подлежащих благоустройству в рамках реализации РП.

При этом, фактическое достижение результата, установленное в ходе проверки, составило 25 общественных территорий

Согласно данным Отчетов о расходах бюджета Муниципалитета, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, по состоянию на 01.01.2021 в бюджеты Муниципалитетов поступило средств Субсидии в общей сумме 537 445,16 тыс. руб., которые израсходованы в общей сумме – 536 560,07 тыс. руб. Остаток средств в сумме 876,24 тыс. руб. возвращен Министерством ЖКХ в федеральный бюджет.

Выборочная проверка использования средств, выделенных в 2020 году на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды в рамках реализации РП проведена по 4 получателям бюджетных средств, которыми осуществлены расходы на реализацию 18 объектов в общей сумме 312 329,62 тыс. руб., в том числе: Администрацией г. Армянска - 1 объекта в сумме 21 976,4 тыс. руб., Администрацией г. Евпатории - 7 объектов в сумме 130 063,23 тыс. руб., Администрацией г. Красноперекопска - 1 объекта в сумме 38 313,3 тыс. руб., Администрацией г. Саки - 9 объектов в общей сумме 121 975,20 тыс. руб.

В ходе проверки установлено, что Администрацией г. Саки и ДГХ г. Евпатории (отраслевое структурное подразделение Администрации г. Евпатории) при осуществлении расходов в общей сумме 226 650,26 тыс. руб. не обеспечено достижение результатов предоставления субсидии, при этом допускалось внесение недостоверных сведений в отчетность по использованию средств, предоставленную в адрес Министерства ЖКХ.

При отсутствии ввода объекта в эксплуатацию, в отчетность включены данные по достижению результата по объекту.

Так, в эксплуатацию не введен объект: «Капитальный ремонт сквера Октябрьский, расположенного по ул. Революции – ул. Приморская в г. Евпатория». Контракт на выполнение работ по объекту (подрядчик ООО «АРМКРЫМСТРОЙ») расторгнут в одностороннем порядке согласно решению о расторжении контракта от 20.11.2020.

По состоянию на 01.01.2021 и на момент проведения проверки (02.08.2021) приемка и оплата работ по контракту не производилась.

В соответствии с нормами ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ подрядчик включен в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 29.01.2021. При этом ДГХ г. Евпатории нарушены требования ч. 6. ст. 104 Закона № 44-ФЗ, в части соблюдения сроков передачи в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю информации о включении в реестр недобросовестных подрядчиков в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта.

По данному объекту заказчиком было инициировано проведение строительно-технической экспертизы, которая проведена ФБУ Севастопольская Лаборатория судебной экспертизы Минюста России.

Согласно акту экспертного исследования имеются несоответствия в части материалов, предусмотренных сметной документацией, выполнены работы, как несоответствующие требованиям контракта:

- по устройству подстилающих слоев щебня в сумме 234,47 тыс. руб.;

- по устройству верхнего покрытия из несоответствующего контракту щебня (что может повлечь уменьшение срока эксплуатации покрытия и возникновение дефектов) в сумме 1 294,96 тыс. руб.

По факту обращения ООО «АРМКРЫМСТРОЙ» в Арбитражный суд Республики Крым с исковым заявлением от 03.02.2021 к ДГХ г. Евпатории о взыскании стоимости выполненных работ по объекту в сумме 5 746,33 тыс. руб. решение на момент завершения контрольного мероприятия не принято. Назначено повторное прохождение независимой строительно-технической экспертизы. Согласно Решению Арбитражного суда Республики Крым от 26.07.2022 по Делу № А83-2781/2021 определено взыскать с ДГХ г. Евпатории в пользу ООО «АРМКРЫМСТРОЙ» стоимость выполненных работ по контракту в сумме 5 216,98 тыс. руб. Определением Двадцать первого арбитражного апелляционного суда от 30.08.2022 к производству принята апелляционная жалоба ДГХ г. Евпатории на решение Арбитражного суда Республики Крым от 26.07.2022 по делу № А83-2781/2021. По состоянию на 10.10.2022 решение не принято.

Также своевременно не введен в эксплуатацию объект «Капитальный ремонт ул. Кузнецова г. Саки Республики Крым (благоустройство и элементы обустройства, дорожная одежда и прочие работы)». Работы по данному объекту подрядной организацией ООО «СМУ «Родная гавань» завершены в апреле 2021 года, при этом в отчетность по состоянию на 01.01.2021 объект включен в достижение показателя результативности.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что Администрацией г. Саки, ДГХ г. Евпатории:

- не соблюдены требования Порядка предоставления и распределения субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках Государственной программы Республики Крым «Формирование современной городской среды» (приложение 4 к Госпрограмме № 437) и Соглашений в части достижения значений показателей результатов использования Субсидии;

- не обеспечена достоверность предоставляемых Министерству ЖКХ сведений об использовании субсидии;

- не выполнены полномочия получателя бюджетных средств, установленные п. 3 ч. 1 ст. 162 БК РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

По фактам нарушений порядка и условий расходования межбюджетных трансфертов должностные лица администрации г. Саки и ДГХ г. Евпатории привлечены к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ.

Также проверкой установлено, что Администрацией г. Саки не соблюдались требования п. 12 Порядка проведения голосования для широкого вовлечения жителей муниципального образования городской округ

Саки Республики Крым, утвержденного постановлением Администрации г. Саки от 29.12.2017 № 1675. Опрос проведен в социальных сетях «Одноклассники» и «ВКонтакте» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что не предусмотрено Порядком проведения голосования.

В Перечень благоустройства общественных территорий не включены объекты, набравшие большее количество голосов по итогам рейтингового голосования. При этом, объекты, включенные в муниципальную программу, в голосовании не участвовали. Таким образом, данные факты свидетельствуют о формальном подходе Администрации г. Саки к выбору общественных территории без учета мнения граждан.

При исполнении договоров на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды установлены следующие нарушения и недостатки:

1. При формировании ДГХ г. Евпатория цены контрактов на оказание услуг строительного контроля установлено завышение стоимости работ по 4 объектам на сумму 292,68 тыс. руб. (превышение расходов, предусмотренных на непредвиденные работы и затраты). Нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный ст. 34 БК РФ.

2. МБУ «Городское хозяйство» (г. Саки) осуществлена закупка услуг «строительного контроля (технического надзора)» по трем объектам у единственного поставщика с нарушением требований, установленных п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Кроме этого МБУ «Городское хозяйство» (объект «Благоустройство спортивно-деловой зоны по адресу ул. Колхозная г. Саки Республики Крым – устройство учебно-тренировочного комплекса для занятий экстремальными видами спорта – скейт-парк (капитальный ремонт)») осуществлены неправомерные расходы в сумме 344,21 тыс. руб. по приобретению, доставке, монтажу туалета общего пользования, которое не предусмотрено Техническим заданием (приложение № 1.1 к контракту).

Изменение цены контракта по данному объекту на 362,82 тыс. руб. (4,7%), в связи с внесением изменений в Техническое задание дополнительных разделов: «Наружное водоснабжение» в сумме 165,95 тыс. руб. и «Наружное видеонаблюдение» – 196,87 тыс. руб. повлекло за собой изменение предмета контракта, что привело к нарушению требований ч.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ в части недопущения изменения существенных условий контракта.

С учетом продления срока выполнения работ по капитальному ремонту ул. Кузнецова г. Саки Республики Крым (благоустройство и элементы обустройства, дорожная одежда и прочие работы) до 70-ти календарных дней в соответствии с п. 65 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, новое обеспечение контракта подрядчиком ООО «СМУ «Родная гавань» не представлено.

3. Проведенной во время контрольного мероприятия оценкой эффективности принимаемых мер к контрагентам за ненадлежащее исполнение условий договоров (контрактов) установлено, что проверяемыми

муниципальными образованиями не в полной мере выполнялись функции заказчика.

В нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ не применены меры ответственности (не ведется претензионная работа по взысканию неустоек, штрафов), что привело к недополучению средств в общей сумме 104,24 тыс. руб.

4. По результатам контрольных осмотров видимых конструкций на объектах установлены видимые дефекты (трещины и незасыпанные швы при устройстве покрытий тротуарной плиткой), которые могут свидетельствовать о нарушении технологии производства работ, при этом информация, документы относительно ведения претензионной, исковой работы по указанным фактам, в том числе по устранению выявленных дефектов в гарантийный период к проверке не представлены.

Вследствие неведения претензионной, исковой работы по указанным фактам возрастает риск возможного ущерба в случае не устранения указанных дефектов за счет гарантийных обязательств.

Данные факты свидетельствуют о недостаточном взаимодействии муниципальных органов с подрядчиками в части применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения Подрядчиком условий контракта.

По итогам рассмотрения результатов контрольного мероприятия Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым направлен отчет для анализа и принятия мер реагирования. Внесены представления Счетной палаты Республики Крым об устранении установленных контрольным мероприятием нарушений и недостатков МБУ «Городское хозяйство» и ДГХ администрации г. Евпатория. По состоянию на 10.10.2022 представление, внесенное МБУ «Городское хозяйство», снято с контроля, как полностью исполненное. Представление в адрес Департамента городского хозяйства администрации города Евпатории остается на контроле до принятия исчерпывающих мер в части проведения претензионной и исковой работы.

В превентивных целях, а также для учета в работе направлены информационные письма по результатам контрольного мероприятия в адрес администрации г. Евпатории, администрации г. Саки, администрации г. Красноперекопска.

«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в здравоохранении (ЕГИСЗ)» в 2019-2020 годах»

В рамках национального проекта «Здравоохранение», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 сентября 2018 года № 10) в Республике Крым реализуется региональный

проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в здравоохранении (ЕГИСЗ)».

Минздрав РК является ответственным исполнителем по основному мероприятию № 7 «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» Подпрограммы 2 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» Государственной программы развития здравоохранения в Республике Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 12.12.2017 № 666 (в редакции от 08.04.2021). Срок реализации регионального проекта: 2019 – 2024 годы. Ожидаемый результат: Формирование единой информационной системы и статистической отчетности системы здравоохранения.

Расходы на реализацию РП в 2019-2020 годах осуществляло уполномоченное Минздравом РК подведомственное учреждение Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Крымский медицинский информационно-аналитический центр» (далее – ГБУ РК «КМИАЦ»), которые составили 755 360,1 тыс. рублей, или 80,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

- в 2019 году 221 916,9 тыс. рублей, или 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований;
- в 2020 году 533 443,2 тыс. рублей, или 74,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

В проверяемом периоде ГБУ РК «КМИАЦ» закуплено:

- оборудование (включая услуги по его установке) в количестве 12 241 единиц на сумму 637 468,4 тыс. рублей, в том числе: АРМы, МФУ, серверы, комплексы VOIP телефонии, периферийное оборудование, средства криптографической защиты информации, комплексы спутникового оборудования для доступа к сети интернет, коммутаторы;
- услуги на сумму 117 891,7 тыс. рублей, в том числе по: модернизации и развитию систем и подсистем «Единой медицинской информационной системы здравоохранения Республики Крым» (далее – ЕМИСЗ РК), технической поддержке, мониторингу событий (инцидентов) информационной безопасности, организации спутникового канала связи, передаче неисключительных прав на использование программного обеспечения, а также неисключительных прав на использование антивирусного программного обеспечения и программных средств криптографической защиты информации.

Анализом данных из ЕГРЮЛ, ЕГРИП, СБиС о поставщиках, исполнителях по контрактам, заключенным ГБУ РК «КМИАЦ» в 2019 – 2020 годах в рамках реализации РП, установлено, что отдельные поставщики являются взаимозависимыми лицами (имеющие одного учредителя или директора).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что обследование медицинских учреждений, подведомственных Минздраву РК, с целью определения потребности в дооснащении информационно-телекоммуникационным оборудованием и программным обеспечением в 2019 – 2020 годах, а также обеспечивающего приоритетность поставок, синхронизацию его установки и подключение к программному обеспечению, не проводилось.

В соответствии с контрактами, поставка оборудования, которое приобреталось ГБУ РК «КМИАЦ» для оснащения медицинских организаций, подведомственных Минздраву РК, предусмотрена в каждую медицинскую организацию - участника согласно перечню, указанному в приложении к контрактам. Оборудование поставщиком передавалось медицинскому учреждению по актам приема-передачи без указания стоимости, акты подписывались представителями поставщика и медицинского учреждения, без участия представителей ГБУ РК «КМИАЦ». После передачи оборудования всем организациям-участникам, поставщик оформляет единую товарную накладную ТОРГ-12 с указанием в ней наименования, количества и цены оборудования, а также счет-фактуру. Датой поставки оборудования всем организациям-участникам считается дата подписания представителем заказчика (ГБУ РК «КМИАЦ») товарной накладной ТОРГ-12.

В проверяемом периоде отсутствовали какие-либо договорные отношения по вопросам приемки от поставщика, контролю, хранению, учету и использования оборудования, между ГКУ РК «КМИАЦ» и медицинскими учреждениями-получателями. Документы, подтверждающие прямую передачу оборудования от ГБУ РК «КМИАЦ» в пользование медицинским учреждениям, в ГБУ РК «КМИАЦ» отсутствуют.

Движение (поставка от поставщиков и передача в медицинские учреждения для закрепления движимого имущества на праве оперативного управления) приобретаемого оборудования отражено в ГБУ РК «КМИАЦ» на счетах бухгалтерского учета 106.21 «Вложения в основные средства – особо ценное движимое имущество», 106.31 «Вложения в основные средства – иное движимое имущество». При этом, в бухгалтерском учете ГБУ РК «КМИАЦ» признание затрат в составе фактически произведенных капитальных вложений, формирующих стоимость приобретенных объектов основных средств, не прекращалось, когда объект находился в состоянии, пригодном для использования по назначению в соответствии с п.19 Федерального стандарта «Основные средства», и соответственно вышеуказанное имущество не признавалось основными средствами в соответствии с п.7 Федерального стандарта «Основные средства». Фактически переданное в 2019 – 2020 годах в пользование медицинским учреждениям оборудование на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» ГБУ РК «КМИАЦ» не учитывалось, договоры безвозмездного пользования не оформлялись.

Позиция ГБУ РК «КМИАЦ» в части отражения в бухгалтерском учете операций по приобретению и передаче оборудования поддержана

Министерством финансов Российской Федерации (ответ от 09.03.2021 № 02-07-10/16350) в ответ на запросы Минздрава РК от 05.02.2021 № 418-А1, от 15.02.2021 № 01/527-08-А1.

Однако, Счетной палатой установлено, что сложившаяся схема доставки оборудования в рамках реализации мероприятий РП, оформления первичных учетных документов и отражения в бухгалтерском учете не обеспечивают его сохранность и несет в себе высокие риски его утраты.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что отраженная в бухгалтерском учете ГБУ РК «КМИАЦ» стоимость приобретенного и переданного оборудования в медучреждения значительно отличается от стоимости этого же оборудования, отраженной в бухгалтерском учете проверенных организаций – получателей. Анализ расхождений данных бухгалтерского учета оборудования, приобретенного в рамках реализации мероприятий РП и переданного в 2019-2020 годах, ГБУ РК «КМИАЦ» и медицинским организациям – объектам контрольного мероприятия по состоянию на 01.01.2021 представлен в таблице.

№ п/п	Наименование неэффективно используемого имущества	По данным подведомственных Минздраву РК организаций		По данным первичных учетных документов на поставку ГБУ РК "КМИАЦ"		Отклонение	
		Кол-во, шт.	Стоимость, тыс. рублей	Кол-во, шт.	Стоимость, тыс. рублей	Кол-во, шт.	Стоимость, тыс. рублей
1	2	3	4	5	6	7=5-3	8=6-4
1	ГБУЗ РК "Симферопольская центральная районная клиническая больница"	427	14 137,9	713	19 922,0	286	5 784,1
2	ГБУЗ РК "Бахчисарайская центральная районная больница"	646	7 815,0	723	26 083,2	77	18 268,2
3	ГУП РК "Крым-Фармация"	169	0,2	169	11 847,0	0	11 846,8
Всего на 01.01.2021:		**1242**	**21 953,1**	**1605**	**57 852,2**	**363**	**35 899,1**

Всего ГБУ РК «КМИАЦ» передано оборудование за период проверки в 64 организации, подведомственные Минздраву РК. При этом, в адрес таких организаций ГБУ РК «КМИАЦ» направлено письмо от 01.11.2019 № 1276/06/06-41, что полученное оборудование необходимо отражать на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» в условной оценке 1 объект = 1 рубль. Позиция ГБУ РК «КМИАЦ» не в полной мере согласуется с требованиями ведения бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях, так как согласно п.25 Инструкции № 157н определение текущей оценочной стоимости в целях принятия к бухгалтерскому учету объекта нефинансового актива производится на основе цены, действующей на дату принятия к учету (оприходования) имущества, полученного безвозмездно, на данный или аналогичный вид имущества.

Счетной палатой Республики Крым установлено, что только по 3 организациям – являвшимися объектами проверки разница в отраженной в бухгалтерском учете стоимости приобретенного оборудования от отраженной в бухгалтерском учете ГБУ РК «КМИАЦ» отличается более чем

в 2,6 раза. Проверкой установлено, что причинами данных расхождений являются несвоевременная передача первичных учетных документов в бухгалтерию и отражение в бухгалтерском учете организаций и учреждений, подведомственных Минздраву РК, оборудования на забалансовом счете стоимостью по 1 рублю при известной стоимости.

Временной период от поставки оборудования до издания приказа Минздрава РК о закреплении за медицинскими учреждениями права оперативного управления оборудования и соответственно признания оборудования объектами основных средств в соответствии с требованиями бухгалтерского учета составляет от 3 месяцев до 1 года. По состоянию на 01.01.2021 не закреплено на праве оперативного управления за медицинскими учреждениями 4 817 ед. оборудования на общую сумму 309 237,9 тыс. рублей (или 56,7 % от общей стоимости оборудования, приобретенного ГБУ РК «КМИАЦ» для дооснащения медицинских учреждений), находящегося у них в фактическом пользовании.

При принятии к бухгалтерскому учету участниками РП оборудования, фактически являющегося объектами основных средств, а также при его дальнейшем хранении и использовании инвентарные номера не наносились, инвентарные карточки, отражающие их характеристику, не заводились.

Предназначенная для организации контроля по программе льготного лекарственного обеспечения на всех уровнях и организации работы с заявочной компанией на всех ее этапах подсистема «Управление ЛЛО» стоимостью 17 100,0 тыс. рублей, с момента ввода ее в промышленную эксплуатацию с 22.10.2019 и по состоянию на 01.01.2021 не использовалась в соответствии с целями ее создания ни Минздравом РК, ни ГКУ РК «Крымздрав», ни ГУП РК «Крым-Фармация».

ГУП РК «Крым-Фармация» не осуществляется наполнение подсистемы ЕМИСЗ РК «Управление ЛЛО», в связи с чем не реализуется возможность формирования данных по льготному лекарственному обеспечению, предусмотренных функциональными компонентами подсистемы «Управление ЛЛО», в том числе в части остатков лекарственных средств в аптеках, остатков по заявке льготного лекарственного обеспечения по каждой программе, справочников медикаментов, аптек, регистра региональных и федеральных льготников. Неосуществление ГУП РК «Крым-Фармация» наполнения подсистемы ЕМИСЗ РК «Управление ЛЛО» препятствует ее использованию медицинскими организациями и контролю за движением медикаментов по программам льготного лекарственного обеспечения.

Следует отметить, что Счетной палатой Республики Крым в 2019 году проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования Министерством здравоохранения Республики Крым и подведомственными предприятиями, учреждениями, организациями в 2017 – 2018 годах и первом полугодии 2019 года бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по льготному лекарственному обеспечению граждан», отчет о

результатах которого утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 16.12.2019 № 771/19. По результатам данного контрольного мероприятия выявлено неэффективное использование бюджетных средств в результате осуществления Минздравом РК нерезультативных расходов на реализацию мероприятий по льготному лекарственному обеспечению граждан, выразившееся в приобретении невостребованных лекарственных препаратов, срок годности которых истек, в размере 424 531,9 тыс. рублей. Также отмечено наличие разбалансированности системы льготного лекарственного обеспечения, отсутствие должной координации действий участников льготного лекарственного обеспечения, сохранение высокого уровня рисков накапливания остатков лекарственных препаратов с истекшими сроками годности в последующих периодах и низкий уровень применения информационных технологий. Счетной палатой предложено Министерству, как главному распорядителю бюджетных средств на реализацию мероприятий по льготному лекарственному обеспечению, разработать и принять конкретные меры по организации льготного лекарственного обеспечения, способствующие реальному, а не формальному повышению эффективности и результативности льготного лекарственного обеспечения.

Учитывая высокую социальную значимость льготного лекарственного обеспечения граждан, данный вопрос находится на последующем системном контроле Счетной палаты.

Счетной палатой проанализирована динамика изменения объемов остатков лекарственных препаратов с истекшим сроком годности, а также объемов их списания с 01.01.2017 по 30.06.2020.

Установлено, что тенденция накапливания лекарственных препаратов с истекшим сроком годности, закупленным по федеральной программе обеспечения необходимыми лекарственными препаратами сохраняется: прирост составляет 152,2 % во II полугодии 2019 года по сравнению с предыдущим периодом, в I полугодии 2020 года – 149,9 %. Данный факт свидетельствует о неэффективном использовании Минздравом РК бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по льготному лекарственному обеспечению. Сохраняются риски наращивания образования остатков лекарственных препаратов с истекшим сроком годности, закупленных по программе «Обеспечение необходимыми лекарственными препаратами», что может свидетельствовать о некачественном определении потребности в льготных лекарственных препаратах как со стороны медицинских организаций, так и со стороны Минздрава РК, а также об отсутствии назначений отдельных препаратов, закупленных по заявкам медицинских организаций. В адрес Минздрава РК направлено обращение о принятии соответствующих мер реагирования в целях повышения эффективности использования Минздравом РК бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по льготному лекарственному обеспечению (от 09.10.2020 № 158).

В рамках данного контрольного мероприятия направлен запрос в Минздрав РК о предоставлении объемов остатков лекарственных препаратов с истекшим сроком годности за II полугодие 2020 года и I квартал 2021 года. Запрашиваемая Счетной палатой Республики Крым информация в установленный срок не поступила. Однако, поступило ходатайство об отсрочке предоставления ответа. До окончания завершающего этапа контрольного мероприятия информация не поступила. Данный факт свидетельствует, что и на настоящий момент не реализуется возможность формирования данных по льготному лекарственному обеспечению, предусмотренных функциональными компонентами подсистемы «Управление ЛЛО», в том числе в части остатков лекарственных средств.

Системная проблема неэффективного использования бюджетных средств на реализацию мероприятий по льготному лекарственному обеспечению граждан, выражающаяся в приобретении невостребованных лекарственных препаратов, срок годности которых истек, на протяжении длительного времени должным образом не решается в том числе по причине непринятия Минздравом РК соответствующих управленческих решений и неиспользования подсистемы «Управление ЛЛО».

Со стороны Минздрава РК отсутствует заинтересованность в функционировании в полном объеме, достижении конечного результата использования подсистемы «ЛЛО» и «Управление ЛЛО» (наполнении и использовании в работе всеми участниками). При реализации мероприятий РП отсутствует управление процессом со стороны Минздрава РК и согласованность действий между его участниками: Минздрава РК, ГБУ РК «КМИАЦ», ГУП РК «Крым-Фармация» и медицинских учреждений.

По итогам реализации РП показатели, уставленные паспортом РП в 2019 году выполнены, в 2020 году не выполнены показатели «Доля МО, обеспечивающих доступ к меддокументам на портале Госуслуги» и «Доля МО, использующих информационные системы» главным образом вследствие невозможности установить и подключить автоматизированные рабочие места к ЕМИСЗ РК в связи с поступлением закупленных автоматизированных рабочих мест в декабре 2020 года.

По состоянию на 01.01.2021 ни одной медицинской организацией не достигнуто в полной мере выполнение значений целевых показателей, установленных Минздравом РК в рамках реализации мероприятий РП. Кроме того, по состоянию на 01.01.2021 отмечено 11 из 69 подведомственных Минздраву РК организаций, имеющих подключенные к ЕМИСЗ РК автоматизированные рабочие места, у которых отсутствует выполнение целевых показателей (составляет ноль процентов). Данные факты указывают на наличие рисков по недостижению конечного результата реализации РП к 2024 году.

По итогам рассмотрения результатов контрольного мероприятия принято решение направить представление о принятии мер по недопущению в дальнейшем, а также по устранению выявленных нарушений и недостатков

и рассмотрению вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства, в адрес:

- Министерства здравоохранения Республики Крым;
- ГБУ РК «КМИАЦ;
- ГБУЗ РК «Симферопольская ЦРКБ»;
- ГБУЗ РК «Бахчисарайская ЦРБ»;
- ГУП РК «Крым - Фармация».

Объектами контроля приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, вышеуказанные представления сняты с контроля.

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2021 году и истекшем периоде 2022 года на реализацию федерального проекта «Чистая страна» на территории Республики Крым в рамках национального проекта «Экология»

Объекты контрольного мероприятия: Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее – Минприроды Крыма); Администрация города Белогорск Белогорского района Республики Крым (далее – администрация г. Белогорск); Администрация города Судака Республики Крым (далее – администрация г. Судака).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановлением Госстроя России от 21.08.2003 № 152 «Об утверждении Методических рекомендаций о порядке разработки генеральных схем очистки территории населенных пунктов Российской Федерации» постановлением Совета министров Республики Крым от 24.07.2015 № 431 утверждена Генеральная схема санитарной очистки территории Республики Крым, согласно которой подлежат закрытию 19 полигонов твердых бытовых отходов (Полигоны ТБО г. Красноперекопск; пос. Первомайское; в Раздольненском районе; пос. Мирный; г. Саки; пос. Нижнегорский; пос. Кировское; г. Щелкино; г. Керчь; пос. Коктебель; г. Судак; г. Алушта; пгт. Гаспра; г. Бахчисарай; г. Симферополь; с. Красная Зорька; пгт. Октябрьское; г. Белогорск; пос. Комсомольское).

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации № 204» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 204) определено Правительству Российской Федерации при разработке национального проекта в сфере экологии исходить из того, что в 2024 году необходимо обеспечить достижение целей и целевых показателей, в том числе эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов; решение задач, в том числе формирование комплексной системы обращения с твердыми

коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены.

Счетная палата Республики Крым отмечает, что в случае достижения результата регионального проекта «Чистая страна» на территории Республики Крым будут ликвидированы только 2 свалки в г. Белогорск и г. Судак. Вместе с тем, 17 свалок в границах муниципальных образований Республики Крым региональным проектом «Чистая страна» не охвачены, в результате чего существует риск недостижения цели, поставленной Указом Президента Российской Федерации № 204.

На основании приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11.09.2019 № 614 «О внесении изменений в приложение к приказу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.08.2017 № 470» объекты накопленного вреда окружающей среде, включенные в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, дополнены объектами, расположенными на территории Республики Крым:

«162. Отработанный полигон твердых коммунальных отходов города Судак (Республика Крым).

163. Отработанный полигон твердых коммунальных отходов города Белогорск (Республика Крым)».

Отработанный полигон твердых коммунальных отходов г. Белогорск (Республика Крым), а также отработанный полигон твердых коммунальных отходов г. Судака (Республика Крым) находятся в муниципальной собственности и имеют категорию земель – земли населенных пунктов.

Вместе с тем, в соответствии с п. 5 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» запрещается захоронение отходов в границах населенных пунктов.

Согласно Отчетам о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия на 2021 – 2022 годы общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Республики Крым на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результата(ов) РП, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составил 1 037 081,05 тыс. рублей.

Общий размер субсидии, подлежащей предоставлению в 2021 - 2022 годах составил 985 227,00 тыс. рублей (в том числе в 2021 году в сумме 362 546,20 тыс. рублей, в 2022 году – 622 680,80 тыс. рублей).

За 2021 год и январь 2022 года поступило средств субсидии в бюджет Республики Крым в общей сумме 411 903,88 тыс. рублей (в том числе сумме в 2021 году в сумме 362 546,09 тыс. рублей, в январе 2022 года – 49 357,79 тыс. рублей).

Согласно Отчету о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия по состоянию на 01.01.2022, на 01.02.2022 кассовые расходы составили в сумме 433 635,04 тыс. рублей, из них за:

- 2021 год в общей сумме 381 627,46 тыс. рублей, в том числе за счет средств Субсидии в сумме 362 546,09 тыс. рублей, средств бюджета Республики Крым в сумме 19 081,37 тыс. рублей;

- январь 2022 года в сумме 52 007,58 тыс. рублей, в том числе за счет средств Субсидии в сумме 49 357,79 тыс. рублей, средств бюджета Республики Крым в сумме 2 597,78 тыс. рублей, средств местного бюджета города Судака в сумме 52,01 тыс. рублей (или 0,1 %).

Анализом выполнения Минприроды Крыма соглашения № 051-09-2021-007 установлено:

- по п. 4.3.10.4 в части обеспечения возможности участия государственных гражданских служащих Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориальных органов) и (или) представителей ее подведомственных специализированных организаций, в приемке работ и услуг и подписании актов о приемке работ и услуг по природоохранным проектам – в соответствии с указанным пунктом в Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований городов Белогорск и Судака Республики Крым от 22.02.2021 № 35607101-1-2021-001, от 22.01.2022 № 5723000-1-2021-009 (далее – Соглашение № 35607101-1-2021-001, Соглашение № 5723000-1-2021-009), включен пп. 4.3.9.3 с аналогичными требованиями. Также к моменту завершения на объектах (ТКО г. Белогорск, ТКО г. Судака) технических мероприятий и первого этапа биологических мероприятий (посев травы, а также первичный уход за посевами) Минприроды Крыма будет проконтролировано направление соответствующего письма о рассмотрении возможности принятия участия в приемке работ по природоохранным проектам в адрес Росприроднадзора;

- по п. 4.3.10.5 в части обеспечения видеоконтроля путем оснащения территорий, не менее чем двумя онлайн-камерами видеонаблюдения с 24-часовой трансляцией в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по объекту «Рекультивация объекта размещения твердых коммунальных отходов в г. Белогорск Республики Крым» онлайн-камеры видеонаблюдения расположены по адресу: https://belogorsk.rk.gov.ru/ ru/structure/2021_ 05_17_ 11_46_rekultivatsiia_belogorskogo_poligona_tverdykh_bytovykh_otkhodov; по объекту «Рекультивация объекта размещения ТКО по адресу Республика Крым, город Судак, полигон ТБО, трасса Судак-Богатовка, в районе здания МЧС» онлайн - камеры видеонаблюдения расположены по адресу: https://195.18.17.127:8080/webgui/;

- по п. 4.3.10.6 в части обеспечения размещения на территории, информационного стенда (баннера) или плаката, с указанием, что реализация природоохранного проекта, осуществляется в рамках федерального проекта «Чистая страна», входящего в национальный проект «Экология» – на территории объекта размещения твердых коммунальных отходов в г. Белогорск Республики Крым, объекта размещения ТКО по адресу: Республика Крым, город Судак, полигон ТБО, трасса Судак-Богатовка, в

районе здания МЧС, размещены информационные стенды (баннеры), позволяющие идентифицировать, что проводимые работы осуществляется в рамках федерального проекта «Чистая страна», входящего в национальный проект «Экология».

Согласно Таблице 5 Приложения 12.1 к Закону Республики Крым от 22.12.2020 № 139-ЗРК/2020 «О бюджете Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 139/ЗРК/2020), Таблице 13 Приложения 12.1 к Закону Республики Крым от 09.12.2021 № 242-ЗРК/2021 «О бюджете Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон № 242/ЗРК/2021) утверждено распределение субсидии бюджетам муниципальных образований на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде на 2021 – 2022 годы.

Анализом выполнения требований п. 7 Порядка предоставления и распределения субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на реализацию мероприятий федерального проекта «Чистая страна», реализуемого в рамках национального проекта «Экология» приведен в приложении 6 к Государственной программе Республики Крым «Охрана окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Республики Крым» на 2018-2020 годы», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 22.11.2017 № 619 (далее – Порядок № 619) установлено, что Минприроды Крыма при отборе получателей соблюдены критерии отбора для предоставления субсидии, получателями.

По результатам рассмотрения заявок Республики Крым, направленных в адрес Минприроды России, Комиссией были приняты решения по следующим природоохранным проектам:

1. «Рекультивация объекта размещения твердых коммунальных отходов г. Белогорск Республики Крым» – отобрать Республику Крым в целях предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Крым в 2021-2024 годах на софинансирование расходного обязательства на реализацию мероприятий по природоохранному проекту в 2021 – 2024 годах;

2. «Рекультивация объекта размещения твердых коммунальных отходов по адресу: Республика Крым, г. Судак, полигон твердых бытовых отходов, трасса Судак - Богатовка, в районе здания МЧС» – отобрать Республику Крым в целях предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Крым в 2021-2024 годах на софинансирование расходного обязательства на реализацию мероприятий по природоохранному проекту в 2021 – 2024 годах.

Проектная документация по объекту «Рекультивация объекта размещения ТКО г. Белогорск, Республика Крым», разработанная в 2019 году ОАО Институт «Казанский Промстройпроект» (г. Казань), и проектно-сметная документация по объекту «Рекультивация объекта размещения ТКО

по адресу: Республика Крым, город Судак, Полигон ТБО, трасса Судак – Богатовка, в районе здания МЧС», разработанная в 2019 году ООО «ГеоТехПроект», имеют положительные заключения Государственного автономного учреждения Республики Крым «Государственная строительная экспертиза» по проверке сметной стоимости от 17.12.2019 № 91-1-1869-19, от 17.12.2019 № 91-1-1862-19 соответственно, а также заключения государственной экологической экспертизы (заключение по объекту «Рекультивация объекта размещения ТКО г. Белогорск, Республика Крым» утверждено приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 26.12.2019 № 924, заключение по объекту «Рекультивация объекта размещения ТКО по адресу: Республика Крым, город Судак, Полигон ТБО, трасса Судак – Богатовка, в районе здания МЧС» утверждено приказом Межрегионального управления Росприроднадзора по Ростовской области и Республики Калмыкия от 29.11.2019 № 196/ОД).

Согласно конкурсной документации о проведении открытого конкурса в электронной форме «Рекультивация объекта размещения ТКО в г. Белогорск Республики Крым» цена контракта, заключаемого с подрядчиком (исполнителем), определена иным методом; конкурсной документацией по проведению открытого конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта по объекту: «Рекультивация объекта размещения ТКО по адресу: Республика Крым, г. Судак, полигон ТБО, трасса Судак-Богатовка, в районе здания МЧС» цена контракта, заключаемого с подрядчиком (исполнителем) определена затратным методом.

Начальная (максимальная) цена контракта по объекту «Рекультивация объекта размещения ТКО в г. Белогорск Республики Крым» определена в сумме 95 572,68 тыс. рублей; по объекту «Рекультивация объекта размещения ТКО по адресу: Республика Крым, г. Судак, полигон ТБО, трасса Судак-Богатовка, в районе здания МЧС» – в сумме 1 032 721,03 тыс. рублей.

Таким образом, согласно начальной (максимальной) цены контракта стоимость рекультивации 1 га объекта размещения ТКО в г. Белогорск Республики Крым составит в сумме 23 569,10 тыс. рублей (95 572,68 тыс. рублей: 4,055 га), рекультивации объекта размещения ТКО по адресу: Республика Крым, г. Судак, полигон ТБО, трасса Судак-Богатовка, в районе здания МЧС – 94 054,74 тыс. рублей (1 032 721,03 тыс. рублей : 10,98 га).

В связи с вышеизложенным, Счетная палата Республики Крым отмечает, что при формировании начальной (максимальной) цены контракта стоимость рекультивации 1 га объекта размещения ТКО на территории Республики Крым (г. Белогорск, г. Судак) существенно отличается, что в свою очередь может свидетельствовать о некачественном формировании проектно-сметной документации проектировщиками по объектам рекультивации.

По результатам проведенных закупок заключены следующие муниципальные контракты.

1. администрацией г. Белогорск

– муниципальный контракт от 26.03.2021 № 0175200000421000045 (далее – муниципальный контракт № 0175200000421000045) на выполнение работ по рекультивации объекта размещения ТКО в г. Белогорск Республики Крым с ООО «ЭкоСтрой», цена муниципального контракта составила 90 794,00 тыс. рублей, срок действия контракта – с момента заключения до 10.12.2024; гарантийный срок – 5 лет;

– муниципальный контракт от 24.03.2021 № 0175200000421000094 (далее – муниципальный контракт № 0175200000421000094) по осуществлению строительного контроля по объекту: «Рекультивация объекта размещения ТКО в г. Белогорск Республики Крым» с ООО «Стройнадзор», цена муниципального контракта – 588,24 тыс. рублей, аванс по контракту не предусмотрен, срок действия контракта – с момента заключения до 10.12.2024;

2. администрацией г. Судака

– муниципальный контракт от 11.05.2021 № 202 (далее – муниципальный контракт № 202) на выполнение работ по рекультивации объекта размещения ТКО по адресу: Республика Крым, г. Судак, полигон ТБО, трасса Судак-Богатовка, в районе здания МЧС с ООО «Континент», цена муниципального контракта – 950 103,35 тыс. рублей, срок действия контракта – с даты заключения до 10.12.2024, гарантийный срок – 5 лет.

Вместе с тем установлено, что муниципальный контракт № 202 на выполнение работ по рекультивации объекта размещения ТКО по адресу: Республика Крым, г. Судак, полигон ТБО, трасса Судак-Богатовка, в районе здания МЧС, со сроком выполнения работ – с даты заключения контракта (11.05.2021) до 10.12.2024 не включает в себя график исполнения контракта, чем нарушена ч.12 ст.34 Закона № 44-ФЗ.

Кроме того, Заказчиками – администрацией г. Белогорск и г. Судака не использовано право установления требования обеспечения гарантийных обязательств, предусмотренное ч. 2.2 ст. 96 Закона № 44-ФЗ, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, и, как следствие, в муниципальных контрактах № 0175200000421000045, 202 соответственно.

Проверкой исполнения муниципальных контрактов установлено следующее.

1. «Рекультивация объекта размещения ТКО в г. Белогорск Республики Крым»:

1.1. муниципальный контракт № 0175200000421000045

В нарушение п. 3.8 муниципального контракта № 0175200000421000045 выданный аванс в сумме 9 079,40 тыс. рублей не зачтен в счет оплаты результатов выполненных работ.

В нарушение ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, пп. 2.2.5 п. 2.2 муниципального контракта № 0175200000421000045 администрацией г. Белогорск экспертиза результатов выполненных работ не проводилась.

Во всех представленных актах освидетельствования демонтажных работ и части актов освидетельствования скрытых работ (за период с мая по

июль 2021 года) в графе «Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации» указано ООО «Крымское Горнопроектное Бюро» (г. Санкт-Петербург), в п. 6 указано, что работы выполнены в соответствии с проектом ООО «Крымское Горнопроектное Бюро». Однако, разработку проектной документации по рекультивации объекта размещения ТКО в г. Белогорск Республики Крым проводило ОАО Институт «Казанский промстройпроект» (г. Казань).

Указанные факты свидетельствуют о формальном подходе к принятию исполнительной документации (акты освидетельствования демонтажных работ и акты освидетельствования скрытых работ (за период с мая по июль 2021 года) администрацией г. Белогорск и ООО «Стройнадзор» по объекту «Рекультивация объекта размещения ТКО в г. Белогорск Республики Крым».

В нарушение ч. 2 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, пп. 2.4.12 п. 2.4 муниципального контракта подрядчиком – ООО «ЭкоСтрой» допущено нарушение своих обязательств: отклонение от графика производства работ и от проектной документации при производстве работ по объекту по двум сметам:

- Смета № 01-01-01 Демонтаж неиспользуемого скотомогильника (биотермической ямы);

- Смета № 06-01-03 Дезбарьер.

Согласно акту выполненных работ (ф. КС-2) № 16 от 16.09.2021 работы по обустройству дезбарьера выполнены в сентябре 2021 года, тогда как земляные работы при рекультивации, а также работы по вывозу мусора, образовавшегося при расчистке территории, демонтаже зданий, опор освещения, с территории рекультивируемого объекта размещения ТКО проводились в период с марта по август 2021 года (акты выполненных работ (ф. КС-2) № 1 от 31.05.2021, № 2 от 31.05.2021, № 3 от 31.05.2021, № 5 от 31.05.2021, № 6 от 24.06.2021, № 8 от 17.08.2021), то есть выезд автотранспорта с рекультивируемой территории происходил без обмывки колес дезинфицирующим раствором.

Таким образом, в нарушение п.1 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, пп. 2.2.2 п. 2.2, пп. 2.4.12 п. 2.4 муниципального контракта подрядчиком выполнены, а администрацией г. Белогорск приняты выполненные работы, проведенные с нарушением обязательств по муниципальному контракту, а именно: отклонение от проектной документации при производстве работ по объекту.

В нарушение ч. 2 ст. 34, ст. 95 Закона № 44-ФЗ, пп. 2.2.2 п. 2.2, пп. 2.4.2 п. 2.4, п. 4.4 муниципального контракта № 0175200000421000045 ООО «ЭкоСтрой» представлены, а администрацией г. Белогорск приняты и оплачены выполненные работы по объекту с завышением накладных расходов и сметной прибыли подрядчика на общую сумму 85,80 тыс. рублей, которая подлежит возврату в бюджет Республики Крым.

В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 94, ст. 95 Закона № 44-ФЗ, пп. 2.2.2 п. 2.2, пп. пп. 2.4.2, 2.4.25 п. 2.4. муниципального контракта № 0175200000421000045 ООО «ЭкоСтрой» представлены к приемке, а администрацией г. Белогорск приняты и оплачены работы, указанные в акте

выполненных работ (ф. КС-2) № 7 от 24.06.2021, которые не предусмотрены контрактом, техническим заданием, проектной документацией, на общую на сумму 759,14 тыс. рублей, которая подлежит возврату в бюджет Республики Крым.

В нарушение п. 1 ч. 1, ч. 2 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, пп. 2.2.2 п. 2.2, пп. 2.4.2 п. 2.4 муниципального контракта № 0175200000421000045 ООО «ЭкоСтрой» не выполнены либо выполнены не в полном объеме работы, предусмотренные проектной документацией (демонтаж неиспользуемого скотомогильника, рекультивация; монолитной плиты МП-1 (дезбарьеру); водоотводная канава; сбор биогаза; удаление и выброс биогаза; установка блоков контейнеров; устройство проездов; наружные сети ливневой канализации; резервуар монолитный Рм-1 (накопительной емкости V=730 м3); ограждение) в сроки, определенные графиком производства работ, а администрация г. Белогорск не потребовала надлежащего исполнения обязательств в соответствии с муниципальным контрактом.

В нарушение п. 5.1. муниципального контракта № 0175200000421000045 подрядчиком не предоставлены заказчику в полном объеме акты выполненных работ (ф. КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3), подписанные подрядчиком, согласно графику производства работ по 8 видам работ «Водоотводная канава», «Сбор биогаза», «Удаление и выброс биогаза», «Установка блоков контейнеров», «Устройство проездов», «Наружные сети ливневой канализации», «Резервуар монолитный Рм-1 (накопительная емкость V=730 м3)», «Ограждение».

Счетной палатой Республики Крым произведен расчет штрафных санкций в отношении ООО «ЭкоСтрой», допустившего неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом № 0175200000421000045, на общую сумму 160,00 тыс. рублей.

В нарушение п. 1 ч. 1, ч. 2 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, пп. 2.2.2 п. 2.2, пп. 2.4.25 п. 2.4 муниципального контракта № 0175200000421000045 ООО «ЭкоСтрой» представлены, а администрацией г. Белогорск приняты и оплачены объемы работ по погрузке, перевозке и разгрузке строительного мусора и других отходов, образовавшихся в ходе рекультивационных работ, которые фактически не выполнены, что повлекло завышение объемов и стоимости выполненных работ на общую сумму 428,34 тыс. рублей, которая подлежит возврату в бюджет Республики Крым.

В нарушение п. 1 ч. 1, ч. 2 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, пп. 2.2.2, пп. 2.2.3 п. 2.2, пп. 2.4.2, пп. 2.4.12, пп. 2.4.27 п. 2.4 муниципального контракта № 0175200000421000045 ООО «ЭкоСтрой» представлены к приемке, а администрацией г. Белогорск приняты и оплачены работы (разработка грунта, работа на отвале, разработка грунта с перемещением, геомембрана), которые фактически не выполнены на общую сумму 1 978,42 тыс. рублей. Указанная сумма подлежит возврату в бюджет Республики Крым.

Всего по результатам контрольного мероприятия установлено, что ООО «ЭкоСтрой» завышена стоимость выполненных работ по объекту «Рекультивация объекта размещения ТКО в г. Белогорск Республики Крым»,

реализуемого в рамках федерального проекта «Чистая страна» на территории Республики Крым в рамках национального проекта «Экология» на общую сумму 3 251,70 тыс. рублей (85,80 тыс. рублей + 759,14 тыс. рублей + 428,34 тыс. рублей + 1 978,42 тыс. рублей), которая подлежит возврату в бюджет Республики Крым.

Согласно актам выполненных работ (ф. КС-2) ООО «ЭкоСтрой» в 2021 году по объекту выполнено, а администрацией г. Белогорск принято работ в рамках муниципального контракта № 0175200000421000045 на общую сумму 55 531,83 тыс. рублей.

За выполненные работы администрацией г. Белогорск в 2021 году в рамках муниципального контракта № 0175200000421000045 перечислены ООО «ЭкоСтрой» средства в сумме 64 611,23 тыс. рублей, в том числе авансовый платеж в сумме 9 079,40 тыс. рублей.

Вместе с тем, администрацией г. Белогорск не соблюден п. 3.6 муниципального контракта № 0175200000421000045 в части оплаты ООО «ЭкоСтрой» в течение 30 календарных дней с даты подписания акта выполненных работ (ф. КС-2) № 6 от 24.06.2021 (справка о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3) № 2 от 24.06.2021) на сумму 14 240,86 тыс. рублей, акта выполненных работ (ф. КС-2) № 7 от 24.06.2021 (справка о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3) № 2 от 24.06.2021) на сумму 759,14 тыс. рублей.

Допустив просрочку по оплате выполненных работ ООО «ЭкоСтрой» по объекту «Рекультивация объекта размещения ТКО в г. Белогорск Республики Крым» администрацией г. Белогорск созданы риски неэффективного расходования бюджетных средств в части возможной уплаты неустоек (пени), предъявленных администрации, за несвоевременное осуществление расчетов по муниципальному контракту на общую сумму 19,00 тыс. рублей.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) (по дебиторской задолженности) на 1 января 2022 года администрацией г. Белогорск отражена дебиторская задолженность по счету 206.26 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» в сумме 9 079,40 тыс. рублей.

В проверяемом периоде администрацией г. Белогорск претензионно-исковая работа в отношении ООО «ЭкоСтрой» не проводилась.

1.2. муниципальный контракт № 0175200000421000094

В нарушение ч. 2 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 5.2 муниципального контракта № 0175200000421000094 Исполнитель не предоставлял в администрацию г. Белогорск ежемесячные акты сдачи-приемки оказанных услуг, а также отчеты о техническом надзоре (строительном контроле).

В нарушение пп. 3.4.4 п. 3.4 муниципального контракта № 0175200000421000094 ООО «Стройнадзор» не уведомляло администрацию г. Белогорск о нарушении ООО «ЭкоСтрой» графика производства работ.

В нарушение ч. 2 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, пп. 3.4.8 п. 3.4 муниципального контракта № 0175200000421000094 ООО «Стройнадзор» осуществило приемку выполненных работ по объекту «Рекультивация объекта размещения ТКО в г. Белогорск Республики Крым» с завышением объемов работ, предусмотренных проектной документацией, – согласован акт выполненных работ (ф. КС-2) от 24.06.2021 № 7 по Смете № 02-01-01Д1, отсутствующей в проектной документации.

В нарушение ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, пп. 3.4.10 п. 3.4 муниципального контракта № 0175200000421000094а ООО «Стройнадзор» при осуществлении контроля и подтверждения правильности применения расценок при сдаче работ в актах выполненных работ (ф. КС-2), справках о стоимости выполненных работ (ф. КС-3) по муниципальному контракту согласовало стоимость работ в актах выполненных работ (ф. КС-2): № 2 от 31.05.2021 по Смете № 01-01-01 Демонтаж зданий и конструкций, № 3 от 31.05.2021 по Смете №04-01-01 Демонтаж опор освещения, № 5 от 31.05.2021 по Смете № 01-01-02 Расчистка площадей от кустарников и деревьев, № 11 от 16.09.2021 по Смете № 01-01-01 Демонтаж неиспользуемого скотомогильника (биотермической ямы), № 16 от 16.09.2021 по Смете № 06-01-03 Дезбарьер, выше стоимости, указанной по данным сметам в проектной документации – завышены накладные расходы и сметная прибыль ООО «ЭкоСтрой».

В нарушение ч. 2 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, пп. 3.4.5 п. 3.4 муниципального контракта № 0175200000421000094 ООО «Стройнадзор» осуществило приемочный контроль выполненных ООО «ЭкоСтрой» работ с подписанием актов освидетельствования скрытых работ, содержащих ошибки – в принятых актах освидетельствования демонтажных работ, части актов освидетельствования скрытых работы (с мая по июль 2021 года) неправильно указан разработчик проектной документации по рекультивации объекта размещения ТКО в г. Белогорск Республики Крым.

В нарушение ч. 2 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, пп. 3.4.3, пп. 3.4.5, пп. 3.4.7, пп. 3.4.8 п. 3.4 муниципального контракта № 0175200000421000094 ООО «Стройнадзор» принято работы по Акту освидетельствования скрытых работ от 10.09.2021, актах выполненных работ (ф. КС-2), подтверждающих монтаж материала для укрытия (состоящего из геомембраны «ТИП4/1» с односторонним структурированием и гидромата 3D с покрытием из геотекстиля с двух сторон) и выполнение защитного слоя толщиной 85 см, фактически не выполненные в полном объеме (указанный факт подтвержден визуальным осмотром от 03.03.2022).

В нарушение ч. 2 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, пп. 3.4.3, пп. 3.4.5, пп. 3.4.7, пп. 3.4.8 п. 3.4 муниципального контракта № 0175200000421000094 ООО «Стройнадзор» принято работы по погрузке, перевозке и разгрузке строительного мусора и других отходов, образовавшихся в ходе рекультивационных работ, указанные в актах выполненных работ (ф. КС-2) № 2 от 31.05.2021, № 3 от 31.05.2021, № 5 от 31.05.2021, № 11 от 16.09.2021, которые фактически не выполнены.

В нарушение ч. 7.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 10.5 муниципального контракта № 0175200000421000094 ООО «Стройнадзор» не предоставило обеспечение гарантийных обязательств по контракту.

Администрацией г. Белогорск не велась претензионная работа в отношении ООО «Стройнадзор».

Счетной палатой Республики Крым произведен расчет штрафных санкций в отношении ООО «Стройнадзор», допустившего неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, на общую сумму 27,00 тыс. рублей.

Согласно акту от 24.12.2021 № 22 ООО «Стройнадзор» оказано, а администрацией г. Белогорск принято услуги по осуществлению строительного контроля по объекту: «Рекультивация объекта размещения ТКО в г. Белогорск Республики Крым» общую сумму 407,28 тыс. рублей.

За оказанные услуги администрацией г. Белогорск в 2021 году в рамках муниципального контракта № 0175200000421000094 перечислены ООО «Стройнадзор» средства в сумме 407,28 тыс. рублей.

По данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) (по дебиторской задолженности) на 1 января 2022 года задолженность по расчетам с ООО «Стройнадзор» отсутствует.

Счетная палата Республики Крым отмечает, что в связи с выявлением ряда замечаний по ведению исполнительной документации, несоблюдения графика производства работ, подписанию актов выполненных работ (ф. КС-2) с нарушениями (завышены накладные расходы и сметная прибыль, приняты работы, которые не предусмотрены контрактом, приписаны объемы фактически не выполненных работ), а также отсутствием представителя ООО «Стройнадзор» при проведении контрольного обмера (обследования) на объекте строительный контроль ООО «Стройнадзор» на объекте «Рекультивация объекта размещения ТКО в г. Белогорск Республики Крым» осуществлялся формально.

По объекту в г. Белогорск 16.05.2022 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с отставанием от сроков и множественными нарушениями действующего законодательства.

Особо необходимо отметить, что в Счетную палату поступил проект постановления о внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 22.11.2017 № 619 «Об утверждении Государственной программы Республики Крым «Охрана окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Республики Крым», согласно которому стоимость рекультивации объекта размещения ТКО в г. Белогорск Республики Крым увеличилась с 96 905,60 тыс. рублей до 323 533,25 тыс. рублей (согласно ресурсному обеспечению, указанному в Проекте постановления). Кроме письма Администрации города Белогорск Белогорского района Республики Крым о выделении дополнительных средств для реализации мероприятия к экспертизе иные документы не представлены.

2. «Рекультивации объекта размещения ТКО по адресу: Республика Крым, г. Судак, полигон ТБО, трасса Судак-Богатовка, в районе здания МЧС».

Муниципальный контракт № 202:

В нарушение ч. 2 ст. 94 Закона № 44-ФЗ ООО «Континент» по состоянию на 01.02.2022 допущено отклонение от графика производства работ согласно актам выполненных работ (ф. КС-2) (демонтаж бытовок, формирование тела полигона, резервуар для сбора фильтрата).

В нарушение п.5.1. муниципального контракта № 202 ООО «Континент» не предоставлены администрации г. Судака в полном объеме акты выполненных работ (ф. КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3), подписанные ООО «Континент» согласно Графику производства работ по трем видам работ «Демонтаж бытовок», «Формирование тела полигона», «Резервуар для сбора фильтрата 2.1».

Счетной палатой Республики Крым произведен расчет штрафных санкций в соответствии с абз. 6 п. 7.3. муниципального контракта № 202, согласно которому размер штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, составляет в общей сумме 600,00 тыс. рублей.

Администрация г. Судака проинформировала Счетную палату Республики Крым (письмо от 12.05.2022 № 01.01.-16/1686), что в адрес ООО «Континент» направлено требование об уплате штрафа от 06.05.2022 № 01.01.-16/1686 в размере 600,00 тыс. рублей. Согласно платежному поручению от 01.06.2022 № 38 ООО «Континент» перечислены средства в сумме 600,00 тыс. рублей администрации г. Судака (письмо администрации г. Судака от 03.06.2022 № 01.01-16/1686/1).

Согласно актам выполненных работ (ф. КС-2) ООО «Континент» выполнено, а администрацией г. Судака принято работ по объекту «Рекультивация объекта размещения ТКО по адресу: Республика Крым, г. Судак, полигон ТБО, трасса Судак-Богатовка, в районе здания МЧС» на общую сумму 368 616,54 тыс. рублей, из них: за 2021 год на сумму 316 608,96 тыс. рублей, за 2022 год (январь 2022 года) на сумму 52 007,58 тыс. рублей.

За выполненные работы администрацией г. Судака произведена оплата по объекту «Рекультивация объекта размещения ТКО по адресу: Республика Крым, г. Судак, полигон ТБО, трасса Судак-Богатовка, в районе здания МЧС» на общую сумму 368 616,54 тыс. рублей: за 2021 год на сумму 316 608,96 тыс. рублей, за 2022 год (январь 2022 года) на сумму 52 007,58 тыс. рублей. Нарушений сроков оплаты выполненных работ не установлено.

По состоянию на 31.12.2021, 01.02.2022 дебиторская и кредиторская задолженность по расчетам между администрацией г. Судака и ООО «Континент» отсутствует.

В проверяемом периоде администрацией г. Белогорск и г. Судака требования об уплате неустоек (пени) за ненадлежащее исполнение обязанностей в адрес ООО «ЭкоСтрой» и ООО «Континент» не направлялись.

Вместе с тем установлено, что в результате отсутствия стоимости выполнения этапов муниципальных контрактов администрациями г. Белогорск и г. Судака не исполнены обязанности, предусмотренные разделом 7 «Ответственность сторон» муниципальных контрактов № № 0175200000421000045, 202 соответственно, в части требования уплаты пени за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом.

Указанный факт свидетельствует о некачественной разработке муниципальных контрактов № № 0175200000421000045, 202 администрациями г. Белогорск и г. Судака соответственно в части отсутствия действенного механизма воздействия на подрядные организации посредством выставления пени за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Кроме того, по результатам проведенного мониторинга средних рыночных цен на материалы, включенные в акты выполненных работ (ф. КС-2) по рекультивации объекта размещения ТКО в г. Белогорск Республики Крым, рекультивации объекта размещения ТКО по адресу: Республика Крым, г. Судак, полигон ТБО, трасса Судак-Богатовка, в районе здания МЧС установлены факты завышения средней рыночной стоимости материалов на общую сумму 34 249,31 тыс. рублей (16 551,48 тыс. рублей + 17 697,83 тыс. рублей).

Указанные факты могут свидетельствовать о неэффективном расходовании средств администрациями г. Белогорск, г. Судака, а также о наличии коррупционных рисков.

Анализом стоимости материалов по объекту «Рекультивация объекта размещения ТКО по адресу: Республика Крым, г. Судак, полигон ТБО, трасса Судак-Богатовка, в районе здания МЧС», выявлены факты отклонения стоимости материалов, включенных в акты выполненных работ (ф. № КС 2) от цен, отраженных в счетах-фактурах и универсальных передаточных документах поставщиков, на общую сумму 18 752,06 тыс. рублей.

Указанные факты могут свидетельствовать о неэффективном расходовании средств администрацией г. Судака, а также о наличии коррупционных рисков.

Также, Счетная палата Республики Крым отмечает, что в соответствии с п. 5.6 муниципального контракта № 0175200000421000045, п. 5.6 муниципального контракта № 202 установлен гарантийный срок по устранению недостатков, которые будут выявлены в течение 5 лет с момента подписания акта выполненных работ.

Согласно Графику производства работ по объекту «Рекультивация объекта размещения ТКО в г. Белогорск Республики Крым» проведение биологического этапа рекультивации предусмотрено с 01.10.2022 по

01.10.2024, согласно Графику производства работ по объекту «Рекультивация объекта размещения ТКО по адресу: Республика Крым, г. Судак, полигон ТБО, трасса Судак-Богатовка, в районе здания МЧС» проведение биологического этапа рекультивации предусмотрено с 01.01.2023 по 31.12.2024. В период проведения биологического этапа согласно муниципальным контрактом № № 0175200000421000045, 202 не предусмотрено выполнение работ, которые оформляются актами выполненных работ.

Таким образом, гарантийный срок, установленный муниципальными контрактами № № 0175200000421000045, 202 уменьшается на период проведения биологического этапа рекультивации, что в свою очередь создает риски привлечения дополнительных средств из бюджета Республики Крым, бюджета муниципальных образований на устранение недостатков.

Проверкой состояния внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита установлено, что план внутреннего финансового аудита на 2021 год Минприроды Крыма утвержден 26.03.2021 (приказ от 26.03.2021 № 321), то есть с нарушением сроков, установленных п. 9 стандарта ВФА «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита» (до начала очередного финансового года).

Также установлено, что Минприроды Крыма в проверяемом периоде не реализованы бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита, предусмотренные ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе контрольного мероприятия установлено 76 нарушений на общую сумму 57 772,21 тыс. рублей, в том числе: в части осуществления государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 72 на общую сумму 4 770,84 тыс. рублей, иные нарушения - выявлено неэффективное использование средств субсидии на общую сумму 53 001,37 тыс. рублей. Устранено нарушений на сумму 600,00 тыс. рублей.

Для рассмотрения, принятия мер реагирования и последующего контроля в адрес Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым направлен отчет о результатах контрольного мероприятия.

В превентивных целях, а также для учета в работе направлена информация о результатах контрольного мероприятия в адрес Администраций городов Белогорск Белогорского района и Судака Республики Крым.

Для принятия мер реагирования, устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия были направлены представления Счетной палаты Республики Крым в адрес Администраций городов Белогорск Белогорского района и Судака Республики Крым, которые указанными администрациями по состоянию на 10.10.2022 находятся на контроле исполнения Счетной палаты Республики Крым.

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2021 году на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

Объектами контрольного мероприятия являлись Министерство транспорта Республики Крым (далее – Минтранс Крыма), Государственное казенное учреждение Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» (далее – ГКУ РК «САД»).

Региональные проекты по направлению «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в Республике Крым реализуются в рамках отдельных мероприятий Государственной программы Республики Крым «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 26.12.2018 № 680 (далее – Госпрограмма № 680).

Реализация регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» осуществляется в рамках основного мероприятия 3 «Расходы на реализацию регионального проекта «Дорожная сеть» Госпрограммы № 680.

Установлено, что финансовое обеспечение, утвержденное в паспорте РП «Региональная и местная дорожная сеть» на 2021 год в общей сумме 5 454 741,57 тыс. руб., сводной бюджетной росписи бюджета Республики Крым в сумме 5 626 932,83 тыс. руб. не соответствует объему финансирования Основного мероприятия 3, утвержденному Госпрограммой № 680, в размере 5 445 241,18 тыс. рублей.

Кроме того, в зачет показателей регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» также включены объекты, финансирование мероприятий по которым осуществлялось в рамках:

1) основного мероприятия 29 «Расходы на выполнение работ по проектированию, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования Республики Крым» Госпрограммы № 680, которым предусмотрено выполнение работ по ремонту улиц Симферопольской городской агломерации общей протяженностью 153,795 км;

2) мероприятия 1.4 «Расходы на ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и (или) межмуниципального значения» основного мероприятия 1 «Строительство, ремонт, содержание, реконструкция и капитальный ремонт автомобильных дорог общего и (или) необщего пользования регионального и (или) межмуниципального, местного значения Республики Крым» Госпрограммы № 680, в рамках реализации мероприятий по которому осуществлены расходы по объекту «Ремонт автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения 35 ОП МЗ 35Н-747 Республика Крым, город Симферополь, ул. Сакская», в сумме 3 117,27 тыс. руб.

В соответствии с паспортом, показателями регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» в 2021 году являются:

- доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии – 66,0%, что составляет 617,1 км (базовое значение по состоянию на 31.12.2020 – 57,0% или 533,1 км);

- доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям – 33,0%, что составляет 2 022,67 км (базовое значение по состоянию на 31.12.2020 – 30,0% или 1 838,79 км);

- доля отечественного оборудования (товаров, работ, услуг) в общем объеме закупок – 100,0% (базовое значение по состоянию на 31.12.2020 – 100,0%).

Для достижения результатов РП «Региональная и местная дорожная сеть» в 2021 году осуществлены расходы для реализации мероприятий по ремонту автомобильных дорог, в общей сумме 10 135 822,02 тыс. руб. (сумма фактических расходов 2021 года – 10 086 776,21 тыс. руб.).

Исполнителем (заказчиком) работ по приведению автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, местных автомобильных дорог Симферопольской городской агломерации Республики Крым в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние в 2021 году являлось ГКУ РК «САД».

Контрольным мероприятием установлено, что в 2021 году ГКУ РК «САД РК» с целью достижения показателей регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть»:

• Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии – в 2021 году выполнены (завершены) мероприятия по ремонту 154 объектов дорог общей протяженностью 164,093 км, из них:

- 82 улицы - автомобильные дороги городского округа Симферополь общей протяженностью 67,484 км;

- 61 улица - автомобильные дороги Симферопольского района общей протяженностью 45,296 км;

- 11 объектов автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Симферопольского района общей протяженностью 51,313 км.

• Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям – в 2021 году выполнены (завершены) мероприятия по ремонту 9 объектов общей протяженностью 226,823 км.

По состоянию на 31.12.2021 протяженность автомобильных дорог:

- дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии составляет 697,193 км, что на 79,809 км больше указанного в отчете Минтранса Крыма по форме № 1-БКАД;

- регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям составляет 2 065,613 км, что на 40,697 км ниже указанного в отчете Минтранса Крыма по форме № 1-БКАД.

Таким образом по состоянию на 31.12.2021 показатели регионального проекта имеют следующие значения:

74,5% по показателю доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии (при плановом значении и значении, которое указанно в отчете - 66%);

33,7% по показателю доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям (при плановом значении 33,0%, значении, которое указанно в отчете - 34,36%).

С учетом вышеизложенного сведения, содержащиеся в отчете об исполнении регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» в 2021 году, отчете Минтранса Крыма по форме № 1-БКАД, отчете к Госпрограмме № 680 подлежат корректировке, в части касающейся их приведения в соответствии с фактически достигнутыми значениями по ремонту автомобильных дорог.

Проверкой также установлено, что результаты РП «Региональная и местная дорожная сеть» в 2021 году инструментальной диагностикой не подтверждены.

Проверка соблюдения действующего законодательства при заключении и исполнении контрактов, заключенных ГКУ РК «САД РК» для реализации мероприятий регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» в 2021 году проведена выборочно по 8 контрактам на выполнение ремонтных работ по 56 объектам, а также по 5 контрактам на осуществление строительного контроля. Общая сумма проверенных средств составила 3 414 977,93 тыс. руб. из 10 086 776,21 тыс. руб. расходов, осуществленных на реализацию указанного национального проекта.

Во время проведения контрольного мероприятия проведены выборочные осмотры 10 автомобильных дорог, на которых проведен ремонт, по результатам которых установлены многочисленные недостатки по выполненным работам, что свидетельствуют о ненадлежащем качестве проведенных ремонтных работ.

Так, например:

на 5 дорогах выявлены выбоины глубиной до 7 см, длинной до 77 см, шириной до 40 см (объекты: «35 ОП МЗ 35Н-007 Малый Маяк - Утес км 0+000 - км 5+000», «35 ОП МЗ 35Н-630 Ливадия-Симеиз 0+000 - км 12+000», «35 ОП МЗ 35Н-006 Малый Маяк - Кипарисное км 0+000 - км 3+000» (подрядчик ГУП РК «КРЫМАВТОДОР»); ул. Дмитрия Ульянова, ул. Абдуль Тейфук г. Симферополь; объект: «Ремонт улично-дорожной сети городского округа Симферополь Республики Крым. 1-ый этап (подрядчик АО «ВАД»);

продольные трещины («35 ОП МЗ 35Н-007 Малый Маяк - Утес км 0+000 - км 5+000» (подрядчик ГУП РК «Крымавтодор»), «Ремонт автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения 35 ОП МЗ 35Н-336 Керчь – Чистополье – Новоотрадное км 0+000-км 27+000» (подрядчик АО «ЦДС»);

неровности дорожного покрытия на участках, где расположены люки (объекты: «35 ОП МЗ 35Н-007 Малый Маяк - Утес км 0+000 - км 5+000», «35 ОП МЗ 35Н-630 Ливадия-Симеиз 0+000 - км 12+000», «35 ОП МЗ 35Н-626 Ялта - Севастополь - Симеиз км 0+000 - км 1 + 100» (подрядчик ГУП РК «Крымавтодор»), ул. Дмитрия Ульянова, г. Симферополь; объект: «Ремонт

улично-дорожной сети городского округа Симферополь Республики Крым. 1-ый этап (подрядчик АО «ВАД»).

дефекты покрытия тротуара (не обработаны и не выровнены края проезжей части и тротуаров; вдавленные следы протектора тракторных шин, неравномерные следы катка, следы механических повреждений, покрытие тротуара из асфальтобетона выполнено поверх спиленных деревьев – торчат пни; промежутки (щели) между тротуарной плиткой и бордюром от 2 до 5 см не заложенные плиткой, в некоторых местах прорастает трава, отсутствуют отдельные элементы тротуарной плитки, при въезде на территорию санатория «Курпаты» и санатория «Мисхор» отсутствует покрытие тротуарной плитки площадью 4,55 кв.м. и 16,5 кв.м, бортовой камень частично разрушен).

В районе гостиницы «ЭРПАН» отсутствует покрытие из асфальтобетона на участке протяженностью 60 м шириной 1 м (в наибольшей точке), на указанном участке лужи («35 ОП МЗ 35Н-630 Ливадия-Симеиз 0+000 - км 12+000» (подрядчик ГУП РК «Крымавтодор»).

Согласно письму ГКУ РК «САД РК» от 10.06.2022 № 7671/1 дефекты частично устранены в рамках гарантийных обязательств (объекты: «Ремонт автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения 35 ОП МЗ 35Н-336 Керчь – Чистополье – Новоотрадное км 0 + 000 - км 27+000», подрядчик АО «ЦДС»; ул. Дмитрия Ульянова, ул. Абдуль Тейфук г. Симферополь; объект: «Ремонт улично-дорожной сети городского округа Симферополь Республики Крым. 1-ый этап (подрядчик АО «ВАД»).

С учетом отсутствия результатов инструментальной диагностики автомобильных дорог, наличие вышеуказанных недостатков по выполненным работам, а также их неустранение свидетельствует о риске невозможности подтверждения соответствия отремонтированных дорог нормативным требованиям и транспортно-эксплуатационным показателям.

В случае неподтверждения соответствия нормативным требованиям результаты регионального проекта по 10 объектам (улицам) общей протяженностью 96,66 км не будут достигнуты, сумма расходов без достижения результатов может составлять 1,5 млрд. рублей.

Кроме того, контрольным мероприятием установлено отсутствие актов ввода в эксплуатацию, гарантийных паспортов по 8 объектам, подрядной организацией по которым выступает ГУП РК «Крымавтодор».

По объекту «Ремонт автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения 35 ОП МЗ 35Н-256 Котельниково – Краснознаменка км 0+000 – км 11+700» - подрядчик АО «ЦДС», акт приемочной комиссии о готовности к приемке в эксплуатацию выполненных строительством (возведением), реконструкцией или капитальным ремонтом автомобильных дорог и дорожных сооружений представлен в ходе исполнения требований представления, внесенного ГКУ РК «САД» по результатам контрольного мероприятия (письмо от 29.07.2022 № 16-05/265ю)

Вышеуказанные дефекты при проведении ремонтных работ являются следствием установленных по результатам проведения контрольного

мероприятия недостатков при проведении планирования и реализации ремонтных работ на объектах, в том числе:

1) Во время проведения контрольного мероприятия с учетом норматива финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, утвержденных постановлением Совета министров Республики Крым от 18.10.2017 № 542 произведен расчет нормативной стоимости ремонта 1 км автомобильных дорог с учетом категории автомобильных дорог.

Анализом стоимости ремонта 1 км автомобильных дорог, мероприятия на которых проводились для достижения результатов регионального проекта в 2021 году, установлено превышение суммы фактических расходов над Расчетной нормативной стоимостью ремонта 1 км по 33 объектам общей стоимостью 407 922,83 тыс. руб. (например, по объекту «Ремонт автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения 35 ОП МЗ 35Н-042 Дубровка - Плодовое км 0+000 - км 6+800» превышение составило 59,1 % или 53 204,75 тыс. руб.).

2) Анализом обоснованности включения видов работ для проведения ремонта установлено, что в проверяемом периоде ГКУ РК «САД РК» допускалось включение в Ведомость объемов работ видов работ, неподтвержденных в ходе технического обследования, а также включение видов работ, которые в соответствии с Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Министерством транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 (далее – Классификатор № 402) не относятся к работам по ремонту автомобильных дорог, что может свидетельствовать о завышении начальной максимальной цены контракта (далее - НМЦК) и стоимости работ по объекту в общей сумме 73 605,73 тыс. руб., а также о скрытом кредитовании подрядчика вследствие перечисления последнему аванса, рассчитанного от завышенного размера НМЦК в общей сумме 17 445,07 тыс. руб., так, например:

- в ведомость объемов работ включены работы по разделу «Земляное полотно» общей стоимостью 30 065,44 тыс. руб., при этом не были учтены выводы комиссии об удовлетворительном состоянии земляного полотна и об отсутствии необходимости проведения его ремонта и замены, в последующем данные работы исключены (объект: «Ремонт автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения 35 ОП МЗ 35Н-347 от а/д Граница с Украиной-Джанкой-Феодосия-Керчь до Кирово – Вулкановка км 0+000 – км 25 + 500», подрядчик - АО «ЦДС»,);

- по объекту «35 ОП МЗ 35Н-623 Гончарное - Ялта - Нижняя Ореанда км 0+000 - км 1+400» (подрядчик ГУП РК «Крымавтодор») в Ведомость объемов и работ включены работы по ремонту покрытия дороги общей стоимостью 19 388,36 тыс. руб., которые согласно Акту технического обследования «находятся в удовлетворительном состоянии и не нуждаются в ремонте». При этом, дополнительными соглашениями данные работы исключены на 96,8% (19 076,80 тыс. руб.).

3) Вследствие некачественного планирования ГКУ РК «САД РК» допускалось изменение существенных условий контрактов, что является нарушением ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, которым определено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, что выразилось в:

- изменении объема и стоимости отдельного вида работ предусмотренного Ведомостью объемов и стоимости работ в размере, превышающем 10% по 5 контрактам, по 47 позициям на общую сумму 27 950,66 тыс. руб.;

- включении новых разделов и видов работ, непредусмотренных Ведомостью объемов и стоимости работ по 4 контрактам, по 50 позициям в общей сумме 354 590,66 тыс. руб.;

- исключения предусмотренных видов работ из Ведомости объемов и стоимости работ по 5 контрактам по 54 позициям в общей сумме 314 476,25 тыс. руб.;

- изменении цены отдельного вида работ по 2 контрактам по 20 позициям на общую сумму 23 496,59 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного, и учитывая, что в ходе выполнения ремонта вносились многочисленные изменения по замене, исключению и включению новых видов работ, приведшие к изменению стоимости объектов в размере от 2,9 до 96,8% от первоначальной стоимости ремонта, этап оценки технического состояния автомобильных дорог, проводился заказчиком недостаточно эффективно, что приводит к завышению НМЦК и скрытому кредитованию исполнителя.

4) Проверкой эффективности претензионной, исковой работы установлено отсутствие, а также неэффективное ведение претензионной работы за ненадлежащее исполнение подрядчиками обязательств по 5 контрактам, что свидетельствует, о нарушении ГКУ РК «САД РК» требований ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, что привело к недополучению средств в общей сумме 54 690,92 тыс. рублей.

Также, в нарушение требований ст. ст. 34, 94, 96 Закона № 44-ФЗ ГКУ РК «САД РК» требования по банковской гарантии не выставлялись, мероприятия по взысканию обеспечения исполнения контракта не проводились.

Вышеуказанное также может свидетельствовать о недостаточном взаимодействии ГКУ РК «САД РК» с подрядчиком в части применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения Подрядчиком условий контракта, в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

Контрольным мероприятием также установлено, что:

ГКУ РК «САД РК» осуществлены расходы по оплате работ, которые в соответствии с Классификатором № 402 не относятся к работам по ремонту автомобильных дорог (работы по установке дорожных знаков и сигнальных столбиков) в общей сумме 2 093,47 тыс. руб.;

вследствие невзыскания стоимости возвратных материалов и конструкций ГКУ РК «САД РК»:

- осуществлены излишние (необоснованные) расходы по оплате за выполненные работы по Контракту № 179/20, заключенному с ГУП РК «Крымавтодор» на сумму 5 133,94 тыс. руб. (расчетная стоимость асфальтогранулята, на которую должна быть уменьшена стоимость работ согласно условиям контракта);

- недополучены бюджетные средства в сумме 397,12 тыс. руб. (денежные средства за реализованное подрядчиком металлическое ограждение, не перечислены в доход бюджета).

Кроме того, относительно реализации региональных проектов «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» и «Безопасность дорожного движения» необходимо отметить следующее.

Согласно паспорту регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», реализация мероприятий осуществляется за счет средств из внебюджетных источников. За 2018-2021 годы установлены 163 стационарные камеры фотовидеофиксации и 1 автоматический пункт весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильной дороге общего пользования регионального значения 35 ОП РЗ 35К-011 Симферополь-Николаевка км 25+580 - км 25+800. Выполнение мероприятий осуществлялось в рамках заключенных концессионных соглашений о создании и эксплуатации технологического комплекса элементов обустройства автомобильных дорог, предназначенных для обеспечения безопасности дорожного движения на территории Республики Крым: от 14.03.2018, заключенного с ООО «Безопасные дороги Крыма», от 12.10.2020, заключенного с ООО «СКОБЖ».

Согласно паспорту РП «Безопасность дорожного движения», финансирование расходов по проекту в 2021 не предусмотрено, показатели реализации регионального проекта по состоянию на 31.12.2021 составили: количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения – 11,37 чел. (при предельном значении - 14,01 чел.), количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тысяч транспортных средств – 4,52 чел. (при предельном значении - 5,63 чел.).

По результатам контрольного мероприятия для принятия мер реагирования, устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия внесено представление Счетной палаты Республики Крым в адрес ГКУ РК «САД РК», которое по состоянию на 10.10.2022 находится на контроле.

Направлены информационные письма о рассмотрении результатов контрольного мероприятия, принятия мер реагирования и реализации рекомендаций Счетной палаты Республики Крым Министерству транспорта Республики Крым, ГКУ РК «САД РК».

«Проверка законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2020-2021 гг. на реализацию регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в рамках Национального проекта «Жилье и городская среда»

Объектами контрольного мероприятия являлись - Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – Министерство ЖКХ), Государственное казенное учреждение Республики Крым «Управление капитального ремонта многоквартирных домов» (далее – ГКУ РК «Управление капремонта МКД») (распоряжением Совета министров Республики Крым от 15.03.2022 № 277-р наименование учреждения изменено на Государственное казенное учреждение Республики Крым «Управление по реализации программ»).

Для достижения целей регионального проекта Республики Крым «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» постановлением Совета министров Республики Крым от 01.04.2019 № 182 (с изменениями) утверждена Региональная адресная программа «Переселение граждан на территории Республики Крым из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, в 2019-2025 годах» (далее – Региональная программа № 182).

Для Региональной программы № 182 под аварийным жилищным фондом Республики Крым понимается совокупность жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в период с мая 2014 года по январь 2017 года в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации и включенных в реестр аварийного жилищного фонда Республики Крым.

Региональная программа № 182 определяет перечень аварийных многоквартирных домов и мероприятия по расселению граждан, переселение которых предусмотрено в срок до 1 сентября 2025 года.

Реализация мероприятий Региональной программы № 182 предусматривает применение комплекса экономических, организационных, нормативно-правовых мер и осуществляется посредством долевого финансирования мероприятий программы за счет средств Государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд), бюджета Республики Крым и средств местных бюджетов муниципальных образований Республики Крым.

Согласно пп. 11) п. 1 ст. 14 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Закон № 185-ФЗ) одним из условий предоставления поддержки Фондом, в случае подачи заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, является наличие региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденной в соответствии со ст. 16 Закона № 185-ФЗ.

Объем финансовой поддержки за счет средств Фонда определяется по нормативной стоимости 1 кв. м для Республики Крым, устанавливаемой приказами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Средства бюджета Республики Крым направляются на покрытие:

- не менее 1% софинансирования согласно федеральному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»;

- разницы стоимости 1 кв. м приобретаемых жилых помещений между стоимостью 1 кв. м предоставленной финансовой поддержки Фондом и:

нормативной стоимостью 1 кв. м, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на дату объявления электронного аукциона;

стоимостью 1 кв. м, определенной в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ);

- разницы стоимости квадратных метров между расселяемой и приобретаемой площадью жилого помещения;

- разницы между средствами Фонда и средствами, подлежащими выплате гражданам в качестве возмещения за изымаемые жилые помещения в соответствии с ч. 7 ст. 32 Жилищного кодекса РФ.

Расходование средств, предусмотренных на реализацию Региональной программы № 182, осуществляется:

- на выкуп жилого помещения в аварийном многоквартирном доме и предоставление другого жилого помещения в собственность гражданам, являющимся собственниками жилых помещений в аварийных многоквартирных домах;

- на приобретение жилых помещений у застройщиков, строящихся и (или) введенных в эксплуатацию многоквартирных домов или жилых домов блокированной застройки;

- на приобретение жилых помещений у лиц, не являющихся застройщиками введенных в эксплуатацию многоквартирных домов и (или) жилых домов блокированной застройки;

- на строительство МКД.

Способами переселения из аварийного жилищного фонда (далее – способ переселения) являются:

- для граждан-собственников: выкуп жилого помещения и (или) предоставление другого жилого помещения в собственность;

- для граждан-нанимателей (по договору социального найма): предоставление другого жилого помещения по договору социального найма.

В ходе проведенного контрольного мероприятия установлено следующее.

Региональная программа № 182 реализуется в период с 2019 года по 2025 год в шесть этапов (каждый этап реализуется за два года), в рамках

которой предусмотрено переселение 1 549 человек из 627 аварийных жилых помещений общей площадью 23 330,39 кв. м, находящихся в 55 аварийных домах, включенных в реестр аварийного жилищного фонда Республики Крым, в 10 муниципальных образованиях Республики Крым.

РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в период с 2019 по 2024 годы предусмотрено переселение 660 человек из аварийного жилищного фонда общей площадью 11,63 тыс. кв. м, находящегося в 9 муниципальных образованиях Республики Крым (г. Армянск, г. Белогорск, г. Евпатория, г. Керчь, г. Красноперекопск, Первомайское сельское поселение, г. Саки, г. Симферополь, г. Ялта).

Таким образом показатели результативности РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» включены в показатели результативности Региональной программы № 182.

Планируемый объем средств на реализацию Региональной программы № 182 (на период 2019 – 2025 гг.) составляет 1 496 446,00 тыс. руб., в том числе:

- средства Фонда – 1 143 534,02 тыс. руб.;

- средства бюджета Республики Крым – 352 911,98 тыс. руб.

Нормативная стоимость 1 кв. м в соответствии с приказом Минстроя России на 2019 год для Республики Крым установлена в размере 47,603 тыс. руб.

В рамках реализации Региональной программы № 182 в 2019 году средства Фонда поступили в сумме 14 541,39 тыс. руб. Фактически на реализацию программы направлено 10 958,21 тыс. руб., из них:

- 10 532,88 тыс. руб. (96,1 %) – средства Фонда;

- 425,33 тыс. руб. (3,9 %) – средства Республики Крым.

В реализации I этапа (2019-2020 гг.) Региональной программы № 182 участвуют два муниципальных образования Республики Крым (Бахчисарайский район и городской округ Феодосия Республики Крым), предусмотрено переселить 77 человек из 20 жилых помещений общей площадью 1 072,70 кв. м., в том числе в муниципальных образованиях:

- в Бахчисарайском районе Республики Крым – 63 человека из 17 жилых помещений, являющихся собственностью граждан, общей площадью 972,80 кв. м;

- в городском округе Феодосия Республики Крым – 14 человек из 3 жилых помещений, являющихся муниципальной собственностью, общей площадью 99,90 кв. м.

В ходе реализации Региональной программы № 182 в 2019 году предусмотрено переселить 25 человек из жилых помещений общей площадью 223,50 кв. м., в том числе в рамках регионального проекта предусмотрено расселить 10 человек из помещений общей площадью 170,0 кв. м.

По состоянию на 01.01.2020 расселены 25 жителей из 5-ти жилых помещений общей площадью 223,50 кв. м, в том числе в муниципальных образованиях Республики Крым:

- в Бахчисарайском районе Республики Крым – 11 человек из 2-х жилых помещений общей площадью 123,60 кв. м;

- в городском округе Феодосия Республики Крым – 14 человек из 3-х жилых помещений общей площадью 99,90 кв. м.

Ожидаемый эффект в 2019 году от реализации Региональной программы № 182 в части переселения граждан (25 человек) из аварийного жилого фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года (223,50 кв. м) – достигнут, целевые показатели выполнены.

В Реестр аварийных многоквартирных домов по состоянию на 01.01.2022 включено 277 МКД. В Региональную программу № 182 включено 112 МКД или 40,4 %, из них признанных аварийными в период с мая 2014 г. по январь 2017 г. – 54 МКД, состоящих из 583 помещений общей площадью 21 740,41 кв. м, в которых проживает 1 463 человека.

Региональным проектом в период 2019-2024 годы предусмотрено переселение 900 человек из аварийного жилищного фонда общей площадью 16,32 тыс. кв. м, в том числе:

- по состоянию на 01.01.2021 - 80 человек из аварийного жилищного фонда общей площадью 1,5 тыс. кв. м;

- по состоянию на 01.01.2022 - 320 человек из аварийного жилищного фонда общей площадью 5,68 тыс. кв. м.

Финансовое обеспечение реализации Регионального проекта предусмотрено в общей сумме 1 976 905,05 тыс. руб., в том числе в проверяемом периоде 2020-2021 годы – в общей сумме 495 606,90 тыс. руб. (в 2020 году – 173 929,15 тыс. руб.; в 2021 году 321 677,75 тыс. руб.).

В соответствии с приказами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на 2-й и 3-й этапы реализации программы нормативная стоимость 1 кв. м для Республики Крым определена в размере 53,793 тыс. рублей.

Для организации взаимодействия сторон при реализации Регионального проекта и осуществления мониторинга его реализации по достижению целей, показателей и результатов федеральных проектов в части мероприятий, реализуемых в Республике Крым и муниципальных образованиях, расположенных на территории Республики Крым, заключено Соглашение о реализации Регионального проекта на территории Республики Крым от 01.02.2019 № 069-2019-F30083-1 (далее – Соглашение № 069-2019-F30083-1).

Фактические показатели реализации РП (по аварийным домам, признанным в установленном порядке аварийными в период с мая 2014 г. по январь 2017 г.) составили:

1) По состоянию на 31.12.2020 (за 2020 год):

по показателю «Количество граждан, расселенных из непригодного жилищного фонда (нарастающим итогом)» - 0,006 тыс. чел., при плане 0,08 тыс. чел., или 7,5 %;

по показателю «Расселен непригодный для проживания жилищный фонд (нарастающим итогом)» - 0,1239 тыс. кв. м, при плане 1,5 тыс. кв. м, или 8,3 %;

2) По состоянию на 31.12.2021 (за 2021 год (уточненный)):

по показателю «Количество граждан, расселенных из непригодного жилищного фонда (нарастающим итогом)» - 0,163 тыс. чел., при плане 0,32 тыс. чел., или 50,9 %;

по показателю «Расселен непригодный для проживания жилищный фонд (нарастающим итогом)» - 2,6615 тыс. кв. м, при плане 5,68 тыс. кв. м, или 46,9 %.

Таким образом, показатели Регионального проекта, установленные на 2020 год и на 2021 год не достигнуты. Руководителем РП не обеспечено достижение значений показателей Регионального проекта по Республике Крым, п. 2.2 Соглашения № 069-2019-F30083-1 не выполнен.

В 2020 году из предусмотренных средств на выполнение мероприятий программы переселения из аварийного жилья в сумме 173 929,15 тыс. руб., исполнено в сумме 7 099,65 тыс. руб. или 4,1 % (в связи с расторжением 13 Контрактов с ИП Сафаровым Н.М. на приобретение жилых помещений в с. Долинное Бахчисарайского района и 38 Контрактов с ООО «Дизайн-Строй» на приобретение квартир (18 – в пгт. Гвардейское Симферопольского района Республики Крым, 18 - в с. Журавлевка Симферопольского района Республики Крым, 2 – в с. Чайковское Симферопольского района Республики Крым), несостоявшимися торгами в г. Бахчисарае в результате отсутствия квартир для приобретения в рамках Региональной программы № 182 на первичном и вторичном рынках, а также не получено разрешение на начало строительства в с. Сизовка Сакского района для заключения контрактов на приобретение жилых помещений).

В результате, были приобретены только 3 квартиры: 2 квартиры в пгт. Гвардейское, Симферопольского района (расселено 74,2 кв. м, 5 чел.); 1 квартира в Бахчисарайском районе (расселено 49,7 кв.м, 1 чел.). Итого фактическое выполнение в 2020 году составило: расселено 6 чел., площадь расселения - 123,9 м. кв.

В 2021 году из предусмотренных средств на выполнение мероприятий программы переселения из аварийного жилья в сумме 321 677,75 тыс. руб., исполнено 301 702,51 тыс. руб. или 93,8 %.

В рамках расселения использовано средств в сумме 275 309,31 тыс. руб., что составляет 97,63 % от утвержденных бюджетных ассигнований; в рамках возмещения путем предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований – 26 393,20 тыс. руб., что составляет 66,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Согласно Отчету о ходе переселения граждан из аварийного жилищного фонда по состоянию на 01.01.2022 в рамках этапов Региональной программы № 182 расселено: 164 человека, площадь расселения составила 2 661,50 кв. м.

В 2021 году в том числе осуществлены выплаты 35 гражданам за 11 жилых помещений площадью 602,6 кв. м. за счет предоставления бюджетам муниципальных образований Республики Крым Долинненскому сельскому поселению и городскому поселению Бахчисарай Бахчисарайского района, а также Сизовскому сельскому поселению Сакского района Республики Крым субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан на территории Республики Крым из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года посредством заключения Соглашений с Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым.

Из общей суммы предусмотренных на данные цели средств – 39 686,72 тыс. руб., поданы заявки и использованы средства в сумме 26 393,20 тыс. руб. (в том числе: Сизовское сельское поселение Сакского района – 300,00 тыс. руб., Долинненское сельское поселение Бахчисарайского района – 26 093,20 тыс. руб.).

Достижение значений результатов использования субсидии по состоянию на 31.12.2021, обеспечено только Администрацией Сизовского сельского поселения. Показатели результативности использования Субсидии Администрацией городского поселения Бахчисарай Республики Крым не достигнуты на 100%, средства субсидии не запрашивались, не перечислялись.

Администрацией Долинненского сельского поселения показатели достигнуты частично («количество квадратных метров расселенного жилищного фонда» исполнено на 66%, «количество граждан, расселенных из непригодного жилищного фонда» исполнено на 58%). Принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации поселением не соблюден.

Таким образом, обязательства, установленные п. 4.3.3 Соглашений, в части обеспечения достижения значений результатов использования субсидии, Администрациями городского поселения Бахчисарай и Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района не выполнены.

Выплаты не произведены по причине отказа собственников 4 жилых помещений аварийных МКД в с. Долинное Бахчисарайского района (3 жилых помещения) и г. Бахчисарай (1 жилое помещение) от подписания соглашений о выплате возмещения за изымаемое жилье. Администрациями поданы соответствующие исковые заявления в суд об изъятии жилых помещений, выселении и снятии с регистрационного учета.

Необходимо отметить, что согласно Отчету о реализации мероприятий по переселению граждан из аварийных домов, площадь которых не включена в целевые показатели регионального проекта, по состоянию на 31.12.2021 по Республике Крым расселено 274 семьи или 585 человек, 206 помещений общей площадью 8 385,12 кв. м - признанные аварийными в период 2015-2021 годы в связи с физическим износом, пожаром, природными катастрофами и другими причинами техногенного характера.

Общее количество граждан, расселенных из непригодного жилищного фонда на территории Республики Крым (нарастающим итогом) по состоянию на 31.12.2021 составило 749 чел.

Также в ходе проверки установлено, что Министерством ЖКХ не обеспечена тождественность показателей РП, Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики от 30.01.2018 № 35 (далее – Госпрограмма № 35) и Региональной программы № 182, а также достоверность сведений, содержащихся в отчетах об их реализации.

Анализом изменений, вносимых в Региональную программу № 182 в проверяемом периоде установлено, что Министерством ЖКХ допускался перенос (продление) сроков окончания переселения из аварийного жилья на более поздний период, при этом документальное подтверждение наличия оснований для переноса сроков к проверке не предоставлено.

Внесение изменения в сроки окончания переселения из аварийного жилья на более поздний период может свидетельствовать об ограничении прав граждан, переселяемых из аварийного жилья и указывает на необходимость дополнительного обоснования указанных изменений, с целью исключения коррупциогенных факторов.

По данным Министерства ЖКХ, количество расселенных аварийных МКД, подлежащих сносу в Республике Крым по состоянию на 31.12.2021 составило 46 МКД. При этом следует отметить, что Госпрограммой № 35 и Региональной программой № 182 проведение мероприятий в отношении расселенных аварийных домов (подлежащих сносу) не предусмотрено.

Информация о мероприятиях по координации дальнейших действий относительно расселенных аварийных домов со стороны Министерства ЖКХ к проверке не представлена, отсутствует.

В проверяемом периоде (2020-2021 годы) с целью реализации I –III этапов Региональной программы № 182 ГКУ РК «Управление капремонта МКД» заключено 113 контрактов для приобретения 113 жилых помещений (квартир) общей площадью 5 632,90 кв. м для расселения 112 жилых помещений общей площадью 4 550,9 кв. м, в которых проживает 366 человек.

В проверяемом периоде при осуществлении реализации Региональной программы № 182 приоритетным способом являлся способ приобретения жилья на первичном рынке жилья.

Стоимость 1 кв. м согласно заключенным контрактам составила: 1 контракт по цене 1 кв. м – 47,603 тыс. руб.; 37 контрактов по цене 1 кв. м – 53,793 тыс. руб.; 75 контрактов по цене 1 кв. м – 60,000 тыс. руб.

Проверкой установлено, что цена 1 кв. м приобретенных ГКУ РК «Управление капремонта МКД» жилых помещений ниже цены за один квадратный метр общей площади квартир на рынке жилья в Республике Крым согласно сведениям Управления Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и г. Севастополю (на первичном рынке жилья: в 2020 году – 69,417 тыс. руб. в 2021 году – 83,380

тыс. руб.; на вторичном рынке жилья: в 2020 году – 60,244 тыс. руб., в 2021 году – 75,211 тыс. руб.).

В ходе проведения контрольного мероприятия также осуществлен мониторинг средней стоимости 1 кв. м квартир на вторичном рынке жилья в 2021 году в городах Симферополь (95,24 тыс. руб.), Алушта (78,32 тыс. руб.), Евпатория (70,90 тыс. руб.), а также в Симферопольском (63,64 тыс. руб.), Сакском (56,94 тыс. руб.), Бахчисарайском (60,22 тыс. руб.) районах Республики Крым, по результатам которого установлено, что цена 1 кв. м приобретенных жилых помещений ниже расчетной средней стоимости 1 кв. м на вторичном рынке жилья.

Отсутствие ограничения мер поддержки по обеспечению жилыми помещениями за счет бюджетных средств Республики Крым позволило ГКУ РК «Управление капремонта МКД» приобретать жилые помещения площадью превышающую расселяемую:

- во II этапе Региональной программы № 182 – по 30 из 47 приобретаемых квартир, общая площадь превышения составила 273,8 кв. м;

- в III этапе Региональной программы № 182 - по 61 из 64 приобретаемых квартир, общая площадь превышения составила 881,1 кв. м.

Также установлено, что в некоторых случаях при расселении не обеспечена реализация прав нанимателя на получение квартиры или на получение жилого помещения, состоящего из того же числа комнат, предусмотренного ч. 2 ст. 89 Жилищного кодекса РФ.

Вследствие отсутствия оценки, определяющей размер возмещения за изымаемое жилое помещение, отсутствует возможность определения достаточности размера возмещения для приобретения жилых помещений площадью превышающую расселяемую, а также для приобретения двух квартир.

Проверкой установлено, что ГКУ РК «Управление капремонта МКД» допускалось приобретение жилья площадью меньше площади расселяемых помещений:

- во II этапе Региональной программы № 182 – 14 из 48 приобретаемых квартир приобретенная площадь меньше расселяемой на 102,9 кв. м (в том числе 1 квартира – по договору социального найма (разница составляет 14,5 кв. м) - предоставление гражданину-нанимателю другого помещения по договору социального найма площадью меньшей ранее занимаемого им помещения является нарушением ч. 1 ст. 89 Жилищного кодекса РФ);

- в III этапе Региональной программы № 182 – 1 квартира из 64, по которой приобретенная площадь меньше расселяемой на 6,8 кв. м.

При этом следует отметить, что критерии равнозначности приобретаемого жилья, взамен расселяемого гражданам-нанимателям и гражданам-собственникам Региональной программой № 182 не конкретизированы.

Проверкой установлено, что информация о потенциальном, а также подтвержденном объеме предложения площади жилых помещений инвесторов-застройщиков готовых принять участие в электронных

аукционах по средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, установленной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации для Республики Крым, в ГКУ РК «Управление капремонта МКД» отсутствует.

Министерством экономического развития Республики Крым по запросу Счетной палаты Республики Крым представлена информация, согласно которой по состоянию на дату предоставления информации (28.07.2022) в Республике Крым реализуется 37 инвестиционных проектов в сфере жилищного строительства МКД, при этом соглашениями количество передаваемых квадратных метров не предусмотрено. Количество передаваемых квадратных метров инвесторами определяется после разработки и утверждения проектно-сметной документации.

Вследствие отсутствия в ГКУ РК «Управление капремонта МКД» информации о потенциальном, а также подтвержденном объеме предложения площади жилых помещений инвесторов-застройщиков готовых принять участие в электронных аукционах по средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, установленной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации для Республики Крым, снижается эффективность планирования и реализации мероприятий по приобретению жилья в целях обеспечения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации Региональной программы № 182 (в том числе возникает необходимость определения проведения мероприятий иными способами расселения).

В целом по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2020-2021 гг. на реализацию регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в рамках Национального проекта «Жилье и городская среда» Счетная палата Республики Крым отмечает следующее.

1) В проверяемом периоде результаты Регионального проекта не достигнуты, что с учетом тенденции к увеличению количества аварийного жилья в Республике Крым свидетельствует о возрастании риска недостижения цели по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в рамках Национального проекта «Жилье и городская среда».

2) Отсутствие нормативного ограничения объема дополнительных мер поддержки по обеспечению жилыми помещениями за счет средств бюджета Республики Крым позволило ГКУ «Управление капремонта МКД» без дополнительного финансово-экономического обоснования указанных изменений осуществлять предоставление жилых помещений, которые по общей площади и количеству комнат не соответствует аналогичным параметрам расселяемого аварийного жилья, что может свидетельствовать:

- о наличии риска необоснованной дополнительной нагрузки на бюджет Республики Крым;

- об ограничении прав граждан, переселяемых из аварийного жилья и о наличии коррупциогенных факторов.

Отчет о результатах контрольного мероприятия для рассмотрения, принятия мер реагирования и последующего контроля направлен в адрес Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым.

По результатам контрольного мероприятия в превентивных целях, а также для учета в работе направлены информационные письма в адрес Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым и Государственного казенного учреждения Республики Крым «Управление по реализации программ».

ОФИЦИАЛЬНАЯ ХРОНИКА ЗА 2022 ГОД

14 января состоялось торжественное мероприятие, посвященное празднованию юбилейной даты – 300-й годовщины российской прокуратуры.

В мероприятии приняли участие Глава Республики Крым Сергей Аксёнов, Председатель Государственного Совета Республики Крым Владимир Константинов, первый заместитель Председателя Государственного Совета Республики Крым, председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по государственному строительству и местному самоуправлению Ефим Фикс, Главный федеральный инспектор по Республике Крым Александр Ушаков, руководители правоохранительных и судебных органов, ветераны прокуратуры, председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко.

7 февраля состоялся эфир на радио «Спутник в Крыму» с участием председателя Счетной палаты Республики Крым, Заслуженного экономиста Республики Крым Анатолия Заиченко.

В эфире обсудили ключевые процессы, происходящие в мировой экономике, их влияние на международные отношения.

25 февраля под председательством главы высшего законодательного органа власти Республики Крым Владимира Константинова состоялась шестая сессия Государственного Совета Республики Крым второго созыва. В заседании принял участие председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко.

Открывая весеннюю сессию, в своей вступительной речи Владимир Константинов акцентировал внимание на том, что Государственный Совет, как и весь народ Крыма, всесторонне поддерживает историческое решение президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина о проведении специальной военной операции. Также он отметил, что со своей стороны Крым готов оказать любую помощь соотечественникам в становлении новой Украины, как страны без националистической идеологии, которая формируется на основе традиционных ценностей.

2 марта на телеканале «Крым 24» вышла программа «Экономика» при участии председателя Счетной палаты, Заслуженного экономиста Республики Крым Анатолия Заиченко.

В ходе интервью обсудили текущую ситуацию в мировой экономике, рассмотрели развитие нового витка санкционной войны. Введены в отношении России всесторонние экономические и технологические ограничения, которые не остались без ответных мер.

11 марта состоялся эфир на радио «Спутник в Крыму» с участием председателя Счетной палаты Республики Крым, Заслуженного экономиста Республики Крым Анатолия Заиченко.

В прямом эфире речь шла не только о выбывших иностранных компаниях и влиянии санкций, но и о перспективах, резервах повышения экономической эффективности с учетом импортозамещения и дальнейшего развития внутреннего производства, поиска векторов для сохранения технологического потенциала.

11 марта на телеканале «Крым 24» состоялся эфир программы «Говорите правду». В качестве экспертов выступили заместитель Председателя Совета министров Республики Крым – министр труда и социальной защиты Республики Крым Елена Романовская, председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко, министр экономического развития Республики Крым Дмитрий Шеряко, министр промышленной политики Республики Крым Александр Трянов и временно исполняющий обязанности министра сельского хозяйства Республики Крым Алиме Зарединова.

В ходе эфира обсудили новые экономические реалии и перспективы развития внутреннего рынка, рассмотрели причины ажиотажного спроса. Эксперты сошлись во мнении, что сегодняшние ограничения являются не столько рестрикциями, сколько новыми возможностями и в краткосрочной перспективе ожидается стабилизация спроса и предложения.

21 марта под руководством прокурора республики Олега Камшилова состоялось очередное заседание межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции на территории Республики Крым.

В ходе заседания обсуждены способы повышения эффективности деятельности по выявлению нарушений запретов и ограничений, установленных в целях противодействия коррупции, а также вопросы реализации требований закона в связи с принятием 06.03.2022 года Федерального закона № 44-ФЗ «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «О противодействии коррупции».

30 марта между Счетной палатой Республики Крым и Министерством внутренних дел по Республике Крым подписано соглашение о сотрудничестве и взаимодействии, которое позволит определить основные направления сотрудничества ведомств в сфере предупреждения, выявления и пресечения правонарушений, связанных с незаконным использованием средств бюджета Республики Крым, муниципальных образований Республики Крым и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, нарушением установленного порядка управления и распоряжения государственной собственностью Республики Крым, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения.

Подписи под документом поставили Министр внутренних дел по Республике Крым Павел Каранда и председатель Счетной палаты Анатолий Заиченко.

31 марта председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко представил проект Отчета о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2021 год на расширенном заседании Коллегии Счетной палаты, в рамках которого состоялось его активное обсуждение.

Анатолий Заиченко выразил благодарность всем сотрудникам за проделанную работу и отметил, 2021 год был непростым для всех секторов национальной экономики, при этом Счетная палата продолжила в полной мере выполнять свои функции, отмечено увеличение всех ключевых параметров деятельности.

Единогласным решением членов Коллегии Отчет о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2021 год был утвержден.

5 апреля состоялась рабочая встреча сотрудников Счетной палаты Республики Крым с представителями прокуратуры Республики Крым и Комитета по противодействию коррупции Республики Крым по вопросам, возникающим при представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в рамках декларационной кампании 2022 года.

По завершению докладов рабочая встреча прошла в формате вопрос-ответ, что позволило обсудить конкретные проблемные вопросы по текущей декларационной кампании и получить конкретные ответы, базирующиеся на имеющийся практике у контролирующих данную сферу органов.

5 апреля состоялось заседание Президиума Государственного Совета Республики Крым, на котором была рассмотрена информация правительства о мерах по обеспечению социально-экономической стабильности в Республике Крым, принято решение о проведении 20 апреля 2022 года очередного заседания шестой сессии Государственного Совета Республики Крым и сформирован проект повестки дня. В мероприятии принял участие председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко.

6 апреля на «Радио Крым» состоялся прямой эфир программы «Линии» с участием председателя Счетной палаты, Заслуженного экономиста Республики Крым Анатолия Заиченко.

В ходе обсуждения затронули вопросы влияния внешних факторов на благосостояние граждан России, перспективы углубления политики импортозамещения и макроэкономической стабильности. Анатолий Заиченко привел подробный анализ ключевых показателей, характеризующих состояние экономики Российской Федерации и

Республики Крым и выразил уверенность, что колебания цен на сырьевых рынках создают благополучные условия не только для компенсации рестрикций, но и дальнейшего развития.

8 апреля в Институте экономики и управления ФГАОУ ВО КФУ имени В. И. Вернадского состоялась открытая лекция в рамках дисциплины «Государственные и муниципальные финансы». С докладом по поручению председателя Счетной палаты Анатолия Заиченко выступил представитель Счетной палаты.

В ходе мероприятия рассмотрели механизмы обеспечения в долгосрочной перспективе устойчивого повышения благосостояния граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе. Рассмотрена роль контрольно-счетных органов в процессе анализа реализации стратегических целей.

20 апреля под председательством главы высшего законодательного органа власти Республики Крым Владимира Константинова состоялось очередное заседание шестой сессии Государственного Совета Республики Крым второго созыва. В заседании приняли участие председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко и его заместитель Алексей Тихомиров.

20 апреля состоялось заседание Комитета Государственного Совета Республики Крым по бюджетно-финансовой, инвестиционной и налоговой политике, в ходе которого был рассмотрен отчет о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2021 год.

С докладом выступил председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко. В мероприятии также приняли участие заместитель председателя Алексей Тихомиров, аудиторы Светлана Гевчук, Ирина Мартынюк, Татьяна Ольчук, Виктор Плакида, руководитель аппарата Людмила Широносова и сотрудники инспекции экспертно-аналитического и организационного обеспечения Счетной палаты.

По итогам доклада состоялось обсуждение представленного отчета и принято решение рекомендовать проект постановления «Об отчете о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2021 год» к рассмотрению на заседании Государственного Совета Республики Крым в мае 2022 года.

11 мая трудовой коллектив Счетной палаты Республики Крым принял участие в патриотической акции «Зажги свечу памяти», которая ежегодно проходит на территории Мемориального комплекса жертвам фашистской оккупации Крыма 1941-1944 гг. «Концлагерь «Красный» в селе Мирное Симферопольского района.

18 мая Государственным Советом Республики Крым утвержден отчет о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2021 год (за утверждение проекта постановления «Об отчете о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2021 год» единогласно проголосовало 73 депутата Государственного Совета Республики Крым).

19 мая состоялся эфир на «Радио Крым» с участием председателя Счетной палаты Республики Крым, Заслуженного экономиста Республики Крым Анатолия Заиченко.

Председатель Счетной палаты выразил уверенность, что накопленный Республикой Крым восьмилетний опыт функционирования экономики в условиях жестких санкций и принимаемые правительством Российской Федерации и руководством республики меры по поддержке экономики и граждан, строительство инфраструктурных объектов, помогут преодолеть негативные эффекты, создадут условия для промышленного развития экономики, наращивания объемов продукции сельского хозяйства, откроют новые перспективы для граждан в осуществлении созидательного труда.

20 мая под председательством главы высшего законодательного органа власти Республики Крым Владимира Константинова состоялось очередное заседание шестой сессии Государственного Совета Республики Крым второго созыва. В заседании приняли участие Глава Республики Крым Сергей Аксёнов, сенатор Российской Федерации Сергей Цеков. По приглашению Председателя Государственного Совета Республики Крым в

заседании также приняли участие председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко и его заместитель Алексей Тихомиров.

20 мая в «Крымских известиях» опубликована статья о деятельности Счетной палаты Республики Крым «Традиционная тщательность и современные технологии — на службе бюджетно-финансового контроля».

25 мая состоялось совместное заседание Комитета Государственного Совета Республики Крым по бюджетно-финансовой, инвестиционной и налоговой политике с Комитетом Законодательного Собрания Краснодарского края по финансово-бюджетной, налоговой и экономической политике в режиме видео-конференц-связи с целью обмена опытом в законотворческой и контрольной деятельности в сфере реализации государственных программ в Республике Крым и Краснодарском крае.

Работу совместного заседания возглавили председатель Комитета Государственного Совета Республики Крым по бюджетно-финансовой, инвестиционной и налоговой политике Ольга Виноградова и председатель Комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по финансово-бюджетной, налоговой и экономической политике Иван Артеменко.

В заседании от Счетной палаты Республики Крым приняли участие: председатель Счетной палаты Анатолий Заиченко, заместитель председателя Счетной палаты Алексей Тихомиров, аудиторы Счетной палаты Ирина Мартынюк, Светлана Гевчук, Татьяна Ольчук, руководитель аппарата Счетной палаты Людмила Широносова, начальник инспекции экспертно-аналитического и организационного обеспечения Счетной палаты Галина Стебливская.

Анатолий Заиченко в своем докладе отметил, что начиная с 2016 года Счетная палата полноценно включилась в процесс реализации возложенных полномочий по проведению финансово-экономических экспертиз. Так, внесенными изменениями в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым (утвержден Постановлением Совета министров Республики Крым от 19.08.2014 № 272), которые были инициированы Комитетом по бюджетно-финансовой, инвестиционной и налоговой политике, было закреплено обязательство ответственных исполнителей предоставлять проекты государственных программ и внесения в них изменений в Счетную палату.

За 7 лет реализации этих полномочий подготовлено 605 заключений по результатам финансово-экономических экспертиз 43 проектов государственных программ и 562 внесения в них изменений. Отмечается ежегодный рост количества проводимых экспертиз.

В ходе обсуждения депутаты и специалисты обменялись мнениями по обозначенной теме – представители профильных ведомств как с одной, так и с другой стороны, озвучили детальную информацию.

27 мая состоялось заседание Коллегии Счетной палаты Республики Крым с участием коллектива, на котором подведены итоги завершившегося контрольного мероприятия, рассмотрены результаты финансово-экономической экспертизы, обсуждены вопросы текущего организационного и методологического обеспечения Счетной палаты.

В период **с 7 по 8 июня** представители Счетной палаты Республики Крым под руководством председателя Анатолия Заиченко приняли Участие в проведении семинара-совещания Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым с участием Счетной палаты Республики Крым на тему: «Особенности методологических основ деятельности, а также применения лучших практик контрольно-счетных органов Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в части, касающейся целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию региональной составляющей национальных проектов на территории Республики Крым, в том числе муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым».

16 июня состоялось заседание Комитета Государственного Совета Республики Крым по культуре и вопросам охраны культурного наследия. В заседании Комитета по поручению председателя Счетной палаты Республики Крым Анатолия Заиченко принял участие аудитор Виктор Плакида, который выступил с информацией о результатах контрольного мероприятия по проверке использования средств, выделенных для сохранения объектов культурного наследия в рамках Государственной программы Республики Крым «Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым» в 2020-2021 годах».

С **16 по 17 июня** председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко по приглашению председателя контрольно-счетной палаты Краснодарского края Юрия Агафонова принял участие в мероприятиях по обмену опытом с краснодарскими коллегами в соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии от 21 мая 2015 года.

В рамках рабочих встреч были обсуждены актуальные вопросы организации и проведения внешнего государственного финансового контроля, в том числе по вопросам изменения законодательства, регламентирующего деятельность органов финансового контроля, изменения в методике анализа государственных программ, обновленного классификатора нарушений и недостатков, постоянного доступа к государственным и муниципальным информационным системам.

21 июня состоялось расширенное заседание Коллегии Счетной палаты Республики Крым с участием коллектива под руководством председателя Анатолия Заиченко.

Председатель Счетной палаты Республики Крым торжественно вручил диплом участника конкурса антикоррупционного плаката и победителя конкурса антикоррупционного буклета (3 место).

В региональном этапе Всероссийских конкурсов по творческому отображению противодействия коррупции в номинации «19-36 лет» 3 место занял Иван Коваленко, заведующий отделом сводно-аналитической и организационной работы инспекции экспертно-аналитического и организационного обеспечения Счетной палаты Республики Крым, ответственное лицо за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Счетной палате Республики Крым.

23 июня состоялся эфир на радио «Спутник в Крыму» с участием председателя Счетной палаты Республики Крым Анатолия Заиченко и главного инспектора инспекции экспертно-аналитического и организационного обеспечения Счетной палаты Натальи Тулегеновой.

Темой эфира стало выступление Президента РФ Владимира Путина на пленарном заседании в рамках Петербургского международного экономического форума и его основополагающие тезисы.

24 июня в рамках исполнения решения Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 27.05.2022 в Министерстве культуры Республики Крым состоялось рабочее совещание.

В ходе рабочего совещания обсуждены вопросы исполнения представлений Счетной палаты Республики Крым, внесенных в рамках контрольного мероприятия по проверке использования средств, выделенных для сохранения объектов культурного наследия в рамках Государственной программы Республики Крым «Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым» в 2020-2021 годах», проведенного в январе - апреле 2022 г.

15 июля под руководством Главы Республики Крым Сергея Аксёнова состоялось заседание Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Крым, в котором приняли участие Главный федеральный инспектор по Республике Крым Александр Ушаков, Прокурор Республики Крым Олег Камшилов, председатель Комитета по противодействию коррупции Республики Крым Андрей Анохин, председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко, члены

Правительства Республики Крым, представители муниципалитетов и профильных ведомств.

Председатель Счетной палаты Анатолий Заиченко доложил о выводах Счетной палаты Республики Крым по результатам анализа выявленных нарушений в сфере строительства, которые сопряжены с коррупционными рисками.

20 июля состоялся эфир на радио «Спутник в Крыму», в котором по поручению председателя Счетной палаты Республики Крым приняли участие представители Счетной палаты.

В ходе радиоэфира рассмотрели вопрос влияния геополитических процессов на выполнение закрепленных в Национальных проектах целей. Одним из важнейших направлений повышения качества проектной деятельности выделены порядочность, ответственность и профессионализм как предопределяющие условия достижения результата.

27 июля состоялось заседание Коллегии Счетной палаты Республики Крым с участием коллектива, на котором подведены итоги завершившегося контрольного мероприятия, рассмотрены результаты финансово-экономической экспертизы, обсуждены вопросы текущего организационного обеспечения Счетной палаты.

29 июля состоялся эфир на радио «Спутник в Крыму» с участием председателя Счетной палаты Республики Крым Анатолия Заиченко.

Темой эфира стали результаты экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Мониторинг формирования и использования средств Фонда национального благосостояния, а также управления средствами указанного фонда в рамках мер, принимаемых в Российской Федерации по борьбе с коронавирусной инфекцией и ее последствиями на российскую экономику в 2020 году и истекшем периоде 2021 года» и соответствующих параметров для Республики Крым.

29 июля в концертном зале Феодосийской детской музыкальной школы № 1 состоялась торжественная церемония награждения представителей в области культуры и искусства, здравоохранения, благотворительности и образования, туризма и спорта, предпринимательства и промышленности.

За активное участие в общественной жизни города, оказание благотворительной и меценатской помощи в проведение общегородских мероприятий, значительный личный вклад в военно-патриотическое воспитание подрастающего поколения муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым знаком отличия Феодосийского городского совета Республики Крым «За доблесть и заслуги» I степени награжден заместитель председателя Счетной палаты Республики Крым Тихомиров Алексей Николаевич.

11 августа состоялось заседание Коллегии Министерства финансов Республики Крым под председательством заместителя Председателя Совета министров Республики Крым – министра финансов Ирины Кивико, в котором по поручению председателя Счетной палаты Республики Крым Анатолия Заиченко принял участие заместитель председателя Алексей Тихомиров.

В ходе заседания рассмотрена информация «Об исполнении консолидированного бюджета Республики Крым за 1 полугодие 2022 года», «О подходах к планированию консолидированного бюджета Республики Крым», «О текущей ситуации по выполнению доходной части консолидированного бюджета Республики Крым», заслушали доклады об особенностях, мониторинге исполнения федерального бюджета в рамках МБТ из федерального бюджета бюджету РК и бюджетам МО Республики Крым в 2022 году и основных подходах к планированию доходов бюджета Республики Крым и местных бюджетов.

2 сентября состоялся эфир на радио «Спутник в Крыму» с участием председателя Счетной палаты Республики Крым, Заслуженного экономиста Республики Крым Анатолия Заиченко.

Темой эфира стало обсуждение макроэкономических параметров развития экономики Российской Федерации и Республики Крым, а также ключевых процессов, происходящих в мировой экономике, их влияние на социально-экономическое развитие регионов.

Сценарный прогноз основных показателей социально-экономического развития Республики Крым оценивается Счетной палатой в рамках проведения совокупности процедур анализа, проверки и оценки параметров республиканского бюджета.

7 сентября на телеканале «Крым 24» вышла программа «Экономика» при участии председателя Счетной палаты, Заслуженного экономиста Республики Крым Анатолия Заиченко.

В ходе интервью обсужден текущий статус санкционного противостояния, проводимая работа в сфере импортозамещения, проанализированы факторы обеспечения стабильности Отечественной экономики.

14 сентября состоялся эфир на радио «Спутник в Крыму» с участием председателя Счетной палаты Республики Крым, Заслуженного экономиста Республики Крым Анатолия Заиченко.

Темой эфира стало обсуждение формирования государственного бюджета на 2023-2025 годы как задела дальнейшего развития России в условиях финансово-технологической агрессии со стороны недружественных стран.

15 сентября в ходе заседания Комитета по бюджетно-финансовой, инвестиционной и налоговой политике под председательством Ольги Виноградовой депутатами рассмотрена информация о прогнозных параметрах бюджета Республики Крым на 2023-2025 годы.

Депутаты обсудили ход реализации национальных проектов в Республике Крым в 2021 году и за 8 месяцев 2022 года.

Председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко в своем докладе отметил, что в текущем периоде 2022 года в рамках 12 национальных проектов реализовывались 46 региональных проектов. Отмечается высокий уровень кассового исполнения расходов (64,27 %).

Счетной палатой в рамках полномочий в текущем периоде проведено 5 контрольных и 2 экспертно-аналитические мероприятия в части касающейся реализации региональных проектов, в том числе оперативный контроль.

Анатолий Заиченко обратил внимание на недостатки и риски, выявленные Счетной палатой.

16 сентября состоялось заседание Коллегии Счетной палаты Республики Крым с участием коллектива, на котором подведены итоги проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований.

Рассмотрены текущие вопросы деятельности Счетной палаты, руководством доведена информация для сотрудников о ключевых приоритетах в процессе осуществления внешнего независимого финансового контроля.

17 сентября прошли масштабные субботники в рамках акции «Чистый Крым». В мероприятиях в свое личное время приняли участие более 30 тысяч человек: школьники и трудовые коллективы, общественные и ветеранские организации, волонтеры и просто неравнодушные крымчане.

В поселке Научный Бахчисарайского района в субботнике принял участие Председатель Государственного Совета Республики Крым Владимир Константинов, от Счетной палаты участвовали председатель Анатолий Заиченко и аудитор Виктор Плакида.

Трудовой коллектив Счетной палаты Республики Крым принял участие в проводимых мероприятиях в городе Симферополь.

20 сентября под председательством прокурора Республики Крым Олега Камшилова состоялось заседание межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции на территории Республики Крым. В работе

межведомственной рабочей группы принял участие председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко.

Председатель Счетной палаты Республики Крым Анатолий Заиченко проинформировал, что на основании плана деятельности системно проводится анализ нарушений бюджетного законодательства, в адрес всех главных распорядителей бюджетных средств, глав администраций муниципальных районов и городских округов направляется соответствующая информация о типовых нарушениях, недостатках, а также мерах ответственности, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

22 сентября на площадке Крымского инженерно-педагогического университета имени Февзи Якубова состоялся расширенный республиканский обучающий семинар на тему: «О недопущении нарушений при проведении закупочных процедур и исполнении государственных контрактов (договоров), выявленных в ходе контрольных мероприятий».

Мероприятие организовано во исполнение поручения Главы Республики Крым для представителей главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных образований республики, а также в соответствии с протоколом Коллегии Министерства финансов Республики Крым, решением Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Крым от 15 июля 2022 года.

Спикерами семинара в том числе выступили представители Счетной палаты Республики Крым.

23 сентября в городе Махачкале прошло Всероссийское совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Практика организации контроля за реализацией национальных проектов контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации». От Счетной палаты Республики Крым в семинаре участвовал председатель Анатолий Заиченко.

Состоялся круглый стол, на котором были обсуждены актуальные вопросы квалификации нарушений в финансово-бюджетной сфере.

По итогам совещания принята Резолюция по совершенствованию форм и методов контроля за реализацией национальных и региональных проектов, и внедрения единых подходов при оценке уровня риска достижения целевых показателей и ключевых форм.

28 сентября по приглашению Председателя Государственного Совета Республики Крым Владимира Константинова председатель Счетной палаты Анатолий Заиченко, принял участие в заседании седьмой сессии второго созыва Государственного Совета Республики Крым.

Депутатами в ходе работы рассмотрен 31 вопрос, в том числе согласован блок имущественных вопросов, касающихся безвозмездной передачи земельных участков из собственности Республики Крым в муниципальную собственность Сакского района и городских округов Евпатория и Армянск.

Счетной палатой в соответствии с полномочиями, предусмотренными действующим законодательством, будет организован дополнительный контроль и дана оценка качества исполнения республиканских законов, регулирующих имущественные, земельные отношения и отношения в сфере кадастрового учета.

28 сентября состоялся эфир авторской программы Аллы Горевой «В условиях санкций - Крымский гамбит» на радио «Спутник в Крыму» с участием председателя Счетной палаты Республики Крым, Заслуженного экономиста Республики Крым Анатолия Заиченко.

В эфире были затронуты темы функционирования экономики Российской Федерации, включая ее региональную составляющую, в новых санкционных реалиях.

Председателем Счетной палаты были озвучены системные изменения, происходящие в глобальной экономике в части смены технологических и мирохозяйственных укладов, в том числе накопления капитала, на фоне которых российская экономика выглядит очень уверенно исходя из ее возможностей по факторам производства, включая природные, трудовые и технологические ресурсы.

6 октября под руководством председателя Счетной палаты Республики Крым Анатолия Заиченко состоялось расширенное заседание Коллегии Счетной палаты Республики Крым с участием коллектива.

В рамках повестки дня заседания Коллегии Счетной палаты в том числе заслушали информацию начальника инспекции правового обеспечения Антона Гладчука о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ соблюдения заказчиками Республики Крым принципов контрактной системы в сфере закупок в 2020-2021 году и текущем периоде 2022 года (выборочно, включая анализ закупок, осуществляемых в рамках реализации государственных программ и региональных проектов)».

Представленная докладчиком информация изложена с целью ознакомления сотрудников Счетной палаты с типовыми видами нарушений, выявленными в ходе мероприятия. Обозначенные ключевые задачи, а также безотлагательные меры по предупреждению и предотвращению данных нарушений, позволят инспекторскому составу проводить превентивную работу с главными распорядителями бюджетных средств по вопросам осуществляемой органами власти и государственными учреждениями закупочной деятельности на качественно новом уровне.

11 октября сотрудники Счетной палаты Республики Крым, с благотворительной миссией, посетили Федеральное государственное бюджетное учреждение «1472 военно-морской клинический госпиталь» Министерства обороны Российской Федерации (Филиал №2) в городе Симферополе.

11 октября состоялась научно-практическая конференция с международным участием на тему: «Учетно-аналитическое обеспечение стратегии устойчивого развития предприятия», в которой по поручению председателя Счетной палаты Республики Крым Анатолия Заиченко принял участие представитель Счетной палаты.

18 октября состоялось заседание Президиума Государственного Совета Республики Крым, в котором приняли участие председатель Счетной палаты Анатолий Заиченко, аудитор Светлана Гевчук, руководитель аппарата Людмила Широносова, начальник инспекции экспертно-аналитического и организационного обеспечения Галина Стебливская.

Особое место в повестке дня было отведено вопросу организации и качества питания учащихся и воспитанников общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций Республики Крым. Председатель Счетной палаты Анатолий Заиченко проинформировал депутатов об основных итогах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в указанной сфере.

24 октября состоялся эфир на радио «Спутник в Крыму» с участием председателя Счетной палаты Республики Крым, Заслуженного экономиста Республики Крым Анатолия Заиченко.

В прямом эфире обсудили ключевые макроэкономические показатели и перспективы модернизации существующих механизмов взаимодействия. Анатолий Заиченко акцентировал внимание на необходимости пересмотра существующих условий производства, распределения, обмена и потребления мирового ВВП путем формирования справедливого участия в данном процессе экономик в зависимости от их вклада.

24 октября в Счетной палате Республики Крым прошли учебные занятия в области пожарной безопасности и антитеррористической защищенности.

Представитель Главного управления МЧС России по Республике Крым ознакомил коллектив с общими правилами обеспечения мер пожарной безопасности, первичными средствами пожаротушения и ответил на все интересующие вопросы в рамках темы.

С информаций об основных принципах противодействия терроризму, уровнях террористической опасности, а также о порядке действий в условиях террористической угрозы, выступил уполномоченный сотрудник Счетной палаты Республики Крым.

27 октября в рамках работы Комитета Государственного Совета Республики Крым по бюджетно-финансовой, инвестиционной и налоговой политике председатель Счетной

палаты Республики Крым Анатолий Заиченко представил информацию об актуальных вопросах и результатах деятельности ведомства за 9 месяцев 2022 года.

Так, завершена работа в рамках 18 контрольных и 12 экспертно-аналитических мероприятий по проверке использования бюджетных средств в сферах 1) экологии, 2) дорожного строительства, 3) сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, 4) сохранения объектов культурного наследия, 5) средств обязательного медицинского страхования, направленных на оказание онкологической помощи медицинскими организациями частной системы здравоохранения, а также годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований.

Председатель Счетной палаты акцентировал внимание, что за 9 месяцев 2022 года при проведении проверок в муниципальных образованиях составлено 25 протоколов об административных правонарушениях, связанных с недостоверностью бюджетной отчетности, что в два раза больше чем за весь 2021 год. Устанавливаются ошибки отражения в учете дебиторской/кредиторской задолженности, имущества муниципальных образований.

Анатолий Заиченко также сообщил, что в рамках предварительного и текущего контроля за формированием и исполнением бюджета, экспертизы государственных программ, нормативных правовых актов, влекущих расходы бюджета, подготовлено 346 заключений.

Подробно председатель Счетной палаты остановился на выявляемых нарушениях и недостатках и отметил, что ключевым этапом, позволяющим избежать злоупотреблений при корректировке ценовых параметров в сложившихся условиях, является работа заказчиков при согласовании изменения существенных условий контрактов, приемке работ и услуг, подписании соответствующих актов о приемке. Вопрос качества проверки обосновывающих документов при повышении (понижении) цены заказчиками с учетом сроков реализации соответствующих контрактов поставлен на особый контроль руководством Республики Крым, правоохранительными органами и Счетной палатой, а объектов – еще и депутатами, представителями общественности.

В текущем периоде сложилась позитивная практика рассмотрения отчетов о результатах на заседаниях профильных комитетов, которая позволяет всем заинтересованным сторонам рассмотреть итоги проверок и выработать механизмы устранения выявленных нарушений и недостатков.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

2022

сборник материалов

Под общей редакцией председателя
Счетной палаты Республики Крым Заиченко А.А.

Формат 60х84/8. Усл. печ. л. 14,42. Тираж 57 экз.

Отпечатано с оригинал-макета в типографии ООО «Издательство «Научный мир»
295015, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Севастопольская, 31А/2,
тел. +7 978 71 72 902, e-mail: nauchniy-mir@yandex.ru