



**ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ  
ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ ЗА 2021 ГОД**

г. Симферополь

В 2021 году продолжилась работа Совета Контрольно-счетных органов Республики Крым, созданного в марте 2015 года путем подписания Соглашения о взаимодействии контрольно-счетных органов Республики Крым (далее – Совет КСО) в целях эффективного информационного взаимодействия Счетной палаты Республики Крым и контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым.

Основой правовой деятельности Совета КСО в отчетном году являлось Положение о Совете контрольно-счетных органов Республики Крым, утвержденное Общим собранием Совета КСО от 13 марта 2015 года № 1 (с изменениями и дополнениями).

По состоянию на 1 января 2022 года в состав Совета КСО помимо Счетной палаты Республики Крым входят 27 муниципальных контрольно-счетных органов Республики Крым (все действующие КСО).

В рамках деятельности Совета КСО в 2021 году осуществлялся обмен опытом, информационное взаимодействие контрольно-счетных органов Республики Крым, а также велась методологическая работа.

В 2021 году в рамках Совета КСО также была продолжена работа 3 специализированных комиссий:

- комиссии по этике;
- правовой комиссии;
- комиссии по методологии внешнего финансового контроля.

С учетом сложившихся факторов и ограничений, в 2021 году акцент сделан на проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым.

Проведено комплексное экспертно-аналитическое мероприятие **«Анализ и оценка расходования средств, предусмотренных в бюджете Республики Крым на реализацию объектов инфраструктуры, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году и истекшем периоде 2021 года»** при участии всех контрольно-счетных органов Республики Крым. Обширный охват в рамках проведенного анализа позволил обобщить системные недостатки при осуществлении мероприятий по реализации объектов инфраструктуры в рамках федеральной целевой программы **«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года»**, Республиканской адресной инвестиционной программы, а также за счет средств бюджета города Москвы.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия контролем охвачены инфраструктурные проекты, запланированные к вводу в эксплуатацию в 2020

году и истекшем периоде 2021 года в рамках реализации: Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790 (далее – ФЦП); Республиканской адресной инвестиционной программы, утвержденной распоряжением Совета министров Республики Крым от 19.11.2019 № 1440-р (далее – РАИП); мероприятий, реализуемых за счет средств бюджета города Москвы в соответствии с Соглашением между Правительством Москвы и Советом министров Республики Крым о предоставлении в 2020 году межбюджетного трансферта из бюджета города Москвы бюджету Республики Крым в целях развития Республики Крым от 27.05.2020.

В целом по результатам экспертно-аналитического мероприятия выделяются следующие типовые нарушения и недостатки:

1. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

2. Нарушения в ходе формирования бюджетов.

3. Нарушения в ходе исполнения бюджетов, в том числе нарушения порядка и условий предоставления межбюджетных субсидий, недостижение показателей результативности исполнения субсидий.

4. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью.

5. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок: приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров), в том числе объемы работ, которые фактически не осуществлялись; нарушения порядков расчета НМЦК; нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации; отсутствие обеспечения исполнения контракта (договора); неприменение мер обеспечения исполнения обязательств (с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), обеспечение исполнения контракта (договора); неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя); непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов; необоснованные замены оборудования (материалов).

6. Нецелевое использование бюджетных средств.

7. Иные нарушения.

В целом в ходе выездных проверок на объектах, введенных в

эксплуатацию, в отдельных случаях отмечены недостатки и недоработки, влияющие на дальнейшую эксплуатацию объектов, что указывает на:

- низкий уровень контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за ходом реализации объектов инфраструктуры;
- недостаточный контроль за ходом осуществления строительно-монтажных работ (строительный контроль, авторский надзор);
- недостаточное взаимодействие заказчиков с подрядчиками в части применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения подрядчиком условий контрактов.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлены соответствующие рекомендации органам исполнительной власти, ответственным за реализацию объектов инфраструктуры в рамках ФЦП, РАИП и мероприятий по выполнению Соглашения между Правительством Москвы и Советом министров республики Крым о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве, получателям бюджетных средств, а также контрольно-счетным органам муниципальных образований Республики Крым.

Параллельно с контрольно-счетными органами г. Евпатория, Белогорского района, Красногвардейского района, Краснопереконского района, г. Саки, г. Симферополь, г. Феодосия, Черноморского района, г. Ялта проведена **проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на обеспечение бесплатным горячим питанием учащихся муниципальных образовательных организаций.**

В проверяемом периоде бюджетам муниципальных образований предоставлялись субсидии двух видов:

1) субсидия из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, в рамках реализации Госпрограммы (средства федерального бюджета и бюджета Республики Крым (далее – Субсидия 1);

2) субсидия из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на организацию бесплатного горячего питания обучающихся 1 - 4 классов в муниципальных образовательных организациях в рамках реализации Госпрограммы (средства бюджета Республики Крым (далее – Субсидия 2).

В ходе контрольного мероприятия установлено отсутствие документального подтверждения территориальными органами Федеральной

службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по состоянию на 15.07.2020 и на 15.04.2021 условий для организации горячего питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях Республики Крым, что является нарушением Министерством требований подпункта 2 пункта 9 Порядка предоставления и распределения Субсидии 1.

Контрольным мероприятием установлены также нарушения целевого и эффективного использования Субсидии 1 и Субсидии 2.

По результатам проверки Управления образования администрации Красногвардейского района Республики Крым и Управления образования и молодежи администрации Краснопереконского района Республики Крым установлено, что соглашения о предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования муниципальным бюджетным учреждениям на иные цели не содержат условий о соответствии пищеблоков школ требованиям действующих санитарно-эпидемиологических правил и норм.

По результатам проверок общеобразовательных организаций муниципальных образований Республики Крым установлены факты 3 недостоверных показателей в Сводном отчете за 2020 год, направленном в Министерство.

Начальная максимальная цена контракта на оказание услуг по обеспечению горячим питанием учащихся 1-4 классов (завтрак) рассчитана общеобразовательными учреждениями посредством применения нормативного или тарифного метода исходя из общего количества детодней и размера средств на обеспечение горячим питанием в день на одного ребенка, установленного для расчёта объёма финансирования из бюджета Республики Крым (60,13 рубля), в то время как стоимость услуги по обеспечению горячим питанием учащихся 1-4 классов в Республике Крым не является регулируемой. Во всех 14-ти муниципальных образованиях Республики Крым муниципальные контракты / договоры по обеспечению горячим питанием заключены без использования метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) посредством проведения закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5, 9 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ, а также проведения закупок с использованием конкурентных способов, преимущественно электронного аукциона.

В нарушение пункта 2.6 Методических рекомендаций по организации питания в дошкольных и общеобразовательных организациях Республики Крым в муниципальных контрактах на оказание услуги по организации питания учащихся общеобразовательных организаций при определении цены контракта не указана отдельной позицией расчетная стоимость сырьевого

набора и наценка в денежном выражении, в контракты не включено условие о формировании цены исполнителем с применением торговой наценки, не превышающей предельную, установленную приказом Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым № 3/2, что свидетельствует о непринятии мер по эффективному (экономному) использованию бюджетных средств в нарушение принципов, предусмотренных статьями 34, 36 БК РФ, как со стороны общеобразовательных учреждений (муниципальных заказчиков), так и со стороны органов управления образованием (органа, осуществляющего ведомственный контроль в сфере закупок).

Установлено превышение средних цен на отдельные виды продовольственных товаров по Республике Крым, по общеобразовательным организациям городского округа Ялта, с нарушением пункта 3 приказа Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым № 3/2, вследствие чего, установлено необоснованное расходование бюджетных средств в общей сумме 7 729,73 рубля.

Калькуляционные карточки в большинстве учреждений организаторами питания не предъявляются, ответственными лицами учреждений не анализируются. Вследствие этого при подписании заказчиками актов об оказании услуг по организации питания достоверность данных о стоимости питания не проверяется, что влечёт за собой риски завышенных необоснованных расходов субсидий.

Контрольным мероприятием установлены факты нарушения санитарных норм и правил при организации питания.

Кроме того, установлены факты значительных колебаний стоимости завтрака в нарушение установленной государственной программой Республики Крым стоимости (60,13 рубля).

По результатам выборочной проверки соответствия количества детодней, отраженных в актах об оказании услуг, табелях учета посещаемости детей и электронных журналах успеваемости, установлены расхождения.

Коллегией Счетной палаты Республики Крым по результатам рассмотрения отчета о результатах контрольного мероприятия принято решение о направлении информационного письма Министерству образования науки и молодежи Республики Крым для принятия мер реагирования и недопущения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия.

В отчетном периоде Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской

Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены важные для деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации изменения в основополагающий нормативный правовой акт.

С целью обсуждения внесенных изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» 21 июля 2021 года Счетной палатой Российской Федерации проведено мероприятие в формате видеоконференции в котором приняли участие представители Счетной палаты Республики Крым и контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым.

За 2015-2021 годы проведено 15 общих собраний Совета КСО в том числе 3 с участием руководства Государственного Совета Республики Крым, а также заседания Президиума и комиссий Совета КСО. Продолжилась практика участия в проводимых на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, видеоконференциях и обучающих семинарах.

В связи с эпидемиологической ситуацией в мире, с целью обеспечения высокого качества совместной работы и развития конструктивного взаимодействия, деятельность Совета КСО РК была продолжена в дистанционном формате. Принятые меры позволили сохранить темп, качество работы и ускорить освоение новых технологий и методов взаимодействия и обмена информацией.

Ответственный секретарь Совета КСО

И. Коваленко