

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ механизма установления и функционирования преференциального режима – свободной экономической зоны как инструмента социально-экономического развития Республики Крым и инвестиционной политики в 2021 году и истекшем периоде 2022 года»

В соответствии с п. 2.20 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2022 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 30.12.2021 № 82-2/21, распоряжением Счетной палаты Республики Крым от 14.02.2022 № 9-р проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ механизма установления и функционирования преференциального режима – свободной экономической зоны как инструмента социально-экономического развития Республики Крым и инвестиционной политики в 2021 году и истекшем периоде 2022 года».

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись Министерство экономического развития Республики Крым (далее – Министерство); иные исполнительные органы Республики Крым (при необходимости); исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований Республики Крым; экспертный совет по вопросам СЭЗ на территории Республики Крым; юридические лица и индивидуальные предприниматели – участники СЭЗ.

Целями экспертно-аналитического мероприятия является:

- Оценить полноту и своевременность мер, принимаемых исполнительными органами Республики Крым, в целях повышения эффективности функционирования СЭЗ.
- Оценить эффективность функционирования СЭЗ и деятельности инвесторов в условиях функционирования преференциального режима.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2014 № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя», на территории Республики Крым действует свободная экономическая зона, в целях создания механизма преференциального режима, который заключается в установлении на всей территории Республики Крым особого правового режима ведения хозяйственной деятельности, предоставляющего налоговые, таможенные и административные льготы участникам СЭЗ.

По состоянию на 31.12.2021 осуществляют деятельность 1 536 участников СЭЗ. За период функционирования СЭЗ (с 2015 по 2021 годы) объем инвестиций, осуществленных участниками СЭЗ, достиг 199 692,07 млн рублей, из них 138 484,45 млн рублей приходится на капитальные вложения, создано более 70 536 рабочих мест.

При создании и функционировании преференциального режима на территории Республики Крым, законодательством Российской Федерации

предусмотрена преимущественная направленность на развитие экономического потенциала территории и решение вопросов социального характера. Вместе с тем вопросы экологического развития территории Республики Крым не нашли отражения в целеполагании при установлении преференциального режима СЭЗ на территории Республики Крым.

Проведенный сравнительный анализ перспективных экономических специализаций для Республики Крым, указанных в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года и в Стратегии Республики Крым до 2030 года, с основными видами деятельности действующих участников СЭЗ, показал существенные расхождения стратегического видения развития Республики Крым на федеральном и региональном уровнях с фактически складывающейся ситуацией. На территории Республики Крым наиболее привлекательными для инвесторов являются проекты, реализуемые в строительстве, промышленности, сельском хозяйстве, в сфере услуг, торговли, курортов и туризма, а непривлекательными – жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, спорт, информация и связь.

Вместе с тем, одним из принципов успешности преференциального режима является обеспечение баланса между промышленным развитием и социальным развитием. По состоянию на 31.12.2021 участниками СЭЗ на территории Республики Крым в сфере промышленности заключено 213 Договоров (что составляет 15,5% от общего количества заключенных Договоров) с общим объемом капитальных вложений 7 537,56 млн рублей (что составляет 7,0% от общего объема капитальных вложений) и создаваемым количеством рабочих мест 14 055 (что составляет 24,0% от общего количества создаваемых рабочих мест). При этом, в условиях санкций, с целью налаживания увеличения и укрепления импортозамещения, Правительством Российской Федерации принят ряд нормативных правовых актов, направленных на поддержку отечественной промышленности.

Кроме того, в Республике Крым существуют диспропорции в территориальном развитии и муниципальные образования владеют неравными потенциальными возможностями для привлечения инвестиций в условиях СЭЗ. Среди муниципальных образований Республики Крым наиболее привлекательными являются города Симферополь и Ялта, Симферопольский и Бахчисарайский районы, наименее привлекательными – города Армянск, Джанкой и Красноперекопск, Джанкойский, Красноперекопский, Первомайский, Советский и Раздольненский районы.

В свою очередь, введение преференциального режима, без наличия соответствующей инфраструктуры, не способствует привлечению инвестиций в муниципальные образования Республики Крым и реализации цели создания СЭЗ на всей территории Республики Крым, что оказывает влияние на показатели общей результативности функционирования СЭЗ, в частности, и социально-экономического развития, в целом.

В 2021 году (по сравнению с 2015 годом) значительно увеличилась общая сумма поступлений налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций, земельного налога и страховых взносов, по которым предоставлены преференции участникам СЭЗ – с 848,10 млн рублей до 9 927,90 млн рублей, при этом, за указанный период также значительно увеличилась сумма поступлений в республиканский бюджет части налога на прибыль организации и налога на имущество организаций, по которым предоставлены преференции участникам СЭЗ – с 772,69 млн рублей до 3 423,64 млн рублей, или в 4,4 раза.

В результате предоставления преференций, в 2021 году (по сравнению с 2015 годом) увеличилась общая сумма «выпадающих» доходов по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций, земельному налогу и страховым взносам – с 56,10 млн рублей до 13 709,10 млн рублей.

Вместе с тем, наблюдается статистически значимая взаимосвязь между функционированием преференциального режима СЭЗ и отдельными социально-экономическими показателями. Наиболее заметное влияние выявлено в части предоставленных преференций по налогу на прибыль организаций и страховым взносам, которые способствуют выходу субъектов предпринимательства из «тени» при ведении бизнеса в условиях СЭЗ, а также легализации выплат заработной платы работникам. Указанные тенденции позволяют сделать вывод о наличии стимулов к легализации доходов и их сохранения в дальнейшем.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что преференциальный режим СЭЗ на территории Республики Крым не в полной мере встроен в документы стратегического планирования Республики Крым, в которых не определены ожидаемые целевые эффекты функционирования преференциального режима в условиях СЭЗ на территории Республики Крым, а также выявлен ряд других проблемных вопросов, требующих оперативного решения.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ механизма установления и функционирования преференциального режима – свободной экономической зоны как инструмента социально-экономического развития Республики Крым и инвестиционной политики в 2021 году и истекшем периоде 2022 года» утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 11.08.2022 № 43-1/22.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, в рамках соглашений о взаимодействии – прокуратуру Республики Крым, Управление федеральной безопасности по Республике Крым и г. Севастополю.

Для рассмотрения, принятия мер реагирования и последующего контроля в адрес Министерства экономического развития Республики Крым направлено информационное письмо.