

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Счетной палатой Республики Крым на основании пункта 1.6 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2022 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты от 31.12.2021 № 82-2/21, распоряжения председателя Счетной палаты Республики Крым от 16.05.2022 № 31-р «О проведении контрольного мероприятия» с 16.05.2022 по 18.07.2022 проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств обязательного медицинского страхования, направленных на оказание онкологической помощи медицинскими организациями частной системы здравоохранения Республики Крым в 2021 году».

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Деятельность медицинских организаций в сфере ОМС по профилю «онкология» в Республике Крым в 2021 году регулировалась Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Крым на 2021 год, Приказами Министерства здравоохранения Республики Крым от 07.08.2015 № 1225, от 24.03.2022 № 886.

Объектами контрольного мероприятия являлись 3 организации частной системы здравоохранения: ООО «Центр клинической онкологии и гематологии» (далее – Центр), ООО «Клиника «Генезис» (далее – Клиника), ООО «Компания «Этель» (далее – Компания), которые оказывали медицинскую помощь по профилю «онкология», включая высокотехнологическую медицинскую помощь в стационарных условиях.

В частные медицинские организации в 2021 году было направлено 1538 пациентов, в том числе в Центр – 934 пациента, в Клинику «Генезис» - 591 пациент и в ООО «Компания «Этель» - 13 пациентов.

Всего частными медицинскими организациями оказана медицинская помощь в объёме 8 267 случаев на общую сумму 1 030,3 млн рублей, из них в условиях круглосуточного стационара - 2 688 случаев на сумму 414,4 млн рублей, дневного стационара – 5 579 случаев на сумму 615,9 млн рублей. Доля медицинской помощи, оказанной частными медицинскими организациями, в условиях круглосуточного стационара составила 16,1 %, дневного стационара – 47,5 %.

Главным учреждением здравоохранения, оказывающим медицинскую помощь по профилю «онкология», «радиология», «гематология» является Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Крымский государственный онкологический диспансер имени В.М. Ефетова».

Определение тактики и метода лечения, согласно Приказу Минздрава РК № 886, осуществляется путем проведения онкологического консилиума в Крымском онкодиспансере.

Коечный фонд ООО «Центр клинической онкологии и гематологии» составляет : дневного стационара – 45 коек, круглосуточного стационара - 23 койки. ООО «Клиника «Генезис» - дневного стационара – 20 коек, круглосуточного стационара – 48 коек, ООО «Компания «Этель» - дневного стационара – 1 койка, круглосуточного стационара – 1 койка.

В соответствии с Законом № 326-ФЗ и Приказом № 1417н заключены договоры на оказание и оплату медицинской помощи по ОМС между Центром, Клиникой и Компанией с ТФОМС, страховыми медицинскими организациями: ООО «СМК Крыммедстрах» и ООО «Арсенал МК», предметом которых является оказание медицинской помощи застрахованному лицу в соответствии с территориальной программой обязательного медицинского страхования и объёмами предоставления и финансового обеспечения медицинской помощи. Объёмы медицинской помощи в условиях круглосуточного и дневного стационаров частными медицинскими организациями выполнены полностью.

Средняя стоимость одного случая в частных медицинских организациях превышает аналогичную стоимость в государственных организациях в круглосуточном стационаре в 1,9 раза (154,2 тыс. рублей и 80,9 тыс. рублей соответственно), в дневном стационаре – в 1,4 раза (110,4 тыс. рублей и 81,2 тыс. рублей соответственно). Это объясняется оказанием частными медицинскими организациями медицинской помощи по отдельным клинко-статистическим группам заболеваний с высокими коэффициентами специфики оказания медицинской помощи.

Счетной палатой установлено, что в Перечне медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий, утверждённом приказом Минздрава РК № 886, отсутствуют медицинские организации частной системы здравоохранения Республики Крым. При этом все три проверяемые медицинские организации имеют выданные Министерством действующие лицензии на осуществление медицинской деятельности, в том числе по профилю «онкология».

В ходе контрольного мероприятия сотрудникам Счетной палаты Республики Крым выявлено соответствие всем критериям, установленным Порядком № 116н для оказания медицинской помощи по профилю «онкология» в условиях круглосуточного и дневного стационара в структуре Центра и Клиники. Таким образом, утверждение Министерства о несоответствии Центра и Клиники требованиям Порядка № 116н не соответствует действительности.

Согласно представленным Центром данным, доля затрат на лекарственные препараты химиотерапии составляет от 47 % до 168 % в зависимости от КСГ. При этом фактическая себестоимость медицинской помощи как превышает, так и в отдельных случаях ниже объёма средств, предусмотренных на её оплату за счёт средств ОМС в соответствии с Договорами.

Анализ структуры фактических расходов медицинских организаций за 2021 год показал, что расходы на оплату труда и прочие выплаты не

превышают рекомендуемый норматив расходов в структуре тарифа на оплату мед. помощи по Терпрограмме ОМС на 2021 год (не более 62,6 %).

Общая сумма расходов Центра за 2021 год на приобретение материальных запасов за счет средств ОМС составила 417 325,3 тыс. рублей, в том числе медикаментов (лекарственных препаратов) и перевязочных материалов на общую сумму 412 672,6 тыс. рублей, медицинского инструментария – 715,9 тыс. рублей.

Согласно данным Компании общая сумма расходов Компании за 2021 год на приобретение материальных запасов за счёт средств ОМС составила 62 318,1 тыс. рублей, в том числе по профилю «онкология» - 10 650,8 тыс. рублей, или 17,1 % от общей суммы расходов Компании на приобретение материальных запасов, из них медикаментов (лекарственных препаратов) и перевязочных материалов - 10 527,2 тыс. рублей, или 98,8 % от общей суммы материальных запасов.

Общая сумма расходов Клиники за 2021 год на приобретение материальных запасов за счёт средств ОМС составила 387 066,6 тыс. рублей, в том числе по профилю «онкология» - 295 540,2 тыс. рублей, или 76,4 %, из них медикаментов (лекарственных препаратов) и перевязочных материалов на общую сумму 294 896,3 тыс. рублей, или 99,8 % от общей суммы материальных запасов.

Согласно документам бухгалтерского учёта приобретение основных средств стоимостью свыше 100,0 тыс. рублей за единицу за счёт средств ОМС частными медицинскими организациями в 2021 году не осуществлялось. Выборочной проверкой своевременности и полноты отражения в бухгалтерском учёте приобретённых в 2021 году основных средств нарушений не установлено (медицинское оборудование и прочие основные средства установлены в подразделениях и используются по назначению).

Проверкой установлено, что у всех поставщиков лекарственных препаратов, приобретённых частными медицинскими организациями за счёт средств ОМС, имеются соответствующие лицензии на хранение, оптовую и розничную торговлю, отпуск лекарственных препаратов медицинского назначения.

Сравнительный анализ стоимости лекарственных препаратов, включённых в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, используемых Центром, Клиникой, Крымским онкодиспансером при проведении лечебной терапии, приобретённых за счет средств ОМС показал, что приобретение осуществлялось медицинскими организациями с учётом предельных отпускных цен на ЖНВЛП в соответствии с частью 1 статьи 62 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», а также предельных оптовых и розничных надбавок, утверждённых приказами Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым «Об установлении предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно

необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Республики Крым», размер оптовой/розничной надбавки составил 9 % и 16 % соответственно, с 01.10.2021 – 9 % и 15 % соответственно.

Порядки приобретения, хранения, учёта и списания медикаментов и медицинских изделий регламентируются локальными актами частных медицинских организаций

В соответствии с частью 6 статьи 15 Закона № 326-ФЗ медицинские организации должны вести отдельный учёт по операциям со средствами обязательного медицинского страхования. В соответствии с указанной нормой и пунктом 8.16 Договоров Центром и Клиникой ведётся отдельный учёт по операциям со средствами ОМС и средствами, поступившими от предоставления платных услуг (собственных средств). В нарушение части 6 статьи 15 Закона № 326-ФЗ, пункта 8.16 Договора и раздела 1 Учётной политики ООО «Компания» Этель» в 2021 году не велся отдельный учёт по операциям со средствами ОМС и собственными средствами от коммерческой деятельности.

Выборочной проверкой расходования Центром и Клиникой в 2021 году средств ОМС факты нецелевого расходования не выявлены.

Коллегией Счетной палаты Республики Крым по результатам рассмотрения отчета о результатах контрольного мероприятия принято решение о направлении отчета в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым.

По результатам контрольного мероприятия направлены предложения и рекомендации:

- Министерству здравоохранения Республики Крым рассмотреть вопрос о включении частных медицинских организаций в Перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Крым, оказывающих специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь пациентам при онкологических заболеваниях, утверждённый приказом Министерства здравоохранения Республики Крым от 24.03.2022 № 886 «Об утверждении маршрутизации взрослого населения Республики Крым при онкологических заболеваниях»;

- ООО «Компания» Этель» обеспечить ведение отдельного учёта по операциям со средствами обязательного медицинского страхования.