

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в Бахчисарайский район Республики Крым в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (Зеленовское сельское поселение Бахчисарайского района)**

В соответствии с п. 1.11 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2022 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 30.12.2021 № 82-2/21 (с изменениями и дополнениями), распоряжением Счетной палаты Республики Крым от 01.04.2022 № 21-р проведено контрольное мероприятие «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в Бахчисарайский район Республики Крым (Зеленовское сельское поселение Бахчисарайского района) в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – контрольное мероприятие).

Объектом контрольного мероприятия являлась Администрация Зеленовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (далее – Администрация Зеленовского СП). Цель контрольного мероприятия - определение соответствия фактических показателей исполнения бюджета муниципального образования показателям, утвержденным решением о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год, установление законности, полноты и достоверности данных об исполнении бюджета муниципального образования положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В Перечень муниципальных образований Республики Крым, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов, утвержденный приказом Министерства финансов Республики Крым от 09.11.2020 № 278, включено в том числе Зеленовское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым (далее – Зеленовское СП, Зеленовское сельское поселение).

Проверкой соблюдения бюджетных полномочий муниципальных образований Бахчисарайского района установлено, что Зеленовским СП в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) разработаны и утверждены локальные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения на территории поселения. Бюджетные полномочия в проверяемом периоде Зеленовским СП реализованы в полном объеме.

В соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 28.09.2018 № 1157-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Республики Крым на 2018 - 2020 годы и признании утратившими силу некоторых распоряжений Совета министров Республики Крым» в целях повышения эффективности мобилизации поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования, Администрацией Зеленовского СП осуществляется мониторинг исполнения доходной части бюджета, взаиморасчетов с бюджетом основных плательщиков налоговых и неналоговых доходов муниципального образования. Также проводится индивидуальная работа с плательщиками, имеющими задолженность по доходам от использования муниципального имущества и мероприятия по недопущению возникновения задолженности по текущим платежам, а также роста задолженности.

Бюджет муниципального образования Зеленовское СП является зависимым от объемов безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов), удельный вес которых в 2021 году составил 59 % (в 2020 году данный показатель составлял 82,2 %).

Анализ исполнения доходной части бюджета сельского поселения показал, что плановые показатели по налоговым и неналоговым поступлениям перевыполнены на 18%.

Вышеизложенное, с одной стороны, может свидетельствовать о своевременном принятии администрацией сельского поселения соответствующих мер в рамках повышения собираемости доходов бюджета, а с другой стороны - о недостаточной точности планирования объема поступлений в бюджет муниципального образования.

В структуре налоговых и неналоговых доходов Зеленовского сельского поселения большую часть составляют неналоговые доходы – 64,3% (доходы от использования имущества и доходы от продажи материальных и нематериальных активов).

Основным резервом роста собственных доходов местных бюджетов может являться:

- работа по инвентаризации земельных участков, расширение налогооблагаемой базы по земельному налогу, организация работы по признанию права муниципальной собственности на земельные участки, в том числе выделенные в счет не востребованных земельных долей, дальнейшее их использование в качестве объектов аренды, продажи или вложения;

- работа по обеспечению эффективности использования муниципального имущества, посредством оформления права собственности, повышения качества контроля за его использованием, выявлением неиспользуемого имущества и принятием мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду более эффективному арендатору.

В 2021 году Зеленовское СП являлось получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Крым. Министерством финансов Республики Крым с поселением заключено соглашение «О мерах по социально-экономическому развитию и

оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования на 2021 год», согласно которому поселение должно обеспечить в том числе рост налоговых и неналоговых доходов по итогам исполнения бюджета муниципального образования за 2021 год по сравнению с уровнем исполнения бюджета муниципального образования за предыдущий год.

По итогам 2021 года Зеленовским сельским поселением исполнены обязательные условия по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов по сравнению с уровнем исполнения бюджета муниципального образования за предыдущий год - увеличение составило 224,6%. Условие по обеспечению значения показателя доли программных расходов в бюджетах муниципальных образований не менее 90,0% выполнено (92,0%).

Условие по обеспечению значения показателя доли расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления Республики Крым в объеме норматива формирования расходов в размере не более 80,0% соблюдено (фактически составило 72,9%). Превышения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не установлено.

При этом Администрацией Зеленовского СП при ведении бухгалтерского учета не обеспечено формирование достоверной информации о наличии муниципального имущества, его использования, чем нарушены требования п. 18 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н (далее - Приказ № 256н).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в отчетном периоде Администрацией Зеленовского СП в нарушение ст. ст. 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), п. 381 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, ст. 24 раздела V Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 258н, данные о стоимости земельных участков и имущества, переданных по договорам аренды, отражены неверно на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)»:

- не отражена стоимость имущества (без имущества казны), переданного в аренду в сумме 2 864,03 тыс. рублей;

- стоимость земельных участков (составляющих имущество казны), переданных по договорам аренды занижена на 13 532,86 тыс. рублей (отражена в сумме 6 730,54 тыс. рублей, следует отразить в сумме 20 263,40 тыс. рублей).

Некорректное отражение данных по счетам бюджетного учета: 108.50 «Непроизведенные активы, составляющие казну», забалансовому счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» привело к искажению показателей форм бюджетной отчетности.

В нарушение ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ бухгалтерская (финансовая) отчетность Администрации Зеленовского СП по состоянию на 01.01.2022 не дает достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату.

По итогам проверки, с учетом выявленных существенных ошибок и искажений, допущенных администрацией сельского поселения при ведении бухгалтерского учета и составлении годовой бюджетной отчетности на основании п. 17 Приказа № 256н годовая бюджетная отчетность Зеленовского СП за 2021 год признана недостоверной, что образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), в части грубого нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, порядку составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности.

По фактам грубого нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету Счетной палатой Республики Крым проводятся мероприятия по привлечению должностных лиц администрации Зеленовского СП к административной ответственности за совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в Бахчисарайский район Республики Крым (Зеленовское сельское поселение) в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 13.07.2022 № 37-1/22.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым.

В целях информирования и принятия на контроль отчет о результатах контрольного мероприятия направлен также в адрес администрации Бахчисарайского района Республики Крым и Контрольно-счетной палаты Бахчисарайского района Республики Крым.

Для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия Администрации Зеленовского СП внесено представление Счетной палаты Республики Крым.