

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Счетной палатой Республики Крым на основании пункта 1.4 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2022 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты от 31.12.2021 № 82-2/21, распоряжения председателя Счетной палаты Республики Крым от 11.01.2022 № 2-р «О проведении контрольного мероприятия» (с изменениями и дополнениями) проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств, выделенных для сохранения объектов культурного наследия в рамках Государственной программы Республики Крым «Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым» в 2020-2021 годах».

Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство культуры Республики Крым (далее – Министерство);
- Государственное автономное учреждение Республики Крым «Дирекция по централизованному обслуживанию и развитию учреждений сферы культуры» (далее – Дирекция);
- Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Научно-исследовательский центр крымоведения и охраны культурного наследия Республики Крым» (далее – ГБУ РК «НИЦ»).

Проверяемый период: с 17 января по 25 апреля 2022 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

На территории Республики Крым по состоянию на январь 2022 года находится:

- 222 объекта культурного наследия (ОКН), отнесённых к категории ОКН федерального значения;
- 1 875 ОКН, отнесённых к категории ОКН регионального значения;
- 2 746 выявленных ОКН, их них: 2470 выявленных объектов археологического наследия; 246 - истории и архитектуры; 30 - расположенных в акватории Черного моря, прилегающей к территории Республики Крым.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2022 на территории Республики Крым находится 4 843 ОКН федерального, регионального значения и выявленных объектов культурного и археологического наследия.

Средства, выделяемые для сохранения объектов культурного наследия, предусмотрены в Государственной программе Республики Крым «Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым», Подпрограмме 2 «Сохранение объектов культурного наследия Республики Крым».

В проверяемом периоде главными распорядителями бюджетных средств по Подпрограмме 2 являлись Министерство и Государственный комитет по охране культурного наследия Республики Крым (далее – Госкомитет). Указом Главы Республики Крым от 23.01.2020 года № 11-У Министерство реорганизовано в форме присоединения к нему Госкомитета.

Министерство является правопреемником прав и обязанностей Госкомитета. Согласно справке Министерства от 21.01.2022 № 01-22/175-06 процедура реорганизации Министерства не окончена.

Общий объем бюджетных ассигнований по Подпрограмме 2 в 2020-2021 годах составил 2 494 629,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 079 747,2 тыс. рублей, бюджета Республики Крым – 414 882,3 тыс. рублей, объем финансирования мероприятий Подпрограммы 2 в 2020-2021 годах составил 2 408 199,1 тыс. рублей.

На работы по сохранению 36 ОКН в период с 2015 по 2021 год израсходовано 4 200,7 млн рублей. По 25 объектам культурного наследия в прошедшие периоды подготовлена научно-проектная документация (НПД), которая в дальнейшем не нашла реализации в ремонтно-реставрационных работах и теряет со временем свою актуальность. По 10 объектам из 29 незавершенных ведутся работы с различными сроками завершения.

В полном объеме на 01.01.2022 завершены работы на 7 из 36 ОКН на общую сумму 1 469,3 млн рублей, в том числе:

- 5 ОКН в рамках Федеральной целевой программы, в том числе:
 - Дворец «Ласточкино гнездо» (1912 год);
 - «Здание Дворянского собрания» (XIX век) по адресу: г. Симферополь, ул. Пушкина, 15/ ул. Горького, 10, литер «В»;
 - «Комплекс сооружений Керченской крепости», по адресу: г. Керчь, мыс Ак-Бурун»;
 - «Лестницы Большие и Малые» середина XIX века, конец XIX века (г. Керчь, ул. Театральная, ул. 23 Мая 1919 года);
 - «Обелиск Славы» 1944 год (г. Керчь, гора Митридат).

2 ОКН в рамках Республиканской адресной инвестиционной программы:

- «Дом, в котором жил М.А. Волошин» (конец XIX-начало XX века) по адресу: городской округ Феодосия, пгт. Коктебель, ул. Морская);
- «Жилой дом Р.Ф. Лериха», г. Симферополь, ул. Шмидта, 7, л. "А".

По состоянию на 01.01.2022, по истечении 7 лет с момента заключения государственных контрактов на разработку научно-проектной документации и производство противоаварийных работ, ремонты в полном объеме завершены лишь по 3 из 16 ОКН, входящих в состав ансамбля «Ханский дворец», общая сумма расходов составила 50 171,3 тыс. рублей:

- Гробница «Дюрбе Диляра-Бикеч»; Гробница «Северное Дюрбе»; Гробница «Южное Дюрбе».

Выполняются производственно-реставрационные работы со сроком окончания в 2022 году по 8 ОКН, общая сумма фактических расходов - 320 167,6 тыс. рублей:

- 5 ОКН: «Графский (светский корпус), «Ханская кухня», «Конюшенный корпус», «Библиотечный корпус», «Соколиная башня» - 146 313,0 тыс. рублей, выполнение составило 50,1 %;
- 2 ОКН «Надгробная Ротонда», «Баня «Сары-Гюзель» - 30 280,7 тыс. рублей, выполнение составило 87 %;

- ОКН «Набережная с тремя мостами» - 143 573,9 тыс. рублей выполнение составило 85%;

Не заключены контракты на выполнение производственно-реставрационных работ по 5 ОКН, сумма расходов Дирекции на разработку НПД составила 47 058,8 тыс. рублей: «Главный корпус», «Гарем», «Сады и парковые сооружения» (НПД разработана в 2020-2021 годах), «Ханская мечеть (НПД разработана в 2018 году), Екатерининская миля (НПД разработана в 2018 году).

Не проводились реставрационные работы в интерьере главного зала и фасадов на объекте «Ханская мечеть». При этом в каменной кладке столба западного и восточного минаретов в швах кладки, в верхней части наружной стены мечети имеются трещины. На фасаде мечети со стороны набережной – значительное разрушение поверхностного слоя. Отмостка из природного облицовочного камня со стороны набережной на отдельных участках разрушена. Новый контракт на выполнение производственных ремонтно-реставрационных работ на ОКН «Ханская мечеть (II этап)» Дирекцией не заключался.

Визуальным осмотром в феврале 2022 года было установлено, что высота и внешний вид нового парапетного ограждения на набережной реки, общей стоимостью работ, рассчитанной с применением реставрационных расценок, составила 9 590,9 тыс. рублей, и не соответствуют историческому архитектурному облику набережной.

По состоянию на 25.05.2022, в связи с высказанными Счетной палатой замечаниями, подрядчиком проведены работы по срезанию верхней части парапета до высоты 0,8 м.

В целом сроки окончания реставрационных работ ансамбля объектов культурного наследия «Ханский дворец» затягиваются.

На объекте «Дом, в котором жил М.А. Волошин» (конец XIX-начало XX века) согласно Актам КС-2 на деревянные поверхности подрядчиком с нарушением технологии после нанесения огнезащитного состава было нанесено средство Масло-воск общей стоимостью 545,7 тыс. рублей. Проведенные в Доме М.А. Волошина работы не могут являться законченным циклом мероприятия по сохранению ОКН, поскольку требуется проведение дополнительных ремонтных и реставрационных работ.

Дом матери М.А. Волошина - Волошиной Елены Оттобальдовны («Дом Пра»), в котором в начале 20 века останавливалось множество выдающихся людей того времени, состоящий в собственности и на территории музея, находится в аварийном состоянии. Требуется восстановление всех конструктивных, архитектурных и инженерных систем и элементов здания, внутренняя отделка и инженерные коммуникации полностью отсутствуют. Дом Пра, как и Дом М.А. Волошина – единственные сохранившиеся постройки дачного Коктебеля начала прошлого столетия.

На ОКН «Дом, в котором жил художник И.К. Айвазовский» выполняется комплекс ремонтно-реставрационных работ. Процент готовности объекта по состоянию на 01.01.2022 составляет 46,1%.

На ОКН «Здание дачи Стамболи» работы по штукатурке фасада, проведённые предыдущими подрядчиками в результате ошибочных решений заказчика с отступлением от существующих норм по реставрации, привели к потере первоначального облика ОКН, восстановление которого возможно только после разработки НПД на указанные работы, демонтажных работ по фасаду и проведения восстановительных работ внутри здания.

По ОКН «Особняк Э.Я. Динцера» в период с 2016 по 2021 год заключены контракты на выполнение производственных работ на общую сумму 79 454,0 тыс. рублей, превышение стоимости работ по заключённым контрактам над утверждённой экспертизой стоимостью работ (72 641,03 тыс. рублей) в целом составило 6 813,0 тыс. рублей.

Заказчиком ГКУ РК «Крымнаследие» безосновательно, в отсутствие факта принятых в установленном порядке работ произведено перечисление средств подрядчику в сумме 4 496,6 тыс. рублей.

Все оплаты по Контракту от 11.09.2018 с ГКУ РК «Крымнаследие» на общую сумму 30 332,2 тыс. рублей произведены заказчиком в отсутствие полного комплекта предусмотренных контрактом документов:

- в период с 20.10.2018 по 25.01.2021 строительный контроль на объекте фактически отсутствовал, приёмка работ в соответствии с Порядком по Контракту от 11.09.2018 не осуществлялась;

- акт приёмки выполненных работ по Контракту от 11.09.2018, Контракту от 25.12.2020, научный отчёт о выполненных работах отсутствует.

Дирекцией произведена оплата в размере 100 % цены контракта в отсутствие указанных актов. Установлено несоответствие объёмов, принятых и оплаченных по Актам КС-2 работ фактическим на общую сумму 595,2 тыс. рублей.

Общая стоимость работ на проверенных объектах, представляющих собой полную замену на новые элементы и материалы, в отношении элементов, не отнесённых к предметам охраны ОКН, рассчитанная по реставрационным расценкам, применённым, по мнению Счетной палаты, необоснованно, составила 45 251,9 тыс. рублей, в том числе:

- на ОКН «Ласточкино гнездо» - 6 139,0 тыс. рублей;
- по ОКН «Гробница «Дюрбе Диляра - Бикеч», «Гробница «Южное Дюрбе», «Гробница «Северное Дюрбе»- 14 918,7 тыс. рублей;
- на ОКН «Особняк Э.Я. Динцера» - 14 603,3 тыс. рублей;
- вдоль набережной Ханского дворца - 9 590,9 тыс. рублей.

ГБУ РК «Научно-исследовательский центр крымоведения и охраны культурного наследия» является единственным в Республике Крым государственным учреждением, выполняющим государственные работы, предусмотренные Законом № 73-ФЗ в отношении ОКН, находящихся на территории республики. Госзадание на 2021 год ГБУ РК «НИЦ» на 80,6% исполнено сторонними организациями, в то время как бюджетное учреждение обязано самостоятельно осуществлять все работы, связанные с выполнением государственного задания.

Счетная палата приходит к выводу о преимущественно посредническом характере деятельности ГБУ РК «НИЦ».

Коллегией Счетной палаты Республики Крым по результатам рассмотрения отчета о результатах контрольного мероприятия принято решение о направлении отчета в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления о принятии мер по недопущению в дальнейшем, а также по устранению выявленных нарушений и недостатков и рассмотрению вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства, в адрес:

- Министерства культуры Республики Крым;
- Государственного автономного учреждения Республики Крым «Дирекция по централизованному обслуживанию и развитию учреждений сферы культуры»;
- Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Научно-исследовательский центр крымоведения и охраны культурного наследия Республики Крым».