

Доклад аудитора Счетной палаты Республики Крым Гевчук С.Н. о результатах экспертно-аналитических мероприятий «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2021 год» и «Экспертиза проекта закона Республики Крым «Об исполнении бюджета Республики Крым за 2021 год»

Уважаемая Ольга Михайловна! Члены Комитета, приглашенные!

Представляю вашему вниманию основные результаты экспертно-аналитических мероприятий «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2021 год» и «Экспертиза проекта закона Республики Крым «Об исполнении бюджета Республики Крым за 2021 год».

1. По результатам мероприятия Счетная палата Республики Крым отмечает, что в 2021 году исполнение бюджета Республики Крым осуществлялось в контексте компенсационного роста экономики в сочетании с реализацией дополнительных мер поддержки, предложенных Правительством Российской Федерации и Республики Крым.

В структуре доходов бюджета Республики Крым наибольшая доля приходится на безвозмездные поступления 70,30% (в 2020 году – 78,30%), а на налоговые и неналоговые доходы – по 25,75% и 3,95% соответственно (в 2020 году по 19,70% и 2,00% соответственно). Таким образом, доля собственных доходов республиканского бюджета имеет тенденцию к росту.

За 2021 год (по сравнению с 2020 годом):

1) увеличилась сумма поступлений по налоговым доходам - на 9,8 млрд рублей, или на 23,8% за счет увеличения поступлений налогов на прибыль, акцизов, налога на совокупный доход, налога на имущество организаций и транспортного налога, налог на добычу полезных ископаемых, государственной пошлины. По остальным видам налоговых доходов сложилась отрицательная динамика и одной из причин является увеличение задолженности и недоимки, а также снижение уровня их собираемости;

2) увеличилась сумма поступлений по неналоговым доходам - на 3,3 млрд рублей, или на 79,50%. В частности, существенно увеличились поступления от доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ на 2,2 млрд рублей (в 17 раз).

По многим источникам доходов объективность плановых показателей **не достигнута**, что подтверждается перевыполнением или невыполнением прогнозных показателей и свидетельствует о **недостаточном качестве планирования доходов** бюджета по отдельным видам доходов. Кроме того, ряд видов доходов поступили в бюджет Республики Крым при отсутствии прогнозных показателей, что также свидетельствует о необходимости повышения качества их планирования.

Исполнение бюджета Республики Крым **по расходам** за 2021 год осуществляли 44 ГАБС. Значительное изменение удельного веса в исполненных

расходах в 2021 году (по сравнению с 2020 годом) наблюдается у трех ГАБС: *Министерство транспорта Республики Крым* (в 2021 году – 20,80%, в 2020 году – 31,70%); *Министерство здравоохранения Республики Крым* (в 2021 году – 17,60%, в 2020 году – 14,00%); *Министерство строительства и архитектуры Республики Крым* (в 2021 году – 13,60%, в 2020 году – 8,00%).

Наименьший уровень исполнения по расходам (по отношению к утвержденному плану) сложился по 4 из 44 ГАБС: *Управления делами ГС РК – 88,70%*; *Министерства здравоохранения РК – 91,5%*; *Министерства жилищно-коммунального хозяйства РК – 93,2%*; *Министерства строительства и архитектуры РК – 92,2%*.

Капитальные расходы за счет средств бюджета Республики Крым профинансированы по **17 ГАБС** в объеме **6,01 млрд рублей**, что составляет 95,7% от запланированной суммы. При этом, **100% освоение** бюджетных средств достигнуто по **10 из 17** профинансированных ГАБС.

Вместе с тем, **низкий процент освоения** средств бюджета Республики Крым на реализацию РАИП и ПКР отмечается у **четырех ГАБС**:

- 30,00% - *Министерство труда и социальной защиты Республики Крым*;
- 76,30% - *Министерство культуры Республики Крым*;
- 61,00% - *Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым*;
- 0,0% - *Государственный комитет молодежной политики Республики Крым*.

Таким образом за 2021 год денежные средства на реализацию РАИП и ПКР **не освоены** в общей сумме 794,8 млн рублей **по 7 из 17 ГАБС**.

Согласно отчетным данным, по состоянию на 01.01.2022 в РК **реализация** инвестиционных проектов **ведется по 297 объектам**, из них:

- строительство (приобретение) ведется по 131 объектам;
- строительство приостановлено без консервации – 34 объекта;
- строительство не начиналось – 75 объектов;
- проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации – 9 объектов;
- иной статус объекта – 48 объектов.

Завершена реализация инвестиционных проектов **по 229 объектам**, из них:

- государственная регистрация права собственности публично-правового образования пройдена по 181 объекту;
- государственная регистрация права оперативного управления балансодержателем пройден – по 5 объектам;
- документы находятся на государственной регистрации по 39 объектам;
- документы не направлены на государственную регистрацию – по 4 объектам.

Выбыло 20 объектов капитальных вложений (объектов незавершенного строительства), из них:

- переданы объекты незавершенного строительства унитарному предприятию – 8 объектов;
- переданы объекты незавершенного строительства иному субъекту хозяйственной деятельности – 9 объектов;
- списание и снос объекта незавершенного строительства – 2 объекта;
- иное основание выбытия – 1 объект.

Согласно отчетным данным, по состоянию на 01.01.2022 в РК числится **546 объектов незавершенного строительства у 13 ГАБС** (в 2020 году – 422 объекта), в которые с начала реализации инвестиционных проектов вложения составили в общей сумме 238,2 млрд рублей.

В Республике Крым, в 2021 году, как и в предыдущие годы, наблюдается **отрицательная тенденция по несоблюдению со стороны ГАБС сроков реализации объектов незавершенного строительства**, что в свою очередь способствует как увеличению объемов нереализуемых мероприятий по объектам незавершенного строительства в целом, так и **наращиванию «долгостроев»**.

Следует отметить, что актуальность разработанной проектно-сметной документации, с учетом несвоевременного её использования, может привести в последующем к несоответствию нормативным правовым актам Российской Федерации и Республики Крым и как следствие способствует невыполнению мероприятий ФЦП, государственных программ Республики Крым, а также программы социально-экономического развития Республики Крым в целом.

Дебиторская задолженность по бюджету Республики Крым по состоянию на 01.01.2022 составила **408,8 млрд рублей** и за 2021 год **увеличилась** на 93,1 млрд рублей, или на 29,50%. Наибольший удельный вес приходится на дебиторскую задолженность по расчетам по доходам.

Наибольшая сумма дебиторской задолженности сложилась **по пяти ГАБС: Минфин Крыма; Министерство труда и социальной защиты Республики Крым; Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым; Министерство транспорта Республики Крым; Министерство строительства и архитектуры Республики Крым.**

Вместе с тем, сумма **просроченной дебиторской задолженности** на 01.01.2021 составила **4,3 млрд рублей**, или 1,0% от общей суммы дебиторской задолженности на указанную дату и за 2021 год **увеличилась** на 274,2 млн рублей или на 6,9%. **Рост просроченной дебиторской задолженности допущен 9-тью ГАБС.** При этом наибольшая сумма просроченной дебиторской задолженности числится в: *УФНС по РК; Министерстве строительства и архитектуры РК; Министерстве имущественных и земельных отношений РК.*

Кредиторская задолженность по бюджету Республики Крым на 01.01.2022 составила **8,05 млрд рублей** и за 2021 год **сократилась** на 3,7 млрд рублей, или на 45,50%. Наибольший удельный вес приходится на кредиторскую задолженность по расчетам по доходам. Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность бюджета Республики Крым на 01.01.2022 отсутствует.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС установлены отдельные нарушения требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и недостатки, в части несоблюдения требований при оформлении форм годовой бюджетной отчетности, **что не обеспечивает в полном объеме необходимую информативность предусмотренных показателей и снижает степень прозрачности бюджетной отчетности.**

Бюджетная отчетность Министерства здравоохранения Республики Крым, Министерства курортов и туризма Республики Крым и Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Крым за 2021 год **признана недостоверной.** Обращаем внимание, на то что Министерством здравоохранения Республики Крым не приняты меры реагирования на выявленные Счетной палатой по результатам внешней проверки за 2020 год нарушения и недостатки.

В частности допущены грубые нарушения порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2021 год, выразившееся в искажении показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности, а именно: неотражение в соответствующих разделах и графах Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169). согласно п. 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, просроченной дебиторской и кредиторской задолженности, которое привело к искажению информации об активах, обязательствах и финансовом результате более чем на 10,00%, и предусматривающее административную ответственность по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ (*грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния*).

Анализом реализации полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита, закрепленных ст. 160.2-1 БК РФ, установлено, что 8-ью ГАБС **не реализованы** бюджетные полномочия по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита.

Отдельными ГАБС в 2021 году **допущены** нарушения при организации и **проведении ведомственного контроля** в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков.

Счетная палата отмечает, что установленные в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС нарушения и недостатки финансово-бюджетной дисциплины в целом не повлияли на достоверность бюджетной отчетности, а также не повлияли на итоги исполнения бюджета Республики Крым за 2021 год. Годовой отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2021 год в целом признан достоверным.

По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия внесены предложения (рекомендации) Главным администраторам бюджетных средств.

2. В ходе экспертно-аналитического мероприятия **«Экспертиза проекта закона Республики Крым «Об исполнении бюджета Республики Крым за 2021 год»** Счетная палата Республики Крым отмечает, что:

1. Законопроект внесен Главой Республики Крым в Государственный Совет Республики Крым с соблюдением срока, установленного частью 1 статьи 55 Закона Республики Крым от 17.07.2014 № 35-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Крым» – не позднее 1 июня текущего года.

2. Состав Законопроекта соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ и статьи 55.1 Закона № 35-ЗРК.

3. Состав одновременно представляемых с годовым отчетом об исполнении республиканского бюджета документов соответствует требованиям части 1 статьи 55 Закона № 35-ЗРК.

4. В целом параметры доходной и расходной частей бюджета Республики Крым за 2021 год, предлагаемые к утверждению, соответствуют данным годовой бюджетной отчетности, в том числе Отчету об исполнении бюджета (ф.0503117).

Учитывая вышеизложенное, проект закона Республики Крым от 18.05.2022 № 1021/30-10 «Об исполнении бюджета Республики Крым за 2021 год», может быть рассмотрен на заседании Государственного Совета Республики Крым.

Доклад окончен! Спасибо за внимание!