



**Отчет  
о деятельности  
Счетной палаты Республики Крым  
за 2021 год**



**г. Симферополь 2022**

## СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово Председателя Счетной палаты Республики Крым.....	3
Введение.....	5
Основные итоги деятельности в 2021 году.....	5
Краткая информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.....	10
Формирование и исполнение бюджета Республики Крым .....	10
Формирование и исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым.....	21
Анализ и мониторинг.....	26
Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым по разделу «Национальная экономика» .....	59
Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство».....	72
Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым по разделу «Образование».....	84
Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым по разделу «Физическая культура и спорт».....	105
Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области расходов бюджета Республики Крым по разделу «Здравоохранение» .....	109
Контроль за эффективностью управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым, за поступлением в бюджет Республики Крым средств от управления и распоряжения этим имуществом.....	130
Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов.....	140
Внешние связи Счетной палаты Республики Крым и взаимодействие с общественностью .....	145
Обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым .....	156
Кадровое обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым .....	156
Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым .....	158
Информационное обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым .....	158
Финансовое, материальное обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым .....	161
Основные направления деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2022 год .....	163



Уважаемые коллеги,

Представляю вашему вниманию отчет о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2021 год. Несомненно, предыдущий год был непростым для всех секторов национальной экономики. Эпидемиологическая ситуация была сопряжена с необходимостью оперативного принятия решений при распределении и расходовании бюджетных средств. Счетная палата продолжила в полной мере выполнять свои функции. Проведены контрольные мероприятия по наиболее актуальным вопросам развития полуострова, по поручению Главы Республики Крым осуществлена проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств при реализации инфраструктурных проектов на территории Республики Крым.



В рамках контрольных мероприятий проводилась оценка выполнения условий контрактов по срокам, объему, цене, количеству и качеству приобретаемых товаров, работ, услуг, а также порядок ценообразования и эффективность системы управления контрактами. Помимо вопросов эффективности, своевременности и законности расходования бюджетных средств для Счетной палаты ключевым является качество вводимых в эксплуатацию объектов и соблюдение гарантийных обязательств.

В целях профилактики выявленных Счетной палатой нарушений бюджетного законодательства и предупреждения их в дальнейшем, проведен анализ типичных нарушений, совершаемых объектами контроля, что позволяет определить причины и условия, которые способствуют нарушению обязательных требований бюджетного законодательства.

Считаю, что эффективный внешний финансовый контроль является одним из основополагающих драйверов сбалансированной экономической политики государства, важнейшим средством обеспечения законности в финансовой и хозяйственной деятельности государства. В современных условиях проблемы эффективности использования бюджетных средств стали особенно актуальными. Продолжена работа по мониторингу достижения национальных целей и реализации региональных проектов. При этом, помимо вопросов законности, контрольно-счетные органы наделены полномочиями по оценке эффективности использования бюджетных средств,

государственной собственности, предоставления различного рода финансовых льгот. Проведен комплекс экспертно-аналитических мероприятий, в том числе дана оценка эффективности налоговых льгот, рассматривались результаты функционирования свободной экономической зоны на территории Республики Крым. Выросло число проведенных экспертиз нормативных правовых актов и государственных программ.

Важно отметить, что конструктивное взаимодействие с Главой, Государственным Советом и Правительством Республики Крым, как и прежде, является основой деятельности Счетная палата как независимого эксперта. Налажено эффективное сотрудничество при исполнении наших рекомендаций, что обеспечено реальным взаимодействием при реализации полномочий Счетной палаты с объектами контроля и пользователями информации. При взаимодействии с Государственным Советом Республики Крым усилен кадровый потенциал Счетной палаты без увеличения общей штатной численности.

К отчету о деятельности за 2020 год был представлен ряд рекомендаций Комитета Государственного Совета Республики Крым по бюджетно-финансовой, инвестиционной и налоговой политике, которые в полном объеме учтены при подготовке настоящего отчета.

Продолжено совершенствование деятельности в соответствии с целями, установленными в Стратегии развития на 2018–2024 годы. В июле 2021 года внесены концептуальные изменения в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», согласно которым в том числе: конкретизирован порядок установления штатной численности контрольно-счетного органа; внесены изменения в перечень полномочий контрольно-счетного органа; определены требования к руководителям проверяемых органов и организаций по обеспечению условий для должностных лиц контрольно-счетного органа, участвующих в контрольных мероприятиях; контрольно-счетные органы получили право на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам. Соответствующие изменения внесены в Закон о Счетной палате Республики Крым. Проведенная при участии Счетной палаты Российской Федерации масштабная работа по доработке действующего законодательства создала необходимые предпосылки для дальнейшего развития методологического и материально-технического развития контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Перед Счетной палатой Республики Крым стоит амбициозная задача по исчерпывающей реализации предоставленных возможностей в краткосрочной перспективе.

Председатель Счетной палаты Республики Крым  
Анатолий Заиченко



## **Введение**

Счетная палата Республики Крым (далее – Счетная палата) является постоянно действующим контрольно-счетным органом внешнего государственного финансового контроля Республики Крым, обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Крым, Законом Республики Крым от 20.11.2014 № 9-ЗРК/2014 «О Счетной палате Республики Крым» (далее – Закон № 9-ЗРК) и иными нормативными правовыми актами Республики Крым, а также Регламентом Счетной палаты и стандартами внешнего государственного финансового контроля.

Деятельность Счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Отчет о деятельности Счетной палаты Республики Крым за 2021 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со ст. 19 Закона № 6-ФЗ, ст. 35 Закона № 9-ЗРК и утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 31.03.2022 № 11-1/22.

### **Основные итоги деятельности в 2021 году**

В отчетном периоде деятельность Счетной палаты осуществлялась на основании Плана, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 26.12.2020 № 102-2/20 (с изменениями и дополнениями), поручений Главы Республики Крым, Председателя Государственного Совета Республики Крым, запросов правоохранительных, иных органов и обращений граждан.

В 2021 году, как и в предыдущие годы, важнейшим направлением деятельности стало проведение комплекса мероприятий по контролю за формированием и исполнением бюджета Республики Крым, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым, проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Республики Крым в соответствии с требованиями ст. 136 БК РФ, а также финансово-экономическая экспертиза проектов законов Республики Крым и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым, государственных программ.



Счетной палатой осуществлен контроль за эффективным использованием бюджетных средств, выделенных по важнейшим направлениям в сферах национальной экономики, жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, а также расходов бюджета на общегосударственные вопросы и контроль за эффективностью управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым, за поступлением в бюджет Республики Крым средств от управления и распоряжения этим имуществом. Осуществлен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за ходом и итогами реализации государственных программ Республики Крым и региональной составляющей национальных проектов.



Всего в 2021 году в соответствии с полномочиями, предоставленными Счетной палате действующим законодательством проведено 42 контрольных и 21 экспертно-аналитическое мероприятие.



В суммовом выражении контролем охвачено 72 969 648,43 тыс. рублей, что на 15,5 % больше чем в 2020 году и составляет 34,71 % от общего объема расходной части бюджета Республики Крым на 2021 год. В рамках финансово-экономической экспертизы охвачен весь объем бюджетных назначений (210 221 049,33 тыс. рублей).

За отчетный год проведено 499 экспертиз проектов государственных программ Республики Крым и внесения в них изменений, а также проектов законов Республики Крым и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных



обязательств Республики Крым. Всего по результатам мероприятий составлено 182 акта, подготовлено 531 заключение.

С учетом поставленных задач и необходимости охвата ключевых сфер социально-экономического развития Республики Крым в 2021 году значительно увеличено количество контрольных мероприятий, а объективная необходимость привела к росту числа финансово-экономических экспертиз, при этом Счетной палатой при всех количественных переменах ключевым приоритетом, как и прежде, является вопрос качества проводимых мероприятий.

Сотрудники Счетной палаты принимали участие в качестве привлекаемых специалистов в 6 мероприятиях правоохранительных органов:

- одна финансово-аналитическая судебная экспертиза в рамках взаимодействия с Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю;

- одно мероприятие по запросу 534 военно-следственного отдела Военного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Черноморскому флоту;

- одно мероприятие при взаимодействии с УФСБ РФ по Республике Крым и г. Севастополю;

- три мероприятия в качестве привлекаемых специалистов с Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Республике Крым.

Специалисты Счетной палаты также принимали участие в мероприятиях Комитета по противодействию коррупции Республики Крым по вопросам деятельности Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Вода Крыма» и Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэкоресурсы».

В соответствии с Законом № 9-ЗРК и Регламентом Счетной палаты Республики Крым в отчетном периоде результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Счетной палаты. Всего за 2021 год проведено 82 заседания Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрено 374 вопроса.



О результатах всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетная палата информировала Главу Республики Крым, Государственный Совет Республики Крым, Совет министров Республики Крым, а также в соответствии с заключенными соглашениями о

взаимодействии прокуратуру Республики Крым, Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю.

В соответствии с поручениями Главы Республики Крым, Председателя Государственного Совета Республики Крым проведено три внеплановых контрольных мероприятия. Поручения выполнены, результаты представлены и осуществляется дальнейшее сопровождение подготовленных выводов и рекомендаций.

При осуществлении внешнего государственного финансового контроля Счетной палатой выявлены нарушения и недостатки в финансовой и бюджетной сферах при исполнении бюджета Республики Крым, а также в процессе управления и распоряжения государственной собственностью, доля которых в общем объеме проверенных средств составила 8,03 %. Соответствующий показатель в 2020 году составил 5,01 %. В 2021 году в структуре деятельности увеличена доля контрольных мероприятий, а также возросло их общее количество. Полученный в 2020 году опыт дистанционной работы в значительной степени повлиял на процесс проведения контрольных действий, что при совмещении с возможностью фактического выхода на объекты контроля позволило значительно увеличить количество и объем выявленных нарушений.

Всего выявлено 1729 нарушений на общую сумму 5 860 542,49 тыс. рублей и 1017 фактов неэффективного использования бюджетных средств в сумме 97 249,80 тыс. рублей.

В структуре выявленных нарушений преобладают нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, значительную долю также составляют нарушения при формировании и исполнении бюджетов, а также при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц.





С целью устранения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем объектам контроля за отчетный период направлено 54 представления.

Постоянно ведется работа по контролю за устранением установленных нарушений и реализацией предложений и рекомендаций, направленных в адрес объектов контроля. За отчетный период 33 из 54 представлений сняты с контроля как полностью выполненные, остальные продолжают находиться на системном контроле, информация по их исполнению поступает в Счетную палату в установленные сроки.

В отчетном периоде возмещено в бюджет, допоставлено оборудование, выполнены работы на общую сумму 49 635,75 тыс. рублей. На контроле Счетной палаты в соответствии с представлениями, срок исполнения которых не наступил, остается 262 126,10 тыс. рублей.

В рамках реализации результатов контрольных мероприятий, проведенных в 2021 году, по состоянию на 01.03.2022 всего должностными лицами Счетной палаты составлено 35 протоколов об административных правонарушениях, из которых 18 – в 2021 году, в том числе:

- 12 протоколов по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ (нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности);

- 4 протокола по ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ (нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных ст. 15.14 КоАП РФ);

- 1 протокол по ст. 19.7 КоАП РФ в отношении юридического лица по факту непредставления сведений (информации) по запросу Счетной палаты;

- 1 протокол по ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ в отношении юридического лица, являющегося получателем субсидии, условий ее предоставления, за исключением случаев, предусмотренных ст. 15.14 КоАП РФ.

Судьями мировых и районных судов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, направленных уполномоченными должностными лицами Счетной палаты, вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 194,00 тыс. рублей.



## **Краткая информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

### **Формирование и исполнение бюджета Республики Крым**

С целью реализации установленных полномочий, Счетной палатой в отчетном периоде **проведен полный комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по предварительному, текущему и последующему контролю над формированием и исполнением бюджета Республики Крым, включающему в себя:**

- внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2020 год,
- внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности всех главных администраторов бюджетных средств Республики Крым;
- оперативный контроль исполнения бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2021 года;
- экспертиза проектов законов Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
- экспертиза проекта закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

***Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Республики Крым за 2020 год.*** Отчет об исполнении бюджета Республики Крым за 2020 год подготовлен Советом министров Республики Крым и направлен в Счетную палату Республики Крым без нарушения сроков, установленных п. 3 ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ч. 4 ст. 56 Закона № 35-ЗРК.

В рамках комплекса мероприятий по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год проведено 6 контрольных мероприятий.

Объекты контрольных мероприятий: главные администраторы бюджетных средств и иные участники бюджетного процесса, если они получают, перечисляют или используют средства бюджета Республики Крым, а также используют собственность Республики Крым либо управляют ею, Министерство финансов Республики Крым в качестве финансового органа.

В ходе проверки проведен анализ общих положений и организационных структур главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), сроков предоставления, комплектности (вида) годовой бюджетной отчетности за 2020 год, предоставленной ГАБС, степени полноты и достоверности форм годовой бюджетной отчетности по составу и содержанию, полноты, представленной годовой бюджетной отчетности, сформированной ГАБС, в том числе документов, представленных к проверке по запросам Счетной палаты.



Выявленные в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС нарушения и недостатки финансово-бюджетной дисциплины в целом не повлияли на достоверность бюджетной отчетности, необходимой для рассмотрения проекта закона об исполнении республиканского бюджета, а также не повлияли на итоги исполнения бюджета Республики Крым за 2020 год.

Режим «повышенной готовности», действующий на территории Республики Крым, оказал существенное влияние на ключевые отрасли экономики. Вместе с тем, своевременные комплексные меры государственной поддержки способствовали сохранению большинства государственных и частных предприятий, удержанию роста безработицы.

На исполнение республиканского бюджета за 2020 год оказали воздействие внешние и внутренние факторы социально-экономического развития Республики Крым, вызванные ситуацией с распространением COVID-2019.

Кроме того, на снижение показателей сельскохозяйственного производства оказали влияние неблагоприятные погодные условия и вододефицит в осенне-зимний период.

В Закон Республики Крым от 28.11.2019 № 19-ЗРК/2019 «О бюджете Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 19-ЗРК/2019) в течение 2020 года четырежды внесены изменения, в результате которых утвержденные основные характеристики бюджета Республики Крым изменились следующим образом:

1) по доходам – увеличились на 26 050 174,29 тыс. рублей, или на 14,1%;

2) по расходам – увеличились на 36 270 386,92 тыс. рублей, или на 19,6%, что связано с: изменением (уменьшением/перераспределением) бюджетных ассигнований за счет изменений объема целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и собственных средств Республики Крым; изменением (увеличением) бюджетных ассигнований ГАБС (без учета целевых средств); увеличением бюджетных ассигнований за счет остатков средств на едином счете бюджета Республики Крым, сложившихся на 01.01.2020; изменением источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (в частности, изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, изменения объема средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Крым).

С учетом внесенных изменений в доходную и расходную части бюджета Республики Крым, утвержден его дефицит в размере 10 220 212,63 тыс. рублей.

По итогу исполнения бюджета Республики Крым 2020 год сложились следующие показатели основных характеристик:

1) по доходам 209 449 017,14 тыс. рублей, что составляет 99,1% к годовым плановым показателям поступлений;

2) по расходам – 208 168 981,58 тыс. рублей, что составляет 94,5% от утвержденных годовых плановых назначений;



3) профицит – 1 280 035,56 тыс. рублей (при утвержденном дефиците 10 220 212,63 тыс. рублей).

В Пояснительной записке отражены причины: 1) исполнения по видам доходов бюджета на уровне менее 95,0% или более 105,0%, а также по показателям, не содержащим плановые назначения; 2) перевыполнения или поступления незапланированных доходов, доходов с отрицательным значением, наличия невыясненных поступлений; 3) причины роста или снижения свыше 10,0% поступлений доходов к предыдущему году; 4) повлиявшие на исполнение расходов (в разрезе кодов бюджетной классификации) на уровне менее 95,0%.

В 2020 году (по сравнению с 2019 годом) доходы бюджета Республики Крым увеличились на 32 642 959,36 тыс. рублей, или на 18,5%. Основную долю в увеличении доходной части республиканского бюджета составляют безвозмездные поступления.

В 2020 году доходы бюджета Республики Крым, в первую очередь, обеспечены за счет безвозмездных поступлений в сумме 163 898 410,81 тыс. рублей, или 78,3% от общего объема доходов, поступивших за 2020 год, которые по сравнению с 2019 годом увеличились на 33 775 275,14 тыс. рублей, или на 26,0%. Годовые плановые показатели по безвозмездным поступлениям исполнены на 98,2 процента.

В 2020 году сохранялась социальная направленность расходов бюджета Республики Крым – на сферу «Образование», «Здравоохранение», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт», «Культура, кинематография», «Средства массовой информации» использовано 93 441 513,30 тыс. рублей, или 45,0% от общего объема израсходованных средств.

Кроме того, значительная часть расходов направлена по разделу «Национальная экономика» – 90 901 385,80 тыс. рублей, или 43,7% от общего объема исполненных расходов.

За 2020 год на низком уровне сложилось исполнение расходов (по отношению к утвержденным годовым плановым показателям) по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» (92,0%); «Физическая культура и спорт» (85,2%); «Здравоохранение» (78,0%).

Бюджет Республики Крым сформирован и исполнен по программно-целевому принципу. Вместе с тем, на 2020 год в бюджете Республики Крым не были предусмотрены ассигнования по 4 из 34 госпрограмм Республики Крым, которые включены в Перечень госпрограмм Республики Крым (с изменениями): 1) «Развитие торговой деятельности» (ответственный исполнитель Министерство промышленной политики Республики Крым); 2) «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Крым» (ответственный исполнитель Министерство топлива и энергетики Республики Крым); 3) «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Крым» (ответственный исполнитель Министерство транспорта Республики Крым); 4) Государственной программы Республики Крым в области обращения с отходами, в том числе с твердыми



коммунальными отходами (ответственный исполнитель Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым). Отсутствие в бюджете Республики Крым утвержденных объемов финансирования отдельных госпрограмм не позволяет в полной мере реализовать государственную политику Российской Федерации на уровне субъекта по соответствующим направлениям.

За 2020 год исполненные расходы на реализацию 29 госпрограмм Республики Крым составили 200 008 597,97 тыс. рублей, или 94,7% от утвержденных бюджетных ассигнований в сводной бюджетной росписи.

Исполненные расходы по бюджету Республики Крым на реализацию региональных составляющих десяти национальных проектов за 2020 год составило 13 033 906,75 тыс. рублей, или 93,7% от утвержденной годовой суммы на их реализацию, что ниже сложившегося уровня исполнения расходов бюджета Республики Крым за 2020 год (94,5%). Реализация региональных составляющих национальных проектов осуществлялась в рамках расходов по отдельным основным мероприятиям госпрограмм Республики Крым.

В 2020 году (по сравнению с предыдущим годом) уменьшились расходы бюджета Республики Крым на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности на 9 339 710,22 тыс. рублей, или на 13,1 процент.

За 2020 год средства резервного фонда Совета министров Республики Крым использовали 10 ГАБС в общей сумме 1 167 509,39 тыс. рублей, что составляет 92,3% от объема распределенных средств. В течение отчетного периода расходы указанного фонда осуществлялись на основании распоряжений Совета министров Республики Крым.

На 01.01.2021 по бюджету Республики Крым задолженность дебиторов превышает обязательства перед кредиторами и на 1,00 тыс. рублей кредиторской задолженности приходится 27,08 тыс. рублей дебиторской задолженности.

Дебиторская задолженность по бюджету Республики Крым на 01.01.2021 составляла 316 706 904,38 тыс. рублей и за отчетный период она увеличилась на 28 321 393,42 тыс. рублей, или на 9,8%.

В структуре дебиторской задолженности наибольший удельный вес составляет задолженность по расчетам по доходам: на 01.01.2020 – 92,3% от общей суммы дебиторской задолженности; на 01.01.2021 – 95,2% соответственно.

Сумма просроченной дебиторской задолженности на 01.01.2021 составляла 3 972 708,37 тыс. рублей, или 1,3% от общей суммы дебиторской задолженности на указанную дату. В Пояснительной записке раскрыты причины увеличения доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности, а также указаны меры, принятые (принимаемые) для ее урегулирования.

Кредиторская задолженность по бюджету Республики Крым на 01.01.2021 составляла 11 693 787,09 тыс. рублей и за 2020 год она



увеличилась на 8 165 216,97 тыс. рублей, или в 3,3 раза. Наибольшая сумма кредиторской задолженности сложилась в УФНС по Республике Крым.

Сумма просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2021 составила 26 050,01 тыс. рублей, или 0,2% от общей суммы кредиторской задолженности на указанную дату. В Пояснительной записке раскрыты причины образования просроченной кредиторской задолженности в общем объеме кредиторской задолженности, а также указаны меры, принятые (принимаемые) для ее урегулирования.

Отдельные ГАБС несвоевременно и не в полном объеме отражали в течение 2020 года суммы дебиторской (в том числе долгосрочной) и кредиторской задолженности, которые на отчетную дату не подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета, тем самым не соблюден п. 167 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В отчетном периоде не исполнены принятые денежные обязательства на общую сумму 329 315,08 тыс. рублей. Наибольший удельный вес неисполненных принятых денежных обязательств сложился в: Министерстве транспорта Республики Крым (249 992,06 тыс. рублей); Министерстве строительства и архитектуры Республики Крым (42 922,10 тыс. рублей); в Министерстве топлива и энергетики Республики Крым (30 719,92 тыс. рублей).

По данным Долговой книги Республики Крым объем государственного долга Республики Крым по состоянию на 01.01.2021 составил 3 451 443,16 тыс. рублей, который является внутренним государственным долгом и в течение 2020 года не менялся. Окончательный срок погашения бюджетного кредита перенесен с 2022 на 2029 год. Высвобожденные средства в течение 2020 года в общей сумме 383 500,00 тыс. рублей направлены на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики Республики Крым (302 200,00 тыс. рублей) и на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (81 300,00 тыс. рублей).

*По результатам рассмотрения отчетов о результатах контрольных мероприятий принято решение о направлении информации о результатах контрольных мероприятий «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год» в адрес: Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым. Кроме того, в превентивных целях, а также для учета в работе главным администраторам бюджетных средств направлены информационные письма.*



Для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия, в том числе по вопросам осуществления внутреннего финансового аудита внесены представления Счетной палаты Министерству спорта Республики Крым, Министерству юстиции Республики Крым, Министерству транспорта Республики Крым, Министерству топлива и энергетики Республики Крым, Министерству внутренней политики, информации и связи Республики Крым, Министерству здравоохранения Республики Крым, Избирательной комиссии Республики Крым, Инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Крым. В установленные сроки объектами контроля предоставлена информация о принятых мерах, по результатам рассмотрения которой все 8 представлений сняты с контроля как полностью исполненные.

**В рамках оперативного контроля за ходом исполнения бюджета Республики Крым подготовлены** заключения об исполнении бюджета Республики Крым за I квартал 2021 года, за I полугодие 2021 года, за 9 месяцев 2021 года.

Отчеты об исполнении бюджета Республики Крым за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2021 года направлены в Счетную палату с соблюдением установленных сроков.

По результатам оперативного контроля за исполнением бюджета Республики Крым определены ключевые тенденции при формировании и исполнении бюджета, разработаны рекомендации в адрес ГАБС для рассмотрения и принятия мер по выявленным недостаткам.

На исполнение республиканского бюджета за январь-сентябрь 2021 года оказали воздействие внешние и внутренние факторы социально-экономического развития Республики Крым, вызванные ситуацией с распространением COVID-2019.

По состоянию на 01.10.2021 в Закон Республики Крым от 22.12.2020 № 139-ЗРК/2020 «О бюджете Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 139-ЗРК/2020) три раза внесены изменения, в результате которых бюджет Республики Крым:

1) по доходам – увеличен на 30 625 388,33 тыс. рублей, или на 20,0% (в том числе: по налоговым и неналоговым доходам – увеличен на 5 280 592,52 тыс. рублей, или на 10,9%; по безвозмездным поступлениям – на 25 344 795,81 тыс. рублей, или на 24,2%) и составил 183 963 052,97 тыс. рублей;

2) по расходам – увеличен на 42 833 447,57 тыс. рублей, или на 27,7%, и составил 197 571 112,21 тыс. рублей.

Принятые корректировки обусловлены изменениями основных характеристик республиканского бюджета, уточнением объема безвозмездных поступлений, в том числе объема получаемых из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, и перераспределением бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов бюджета.



С учетом внесенных изменений в доходную и расходную части республиканского бюджета, первоначально принятый размер дефицита увеличен на 12 208 059,23 тыс. рублей и утвержден в сумме 13 608 059,23 тыс. рублей.

В результате исполнения республиканского бюджета за 9 месяцев 2021 года сложился дефицит в сумме 4 057 910,46 тыс. рублей.

За январь-сентябрь 2021 года (по сравнению с аналогичным периодом 2020 года) доходы бюджета Республики Крым уменьшились на 6 074 077,96 тыс. рублей (или на 4,6%) за счет уменьшения безвозмездных поступлений.

По отдельным источникам доходов объективность прогноза не достигнута, что подтверждается перевыполнением или невыполнением прогнозных показателей и свидетельствует о недостаточном качестве планирования по отдельным видам доходов бюджета Республики Крым.

Кроме того, ряд видов доходов поступили в республиканский бюджет при отсутствии прогнозных показателей, что также свидетельствует о необходимости повышения качества их планирования.

Счетной палатой по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий выявлены отдельные недостатки и подготовлен ряд рекомендаций. Так, продолжают иметь место недостатки при администрировании доходов от собственности, в частности: доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Крым; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственными унитарными предприятиями Республики Крым.

По результатам проведенного анализа расходной части бюджета Республики Крым установлено, что по ряду расходов в январе-сентябре 2021 года финансирование не предусмотрено, имеет место низкий уровень освоения бюджетных средств, отмечены риски, связанные с освоением определенной части бюджетных средств в IV квартале 2021 года.

Имеет место увеличение сумм просроченной дебиторской задолженности за 9 месяцев 2021 года. В Пояснительной записке раскрыты причины увеличения доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности, а также указаны меры, принятые (принимаемые) для ее урегулирования.

Отдельные ГАБС несвоевременно и не в полном объеме отражали суммы дебиторской и кредиторской задолженности, которые на отчетную дату не подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета.

О результатах экспертно-аналитических мероприятий проинформированы Глава Республики Крым, Государственный Совет Республики Крым, прокуратура Республики Крым.

*В целях информирования и принятия на контроль заключения направлены в адрес: Совета министров Республики Крым, Министерства финансов Республики Крым.*





**В рамках предварительного контроля** в соответствии со ст. 47 Закона № 35-ЗРК, п. 3 ч. 1 ст. 13, п. 2 ч. 1 ст. 27 Закона № 9-ЗРК, **подготовлены экспертные заключения на 4 проекта закона Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**, в соответствии с которыми предусматривались изменения основных характеристик бюджета Республики Крым.

Общий объем доходов бюджета на 2021 год увеличивался 3 раза на общую сумму 44 804 754,95 тыс. рублей (со 153 337 664,64 тыс. рублей до 198 142 419,59 тыс. рублей);

Общий объем расходов бюджета на 2021 год увеличивался 4 раза на общую сумму 55 483 384,69 тыс. рублей (со 154 737 664,64 тыс. рублей до 210 221 049,33 тыс. рублей);

Дефицит бюджета Республики Крым на 2021 год увеличился на 10 678 629,74 тыс. рублей (с 1 400 000,00 тыс. рублей до 12 078 629,74 тыс. рублей).

Изменения, вносимые законопроектами, также затрагивали изменения основных характеристик бюджета Республики Крым на плановый период 2022 и 2023 годов.

По разделам классификации расходов бюджета Российской Федерации существенных изменений в структуре бюджетных обязательств Республики Крым на 2021 год законопроектами не предусматривалось и сохранялась высокая доля расходов по отраслям социальной сферы.

*По результатам проведенных экспертиз сформированы соответствующие предложения и рекомендации.*

**С целью предварительного контроля формирования бюджета Республики Крым** проведена экспертиза проекта закона Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», подготовленного к первому чтению (далее по тексту раздела – Законопроект, проект закона), по результатам которой установлено, что Законопроектом предусмотрено утверждение следующих основных характеристик бюджета Республики Крым:

- на 2022 год общий объем доходов бюджета Республики Крым в сумме 199 228 895,50 тыс. рублей, общий объем расходов в сумме 202 128 895,50 тыс. рублей, дефицит бюджета Республики Крым – 2 900 000,00 тыс. рублей;

- на 2023 год общий объем доходов и расходов бюджета Республики Крым в сумме 237 124 447,80 тыс. рублей и дефицит – 0,0 тыс. рублей;

- на 2024 год общий объем доходов и расходов бюджета Республики Крым в сумме 195 742 490,10 тыс. рублей, дефицит – 0,0 тыс. рублей.

- верхний предел государственного долга Республики Крым на 1 января 2025 года в сумме 2 643 403,16 тыс. рублей, в том числе верхний предел государственного внутреннего долга в сумме 2 643 403,16 тыс. рублей.

Доходы. По сравнению с исполнением бюджета Республики Крым за 2020 год и с ожидаемым его исполнением за 2021 год, Законопроектом предлагается ежегодное увеличение плановых показателей поступлений



налоговых и неналоговых доходов: 2022 года к 2021 году – на 6,6%; в 2023 году к 2022 году – на 8,0%; в 2024 году к 2023 году – на 5,4%.

Таким образом, к 2024 году (по сравнению с 2021 годом) ожидается увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов на 21,4%.

Вместе с тем, к 2024 году (по сравнению с 2021 годом) ожидается снижение безвозмездных поступлений на 9,1%.

Как и в предыдущие годы, в 2022 году доходы республиканского бюджета будут сформированы, в основном, за счет *безвозмездных поступлений*, доля которых составит 71,0% от общего прогнозного объема доходов республиканского бюджета.

Объем *налоговых доходов*, предлагаемых к утверждению на 2022 год, составляет 27,0% от общего прогнозного объема доходов республиканского бюджета), *неналоговых доходов* – 2,0%. Проект закона по доходам реален к исполнению при условии достижения показателей прогноза социально-экономического развития Республики Крым на 2022-2024 годы, обеспечения устойчивого наращивания темпов производства предприятиями основных отраслей экономики и улучшения ими расчетов с бюджетом, а также продолжения работы, направленной на снижение накопившейся задолженности в бюджет.

Расходная часть бюджета спланирована по программно-целевому принципу. При этом паспортами (проектами паспортов) государственных программ Республики Крым запланированы бюджетные расходы на 2022 год в сумме 175 909 941,91 тыс. рублей, тогда как Законопроектом на 20 450 324,10 тыс. рублей больше – 196 360 266,01 тыс. рублей. Уровень удовлетворенности в финансировании документов стратегического планирования составляет 111,63 %. Соответственно расходы бюджета на 2022 год на 11,63 % превышают заявленную потребность в соответствии с паспортами Госпрограмм, предоставленных к Законопроекту. Недостатки программно-целевого планирования приводят к некачественному планированию бюджета Республики Крым в целом, и к рискам недостижения установленных плановых и целевых значений показателей (индикаторов) Госпрограмм и региональных проектов.

В 2022-2024 годах запланированы расходы по 30 госпрограммам. При этом, порядка 80,0% от общей суммы предлагаемых расходов составят расходы по 5 госпрограммам: «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым»; «Государственная программа развития образования Республики Крым»; «Государственная программа реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым»; «Государственная программа развития здравоохранения Республики Крым»; «Социальная поддержка граждан Республики Крым».

С 2022 года планируется реализация новых государственных программ Республики Крым, предусмотренных Перечнем государственных программ Республики Крым, действующих с 01.01.2022, утвержденным распоряжением Совета министров Республики Крым от 11.10.2021 № 1327-р (далее – Перечень госпрограмм на 2022 год).



В пакете документов к Проекту закона предоставлен проект паспорта Государственной программы Республики Крым «Обеспечение защиты прав потребителей и развития торговой деятельности» (не утверждена), в то время как Законопроектом предусмотрено финансирование на реализацию Государственной программы Республики Крым «Обеспечение защиты прав потребителей», в связи с чем, паспорт (проект паспорта) последней не предоставлен в составе документов к Законопроекту, чем нарушены требования ст. 184.2 БК РФ, ч. 3 ст. 32 Закона № 35-ЗРК. Кроме того, госпрограмма «Обеспечение защиты прав потребителей» не предусмотрена Перечнем госпрограмм на 2022 год.

Счетной палатой в заключениях по результатам финансово-экономических экспертиз неоднократно обращалось внимание на нецелесообразность реализации Государственных программ Республики Крым: «Обеспечение защиты прав потребителей» и «Развитие торговой деятельности», как самостоятельных документов стратегического планирования.

В прогнозе социально-экономического развития Республики Крым учтены замечания, изложенные в заключении на проект закона Республики Крым от 30.11.2020 № 509/30-10 «О бюджете Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденном постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 08.12.2020 № 98-1/20, в части его структуры и содержания, чем соблюдены требования ч. 3 ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и пункта 2.3 Порядка разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Республики Крым на среднесрочный и долгосрочный периоды, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 28.04.2015 № 219.

Анализом параметров Прогноза социально-экономического развития Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, одобренного распоряжением Совета министров Республики Крым от 27.10.2021 № 1433-р, а также значений показателей 2020 и 2021 годов в предыдущих плановых периодах, установлены факты значительных отклонений ряда прогнозных показателей, закладываемых в варианты прогнозов, а также их отклонение от данных официальной статистики, что даже с учетом сложности прогнозирования структурных изменений вследствие пандемии, свидетельствуют о необходимости повышения качества прогнозирования.

Установлен ряд недочетов при планировании доходной части бюджета Республики Крым по налоговым и неналоговым поступлениям: прогнозные объемы по налоговым доходам не соответствует динамике поступлений за предыдущие годы, расчет отдельных запланированных сумм доходов не приведен, что не позволяет провести оценку обоснованности определения их прогнозных объемов, не всеми главными администраторами доходов бюджета планировались поступления в бюджете Республики.



Анализом объемов межбюджетных трансфертов, распределенных бюджетам субъектов Российской Федерации в проекте федерального бюджета и прогнозируемых объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных Законопроектом, установлены отклонения по «Субсидии бюджету Республики Крым на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года», «Субсидии бюджету Республики Крым на создание новых мест в общеобразовательных организациях», «Субвенции бюджету Республики Крым на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений» .

В нарушение п. 5 ст. 140 БК РФ, ч. 4 ст. 9 Закона от 28.11.2014 № 16-ЗРК/2014 «О межбюджетных отношениях в Республике Крым» Законопроектом на 2022-2024 годы по 3 видам субвенций ежегодно предусмотрен нераспределенный остаток в объеме, превышающем 5,0% общего объема соответствующей субвенции.

По результатам анализа нормативных правовых актов, указанных в Реестре расходных обязательств Республики Крым в качестве правового основания финансового обеспечения и расходования средств, определены государственные программы Республики Крым, тогда как в соответствии с письмом Министерства финансов РФ от 12.09.2013 № 02-16-03/37757, не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

Предусмотренный Законопроектом объем государственного внутреннего долга Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, не соответствует показателям финансовой оценки на 2022-2024 годы, установленным в разделе III «План мероприятий по снижению долговой нагрузки бюджета Республики Крым» Программы оздоровления государственных финансов Республики Крым на 2018 – 2024 годы, и значениям целевого показателя, утвержденным в составе Долговой политики.

Пояснительная записка к Законопроекту не содержит ряд информативных сведений, а также содержит суммовые неточности, что не позволяет провести полную оценку результативности и эффективности планирования как расходной, так и доходной частей бюджета Республики Крым.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия проинформированы Глава Республики Крым, Государственный Совет Республики Крым, Совет министров Республики Крым, Министерство экономического развития Республики Крым, Комитет Государственного Совета Республики Крым по бюджетно-финансовой, инвестиционной и налоговой политике, прокуратура Республики Крым.

*Для рассмотрения, принятия мер реагирования и устранения недостатков, установленных по результатам экспертизы, заключение направлено в адрес Министерства финансов Республики Крым. Подготовленные по результатам проведенной Счетной палатой экспертизы*



рекомендации приняты к рассмотрению и учтены при подготовке законопроекта «О бюджете Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» ко второму чтению.



### Формирование и исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым

С целью реализации полномочий в рамках последующего контроля над исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов в форме контрольного мероприятия проведена **внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым (далее – ТФОМС) за 2020 год**, по результатам которой отмечается, что исполнение бюджета ТФОМС в 2020 году осуществлялось в соответствии с БК РФ и Законом Республики Крым от 03.12.2019 № 24-ЗРК/2019 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Проведенный анализ годовой бюджетной отчетности ТФОМС позволяет сделать вывод о достоверности бюджетной отчетности. Отчет об исполнении бюджета ТФОМС соответствует требованиям действующего законодательства.

В 2020 году кассовое исполнение по доходам ТФОМС составило 24 504 050,1 тыс. рублей, или 99,4 % от запланированного объема доходов на 2020 год.

Равномерность исполнения доходов бюджета ТФОМС в 2020 году обеспечивалась за счет равномерного перечисления Федеральным фондом обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) субвенции ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС в Республике Крым.

Необоснованные факты отклонений кассовых поступлений за 2020 год от плановых значений по доходам бюджета ТФОМС не установлены.

Кассовое исполнение расходов ТФОМС в 2020 году составило 95,6 %, что выше уровня кассового исполнения расходов в 2019 году (92,4 %).

Необходимо отметить, что средства бюджета ТФОМС на мероприятия для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС, распределенных согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 06.03.2020 № 543-р, освоены на 14,4 %. Низкое исполнение связано с недостижением медицинскими организациями показателей, установленных Министерством здравоохранения Республики Крым, в части ликвидации кадрового дефицита.

Необоснованные факты отклонений кассовых расходов за 2020 год от плановых значений по расходам бюджета ТФОМС, факты неэффективного исполнения расходов бюджета ТФОМС не установлены.



В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 432 «Об особенностях реализации базовой программы ОМС в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией» в 2020 году отменены и не проводились запланированные проверки использования средств ОМС в страховых медицинских организациях.

Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Крым, проведено аудиторское мероприятие исполнения бюджета ТФОМС за 2020 год и формирования бюджета на 2021 год. По результатам аудиторского мероприятия годовая отчетность ТФОМС за 2020 год признана достоверной.

О результатах контрольного мероприятия проинформированы Глава Республики Крым, Государственный Совет Республики Крым, Совет министров Республики Крым, прокуратура Республики Крым.

*По результатам контрольного мероприятия сделан вывод о соответствии отчета об исполнении бюджета ТФОМС требованиям действующего законодательства, в превентивных целях, а также для учета в работе в адрес Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым Счетной палатой Республики Крым направлено информационное письмо о результатах контрольного мероприятия.*

В рамках **экспертизы проекта закона Республики Крым «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым за 2020 год»** (далее по тексту раздела – Законопроект ОМС) установлено, что основные характеристики Законопроекта ОМС соответствуют данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.01.2021, показатели общих объемов доходов, расходов и профицита бюджета ТФОМС идентичны.

Бюджет ТФОМС за 2020 год исполнен по доходам в объеме 24 504 050,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 25 199 592,5 тыс. рублей, дефицит бюджета ТФОМС составил 695 542,4 тыс. рублей.

Следует отметить, что в пункте 1 ст. 1 Законопроекта ОМС в составе доходов бюджета ТФОМС в том числе указаны объемы межбюджетных трансфертов, сумма которых превышает общий объем поступлений ТФОМС в 2020 году планируемый к утверждению (из ФФОМС (23 752 444,0 тыс. рублей) и межбюджетных трансфертов, полученных из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (756 703,0 тыс. рублей), при этом объем прочих поступлений (налоговых и неналоговых доходов) не указан.

Законопроект ОМС разработан в соответствии с требованиями БК РФ и Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».



В приложениях к Законопроекту ОМС установлены арифметические ошибки.

Следует отметить, что наименование приложения 3 к Законопроекту ОМС «Бюджетные ассигнования, полученные бюджетом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым в виде межбюджетных трансфертов, за 2020 год» (далее - приложение 3 к Законопроекту) не соответствует данным, в нем содержащимся, а именно:

1) согласно ст. 6 БК РФ бюджетные ассигнования - это предельные объемы денежных средств, предусмотренные в соответствующем финансовом году (в законе о бюджете) для исполнения бюджетных обязательств, тогда как в графе 2 «Кассовое исполнение» приложения 3 к Законопроекту указаны фактические суммы поступлений межбюджетных трансфертов;

2) указаны как полученные бюджетом ТФОМС межбюджетные трансферты, так и предоставленные бюджетом ТФОМС другим бюджетам межбюджетные трансферты.

Кроме того, приложение 3 к Законопроекту не содержит полного перечня межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС в 2020 году согласно данным отчета об исполнении бюджета.

Сделан вывод о том, что Законопроект ОМС в целом соответствует положениям законодательства Российской Федерации и Республики Крым.

О результатах экспертно-аналитического мероприятия проинформированы Глава Республики Крым, Государственный Совет Республики Крым, Совет министров Республики Крым, прокуратура Республики Крым.

*В превентивных целях, а также для учета в работе в адрес Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым Счетной палатой Республики Крым направлено информационное письмо о результатах экспертно-аналитического мероприятия.*

***Оперативный контроль за ходом исполнения бюджета ТФОМС за I квартал, за I полугодие и за 9 месяцев 2021 года.***

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий установлено, что исполнение бюджета ТФОМС за I квартал, за I полугодие и за 9 месяцев 2021 года осуществлялось в соответствии с БК РФ и Законом Республики Крым от 22.12.2020 № 140-ЗРК/2020 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями и дополнениями).

В течение 2021 года в Закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» один раз внесены изменения. Счетной палатой проведена экспертиза проекта закона Республики Крым о внесении изменений в Закон о бюджете ТФОМС, по результатам которой в адрес ТФОМС направлены рекомендации по устранению выявленных недостатков.



Проведена повторная экспертиза Счетной палаты подготовленного ко второму чтению проекта, по результатам которой сделан вывод, что выявленные ранее недостатки устранены.

За 9 месяцев 2021 года кассовое исполнение по доходам ТФОМС составило 19 761 293,4 тыс. рублей, или 74,3 % от утвержденного общего объема доходов, что позволяет сделать вывод о равномерности и своевременности исполнения доходов ТФОМС за исследуемый период.

Расходы бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2021 года исполнены в объеме 17 972 205,1 тыс. рублей, или 65,7 % от показателей, установленных сводной бюджетной росписью.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2021 год осуществлено в соответствии с п.3 ст.217 БК РФ, ч.ч. 1, 2 ст. 6 Закона о бюджете ТФОМС.

Необоснованные факты отклонений кассовых поступлений и расходов за 9 месяцев 2021 года от плановых значений бюджета ТФОМС, факты неэффективного исполнения расходов бюджета ТФОМС не установлены.

За 9 месяцев 2021 года бюджет ТФОМС исполнен с профицитом в объеме 1 789 088,3 тыс. рублей. Временно свободные средства бюджета ТФОМС на банковских депозитах в отчетном периоде не размещались.

Счетной палатой отмечена ежегодная тенденция по низкому освоению целевых межбюджетных трансфертов на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, а также на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. Таким образом, низкое освоение указанных средств при ежегодном увеличении объема бюджетных ассигнований на данные выплаты медицинским работникам может свидетельствовать о недостатках механизма расчета потребности и их планировании как на федеральном уровне, так и на уровне Республики Крым. Разработанные на федеральном уровне меры стимулирования медицинских работников не находят достаточной степени реализации и не оказывают влияния на достижение заданных показателей.

За 9 месяцев 2021 года финансовый аудит в отношении бюджетных средств, запланированных к использованию в 2021 году ТФОМС фактически не осуществлялся, в связи с чем Счетная палата повторно указывает на несоблюдение принципа системности внутреннего финансового аудита согласно п.10 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.11.2019 № 196н.

О результатах экспертно-аналитических мероприятий проинформированы Глава Республики Крым, Государственный Совет Республики Крым, Совет министров Республики Крым, прокуратура





Республики Крым, УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю.

*По итогам экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой направлены рекомендации в адрес Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым.*

В рамках предварительного контроля формирования ТФОМС проведена **экспертиза проекта закона Республики Крым «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»** (далее – Законопроект ТФОМС), по результатам которой установлено, что предлагаемый Законопроектом ТФОМС объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета ФФОМС в 2022 году, соответствует объему субвенции из бюджета ФФОМС, направляемой в бюджет ТФОМС на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Крым, возникающих при осуществлении переданных в сфере ОМС полномочий на 2022 год, предлагаемому к утверждению согласно проекту федерального закона № 1258297-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Расходы бюджета ТФОМС направлены на оплату расходов, связанных с ОМС, что соответствует нормам ст. 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Представленное к Законопроекту ТФОМС финансово-экономическое обоснование (прогноз объемов поступлений по каждому источнику доходов, обоснование распределения бюджетных ассигнований) обосновывает расчеты по доходам и расходам, предлагаемые к утверждению Законопроектом ТФОМС.

Норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций установлен в размере одного процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует нормам ч.18 ст. 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

*По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Законопроект ТФОМС сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Закона № 35-ЗРК, иных нормативных правовых актов, разработанных в целях составления проектов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования.*



### Анализ и мониторинг

#### **«Анализ нарушений бюджетного законодательства, выявленных Счетной палатой Республики Крым при осуществлении внешнего государственного финансового контроля в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2020 году – текущем периоде 2021 года (январь-ноябрь 2021 года)»**

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: отдельные нарушения бюджетного законодательства, установленные Счетной палатой при осуществлении внешнего государственного финансового контроля в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: органы государственной власти и государственные органы, органы территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Крым, органы местного самоуправления муниципальных образований, государственные (муниципальные) учреждения и унитарные предприятия Республики Крым (муниципальных образований), иные организации, если они используют имущество, находящееся в государственной собственности Республики Крым, иные организации, являющиеся получателями субсидий, кредитов, гарантий за счет средств бюджета Республики Крым (далее - объекты контроля).

В ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий должностными лицами Счетной палаты выявляются бюджетные правонарушения, которые одновременно могут являться административными правонарушениями и уголовными преступлениями в зависимости от их квалификации, а также иные правонарушения в бюджетной сфере, нарушения в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, нарушения законодательства в сфере здравоохранения, трудового законодательства, нарушения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым, и другие.

Бюджетный кодекс РФ, Закон № 6-ФЗ, а также регулирующий деятельность Счетной палаты на региональном уровне Закон Республики Крым № 9-ЗРК, определяют исчерпывающий перечень, не являющихся взаимоисключаемыми, мер реагирования на выявленные правонарушения и преступления:

- внесение представлений и предписаний;
- направление уведомлений о применении бюджетных мер принуждения в финансовый орган;
- составление протоколов об административных правонарушениях;
- информирование правоохранительных органов в порядке, установленном Законом № 6-ФЗ, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, законодательством о прокуратуре и иным



законодательством, устанавливающим обязанность контрольного органа при выявлении фактов в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, в установленном порядке незамедлительно передавать материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы.

За 2020-2021 годы по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой направлено 94 отчета (заключений) в адрес прокуратуры Республики Крым. По итогам рассмотрения представленных материалов внесено 21 представление, привлечено к административной ответственности уполномоченными органами 11 лиц, с назначением штрафов на общую сумму 489,2 тыс. рублей. В порядке, предусмотренном п. 2 ч. 2 ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, прокурорами 2 материала направлено в следственные органы или органы дознания, возбуждены 2 уголовных дела.

Исходя из вышеуказанного следует, что при осуществлении полномочий внешнего государственного финансового контроля Счетная палата реализует предусмотренные законодательством меры реагирования.

В соответствии с п. 1 ст. 265 Бюджетного кодекса РФ государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также соблюдения условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета.

В целях профилактики выявленных Счетной палатой нарушений бюджетного законодательства и предупреждения их в дальнейшем, проводится анализ типичных нарушений, совершаемых объектами контроля, что позволяет определить причины и условия, которые способствуют нарушению обязательных требований бюджетного законодательства.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено камеральным способом, на основании материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, финансово-экономических экспертиз проведенных Счетной палатой в 2020 году – текущем периоде 2021 года (выборочно), материалов судебной практики, а также информации, предоставленной Счетной палатой в соответствии с запросами государственных органов, органов местного самоуправления Республики Крым, юридических лиц.

Осуществление полномочий главного распорядителя бюджетных средств по организации и осуществлению контроля эффективности расходования средств бюджета являются его основной задачей, как учредителя, распределяющего бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и получателями бюджетных средств, а также осуществляющего контроль за поступлением средств к распорядителям низшего уровня и получателям бюджетных средств и их расходованием.



Причинами неэффективного использования бюджетных средств, являются:

- отсутствие должного контроля со стороны главного распорядителя бюджетных средств;
- неэффективные управленческие решения руководителей получателей бюджетных средств, в части распоряжения закупленным и переданным имуществом;
- не обеспечение получателями бюджетных средств показателей результативности;
- приобретение за счет средств бюджета оборудования, мебели, дорогостоящих информационных систем, которые не введены в эксплуатацию и фактически не используются.

Вместе с тем, во исполнение основных направлений бюджетной политики государства, объектам контроля надлежит стремиться к достижению заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности).

На основании п. 1 ст. 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности выявлены факты по представлению заведомо недостоверной бюджетной отчетности, которые образуют объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, в части грубого нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, порядку составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности.

По указанным фактам Счетной палатой были возбуждены дела об административных правонарушениях предусмотренных ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ и привлечены к ответственности должностные лица. Объективная сторона указанных правонарушений была подтверждена при рассмотрении мировыми судьями Республики Крым.

При этом, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено непринятие отдельными ГАБС необходимых мер для устранения выявленных ранее Счетной палатой нарушений, а также отсутствие должного контроля со стороны ГАБС за соблюдением подведомственными получателями (распорядителями) требований бюджетного законодательства.

В ходе проведения контрольных мероприятий установлены факты нарушения правил осуществления внутреннего финансового аудита. Среди указанных фактов Счетная палата отмечает:

- мероприятия по внутреннему финансовому аудиту не проводились, полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита,

установленные положениями ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ и федеральными стандартами, не исполнялись;

- установлено отсутствие локальных актов и документов по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита в отдельных главных администраторов бюджетных средств;

- в нарушение ведомственных (внутренних) актов, главными администраторами бюджетных средств не были реализованы бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Таким образом, по результатам анализа можно сделать вывод о необходимости повышения исполнительской дисциплины главных администраторов бюджетных средств в части соблюдения требований федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

При этом, проведение внутреннего финансового аудита при должном подходе может являться эффективным механизмом, для снижения числа нарушений действующего бюджетного законодательства и повышения эффективности использования государственных средств.

В ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля установлены факты непредоставления, несвоевременного предоставления и представление в неполном объеме по запросам Счетной палаты информации, документов и материалов, необходимых для проведения контрольных мероприятий объектами контроля, которые образуют объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ.

По указанным фактам Счетной палатой были возбуждены дела об административных правонарушениях предусмотренных ст. 19.7 КоАП РФ и привлечены к ответственности должностные и юридические лица. Объективная сторона указанных правонарушений была подтверждена при рассмотрении мировыми судьями Республики Крым.

Внешний государственный финансовый контроль осуществляется Счетной палатой в отношении, в том числе организаций, если они используют имущество, находящееся в государственной собственности Республики Крым.

Счетной палатой по результатам контрольных мероприятий установлены факты неэффективного использования государственного имущества Республики Крым:

- предприятием не были заключены с организациями договоры аренды государственного имущества Республики Крым;

- предприятием не заключались договоры аренды земельных участков.

Таким образом, неисполнение предприятиями императивных норм действующего законодательства, а также непринятие достаточных мер для переоформления прав на земельные участки на право аренды, свидетельствует о недополучении бюджетом Республики Крым значительного объема доходов от их использования.



- установлены факты неэффективного использования имущества Республики Крым в случаях, когда на балансе предприятия числится непрофильное имущество, которое в процессе осуществления уставных видов деятельности не используется, но при этом на него начисляется амортизация.

Таким образом, с учетом указанных выше нарушений можно сделать вывод о необходимости повышения исполнительской дисциплины органов государственной власти Республики Крым, а также руководителей подведомственных организаций, использующих имущество Республики Крым в части осуществления полномочий по повышению эффективности использования, закрепленного за подведомственными организациями государственного имущества Республики Крым.

Одним из часто встречающихся видов нарушений при проведении Счетной палатой внешнего финансового контроля являются нарушения в сфере оплаты труда, финансируемой за счет средств бюджета Республики Крым, а также при возмещении командировочных расходов.

В исследуемом периоде выявлены следующие нарушения:

1) Необеспечение руководителями организаций эффективного расходования бюджетных средств, а также использования имущества, переданного в оперативное управление в связи с осуществлением деятельности:

- по возмездному оказанию услуг по управлению автомобилем заказчика, а также расходов на ГСМ при отсутствии подтверждения служебного характера поездок руководителя организации, или его сотрудников в иной субъект Российской Федерации, а также незаполненных обязательных реквизитов путевых листов;

- по компенсации стоимости аренды/найма жилья при отсутствии служебных командировок, или поездок, связанных со служебными поездками работников, постоянная работа которых осуществляется в пути или имеет разъездной характер, а также с работой в полевых условиях, работами экспедиционного характера согласно ст. ст. 168, 168.1 Трудового кодекса РФ.

2) Оплата организацией услуг сторонних лиц, привлекаемых для реализации мероприятий, на которые предоставляется субсидия, в то время как большая часть расходов за счет субсидии – это расходы по оплате труда сотрудников с аналогичными должностными обязанностями, вследствие чего, выплата заработной платы является необоснованной.

3) Осуществление в одном периоде оплаты за время простоя в размере двух третей средней заработной платы работника, при одновременной оплате труда в выходные и нерабочие праздничные дни в соответствии со ст. 153 Трудового кодекса РФ в одинарном или двойном размере. Указанное свидетельствует о нецелесообразности выполнения работниками обязанностей в выходной день, учитывая возможность осуществления своих обязанностей в рабочие дни, оплачиваемые как простой.



Таким образом, Счетная палата обращает внимание руководителей, а также ответственных должностных лиц на необходимость обеспечения прозрачности и обоснованности осуществления затрат на возмещение командировочных расходов, а также оплату труда работников.

При проведении аудита в сфере закупок Счетная палата в пределах своих полномочий осуществляет анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

По результатам контрольной деятельности Счетной палаты, в рамках аудита в сфере закупок в ходе проведения отдельных контрольных мероприятий установлены факты следующих нарушений в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

- отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта в документации о проведении открытого конкурса в электронной форме в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 54.3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ);

- использование заказчиками при обосновании начальной максимальной цены контракта отдельных закупок коммерческих предложений взаимозависимых лиц (с одним и тем же учредителем), что может свидетельствовать об ограничении конкуренции потенциальных участников закупок ввиду наличия признаков аффилированности между лицами, подающими коммерческие предложения;

- внесение изменений в существенные условия контракта в нарушение ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно увеличение цены контракта, а также включение новых видов работ, не предусмотренных ранее проектно-сметной документацией в нарушение ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ;

- принятие и оплата заказчиком фактически невыполненных работ, а также работ, несоответствующих условиям контракта в нарушение п. п. 1 и 2 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

- неприменение заказчиком мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, в том числе отсутствие претензионной и исковой работы в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) отдельного этапа или контракта в целом;

- отсутствия со стороны заказчика требований по банковским гарантиям в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», представленным подрядчиком в качестве обеспечения исполнения обязательств по контрактам;

- продления сроков выполнения работ без предоставления обеспечения исполнения контракта (нарушение ч. 3 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ);



- подписание заказчиком актов приемки, в отсутствие предоставления подрядчиком обеспечения исполнения гарантийных обязательств (нарушение ч. 7.1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ).

Вместе с тем, указанные нарушения могут свидетельствовать о наличии признаков коррупционного характера в ходе взаимодействия заказчика с подрядчиком.

Необходимо отметить, что финансово-правовые отношения по использованию бюджетных средств в рамках контрактной системы в сфере государственных закупок имеют особое значение. Так Федеральным законом № 44-ФЗ регулируется деятельность государственных заказчиков по использованию средств бюджета, через контрактную систему, а бюджетным законодательством Российской Федерации закрепляются положения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Данные положения введены законодателем с целью соблюдения эффективного использования бюджетных средств государственными и муниципальными заказчиками, благодаря созданию конкурентной среды, открытости, плановости проведения закупочных процедур.

Вместе с тем, согласно положениям пп. 5 п. 1 ст. 306.1 БК РФ бюджетным нарушением признается совершенное высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией), финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), главным администратором (администратором) бюджетных средств, государственным (муниципальным) заказчиком нарушение условий государственных (муниципальных) контрактов.

Учитывая изложенное, а также взаимосвязь правоотношений по осуществлению закупочных процедур с бюджетным процессом на разных его стадиях при планировании, предоставлении и использовании бюджетных средств на закупку товаров, работ, услуг критерием эффективности контрактной системы является отношение результата качества и соответствия товаров, работ, услуг требованиям, устанавливаемым заказчиком для обеспечения государственных и муниципальных нужд к размеру израсходованных бюджетных средств.

Таким образом, процедуры закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ являются составной частью бюджетного процесса, а контроль эффективности расходования средств бюджета является основной задачей главного распорядителя бюджетных средств, как учредителя, распределяющего бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и получателями бюджетных средств, а также осуществляющего контроль за поступлением средств к распорядителям низшего уровня и получателям бюджетных средств и их расходованием.

Вопросы проверки законности и результативности использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам





муниципальных образований Республики Крым, проводятся Счетной палатой ежегодно. В ходе проведения указанных мероприятий выявляется большое количество нарушений бюджетного законодательства, влекущих серьезные последствия для межбюджетных правоотношений, возникающих между региональным и местными бюджетами.

По результатам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий установлены факты нарушений бюджетного законодательства, допущенные не только получателями межбюджетного трансферта, но и главными распорядителями средств бюджета Республики Крым.

Так, ГРБС допускались случаи:

- перечисления средств межбюджетных трансфертов муниципальному образованию в отсутствие заключенных соглашений между главным распорядителем и получателем бюджетных средств;

- отсутствия контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за исполнением получателями условий и порядка предоставления и расходования средств субсидии;

- неприятия главными распорядителями бюджетных средств мер ответственности, в части направления требований в адрес муниципальных образований по возврату средств субсидии, израсходованных с нарушением условий.

Таким образом, по результатам анализа отмечается низкая исполнительская дисциплина главных распорядителей бюджетных средств в части отсутствия контроля за соблюдением условий и порядка предоставления и расходования межбюджетных трансфертов.

Необходимо отметить, что согласно положениям отдельных нормативных правовых актов регламентирующих деятельность органов исполнительной власти Республики Крым, в том числе определяющих статус их руководителей предусмотрено, что руководители указанных органов несут персональную ответственность за выполнение возложенных на органы власти задач. Таким образом, возложение руководителями органов исполнительной власти полномочий по решению вопросов в наиболее «проблемных» сферах на иных должностных лиц фактически не освобождает таких руководителей от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение органом государственной власти возложенных на него задач в целом.

По результатам контрольных мероприятий Счетной палатой установлены факты нарушения получателями межбюджетных трансфертов бюджетного законодательства, среди которых:

- недостижение получателями значений показателей результативности исполнения мероприятий в целях софинансирования которых предоставлялась субсидия;

- предоставление отчетов о достижении результатов предусмотренных соглашением с недостоверными данными;

- несвоевременное предоставление получателями отчетов, предусмотренных заключенными соглашениями о предоставлении



межбюджетных трансфертов.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о нарушении условий и порядка предоставления и расходования межбюджетных трансфертов и образуют объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 15.15.3 КоАП РФ.

По указанным нарушениям Счетной палатой были возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ и привлечены к ответственности должностные лица. Объективная сторона указанных правонарушений была подтверждена при рассмотрении мировыми судьями Республики Крым.

*По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия направлены рекомендации в адрес главных распорядителей бюджетных средств Республики Крым и муниципальных образований.*

#### **«Мониторинг хода реализации государственных программ за 2020 год».**

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: государственные программы Республики Крым, годовые отчеты о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Крым за 2020 год.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: ответственные исполнители государственных программ Республики Крым.

В соответствии с Перечнем госпрограмм (утвержден распоряжением Совета министров Республики Крым от 13.09.2019 № 1160-р) по состоянию на конец 2020 года была предусмотрена реализация 34 государственных программ. В течение 2020 года из Перечня были исключены 2 Государственные программы:

- «Профилактика терроризма в Республике Крым» (не утверждена);
- «Патриотическое воспитание граждан в Республике Крым» (не утверждена).

В соответствии с постановлениями Совета министров Республики Крым утверждены и предполагались к реализации в 2020 году 34 государственные программы, при этом, Законом № 19-ЗРК/2019 в 2020 году предусмотрено финансирование 29 программ. Так, не предусмотрено бюджетное финансирование по:

- Государственной программе Республики Крым «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Крым на 2018 - 2019 годы и на перспективу до 2020 года»;
- Государственной программе Республики Крым «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Крым на 2016 - 2020 годы»;
- Государственной программе Республики Крым в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на 2017 - 2021 годы;
- Государственной программе Республики Крым «Обеспечение защиты прав потребителей» (по состоянию на 01.01.2020 было предусмотрено финансирование в сумме 710,00 тыс. рублей);
- Государственной программе Республики Крым «Развитие торговой



деятельности».

В соответствии с пунктом 8.1 постановления Совета министров Республики Крым от 19.08.2014 № 272 «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым» (далее – Порядок № 272) в Счетную палату ответственными исполнителями предоставлено 30 годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Крым за 2020 год. Не предоставлены в установленный п. 8.1. Порядка № 272 срок (до 01.04.2021) 4 годовых отчета о ходе реализации и оценке эффективности:

- Государственной программы Республики Крым в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на 2017 - 2021 годы (ответственный исполнитель – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым);

- Государственной программы Республики Крым «Формирование современной городской среды» (ответственный исполнитель – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым);

- Государственной программы Республики Крым «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым» (ответственный исполнитель – Министерство транспорта Республики Крым);

- Государственной программы Республики Крым «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Крым на 2016-2020 годы» (ответственный исполнитель – Министерство транспорта Республики Крым).

По состоянию на 20.05.2021 вышеуказанные отчеты были предоставлены в Счетную палату.

Всего на реализацию госпрограмм по состоянию на 01.01.2020 Законом о бюджете было предусмотрено 179 530 846,985 тыс. рублей, или 96,92 % от общего объема расходов республиканского бюджета; на 01.01.2021 – 211 280 864,84 тыс. рублей, или 95,90 % (согласно данным Отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 и Сводной бюджетной росписи бюджета Республики Крым по расходам по состоянию на 31.12.2020).

В течение 2020 года программные расходы бюджета Республики Крым увеличены на 31 750 017,855 тыс. рублей, или 17,68 %, при общем увеличении бюджетных расходов на 35 072 480,075 тыс. рублей, или 18,93 %. Таким образом, доля программных расходов бюджета Республики Крым к концу 2020 года уменьшилась на 1,02 процентных пункта (относительно начала 2020 года).

Всего программные расходы бюджета Республики Крым в 2020 году исполнены на 94,66 % или 200 008 597,97 тыс. рублей.

Исполнение на уровне 100 % от утвержденных бюджетных назначений сложилось по 3 государственным программам Республики Крым:

- «Развитие промышленного комплекса»;
- «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Крым»;
- «Реализация государственной молодежной политики в Республике Крым».



По 11 госпрограммам отмечалось исполнение бюджетных назначений на уровне от 99,68 до 99,99 %:

- «Развитие жилищного строительства в Республике Крым»;
- «Социальная поддержка граждан Республики Крым»;
- «Профилактика преступности и правонарушений в Республике Крым»
- «Охрана окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Республики Крым»;
- «Управление государственным имуществом Республики Крым»
- «Информационное общество»;
- «Обеспечение эпизоотического, ветеринарно-санитарного благополучия в Республике Крым и развитие государственной ветеринарной службы Республики Крым»;
- «Развитие пожарной охраны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Республике Крым»;
- Государственная программа развития водохозяйственного комплекса Республики Крым;
- Государственная программа труда и занятости населения Республики Крым;
- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым.

Наименьшее исполнение утвержденных годовых бюджетных назначений сложилось по: Государственной программе развития здравоохранения в Республике Крым – 82,92 %; Государственной программе развития физической культуры и спорта в Республике Крым – 85,71 % и Государственной программе Республики Крым «Формирование современной городской среды» – 89,96 %.

Основную долю исполненных расходов (154 144 110,92 тыс. рублей, или 77,07 % от общей суммы) составляли расходы на реализацию 5 из 29 госпрограмм Республики Крым:

- «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым» – 60 659 545,27 тыс. рублей или 30,33%;
- Государственная программа развития образования в Республике Крым – 30 459 011,61 тыс. рублей или 15,23 %;
- Государственная программа развития здравоохранения в Республике Крым – 29 663 595,02 тыс. рублей или 14,83 %;
- «Социальная поддержка граждан Республики Крым» – 20 247 390,85 тыс. рублей, или 10,12 %;
- Государственная программа реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым – 13 114 568,17 тыс. рублей или 6,56 %.

На долю остальных 24 госпрограмм Республики Крым приходится 22,93 % от общей суммы исполненных программных расходов бюджета Республики Крым, что составляет 45 864 487,05 тыс. рублей.

Наименьший удельный вес 0,2 % и менее от общего объема расходной



части бюджета сложился по 5 государственным программам Республики Крым:

- «Развитие промышленного комплекса»;
- «Доступная среда»;
- «Профилактика преступности и правонарушений в Республике Крым»;
- «Обеспечение эпизоотического, ветеринарно-санитарного благополучия в Республике Крым и развитие государственной ветеринарной службы Республики Крым»;
- «Реализация государственной молодежной политики в Республике Крым».

Удельный вес расходов по 15 государственным программам Республики Крым составил менее 1 %.

Отмечаются диспропорции в структуре программных расходов бюджета Республики Крым в 2020 году - удельный вес расходов бюджета, направленных на развитие основных отраслей материального производства – 4,57 % (Государственная программа Республики Крым «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Крым» – 2,04 %, Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым – 1,61 %, Государственная программа развития строительной отрасли Республики Крым – 0,76 %, Государственная программа Республики Крым «Развитие промышленного комплекса» – 0,16 %). Аналогичный показатель 2019 года – 4,83 % расходов бюджета.

В 2020 году 21 документ стратегического планирования реализован с высокой эффективностью, 6 – со средней эффективностью и 2 программы реализованы на удовлетворительном уровне. Ввиду отсутствия ресурсного обеспечения в отчетном периоде не осуществлялась реализация 5 государственных программ Республики Крым.

Средняя эффективность реализации всех государственных программ Республики Крым составляет 1,22, что соответствует высокому уровню эффективности (в 2019 году данный показатель составлял 1,44).

Государственные программы Республики Крым: «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Крым на 2016 – 2020 годы», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Крым на 2018 - 2019 годы и на перспективу до 2020 года» и Государственная программа Республики Крым в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на 2017 - 2021 годы не реализовывались в 2018-2020 годах ввиду отсутствия предусмотренного бюджетного финансирования. В связи с вышеизложенным, периоды реализации, а также содержание документов стратегического планирования утратили актуальность.

Анализом корректности расчетов оценки эффективности установлено, что по 7 госпрограммам Республики Крым в расчетах установлен ряд



неточностей. Кроме того, выявлены недостатки в планировании 8 стратегических документов.

*По результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлены соответствующие рекомендации Совету министров Республики Крым и ответственным исполнителям государственных программ Республики Крым – исполнительным органам государственной власти Республики Крым.*

### **«Мониторинг хода реализации национальных проектов на территории Республики Крым»**

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: плановые, отчетные и иные документы, информация о реализации национальных проектов на территории Республики Крым.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: органы исполнительной власти Республики Крым, ответственные за реализацию национальных проектов на территории Республики Крым.

В Республике Крым по состоянию на 01.10.2021 с целью исполнения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в рамках 11 национальных проектов предусмотрена реализация 43 региональных проектов.

Нормативные правовые акты, регламентирующие организацию проектной деятельности в Республике Крым, актуализированы и адаптированы к реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В соответствии со сводной бюджетной росписью на 2021 год по состоянию на 01.10.2021 предусматривались расходы на реализацию 10 национальных проектов в рамках 26 региональных проектов в общей сумме 15 213 213,27 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 8 754 627,20 тыс. рублей (57,55 %), республиканского бюджета – 6 183 883,98 тыс. рублей (40,65 %), средств из внебюджетных источников – 274 702,09 тыс. рублей (1,80 %).

В подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» сформировано 43 отчета о ходе реализации региональных проектов на 30.09.2021. Фактическое исполнение показателей финансирования за 9 месяцев 2021 года составило 10 601 497,75 тыс. рублей (69,69 %), в том числе по федеральному бюджету – 5 396 171,72 тыс. рублей, республиканскому бюджету – 5 149 375,13 тыс. рублей, средствам из внебюджетных источников – 255 950,90 тыс. рублей. Следует отметить, что исполнение показателей финансирования за 9 месяцев 2020 года составляло 44,84 %. Согласно информации Регионального проектного офиса за 9



месяцев 2021 года уровень контрактации в рамках реализации региональных проектов составил 95,31 %.

В соответствии с отчетами о ходе реализации региональных проектов на 30.09.2021 по 33 региональным проектам отсутствуют отклонения по всем пунктам общего статуса реализации проекта. По 9 региональным проектам отмечены некритические отклонения. При этом отмечены критические отклонения по пункту «Контрольные точки» общего статуса реализации регионального проекта «Жилье» в связи с отсутствием сведений по передаче земельного участка заказчику в рамках реализации контрольной точки «Земельный участок предоставлен заказчику в целях реализации объекта «Строительство улично-дорожной сети с надземным пешеходным переходом через Объездную дорогу г. Симферополя».

Принимались адекватные меры по урегулированию имеющихся отклонений по региональным проектам «Цифровая образовательная среда», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства». Отклонения по показателям региональных проектов «Первичная медико-санитарная помощь», «Детское здравоохранение», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» обусловлены напряженной эпидемиологической обстановкой по коронавирусной инфекции и приостановкой проведения диспансеризации определенных групп населения и профилактических медицинских осмотров.

Счетной палатой отмечены существенные риски по реализации региональных проектов «Цифровой контур здравоохранения», «Чистая вода» и «Спорт – норма жизни». Затягивание сроков по реализации мероприятий указанных региональных проектов создает риски для достижения соответствующих национальных целей.

*По результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлены соответствующие рекомендации Совету министров Республики Крым и органам исполнительной власти, ответственным за реализацию региональных проектов в Республике Крым.*

**«Анализ устранения ответственными исполнителями нарушений и недостатков, выявленных при проведении в 2020 году и 1 полугодии 2021 года финансово-экономических экспертиз проектов постановлений Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ Республики Крым и внесении в них изменений, а также иных нормативных правовых актов, влекущих расходные обязательства бюджета Республики Крым»**

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проекты и соответствующие законы Республики Крым, проекты и соответствующие утвержденные нормативные правовые акты органов государственной власти Республики Крым (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым, предоставленные на экспертизу в Счетную палату Республики Крым.



Объекты экспертно-аналитического мероприятия: ответственные исполнители государственных программ Республики Крым, разработчики проектов нормативных правовых актов – исполнительные органы государственной власти Республики Крым.

Всего в адрес Счетной палаты в 2020 году – первом полугодии 2021 года поступило 659 проектов постановлений Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ Республики Крым и внесении в них изменений, а также иных нормативных правовых актов, влекущих расходные обязательства бюджета Республики Крым (далее – Проекты госпрограмм, Проекты изменений в госпрограммы и Проекты НПА, соответственно), из них:

- 474 в 2020 году, в том числе: 6 Проектов госпрограмм, 120 Проектов изменений в госпрограммы, 6 Проектов законов и 342 Проекта НПА

- 185 в первом полугодии 2021 года, в том числе: 56 Проектов изменений в госпрограммы, 127 Проектов НПА, 2 Проекта законов.

Анализом проектов постановлений Совета министров Республики Крым об утверждении государственных программ Республики Крым, установлено, что отсутствовали замечания по 4 проектам.

Частично устранены замечания и недостатки по 1 проекту Государственной программы Республики Крым. Установленные замечания и недостатки не устранены также по 1 проекту.

Всего в государственные программы Республики Крым в период с 01.01.2020 по 01.07.2021 внесено 181 изменение (5 Проектов поступили в 2019 году), что в среднем составляет 3,77 изменений на 1 государственную программу в год.

Наибольшее количество изменений внесено:

- в *Государственную программу развития образования в Республике Крым* – 12 изменений;

- в *Государственную программу Республики Крым «Развитие транспортного комплекса Республики Крым»* и *Государственную программу реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым* – по 11 изменений.

Из 176 Проектов изменений в госпрограммы, предоставленных для проведения экспертизы, по 66 (в 37,50 % случаев) – не выявлены нарушения (замечания) и недостатки.

В отчетном периоде установлены нарушения и недостатки по 95 проектам изменений в программы (без учета не утвержденных, существенно измененных проектов после экспертизы), что составляет 53,98 %.

Анализом устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения экспертиз Проектов изменений в программы установлено, что полное устранение отмечалось по 17 проектам (9,66 %), частичное – по 14 проектам (7,95 %). Вместе с тем, отсутствие устранения замечаний и нарушений со стороны ответственного исполнителя отмечалось по 64 проектам (36,36 %). Существенно откорректировано 7 проектов или 3,98 %, не утверждено на момент проведения мероприятия – 8 проектов или 4,55 %.





По 33 проектам изменений в программы (из 64) было установлено только одно замечание (нарушение).



Всего в анализируемом периоде по итогам экспертизы 176 Проектов изменений в программы Счетной палатой установлено 305 замечаний (недостатков) и нарушений действующего законодательства или 1,73 единицы на 1 Проект.

В отчетном периоде в адрес Счетной палаты поступило 8 проектов законов Республики Крым (6 в 2020 году и 2 в первом полугодии 2021 года) и 469 проектов постановлений Совета министров Республики Крым (342 в 2020 году и 127 в первом полугодии 2021 года), касающейся вопросов расходных обязательств Республики Крым.

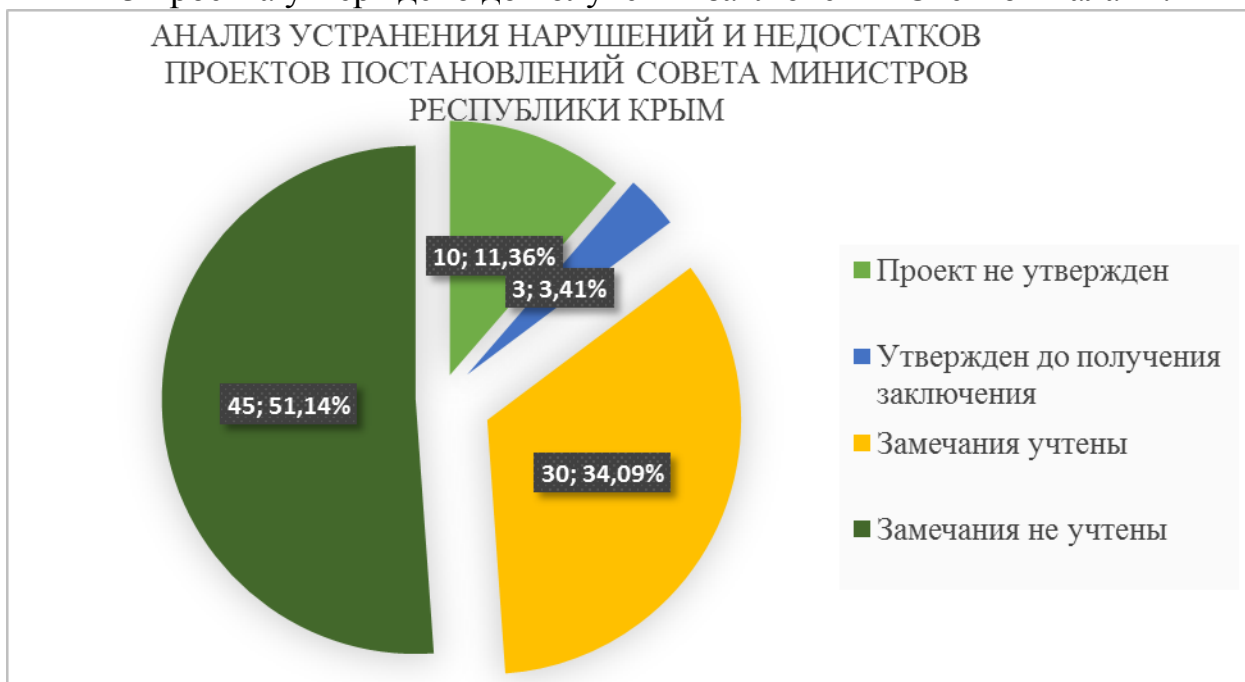
По результатам проведенной Счетной палатой финансово-экономической экспертизы проектов законов Республики Крым отмечается, что замечания и недостатки установлены по 2 проектам или в 25,00 % случаев.

В 2020 году – первом полугодии 2021 года поступило 469 (в 2019 году – 158) проектов постановлений Совета министров Республики Крым от 27 органов исполнительной власти. Наибольшее количество проектов предоставлено Министерством труда и социальной защиты Республики Крым – 101, Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым – 60 проектов, Министерством сельского хозяйства Республики Крым – 51 проект.

В целом, из поступивших в адрес Счетной палаты проектов постановлений Совета министров Республики Крым замечания и недостатки установлены по 88 проектам, что составляет 18,76 % (в 2019 году - 19,0 %), из которых:

- по 18 проектам замечания учтены в полном объеме;
- частично учтены – по 12 Проектам НПА;
- не устранены замечания и недостатки по 45 проектам;
- 10 проектов не утверждено;

- 3 проекта утверждено до получения заключения Счетной палаты.



*По результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлены соответствующие рекомендации Совету министров Республики Крым и ответственным исполнителям государственных программ Республики Крым, а также разработчикам Проектов НПА – исполнительным органам государственной власти Республики Крым.*

### **«Проведение оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, за счет средств бюджета Республики Крым в 2019-2021 годах»**

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: деятельность исполнительных органов государственной власти Республики Крым по проведению оценки эффективности предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств бюджета Республике Крым.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство финансов Республики Крым; Министерство экономического развития Республики Крым; Министерство сельского хозяйства Республики Крым; Министерство труда и социальной защиты Республики Крым; Министерство культуры Республики Крым; Министерство транспорта Республики Крым; Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым; Министерство спорта Республики Крым.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что на законодательном уровне сформирована нормативная правовая база, регулирующая вопросы управления налоговыми расходами, обусловленными предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование.

Принятие Федерального закона от 25.12.2018 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» законодательно

закрепило в бюджетном законодательстве обязанность по формированию перечня и проведению оценки налоговых расходов.

Советом министров Республики Крым, высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым, утверждены Порядок формирования перечня налоговых расходов Республики Крым (постановление Совета министров Республики Крым от 23.10.2019 № 599) и Порядок оценки налоговых расходов Республики Крым (постановление Совета министров Республики Крым от 10.12.2019 № 709 (далее – Порядок № 709).

Министерством финансов Республики Крым, начиная с 2019 года, формируется перечень налоговых расходов Республики Крым на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с п.1 ст. 56 НК РФ льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов, предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налоги или уплачивать их в меньшем размере.

Налоговые льготы, освобождения и преференции по региональным налогам Республики Крым установлены:

- Законом Республики Крым от 19.11.2014 № 7-ЗРК/2014 «О налоге на имущество организаций»;

- Законом Республики Крым от 19.11.2014 № 8-ЗРК/2014 «О транспортном налоге».

Кроме того, на территории Республики Крым установлены налоговые льготы, освобождения и преференции в отношении специальных налоговых режимов и по федеральному налогу, в части подлежащей уплате в бюджет Республики Крым:

- Законом Республики Крым от 29.12.2014 № 59-ЗРК/2014 «Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения на территории Республики Крым»;

- Законом Республики Крым от 29.12.2014 № 61-ЗРК/2014 «Об установлении ставки по налогу на прибыль организаций на территории Республики Крым»;

- Законом Республики Крым от 29.12.2014 № 62-ЗРК/2014 «Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении патентной системы налогообложения на территории Республики Крым»;

- Законом Республики Крым от 29.12.2014 № 60-ЗРК/2014 «Об установлении ставки единого сельскохозяйственного налога на территории Республики Крым».

В соответствии с Общими требованиями оценка налоговых расходов субъекта Российской Федерации (муниципального образования) – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов субъекта Российской Федерации (муниципального образования), обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности



налоговых расходов субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

Оценка эффективности налоговых льгот, за 2018 год осуществлялась в 2019 году согласно Порядку оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных законами Республики Крым, утвержденному постановлением Совета министров Республики Крым от 30.05.2018 № 257, а в 2020 году согласно новому Порядку № 709.

Протоколом совещания по вопросу рассмотрения аналитических отчетов уполномоченных органов об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных законодательством Республики Крым (далее – Протокол), за отчетный финансовый 2018 год в рамках работы Межведомственной рабочей группы от 12.07.2019 налоговые льготы и пониженные налоговые ставки, установленные законами Республики Крым, по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет Республики Крым; по налогу на имущество организаций; по транспортному налогу; по налогу, уплачиваемому при применении патентной системы налогообложения; по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения; по единому сельскохозяйственному налогу признаны эффективными.

В соответствии с Протоколом за 2018 финансовый год в рамках работы Межведомственной рабочей группы от 27.05.2020 налоговые расходы, обусловленные предоставлением преференций в виде пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет Республики Крым; налогу, уплачиваемому при применении патентной системы налогообложения; по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения; по единому сельскохозяйственному налогу; транспортному налогу; предоставлением льгот по налогу на имущество организаций (за исключением многолетних декоративных и озеленительных насаждений) признаны эффективными.

Согласно Протоколу за 2019 финансовый год в рамках работы Межведомственной рабочей группы от 25.05.2021 налоговые расходы, обусловленные предоставлением преференций в виде пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет Республики Крым; налогу, уплачиваемому при применении патентной системы налогообложения; по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения; по единому сельскохозяйственному налогу; предоставлением льгот по налогу на имущество организаций (за исключением многолетних декоративных и озеленительных насаждений); транспортному налогу признаны эффективными.

В соответствии с п. 3.1, 3.2, 3.3 Порядка № 709 оценка эффективности налоговых расходов осуществляется в два этапа: 1 этап – оценка



целесообразности налоговых расходов; 2 этап – оценка результативности налоговых расходов.

В ходе анализа I этапа оценки эффективности налоговых расходов - оценки их целесообразности выявлено:

- несоответствие наименований, целей, задач и структурных элементов, изложенных в оценке целесообразности налоговых расходов наименованиям, целям, задачам и структурным элементам Государственных программ Республики Крым в редакции на конец 2019 года;

- нарушение абз. 3 п. 3.2 Порядка № 709 в части расчета востребованности налогоплательщиками предоставленных льгот по налогу на имущество организаций (учтены данные только за 2019 год, некорректное соотношение численности налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, и общей численности налогоплательщиков за 5-летний период).

В ходе анализа II этапа оценки эффективности налоговых расходов - оценки их результативности выявлено:

- нарушение абз. 2 подп. 3.3.4 п. 3.3 Порядка № 709 при оценке бюджетной эффективности в части сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Республики Крым по упрощенной системе налогообложения (сравниваются разные показатели (индикаторы), а также отсутствует расчет прироста показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта), а также по налогу на имущество организаций (применены агрегированные значения количества объектов культурного наследия, включающие в себя значения всех показателей на 2019 год Подпрограммы 2 ГП Развитие культуры);

- нарушение абз. 1 подп. 3.3.4 п. 3.3 Порядка № 709 в части применения в расчете неверного показателя объема предоставленных налоговых льгот по налогу на имущество организаций (в отношении имущества памятников истории и культуры).

Кроме того, имеются признаки искажения расчетов по оценке эффективности предоставленных налоговых льгот по налогу на имущество организаций и преференций, предоставленных при применении упрощенной системы налогообложения.

Свободная экономическая зона на территории Республики Крым и г. Севастополь действует с 2015 года на основании Федерального закона № 377-ФЗ (далее – СЭЗ). Для ее резидентов установлены пониженные ставки по налогу на прибыль организаций, пониженные тарифы страховых взносов. Также они освобождаются от уплаты налога на имущество на десять лет, земельного налога на три года и ввозных таможенных пошлин и налогов, земельные участки предоставляются резидентам без проведения торгов.

Кроме того, 25 ноября 2021 года Государственной думой Российской Федерации принят в первом чтении о повышении эффективности СЭЗ в Республике Крым и г. Севастополь проект федерального закона № 1230464-7



«О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (в части совершенствования механизма функционирования СЭЗ на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя). Законопроект направлен на дальнейшее развитие преференциального режима.

Также, Постановлением Правительства РФ от 07.12.2021 № 2221 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным участникам свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя на реализацию инвестиционных проектов» утверждены Правила субсидирования и условия программы льготного кредитования для резидентов СЭЗ на территориях Республики Крым и г. Севастополь.

Новая льготная программа направлена на повышение инвестиционной привлекательности региона, увеличение притока капитальных вложений в его экономику, создание новых рабочих мест и современной инфраструктуры.

Правила ежегодной оценки эффективности функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя и подготовки отчета о результатах функционирования свободной экономической зоны, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2015 № 1368. Органом, уполномоченным проводить оценку эффективности функционирования СЭЗ на территории Республики Крым, определено Минэкономразвития РФ.

На основании п. 2 ст. 10 Федерального закона № 377-ФЗ, распоряжением Совета министров Республики Крым от 31.12.2014 № 1639-р «О вопросах организации функционирования свободной экономической зоны на территории Республики Крым» Министерство экономического развития Республики Крым определено уполномоченным органом по управлению СЭЗ на территории Республики Крым.

Согласно подготовленным Минэкономразвития РФ отчетам о результатах функционирования СЭЗ на территориях Республики Крым и г. Севастополя за 2019 и 2020 годы, по результатам анализа абсолютных количественных показателей функционирования СЭЗ, абсолютных показателей деятельности участников СЭЗ, плановых (прогнозных) показателей функционирования СЭЗ и показателей, отражающих социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя: деятельность участников СЭЗ в отчетном периоде признана эффективной, при этом отмечено недостаточно высокое качество планирования в 2020 году высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым показателей «Количество созданных рабочих мест» и «Объем инвестиций»; влияние СЭЗ на социально-экономическое развитие Республики Крым



определено как существенное, а также функционирование СЭЗ в 2019, 2020 годах признано эффективным.

Исходя из оперативных данных Министерства экономического развития Республики Крым о результатах функционирования СЭЗ на территории Республики Крым по состоянию на 01.10.2021, итоговое значение по выполнению плановых показателей СЭЗ за 9 месяцев 2021 года предварительно оценивается на уровне 3 баллов.

В целях обеспечения реализации инвестиционного проекта с соблюдением установленных указанным договором условий, в том числе сроков и объема осуществления капитальных вложений, уполномоченным органом по управлению СЭЗ на территории Республики Крым – Министерством экономического развития Республики Крым, в проверяемом периоде осуществлялся мониторинг выполнения участником СЭЗ условий договора деятельности в СЭЗ.

После выполнения условий договора об условиях деятельности в СЭЗ, но не позднее чем через два месяца со дня истечения первых трех лет со дня включения лица в единый реестр участников СЭЗ или внесения в указанный реестр информации о заключении с участником СЭЗ другого договора об условиях деятельности в СЭЗ, Министерство экономического развития Республики Крым осуществляет проверку соответствия деятельности участника СЭЗ требованиям Федерального закона № 377-ФЗ.

В проверенном периоде Министерством экономического развития Республики Крым проведен мониторинг в отношении 1383 договоров и проверки в отношении 1188 договоров, заключенных с участниками СЭЗ. Проверке подлежало 1084 договора (в 2019 году – 461, в 2020 году – 547, в 2021 году – 76).

По результатам мониторинга направлено претензий по выявленным нарушениям в отношении 315 договоров, из них по 112 договорам на момент проведения мероприятия претензии удовлетворены, по 203 договорам ведется претензионно-исковая работа (готовятся иски в суд, материалы находятся на рассмотрении в суде).

За 2019, 2020 годы и 6 месяцев 2021 года по результатам проверок соответствия деятельности участника СЭЗ требованиям Федерального закона № 377-ФЗ и мониторинга выполнения участниками СЭЗ условий договора СЭЗ расторгнуто 175 договоров, в том числе в судебном порядке 18 договоров и по соглашению сторон 157 договоров.

*По результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлены соответствующие рекомендации Министерству финансов Республики Крым, как финансовому органу, координирующему деятельность по оценке эффективности налоговых расходов, а также исполнительным органам государственной власти Республики Крым, являющимся кураторами налоговых расходов Республики Крым.*



**«Анализ и оценка расходования средств, предусмотренных в бюджете Республики Крым на реализацию объектов инфраструктуры, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году и истекшем периоде 2021 года» (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым)**

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: плановые, отчетные и иные документы по реализации объектов инфраструктуры, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году и истекшем периоде 2021 года в части реализации Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года» (далее – ФЦП, Программа), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790; Республиканской адресной инвестиционной программы (далее – РАИП), утвержденной распоряжением Совета министров Республики Крым от 19.11.2019 № 1440-р и мероприятий, реализуемых за счет средств бюджета города Москвы в соответствии с Соглашением между Правительством Москвы и Советом министров Республики Крым о предоставлении в 2020 году межбюджетного трансферта из бюджета города Москвы бюджету Республики Крым в целях развития Республики Крым от 27.05.2020.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: главные администраторы расходов бюджета Республики Крым, администрации муниципальных образований Республики Крым, заказчики и подрядчики, ответственные за реализацию объектов инфраструктуры, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году и истекшем периоде 2021 года.

Всего внешним государственным и муниципальным финансовым контролем охвачено в рамках аналитической составляющей 100 % инфраструктурах объектов, предусмотренных к вводу в эксплуатацию в 2020 году и первом квартале 2021 года, а также с учетом риск-ориентированного подхода, плана деятельности, осуществлены контрольные выезды по объектам сферы культуры, транспорта, здравоохранения, водохозяйственного комплекса, дорожного хозяйства, благоустройства общественных территорий.

Счетной палатой и 27 контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым проведены проверочные мероприятия по вопросам благоустройства общественных территорий, а также реализации мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, благоустройству прилегающих территорий, разработке проектной документации, приобретению модульных конструкций зданий для создания объектов здравоохранения, оснащению оборудованием, медицинскими изделиями, включая медицинскую технику и изделия медицинского назначения, объектов здравоохранения.





В целом по результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено 1945 нарушений на общую сумму 834 112,44 тыс. рублей, из которых до завершения мероприятия устранено 376 нарушений на общую сумму 8 993,61 тыс. рублей (в том числе 3 832,92 тыс. рублей возмещено в бюджет, выполнены работы, допоставлено оборудование), а также установлено 144 факта неэффективного расходования бюджетных средств на общую сумму 358 830,40 тыс. рублей (неиспользование имущества или результата выполненных работ по назначению).

В целом в ходе выездных проверок на объектах, введенных в эксплуатацию, в отдельных случаях отмечены недостатки и недоработки, влияющие на дальнейшую эксплуатацию объектов, что указывает на:

- низкий уровень контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за ходом реализации объектов инфраструктуры;
- недостаточный контроль за ходом осуществления строительно-монтажных работ (строительный контроль, авторский надзор);
- недостаточное взаимодействие заказчиков с подрядчиками в части применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения подрядчиком условий контрактов.

Установлены случаи неприменения права заказчика в соответствии с ч. 2.2 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ на включение в контракт (договор) обеспечения исполнения гарантийных обязательств, что в дальнейшем может привести к дополнительным расходам бюджета Республики Крым в случае недобросовестности подрядчика.

С целью устранения нарушений и недостатков, привлечения виновных лиц к ответственности по результатам параллельного экспертно-аналитического мероприятия в адрес объектов контроля внесено 2 предписания и 47 представлений; в прокуратуру и правоохранительные органы направлено 79 материалов, по итогам рассмотрения которых возбуждено 7 уголовных дел; возбуждено 25 дел об административных правонарушениях; внесено 35 протестов, представлений, постановлений и предостережений по фактам нарушений закона.

Кроме того, контрольно-счетными органами составлено 39 протоколов об административных правонарушениях и 44 дела об административных правонарушениях возбуждено по направленным в уполномоченные органы обращениям контрольно-счетного органа.

*Контроль за устранением выявленных нарушений и недостатков осуществляется Счетной палатой и контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым до полного их устранения.*

### **«Анализ соблюдения порядка формирования дорожного фонда Республики Крым в 2020-2021 гг.»**

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: соблюдение порядка и условий формирования дорожного фонда Республики Крым в 2020-2021 гг.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство финансов Республики Крым и Министерство транспорта Республики Крым.



Дорожный фонд Республики Крым в 2020-2021 годах сформирован в составе доходов, предусмотренных Законом Республики Крым от 06.07.2015 № 133-ЗРК/2015 «О дорожном фонде Республики Крым», за исключением доходов от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности Республики Крым; от платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемой в бюджет Республики Крым; от безвозмездных поступлений в бюджет Республики Крыма от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог и (или) на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий, проездов к дворовым территориям, в порядке утвержденном постановлением Совета министров Республики Крым от 23.03.2017 № 141 «О Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Крым и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым».

Главным распорядителем бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Крым является Министерство транспорта Республики Крым.

Дорожный фонд республики сформирован в разрезе налоговых и неналоговых доходов, на основании прогнозов, представленных главными администраторами доходов бюджета Республики Крым:

- Управления Федерального казначейства по Республике Крым (доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты);

- Управления Федеральной налоговой службы по Республике Крым (транспортный налог);

- Министерства внутренних дел по Республике Крым (денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов; за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения);

- Министерства транспорта Республики Крым (доходы от государственной пошлины за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства и от возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов).

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Республики Крым на 2020 год (с учетом остатка средств на 01.01.2020 в сумме 897 654,04 тыс. рублей) утверждены в сумме 59 825 881,96 тыс. рублей.

В 2020 году поступления в дорожный фонд Республики Крым составили 58 775 687,09 тыс. рублей, или 98,2 % от плановых показателей, в том числе:

- 1) остаток средств на 01.01.2020 – 897 654,04 тыс. рублей;
- 2) налоговые и неналоговые доходы (акцизы, транспортный налог, госпошлина, административные штрафы, возмещение вреда) (ГАБС: УФНС



по Республике Крым; УФК по Республике Крым) – 6 231 431,92 тыс. рублей, или 101,5 % от плановых показателей;

3) безвозмездные денежные поступления (ГАБС: Министерство транспорта Республики Крым; Министерство финансов Республики Крым) – 51 646 601,13 тыс. рублей, или 97,8 % от плановых показателей.

Таким образом, в структуре источников формирования дорожного фонда Республики Крым за 2020 год наибольший удельный вес (87,9 % от общей суммы доходной части дорожного фонда) приходится на безвозмездные денежные поступления.

За 2020 год использовано средств дорожного фонда Республики Крым в общей сумме 58 151 745,78 тыс. рублей, что составляет 97,2 % от утвержденных плановых показателей.

По состоянию на 01.10.2021 поступления в дорожный фонд Республики Крым составили 19 346 641,63 тыс. рублей (с учетом остатка средств на 01.01.2021), или 51,17 % от утвержденных плановых показателей на 2021 год (37 805 917,30 тыс. рублей).

Дорожный фонд сформирован за счет:

- налоговых и неналоговых доходов (акцизы, транспортный налог, госпошлина, административные штрафы, возмещение вреда) в общей сумме 5 875 335,94 тыс. рублей, которые исполнены на 69,0 % от утвержденных годовых плановых показателей;

- безвозмездных поступлений в общей сумме 12 848 486,77 тыс. рублей, которые исполнены на 44,8 % от утвержденных годовых плановых показателей.

Кроме того, остаток средств по состоянию на 01.01.2021 – 622 818,92 тыс. рублей.

За январь-сентябрь 2021 года исполнение расходов за счет средств дорожного фонда Республики Крым составило 19 807 575,11 тыс. рублей, или 52,39 % от утвержденных плановых показателей на год.

Отмечен низкий уровень исполнения средств дорожного фонда Республики Крым за 9 месяцев 2021 года, в связи с чем выделены риски недостижения отдельных контрольных точек, целевых показателей или ожидаемых результатов реализации взаимосвязанных с финансированием документов стратегического планирования.

Обращает на себя внимание факт наличия просроченной дебиторской задолженности по транспортному налогу:

- физических лиц в 2020 году – 295 832,83 тыс. рублей, или 38,18 % от утвержденных доходов; по состоянию на 01.10.2021 – 165 206,71 тыс. рублей, или 19,36 % от утвержденных доходов;

- организаций в 2020 год – 2 988,28 тыс. рублей, или 2,20 % от утвержденных доходов; по состоянию на 01.10.2021 – 12 951,40 тыс. рублей, или 9,81 % от утвержденных доходов.

С целью повышения безопасности дорожного движения, а также совершенствования систем фиксирования правонарушений на территории Республики Крым заключено 2 концессионных соглашения:

- от 14.03.2018 с ООО «БЕЗОПАСНЫЕ ДОРОГИ КРЫМА»;
- от 12.10.2020 с ООО «СКОБЖ».

Анализом заключенных концессионных соглашений для установки систем автоматической фиксации нарушений законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения отмечены различные подходы к формированию расчета платы Концедента и произведена их оценка и сопоставление, *по результатам которой подготовлены соответствующие рекомендации Совету министров Республики Крым.*

**«Анализ состояния незавершенного строительства на территории Республики Крым и мер, принимаемых органами исполнительной власти Республики Крым по сокращению объема и количества объектов незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2021 года»**

Целью экспертно-аналитического мероприятия являлся анализ эффективности мероприятий, проводимых органами исполнительной власти Республики Крым, направленных на сокращение незавершенного строительства.

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись исполнительные органы государственной власти Республики Крым (далее – органы исполнительной власти, ИОГВ), муниципальные образования Республики Крым (14 муниципальных районов и 11 городских округов Республики Крым) (далее – муниципальные образования, МО).

В ходе проведенного анализа отмечается, что одна из проблем, которая существенно тормозит решение задач незавершенного строительства – несовершенное нормативно-правовое регулирование в этой сфере, которое не обеспечивает необходимые условия и действенные инструменты для эффективного сокращения объема и количества объектов незавершенного строительства (далее – ОНС). В частности, в законодательстве до сих пор не закреплено само понятие «незавершенное строительство». Ранее Счетная палата Российской Федерации уже отмечала эту проблему, однако соответствующие изменения в нормативные правовые акты так и не были внесены. Еще один проблемный аспект, на который Счетная палата Российской Федерации неоднократно обращала внимание, – отсутствие ответственного федерального органа исполнительной власти, который будет организовывать и координировать работу, направленную на снижение объема и количества ОНС.

Кроме того, отсутствует эффективная система учета и контроля за вовлечением объектов незавершенного строительства в хозяйственный оборот. Это создает условия, при которых федеральные и региональные органы исполнительной власти принимают решения о строительстве новых объектов без оценки возможности завершения аналогичных недостроенных объектов.

Проведенный в ходе экспертно-аналитического мероприятия анализ показал ряд недостатков в системе государственного управления в отношении объектов незавершенного строительства, в том числе не



организована системная работа по выполнению мероприятий, направленных на снижение объемов и количества ОНС и вовлечения данных объектов в инвестиционный процесс и хозяйственный оборот.

Во исполнение поручений Президента и Правительства Российской Федерации, направленных на сокращение объектов незавершенного строительства, принято распоряжение Совета министров Республики Крым от 18.07.2017 № 817-р «О мерах по снижению объема и количества объектов незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств бюджетов всех уровней» (далее – Распоряжение № 817-р), которым создана межведомственная комиссия по вопросам сокращения объектов незавершенного строительства, утверждено Положение о ее работе.

В соответствии с Распоряжением № 817 – р органам исполнительной власти поручено провести инвентаризацию ОНС, сформировать планы по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, ежегодно предоставлять информацию о результатах выполнения планов по снижению объемов незавершенного строительства в межведомственную Комиссию. Указанные мероприятия также рекомендованы к выполнению администрациям муниципальных образований Республики Крым.



По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено, что органами исполнительной власти и муниципальными образованиями реализация мероприятий, направленных на сокращение количества объектов незавершенного строительства происходит формально, что выразилось, в следующем.

1. Работа межведомственной Комиссии по вопросам сокращения объектов незавершенного строительства организована несистемно.

За исследуемый период заседания межведомственной Комиссии проводились всего два раза, что свидетельствует о нарушении п. 7 Положения о межведомственной Комиссии, которым определено, что основной формой работы межведомственной Комиссии являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

Информация о результатах выполнения планов по снижению объемов незавершенного строительства межведомственной Комиссией не рассматривалась.

2. Органами исполнительной власти и муниципальными образованиями допускалось формальное исполнения Распоряжения № 817-р, а также поручений, направленных на сокращение количества объектов незавершенного строительства.

Установлено, что требования п. 3 Распоряжения № 817-р в части предоставления планов по снижению ОНС исполнительными органами государственной власти не соблюдались.

Информация об ОНС, которые числятся на балансе исполнительных органов государственной власти, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым и муниципальных образований отражается в формах бухгалтерской отчетности, а именно в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства по ф. 0503190 и Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения по ф. 0503790 (далее – ф. 0503190 и ф. 0503790 соответственно).

Согласно данным консолидированной бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2021 в Республике Крым числится 1 188 ОНС (489 ед. – объекты ИОГВ, 699 ед. – объекты МО) общей стоимостью 214 705 884,36 тыс. рублей.

Согласно данным ф. 0503190 общее количество объектов незавершенного строительства в динамике составило: по состоянию на 01.01.2018 - 1333 ОНС, на 01.01.2019 – 892 ОНС, на 01.01.2020 - 981 ОНС, на 01.01.2021 - 967 ОНС.

В ходе анализа установлено, что в бюджетную отчетность также включались объекты капитального ремонта.

По состоянию на 01.01.2018 в отчетности органов исполнительной власти объекты капитального ремонта составляли 21 единицу, в отчетности муниципальных образований числилось 453 объекта капитального ремонта.

В связи с тем, что объекты капитального ремонта не относятся к объектам незавершенного строительства, проведен анализ без учета вложений по объектам капитального ремонта.

Общее количество объектов незавершенного строительства без объектов капитального ремонта составило: по состоянию на 01.01.2018 - 865 ОНС, на 01.01.2019 – 859 ОНС, на 01.01.2020 – 874 ОНС, на 01.01.2021 – 860 ОНС.



По состоянию на 01.01.2021 по сравнению с началом 2020 года количество ОНС уменьшилось на 14 ед. (на 1,6%) и составило 860 ед., объем вложений увеличился на 51 823 554,03 тыс. рублей (на 33,8%) и составил 204 942 459,46 тыс. рублей, в том числе:

- объекты ИОГВ – 192 263 282,60 тыс. рублей (увеличение на 49 044 270,62 тыс. рублей, или на 34,2%) по 299 ОНС (увеличение на 34 ед. или 12,8%);

- объекты МО – 12 679 176,86 тыс. рублей (увеличение на 2 779 283,41 тыс. рублей, или на 28,1%) по 561 ОНС (уменьшение на 48 ед. или 7,9%).

Из общего числа ОНС (860) «проблемные объекты» числятся в количестве 126 ОНС с объемом вложений 14 699 317,58 тыс. рублей.

В целом, в исследуемом периоде количество ОНС (по состоянию на 01.01.2021 в сравнении с данными на 01.01.2018) уменьшилось на 5 ед. (0,6%) и составило 860 ед., в том числе:

- количество объектов ИОГВ уменьшилось на 19 ед. (6%);

- количество объектов МО увеличилось на 14 ед. (2,6%).

Вследствие формального подхода к организации и практической реализации мероприятий, направленных на сокращение незавершенного строительства количество объектов, строительство которых приостановлено либо законсервировано («брошенные объекты»), и объектов, строительство которых ведется более пяти лет («долгострой») в Республике Крым за период 2018-2020 годы увеличивается: по состоянию на 01.01.2018 числилось 59 «проблемных» ОНС, на 01.01.2019 – 88 ОНС, на 01.01.2020 – 102 ОНС, на 01.01.2021 – 126 ОНС.

Количество «проблемных» объектов в исследуемом периоде увеличилось на 67 ед. (на 43,2%), объем вложений увеличился на 13 573 212,27 тыс. рублей (в 13 раз), из них вложения:

• в «брошенные объекты» - увеличились на 2 881 754,73 тыс. рублей (в 4 раза), количество объектов увеличилось на 15 ед. или на 30%, в том числе вложения в объекты:

- ИОГВ – увеличились на 2 355 160,51 тыс. рублей (в 5 раз), количество ОНС увеличилось на 17 объектов или на 63 %;

- МО – увеличились на 526 594,22 тыс. рублей (в 4 раза), количество ОНС уменьшилось на 2 объекта или на 8,7%.

• в «долгострой» - увеличились на 10 447 574,62 тыс. рублей (в 29 раз), количество ОНС увеличилось на 52 ед. (в 7 раз), в том числе вложения:

- в объекты ИОГВ – увеличились на 7 553 203,13 тыс. рублей (в 75 раз), количество ОНС увеличилось на 18 ед. (в 19 раз);

- в объекты МО – увеличились на 3 138 254,41 тыс. рублей (в 13 раз), количество ОНС увеличилось на 34 ед. (в 5 раз).

По состоянию на 01.01.2021 вложения в «долгострой» и «брошенные объекты» числятся:

- в Министерстве строительства и архитектуры Республики Крым - 34 «брошенных объекта» с суммой вложений 2 738 725,33 тыс. рублей; 8 «долгостроев» с общей суммой вложений 681 953,88 тыс. рублей;

- в Министерстве транспорта Республики Крым - 11 «долгостроев» с суммой вложений 6 973 249,54 тыс. рублей;

- в Службе капитального строительства Республики Крым - 10 «брошенных объектов» с суммой вложений 203 923,68 тыс. рублей.

По муниципальным образованиям наибольший удельный вес из общей суммы вложений в «долгострои» и «брошенные объекты» у муниципального образования городской округ Саки Республики Крым - 68,2% (4 объекта на сумму 2 780 462,88 тыс. рублей). Значительные объемы в «долгострои» и «брошенные объекты» также в городских округах: Евпатория - 15,2 % (11 объектов, на сумму 619 504,89 тыс. рублей), Симферополь - 12,9 % (27 объектов, общая сумма вложений 526 038,43 тыс. рублей).

Согласно Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790) наибольший объем вложений в ОНС приходится на вложения в ОНС ИОГВ.

По состоянию на 01.01.2021 количество ОНС составило 181 объект, из них наибольший удельный вес 55,8% или 101 объект приходится на объекты Министерства здравоохранения Республики Крым.

Из строящихся объектов «долгостроем» являются 3 объекта, из которых 2 ОНС – объекты Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым; 1 ОНС – объект Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым.

Строительство приостановлено либо законсервировано («брошенные объекты») по 22 объектам, из них по 5 ОНС – объекты Министерства труда и социальной защиты Республики Крым, Министерства культуры Республики Крым и Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым, 3 объекта Министерств здравоохранения Республики Крым, по 2 ОНС – объекты Государственного комитета по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым и Министерства сельского хозяйства Республики Крым.

Проведенными выборочными осмотрами объектов незавершенного строительства установлено, что балансодержателями мероприятия по обеспечению сохранности объектов незавершенного строительства не выполнялись.

Так, в нарушение ч. 4 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ не проведена консервация следующих ОНС:

1) *Министерство строительства и архитектуры Республики Крым (заказчик – ГКУ РК «Инвестстрой РК): «Строительство общеобразовательной школы на 500 мест в микрорайоне «Марьино».*

2) *городской округ Симферополь Республики Крым:*

- «Строительство жилого дома мкр. Залесье г. Симферополь (поз. По ГП - 28), 2-ая очередь»;



- «Реконструкция МБДОУ № 92 «Дельфин» ул. Кечкеметская, 95 в г. Симферополе»;

- «Реконструкция МБДОУ № 75 «Золотая рыбка» ул. Радищева, 80 в г. Симферополе (в т.ч. Техническое заключение)».

3) *городской округ Евпатория Республики Крым:*

- «Реконструкция КЗ «ЕДДЗ» (ясли-сад) «Росинка», г. Евпатория Республика Крым»;

- «Строительство детского дошкольного учреждения в пос. Исмаил-Бей, г. Евпатория Республика Крым».

4) *Раздольненский район Республики Крым:*

- «Выполнение работ по реконструкции улиц 30 лет Победы, Космонавтов, Юбилейной в пгт. Раздольное Республики Крым, ведущих к социально-значимым объектам Раздольненского сельского поселения».

5) *Симферопольский район Республики Крым:*

- «Строительство дошкольного учебного заведения на 160 мест в с. Трудовое Симферопольского района Республики Крым»;

- «Реконструкция сетей водоснабжения с. Журавлевка Симферопольский район»;

- «Строительство системы водоснабжения сел Перевальное, Привольное и Чайковское Добровского сельского совета Симферопольского района Республики Крым».

Отсутствие мероприятий по консервации приостановленных строительством объектов незавершенного строительства повышает риск разрушения и расхищения созданных конструкций, а также снижению прочности и устойчивости объектов под воздействием климатических факторов. Эти факторы в дальнейшем потребуют корректировки проектно-сметной документации, что, в итоге, приведет к дополнительным бюджетным расходам.

На объектах Службы капитального строительства Республики Крым при отсутствии консервации объектов, также отсутствует и охрана объектов:

- «Строительство дополнительных групп в детском саду в пгт. Массандра, по адресу: пгт. Массандра, ул. 16 апреля 1944 года, 11а»;

- «Строительство здания на пять групповых ячеек с блоком реабилитации на территории ДУЗ № 3 по адресу: г. Ялта, ул. Крупской, 46»;

- «Строительство корпуса на 60 мест в ДУЗ № 13 в г. Ялта Республики Крым, ул. Пионерская, 15».

При этом объекты «Строительство дополнительных групп в детском саду в пгт. Массандра, по адресу: пгт. Массандра, ул. 16 апреля 1944 года, 11а», «Строительство здания на пять групповых ячеек с блоком реабилитации на территории ДУЗ № 3 по адресу: г. Ялта, ул. Крупской, 46» располагаются на территории действующих муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений муниципального образования Республики Крым городской округ Ялта.

Вследствие отсутствия мероприятий по консервации и обеспечению охраны вышеуказанных объектов, расположенных на территории



действующих дошкольных образовательных учреждений, возрастает риск травмирования воспитанников и сотрудников в случае несанкционированного доступа на территорию ОНС.

Также не обеспечены мероприятия, препятствующие несанкционированному доступу внутрь объекта и на территорию строительной площадки по следующим объектам:

1) *городской округ Симферополь Республики Крым:*

- «Реконструкция МБДОУ № 92 «Дельфин» ул. Кечкеметская, 95 в г. Симферополе»;

- «Реконструкция МБДОУ № 75 «Золотая рыбка» ул. Радищева, 80 в г. Симферополе (в т.ч. Техническое заключение)»;

2) *городской округ Евпатория Республики Крым:* «Строительство детского дошкольного учреждения в пос. Исмаил-Бей, г. Евпатория Республика Крым»;

3) *Симферопольский район Республики Крым:* «Строительство дошкольного учебного заведения на 160 мест в с. Трудовое Симферопольского района Республики Крым».

Кроме того, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что балансодержателями допускалось включение недостоверных сведений в ф. 0503190 о статусе объекта незавершенного строительства. В сводных формах 0503190 и 0503790 содержится недостоверная, неполная информация, имеют место ошибки, неточности и недостатки в заполнении граф, что привело к отсутствию достоверных данных о количестве объектов незавершенного строительства, сметной стоимости, а также объемах бюджетных ассигнований, необходимых для их завершения.

Из вышеизложенного следует, что рациональное сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства, а также недопущение возникновения новых объектов незавершенного строительства являются необходимыми условиями повышения эффективности бюджетных расходов и перехода на траекторию устойчивого социально-экономического развития.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым.

*Министерству экономического развития Республики Крым заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено с целью рассмотрения и учета в работе.*

*Для рассмотрения и принятия мер по недопущению в дальнейшем установленных недостатков направлены информационные письма по результатам экспертно-аналитического мероприятия в адрес: Министерства строительства и архитектуры Республики Крым, Службы капитального строительства Республики Крым, администраций муниципальных районов и городских округов Республики Крым.*



**Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность**  
**в области расходов бюджета Республики Крым по разделу**  
**«Национальная экономика»**

**«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2018-2020 гг. на реализацию объекта «Реконструкция набережной в пгт. Коктебель, г. Феодосия, Республика Крым» в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства РФ от 11 августа 2014 г. № 790»**

Объектом контрольного мероприятия являлось Государственное казенное учреждение Республики Крым «Инвестиционно-строительное управление Республики Крым» (далее - ГКУ РК «Инвестстрой РК»).

В перечень мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2024 года» по направлению «капитальные вложения» включен объект «Реконструкция набережной в пгт. Коктебель, г. Феодосия, Республика Крым» протяженностью 1,9 км с общим предельным объемом финансирования в 2018 году в сумме 22 614,0 тыс. рублей, в том числе: 21 484,00 тыс. рублей – средства федерального бюджета; 1 130,00 тыс. рублей – средства бюджета Республики Крым. ФЦП в редакции от 27.07.2020 объемы финансирования на 2019-2020 гг. по данному объекту не предусмотрены.

Реализация объекта: «Реконструкция набережной в пгт. Коктебель, г. Феодосия, Республика Крым» в 2018-2020 годах предусмотрена Республиканской адресной инвестиционной программой и Планом капитального ремонта Республики Крым. Согласно РАИП в 2018 году главным распорядителем и получателем бюджетных средств является Служба капитального строительства Республики Крым (далее – СКС), в 2019-2020 годах главным распорядителем бюджетных средств является Министерство строительства и архитектуры Республики Крым, получателем бюджетных средств ГКУ РК «Инвестстрой РК». Срок ввода объекта в эксплуатацию в соответствии с РАИП установлен на 2024 год.

В целом, по объекту «Реконструкция набережной в пгт. Коктебель, г. Феодосия, Республика Крым» за период 2016-2018 гг. осуществлены расходы в сумме 26 272,35 тыс. рублей, в том числе:

- на технико-экономическое обоснование (ТЭО) (2016-2017 гг.) в общей сумме 3 669,00 тыс. рублей, из них: 2 152,70 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 1 516,30 тыс. рублей – средства бюджета Республики Крым;



- на проектно-изыскательские работы (далее – ПИР) (2018 г.) в сумме 22 603,35 тыс. рублей, из них: 22 508,35 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 95,00 тыс. рублей – средства бюджета Республики Крым.

В рамках заключенного государственного контракта с ООО «ЕСК» на выполнение ПИР от 13.04.2018 № 077/24/1 (далее – Контракт № 077/24/1) в сумме 75 344,50 тыс. рублей, СКС подрядчику перечислен аванс в сумме 22 603,35 тыс. рублей.

В установленные Контрактом № 077/24/1 сроки (30.09.2020), а также по состоянию на 31.12.2020 работы не выполнены, итоговый акт сдачи-приемки работ отсутствует, следовательно, ООО «ЕСК» не соблюдены требования ч. 1 ст. 314, ч. 1 ст. 708 ГК РФ, п.п. 3.2, 3.4 Контракта № 077/24/1 в части нарушения сроков выполнения работ.

В соответствии с п. 2 ст. 715 ГК РФ, ч. 9 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 20.4 Контракта № 077/24/1 ГКУ РК «Инвестстрой РК» принято решение от 16.12.2020 об отказе от исполнения Контракта № 077/24/1 с требованием о возврате неотработанного авансового платежа в размере 22 603,35 тыс. рублей. Согласно информации, размещенной в Единой информационной системе, Контракт № 077/24/1 расторгнут 12.01.2021, требование о возврате аванса не исполнено.

В соответствии с условиями банковской гарантии, предоставленной подрядчику ООО «ЕСК» банком АКБ «Актив Банк» ПАО и требованиями, выставленными ГКУ РК «Инвестстрой РК» об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии за ненадлежащее исполнение ООО «ЕСК» обязательств, установленных контрактом, АКБ «Актив Банк» ПАО 09.02.2021 произведена выплата ГКУ РК «Инвестстрой РК» в размере 23 793,00 тыс. рублей (в том числе оплата аванса в размере 22 603,35 тыс. рублей, оплата неустойки – 1 189,65 тыс. рублей).

Данный факт свидетельствует о положительной практике использования банковской гарантии в счет погашения неисполненных обязательств подрядными организациями по заключенным контрактам.

В рамках исполнения контракта от 30.01.2020 на выполнение работ по оформлению прав на земельные участки с целью реализации мероприятия «Реконструкция набережной в пгт. Коктебель, г. Феодосия, Республика Крым», заключенного ГКУ РК «Инвестстрой РК» с ИП Багрич А.Д. на сумму 9 405,65 тыс. рублей, выполнены работы по двум этапам из пяти в сумме 1 881,13 тыс. рублей: инвентаризация недвижимости, расположенной в границах зоны планируемого размещения объекта реконструкции и внесение изменений (корректировка) в документацию по планировке территории, согласование и сопровождение утверждения документации по планировке территории в соответствии с требованиями ГК РФ. Исполнение контракта продлено с 31.12.2020 до 31.12.2021.

Согласно Отчету о проведенной инвентаризации, в Сводную таблицу объектов недвижимости включены 95 земельных участков и 84 объекта капитального строительства, с указанием кадастрового номера, наименования объекта и правообладателя.



Для осуществления мероприятий по реконструкции набережной, необходимо провести изъятие земельных участков, прилегающих к реконструируемой набережной, выкуп находящихся на ней недвижимости и передачу данных земельных участков в государственные или муниципальные нужды.

В соответствии с Отчетом «Об оценке рыночной стоимости недвижимого имущества в составе проекта «Реконструкция набережной в пгт. Коктебель, г. Феодосия, Республика Крым» для определения размера компенсации за объекты, подлежащие изъятию в соответствии с законодательными актами, регламентирующими процедуру изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд» от 18.08.2020 № ЮЭ-61/2020, проведенной ООО «Юг-Эксперт», затраты на компенсацию за объекты, подлежащие изъятию в соответствии с законодательными актами предположительно составляют 1 558 857,81 тыс. рублей.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 18.07.2019 № 397 «О вопросах изъятия недвижимого имущества для государственных нужд» (далее – Постановление СМ РК № 397) ГКУ РК «Инвестстрой РК» уполномочено на подготовку и заключение от имени Совета министров Республики Крым соглашений об изъятии недвижимого имущества для государственных нужд в целях обеспечения реализации мероприятий, предусмотренных ФЦП.

Изменения, вносимые в документацию по планировке территории (проект планировки территории и проект межевания территории) с целью размещения объекта «Реконструкция набережной в пгт. Коктебель, г. Феодосия, Республика Крым», утверждены приказом Министерства строительства и архитектуры Республики Крым от 11.12.2020 № 443.

Согласно информации ГКУ РК «Инвестстрой РК» от 30.04.2021 № 009-05/5286, работы по контракту от 30.01.2020 на выполнение работ по оформлению прав на земельные участки, заключенного с ИП Багрич А.Д., приостановлены в связи с заключением государственного контракта на проведение ПИР и СМР по объекту «Реконструкция набережной в пгт. Коктебель, г. Феодосия, Республика Крым». Сроки выполнения мероприятий, указанных в Постановлении СМ РК № 397 будут определены с учетом графика выполнения ПМР и сроков получения положительного заключения государственной экспертизы.

Согласно информации ГКУ РК «Инвестстрой РК» от 15.07.2021 № 009/02/8452 по объекту «Реконструкция набережной в пгт. Коктебель, г. Феодосия, Республика Крым» заключен контракт от 13.07.2021 № 145/ЕП-ПИР/СМР с ООО «ИНТЕРСТРОЙ» на сумму 3 412 253,796 тыс. рублей, в том числе на выполнение ПИР – 52 734,273 тыс. рублей, на выполнение СМР – 3 359 519,523 тыс. рублей. Срок исполнения контракта – 31.12.2024 (в том числе СМР – с 15.06.2022 по 31.05.2024).

О результатах контрольного мероприятия проинформированы Глава Республики Крым, Председатель Государственного Совета Республики



Крым, Председатель Совета министров Республики Крым, прокуратура Республики Крым.

*По итогам рассмотрения результатов контрольного мероприятия для принятия мер реагирования и реализации рекомендаций Счетной палаты Министерству строительства и архитектуры Республики Крым направлен отчет о результатах контрольного мероприятия, ГКУ РК «Инвестстрой РК» - информационное письмо.*

**«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019 – 2020 годах на реализацию регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»**

Объект контрольного мероприятия: Министерство сельского хозяйства Республики Крым.

Основное мероприятие 1 «Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (далее – Региональный проект поддержки фермеров) реализуется в рамках подпрограммы 5 «Развитие малых форм хозяйствования» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 13.12.2019 № 732 (далее – Государственная программа № 732), а также в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В целях реализации основного мероприятия предусмотрены следующие виды государственной поддержки: грантовая поддержка крестьянско фермерских хозяйств, субсидии на создание и развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов, субсидии на поддержку центров компетенций в сфере сельской кооперации и поддержке фермеров.

На реализацию мероприятия «Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельскохозяйственной кооперации» в 2019-2020 годах в бюджете Республики Крым утверждено бюджетных ассигнований на общую сумму 96 595,15 тыс. рублей, а именно:

- 2019 год в сумме 47 850,91 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 47 372,40 тыс. рублей);



- 2020 год в сумме 48 744,24 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 48 256,80 тыс. рублей). Исполнение составило 100,0%.

Согласно Годовым отчетам по Государственной программе № 732 за 2019 год и за 2020 год плановые показатели выполнены.

В рамках мероприятия «Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельскохозяйственной кооперации» реализованы следующие направления:

а) реализация проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства и развитие сельской кооперации.

б) возмещение части затрат сельскохозяйственным потребительским кооперативам.

в) субсидии центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров на софинансирование затрат, связанных с осуществлением деятельности.

Проверкой установлены отдельные недостатки в Отчете о расходах средств гранта, полученного на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства по состоянию на 01.01.2021. В ходе контрольного мероприятия нарушения устранены.

Рабочей группой в присутствии специалистов Счетной палаты проведено 35 выездных обследований участников Регионального проекта поддержки фермеров с целью подтверждения наличия приобретенной за счет средств субсидии (грантов) земельных участков, сельхозтехники, оборудования, строительных материалов, саженцев растений, сельскохозяйственных домашних животных и домашней птицы, и установлено следующее.

Приобретенное за счет средств гранта оборудование, техника, строительные материалы, земельные участки и другое 33 КФХ используются по направлению (назначению), указанному в Плане расходов и бизнес-плане.

Выборочный мониторинг цен на отдельные виды сельхозтехники и оборудования (прицепной кормоуборочный комбайн, трактор, минитрактор, бортовой УАЗ, другое) показал, что сложившиеся фактические цены на оборудование и сельхозтехнику, приобретенные КФХ в 2019-2020 годах, в целом сопоставимы с ценами на аналогичные товары.

Вместе с тем, при проведении обследования у одного КФХ по состоянию на 02.02.2021 установлено, что из 4-х приобретенных единиц сельхозтехники одна единица отсутствует (плуг 2-х контурный ПЛ – 220), а марка представленной для осмотра бороны - «Уралец», не соответствует марке, отраженной в соглашении.

Таким образом, КФХ нарушены требования соглашения в части осуществления оплаты за счет средств гранта за сельхозтехнику, которая не соответствует перечню затрат, указанном в приложении № 1 к соглашению, на общую сумму 139,50 тыс. рублей.

Кроме того, главой КФХ внесены недостоверные сведения в Отчет о расходах средств гранта полученного на реализацию проекта создания и



развития крестьянского (фермерского) хозяйства по состоянию на 01.01.2021. В ходе контрольного мероприятия КФХ нарушение устранено.

Проверкой заявочной документации, предоставленной СПоКаами для получения субсидии нарушений не установлено, расходы, указанные в заявках подтверждены документально в полном объеме договорами купли - продажи, актами приема – передачи, товарными накладными.

По результатам контрольного мероприятия проинформированы Глава Республики Крым, Государственный Совет Республики Крым, Совет министров Республики Крым, прокуратура Республики Крым.

*Для рассмотрения и принятия мер по недопущению в дальнейшем установленных недостатков направлено информационное письмо в адрес Министерства сельского хозяйства Республики Крым.*

**«Проверка обоснованности предоставления и результативности использования средств бюджета Республики Крым, направленных на государственную поддержку промышленного производства в Республике Крым в рамках реализации мероприятий Государственной программы Республики Крым «Развитие промышленного комплекса» в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года (9 месяцев)»**

Объекты контрольного мероприятия: Министерство промышленной политики Республики Крым, Некоммерческая организация «Крымский региональный фонд развития промышленности» (далее – Фонд), ООО «Комплект-капитал».

Государственной программой Республики Крым «Развитие промышленного комплекса», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 12.12.2017 № 665 (далее – Госпрограмма № 665), предусмотрена реализация Основного мероприятия 7. «Государственная поддержка промышленного производства в Республике Крым» (далее – Основное мероприятие 7), в рамках которого предусмотрено выполнение мероприятий по повышению уровня освоения новых видов наукоемкой конкурентоспособной продукции, усилению конкурентных позиций крымских товаропроизводителей и увеличению числа инновационно активных предприятий.

В рамках реализации Основного мероприятия 7 в проверяемом периоде Министерством из бюджета Республики Крым предоставлены Фонду субсидии на сумму 420 425,0 тыс. рублей, в том числе в 2019 году 65 000,0 тыс. рублей, в 2020 году 212 500,0 тыс. рублей, в 2021 году 142 925,0 тыс. рублей.

Всего за проверяемый период доходы Фонда составили 541 342,8 тыс. рублей. Долгосрочная или просроченная дебиторская и кредиторская задолженность на 31.12.2019, 31.12.2020 отсутствует.

Прибыль до налогообложения за 2019 год составила 42,0 тыс. рублей, за 2020 год – 1 958,0 тыс. рублей, чистая прибыль за 2019 год составила 34,0 тыс. рублей, за 2020 год – 1 510,0 тыс. рублей.





Основную долю расходов Фонда в общем объеме полученных в отчетом периоде субсидий из бюджета Республики Крым занимают расходы на предоставление займов субъектам деятельности в сфере промышленности, которые составили в 2019 году 89,1 %, в 2020 году – 95,9 %, в 2021 году - 96,3 %.

Информация о доходах Фонда за проверяемый период представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Наименование	2019 год		2020 год		2021 год (на 01.10.2021)	
		Объем, тыс. рублей	Доля в общем объеме, %	Объем, тыс. рублей	Доля в общем объеме, %	Объем, тыс. рублей	Доля в общем объеме, %
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Поступления от учредителя	65 00,0	100,0	212 00,0	88,2	140 24,4	59,5
2	Выручка от реализации товаров, работ, услуг					522,4	0,2
3	Средства, полученные при возврате выданных займов			22 755,0	9,4	85 352,1	36,2
4	Дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам, в том числе штрафы и пени			496,9	0,2	1 392,9	0,6
5	Доходы от деятельности			5 042,7	2,1	8 156,4	3,5
<b>Всего:</b>		<b>65 00,0</b>	<b>100,0</b>	<b>240 94,6</b>	<b>100,0</b>	<b>235 48,2</b>	<b>100,0</b>

По договору субаренды нежилого помещения Фонда с ООО «Юридическая компания «Бизнес партнер» от 12.04.2019 № 2/19 Фонд занимал часть нежилого помещения № 518 на 5-м этаже площадью 87,7 кв. м по адресу г. Симферополь, ул. Гагарина, 20а. Согласно данным информационной системы СБИС <https://online.sbis.ru/companies/> Воробьев Алексей Павлович являлся генеральным директором ООО «Юридическая компания «Бизнес партнер» с 02.07.2015 по 23.04.2019. Таким образом, на момент подписания договора субаренды нежилого помещения с ООО «Юридическая компания «Бизнес партнер» Воробьев Алексей Павлович являлся директором Фонда и генеральным директором ООО «Юридическая компания «Бизнес партнер», что указывает на наличие признаков личной заинтересованности в совершении Фондом указанной сделки (аффилированности между юридическими лицами).

В нарушение п.3 ст.29 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п.5.4 Устава Наблюдательным советом Фонда в проверяемом периоде не утверждены приоритетные направления деятельности или стратегий Фонда, принципов формирования и использования его имущества, годовые отчеты Фонда за 2019 и 2020 годы.



По результатам проведенного мероприятия Счетной палатой сделан вывод о том, что финансово-хозяйственная деятельность Фонда не направлена на реализацию целей стратегических документов, результаты финансово-хозяйственной деятельности Фонда не взаимосвязаны с приоритетными направлениями деятельности Фонда.

Согласно Положению об оплате труда, основными показателями для выплаты премии являются трудовая и исполнительская дисциплина, наличие поощрений и дисциплинарных взысканий, иные трудовые и профессиональные достижения. Вышеуказанные положения также применяются в отношении директора Фонда.

Таким образом, размер премии каждого работника не зависит от вклада в достижение целей Фонда и не взаимосвязан с достижением показателей при реализации мероприятий по поддержке и развитию субъектов промышленности, осуществляющих деятельность на территории Республики Крым.

В 2019 и 2020 году Фондом из 9 показателей результативности достигнуты только два: по количеству заключенных договоров займа с субъектами деятельности в сфере промышленности, и общая сумма займов, предоставленных субъектам деятельности в сфере промышленности за отчетный период.

В нарушение п.2 ст.7 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» по состоянию на 12.10.2021 Фондом не опубликованы отчеты об использовании своего имущества за 2019 год. В нарушение п.8.1 Устава ревизором Фонда в проверяемом периоде не осуществлялись функции контроля за уставной и финансово-хозяйственной деятельностью Фонда.

За проверяемый период (по состоянию на 01.10.2021) Фондом выдано 29 займов на общую сумму 450 614,4 тыс. рублей. Наибольший объем финансирования предоставлен по программам «Пополнение оборотных средств для преодоления негативных экономических последствий, вызванных распространением COVID-19» - 202 000,0 тыс. рублей (или 44,8 % от общей суммы предоставленных займов), «Пополнение оборотных средств» - 52 500,0 тыс. рублей (11,6% от общей суммы предоставленных займов) и «Модернизация» - 88 406,6 тыс. рублей (или 19,6 % от общей суммы предоставленных займов).

Следует отметить, что показатели результативности использования средств бюджета Республики Крым по договорам целевого займа по программам «Пополнение оборотных средств для преодоления негативных экономических последствий, вызванных распространением COVID-19» Фондом не установлены. Ни один из качественных показателей (индикаторов) Госпрограммы № 665 не имеет взаимосвязи с объемами выданных займов на пополнение оборотных средств, а целевой (индикатор) показатель по количеству займов, выданных Фонду не отражает целевой характер использования бюджетных средств и может рассматриваться только



в комплексе с достижением других показателей, отвечающих целям Госпрограммы № 665.

Ожидаемые результаты реализации Основного мероприятия Госпрограммы № 665 «Государственная поддержка промышленного производства в Республике Крым» (повышение уровня освоения новых видов наукоемкой конкурентоспособной продукции, повышение производительности труда, усиление конкурентных позиций крымских товаропроизводителей) не могут быть достигнуты путем выделения займов на пополнение оборотных средств, т.к. имеют другие цели финансирования, отличные от целей выдаваемых займов.

В нарушение ч.1 ст.10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Фондом несвоевременно отражена стоимость залогового имущества, принятого по договорам залога в качестве основного обеспечения по договорам целевого займа от 4 заемщиков, что привело к необоснованному завышению стоимости залогового имущества на сумму 154 322,2 тыс. рублей в зависимости от отчетного периода.

В нарушение внутренних стандартов Фондом в 2019-2020 годах не осуществлялся контроль за состоянием обеспечения займов, исполнением соответствующих договоров залога, поручительства, гарантии и пр.

Выборочной проверкой своевременности и полноты уплаты заемщиками суммы основного долга и процентов за пользование займами по договорам целевого займа установлено, что по состоянию на 01.10.2021 имеется просроченная задолженность на общую сумму 4 326,8 тыс. рублей по уплате:

- ООО «Комплект - Капитал» на общую сумму 3 923,5 тыс. рублей, в том числе: основного долга на сумму 3 750,0 тыс. рублей и процентов на сумму 173,5 тыс. рублей (сумма задолженности по уплате процентов 173,5 тыс. рублей погашена ООО «Комплект-Капитал» 18.10.2021);

- АО «Судостроительный завод «Море» процентов на сумму 403,3 тыс. рублей.

Министерством промышленной политики Республики Крым предоставлены 2 субсидии предприятию ООО «Комплект-Капитал» на финансовое обеспечение реализации мероприятий «Модернизация сборочно-сварочного производства емкостного оборудования для хранения, переработки и перевозки пищевых и не пищевых жидкостей, в том числе из нержавеющей стали» на сумму 12 903,4 тыс. рублей. По итогам проверки выполнения условий соглашения на 2019 год установлено:

- в нарушение соглашения предприятием не соблюдены условия предоставления Субсидии: сумма собственных средств, направленных на реализацию Мероприятия составляет 8 494,0 тыс. рублей, из предусмотренных соглашением в сумме 11 912,0 тыс. рублей, что ниже установленной на 3 418,0 тыс. рублей;

- в нарушение соглашения достижение Предприятием показателя результативности использования Субсидии «Создание не менее 15 дополнительных рабочих мест» на 01.01.2021 не достигнуто. Показатель,



рассчитанный на основе среднесписочной численности работников Предприятия, составил 14 человек, или рабочих мест, что меньше установленного Соглашением на одну единицу.

По итогам проверки выполнения условий соглашения на 2020 год установлено, что закупленные за счет средств Субсидии два «Крана мостовые электрические опорные на радиоуправлении: г/п 10 тн; пролет 17 м» (дата изготовления 1988 год) общей стоимостью 3 802,9 тыс. рублей не соответствуют требованиям к приобретаемому оборудованию, так как не являются новыми, что является нарушением условий, установленных при предоставлении Субсидии.

03.06.2020 Фонд заключил с Предприятием договор целевого займа на сумму 15 000,0 тыс. рублей. В качестве обеспечения возвратности целевого займа ООО «Комплект-Капитал» представлено движимое имущество, принадлежащее ему на праве собственности, с общей балансовой стоимостью на 02.06.2020 - 12 706,2 тыс. рублей, в том числе «Сварочная голова А6S Arc Master стоимостью 4 835,9 тыс. рублей, приобретенная Заявителем за счет средств Субсидии, по которой имеются ограничения на ее отчуждение из собственности, а также передачи в пользование третьим лицам.

Таким образом, при принятии решения о выдаче займа Фондом не учтены имеющиеся ограничения на отчуждение заложенного имущества, что привело к несоблюдению Фондом требований по достаточности обеспечения займа.

Установлены факты нецелевого использования средств займа в сумме 1 142,3 тыс. рублей: а именно: выплаты денежной компенсации за молоко, компенсации за аренду квартиры работников Предприятия и уплаты в связи с этим НДФЛ; оплата: сервисных работ, транспортно-экспедиционных услуг, автоперевозки, консультационных и аудиторских услуг, воды питьевой, ремонта многофункционального устройства, специнструмента, права пользования программным обеспечением, услуг по кадровому делопроизводству и бухгалтерскому сопровождению, экспертизы о соответствии производимой промышленной продукции, не соответствуют целям, на которые могут быть использованы средства Займа.

О результатах контрольного мероприятия проинформированы Глава Республики Крым, Государственный Совет Республики Крым, Совет министров Республики Крым, прокуратура Республики Крым, УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю.

*Внесены представления Счетной палаты Министерству промышленной политики Республики Крым и Некоммерческой организации «Крымский региональный фонд развития промышленности» для устранения и недопущения выявленных нарушений и недостатков. Представления остаются на системном контроле Счетной палаты.*



**«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Крым, выделенных Министерству транспорта Республики Крым на реализацию мероприятий по обеспечению автоматизированной системы оплаты проезда в Республике Крым (далее – АСОП) за период 2019-2020 гг.»**

Объекты контрольного мероприятия: Министерство транспорта Республики Крым, Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымавтотранс».

Цели контрольного мероприятия: проверка соответствия нормативным требованиям предоставления и расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий по обеспечению автоматизированной системы оплаты проезда в Республике Крым за период 2019-2020 гг.; анализ реализации мероприятий по обеспечению автоматизированной системы оплаты проезда в Республике Крым за период 2019-2020 гг.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что в рамках реализации основного мероприятия 16 «Увеличение уставного фонда Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымавтотранс»» Государственной программы Республики Крым «Развитие транспортного комплекса Республики Крым», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 29.12.2018 № 690 (далее – Программа № 690), на основании Соглашения о предоставлении субсидии на увеличение уставного фонда от 23.09.2019 № 01-09/2019-04.2 (далее – Соглашение № 01-09/2019-04.2) Государственному унитарному предприятию Республики Крым «Крымавтотранс» предоставлялась субсидия за счет средств бюджета Республики Крым в сумме 45 000,00 тыс. рублей для пополнения оборотных средств с последующим увеличением в декабре 2019 г. ее размера до 65 000,0 тыс. рублей.

При уточнении объемов финансового обеспечения реализации мероприятия № 16 Программы № 690 Министерством транспорта Республики Крым в 2019 году не соблюдались требования п. 2.14 и п. 2.7-1 Порядка № 272.

Системное неэффективное планирование бюджетных расходов на реализацию мероприятий Программы № 690 привело к неэффективному использованию бюджетных средств в 2016 году и неисполнению мероприятий по внедрению АСОП на протяжении 2016-2018 гг., а также к не исполнению в полном объеме мероприятия 16 Программы № 690 в первоначальной редакции в части реализации программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности объектов предприятия и по обеспечению транспортной безопасности автостанционной сети.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес: Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым и г. Севастополю, прокуратуры Республики Крым.



**«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на мероприятия, связанные со сносом самовольных построек за 2020 г.»**

Объекты контрольного мероприятия: Министерство строительства и архитектуры Республики Крым, Администрация города Евпатория Республики Крым, Администрация города Ялта Республики Крым, Муниципальное казенное учреждение «Отдел городского строительства администрации города Евпатория Республики Крым», Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства администрации города Евпатории Республики Крым».

Цели контрольного мероприятия: Контроль за соответствием нормативным требованиям предоставления средств бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на мероприятия, связанные со сносом самовольных построек; анализ реализации мероприятий, связанных со сносом самовольных построек; проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на мероприятия, связанные со сносом самовольных построек за 2020 г.

Законом Республики Крым от 28.11.2019 № 19-ЗРК/2019 «О бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Министерству строительства и архитектуры Республики Крым утверждены бюджетные ассигнования на реализацию непрограммных направлений деятельности в виде субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на мероприятия, связанные со сносом объектов самовольной постройки в объеме 80 515,61 тыс. рублей. В течение 2020 г. в плановые бюджетные назначения внесены изменения в сторону уменьшения и объем ассигнований на 2020 г. составил 7 424,78 тыс. рублей в редакции Закона о бюджете Республики Крым на 2020 г. с изменениями от 15.12.2020 № 137-ЗРК/2020.

Значительное уменьшение ассигнований в течение 2020 г. обусловлено отсутствием перечня объектов самовольных строений, подлежащих сносу в 2020 г. в разрезе муниципальных образований, на которые имеются как решения судебных инстанций о признании объектов самовольными строениями, так и проекты организации работ по сносу самовольных строений с положительными заключениями сметной стоимости.

В 2020 г. реализация мероприятий по сносу самовольных построек:

- без привлечения бюджетных средств обеспечена одним муниципальным образованием городской округ Джанкой Республики Крым;
- не обеспечена муниципальными образованиями городских округов Симферополь, Феодосия, Алушта, Керчь, Саки, Судак.

Администрациями муниципальных образований городских округов Ялта и Евпатория при утвержденных ассигнованиях с изменениями в сумме 8 249,42 тыс. рублей (в т.ч. субсидия – 7 424,48 тыс. рублей), на реализацию



мероприятий, связанных со сносом объектов самовольной постройки в 2020 г., направлены 8 095,34 тыс. рублей, из которых за счет средств субсидии - 7 285,80 тыс. рублей, из них:

- Администрация г. Ялта – 7 085,34 тыс. рублей, в т.ч. субсидия – 6 376,80 тыс. рублей;

- Администрация г. Евпатория – 1 010,0 тыс. рублей, в т.ч. субсидия - 909,0 тыс. рублей.

Администрациями г. Евпатория и г. Ялта в ходе реализации соглашений о предоставлении в 2020 г. субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований на мероприятия, связанные со сносом объектов самовольной постройки от 15.09.2020 № 10/2020/Сн т от 30.12.2019 № 9/2020/Сн, соответственно, не исполнены полномочия в части осуществления контроля за исполнением бюджета муниципальных образований и не обеспечен ведомственный контроль в сфере закупок и не обеспечено исполнение бюджетных полномочий, предусмотренных ст. 160.2-1 БК РФ, по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита.

Получателями субсидии Департаментом по вопросам жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ялта и Муниципальным казенным учреждением «Отдел городского строительства администрации города Евпатория Республики Крым» приемка и оплата выполненных работ и услуг проведены с нарушениями требований действующего законодательства Российской Федерации.

Проверкой и анализом осуществления расходов на мероприятия, связанные со сносом самовольных строений получателями средств субсидии установлены нарушения законодательства Российской Федерации на общую сумму 3 065,01 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств субсидии – 2 758,84 тыс. рублей.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Главы Республики Крым и Государственного Совета Республики Крым; в целях информирования и принятия на контроль - в адрес Совета министров Республики Крым, Администрации города Евпатории Республики Крым и Администрации города Ялты Республики Крым; во исполнение соглашения о порядке взаимодействия с прокуратурой Республики Крым от 19.11.2018 - в адрес прокуратуры Республики Крым.

*Для принятия мер реагирования, устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия, внесены представления Счетной палаты в адрес: Министерства строительства и архитектуры Республики Крым, Администрации города Ялты Республики Крым, Муниципального казенного учреждения «Отдел городского строительства администрации города Евпатория Республики Крым».*



**Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность**  
**в области расходов бюджета Республики Крым по разделу**  
**«Жилищно-коммунальное хозяйство»**

**«Проверка реализации отдельных мероприятий основного мероприятия**  
**«Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры**  
**водопроводно-канализационного хозяйства и теплоэнергетики»**  
**Государственной программы реформирования жилищно-**  
**коммунального хозяйства Республики Крым за 2019 г.- 2020 г.»**

Объектами контрольного мероприятия являлись: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, Министерство строительства и архитектуры Республики Крым, Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Вода Крыма» (далее – ГУП РК «Вода Крыма»), Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Водоканал Южного Берега Крыма» (далее – ГУП РК «Водоканал ЮБК»), Государственное казенное учреждение Республики Крым «Инвестиционно-строительное управление Республики Крым» (далее – ГКУ РК «Инвестстрой РК»), администрация Добровского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым (далее – администрация Добровского сельского поселения), администрация Ильичевского сельского поселения Советского района Республики Крым, администрация Ленинского района Республики Крым (далее – администрация Ленинского района).

Целью контрольного мероприятия являлась оценка эффективного и результативного использования средств, выделенных на выполнение мероприятия «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры водопроводно-канализационного хозяйства и теплоэнергетики» Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – Госпрограмма ЖКХ).

В ходе контрольного мероприятия выборочно проведена проверка по двум мероприятиям Госпрограммы ЖКХ: «Реализация мероприятий в рамках Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790»; «Мероприятия, планируемые к реализации в рамках Республиканской адресной инвестиционной программы и Плана капитального ремонта Республики Крым» по 6 получателям бюджетных средств, которыми произведены расходы на реализацию 56 объектов в общей сумме 7 204 792,62 тыс. рублей (в том числе: в 2019 году – 3 027 424,99 тыс. рублей; в 2020 году - 4 177 367,63 тыс. рублей).

По результатам проведения контрольного мероприятия установлены недостатки и нарушения, которые свидетельствуют от том, что получателями средств систематически допускалось несоблюдение сроков реализации





мероприятий и как следствие безрезультативные расходы и нарушение порядка осуществления расчетов.

Так, проверкой соблюдения порядка и условий Соглашений о предоставлении из бюджета Республики Крым субсидий установлено, что получателями бюджетных средств (субсидий) не обеспечено выполнение обязанностей по достижению результатов использования субсидии. Общая сумма средств, израсходованных получателями без достижения результата в установленный срок составляет 713 702,50 тыс. рублей.

Проведенной оценкой эффективности принимаемых мер к контрагентам за ненадлежащее исполнение условий контрактов установлено, что проверяемыми получателями бюджетных средств по состоянию на дату проведения контрольного мероприятия, в нарушение п. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ не применены меры ответственности (не ведется претензионная работа по взысканию неустоек, штрафов, сумм неосвоенных авансов). Вследствие неведения претензионной, исковой работы получателями субсидии недополучено средств в общей сумме 268 943,22 тыс. рублей, в том числе штрафные санкции за нарушение условий контрактов составили в общей сумме 257 403,84 тыс. рублей, общая расчетная сумма процентов за пользование средствами при несвоевременном освоении средств и невозврате сумм авансов составила 11 539,38 тыс. рублей.

Указанные факты могут свидетельствовать о недостаточном взаимодействии заказчиков строительства (ГКУ РК «Инвестстрой РК», администрации Ленинского района, администрации Добровского сельского поселения, ГУП РК «Вода Крыма», ГУП РК «Водоканал ЮБК») с подрядчиками в части применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения подрядчиком условий контракта, в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки реализации объекта «Реконструкция Ленинской системы групповых водоводов» установлено, что Администрацией Ленинского района не обеспечено соблюдение принципа эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, который определен ст. 34 БК РФ, а также не выполнены обязательства, установленные условиями соглашений.



Срок ввода объекта в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом с ООО «Мегалайн» – декабрь 2019 года - не исполнен, показатель результативности «Протяженность новых и реконструируемых систем водоснабжения (годовой ввод)» со значением 71 км перенесен на 2020 год. Объект завершен в 2020 году, акт приемки законченного строительством объекта подписан 30.09.2020.

При исполнении контракта администрацией Ленинского района в нарушении ч. 1 ст. 746 ГК РФ, п. 3.5 Контракта произведен неверный зачет ранее выплаченного авансового платежа в сумме 67 127,12 тыс. рублей, что привело к необоснованному обогащению подрядчика за счет средств субсидии. В соответствии с п. 1 ст. 395 ГК РФ сумма процентов за пользование бюджетными средствами в случаях неправомерного удержания денежных средств или иной просрочки в их уплате, составила 6 166,84 тыс. рублей.

С учетом нарушения сроков и графика производства работ подрядчиком не соблюдены положения ст. 314, ст. 708 ГК РФ и условий контракта. Исковая работа за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по контракту администрацией Ленинского района не осуществлялась, работа по удержанию представленного обеспечения исполнения контракта, внесенного в виде денежных средств на расчетный счет заказчика, не велась, чем нарушены требования ст. 34, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контракта.

Невыполнение администрацией Ленинского района функций заказчика в части применения своевременных обеспечительных мер, предусмотренных предоставленным обеспечением исполнения контракта, привело к недополучению администрацией денежных средств в общей сумме 672,38 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что вследствие несоблюдения ООО «Мегалайн» Графика производства работ, работы в 2017 году выполнены в меньшем объеме, а в 2018-2020 годах в больших объемах относительно планируемого объема работ.

Проверкой применения в Актах о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) за 2017-2020 год прогнозных индексов дефляторов установлено, что вследствие невыполнения ООО «Мегалайн» в срок планируемого объема работ стоимость принятых и оплаченных Администрацией Ленинского района работ завышена на 3 729,92 тыс. рублей.

Вышеуказанное свидетельствует о несоблюдении администрацией Ленинского района требований: ст. 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ, ст. 746 ГК РФ, принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст. 34 БК РФ.

Показатели результативности, установленные при выполнении мероприятий по капитальному ремонту глубоководных выпусков канализационных очистных сооружений, на основании контрактов, заключенных ГУП РК «Вода Крыма» в 2020 году не достигнуты.



Из 6 объектов с установленным сроком достижения показателя результативности на 2020 год по состоянию на 01.01.2021 значение показателя результативности «Готовность объекта» достигнуто:

- 100 % - по 1-му объекту («Капитальный ремонт глубоководных выпусков КОС Бондаренковские в г. Керчь»);
- 95 % - по 1-му объекту («Капитальный ремонт глубоководных выпусков КОС п. Партенит»);
- 90 % - по 5-ти объектам (Капитальный ремонт глубоководных выпусков КОС: в г. Алушта; г. Евпатория, п. Рыбачье, п. Солнечногорское п. Приморский).

Освоение средств по состоянию на 01.01.2021 с начала реализации мероприятия составило:

- ГУП РК «Вода Крыма» - 407 870,5 тыс. рублей, или 70,5 % от перечисленных средств в сумме 578 849,7 тыс. рублей, в том числе по 1-му объекту – 100%, по 7-ми объектам – от 35,6% до 98,7%;

- ГУП РК «Водоканал ЮБК» - 321 150,0 тыс. рублей, или 100,0 % от перечисленных средств по всем 4-м объектам.

Таким образом, ГУП РК «Вода Крыма» по состоянию на 01.01.2021 при осуществлении расходов на капитальный ремонт глубоководных выпусков канализационных очистных сооружений в общей сумме 407 870,5 тыс. рублей, не обеспечено достижение результатов использования средств субсидии в сумме 333 162,18 тыс. рублей, по выполнению капитального ремонта глубоководного выпуска канализационных очистных сооружений по 5-ти объектам.

Причины невыполнения согласно данным Отчета о достижении результатов использования Субсидии являлись неблагоприятные погодные условия, не позволяющие производить работы в море, а также внесение изменений в проектно-сметную документацию (далее – ПСД) при ведении авторского надзора, повлекшие необходимость проведения повторной экспертизы.

При неисполнении в срок работ по объекту «Капитальный ремонт конструкций быстротока узла водосброса Загорского водохранилища» (подрядчик ООО «ГУАР») заказчик ГУП РК «Водоканал ЮБК» не воспользовался правом выставить требования по банковской гарантии, представленной в качестве обеспечения выполнения обязательств по контракту (предприятием выставлена претензия об уплате пени в сумме 175,01 тыс. рублей, которая подрядчиком не оплачена, ответ в установленный срок не получен).

Кроме того, ГУП РК «Водоканал ЮБК» осуществлена окончательная оплата выполненных работ в сумме 2 772,57 тыс. рублей при отсутствии итогового Акта приемки работ, что привело к несоблюдению положений п.1 ст.746 ГК РФ.

Проверкой исполнения контракта, заключенного администрацией Добровского сельского поселения с АО «Крымгазстрой» на выполнение работ по объекту: «Строительство системы водоснабжения в с. Заречное



Добровского сельского поселения» установлено, что в 2019 году администрацией Добровского сельского поселения приняты работы и подписаны Акты о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) на общую сумму 1 063,17 тыс. рублей, которые не предусмотрены локальными сметными расчетами.

Принятие и оплата работ, непредусмотренных проектно-сметной документацией, свидетельствует о несоблюдении администрацией Добровского сельского поселения требований: ст. 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ, ст. 746 ГК РФ, условий контракта.

С учетом дополнительных соглашений к контракту от 27.12.2016 № 077/280 на выполнение работ по объекту: «Завершение строительства Нежинского, Просторненского и Новогригорьевского водозаборов» (заказчик - ГКУ РК «Инвестстрой РК»), заключенному с АО «Объединенная Энергостроительная Корпорация» (далее – АО «ОЭК»), срок окончания работ по объекту - 31.08.2020. Стоимость работ по контракту составила 1 019 252,57 тыс. рублей, работы выполнены и приняты на общую сумму 897 015,30 тыс. рублей, оплата произведена в полном объеме. Экономия в ходе исполнения контракта составила в сумме 122 237,27 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в определенные Контрактом № 077/280 сроки (31.08.2020) работы не выполнены, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не подписано, следовательно, АО «ОЭК» не соблюдены требования ч. 1 ст. 314 ГК РФ, ч. 2 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п.п. 3.2, 3.4 Контракта № 077/280, в части нарушения сроков выполнения работ. Акт сдачи-приемки законченного строительством объекта подписан 26.12.2020.

Сумма банковской гарантии, выданной подрядчику АО Банк «Северный морской путь», составляет 212 906,37 тыс. рублей, в обеспечение обязательств по которой входит уплата неустоек, штрафов, убытков, возврат аванса.

В ходе проверки установлено, что подрядчиком АО «ОЭК» в течение исполнения контракта неоднократно нарушались сроки выполнения работ, что влечет за собой начисление штрафных санкций. При этом требования ГКУ РК «Инвестстрой РК» к АО Банк «Северный морской путь» не выставлялись. Неприменение своевременных обеспечительных мер, предусмотренных банковской гарантией, привело к недополучению заказчиком денежных средств за счет банковской гарантии в сумме 40 482,46 тыс. рублей.

Проверкой исполнения условий Контракта № 077/280/1 («Проектирование и строительство тракта водоподдачи от сбросов в Северо-Крымский канал до г. Феодосии и г. Керчи (2-й этап)») установлено нарушение сроков выполнения подрядной организацией АО «ОЭК» проектно-изыскательских работ по объекту. Претензионная работа за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по контракту в части нарушения сроков выполнения работ ГКУ РК «Инвестстрой РК» не осуществлялась. Неприменение ГКУ РК «Инвестстрой РК» своевременных



обеспечительных мер, предусмотренных предоставленными банковскими гарантиями, привело к недополучению заказчиком денежных средств за счет банковских гарантий в общей сумме 116 616,64 тыс. рублей.

Исковая работа по отношению к АО «ОЭК» ГКУ РК «Инвестстрой РК» на момент проведения контрольного мероприятия не осуществлялась, что свидетельствует о недостаточном взаимодействии заказчика с подрядчиком в части применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения подрядчиком условий контракта, в соответствии с ч. 3 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

О результатах контрольного мероприятия проинформированы Глава Республики Крым, Председатель Государственного Совета Республики Крым, Председатель Совета министров Республики Крым, прокуратура Республики Крым.

По итогам рассмотрения результатов контрольного мероприятия Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым направлен отчет для анализа и принятия мер реагирования.

*Внесены представления Счетной палаты об устранении установленных контрольным мероприятием нарушений и недостатков ГКУ РК «Инвестстрой РК», ГУП РК Вода Крыма»; ГУП РК «Водоканал ЮБК»; администрации Добровского сельского поселения, администрации Ленинского района.*

*С учетом представленной информации по исполнению требований представлений Счетной палаты сняты с контроля, как полностью исполненные, представления, направленные администрациям Добровского сельского поселения и Ленинского района.*

*На контроле находятся представления, направленные в адрес ГКУ РК «Инвестстрой РК», ГУП РК Вода Крыма»; ГУП РК «Водоканал ЮБК» в части осуществления исковой работы в отношении контрагентов, нарушивших условия исполнения контрактов.*

**«Проверка законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2020 г. на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»**

Объектами контрольного мероприятия являлись: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, администрация города Армянска Республики Крым (далее - администрация г. Армянска), администрация города Евпатории Республики Крым (далее - администрация г. Евпатории), Департамент городского хозяйства администрации города Евпатория Республики Крым (далее – ДГХ администрации г. Евпатория), администрация города Красноперекопска Республики Крым (далее – администрация г. Красноперекопска), администрация города Саки Республики Крым (далее - администрация г. Саки), Муниципальное бюджетное учреждение «Городское хозяйство» (далее – МБУ «Городское хозяйство»).



Целью контрольного мероприятия являлась оценка целевого, эффективного и результативного использования средств, выделенных в 2020 г. на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды в рамках реализации Национального проекта «Жилье и городская среда».

В рамках реализации Национального проекта «Жилье и городская среда» на уровне Российской Федерации утвержден Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» (далее – Федеральный проект), в соответствии с которым на территории Республики Крым реализуется Региональный проект «Формирование комфортной городской среды в Республике Крым» (далее – Региональный проект комфортной городской среды) в рамках мероприятий Государственной программы Республики Крым «Формирование современной городской среды», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 31.08.2017 № 437 (далее – Госпрограмма № 437).

Согласно паспорту цель Регионального проекта комфортной городской среды: кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза.

В 2020 году объем финансового обеспечения Госпрограммы № 437 составил в сумме 5 385 439,495 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – 556 815,10 тыс. рублей;
- за счет средств бюджета Республики Крым – 5 624,40 тыс. рублей;
- за счет средств бюджета г. Москвы – 4 823 000,00 тыс. рублей.

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Регионального проекта комфортной городской среды, которым предусмотрена реализация мероприятий по благоустройству общественных территорий Республики Крым (за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Крым).

Финансирование осуществлялось в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Крым на поддержку государственных программ формирования современной городской среды в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», заключенным между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Советом министров Республики Крым (далее – Федеральное соглашение).

Проверкой установлено, что Госпрограммой № 437 предусмотрена реализация мероприятий по благоустройству (259 ед.) общественных территорий в количестве, значительно превышающим значения аналогичных показателей: Регионального проекта комфортной городской среды – плановый показатель 94 ед. накопительным итогом с 2019 года (с учетом изменений показатель составил 97 ед.), Федерального проекта – плановый



показатель 75 ед. накопительным итогом с 2019 года (откорректированный показатель к федеральному соглашению составил – 94 ед.).

Корректировка показателей (индикаторов) Госпрограммы № 437 в соответствии с показателями Регионального и Федерального проектов и их увязка Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым не проводилась.

Проверкой установлено, что не обеспечена достоверность сведений, включенных в Годовой отчет об исполнении Госпрограммы № 437, отчетность к Федеральному соглашению и в отчет о реализации Регионального проекта комфортной городской среды. Вследствие чего оценка эффективности реализации Госпрограммы № 437 произведена некорректно: в Годовом отчете указан высокий уровень эффективности, расчетный уровень эффективности (с учетом фактического значения благоустроенных территории) показал средний уровень эффективности.

Так, общее количество общественных территорий, обустроенных в рамках реализации Госпрограммы № 437 в 2020 году составляет 247 ед. с учетом благоустройства сельских поселений, из них мероприятия по благоустройству городских общественных территорий 60 ед. При этом, в Отчете о достижении значений результатов Регионального проекта комфортной городской среды по состоянию на 01.01.2021 к Федеральному соглашению указано значение 157 ед. В Отчете о ходе реализации Регионального проекта комфортной городской среды за 2020 год указано значение 97 ед. Единый подход в отражении достигнутых показателей отсутствует. Документальное подтверждение наличия оснований для включения в отчет о достижении значений результатов Регионального проекта комфортной городской среды к Федеральному соглашению объектов благоустройства в сельских поселениях, источником финансового обеспечения которых является бюджет города Москвы, в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым отсутствовал.

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым с Администрациями муниципальных образований Республики Крым (далее – Муниципалитеты) заключено 6 Соглашений о предоставлении и расходовании в 2020 году субсидии из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования в целях софинансирования муниципальной программы формирования современной городской среды на общую сумму 562 439,50 тыс. рублей.

В ходе анализа установлено, что Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым при заключении соглашения с Муниципальным образованием городской округ Ялта не обеспечена увязка результата предоставления субсидии с Адресным перечнем общественных территорий, подлежащих благоустройству в рамках реализации Регионального проекта комфортной городской среды Госпрограммы № 437. Так, в Соглашении указано 7 общественных территорий, подлежащих благоустройству, адресным перечнем предусмотрено 8 общественных территорий.



Также установлены нарушения Муниципалитетами сроков предоставления отчетности о расходах и достижении результатов предоставления субсидии.

Согласно данным Отчетов о достижении показателей результативности, представленных Муниципалитетами, результаты достигнуты в полном объеме. При общем плане – 26 единиц, значение показателя составляет 27 единиц. Мероприятия в муниципальном образовании городской округ Ялта Республики Крым при плане в 7 объектов выполнены на 8 объектах, как и предусматривалось Адресным перечнем общественных территорий, подлежащих благоустройству в рамках реализации Регионального проекта комфортной городской среды.

При этом, фактическое достижение результата, установленное в ходе проверки, составило 25 общественных территорий

Согласно данным Отчетов о расходах бюджета Муниципалитета, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, по состоянию на 01.01.2021 в бюджеты Муниципалитетов поступило средств Субсидии в общей сумме 537 445,16 тыс. рублей, которые израсходованы в общей сумме – 536 560,07 тыс. рублей. Остаток средств в сумме 876,24 тыс. рублей возвращен Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым в федеральный бюджет.

Выборочная проверка использования средств, выделенных в 2020 году на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды в рамках реализации Регионального проекта комфортной городской среды проведена по 4 получателям бюджетных средств, которыми осуществлены расходы на реализацию 18 объектов в общей сумме 312 329,62 тыс. рублей, в том числе: Администрацией г. Армянска - 1 объекта в сумме 21 976,4 тыс. рублей, Администрацией г. Евпатории - 7 объектов в сумме 130 063,23 тыс. рублей, Администрацией г. Красноперекоска - 1 объекта в сумме 38 313,3 тыс. рублей, Администрацией г. Саки - 9 объектов в общей сумме 121 975,20 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что Администрацией г. Саки и ДГХ г. Евпатории (отраслевое структурное подразделение Администрации г. Евпатории) при осуществлении расходов в общей сумме 226 650,26 тыс. рублей не обеспечено достижение результатов предоставления субсидии, при этом допускалось внесение недостоверных сведений в отчетность по использованию средств, предоставленную в адрес Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым.



При отсутствии ввода объекта в эксплуатацию, в отчетность включены данные по достижению результата по объекту.

Так, в эксплуатацию не введен объект: «Капитальный ремонт сквера Октябрьский, расположенного по ул. Революции – ул. Приморская в



г. Евпатория». Контракт на выполнение работ по объекту (подрядчик ООО «АРМКРЫМСТРОЙ») расторгнут в одностороннем порядке согласно решению о расторжении контракта от 20.11.2020.

По состоянию на 01.01.2021 и на момент проведения проверки (02.08.2021) приемка и оплата работ по Контракту не производилась.

В соответствии с нормами ч. 2 ст. 104 Федерального закона № 44-ФЗ Подрядчик включен в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 29.01.2021. При этом ДГХ г. Евпатории нарушены требования ч. 6. ст. 104 Федерального закона № 44-ФЗ, в части соблюдения сроков передачи в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю информации о включении в реестр недобросовестных подрядчиков в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта.

По данному объекту заказчиком было инициировано проведение строительно-технической экспертизы, которая проведена ФБУ Севастопольская Лаборатория судебной экспертизы Минюста России.

Согласно акту экспертного исследования имеются несоответствия в части материалов, предусмотренных сметной документацией, выполнены работы, как несоответствующие требованиям контракта:

- по устройству подстилающих слоев щебня в сумме 234,47 тыс. рублей;

- по устройству верхнего покрытия из несоответствующего контракту щебня (что может повлечь уменьшение срока эксплуатации покрытия и возникновение дефектов) в сумме 1 294,96 тыс. рублей.

По факту обращения ООО «АРМКРЫМСТРОЙ» в Арбитражный суд Республики Крым с исковым заявлением от 03.02.2021 к ДГХ г. Евпатории о взыскании стоимости выполненных работ по объекту в сумме 5 746,33 тыс. рублей решение на момент завершения контрольного мероприятия не принято. Назначено повторное прохождение независимой строительно-технической экспертизы.

Также своевременно не введен в эксплуатацию объект «Капитальный ремонт ул. Кузнецова г. Саки Республики Крым (благоустройство и элементы обустройства, дорожная одежда и прочие работы)». Работы по данному объекту подрядной организацией ООО «СМУ «Родная гавань» завершены в апреле 2021 года, при этом в отчетность по состоянию на 01.01.2021 объект включен в достижение показателя результативности.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что Администрацией г. Саки, ДГХ г. Евпатории:

- не соблюдены требования Порядка предоставления и распределения субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках Государственной программы Республики Крым «Формирование современной городской среды» (приложение 4 к Госпрограмме № 437) и Соглашений в части достижения значений показателей результатов использования Субсидии;



- не обеспечена достоверность предоставляемых Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым сведений об использовании Субсидии;

- не выполнены полномочия получателя бюджетных средств, установленные п. 3 ч. 1 ст. 162 БК РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

Также проверкой установлено, что Администрацией г. Саки не соблюдались требования п. 12 Порядка проведения голосования для широкого вовлечения жителей муниципального образования городской округ Саки Республики Крым, утвержденного постановлением Администрации г. Саки от 29.12.2017 № 1675. Опрос проведен в социальных сетях «Одноклассники» и «ВКонтакте» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что не предусмотрено Порядком проведения голосования.

В Перечень благоустройства общественных территорий не включены объекты, набравшие большее количество голосов по итогам рейтингового голосования. При этом, объекты, включенные в муниципальную программу, в голосовании не участвовали. Таким образом, данные факты свидетельствуют о формальном подходе Администрации г. Саки к выбору общественных территории без учета мнения граждан.

При исполнении договоров на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды установлены следующие нарушения и недостатки:

1. При формировании ДГХ г. Евпатория цены контрактов на оказание услуг строительного контроля установлено завышение стоимости работ по 4 объектам на сумму 292,68 тыс. рублей (превышение расходов, предусмотренных на непредвиденные работы и затраты). Нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный ст. 34 БК РФ.

2. МБУ «Городское хозяйство» (г. Саки) осуществлена закупка услуг «строительного контроля (технического надзора)» по трем объектам у единственного поставщика с нарушением требований, установленных п. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме этого МБУ «Городское хозяйство» (объект «Благоустройство спортивно-деловой зоны по адресу ул. Колхозная г. Саки Республики Крым - устройство учебно-тренировочного комплекса для занятий экстремальными видами спорта - скейт-парк (капитальный ремонт)») осуществлены неправомерные расходы в сумме 344,21 тыс. рублей по приобретению, доставке, монтажу туалета общего пользования, которое не предусмотрено Техническим заданием (приложение № 1.1 к контракту).

Изменение цены контракта по данному объекту на 362,82 тыс. рублей (4,7%), в связи с внесением изменений в Техническое задание дополнительных разделов: «Наружное водоснабжение» в сумме 165,95 тыс. рублей и «Наружное видеонаблюдение» - 196,87 тыс. рублей повлекло за собой изменение предмета контракта, что привело к нарушению требований



ч.1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ в части недопущения изменения существенных условий контракта.

С учетом продления срока выполнения работ по капитальному ремонту ул. Кузнецова г. Саки Республики Крым (благоустройство и элементы обустройства, дорожная одежда и прочие работы) до 70-ти календарных дней в соответствии с п. 65 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ, новое обеспечение контракта подрядчиком ООО «СМУ «Родная гавань» не представлено.

3. Проведенной во время контрольного мероприятия оценкой эффективности принимаемых мер к контрагентам за ненадлежащее исполнение условий договоров (контрактов) установлено, что проверяемыми муниципальными образованиями не в полной мере выполнялись функции заказчика.

В нарушение ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ не применены меры ответственности (не ведется претензионная работа по взысканию неустоек, штрафов), что привело к недополучению средств в общей сумме 104,24 тыс. рублей.

4. По результатам контрольных осмотров видимых конструкций на объектах установлены видимые дефекты (трещины и незасыпанные швы), которые могут свидетельствовать о нарушении технологии производства работ, при этом информация, документы относительно ведения претензионной, исковой работы по указанным фактам, в том числе по устранению выявленных дефектов в гарантийный период к проверке не представлены.

Вследствие неведения претензионной, исковой работы по указанным фактам возрастает риск возможного ущерба в случае не устранения указанных дефектов за счет гарантийных обязательств.

Данные факты свидетельствуют о недостаточном взаимодействии муниципальных органов с подрядчиками в части применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения Подрядчиком условий контракта.

О результатах контрольного мероприятия проинформированы Глава Республики Крым, Председатель Государственного Совета Республики Крым, Председатель Совета министров Республики Крым, прокуратура Республики Крым.

*По итогам рассмотрения результатов контрольного мероприятия Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым направлен отчет для анализа и принятия мер реагирования.*

*Внесены представления Счетной палаты Республики Крым об устранении установленных контрольным мероприятием нарушений и недостатков МБУ «Городское хозяйство» и ДГХ администрации г. Евпатория. В установленные сроки в адрес Счетной палаты поступает информация о принимаемых мерах, представления остаются на системном контроле Счетной палаты, отдельные их пункты сняты с контроля.*



**Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в области  
расходов бюджета Республики Крым по разделу «Образование»**

**«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств,  
выделенных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года (1 квартал) на  
реализацию регионального проекта «Успех каждого ребенка»**

Объектами контрольного мероприятия являлись Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым, Государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования Республики Крым «Малая академия наук «Искатель», Управление образования и молодежи администрации города Алушта Республики Крым, Управление образования, молодежи и спорта администрации Белогорского района Республики Крым, Управление образования администрации Симферопольского района Республики Крым.

Согласно паспорту Регионального проекта «Успех каждого ребенка» (Республика Крым) его целью является обеспечение к 2024 году для детей в возрасте от 5 до 18 лет доступных для каждого и качественных условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности путем увеличения охвата дополнительным образованием до 80,0% от общего числа детей, обновления содержания и методов дополнительного образования детей, развития кадрового потенциала и модернизации инфраструктуры системы.



Для достижения результата «Созданы новые места в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей» Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым проведено 11 закупок с целью приобретения учебного оборудования и инвентаря, мебели, спортивного и туристического инвентаря, музыкальных инструментов для организации дополнительного образования детей на общую сумму 34 810,8 тыс. рублей. Имущество, приобретенное Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым, передано 25 муниципальным образованиям Республики Крым и 7 государственным бюджетным образовательным учреждениям дополнительного образования Республики Крым.

В нарушение ч. 7.1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контрактов Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым документы о приемке поставленного товара подписаны до предоставления поставщиками обеспечения исполнения гарантийных обязательств.

Требования об уплате штрафа за несвоевременное предоставление обеспечения гарантийных обязательств Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым не направлялись.

В нарушение ч.ч. 4, 5 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ между Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым и ООО «Победа» заключен государственный контракт на поставку учебно-демонстрационного оборудования на общую сумму 4 549,3 тыс. рублей в отсутствие предоставленного поставщиком обеспечения исполнения контракта.

В нарушение ч. 13 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контрактах не отражено, что выплата аванса при исполнении контрактов, заключенных с участником закупки, указанным в ч. 2 ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ, не допускается.

Для достижения результата «Для 14,7 тыс. детей в не менее чем в 67 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, обновлена материально – техническая база для занятий физической культурой и спортом» фактическое значение, которое следовало достичь в 2020 году, составляет 17 единиц. В 5-ти муниципальных образованиях Республики Крым в общеобразовательных организациях проведены ремонты спортивных залов; в 12-ти муниципальных образованиях в общеобразовательных организациях выполнено оснащение спортивным инвентарем и оборудованием открытых плоскостных спортивных сооружений.

Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым заключены соглашения на общую сумму 63 800,6 тыс. рублей в виде субсидии бюджетам муниципальных образований на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом. За 2020 год кассовые расходы составили 47 712,9 тыс. рублей, или 74,8% от утвержденных назначений, неосвоенные бюджетные ассигнования - 13 649,5 тыс. рублей. Результаты использования Субсидии и их значения соглашениями о предоставлении указанной субсидии не установлены, что не позволяет определить фактическое достижение значений результатов использования указанной субсидии.

Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым не приняты меры по заключению дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении Субсидии с администрациями Белогорского района и города Алушта на уменьшение объема средств указанной субсидии, что привело к неосвоению в 2020 году средств Субсидии в объеме 3 251,5 тыс. рублей.

Проверкой использования средств Субсидии тремя муниципальными образованиями: городской округ Алушта, Белогорский и Симферопольский районы установлены нарушения условий заключенных муниципальных контрактов на выполнение капитальных ремонтов спортивных залов.

Ни в одном из спортивных залов не оборудована система вентиляции, предусмотренная проектно-сметной документацией.



В ходе контрольного мероприятия установлены факты принятия по Актам о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) и оплаты фактически не выполненные строительные-монтажные работы на общую сумму 78,40 тыс. рублей; при выполнении работ подрядчиком произведена замена щитов паркетных, работы по установке которых указаны в акте о приемке выполненных работ, на деревянное покрытие из досок, превышение стоимости принятых и оплаченных заказчиком работ составило 86,69 тыс. рублей.

В нарушение требований п. 7.1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ результаты строительные-монтажных работ приняты без предоставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств. По всем охваченным проверкой контрактам заказчиками не применены меры ответственности к подрядчикам в виде взыскания неустойки за нарушения условий контрактов.

Результат «Созданы мобильные технопарки «Кванториум» (для детей, проживающих в сельской местности и малых городах)» и контрольные точки реализации Проекта предусматривают только выполнение организационных мероприятий для осуществления деятельности и не отражают количества детей, фактически обучающихся в мобильном технопарке «Кванториум» и получающих новые знания и навыки.

В составе ГБОУ ДО РК «МАН «Искатель» в 2020 году образовано структурное подразделение – мобильный технопарк «Кванториум», приобретен мобильный комплекс технопарка «Кванториум» стоимостью 16 933,9 тыс. рублей по государственному контракту, заключенному с ООО «Научно-производственное объединение «Группа Аванти». В нарушение п. 1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в спецификации, являющейся приложением к Контракту от 01.09.2020, отсутствуют перечень и индивидуальные характеристики оборудования, составляющего мобильный комплекс для детского технопарка «Кванториум», установленный техническим заданием, размещенным в составе аукционной документации в ЕИС. В нарушение п. 7 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 5.7.1 Контракта акт приема-передачи товара от 18.11.2020 подписан Учреждением в отсутствие предоставленного поставщиком обеспечения гарантийных обязательств.

Для достижения результата «Не менее чем 0,1551 млн. детей приняли участие в открытых онлайн-уроках, реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков «Проектория», направленных на раннюю профориентацию» в 2020 году Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым следовало обеспечить выполнение четырех контрольных точек и достижение результата Проекта «0,0786 млн. человек». Согласно сводным отчетам Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым об участии в открытых уроках на портале «Проектория» на территории Республики Крым в 2020 году проведено 20 открытых онлайн-уроков, в которых приняли участие в I-м полугодии 2020 года - 202 084 обучающихся



и во II-м полугодии 2020 года 276 566 обучающихся и 19 402 педагогических работника.

*Для принятия мер по недопущению в дальнейшем выявленных недостатков направлены информационные письма в адрес Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, администраций муниципальных образований Республики Крым и контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Крым.*

**«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года (6 месяцев) на реализацию регионального проекта «Современная школа»**

Объекты контрольного мероприятия: Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым, Государственное казенное учреждение Республики Крым «Главное управление капитального строительства Республики Крым» (далее – ГлавУКС), Государственное бюджетное образовательное учреждение Республики Крым «Чеботарская специальная школа-интернат» (далее – Чеботарская школа), Государственное бюджетное образовательное учреждение Республики Крым «Лозовская специальная школа-интернат» (далее – Лозовская школа).

Региональный проект «Современная школа» (Республика Крым) утвержден протоколом Проектного комитета Республики Крым от 27.12.2018 № 3 и действует в рамках национального проекта «Образование». Согласно разделу 4 «Финансовое



обеспечение реализации регионального проекта» паспорта Проекта (в редакции от 28.12.2020) отражены следующие объемы финансирования:

- на 2020 год – 635 796,9 тыс. рублей;
- на 2021 год – 301 287,7 тыс. рублей.

По итогам анализа достижения значений результатов Проекта и выполнения контрольных точек в 2020 году установлено следующее.

Результат «Созданы новые места в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа».

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Маловидненская средняя общеобразовательная школа» Бахчисарайского района Республики Крым зарегистрировано в качестве юридического лица в ИФНС по Бахчисарайскому району Республики Крым 24.02.2021. Лицензия на осуществление образовательной деятельности учреждением на момент настоящего отчета не получена. По информации директора вновь созданного

учреждения для получения лицензии необходимо приобретение оборудования, мебели, учебных пособий на общую сумму 4 565,2 тыс. рублей. Указанные средства отсутствуют в Плане финансово-хозяйственной деятельности учреждения. Таким образом, контрольная точка Проекта «Созданы новые места в 1 общеобразовательной организации Республики Крым, расположенной в сельской местности для обучения не менее 250 детей» в 2020 году не выполнена, показатель Проекта «Число созданных новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, (нарастающим итогом с 2019 года)» – 1,35 тыс. человек не достигнут, поскольку образовательный процесс в силу неполноты материально-технической базы осуществляться не может.

Результат «Не менее 70% организаций, реализующих программы начального, основного и среднего общего образования, реализуют общеобразовательные программы в сетевой форме».

По данному результату в Отчете о ходе реализации Проекта не отражена информация, подтверждающая выполнение контрольных точек. По информации Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым в 2020 году в 71 общеобразовательной организации Республики Крым (13% от общего количества общеобразовательных организаций) реализуются общеобразовательные программы начального, основного и среднего общего образования в сетевой форме.

Результат «Поддержка образования для детей с ограниченными возможностями здоровья. Обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам».

В соответствии с приказом Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым от 22.04.2020 № 684 распределены средства субсидии из бюджета Республики Крым на обновление материально-технической базы организаций, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам в общей сумме 15 471,0 тыс. рублей, в том числе: Лозовской школе – 7 736,9 тыс. рублей; Чеботарской школе – 7 734,1 тыс. рублей.

Во исполнение условий соглашений школами были направлены письма в адрес Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым о наличии сложившейся экономии по субсидии в сумме 78,1 тыс. рублей и 80,9 тыс. рублей соответственно. Субсидия на лицевые счета учреждений перечислена без учета сложившейся экономии, что привело к неэффективному расходованию бюджетных средств Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым в сумме 159,0 тыс. рублей.

Лозовской и Чеботарской школами заключены контракты на поставку оборудования на обновление материально-технической базы, которое



поставлено в соответствии со спецификациями; оплата проведена в полном объеме.

В нарушение ч. 65 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ Лозовской школой изменены условия исполнения заключенных с ООО «НИО» контрактов в части продления сроков исполнения указанных контрактов в отсутствие заключенных дополнительных соглашений и письменной формы обоснования таких изменений на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Результат «Обновлена материально-техническая база для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков. Создана материально-техническая база для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах».

Согласно распоряжений Совета министров Республики Крым на ГлавУКС в проверяемом периоде возложены полномочия по строительству трех общеобразовательных учреждений: «Строительство общеобразовательной организации на 250 мест в с. Маловидное Бахчисарайского района Республики Крым», срок ввода – 2020 год; «Строительство общеобразовательного учреждения на 700 мест в с. Трехпрудное Симферопольского района Республики Крым», срок ввода – 2022 год; «Строительство общеобразовательной школы в г. Керчь», срок ввода – 2023 год (распоряжением Совета министров Республики Крым данный объект исключен из РАИП на 2020 год).

Объемы средств на капитальные вложения в объекты государственной собственности в рамках реализации основного мероприятия «Региональный проект «Современная школа» Госпрограммы утверждены Законом о бюджете на 2020 год в сумме 249 754,5 тыс. рублей, исполнение ГлавУКС доведенных на 2020 год бюджетных назначений составило 79,7 %, неисполнение составило 50 668,8 тыс. рублей.

В ходе строительства и оснащения общеобразовательной организации на 250 мест в с. Маловидное Бахчисарайского района Республики Крым ГКУ РК «Главное управление капитального строительства» допущены многочисленные нарушения действующего законодательства в сфере закупок и условий заключенных контрактов.

Между ГлавУКС и ООО «Асгард» заключен государственный контракт на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство общеобразовательной организации на 250 мест в с. Маловидное Бахчисарайского района Республики Крым» на сумму 330 812,92 тыс. рублей со сроком исполнения работ до 21.12.2020.

В ходе контрольного мероприятия установлено отсутствие в Графике выполнения работ в последней редакции отдельных видов работ, предусмотренных ПСД и фактически выполненных Подрядчиком, а также отсутствие актов сдачи-приемки выполненных работ (этапов),



предусмотренных Графиком выполнения работ, многочисленные факты нарушения Подрядчиком сроков исполнения этапов выполнения Контракта, установленных Графиком выполнения работ.

ГлавУКС не обеспечена комплектация оборудования, предусмотренная локально-сметными расчетами в количестве 446 единиц, что в дальнейшем повлечет за собой бюджетные расходы образовательного учреждения на эти цели.

Подрядчиком не предоставлены документы, подтверждающие привлечение к исполнению Контракта третьих лиц из числа субъектов малого предпринимательства и (или) социально ориентированных некоммерческих организаций. Претензии об уплате штрафных санкций за неисполнение условий Контракта не предъявлялась.

В нарушение ч. 7.1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контракта, Акт КС - 11 подписан Заказчиком до предоставления ООО «Асгард» обеспечения исполнения гарантийных обязательств.

В целом по результатам проверки установлено, что в нарушение пункта 2 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, а также Контракта, ГлавУКС приняты и оплачены фактически не выполненные ООО «Асгард» работы и не поставленные материалы на общую сумму 361,79 тыс. рублей.

Имеет место подписание заказчиком Актов о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) на исключение (уменьшение) ранее принятых и оплаченных объемов и стоимости работ, что может указывать на факты оплаты ГлавУКС фактически не выполненных работ.

Акты о результатах проведенных пусконаладочных работ, индивидуальных испытаний и комплексных опробований систем отопления, теплоснабжения, газоснабжения и канализации объекта на момент окончания контрольного мероприятия отсутствуют. Ни по состоянию на 30.12.2020, ни на момент проверки на объекте не завершено полностью комплекс работ, позволяющих эксплуатировать объект общеобразовательной организацией. Акт приемки законченного строительством объекта формы № КС - 11 на сумму 265 578,4 тыс. рублей подписан генеральным директором ООО «Асгард» Анацким И.О. и директором ГлавУКС Смирновым В.Н. в отсутствие полного комплекта документов, подтверждающих готовность объекта к эксплуатации.

При расчете НМЦК для осуществления закупки ГлавУКС произвольно и необоснованно в отсутствие каких-либо объективных причин из сводного сметного расчета стоимости объекта исключена стоимость «Технологического оборудования (немонтируемое)» на сумму 6 800,2 тыс. рублей.

В нарушение ч. 7.1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ ГлавУКС документы о приемке поставленного товара (товарная накладная) подписана Заказчиком (Смирновым В.Н.) 18.12.2020, до предоставления ООО «Асгард» обеспечения исполнения гарантийных обязательств.

ГлавУКС заключен государственный контракт на осуществление авторского надзора по объекту от 20.12.2019 № 0107 с



ООО «ЮжПромПроект» на сумму 539,82 тыс. рублей. Окончательный расчет по Контракту на осуществление авторского надзора по объекту осуществлен ГлавУКС в нарушение условий контракта до подписания Акта КС-11 от 21.12.2020. Учитывая, что проверкой установлены факты отклонений от ПСД, допущенных и не устраненных Подрядчиком, авторский надзор осуществлялся ненадлежащим образом.

В связи с отсутствием полной комплектации общеобразовательного учреждения лицензия на осуществление образовательной деятельности учреждением на момент завершения контрольного мероприятия не получена.

Таким образом, контрольная точка Проекта «Созданы новые места в 1 общеобразовательной организации Республики Крым, расположенной в сельской местности для обучения не менее 250 детей» в 2020 году не выполнена, показатель Проекта «Число созданных новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, (нарастающим итогом с 2019 года)» – 1,35 тыс. человек не достигнут, поскольку образовательный процесс в силу неполноты материально-технической базы осуществляться не может.

Между ГлавУКС и ООО «СевСтройЦена» заключен государственный контракт на разработку проектной документации по объекту с. Трехпрудное с ценой контракта 16 899,9 тыс. рублей, предельным сроком действия контракта – 31.05.2021. Предусмотренные в сводной смете на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту с. Трехпрудное археологические изыскания стоимостью согласно сводной смете контракта 272,1 тыс. рублей не были выполнены. ООО «СевСтройЦена» нарушен срок выполнения работ, установленный контрактом. В нарушение ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ ГлавУКС в адрес ООО «СевСтройЦена» претензия не направлялась.

*Внесено представление Счетной палаты Государственному казенному учреждению Республики Крым «Главное управление капитального строительства Республики Крым» в целях устранения выявленных нарушений и недостатков, а также в целях информирования и для принятия мер в адрес Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым направлен отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*По результатам рассмотрения информации Государственного казенного учреждения Республики Крым «Главное управление капитального строительства Республики Крым» о принятых мерах представление снято с контроля как полностью исполненное.*

**«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство дошкольных образовательных учреждений со сроком ввода в эксплуатацию в 2020 году»**

Объекты контрольного мероприятия: ГлавУКС, Государственное казенное учреждение Республики Крым «Инвестиционно-строительное управление Республики Крым».

Всего в 2020 году в Республике Крым планировалось сдать в эксплуатацию 10 вновь построенных детских садов.



Согласно перечню объектов капитального строительства Республиканской адресной инвестиционной программы Республики Крым на 2020 год на ГлавУКС возложены полномочия по строительству шести объектов.

Согласно постановлению Совета министров Республики Крым в рамках реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года» ГКУ РК «Инвестстрой» определено заказчиком по строительству 4-х дошкольных организаций.

На момент завершения контрольного мероприятия (13.09.2021) фактически готовы к началу работы в качестве дошкольной образовательной организации два объекта.



В ходе контрольного мероприятия выявлены системные типичные нарушения и недостатки, допускаемые государственными заказчиками в сфере строительства и оснащения детских садов. Прежде всего это нарушения Федерального закона № 44-ФЗ.

Наблюдается систематическое нарушение графиков выполнения работ подрядчиками. Анализ сроков выполнения работ, установленных графиком показал, что среднее значение просрочки выполнения подрядчиком своих обязательств по контракту составляет в отдельных случаях более полутора лет. Контроль заказчиков за соблюдением графиков осуществляется ненадлежащим образом, требования (претензии) за нарушение сроков выполнения работ заказчиками в адрес подрядчиков в нарушение ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в большей части случаев не направлялись.

Проверкой установлены неоднократные случаи оплаты заказчиками фактически не выполненных работ в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ и условий контрактов. Указанное обстоятельство может свидетельствовать о формальном подходе заказчиков к приемке выполненных работ.

Управлением по Акту о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) по объекту «Строительство дошкольной образовательной организации на 260 мест в г. Симферополе, мрн. «Город Мира» оплачены фактически не выполненные пусконаладочные работы системы приточно-вытяжной вентиляции и котельной на общую сумму 529,31 тыс. рублей.

Примером прямого нарушения действующего законодательства о закупках служат факты подписания заказчиками актов завершеного строительством объекта КС-11, а также актов о приемке товара в отсутствие

представленного подрядчиками обеспечения гарантийных обязательств; приемка товара произведена заказчиками в нарушение ч. 7.1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ и условий контрактов.

Отмечаются случаи увеличения сроков действия контрактов. В нарушение ч. 3 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ подрядчиком при этом не предоставлено новое обеспечение исполнения контракта, превышающее предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которое должно быть обеспечено банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения.

В нарушение условий контракта работы по благоустройству объекта подрядчиком выполнены работы с нарушением срока исполнения в общем на 356 календарных дней. В нарушение ч. 1 ст. 101 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не осуществлен контроль за исполнением подрядчиком условий контракта. Действий по претензионной и исковой работе со стороны ГКУ РК «Инвестстрой» не последовало, при том, что в силу требований ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, данная работа является обязанностью заказчика.

Установлены многочисленные нарушения и недостатки в ходе ввода объектов в эксплуатацию. Так, условиями контрактов установлено, что до подачи заявления об окончании строительства подрядчиком должны быть получены документы, подтверждающие подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения, проведены пусконаладочные работы, индивидуальные испытания и комплексные опробования оборудования и систем, оформлены их результаты в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и проектной документации. При этом выявлены факты отсутствия на дату как указанного заявления, так и получения разрешения Госстройнадзора РК на ввод в эксплуатацию актов о результатах проведенных пусконаладочных работ, а также комплексных опробований систем.

В соответствии с условиями контрактов подрядчики гарантируют устранение недостатков (дефектов) выявленных при приемке работ и (или) обнаруженных в пределах гарантийного срока с даты подписания сторонами Акта КС-11. Установлено, что отдельные работы, фактически выполненные подрядчиками на объектах, заказчиками по неустановленным причинам не были приняты и оплачены, при этом в ряде случаев эти работы предусмотрены ПСД, в ряде не предусмотрены.

Счетная палата отмечает формальный подход представителей авторского надзора и заказчиков к оформлению документов в рамках осуществления авторского надзора. По результатам проверки отдельных объектов установлены факты отклонений от ПСД, не устраненные подрядчиком, что свидетельствует об осуществлении авторского надзора ненадлежащим образом.

К объекту «Строительство детского дошкольного учреждения на 200 мест» пешеходных подходов и подъездных путей к детскому саду нет, что является нарушением санитарных правил СП 2.4.3648-20 и делает



невозможным в ближайшее время функционирование дошкольной образовательной организации на базе построенного объекта.

Отмечены факты отклонений от санитарных норм и правил в отношении зданий и территории детских садов. Так, на отдельных объектах травмобезопасное покрытие на игровых площадках отсутствует (площадки засыпаны песчано-гравийной смесью). При этом устройство песчано-гравийной смеси предусмотрено проектно-сметной документацией, как получившей положительное заключение ГАУ РК «Госстройэкспертиза».

Проверкой выявлены неоднократные факты нарушений заказчиками сроков оплаты по договорам технологического присоединения к сетям снабжения. В соответствии с условиями договоров в случае неисполнения/ненадлежащего исполнения обязательств по их оплате энергоснабжающие организации вправе потребовать уплаты пени. Допустив просрочку по оплате выполненных работ/оказанных услуг в разрезе этапов их исполнения, Управление создало риски неэффективного расходования бюджетных средств в части возможной уплаты неустоек (пени), предъявленных за несвоевременное осуществление расчетов по заключенным договорам.

По отдельным объектам в состав ПСД локальные сметные расчеты по закупке немонтируемого оборудования (товаров), необходимого для оснащения объектов, не включены; перечень приобретаемого немонтируемого оборудования с Министерством образования, науки и молодежи Республики Крым, органом управления образования по количеству/составу/качественным характеристикам материальных ценностей, необходимых для оснащения детских садов, не согласовывался. Таким образом, сделать вывод о достаточности количества, видов, степени необходимости закупленного оснащения, принимая во внимание непрофильность государственного заказчика, не представляется возможным.

В целом Счетной палатой отмечен низкий уровень осуществления полномочий по строительству объектов государственных заказчиков: ГКУ РК «ГлавУКС» и ГКУ РК «Инвестстрой» за ходом строительства вверенных им объектов, что негативно сказывается на соблюдении подрядчиками установленных сроков ввода объектов в эксплуатацию, а также низкий уровень предъявления неустоек подрядчикам за нарушение ими условий контрактов, что приводит к недополучению соответствующих доходов в бюджет Республики Крым, а также факты некачественного осуществления указанными учреждениями переданных им функций строительного контроля.

Кроме того, наблюдается отсутствие налаженного взаимодействия между заказчиками и органами управления образованием в процессе проектирования и строительства детских садов, что приводит к затягиванию сроков создания дополнительных мест и некачественному их оснащению.

*Внесены представления Счетной палаты Республики Крым Государственному казенному учреждению Республики Крым «Главное управление капитального строительства Республики Крым»,*



*Государственному казенному учреждению Республики Крым «Инвестиционно-строительное управление Республики Крым» с целью устранения выявленных нарушений и недостатков.*

*По результатам рассмотрения предоставленной объектами контроля информации о принятых мерах представления сняты с контроля как полностью исполненные.*

**«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на обеспечение бесплатным горячим питанием учащихся муниципальных образовательных организаций за 2020 год и истекший период 2021 года (9 месяцев)»**

(параллельно с контрольно-счетными органами

г. Евпатория, Белогорского района, Красногвардейского района, Краснопереконского района, г. Саки, г. Симферополь, г. Феодосия, Черноморского района, г. Ялта)

Объекты контрольного мероприятия: Администрация города Судака Республики Крым, Управление образования, молодежи и спорта администрации Бахчисарайского района Республики Крым, Отдел образования молодежи и спорта администрации Раздольненского района Республики Крым, администрация Джанкойского муниципального района Республики Крым, администрация Нижнегорского муниципального района Республики Крым.

В проверяемом периоде бюджетам муниципальных образований предоставлялись субсидии двух видов:

1) субсидия из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, в рамках реализации Государственной программы развития образования в Республике Крым (средства федерального бюджета и бюджета Республики Крым);

2) субсидия из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на организацию бесплатного горячего питания обучающихся 1 - 4 классов в муниципальных образовательных организациях в рамках реализации Государственной программы развития образования в Республике Крым (средства бюджета Республики Крым).

Объемы распределения субсидий между бюджетами муниципальных образований утверждались законом Республики Крым о бюджете на очередной и плановый период, а также постановлениями Совета министров Республики Крым. Субсидии распределены 25 муниципальным образованиям Республики Крым:

1) в 2020 году в общем объеме 426 096,1 тыс. рублей, исполнено за 11 месяцев 2020 года – 421 120,8 тыс. рублей;

2) в 2021 году в общем объеме 1 063 540,9 тыс. рублей, исполнено за 11 месяцев 2021 года – 780 863,4 тыс. рублей.



По состоянию на 16.12.2021 пищеблоки 89 общеобразовательных организаций не соответствуют санитарно-гигиеническим и другим требованиям к организации питания обучающихся. В результате этого возникает дополнительная финансовая нагрузка на бюджет Республики Крым, поскольку субсидия из федерального бюджета бюджету Республики Крым на организацию бесплатного питания учащихся 1-4 классов таких образовательных организаций не передается. Счетная палата отмечает низкий уровень мероприятий, реализуемых органами местного самоуправления Республики Крым для приведения пищеблоков в соответствие с установленными нормами.

В ходе проверки установлено отсутствие документального подтверждения территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по состоянию на 15.07.2020 и на 15.04.2021 условий для организации горячего питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях Республики Крым.

Контрольным мероприятием установлены также нарушения целевого и эффективного использования бюджетных средств.

В городском округе Ялта Республики Крым остатки средств субсидий на обеспечение питанием учащихся льготной категории (1 534 954,0 рублей), на обеспечение одноразовым бесплатным горячим питанием (завтрак) учащихся 1-4 классов за счет средств местного бюджета (251 701,0 рублей), за счет бюджета Республики Крым (580 204,40 рубля), на обеспечение питанием в оздоровительных лагерях дневного пребывания (1,02 рубля), образовавшиеся на 01.01.2020, не израсходованы на цели, в соответствии с которыми предоставлялась субсидия. Управлением образования администрации г. Ялта не обеспечен возврат (перечисление) средств неиспользованной субсидии в доход бюджета Республики Крым в объеме 580 204,40 рубля.

По результатам проверки Управления образования администрации Красногвардейского района Республики Крым и Управления образования и молодежи администрации Красноперекопского района Республики Крым установлено, что соглашения о предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования муниципальным бюджетным учреждениям на иные цели не содержат условий о соответствии пищеблоков школ требованиям действующих санитарно-эпидемиологических правил и норм.

НМЦК на оказание услуг по обеспечению горячим питанием учащихся 1-4 классов (завтрак) рассчитана общеобразовательными учреждениями посредством применения нормативного или тарифного метода исходя из общего количества детодней и размера средств на обеспечение горячим питанием в день на одного ребенка, установленного для расчета объема финансирования из бюджета Республики Крым (60,13 рубля), в то время как стоимость услуги по обеспечению горячим питанием учащихся 1-4 классов в Республике Крым не является регулируемой. Во всех 14-ти муниципальных образованиях Республики Крым муниципальные контракты / договоры по





обеспечению горячим питанием заключены без использования метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) посредством проведения закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.п. 4, 5, 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, а также проведения закупок с использованием конкурентных способов, преимущественно электронного аукциона.

В нарушение Методических рекомендаций по организации питания в дошкольных и общеобразовательных организациях Республики Крым в муниципальных контрактах на оказание услуги по организации питания учащихся общеобразовательных организаций при определении цены контракта не указана отдельной позицией расчетная стоимость сырьевого набора и наценка в денежном выражении, в контракты не включено условие о формировании цены исполнителем с применением торговой наценки, не превышающей предельную, что свидетельствует о непринятии мер по эффективному (экономному) использованию бюджетных средств в нарушение принципов, предусмотренных ст. 34, 36 БК РФ, как со стороны общеобразовательных учреждений (муниципальных заказчиков), так и со стороны органов управления образованием (органа, осуществляющего ведомственный контроль в сфере закупок).

Установлено превышение средних цен на отдельные виды продовольственных товаров по Республике Крым по общеобразовательным организациям городского округа Ялта.

Калькуляционные карточки в большинстве учреждений организаторами питания не предъявляются, ответственными лицами учреждений не анализируются. Вследствие этого при подписании заказчиками актов об оказании услуг по организации питания достоверность данных о стоимости питания не проверяется, что влечет за собой риски завышенных необоснованных расходов субсидий.

Договоры поставки, заключенные МБОУ «Кировская средняя школа» Черноморского района Республики Крым с ООО «Торговая компания «Олимп» в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, фактически образуют единую сделку в соответствующем периоде и направленную на достижение единой хозяйственной цели – «приобретение товаров продовольственной группы», искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными контрактами, общая стоимость которых превышает предельно допустимый размер закупки у единственного подрядчика, что свидетельствует о нарушении требований, предусмотренных ст. 8, ч.ч. 1, 2, 5 ст. 24 Федерального закона № 44-ФЗ, ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Контрольным мероприятием установлены факты нарушения санитарных норм и правил при организации питания.

По результатам выборочной проверки соответствия количества детодней, отраженных в актах об оказании услуг, табелях учета посещаемости детей и электронных журналах успеваемости, установлены расхождения.



*Для принятия мер реагирования и недопущения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия, направлено информационное письмо Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым.*

**«Проверка обеспечения показателей оплаты труда педагогических работников, установленных Указом Президента Российской Федерации от 08.05.2012 № 597»**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с поручением Главы Республики Крым от 06.07.2021 № 1/01-32/4202.

Объекты контрольного мероприятия: Управление образования администрации города Евпатории Республики Крым (далее – Управление образования г. Евпатории), Управление образования администрации города Керчи Республики Крым (далее – Управление образования г. Керчь), Департамент образования и молодежной политики администрации города Ялта Республики Крым (далее – Департамент образования г. Ялта).

Законом Республики Крым от 04 июля 2018 года № 518-ЗРК/2018 (далее - Закон № 518-ЗРК/2018) утверждены порядки определения нормативов финансового обеспечения и методики распределения субвенций бюджета Республики Крым местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях Республики Крым.

На 2020 год письмом Министерства труда и социальной защиты Республики Крым доведены целевые показатели повышения заработной платы педагогов общего образования и дополнительного образования детей, установленные Указами Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) и от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» (далее – Указ № 761), в размере 30 698,9 рубля. На 2021 год согласно письму Министерства труда и социальной защиты Республики Крым от 21.01.2021 № 919/04.1-09/2 целевой показатель средней заработной платы педагогов общего образования составляет 31 558,0 рублей. Министерством труда и социальной защиты Республики Крым направлены письма в адрес глав администраций городов и районов Республики Крым, определены прогнозные целевые показатели по заработной плате педагогических работников дошкольного образования на 2020 год - в размере 26 523,70 рублей, на 2021 год – 27 714,00 рублей. Для работников дополнительного образования детей показатель на 2021 год Министерством образования науки и молодежи Республики Крым и Министерством труда и социальной защиты Республики Крым не устанавливался и до муниципальных образований не доводился.

Данные мониторинга по достижению целевых показателей в по итогам контрольного мероприятия признаны достоверными.



В 2021 году достижение целевых показателей по оплате труда, установленных Указами Президента Российской Федерации № 597 и № 761, в муниципальных образованиях сохранено за исключением:

- МО ГО Евпатория, в котором показатель по педагогическим работникам дошкольных учреждений снизился на 8,3 процентных пункта;

- МО ГО Ялта, в котором показатель по педагогическим работникам дошкольных учреждений снизился на 10,3 процентных пункта.

Установлено, что при достижении согласно утвержденной методике расчета целевых показателей по Указам № 597 и № 761 действительный уровень заработной платы педагогических работников с учетом выполнения ими трудовой функции по норме часов в расчете на 1 ставку значительно ниже установленного показателя. Достижение целевого показателя напрямую и в большей степени зависит от нагрузки педагогических работников, коэффициент которой остается стабильно высоким на территории Республики Крым, в том числе по причине кадрового дефицита.

Объемы субвенций, доведенные на 2021 год до проверяемых муниципальных образований, не увеличились по сравнению с 2020 годом, а в отдельных случаях уменьшились.

Общая сумма расхождений при сопоставлении расчетных и доведенных объемов субвенций по проверяемым муниципальным образованиям составила – 937 114,7 тыс. рублей.

Общий объем дефицита средств, рассчитанный исходя из необходимости осуществления обязательных выплат и при условии расчетного фонда стимулирующих выплат в объеме 30 % от окладной части до конца года, составил по проверяемым муниципальным образованиям 621 125,0 тыс. рублей.

При распределении субвенции в муниципальных образованиях между учреждениями принцип подушевого финансирования в соответствии с Законом № 518-ЗРК/2018 не применяется, определение суммы субвенций на следующий финансовый год строится преимущественно на фактических показателях предыдущего года. Учитывая, что в большинстве своем штатные расписания учреждений не пересматривались в течение нескольких лет, такой принцип приводит к отсутствию единых подходов к формированию штатного расписания и определению объема финансирования.

В соответствии с Законом Республики Крым от 06.07.2015 № 131-ЗРК/2015 «Об образовании в Республике Крым» работники образовательных организаций Республики Крым имеют социальные гарантии на получение материальной помощи на оздоровление в размере одного должностного оклада (ставки заработной платы) при предоставлении ежегодного отпуска. В 2021 году в силу недостаточного объема финансирования в муниципальных учреждениях проверяемых муниципальных образований материальная помощь на оздоровление выплачивалась не всем работникам при уходе в отпуск, либо не в полном объеме. Счетная палата приходит к выводу в данном случае об отсутствии детального анализа фонда оплаты труда в муниципальных образованиях и



принятии неэффективных управленческих решений должностными лицами органов местного самоуправления.

Материальная помощь на оздоровление, ранее выплачиваемая в размере базового оклада (6 200,0 рублей), с 01.09.2019 выплачивается в размере установленного должностного оклада работника, что повлекло за собой рост фонда оплаты труда учреждений в целом.

Проверка показала преобладающую долю гарантированной части (окладная часть и материальная помощь) и низкую долю стимулирующих выплат в структуре фонда оплаты труда педагогических работников. Отмечено практически полное отсутствие стимулирующей части, а, следовательно, инструмента материальной заинтересованности работника в результате своего труда, в качестве предоставляемых им услуг, в муниципальных учреждениях г. Ялта, в школах г. Керчь и г. Евпатория.

В целом по итогам контрольного мероприятия установлено, что все выплаты работникам муниципальных учреждений осуществляются в соответствии с действующим законодательством, в частности, с локальными положениями об оплате труда, факты нецелевых выплат за счет средств субвенций в проверяемом периоде не установлены.

Целевые показатели по оплате труда педагогических работников в первом полугодии 2021 года в целом по проверяемым муниципальным образованиям достигнуты за исключением дошкольных учреждений г. Керчь (93,0 %), г. Евпатория (96,5 %). В разрезе муниципальных учреждений показатель в первом полугодии 2021 года не достигнут:

- по общеобразовательным учреждениям: г. Керчь – 1 учреждение, г. Ялта – 1 учреждение;
- по дошкольным образовательным учреждениям: г. Керчь – 16 учреждений, г. Евпатория – 15 учреждений, г. Ялта – 7 учреждений;
- по учреждениям дополнительного образования детей г. Евпатории - 1 учреждение.

*Для рассмотрения и принятия мер по недопущению в дальнейшем установленных недостатков направлены информационные письма в адрес Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, Управления образования г. Евпатории, Управления образования г. Керчь и Департамента образования г. Ялта.*

**«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Новоселовская средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза Д.А. Кудрявицкого» Раздольненского района Республики Крым»**

Мероприятие проведено на основании поручения Председателя Государственного Совета Республики Крым В.А. Константинова от 01.12.2021 № 6870/28-46.

Объект контрольного мероприятия: Администрация Раздольненского района Республики Крым.



В проверяемом периоде Администрации Раздольненского района Республики Крым из бюджета Республики Крым выделялись средства в виде субсидий на Школы в сумме 34 096,0 тыс. рублей.

Сметная документация по объекту «Капитальный ремонт и благоустройство территории Муниципального бюджетного учреждения «Новоселовская средняя общеобразовательная школа» Раздольненского района Республики Крым выполнена ООО «Сплайн». В соответствии с положительным заключением о проверке достоверности сметной стоимости строительства ГАУ РК «Госстройэкспертиза» от 04.04.2016 № 91-1-6-0348-16 стоимость капитального ремонта школы в текущих ценах 1 квартала 2016 года составила 184 605,4 тыс. рублей, в том числе капитальный ремонт здания школы (без НДС) – 140 475,9 тыс. рублей, капитальный ремонт котельной (без НДС) - 9 807,6 тыс. рублей.

Несмотря на отсутствие отопления в современном здании Школы, Администрацией Раздольненского района Республики Крым решение о капитальном ремонте котельной за счет выделенных средств из бюджета Республики Крым либо из бюджета муниципального образования Раздольненский район Республики Крым не принимается. Указанное бездействие со стороны Администрации Раздольненского района Республики Крым привело к ухудшению условий, в которых проводится учебный процесс, и к негативному воздействию на состояние современного здания Школы.

#### Капитальный ремонт спортивного зала

На выполнение работ по капитальному ремонту спортивного зала Школой заключен муниципальный контракт от 21.05.2018 с ООО «Стройторгсервис Крым» на сумму 2 745,0 тыс. рублей.

Контрольным обмером (обследованием), проведенным 08.12.2021 сотрудниками Счетной палаты установлено, что помещения спортивного зала находятся в состоянии, требующем капитального ремонта: на потолке, стенах и полу имеются признаки затопления (с потолка капает вода, стены покрыты плесенью, полы имеют значительные повреждения в виде



прогнивших досок с проглядывающим через них мокрым песком). Спортивный зал по целевому назначению не используется. Смонтированная в спортзале приточно-вытяжная вентиляция не работает (после запуска происходит аварийное автоматическое отключение).

#### Капитальный ремонт кровли

По результатам электронного аукциона Школой с ООО «ЮГЭКСТРОЙ-ПЛЮС» заключен контракт, предметом которого является выполнение строительных работ по объекту: «Капитальный ремонт кровли» с ценой 11 922,1 тыс. рублей. В рамках капитального ремонта кровли в 2019 году, повторно произведен ремонт мягкой кровли над спортивным залом,

отремонтированной в рамках капремонта спортзала (работы по кровле были окончены 21.09.2018). Указанное свидетельствует о нанесении ущерба бюджету Республики Крым и бюджету Раздольненского района в сумме 151,6 тыс. рублей и неэффективном использовании средств в сумме 868,8 тыс. рублей, поскольку в результате дважды проведенного капитального ремонта кровли над спортзалом, кровля находится в аварийном состоянии и не выполняет свою функцию.

Визуальным осмотром установлено, что практически по всей площади кровли над спортивным залом, над фойе Школы в течение трех лет после произведенного в первой половине 2019 года капитального ремонта кровли происходят постоянные протекания, вследствие чего пол в спортзале, потолки в спортзале и фойе приведены в полную негодность, имеются



также протекания в нескольких кабинетах Школы; по всей площади чердака под двухскатной кровлей имеется слой мусора толщиной 10-30 см.

Выборочными контрольными обмерами установлено завышение объемов выполненных работ и применяемых материалов, а именно в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ фактически не выполнены, но приняты заказчиком и специалистом технадзора по Актам о приемке выполненных работ (ф. № КС-2), а также оплачены заказчиком работы и материалы на общую сумму 473,59 тыс. рублей, что является неосновательным обогащением подрядчика и материальным ущербом, нанесенным бюджету Раздольненского района и Республики Крым.

Протечки, отмеченные визуальным осмотром на всех проверяемых кровлях, произошли вследствие того, что при производстве работ были нарушены технологические процессы устройства кровель. Кроме этого подрядчиком были выполнены работы по разборке покрытия кровли из керамзита в количестве 527,83 м<sup>3</sup> и разборке бетонных конструкций отбойными молотками в количестве 345,592 м<sup>3</sup>, которые не предусмотрены техническим заданием и локальным сметным расчетом. Расходы по оплате не предусмотренных контрактом работ и материалов в сумме 2 493,41 тыс. рублей являются неэффективными, а также повлекшими за собой нанесение материального ущерба в размере общей стоимости капитального ремонта кровли, не достигшего запланированного результата, в общей сумме 11 784,88 тыс. рублей.

На момент проверки гарантийные обязательства подрядчиком не исполнены, выявленные дефекты не устранены. Контрольным обследованием, проведенным Счетной палатой 14.12.2021, дефекты подтверждены.

#### Капитальный ремонт (замена оконных блоков)

По результатам электронного аукциона МКУ «Дирекция единого заказчика» с ООО «Крымэлектромонтажсервис» заключен контракт,

предметом которого является выполнение строительных работ по объекту: «Капитальный ремонт (замена оконных блоков) в общеобразовательных учреждениях Раздольненского района Республики Крым». Согласно спецификации, к контракту общая площадь оконных блоков составляет 738,911 кв. м. Фактически согласно Актам о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) произведена установка оконных блоков из ПВХ профилей в двух и трехэтажном зданиях Школы в количестве 970,627 кв.м на общую сумму 5 635,3 тыс. рублей.

По результатам электронного аукциона Школой с ООО «ОСНОВА» заключен контракт, предметом которого является выполнение работ по объекту: «Замена окон в МБОУ «Новоселовская средняя общеобразовательная школа» - капитальный ремонт». Цена контракта в соответствии со сводной сметой строительства составляет 2 050,1 тыс. рублей.

Визуальным осмотром в ходе проверки установлено, что новые окна установлены во всех помещениях Школы, при этом нарушена целостность стен, примыкающих к окнам, подоконные доски забрызганы цементным раствором, зазоры между подоконными досками и стенами зданий составляют в отдельных местах до 8-10 см.

По контракту произведена установка оконных блоков из ПВХ профилей в здании учебных мастерских Школы в объеме 145,63 кв. м на сумму 1 473,1 тыс. рублей. В ходе проверки установлено, что здание учебных мастерских длительное время не используется, по причине протекания кровли, которая не была охвачена ремонтом. Помещения учебных мастерских захламлено, в отдельных местах разрушаются потолок и стены. Обследованием, проведенным Счетной палатой 14.12.2021, установлено нарушение облицовки здания по периметру оконных блоков.

Капитальный ремонт и благоустройство территории (водоснабжение и водоотведение)

Муниципальный контракт на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт и благоустройство территории Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Новоселовская средняя общеобразовательная школа» Раздольненского района Республики Крым (водоснабжение и водоотведение)» заключен Школой на сумму 14 718,4 тыс. рублей с ИП Петуховым Г.А.

Сопоставлением смонтированного оборудования с Актами о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) установлено наличие неустановленных моек стальных односекционных (1 штука), и двухсекционных (4-х штук), 2-х умывальников, и 5-ти унитазов керамических «Компакт», оборудование находится в помещениях Школы, частично в запакованном виде. Кроме того, выполнены и оплачены работы на сумму 102,33 тыс. рублей по устройству санузлов в подвале современного здания Школы, которые по назначению не используются и не могут быть использованы.

По результатам мониторинга стоимости оборудования установлено ее превышение на общую сумму 3 944,31 тыс. рублей.



В соответствии с условиями соглашений, заключенных Министерством с Администрацией Раздольненского района Республики Крым о предоставлении субсидии из бюджета Республики Крым, Администрация Раздольненского района Республики Крым обязана обеспечить целевое использование субсидии, выполнение показателей результативности предоставления субсидий. Пунктом 2.2.3 соглашений, заключенных между Администрацией Раздольненского района Республики Крым и Школой о предоставлении Школе субсидий на иные цели, предусмотрено, что Администрация Раздольненского района Республики Крым обязуется осуществлять контроль за использованием субсидии на иные цели, в том числе путем проведения проверок.

Действия, равно как и бездействие Администрации Раздольненского района Республики Крым и ее должностных лиц, а также руководства МБОУ «Новоселовская средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза Д.А. Кудрявицкого» Раздольненского района Республики Крым» привели к разрушительным последствиям для данного учреждения, а также могут повлечь за собой возникновение социального напряжения среди населения с. Новоселовское Раздольненского района.

По мнению Счетной палаты, большая часть расходов по капитальному ремонту, выполненному в Школе в период с 2018 по 2020 год, будет иметь неэффективный (безрезультативный) характер с несоблюдением принципа эффективности бюджетных расходов, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с тем, что результаты работ будут с большой степенью вероятности демонтированы в ходе необходимого в ближайшем будущем капитального ремонта всех конструкций и систем зданий.

Учитывая безрезультативный характер использования средств субсидии, Счетная палата приходит к выводу о недостаточном контроле со стороны Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым в рамках заключенных соглашений. Кроме того, отмечается непродуманный подход Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым как главного распорядителя бюджетных средств к распределению субсидий из бюджета Республики Крым на цели капитального ремонта образовательных организаций.

*Внесены представления Счетной палаты Администрации Раздольненского района Республики Крым для рассмотрения и принятия мер реагирования, а также направлено информационное письмо в адрес Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым. Направлено обращение в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации в Республике Крым о выявленных фактах незаконного использования бюджетных средств, повлекшие за собой нанесение материального ущерба бюджету муниципального образования Раздольненского района Республики Крым и Республики Крым.*





**Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность**  
**в области расходов бюджета Республики Крым по разделу**  
**«Физическая культура и спорт»**

**«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года (9 месяцев) в качестве субсидий учреждениям, подведомственным Министерству спорта Республики Крым»**

Объекты контрольного мероприятия: Министерство спорта Республики Крым, Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Спортивная школа водных видов спорта» (далее – ГБУ РК «СШ водных видов спорта»), Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Центр спортивной медицины» (далее – ГБУ РК «ЦСМ»), Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Региональный спортивно-тренировочный центр «Крым-СПОРТ» (далее – ГБУ РК «Крым-СПОРТ»), Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Спортивная школа № 3» (далее – ГБУ РК «СШ № 3»), Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Спортивная школа № 5» (далее – ГБУ РК «СШ № 5»).

Приказами Министерства спорта Республики Крым утверждены Порядок формирования государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении учреждений, подведомственных Министерству спорта Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения и государственные задания подведомственным Министерству спорта Республики Крым учреждениям на 2020 год, 2021 год.

Согласно отчету о выполнении государственного задания ГБУ РК «Крым-СПОРТ» в 2020 году из 39 показателей, характеризующих качество оказанной государственной услуги, по 7 показателям госзадание не выполнено; из 20 установленных значений количественных показателей объема государственных услуг, по 4 показателям госзадание на 2020 год также не выполнено, невыполнение превышает установленное допустимое (возможное) отклонение. Невыполнение государственного задания ГБУ РК «Крым-СПОРТ» образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.5-1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В нарушение Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения от 05.09.2017 № 443 (далее – Порядок № 443), Приказа Министерства спорта Республики Крым, ст.11 Закона Республики Крым от 22.12.2020 № 139-ЗРК/2020 «О бюджете Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» при недостижении ГБУ РК «Крым-СПОРТ» показателей госзадания на 2020 год его финансовое обеспечение Министерством спорта Республики Крым не пересматривалось, решение о возврате остатка субсидии в бюджет Республики Крым в связи с



недостижением показателей госзадания на 2020 год Министерством спорта Республики Крым не принималось. Невыполнение государственного задания ГБУ РК «Крым-СПОРТ» образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.5-1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Счетной палатой отмечена некорректность использования Министерством спорта Республики Крым в соглашениях показателя результативности использования субсидии на выполнение госзаданий «100% выполнение мероприятий», так как субсидия данного вида является финансовым обеспечением выполнения госзадания, которое по сути и содержит в себе качественные и количественные показатели, необходимые к достижению.

В нарушение Приказа Министерства спорта Республики Крым нормативные затраты на содержание государственного (муниципального) имущества, а также затраты на уплату налогов, в качестве налогообложения по которым признается имущество учреждения подведомственных учреждений, Министерством спорта Республики Крым не утверждались.

Базовые нормативы затрат, на основе которых Министерством спорта Республики Крым утверждены нормативы затрат на оказание государственных услуг и выполнение государственных работ не основаны на реальных размерах затрат и нормах материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания государственных услуг.

Министерством спорта Республики Крым объем финансового обеспечения выполнения госзаданий рассчитан не на основе утвержденных приказами Министерства спорта Республики Крым нормативов затрат.

В нарушение Порядка № 443 государственное задание, доведенное Министерством спорта Республики Крым ГБУ РК «Крым-спорт», не содержит цен на оказываемые Учреждением платные услуги, равно как и порядка их установления.

Министерством спорта Республики Крым допущены нарушения пункта 43 Порядка № 443 в части требования о перечислении средств субсидии на выполнение госзадания не более 75 % годового размера субсидии в течение 9 месяцев финансового года по соглашениям с ГБУ РК «СШ № 5», ГБУ РК «Крым-СПОРТ», ГБУ РК «ЦСМ».

Министерство спорта Республики Крым неоднократно нарушало норму ч. 3 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 49 Порядка № 443 в части уменьшения объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания, в течение срока его выполнения только при соответствующем изменении государственного задания.

По соглашению с ГБУ РК «ЦСМ» от 28.12.2020 № 01-20/2021 объем финансового обеспечения выполнения госзадания безосновательно увеличен на 5 741,1 тыс. рублей в нарушение пункта 48 Порядка № 443.

Вышеуказанные нарушения Министерства спорта Республики Крым являются нарушением им порядка формирования и (или) финансового



обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания и образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Соглашения, заключенные Министерством спорта Республики Крым с учреждениями на иные цели не содержит цели предоставления средств субсидий, наименования субсидий из Перечня субсидий не указаны.

Проверкой установлены многочисленные нарушения в части расходов по оплате труда в ГБУ РК «ЦСМ». В нарушение Порядков № 605, № 664, а также в отсутствие положения о премировании учреждением произведены расходы на выплату премий сотрудникам в 2020 году в сумме 3 949 020,05 рубля, в 2021 году в сумме 4 795 509,42 рубля. Незаконные расходы учреждения по оплате труда с учетом начислений в виде доплат за использование дезинфицирующих средств в работе в размере 10 % к окладу составили 28 947,27 рубля; в виде выплаты по совмещаемой должности санитара в общей сумме с учетом начислений на оплату труда 58 246,40 рубля; по оплате труда с учетом начислений отдельным работникам в виде доплаты до размера среднемесячной заработной платы в период ковидных ограничений в сумме 519 184,85 рубля.

Имеет место расходование средств субсидии на выполнение госзадания ГБУ РК «Крым-СПОРТ» в 2020 и 2021 годах в сумме 519 385,0 рублей на оплату платных услуг самого получателя субсидии – ГБУ РК «Крым-СПОРТ».

В ходе контрольного мероприятия установлен ряд нарушений Федерального закона № 44-ФЗ. В нарушение ч. 4 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктов 5.1 и 5.6 договора обеспечение исполнения обязательств по договору на поставку товара от 26.03.2021 № 0375200045221000001 между ГБУ РК «ЦСМ» и ИП Кисляковым А.Н. отсутствует. Приобретенная стоматологическая установка находится в упакованном виде в коридоре ГБУ РК «ЦСМ», что свидетельствует о безрезультатном расходовании средств субсидии учреждением.

Заключение учреждениями договоров в течение короткого периода времени на один вид товара (спортивная экипировка) привело к дроблению объектов одноименных закупок на несколько закупок с заключением контрактов с единственным поставщиком. Искусственное дробление закупок в общей сумме по всем учреждениям 17 146,4 тыс. рублей содержит признаки преднамеренного ухода от проведения конкурентных процедур в нарушение ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» и ч. 2 ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ.

ГБУ РК «Крым-СПОРТ» заключен с ООО «Архитектурное наследие» контракт от 29.12.2017 на выполнение СМР по объекту «Строительство центра олимпийской подготовки Республики Крым по водным видам спорта». На момент проверки строительно-монтажные работы на объекте не завершены, в то же время срок окончания работ сторонами не пересматривался, дополнительное соглашение не заключалось.



Неэффективное управление мероприятиями по строительству объекта привело к увеличению сроков его строительства более чем на 2 года, к удорожанию строительно-монтажных работ на 38,7 % и, как следствие, к увеличению расходов бюджета Республики Крым на 399 179,4 тыс. рублей.

Между Министерством спорта Республики Крым и ГБУ РК «Крым-СПОРТ» заключено соглашение от 28.12.2020, предметом которого является предоставление субсидии на корректировку ПСД по объекту «Строительство центра олимпийской подготовки Республики Крым по водным видам спорта» на общую сумму 1 477,8 тыс. рублей. Необходимость внесения корректировки и прохождения повторной экспертизы ПСД возникла в начале 2019 года в связи с выявленными в ходе строительства недостатками первоначально изготовленной ПСД, однако, Министерством спорта Республики Крым средства для данных целей были доведены ГБУ РК «Крым-СПОРТ» лишь в декабре 2020 года, что значительно повлияло на затягивание сроков строительства в связи с невозможностью продолжения работ подрядчиком до корректировки ПСД.

*Внесены представления Счетной палаты Министерству спорта Республики Крым, Государственному бюджетному учреждению Республики Крым «Центр спортивной медицины» и Государственному бюджетному учреждению Республики Крым «Региональный спортивно-тренировочный центр «Крым-СПОРТ» для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия.*

*По результатам рассмотрения предоставленной объектами контроля информации о принятых мерах представления, внесенные Министерству спорта Республики Крым и Государственному бюджетному учреждению Республики Крым «Региональный спортивно-тренировочный центр «Крым-СПОРТ» сняты с контроля как полностью исполненное. Представление, внесенное Государственному бюджетному учреждению Республики Крым «Центр спортивной медицины» продолжает оставаться на контроле.*



**Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность**  
**в области расходов бюджета Республики Крым по разделу**  
**«Здравоохранение»**

**«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в здравоохранении (ЕГИСЗ)» в 2019-2020 годах»**

Объекты контрольного мероприятия: Министерство здравоохранения Республики Крым (далее по тексту раздела – Минздрав РК), ГБУ РК «Крымский медицинский информационно-аналитический центр» (далее – ГБУ РК «КМИАЦ»), ГБУЗ РК «Симферопольская центральная районная клиническая больница» (далее - ГБУЗ РК «Симферопольская ЦРКБ»), ГБУЗ РК «Бахчисарайская центральная районная больница» (далее – ГБУЗ РК «Бахчисарайская ЦРБ»), ГУП РК «Крым - Фармация» (встречная проверка).

Ресурсное обеспечение Регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в здравоохранении (ЕГИСЗ)» (далее – Региональный проект ЕГИСЗ) в проверяемом периоде составляет 942 775,8 тыс. рублей (федеральный бюджет – 924 454,0 тыс. рублей, бюджет Республики Крым – 18 321,8 тыс. рублей).

Кассовый расход Минздрава РК по средствам, направленным на реализацию Регионального проекта ЕГИСЗ, в 2019 и 2020 году составил 100,0 %. Получатель средств субсидии на реализацию Регионального проекта ЕГИСЗ в 2019, 2020 годах - ГБУ РК «КМИАЦ» - оператор Единая медицинская информационная система здравоохранения Республики Крым.

Расходы на реализацию Регионального проекта ЕГИСЗ в 2019-2020 годах составили 755 360,1 тыс. рублей, (80,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований), в том числе:

- в 2019 году 221 916,9 тыс. рублей, (99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований);
- в 2020 году 533 443,2 тыс. рублей, (74,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований).

В проверяемом периоде ГБУ РК «КМИАЦ» закуплено:

- оборудование (включая услуги по его установке) в количестве 12 241 единиц на сумму 637 468,4 тыс. рублей;
- услуги на сумму 117 891,7 тыс. рублей.

Анализом данных из ЕГРЮЛ, ЕГРИП, СБиС установлено, что отдельные поставщики, исполнители по контрактам являются взаимозависимыми лицами (имеющие одного учредителя или директора), что



может указывать на наличие признаков аффилированности между юридическими лицами.

Обследование медицинских учреждений, подведомственных Минздраву РК, с целью определения потребности в дооснащении информационно-телекоммуникационным оборудованием и программным обеспечением в 2019 - 2020 годах, а также обеспечивающего приоритетность поставок, синхронизацию его установки и подключение к программному обеспечению, не проводилось.

В соответствии с контрактами, оборудование, которое приобреталось ГБУ РК «КМИАЦ» для оснащения медицинских организаций, подведомственных Минздраву РК, передавалось медицинскому учреждению по актам приема-передачи без указания стоимости, акты подписывались представителями поставщика и медицинского учреждения, без участия представителей ГБУ РК «КМИАЦ».

Документы, подтверждающие прямую передачу оборудования от ГБУ РК «КМИАЦ» в пользование медицинским учреждениям, в ГБУ РК «КМИАЦ» отсутствуют.

Фактически переданное в 2019-2020 годах в пользование медицинским учреждениям оборудование на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» ГБУ РК «КМИАЦ» не учитывалось, договора безвозмездного пользования не оформлялись.

Сложившаяся схема доставки оборудования в рамках реализации мероприятий Регионального проекта ЕГИСЗ, оформления первичных учетных документов и отражения в бухгалтерском учете не обеспечивают его сохранность и несет в себе высокие риски его хищения.

#### Приобретение и передача оборудования в медицинские учреждения в 2019-2020 годах (12 219 единиц стоимостью 545,6 млн. рублей)



Отраженная в бухгалтерском учете ГБУ РК «КМИАЦ» стоимость приобретенного и переданного оборудования в медучреждения значительно отличается от стоимости этого же оборудования, отраженной в бухгалтерском учете проверенных организаций – получателей, по трем организациям – являвшимся объектами проверки, разница в отраженной в бухгалтерском учете стоимости приобретенного оборудования от отраженной в бухгалтерском учете ГБУ РК «КМИАЦ» более чем в 2,6 раза. Причинами расхождений являются несвоевременная передача первичных учетных документов в бухгалтерию и отражение в бухгалтерском учете организаций и учреждений, подведомственных Минздраву РК, оборудования на забалансовом счете стоимостью по 1 рублю при известной фактической стоимости.

По состоянию на 01.01.2021 не закреплено на праве оперативного управления за медицинскими учреждениями 4 817 ед. оборудования на общую сумму 309 237,9 тыс. рублей (или 56,7 % от общей стоимости оборудования, приобретённого ГБУ РК «КМИАЦ» для дооснащения медицинских учреждений), находящегося у них в фактическом пользовании.

При принятии участниками Регионального проекта ЕГИСЗ оборудования к бухгалтерскому учету, фактически являющегося объектами основных средств, а также при его дальнейшем хранении и использовании инвентарные номера не наносились, инвентарные карточки, отражающие их характеристику, не заводились.

Подсистема «Управление ЛЛО» стоимостью 17 100,0 тыс. рублей, с момента ввода ее в промышленную эксплуатацию с 22.10.2019 и по состоянию на 01.01.2021 не использовалась в соответствии с целями ее создания ни Минздравом РК, ни ГКУ РК «Крымздрав», ни ГУП РК «Крым-Фармация».

ГУП РК «Крым-Фармация» не осуществляется наполнение подсистемы ЕМИСЗ РК «Управление ЛЛО», в связи с чем не реализуется возможность формирования данных по ЛЛО, остатков лекарственных средств в аптеках, регистра региональных и федеральных льготников, использования медицинскими организациями и контролю за движением медикаментов по программам ЛЛО.

Счетной палатой в 2019 году проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования Министерством здравоохранения Республики Крым и подведомственными предприятиями, учреждениями, организациями в 2017-2018 годах и первом полугодии 2019 года бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по льготному лекарственному обеспечению граждан». Выявлено неэффективное использование бюджетных средств, выразившееся в приобретении невостребованных лекарственных препаратов, срок годности которых истек, в размере 424 531,9 тыс. рублей. Отмечено наличие разбалансированности системы льготного лекарственного обеспечения, отсутствие должной координации действий участников льготного лекарственного обеспечения, низкий уровень применения информационных технологий.



Счетной палатой предложено Минздраву РК, как главному распорядителю бюджетных средств на реализацию мероприятий по льготному лекарственному обеспечению, разработать и принять конкретные меры по организации льготного лекарственного обеспечения, способствующие реальному, а не формальному повышению эффективности и результативности льготного лекарственного обеспечения.

Тенденция накапливания лекарственных препаратов с истекшим сроком годности, закупленным по федеральной программе обеспечения необходимыми лекарственными препаратами сохраняется: прирост во II полугодии 2019 года составляет 152,2 % по сравнению с предыдущим периодом, в I полугодии 2020 года – 149,9 %. Данный факт свидетельствует о неэффективном использовании Минздравом РК бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по льготному лекарственному обеспечению.

По состоянию на 01.01.2021 ни одной медицинской организацией не достигнуто в полной мере выполнение значений целевых показателей, установленных Минздравом РК в рамках реализации мероприятий Регионального проекта ЕГИСЗ. По состоянию на 01.01.2021 отмечено 11 из 69 подведомственных Минздраву РК организаций, имеющих подключенные к ЕМИСЗ РК автоматизированные рабочие места, у которых выполнение целевых показателей составляет ноль процентов, что указывает на наличие рисков по недостижению конечного результата реализации Регионального проекта ЕГИСЗ к 2024 году.

Непроанализированная должным образом потребность в оборудовании подведомственных Минздраву РК организаций повлекли за собой недостатки в процессе реализации Регионального проекта ЕГИСЗ, выразившееся в не востребованности предоставленного ресурса.

О результатах контрольного мероприятия проинформированы Глава Республики Крым, Государственный Совет Республики Крым, Совет министров Республики Крым, Министерство здравоохранения Республики Крым ГБУ РК «Крымский информационно - аналитический центр», прокуратура Республики Крым, УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю.

*Внесены представления Счетной палаты Министерству здравоохранения Республики Крым, ГБУЗ РК «Бахчисарайская центральная районная больница», ГБУ РК «Крымский медицинский информационно – аналитический центр», ГУП РК «Крым - Фармация», ГБУЗ РК «Симферопольская центральная районная клиническая больница» с целью устранения и недопущения выявленных нарушений и недостатков.*

*По результатам рассмотрения предоставленной объектами контроля информации об исполнении представлений, отдельные пункты сняты с контроля, остальные остаются на системном контроле Счетной палаты.*





**«Оценка мер по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи за 2018 – 2020 годы и истекший период 2021 года (9 месяцев) (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)»**

Объекты контрольного мероприятия: ТФОМС, Минздрав РК, ГБУЗ РК «Евпаторийская городская больница», ГБУЗ РК «Сакская районная больница», ГБУЗ РК «Черноморская центральная районная больница», ГБУЗ РК «Красногвардейская центральная районная больница», ГБУЗ РК «Симферопольский клинический родильный дом №2».

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Модернизация первичного звена здравоохранения в Республике Крым проводится в рамках Государственной программы развития здравоохранения в Республике Крым на 2018-2020 годы, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 12.12.2017 № 666 (далее – Госпрограмма РК № 666). Целью Госпрограммы РК № 666 является обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки, на территории Республики Крым.

В рамках Национального проекта «Здравоохранение» в Республике Крым с 2019 года реализуется региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи».

В 2019 и 2020 годах выполнены все установленные показатели мероприятий регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», за исключением показателя «Доля впервые в жизни установленных инфекционных заболеваний, выявленных при проведении диспансеризации и профилактическом медицинском осмотре» (в 2020 году не выполнен на 1,6 процентных пункта).

Доступ к данным о прохождении профилактического медицинского осмотра и (или) диспансеризации граждан в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг возможен при реализации передачи структурированных электронных медицинских документов (СЭМД) в реестр электронных медицинских документов (РЭМД).

Отсутствие документа, определяющего структуру СЭМД и перечень передаваемых сведений в ЕГИСЗ, не позволяет реализовать передачу электронных медицинских документов в ЕГИСЗ.

В рамках ведомственной целевой программы «Модернизация государственных учреждений здравоохранения с целью доведения их до федеральных стандартов и нормативов» в 2018 году выполнены 142 капитальных ремонта зданий и 58 мероприятий по приобретению оборудования, в 2019 году выполнено 263 капитальных ремонта и 55 мероприятий по приобретению оборудования, в 2020 году для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью до 100 человек приобретено 6 передвижных комплексов, приобретено и введено в



эксплуатацию 5 компьютерных томографов, в ГБУЗ РК «Крымский республиканский онкологический клинический диспансер имени В.М. Ефетова» для проведения лучевой терапии приобретен и введен в эксплуатацию линейный ускоритель, заключены контракты на строительство 129 объектов ПМСП.

В рамках реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года» 10 декабря 2020 года введен в эксплуатацию Многопрофильный республиканский медицинский центр ГБУЗ РК «Крымская республиканская клиническая больница имени Н.А. Семашко» г. Симферополь на 744 койки.

В 2018 году осуществлен монтаж 40 ФАП и ВА, в 2020 году построено 4 модульных ФАПа.

Согласно Региональной программе МПЗ в Республике Крым медицинскую деятельность осуществляют 85 учреждений. К ним относятся: 35 больниц, 10 поликлиник, 9 центров, 4 диспансера, 5 роддомов, 14 санаториев, дом ребенка, госпиталь, центр крови, клиника ВУЗа и 4 учреждения особого типа.

В Республике Крым отсутствуют населенные пункты, доезд к которым необходим по дорогам общего пользования с использованием автомобильного транспорта более 30 минут.

В Республике Крым имеется 171 населенный пункт с численностью населения менее 100 человек, из которых 10 населенных пунктов находятся на расстоянии более 6 километров от ближайшей медицинской организации, оказывающей ПМСП. В указанных населенных пунктах (кроме п. Охотничье) до декабря 2022 года предусмотрены мероприятия по организации домовых хозяйств для оказания первой помощи населению до прибытия медицинских работников, а также оказание ПМСП мобильными бригадами с использованием передвижных медицинских комплексов.

В качестве дополнительных мер социальной поддержки врачей и среднего медицинского персонала Законом Республики Крым от 29.12.2016 № 341-ЗРК/2016 «О здравоохранении в Республике Крым» предусмотрены ежемесячные выплаты за счет средств бюджета Республики Крым медицинским работникам, возмещение медицинским работникам, работающим и проживающим в сельской местности, расходов на оплату жилых помещений, их отопления и обеспечения электроэнергией, возмещение иногородним медицинским работникам расходов на наём жилого помещения. Медицинские работники, проживающие и работающие в сельской местности, получают ежемесячную денежную выплату в размере 750,00 рублей.

В соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 09.02.2018 № 64 медицинские работники, оказывающие первичную медико-санитарную и скорую специализированную медпомощь, чьи специальности отнесены к перечню дефицитных, получают ежемесячные стимулирующие доплаты к заработной плате. Для привлечения в государственную сферу здравоохранения Республики Крым



квалифицированных кадров из других регионов Российской Федерации утвержден Порядок возмещения расходов на наём жилых помещений иногородним медицинским работникам.

Ежемесячная денежная компенсация предоставляется в размере фактически понесенных медицинским работником расходов на оплату найма жилого помещения до 30 тыс. рублей в месяц в населенных пунктах свыше 50 тыс. человек, и до 20,0 тыс. рублей в месяц в населенных пунктах до 50 тыс. человек.

В рамках реализации подпрограммы 4 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» Госпрограммы РК № 666 осуществляются единовременные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек и заключившим трудовой договор с медицинской организацией, отнесенной к ведению Минздрава РК, в размере 1 000,0 тыс. рублей врачам и 500,0 тыс. рублей фельдшерам.

Для привлечения в государственную систему здравоохранения медиков с наиболее востребованными специальностями и закрепления их на рабочих местах намечено создание в республике фонда служебного жилья для медицинского персонала за счёт средств республиканского бюджета до 2024 года планируется приобретение 600 квартир.

В Законе Республики Крым от 22.12.2020 № 139-ЗРК/2020 «О бюджете Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на указанные цели в 2021 году предусмотрено 100 000,0 тыс. рублей (по состоянию на 01.07.2021 финансирование не осуществлялось).

Вышеуказанные меры социальной поддержки медицинских работников, предоставляемые за счет средств бюджета Республики Крым, направлены главным образом на решение социальных вопросов таких работников и существенно не влияют на уменьшение дефицита медицинских работников и на создание благоприятных условий для привлечения отдельных категорий медицинских работников для работы в районные больницы. Положительная динамика по уменьшению дефицита медицинских работников отсутствует.

В Республике Крым сеть пунктов отпуска лекарственных препаратов представлена 101 пунктом аптечных организаций ГУП РК «Крым-Фармация», из которых в 70 пунктах отпуска лекарственных препаратов (в 69,3 % от общего количества) осуществляется как коммерческий отпуск медицинских препаратов, так и отпуск препаратов в рамках льготного лекарственного обеспечения. Также Минздравом РК выданы лицензии частным (коммерческим) организациям, в которых осуществляется коммерческий отпуск медицинских препаратов.

Существующая сеть пунктов отпуска лекарственных препаратов охватывает все города и районы Крыма, но не все населенные пункты в их составе.



По состоянию на 01.07.2021 объем просроченной кредиторской задолженности медицинских организаций, оказывающих ПМСП на территории Республики Крым, составил 150 446,3 тыс. рублей или 5,8 % общего объема кредиторской задолженности на указанную дату.

По результатам дополнительной проверки в ГБУЗ РК «Симферопольский клинический родильный дом №2» установлено, что учреждением в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 отражена просроченная кредиторская задолженность по средствам по ОМС. Таким образом, Минздравом РК информация в части наличия на 01.01.2021 просроченной кредиторской задолженности медицинских организаций, оказывающих ПМСП на территории Республики Крым, представлена в Счетную палату Республики Крым в искаженном виде.

По результатам дополнительной проверки в ГБУЗ РК «Красногвардейская центральная районная больница» установлено, что в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности не отражена просроченная кредиторская задолженность в сумме 25 060,8 тыс. рублей.

Указанные выше действия образуют объективную сторону состава административного правонарушения в части грубого нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, порядку составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Искажение показателей годовой бюджетной отчетности не позволило своевременно принять меры по ее погашению, поскольку данная задолженность не была учтена Минздравом РК при планировании бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетными и автономными учреждениями здравоохранения с 2017 по 2020 год. Факты невыполнения государственного задания не установлены. По состоянию на 01.07.2021 указанная задолженность списана с балансового счета Минздрава РК и перенесена на забалансовый учет.

Из указанной суммы просроченной кредиторской задолженности 91,3 % или 167 145,8 тыс. рублей являются задолженностью Минздрава РК перед медицинскими организациями, оказывающими ПМСП.

Факт неисполнения обязательств Минздравом РК перед подведомственными ему учреждениям по погашению задолженности за выполненные объемы государственного задания в 2016-2017 годах указывает на возможные риски ухудшения материально-технического состояния таких учреждений и образования скрытой просроченной задолженности.

В проверяемом периоде в общей структуре плановых ассигнований, предусмотренных на развитие ПМСП 94 %, или 32 406 790,3 тыс. рублей составляют плановые ассигнования подпрограммы «Программа



модернизации здравоохранения Республики Крым» Госпрограммы РК № 666, 2,1 % или 727 054,7 тыс. рублей – плановые ассигнования на реализацию Региональных проектов «Развитие системы оказания ПМСП» и «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», 3,9 % или 1 357 530,4 тыс. рублей – на реализацию Региональной программы МПЗ (в 2021 году).

Количество медицинских организаций частной формы собственности, оказывающих ПМСП в системе ОМС на территории Республики Крым, составило: на 01.01.2018 – 28, в том числе фактически оказавшие в 2018 году медицинскую помощь за счет средств ОМС – 14, на 01.01.2019 – 29, в том числе фактически оказавшие в 2019 году медицинскую помощь за счет средств ОМС – 17, на 01.01.2020 – 39, в том числе фактически оказавшие в 2020 году медицинскую помощь за счет средств ОМС – 14, на 01.01.2021 – 21, в том числе фактически оказавшие в 2021 году (по состоянию на 01.07.2021) медицинскую помощь за счет средств ОМС – 12.

Данные соответствия фактической укомплектованности медицинскими работниками штатным нормативам в проверенных медицинских учреждениях физическими лицами представлены в таблице № 2.

Таблица № 2

Врачи первичного звена здравоохранения	2018 год		2019 год		2020 год	
	укомпл., %	коэф-т совмест.	укомпл., %	коэф-т совмест.	укомпл., %	коэф-т совмест.
<b>ГБУЗ РК «Сакская РБ»:</b>						
врачи терапевты участковые	81,4	1,22	87,2	0,79	60,6	1,07
врачи педиатры участковые	62,5	1,25	38,0	1,08	64,9	1,25
врачи общей практики	53,0	1,34	53,0	1,34	51,2	1,31
<b>ГБУЗ РК «Черноморская ЦРБ»:</b>						
врачи терапевты участковые	88,2	1,17	85,0	1,18	86,6	1,05
врачи педиатры участковые	64,3	1,06	75,0	0,8	71,0	1,04
врачи общей практики	57,0	1,15	59,0	1,17	50,0	1,2
<b>ГБУЗ РК «Евпаторийская ГБ»:</b>						
врачи терапевты участковые	63,0	1,2	69,0	1,15	69,0	1,1
врачи педиатры участковые	49,0	1,3	46,0	1,36	36,0	1,38
врачи общей практики	67,0	1,17	48,0	1,25	44,0	1,16

Таким образом, количество фактически занятых должностей не соответствует тому объему медицинских услуг, который необходим для удовлетворения потребности населения, что в свою очередь ведет к снижению уровня и качества медицинского обслуживания. На основании изложенного Счетная палата отмечает необходимость принятия мер по увеличению фактического числа занятых должностей.

По результатам целевой медико-экономической экспертизы за 2018 год СМО выявлено 387 нарушений в части необоснованного несоблюдения сроков оказания амбулаторно-поликлинической медицинской помощи медицинскими организациями.



Проверкой оснащённости проверенных МО, ФАПов и ВА, оказывающих ПМСП и расположенных в сельской местности, медицинским оборудованием и изделиями установлено отсутствие в ГБУЗ РК «Сакская РБ» 22 наименований в 11 амбулаториях и 29 наименований в 20 ФАПах, в ГБУЗ РК «Евпаторийская ГБ» 8 наименований в 4 амбулаториях, что приводит к снижению доступности диагностических исследований для населения Республики Крым.

Проверкой установлено, что из 65 единиц автотранспорта, используемых для обеспечения оказания ПМСП в ГБУЗ РК «Сакская РБ», ГБУЗ РК «Черноморская ЦРБ», ГБУЗ РК «Евпаторийская ГБ», 34 единицы имеют износ 100%, 33 эксплуатируются более 10 лет.

Согласно Региональной программе, с целью повышения доступности ПМСП, запланировано дооснащение проверенных МО 9 единицами автомобильного транспорта, однако это не позволит обеспечить всю имеющуюся потребность МО, оказывающих ПМСП, в автотранспорте, и повысить доступность соответствующей помощи.

В соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 20.12.2016 № 612 «О Единой медицинской информационной системе здравоохранения Республики Крым» создана Единая медицинская информационная система здравоохранения Республики Крым (далее – ЕМИСЗ РК, Система), и ГБУ РК «КМИАЦ» определен оператором, исполнителем работ по разработке и вводу ее в эксплуатацию.

ГБУ РК «КМИАЦ» Регламент организации защищенного информационно-телекоммуникационного взаимодействия ЕМИСЗ РК с медицинскими организациями не разработан, соглашения об исполнении Регламента с медицинскими организациями не заключены.

Ресурсное обеспечение Регионального проекта с 2019 года по 2024 год составляет 1 629 353,1 тыс. рублей (федеральный бюджет – 1 604 165,6 тыс. рублей, бюджет Республики Крым – 25 187,53 тыс. рублей).

На реализацию Регионального проекта предусмотрены средства в объеме 1 124 094,1 тыс. рублей, в том числе: на 2019 год – 222 349,5 тыс. рублей, на 2020 год - 720 426,3 тыс. рублей, на 2021 год – 181 318,3 тыс. рублей. Кассовый расход Минздрава РК по средствам, направленным на реализацию Регионального проекта, в 2019 и 2020 году составил 100,0 %, по состоянию на 01.07.2021 - 18,2%.

В 2019-2020 годах ГБУ РК «КМИАЦ» приобретено 12 219 ед. оборудования на общую сумму 545 642,1 тыс. рублей с учетом расходов на пуско-наладку, инсталляцию и настройку, из которых 95 % или 11 558 ед. оборудования на общую сумму 509 794,2 тыс. рублей направлены в МО.

ГУП РК «Крым-Фармация» не осуществляется наполнение подсистемы ЕМИСЗ РК «Управление ЛЛЮ», в связи с чем не реализуется возможность формирования данных по ЛЛЮ, в том числе в части остатков лекарственных средств в аптеках, что препятствует ее использованию медицинскими организациями и контролю за движением медикаментов.



Для МО приказами Минздрава РК утверждены целевые значения достижения более 20 показателей паспорта регионального проекта, определяющих количество выписанных (реализованных) документов средствами ЕМИСЗ РК.

По итогам контрольного мероприятия установлено неэффективное использование бюджетных ресурсов в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью на сумму 55 178,9 тыс. рублей, в т.ч. неиспользование в период более 3 месяцев приобретенного ГБУ РК «КМИАЦ» и переданного в учреждения и организации, подведомственные Минздраву РК, оборудования на сумму 22 107,3 тыс. рублей, из них:

- ГБУЗ РК «Симферопольская ЦРКБ» - 3 015,9 тыс. рублей;
- ГБУЗ РК «Бахчисарайская ЦРБ» - 9 374,7 тыс. рублей;
- ГУП РК «Крым-Фармация» - 9 716,7 тыс. рублей.

Указанный факт свидетельствует об отсутствии со стороны Минздрава РК единых и четких формализованных требований к порядку взаимодействия информационных систем, а также к алгоритмам функционирования отдельных процессов.

Неэффективное использование бюджетных ресурсов в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью не соответствует ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.12 Федерального закона № 44-ФЗ в части необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных нужд.

В ходе проведения данного контрольного мероприятия проверено фактическое использование информационно-телекоммуникационного оборудования в 3 МО:

- ГБУЗ РК «Евпаторийская городская больница»;
- ГБУЗ РК «Сакская районная больница»;
- ГБУЗ РК «Черноморская центральная районная больница».

По состоянию на 01.07.2021 из 1 561 единиц информационно-телекоммуникационного оборудования (АРМы, МФУ, периферийное оборудование), поступившего в 2019-2020 годах в рамках реализации Регионального проекта «ЕГИСЗ», не используется и находится на складах 357 единиц оборудования, в том числе 61 единица балансовой стоимостью 1 920,4 тыс. рублей и 296 единиц, учитываемые на забалансовом счете по 1 рублю за единицу.

В перерасчете стоимости оборудования (296 единиц на общую сумму 0,3 тыс. рублей), учитываемого на забалансовом счете по 1 рублю за единицу, по цене приобретения ГБУ РК «КМИАЦ», его стоимость составляет 19 355,0 тыс. рублей. Таким образом, указанное оборудование в количестве 357 ед. на общую сумму 21 275,4 тыс. рублей в период более 6 месяцев не использовалось по назначению, что не соответствует ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и указывает на неэффективное использование имущества.



О результатах контрольного мероприятия проинформированы Глава Республики Крым, Государственный Совет Республики Крым, Совет министров Республики Крым, Министерство здравоохранения Республики Крым, прокуратура Республики Крым, УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю, Счетная палата Российской Федерации.

*Для рассмотрения и принятия мер по недопущению в дальнейшем установленных недостатков направлено информационное письмо о результатах контрольного мероприятия в адрес Министерства здравоохранения Республики Крым.*

*Внесены представления Счетной палаты в адрес ГБУЗ РК «Евпаторийская городская больница», ГБУЗ РК «Сакская районная больница», ГБУЗ РК «Черноморская центральная районная больница», ГБУЗ РК «Красногвардейская центральная районная больница» для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия.*

*Представления Счетной палаты, внесенные ГБУЗ РК «Красногвардейская центральная районная больница» и ГБУЗ РК «Сакская районная больница» сняты с контроля как полностью исполненные, остальные остаются на системном контроле Счетной палаты.*

**«Проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предназначенного на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)».**

Объекты контрольного мероприятия: ТФОМС, ГБУЗ РК «Симферопольская поликлиника № 4», ГБУЗ РК «Керченская городская больница № 3».

В проверяемом периоде в бюджетах ТФОМС на 2019 и 2020 годы были предусмотрены средства нормированного страхового запаса, предназначенные на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (далее - НСЗ для софинансирования оплаты труда) в размере 263 513,0 тыс. рублей, в том числе: на 2019 год - 129 947,3 тыс. рублей, на 2020 год - 133 565,7 тыс. рублей.

Фактически израсходовано средств НСЗ для софинансирования оплаты труда в объеме 31 092,5 тыс. рублей, или 11,8 % от утвержденных назначений, в том числе в 2019 году - 11 862,5 тыс. рублей, или 9,1 % от утвержденных назначений, в 2020 году - 19 230,0 тыс. рублей, или 14,4 % от утвержденных назначений.

Проверкой установлено, что 17 медицинскими организациями не заключены Соглашения о предоставлении средств НСЗ для софинансирования оплаты труда на общую сумму 41 889,7 тыс. рублей, что





составляет 15,9 % от общего объема средств, предусмотренных в бюджете ТФОМС на 2019-2020 годы для софинансирования оплаты труда.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что использованные средства ТФОМС на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, включенных в заявки ГБУЗ РК «Симферопольская поликлиника № 4» и ГБУЗ РК «Керченская городская больница № 3» восстанавливались средствами НСЗ на софинансирование оплаты труда после предварительной выборочной проверки работниками ТФОМС заявок и представляемых первичных документов о приеме на работу медицинских работников, размерах начисленной заработной платы и страховых взносов, а также после выплаты заработной платы всем работникам проверенных учреждений.

Фактическая численность медицинских работников, получивших заработную плату за счет средств НСЗ на софинансирование оплаты труда, в 2020 году увеличилась в 2 раза по сравнению с 2019 годом и составила в 2019 году - 64 человека, в 2020 году – 131 человек. По результатам анализа представленных проверенными медицинскими учреждениями отчетов установлено, что должностными лицами учреждений принимались меры по укомплектованию штата медицинскими работниками.

Расширение перечня должностей медицинских работников, используемых при расчете потребности на 2020 год не привело к увеличению объемов использованных средств НСЗ относительно предельных значений, отраженных в Соглашениях о предоставлении средств НСЗ для софинансирования оплаты труда. Рекомендации (методология) по расчету прироста медицинских работников при заполнении заявки на получение средств НСЗ для софинансирования оплаты труда отсутствуют.

Фактическое значение годового прироста численности врачей и среднего медицинского персонала по медицинским организациям, которым предоставлены средства НСЗ для софинансирования оплаты труда ТФОМС составило:

- в 2019 году убыль – «минус» 23 единицы (врачи – «минус» 13 единиц, средний медицинский персонал – «минус» 10 единиц);
- в 2020 году прирост – 49 единиц (врачи – 22 единиц, средний медицинский персонал – 27 единиц).

Запланированные результаты использования средств НСЗ на софинансирование оплаты труда, а именно достижение запланированного в Республике Крым прироста численности врачей и среднего медперсонала с целью снижения кадрового дефицита в проверяемом периоде не достигнуты, в 2019 году количество уволенных медицинских работников превысило количество принятых на работу медицинских специалистов.

В проверяемом периоде при различных методиках планирования средств НСЗ, предназначенных на цели софинансирования оплаты труда, объем средств на указанные цели практически не изменился (прирост на 2,8 % в 2020 году по отношению к 2019 году).



Механизм планирования средств НСЗ для софинансирования оплаты труда в Минздраве РК отсутствует. Минздравом РК не представлены документы, подтверждающие направление информации в Минздрав России или ФФОМС о потребности в объемах финансовых средств НСЗ для софинансирования на оплату труда.

Также следует отметить, что Правилами предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1910, не учитывается динамика фактического использования указанных средств за предыдущий год (9,1% в 2019 году).

Объем неиспользованных средств НСЗ на софинансирование оплаты труда в размере 88,2 % от предусмотренных в бюджете ТФОМС в 2019-2020 годах, указывает на избыточность средств на эти цели и не соответствует фактической потребности.

О результатах контрольного мероприятия проинформированы Глава Республики Крым, Государственный Совет Республики Крым, Совет министров Республики Крым, прокуратура Республики Крым, УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю, Счетная палата Российской Федерации.

*Для рассмотрения и принятия мер по недопущению в дальнейшем установленных недостатков направлены информационные письма о результатах контрольного мероприятия в адрес Министерства здравоохранения Республики Крым, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым.*

#### **«Анализ системы защиты прав застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)»**

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: ТФОМС, ООО «Страховая медицинская компания «Крыммедстрах», Филиал «Крымская страховая медицинская компания» ООО «Арсенал медицинское страхование», ГБУЗ РК «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко».

Согласно Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования.



Гарантированный объем бесплатной медицинской помощи предоставляется гражданам в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, на основе которой утверждаются территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающие в себя территориальные программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС).

Основной задачей сферы ОМС является обеспечение застрахованных лиц доступной, своевременной и качественной медицинской помощью. Мониторинг реализации конституционных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Крым осуществляется ТФОМС Республики Крым в постоянном режиме.

Реализацию законодательного права застрахованных лиц на защиту прав и законных интересов в сфере обязательного медицинского страхования на территории Республики Крым в 2019, 2020 годах осуществляли ТФОМС, две страховые медицинские организации: ООО «Страховая медицинская компания «Крыммедстрах» (далее – СМО «Крыммедстрах», СМО РК) и Филиал «Крымская страховая медицинская компания» ООО «Арсенал медицинское страхование» (далее – СМО «Арсенал», СМО РК), медицинские организации, расположенные на территории Республики Крым (далее – МО).

Мониторинг состояния защиты прав застрахованных лиц проводится ТФОМС РК на основании форм отчетности, установленных приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

В соответствии со ст.16 Федерального закона от 29 ноября 2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) застрахованные лица имеют право на бесплатное оказание им медицинской помощи медицинскими организациями при наступлении страхового случая на всей территории Российской Федерации в объеме, установленном базовой программой ОМС, на территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС, в объеме, установленном территориальной программой ОМС, на выбор медицинской организации из медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, выбор врача путем подачи заявления на имя руководителя медицинской организации в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья, получение достоверной информации о видах, качестве и об условиях предоставления медицинской помощи, защиту прав и законных интересов в сфере ОМС.

Система защиты прав застрахованных лиц в Республике Крым в сфере ОМС включает в себя следующие инструменты для реализации мер по защите прав застрахованных лиц: работа с жалобами и обращениями застрахованных лиц, досудебная и судебная защита прав застрахованных лиц, проведение социологических опросов населения, информирование застрахованных о правах в сфере ОМС.

С 01.06.2016 на территории Республики Крым действует Контакт-центр в сфере ОМС, который организован на базе ТФОМС РК и функциями



которого являются прием и рассмотрение обращений граждан, оказание им справочно-консультативной помощи, принятие мер в случае неудовлетворенности доступностью и качеством медицинской помощи, с информированием Министерства здравоохранения Республики Крым, Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Крым и городу Федерального значения Севастополю, Координационного совета по организации защиты прав застрахованных лиц при предоставлении медицинской помощи и реализации законодательства в сфере

С 01.01.2020 работа Контакт-центра в сфере ОМС осуществляется в круглосуточном режиме. Свыше **90%** обращений от общего количества обращений поступило в проверяемом периоде в адрес СМО РК.

Снижение количества обращений, поступивших в СМО РК в 2020 году, может свидетельствовать о невысоком уровне осведомленности граждан о роли страховых медицинских организации в системе реализации и защиты прав застрахованных лиц в системе ОМС.

За 2020 год в ТФОМС РК и СМО поступило 73 407 обращений, что на 97 793 обращений или на 57,1 % меньше, чем в 2019 году (171 200 обращений). Количество устных обращений увеличилось с 53 703 в 2019 году до 70 273 в 2020 году, удельный вес которых от общего количества обращений составляет 31,4 % и 95,7 %, соответственно.

Из общего количества обращений в 2020 году поступило:

- в ТФОМС РК – 5 284 обращений (в 2019 – 4 269 обращений), что составило 7,2 % от общего количества обращений за 2020 год (2,5 % – в 2019 году);

- в СМО – 68 123 обращения (в 2019 – 166 931 обращение), что составило 92,8 % от общего количества обращений за 2020 год (97,5 % – в 2019 году).

В структуре обращений преобладают обращения за разъяснениями, их доля составила 99,0 % (2019 год – 99,6 %).

В 2020 году по сравнению с 2019 годом на 57,8 % возросло количество обращений по поводу лекарственного обеспечения, на 46,7 % - взимания денежных средств за медицинскую помощь по программам ОМС, на 22,2 % - отказа в оказании медицинской помощи по программам ОМС, на 17,0 % - выбора врача.

Наибольший удельный вес в структуре обоснованных жалоб составляют жалобы на оказание медицинской помощи в 2019 году – 196, или 45,9 %, в 2020 году – 259, или 49,3 %.

При рассмотрении обращений (жалоб) на некачественную страховую медицинскую помощь фактически отсутствует правовая процедура их рассмотрения, в основном все жалобы рассматриваются в досудебном порядке.

Среднее количество застрахованных, приходящееся на одного страхового представителя в Республике Крым в зависимости от уровня (в



зависимости от сложности вопроса) по СМО РК по состоянию на 01.01.2021 составило:

- 1 уровня – 53,5 тыс. человек;
- 2 уровня – 39,8 тыс. человек;
- 3 уровня – 60,3 тыс. человек.

Информация о числе застрахованных, приходящихся в среднем на одного страхового представителя СМО РК, отражена в таблице № 3.

Таблица № 3

Страховые медицинские организации	Число застрахованных лиц, чел.		Число застрахованных на 01.01.2020, приходящееся в среднем на одного СП (тыс. чел.)			Число застрахованных на 01.01.2021, приходящееся в среднем на одного СП (тыс. чел.)		
	на 01.01.20	на 01.01.21	1 уровень	2 уровень	3 уровень	1 уровень	2 уровень	3 уровень
СМО РК «Крыммедстрах»	996 197	1 004 658	43,3	41,5	58,6	43,7	41,9	59,1
СМО РК «Арсенал»	869 294	866 643	72,4	36,2	108,7	72,2	37,7	61,9
Итого по всем СМО РК	1 865 491	1 871 301	53,3	38,9	74,6	53,5	39,8	60,3

Целью досудебного разрешения вопросов является объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение жалоб граждан. В 2019-2020 годах в Республике Крым страховые медицинские организации СМО РК «Крыммедстрах» и СМО РК «Арсенал», осуществляющие деятельность в сфере ОМС, а также ТФОМС РК принимали участие в судебных разбирательствах по гражданским делам по искам застрахованных граждан к медицинским организациям по поводу некачественного оказания медицинской помощи, повлекшей неблагоприятные последствия для здоровья.

В 2020 году зарегистрировано 525 спорных случаев, разрешенных в досудебном порядке, что на 98 случаев, или 22,9% больше, чем в 2019 году (427 спорных случаев), в том числе с материальным возмещением медицинскими организациями на общую сумму 1 152,3 тыс. рублей, что на 11,9 тыс. рублей, или на 1% больше, чем в 2019 году (1 140,4 тыс. рублей).

В 2019 году 5 спорных случаев рассмотрены и удовлетворены в судебном порядке, с материальным возмещением на общую сумму 2 544,1 тыс. рублей (в том числе моральный вред составил 2 010,0 тыс. рублей).

В 2020 году 4 спорных случая рассмотрены в судебном порядке, из них 3 удовлетворены. Сумма возмещения ущерба, причиненного застрахованным лицам, составила – 9 042,6 тыс. рублей (в том числе моральный вред 6 945,1 тыс. рублей).

Из общего количества разрешенных спорных случаев в досудебном порядке в 2019, 2020 годах наибольшую долю составляют случаи по обращениям в связи с оказанием медицинской помощи - 196 случаев, или 45,9% и 259 случаев, или 49,3% соответственно. В 2020 году по сравнению с 2019 годом количество разрешенных спорных случаев в досудебном порядке



по обращениям в связи с организацией работы медицинской организации возросло на 44 случая, или в 2,4 раза; в связи с оказанием медицинской помощи на 63 случая, или на 32,1%, по другим причинам на 41 случай, или в 5,5 раза.

В 2019 году в судопроизводстве находилось 8 судебных дел, из которых рассмотрено 4 (50,0 %), удовлетворено 3 (75,0 % от числа рассмотренных исков). В 2020 году – в судопроизводстве находилось 17 судебных дел, рассмотрено 4 (23,5 %), удовлетворено 2 (50 % от числа рассмотренных исков).

В 2020 году численность опрошенных застрахованных лиц при получении медицинской помощи удовлетворенностью, объемом, доступностью и качеством медицинской помощи увеличилась на 9 989 человек, или на 70,6%. Удовлетворенность объемом, доступностью и качеством медицинской помощи составила 79,3% от общей численности опрошенных застрахованных лиц в 2020 году.

По условиям оказания медицинской помощи в 2020 году удельный вес удовлетворенных качеством медицинской помощи составил: в медицинских организациях, оказывающих ПМСП – 80,3 % (2019 год – 80,4 %), в стационаре – 77,8 % (2019 год – 81,1 %), в дневном стационаре – 74,7 % (2019 год – 74,7 %), амбулаторно – 70,9 % (2019 год – 72,7 %), вне медицинской организации – 90,6 % (2019 год – 79,7 %).

В целом действующая система защиты прав застрахованных лиц позволяет защищать права пациентов, однако не всегда позволяет системно улучшать доступность (сроки ожидания) и качество медицинской помощи.

В целях повышения правовой грамотности населения ТФОМС РК и СМО РК осуществляют представление широкого спектра информации по вопросам ОМС с использованием СМИ, консультируют застрахованных лиц с помощью Контакт-центра в сфере ОМС (по телефону) о возможности прохождения профилактических мероприятий, о перечне оказанных медицинских услуг и их стоимости, сопровождения страховыми представителями лиц с онкологическими заболеваниями или с подозрением на онкологическое заболевание с использованием персонифицированных историй обращений за медицинской помощью пациентов в программном продукте ИС «ТФОМС РК-Медэксперт».

В ТФОМС РК с 2016 года используется информационная система «Информационное сопровождение застрахованных лиц «РДС» (далее - АИС РДС), которая функционирует в режиме реального времени и интегрирована с информационными системами ТФОМС РК - региональным сегментом единого регистра застрахованных лиц и программным комплексом Министерства здравоохранения Республики Крым ЕМИСЗ РК «Промед».

Медицинские организации, оказывающие ПМСП в амбулаторных условиях обновляют в АИС РДС в режиме реального времени (периодичность 20 минут) сведения о застрахованных лицах, получивших направление на госпитализацию, о количестве свободных мест для плановой госпитализации, о застрахованных лицах, в отношении которых не



состоялась запланированная госпитализация, о застрахованных лицах, госпитализированных по направлениям.

Контроль сроков ожидания медицинской помощи осуществляется специалистами СМО РК и ТФОМС.

В 2020 году указом Главы Республики Крым от 17.03.2020 № 63-У «О введении режима повышенной готовности на территории Республики Крым» (далее – Указ № 63-У) установлены ограничительные меры, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, СМО РК приостановлена работа постов и визиты страховых представителей страховых медицинских организаций в медицинские организации.

Сведения об информировании застрахованных лиц о праве прохождения профилактических медицинских осмотров, в том числе в рамках диспансеризации представлены в таблице № 4.

Таблица № 4

№ п/п	Информирование застрахованных лиц о правах в сфере ОМС	Количество мероприятий		в 2020 году к 2019 году, %
		2019 год	2020 год	
1.	Индивидуальное информирование	970 542	697 481	71,9
2.	Публичное информирование	4 540	5 003	110,2

В 2020 году индивидуально проинформировано СМО РК о правах застрахованных лиц в сфере ОМС 697 481 человек, что на 273 061 человек, или на 28,1% меньше, чем в 2019 году.

В 2020 году СМО РК и ТФОМС РК опубликовано 159 статей в СМИ (за 2019 год – 196), проведено 979 выступлений на радио (за 2019 год – 1 164), осуществлено 374 выступления в коллективах (за 2019 год – 836), проведено 34 выступления на телевидении (за 2019 год – 24). Участие СМО РК в публичном информировании посредством указанных мероприятий составило в 2020 году 89,5%, в 2019 году – 90,8%.

Согласно данным ТФОМС РК количество застрахованных лиц, включенных в списки для проведения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации в 2020 году возросло по сравнению с 2019 годом на 7 803 человека, или на 2,1%. Доля численности застрахованных лиц, прошедших профилактические медицинские осмотры и диспансеризацию по отношению к численности застрахованных лиц, включенных в списки для проведения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации, составила в 2019 году – 82,1%, в 2020 году – 26,9%.

Анализ информирования застрахованных лиц о правах в сфере ОМС показал, что в 2020 году по сравнению с 2019 годом показатели снизились в связи с введением ограничительных мер в связи с пандемией (Указ № 63-У).

В 2019 году МО предъявлены к оплате в СМО РК 6 926,3 тыс. счетов, из них приняты к оплате 6 914,4 тыс. счетов, или 99,8 % от общего их количества. Наибольший удельный вес выставленных и принятых к оплате счетов от общего их количества составляют счета и реестры счетов за оказание медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических условиях 87,5%.



В процессе медико-экономического контроля (далее – МЭК) в 2019 году выявлено 11,9 тыс. счетов, содержащих нарушения. Наибольший удельный вес счетов, содержащих нарушения составляют счета по оказанию медицинской помощи стационарно.

В 2020 году МО предъявлены к оплате в СМО РК 6 249,2 тыс. счетов, из них приняты к оплате 6 226,5 тыс. счетов, или 99,6% от общего их количества. Наибольший удельный вес выставленных и принятых к оплате счетов от общего их количества составляют счета и реестры счетов за оказание медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических условиях 87,1%.

В процессе МЭК в 2020 году выявлено 22,7 тыс. счетов, содержащих нарушения. Наибольший удельный вес счетов, содержащих нарушения составляют счета по оказанию медицинской помощи стационарно.

Медико-экономическая экспертиза (далее – МЭЭ) в 2020 году проведена в 136,9 тыс. случаях, что на 12,7 тыс. случаев, или на 10,2% больше, чем в 2019 году.

Наряду с увеличением количества проведенных экспертиз отмечается и увеличение количества выявленных нарушений на 8 тыс. ед. или на 22,2%.

По результатам проведенных СМО РК медико-экономических экспертиз отмечается увеличение удельного веса страховых случаев, содержащих нарушения, с 29,0 % в 2019 году до 32,1 % в 2020 году.

В отчетном периоде работу по организации и проведению экспертизы качества медицинской помощи (далее - ЭКМП) осуществляли эксперты качества медицинской помощи, состоящие в штате ТФОМС РК и СМО РК, с привлечением экспертов качества медицинской помощи, включенных в Территориальный реестр экспертов качества медицинской помощи по Республике Крым.

В 2020 году в сравнении с 2019 годом на 45,1 % уменьшилось количество плановых ЭКМП в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией».

За 2020 год СМО при проведении ЭКМП рассмотрено 59,5 тыс. экспертных случаев (2019 год – 87,5 тыс. экспертных случаев), по результатам которых удельный вес страховых случаев, содержащих нарушения, составил 66,1 %, что на 5,0 процентных пунктов ниже, чем за 2019 год (71,1 %).

Анализ выявленных нарушений при проведении плановых и целевых ЭКМП в 2020 году показал, что наибольшую долю в их структуре занимают нарушения по несоблюдению клинических рекомендаций, порядков оказания медицинской помощи, стандартов медицинской помощи и прочие нарушения.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом доля выявленных нарушений по несоблюдению клинических рекомендаций, порядков оказания



медицинской помощи, стандартов медицинской помощи увеличилась с 59,0 % до 65,2 %, а доля прочих нарушений снизилась с 38,9 % до 29,6 %.

Согласно данным отчетности сумма неоплаты медицинской помощи, штрафов медицинскими организациями по результатам проведения МЭК, МЭЭ, ЭКМП в 2019 и 2020 годах составила 399 020,3 тыс. рублей и 400 094,0 тыс. рублей соответственно.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что объем средств неоплаченной медицинской помощи и штрафов медицинскими организациями в 2019 году составил 2,0% от суммы средств, направленных медицинским организациям за оказанную медицинскую помощь, в 2020 году данный показатель составил 1,7%.

Сложившаяся в Республике Крым система защиты прав застрахованных лиц не в полной мере обеспечивает повышение качества и доступности медицинской помощи и требует доработки нормативного правового регулирования действующего законодательства Российской Федерации, в том числе, нормативное закрепление порядка осуществления контроля фактических сроков ожидания медицинской помощи застрахованными лицами. В целом действующая система защиты прав застрахованных лиц позволяет защищать права отдельных пациентов, но не позволяет системно улучшать доступность (сроки ожидания) и качество медицинской помощи.

О результатах экспертно-аналитического мероприятия проинформированы Глава Республики Крым, Государственный Совет Республики Крым, Совет министров Республики Крым, прокуратура Республики Крым, УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю, Счетная палата Российской Федерации.

*Для рассмотрения и принятия мер по недопущению в дальнейшем установленных недостатков направлено информационное письмо о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Министерства здравоохранения Республики Крым, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым.*

**Контроль за эффективностью управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым, за поступлением в бюджет Республики Крым средств от управления и распоряжения этим имуществом**

**Проверка соблюдения отдельных вопросов управления и распоряжения имуществом, находящимся в хозяйственном ведении ГУП РК «Черноморнефтегаз» с оценкой эффективности использования средств от управления и распоряжения этим имуществом, в том числе поступления в бюджет Республики Крым за период 2019-2020 гг.»**

Объектом контрольного мероприятия являлось Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Черноморнефтегаз» (далее – ГУП РК «Черноморнефтегаз»).

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», в рамках подготовки реорганизации ГУП РК «Черноморнефтегаз» в хозяйственное общество (акционерное общество) ГУП РК «Черноморнефтегаз» осуществляются мероприятия, для чего все объекты недвижимости (здания, сооружения, земельные участки, объекты незавершенного строительства), закрепленные за ГУП РК «Черноморнефтегаз» на праве хозяйственного ведения, а также земельные участки под ними проходят процедуру кадастрового учета и регистрации права в установленном законодательством порядке.

По состоянию на 01.01.2021 из общего количества объектов недвижимости, подлежащих постановке на государственный кадастровый учет - 1600 объектов: на государственный кадастровый учет поставлены 1399 объектов недвижимости (87,4%); внесены сведения в Реестр имущества Республики Крым по 1521 объекту недвижимости (95,1 %); зарегистрировано право собственности за Республикой Крым на 1422 объекта недвижимости (88,9 %); зарегистрировано право хозяйственного ведения в отношении 1365 объектов недвижимого имущества (85,3 %).

Общее количество земельных участков составляет 1 587 ед. (из которых 1 183 земельных участка внесены в ЕГРН как «ранее учтенные» - имеются правоустанавливающие документы, оформленные до 2014 года). На государственный кадастровый учет поставлено 1 127 земельных участков (71,0 %); зарегистрировано право собственности за Республикой Крым на 1 096 земельных участков (69,1 %).

В результате финансовой деятельности за 2019 год ГУП РК «Черноморнефтегаз» получен убыток в размере 1 603 831,0 тыс. рублей, за 2020 год – прибыль в размере 17 311,0 тыс. рублей. Покрытие убытка за 2019 год в размере 1 603 831,0 тыс. рублей осуществлено за счет: резервного фонда в сумме 15 477,0 тыс. рублей, нераспределенной прибыли прошлых лет – 1 588 354,0 тыс. рублей.



В проверяемом периоде в бюджет уплачено 5 260 572,0 тыс. рублей налоговых платежей и сборов, из них: в 2019 году - 2 930 234,0 тыс. рублей, в том числе: в бюджет Республики Крым – 2 543 331,0 тыс. рублей, местные бюджеты – 386 903,0 тыс. рублей; за 9 месяцев 2020 года – 2 330 338,0 тыс. рублей, в том числе: в бюджет Республики Крым – 2 022 381,0 тыс. рублей, местные бюджеты – 307 957,0 тыс. рублей.

Уплата в бюджет Республики Крым части чистой прибыли предприятия, оставшейся в его распоряжении после уплаты налогов и обязательных платежей, в проверяемом периоде составила 5 557,00 тыс. рублей, из них: в 2019 году – 737,00 тыс. рублей, в 2020 году – 4 820,00 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2020 переплата ГУП РК «Черноморнефтегаз» в бюджет Республики Крым составила 6 294,00 тыс. рублей.

Общая стоимость мероприятий Инвестиционной программы ГУП РК «Черноморнефтегаз» на 2018 – 2022 годы (в редакции от 10.08.2020) составила в сумме 35 934 438,0 тыс. рублей.

Освоение финансирования Инвестиционной программы ГУП РК «Черноморнефтегаз» в 2019 году составило в сумме 1 702 599,00 тыс. рублей, или 19,8% от общей потребности финансирования (8 606 033,0 тыс. рублей), в 2020 году - 4 828 643,00 тыс. рублей, или 47,3% от общей потребности финансирования (10 201 360,0 тыс. рублей), что на 27,5% (3 126 044,00 тыс. рублей) больше, чем в 2019 году.

В результате неисполнения плана мероприятий, предусмотренного Инвестиционной программой ГУП РК «Черноморнефтегаз» на 2018 – 2022 гг., цели, определенные программой, ГУП РК «Черноморнефтегаз» в полном объеме не достигнуты. ГУП РК «Черноморнефтегаз» не обеспечено выполнение значимых мероприятий инвестиционной программы в 2019 году в общей сумме 6 903 434,0 тыс. рублей, в 2020 году в сумме 5 372 717,0 тыс. рублей, направленных на дальнейшее перспективное развитие предприятия и осуществление эффективной финансово-хозяйственной деятельности.

По состоянию на 01.10.2020 по сравнению с началом 2019 года дебиторская задолженность увеличилась на 33,0 % (1 723 517,00 тыс. рублей), кредиторская – на 86,2 % (1 455 458,00 тыс. рублей). По состоянию на 01.10.2020 дебиторская задолженность составила в сумме 6 939 315,00 тыс. рублей.

Основная дебиторская задолженность в ГУП РК «Черноморнефтегаз» формируется по расчетам за отгруженный природный газ.

Дебиторская задолженность потребителей природного газа составила по состоянию на 01.01.2019 – 3 131 133 тыс. рублей, на 01.01.2020 – 4 014 304 тыс. рублей, на 01.10.2020 – 3 870 700 тыс. рублей.

По состоянию на 11.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности за природный газ составила в сумме 4 612 666,00 тыс. рублей, в том числе просроченная – 3 456 351,06 тыс. рублей, дебиторская задолженность, срок оплаты по которой не наступил составила 1 156 315,82 тыс. рублей.

Основными крупными должниками (по состоянию на 11.01.2021) являются: ООО «Титановые Инвестиции» - 1 064 594 тыс. рублей, в том числе просроченная - 1 039 969 тыс. рублей, ГУП РК «Крымгазсети» - 1 814 428,00 тыс. рублей, из них просроченная – 1 344 804,00 тыс. рублей, ГУП РК «Крымтеплокоммунэнерго» - 781 202,00 тыс. рублей, ПАО по газоснабжению и газификации «Севастопольгаз» - 469 592,00 тыс. рублей.

Общая сумма дебиторской задолженности по выданным авансам составила по состоянию на 31.12.2019 - 210 560,00 тыс. рублей, на 01.10.2020 – 1 074 977,00 тыс. рублей. Наличие дебиторской задолженности по выданным авансам при условии неисполнения условий договоров свидетельствует об отвлечении из оборота предприятия государственных средств в крупных размерах на длительный срок, подтверждает факт неэффективного использования средств государственного предприятия и, по сути, является скрытым кредитованием иных юридических лиц.

Основными должниками ГУП РК «Черноморнефтегаз» по расчетам с поставщиками и подрядчиками по выданным авансам (по состоянию на 01.10.2020), являются: ООО «ЧНГ Газификация» - 17 438,45 тыс. рублей, НК Роснефть ПАР – 8 586,29 тыс. рублей, ООО «Техпромлизинг» - 1 183,09 тыс. рублей; ООО «Институт «Шельф» - 12 751,75 тыс. рублей, ООО «Центркрап» - 3 352,79 тыс. рублей.

Общая сумма дебиторской задолженности по авансам, связанным с капитальными вложениями, выданным поставщикам и подрядчикам по состоянию на 01.01.2019 составила 287 700,77 тыс. рублей, на 31.12.2019 – 513 160,00 тыс. рублей, на 01.10.2020 – 1 214 867,57 тыс. рублей.

В результате выборочного анализа договоров, подлежащих обследованию в рамках контрольного мероприятия установлено неисполнение обязательств, определенных условиями договоров в части выполнения работ в соответствии с Графиком выполнения работ, что привело к несоблюдению подрядными организациями требований ч. 1 ст. 314, ч. 1 ст. 740 ГК РФ.

Установлено, что ГУП РК «Черноморнефтегаз» не в полной мере применялись меры ответственности к поставщикам товаров, работ и услуг, предусмотренные ст. ст. 393, 394, 395 ГК РФ за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договорам.

Неосуществление претензионной, исковой работы в отношении недобросовестных контрагентов влечет за собой отвлечение денежных средств государственного предприятия и беспроцентное пользование ими, что неблагоприятно сказывается на эффективности хозяйственной деятельности (функционировании) предприятия.

Вследствие ненадлежащего исполнения претензионной и исковой работы ГУП РК «Черноморнефтегаз» расчетная сумма неустойки за несвоевременное исполнение условий, исследуемых в ходе контрольного мероприятия договоров, составила в сумме 135 886,71 тыс. рублей, сумма процентов на сумму долга в результате неправомерного удержания денежных средств, уклонения от их возврата составила 1 590,04 тыс. рублей.



О результатах контрольного мероприятия проинформированы Глава Республики Крым, Председатель Государственного Совета Республики Крым, Председатель Совета министров Республики Крым, прокуратура Республики Крым.

*По итогам рассмотрения результатов контрольного мероприятия для принятия мер реагирования и реализации рекомендаций Счетной палаты Республики Крым Министерству топлива и энергетики Республики Крым направлен отчет о результатах контрольного мероприятия, ГУП РК «Черноморнефтегаз» - информационное письмо.*

**«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств и имущества организациями, находящимися в ведении Министерства транспорта Республики Крым: ГУП РК «Крымские морские порты»; ООО «Морская дирекция» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (январь-ноябрь)»**

Объекты контрольного мероприятия:

- Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымские морские порты» (далее – ГУП «КМП»);
- Общество с ограниченной ответственностью «Морская дирекция» (далее – Общество, Дирекция).

Цель контрольного мероприятия: проверить правильность и достоверность учета государственного имущества Республики Крым, переданного в хозяйственное ведение ГУП «КМП»; определить эффективность и целевое использование имущества, переданного ГУП «КМП» на праве хозяйственного ведения; проверить законность и результативность использования средств, полученных ГУП «КМП» в виде субсидии из бюджета Республики Крым; оценить реализацию права Республики Крым - собственника имущества Республики Крым, находящегося в хозяйственном ведении ГУП «КМП», на получение части прибыли от использования данного имущества. Проверить правильность и достоверность учета имущества Республики Крым, находящегося в Обществе в виде уставного капитала и определить эффективность и целевое использование имущества Общества.

По результатам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки.

Министерство транспорта Республики Крым, являясь собственником имущества ГУП «КМП», нарушило требования абз. 1 п. 2 ст. 15 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», так как не приняло решение об уменьшении размера уставного фонда ГУП «КМП» до размера, не превышающего стоимости его чистых активов. С момента возникновения права хозяйственного ведения ГУП «КМП» 421 объект недвижимого имущества не поставлен на кадастровый учет, 455 объектов не внесены в Реестр имущества Республики Крым, в отношении 676 объектов не



зарегистрировано право государственной собственности Республики Крым, в отношении 752 объектов право хозяйственного ведения ГУП «КМП» не зарегистрировано в установленном законом порядке.

По состоянию на 01.12.2020 за ГУП «КМП» числятся (используются) 118 земельных участков общей площадью 1 270 567 кв. м. По 80 земельным участкам договоры аренды земельных участков с ГУП «КМП» не заключались.

По состоянию на 07.12.2020 из 61 плавсредства, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ГУП «КМП» и подлежащих отчуждению, не реализованы 54 плавсредства.

Государственное имущество Республики Крым в количестве 12 объектов недвижимости, в том числе 2-х земельных участков, используется в рамках заключённых соглашений о реализации инвестиционных проектов неэффективно, с нарушением требований Порядка предоставления в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 25.09.2014 № 344, распоряжений Совета министров Республики Крым «О вопросах управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым» от 27.07.2016 № 843-р и от 23.03.2017 № 305-р. Договоры аренды государственного имущества Республики Крым с организациями не заключены, денежные средства за фактическое пользование государственным имуществом Республики Крым (с 2016 года) не поступали.

По состоянию на 01.09.2020 дебиторская задолженность ГУП «КМП» по арендной плате за аренду объектов недвижимости, состоящих на его балансе, составила 586,48 тыс. рублей, неустойка за безосновательное пользование имуществом – 83,19 тыс. рублей.

По результатам инвентаризации установлены недостача объектов основных средств и 89 объектов основных средств не учтены на балансе. Излишки/недостачи материальных ценностей, отраженные в акте инвентаризации, к учету не приняты. На территории пассажирского комплекса у причальной линии находятся без договорных отношений с правообладателем имущества плавсредства. Расходы за фактическое пользование территорией в сумме 3 489,3 тыс. рублей не возмещены.

Земельный участок площадью 1 100,0 кв.м. по адресу: Республика Крым, г. Евпатория, набережная им. Терешковой используется третьими лицами. ГУП «КМП» не предпринимались действия по освобождению объектов от самовольного размещения сторонних организаций.

За 2019 год по ГУП «КМП» в общем объеме начислений (заработной платы, взносов во внебюджетные фонды, налога на доходы физических лиц, транспортного налога, налога на имущество, налога на добычу полезных ископаемых) в сумме 3 105 504,1 тыс. рублей, выплаты за счет средств субсидии составили 21,0 %, что свидетельствует о наличии финансовой зависимости ГУП «КМП» от бюджета Республики Крым. Кроме того, получая доходы от использования имущества Республики Крым в виде



портовых сборов и арендных платежей, ГУП «КМП» производило оплату имущественных налогов в размере более 85,0 % за счет средств субсидии. За 2019 год ГУП «КМП» уплачен транспортный налог по объектам имущества, неиспользуемого и находящегося в непригодном к эксплуатации состоянии, в размере 2 324,8 тыс. рублей. Таким образом, средства субсидии на уплату транспортного налога в размере 2 102,3 тыс. рублей израсходованы ГУП «КМП» неэффективно.

ГУП «КМП», как получателем субсидии, нарушены условия предоставления субсидии, в части невыполнения показателя результативности предоставления субсидии – исполнение обязательств по получению отчетов о независимой оценке рыночной стоимости объектов имущества – плавсредств (судов) в количестве 55 единиц. ГУП «КМП» в проверяемом периоде не являлось участником реализации мероприятий ФЦП. У ГУП «КМП» в проверяемом периоде отсутствовала необходимость в содержании подразделений и отделов ГУП «КМП», а также работников ГУП «КМП», в должностные обязанности которых входит деятельность, связанная с направлением ФЦП, что привело к неэффективному расходованию средств на оплату труда и начисления на оплату труда.

За 2019 год фактический показатель убытка ГУП «КМП» составил 175 081,5 тыс. рублей, что повлекло за собой отсутствие чистой прибыли и отсутствие отчислений части прибыли в бюджет Республики Крым. В структуре расходов ГУП «КМП» наибольший удельный вес занимают расходы по фонду оплаты труда – 50,7%.

Отдельные объекты основных средств находятся на открытом пространстве и подвержены воздействию природных явлений, в связи с чем существует риск их поломки и разрушения.

Результатом деятельности Общества за 2019 год является убыток в размере 201 954,4 тыс. рублей. Результатом деятельности Общества за 1 полугодие 2020 года является убыток в сумме 22 134,4 тыс. рублей.

Обществом в бюджет Республики Крым в проверяемом периоде в связи с убыточностью перечисления не производились.

О результатах контрольного мероприятия проинформированы Глава Республики Крым, Государственный Совет Республики Крым, Председатель Совета министров Республики Крым, Министерство транспорта Республики Крым, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым и прокуратура Республики Крым.

*Внесено представление Счетной палаты Государственному унитарному предприятию Республики Крым «Крымские морские порты» для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия. В установленные сроки объектом контроля предоставлена информация о принятых мерах, по результатам рассмотрения которой отдельные пункты представления сняты с контроля.*



**«Проверка эффективности деятельности ГУП РК «Крымский туристский центр», в том числе проверка законности, эффективности и результативности использования средств субсидий, предоставленных из бюджета Республики Крым, и оценка управления, распоряжения и использования государственного имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, за 2020 год и истекший период 2021 года (9 месяцев)»**

Объект контрольного мероприятия Государственное унитарное предприятие «Крымский туристский центр» (далее – ГУП РК «КТЦ»).

На основании приказа Министерства курортов и туризма Республики Крым в 2020 году уставной фонд ГУП РК «КТЦ» увеличен на 7 000,0 тыс. рублей и составил 27 554,6 тыс. рублей. За ГУП РК «КТЦ» на праве хозяйственного ведения закреплены нежилые помещения, расположенные по адресам: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Комсомольская, 4, в помещениях расположены структурные подразделения ГУП РК «КТЦ» (288,1 кв. м) и Республика Крым, г. Ялта, ул. Гоголя, 18 / ул. Заречная, 9, помещения ГУП РК «КТЦ» не используются по причине необходимости проведения капитального ремонта (397,3 кв. м).

Министерством курортов и туризма Республики Крым в 2020 году с ГУП РК «КТЦ» заключено 5 соглашений о предоставлении из бюджета Республики Крым субсидий на общую сумму 34 396,1 тыс. рублей:

1) Соглашение от 20.01.2020 № 1 на сумму 6 261,3 тыс. рублей, в том числе: на мероприятия по созданию и развитию крымской сети туристских информационных центров – 3 990,2 тыс. рублей и на мероприятия по координации, управлению и контролю реализации мероприятий ФЦП – 2 271,1 тыс. рублей.

Согласно Отчету о достижении результатов предоставления субсидии по состоянию на 31.12.2020 фактическое значение результата «Количество функционирующих республиканских туристско-информационных центров» составило «1 ед.» при плановом значении – «1 ед.» (100,0%), «Количество туристов, обслуженных республиканскими туристско-информационными центрами» - «5 102 чел.», при плановом значении – «5 000 чел.».

2) Соглашение от 20.01.2020 № 2 на сумму 9 911,6 тыс. рублей. Согласно Отчету о достижении результатов предоставления субсидии по состоянию на 31.12.2020 фактическое значение показателя результативности «Количество посещений туристического портала Республики Крым» составило «714 612 чел.» при плановом значении – «640 000 чел.» (111,7%). Для подсчета посещаемости туристического портала Республики Крым используется сервис «Яндекс. Метрика».

3) Соглашение от 20.01.2020 № 3 на сумму 3 593,2 тыс. рублей. Согласно Отчету о достижении результатов предоставления субсидии по состоянию на 31.12.2020 фактическое значение показателя результативности составило «14 796 единиц» при плановом значении «15 000 единиц» (98,6%). В нарушение пункта 5.10 Порядка № 696 возврат средств Субсидии 5 в сумме 4 884,55 рублей осуществлен ГУП РК «КТЦ» 30.06.2021.





4) Соглашение от 07.09.2020 № 3-УФ на сумму 7 000,0 тыс. рублей. Показателем результативности предоставления Субсидии 3, согласно приложению № 4 к Соглашению от 07.09.2020 № 3-УФ, является «Увеличение уставного фонда Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымский туристский центр» с плановым значением на 2020 год «7 000 000,00 рублей», показатель достигнут.

5) Соглашение от 15.10.2020 № 4 на сумму 35 715,3 тыс. рублей, в том числе: на 2020 год - 7 605,0 тыс. рублей; на 2021 год - 28 110,3 тыс. рублей. Показателем результативности Субсидии 2 является готовность документации мероприятия по проведению изыскательских работ и оценке предельной стоимости объекта «Набережная «Золотые пески России», город Евпатория, Республика Крым» с плановым значением на 2021 год в размере «100,0%». Согласно Отчетам о достижении результатов предоставления субсидии по состоянию на 01.01.2021, на 01.09.2021 к Соглашению от 15.10.2020 № 4 фактическое значение результата составляло «0,0%».

В 2021 году Министерством курортов и туризма Республики Крым с ГУП РК «КТЦ» заключены 3 соглашения о предоставлении из бюджета Республики Крым субсидий на общую сумму 61 446,4 тыс. рублей:

1) Соглашение от 20.01.2021 № 1 на сумму 6 531,1 тыс. рублей, в том числе: на мероприятия по созданию и развитию крымской сети туристских информационных центров – 4 500,0 тыс. рублей и на мероприятия по координации, управлению и контролю реализации мероприятий ФЦП - 2 031,1 тыс. рублей. Согласно Отчету о достижении результатов предоставления субсидии по состоянию на 31.08.2021 фактическое значение результатов предоставления субсидии составили 100,0% и 165,8% соответственно.

2) Соглашение от 20.01.2021 № 2 на сумму 15 600,0 тыс. рублей. Согласно Отчету о достижении результатов предоставления субсидии по состоянию на 31.08.2021 фактическое значение результата «Количество посещений туристического портала Республики Крым» составило «624 131 чел.» (96,0%) от планового значения на 2021 год.

3) Соглашение от 20.01.2021 № 3 на сумму 3 600,0 тыс. рублей. Согласно Отчету о достижении результатов предоставления субсидии по состоянию на 31.08.2021 по Соглашению от 20.01.2021 № 3 фактическое значение показателя результативности «Количество обработанных обращений, поступивших на телефонную «горячую линию» (87,1%).

За период с 01.01.2020 по 31.08.2021 общий объем доходов ГУП РК «КТЦ» составил 74 774,1 тыс. рублей, в том числе: заключено 13 контрактов с Министерством курортов и туризма Республики Крым, фактическое исполнение по которым составило 10 628,9 тыс. рублей (14,2% от общего объема финансирования); субсидии из бюджета Республики Крым - 49 517,8 тыс. рублей (66,2%); доходы ГУП РК «КТЦ» от оказания платной деятельности - 14 627,4 тыс. рублей (19,6% от общего объема финансирования).

За счет средств субсидии ГУП РК «КТЦ» с ООО «Проектный институт «Геоплан» заключен контракт на сумму 34 990,0 тыс. рублей на проведение в установленные сроки «Мероприятия по проведению изыскательских работ и оценке предельной стоимости объекта: «Набережная «Золотые пески России», город Евпатория, Республика Крым».

Фактически на 01.10.2021 в полном объеме приняты два из шести видов работ, предусмотренных графиком выполнения работ по контракту.

В ходе контрольного мероприятия установлены неоднократные факты оплаты ГУП РК «КТЦ» услуг сторонних лиц, привлекаемых для реализации мероприятий, на которые ГУП РК «КТЦ» предоставляется субсидия, в то время как большая часть расходов за счет субсидии – это расходы по оплате труда сотрудников с аналогичными должностными обязанностями.

ГУП РК «КТЦ» в рамках исполнения Мероприятия 4 «Создание информационного поля для популяризации туристических продуктов Республики Крым» заключен договор возмездного оказания услуг по разработке и созданию дизайн – макетов рекламных и информационных материалов для нужд ГУП РК «Крымский туристский центр» с ИП Вайс В.С. на сумму 900,0 тыс. рублей. ИП Вайс В.С. обязуется оказать комплекс услуг по разработке и созданию дизайн-макетов рекламных и информационных материалов для нужд ГУП РК «Крымский туристский центр» в целях создания бренда курортного региона Республики Крым. В соглашении и Порядке о предоставлении субсидии юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на осуществление мероприятий в рамках реализации Государственной программы развития курортов и туризма в Республике Крым, определяющим направления расходования бюджетных средств с целью финансового обеспечения и (или) возмещения затрат в рамках реализации мероприятий Госпрограммы, направление расходования субсидии по оказанию комплекса услуг по разработке и созданию дизайн-макетов рекламных и информационных материалов для нужд ГУП РК «Крымский туристский центр» в целях создания бренда курортного региона Республики Крым отсутствует. Должностные обязанности дизайнера ИРЦ преимущественно дублируют предмет данного договора.

ГУП РК «КТЦ» также заключен с ИП Захаровой С.В. (г. Алушка, ИНН 526319935327) договор возмездного оказания услуг по проведению обследования визуального решения крымского турпродукта на соответствие требованиям охрано- и рекламоспособности от 03.09.2021 на сумму 600,0 тыс. рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 1477 ГК РФ под товарным знаком понимается обозначение, служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей. Так называемый «крымский турпродукт», в отношении визуального решения которого ИП Захаровой С.В.



проводилось обследование на соответствие требованиям охраны – и рекламоспособности, не является товаром ГУП РК «КТЦ». Согласно Договору от 08.06.2021 ИП Вайс В.С. оказала комплекс услуг по разработке и созданию дизайн-макетов рекламных и информационных материалов для нужд ГУП РК «Крымский туристский центр» в целях создания бренда курортного региона Республики Крым.

Услуги оплачены ГУП РК «КТЦ» на основании счетов на оплату на общую сумму 600,0 тыс. рублей, платежными поручениями от 17.09.2021 № 215686, от 28.09.2021 № 301533 ГУП РК «КТЦ» перечислены средства субсидии на возмещение затрат по договору от 03.09.2021. Указанные расходы не предусмотрены пунктом 1.4 Порядка № 696, определяющим направления расходования средств субсидии, ссылка на который имеется в соглашении от 20.01.2021 № 2.

Показатель «прибыль (убыток) до налогообложения» на 2020 год запланирован ГУП РК «КТЦ» в размере 249,1 тыс. рублей, показатель «часть прибыли, подлежащая перечислению в бюджет Республики Крым, оставшейся в распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей» на запланирован в объеме 112,1 тыс. рублей. Аналогичные показатели на 2021 год запланированы ГУП РК «КТЦ» в объеме 949,0 тыс. рублей и 375,8 тыс. рублей соответственно.

Согласно Отчету по ФХД ГУП РК «КТЦ» за 2020 год фактическое значение показателя «Прибыль (убыток) до налогообложения» составило 3 319,6 тыс. рублей со знаком «минус». Согласно Отчету по Плану ФХД ГУП РК «КТЦ» за 6 месяцев 2021 года фактическое значение показателя «Прибыль (убыток) до налогообложения» составило 982,0 тыс. рублей со знаком «минус» при плановом годовом значении показателя 949,0 тыс. рублей.

В проверяемом периоде план финансового оздоровления ГУП РК «КТЦ», комплекс мер, который следовало предпринять ГУП РК «КТЦ» с целью финансового оздоровления / ликвидации убыточности, не разрабатывался, не утверждался и, как следствие, не реализовывался.

О результатах контрольного мероприятия проинформированы Глава Республики Крым, Государственный Совет Республики Крым, Председатель Совета министров Республики Крым и прокуратура Республики Крым.

*Внесено представление Счетной палаты Государственному унитарному предприятию «Крымский туристский центр» для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия. В установленные сроки объектом контроля предоставлена информация о принятых мерах, по результатам рассмотрения которой представление снято с контроля как полностью исполненное.*



### Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов

В соответствии со ст. 136 БК РФ, на основании Плана деятельности Счетной палаты на 2021 год, проведено 14 контрольных мероприятий по проверке годовых отчетов об исполнении бюджетов 67 муниципальных образований, а именно:

- **Нижнегорский район Республики Крым:** администрации Жемчужинского, Зоркинского, Пшеничненского, Изобильненского, Емельяновского, Акимовского, Лиственского, Новогригорьевского сельских поселений и Нижнегорского района;

- **Кировский район Республики Крым:** администрации Токаревского и Сеницынского сельских поселений;

- **Красногвардейский район Республики Крым:** администрации Котельниковского, Александровского, Зерновского, Новопокровского, Янтарненского, Найденовского сельских поселений;

- **Первомайский район Республики Крым:** администрации Островского, Степновского, Гришинского, Стахановского сельских поселений;

- **Раздольненский район Республики Крым:** администрации Новоселовского, Ковыльновского сельских поселений;

- **Сакский район Республики Крым:** администрации Крымского, Добрушинского, Вересаевского, Зерновского сельских поселений;

- **Ленинский район Республики Крым:** администрации Горностаевского, Приозерновского, Челядиновского сельских поселений;

- **Черноморский район Республики Крым:** администрации Далековского, Медведевского, Новоивановского сельских поселений;

- **Симферопольский район Республики Крым:** администрации Школьненского, Мазанского, Урожайновского, Широковского, Первомайского, Новоселовского, Донского сельских поселений;

- **Белогорский район Республики Крым:** администрации Мичуринского, Русаковского, Новожиловского, Земляниченского Богатовского, Мельничного, Вишенского сельских поселений;

- **Джанкойский район Республики Крым:** администрации Вольновского, Изумрудновского, Стальненского, Яснополянского сельских поселений и Джанкойского района;

- **Бахчисарайский район Республики Крым:** администрации Верхореченского, Каштановского, Табачненского, Ароматненского, Плодовского сельских поселений;

- **Советский район Республики Крым:** администрации Черноземненского, Дмитровского, Пушкинского, Заветненского, Некрасовского, Урожайновского сельских поселений.



- **Краснопереконский район Республики Крым:** администрации Братского, Магазинского, Вишневого, Орловского, Совхозненского сельских поселений.

*Проверкой организации бюджетного процесса* установлены факты искажения бюджетной отчетности муниципальных образований. Так, в отдельных случаях данные бухгалтерского учета и отчетности и данные реестров муниципального имущества имеют значительные расхождения, в том числе в части сведений о составе и стоимости имущества казны. Установлено, что должностными лицами администраций, ответственными за ведение реестра, ненадлежащим образом и несвоевременно осуществляется актуализация сведений о муниципальном имуществе; должностными лицами, ответственными за ведение бухгалтерского учета, в свою очередь, не проводится сверка данных учета с данными указанного реестра и первичными документами в отношении недвижимого и движимого имущества, что приводит в итоге к искажению бюджетной отчетности.

Также выявлены случаи недостоверной годовой бюджетной отчетности поселений за 2020 год.

При этом, отмечается недостаточность принимаемых мер по выявлению потенциальных доходных источников местных бюджетов, в том числе объектов нефинансовых активов для передачи в аренду и соответственно низкое качество прогнозирования объемов поступлений, в целях значительного снижения уровня дотационности.

Министерством финансов Республики Крым с администрациями проверенных поселений заключены соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований на 2020 год. Контрольными мероприятиями установлены многочисленные факты нарушений условий соглашений.

Отдельными муниципальными образованиями в проверяемом периоде не утвержден нормативный акт, обеспечивающий осуществление полномочий внутреннего муниципального финансового контроля, контроля в сфере закупок (п. 3 ст. 269.2 БК РФ, ст. 99 Федеральный закон № 44-ФЗ). В нарушение положений ст. 160.2-1 БК РФ в 2020 году не осуществлены бюджетные полномочия по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита.

Проверкой установлено, что в нарушение п. 3 ст. 179 БК РФ отдельными администрациями проверенных поселений оценка эффективности муниципальных программ за 2020 год проведена не была.

*Анализ основных показателей местных бюджетов* показал, что бюджеты поселений утверждены до начала финансового года, что соответствует требованиям ст. 187 БК РФ, в которые неоднократно вносились изменения в связи с необходимостью отражения изменений размеров межбюджетных трансфертов, выделяемых из бюджета Республики Крым, а также корректировки планируемых налоговых и неналоговых поступлений.



Вместе с тем установлено, что в некоторых поселениях показатель дефицита местного бюджета, утвержденный решением о бюджете, а также сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета превысил установленное пороговое значение 5,0% от общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений в отсутствие источников покрытия дефицита бюджета.

При формировании проекта бюджета на 2020 год выявлены факты несоблюдения требований п. 1 ст. 81 БК РФ – в расходной части бюджетов поселений не предусмотрено создание резервного фонда.

Установлены нарушения в части формирования реестров муниципального имущества в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Рядом администраций проверенных поселений при ведении бухгалтерского учета не обеспечено формирование достоверной информации о наличии муниципального имущества, его использования, чем нарушены требования п. 18 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н.

В нарушение ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность отдельных поселений по состоянию на 01.01.2021 не дает достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату.

В нарушение требований п.381 Инструкции №157н, раздела V Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 258н (далее - Стандарт «Аренда» №258н) по забалансовому счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» в отдельных поселениях числятся земельные участки, выделенные под садово-некоммерческие товарищества, которые находятся в собственности участников вышеуказанных товариществ, что привело к завышению стоимости имущества, переданного в безвозмездное пользование.

**Анализ исполнения бюджета по доходам** показал, что почти по всем объектам контроля фактические показатели по налоговым и неналоговым доходам превышают плановые показатели. Наибольший удельный вес в общем объеме доходной части бюджетов муниципальных образований занимают безвозмездные поступления.

В структуре неналоговых доходов наибольший удельный вес приходится на доходы, получаемые муниципальными образованиями в виде арендной платы за передачу в возмездное пользование имущества и земли, находящихся в собственности муниципальных образований.



Не исполнено обязательное условие по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов Верхореченским сельским поселением Бахчисарайского района, Изумрудновским сельским поселением Джанкойского района.

***Анализ показателей отчетов об исполнении бюджетов проверенных муниципальных образований за 2020 год в части расходов показал высокий уровень кассового исполнения расходов.***

Проверкой соответствия, представленной годовой бюджетной отчетности муниципальных образований за 2020 год требованиям действующего законодательства установлены отдельные нарушения требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральных стандартов и инструкций (Янтарненское, Александровское и Зерновское сельские поселения Красногвардейского района, Школьненское, Мазанское, Урожайненское, Широковское, Первомайское, Новоселовское, Донское сельские поселения Симферопольского района, Далековским, Медведевским, Новоивановским сельскими поселениями Черноморского района, Мичуринское, Земляничненское, Богатовское, Мельничное сельские поселения Белогорского района).

***Анализом соблюдения условий предоставления и использования межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета Республики Крым в 2020 году,*** установлено, что муниципальными образованиями бюджетные средства израсходованы в соответствии с направлениями их использования, установленными соглашениями и законодательством Республики Крым, по отдельным поселениям установлен ряд нарушений, а также отсутствие эффективности использования выделенных бюджетных средств.

По соглашению между Администрацией Новоселовского поселения Раздольненского района и Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым о предоставлении в 2020 году из бюджета Республики Крым субсидии на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в рамках реализации Государственной программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым отсутствует концессионное соглашение в отношении объектов холодного водоснабжения. Конкурсные процедуры на заключение концессионного соглашения администрацией не проводились.

В ходе контрольных мероприятий выявлен ряд нарушений Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе нарушение сроков исполнения этапов выполнения контрактов, утвержденных графиками выполнения работ, не осуществление претензионной работы за ненадлежащее исполнение подрядчиками договорных обязательств, принятие работ без обеспечения гарантийных обязательств, оплата фактически не выполненных работ.

Установлены факты использования средств субсидий с нарушением в части не достижения результата их использования.



В целом по результатам проведенных контрольных мероприятий установлено 309 нарушений, в том числе:

- 33 нарушения при формировании и исполнении бюджетов;
- 119 нарушений при ведении бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 30 нарушений в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
- 44 нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- 83 иных нарушения.

*В целях рассмотрения, принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольных мероприятий, объектам контроля направлено 30 представлений, 31 информационное письмо Счетной палаты Республики Крым. Составлен 21 протокол об административном правонарушении.*

*По результатам рассмотрения информации об устранении выявленных нарушений 21 представление снято с контроля как полностью исполненное, а по 9 – отдельные пункты остаются на системном контроле.*



## **Внешние связи Счетной палаты Республики Крым и взаимодействие с общественностью**

### **Взаимодействие Счетной палаты Республики Крым с Государственным Советом Республики Крым**



В соответствии со ст. 1 Закона № 9-ЗРК Счетная палата, являясь постоянно действующим контрольно-счетным органом внешнего государственного финансового контроля Республики Крым, образуется Государственным Советом Республики Крым и ему подотчетна. В 2021 году между Счетной палатой и Государственным Советом Республики Крым продолжено постоянное взаимодействие по вопросам, входящим в компетенцию Счетной палаты Республики Крым.

В отчетном году основными направлениями взаимодействия стали:

- представление заключений Счетной палаты по результатам экспертизы проектов бюджета Республики Крым, бюджетов территориального фонда обязательного медицинского страхования, исполнения бюджета Республики Крым и территориального фонда обязательного медицинского страхования;
- представление заключений Счетной палаты по результатам экспертизы проектов государственных программ Республики Крым и вносимых в них изменений, проектов законов Республики Крым и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Крым в части, касающейся расходных обязательств Республики Крым;
- представление результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- формирование плана деятельности Счетной палаты;
- осуществление внеплановой контрольной и экспертно-аналитической деятельности по поручению Председателя Государственного Совета Республики Крым;



- проведение расширенных заседаний Коллегии Счетной палаты с участием Председателя Государственного Совета Республики Крым, председателей Комитетов Государственного Совета Республики Крым;

- участие председателя Счетной палаты, заместителя председателя Счетной палаты и аудиторов Счетной палаты в заседаниях сессий Государственного Совета Республики Крым;

- участие председателя Счетной палаты в заседаниях Президиума Государственного Совета и совещаниях членов Президиума Государственного Совета под руководством Председателя Государственного Совета Республики Крым;

- участие председателя Счетной палаты, заместителя председателя Счетной палаты в заседаниях Экономического совета при Председателе Государственного Совета Республики Крым;

- участие аудиторов Счетной палаты в заседаниях Комитетов Государственного Совета Республики Крым;

- представление отчета о деятельности Счетной палаты.

Во внеплановом порядке в соответствии с поручениями Председателя Государственного Совета Республики Крым проведено два контрольных мероприятия:

- «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Новоселовская средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза Д.А. Кудрявицкого» Раздольненского района Республики Крым»;

- Проверка исполнения представления Счетной палаты Республики Крым от 2 декабря 2020 г. № 26 по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования Песчановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым, а также соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов за 2019 год и истекший период 2020 года.

Поручения выполнены, результаты контрольных мероприятий и рекомендации Счетной палаты представлены.

### **Взаимодействие Счетной палаты Республики Крым с Главой Республики Крым, Советом министров Республики Крым и иными органами исполнительной власти Республики Крым**

В отчетном году Счетная палата обеспечивала результативное взаимодействие в рамках полномочий, определенных Законом № 9-ЗРК, с Главой Республики Крым, Советом министров Республики Крым и иными органами исполнительной власти Республики Крым.

Итоги контрольной и экспертно-аналитической деятельности на постоянной основе направляются в адрес Главы Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым, его заместителей.



Руководство Счетной палаты принимает участие в заседаниях Совета министров Республики Крым, по согласованию в коллегиях Министерства финансов Республики Крым, Министерства топлива и энергетики Республики Крым.



Председатель Счетной палаты Республики Крым на постоянной основе принимал участие в координационных совещаниях о ходе реализации инфраструктурных проектов в Республике Крым, работе Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Крым. Счетной палатой по поручению Главы Республики Крым проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка расходования средств, предусмотренных в бюджете Республики Крым на реализацию объектов инфраструктуры, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году и истекшем периоде 2021 года» (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым).

Во внеплановом порядке Счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка обеспечения показателей оплаты труда педагогических работников, установленных Указом Президента Российской Федерации от 08.05.2012 № 597». Поручения выполнены, результаты представлены.

Продолжено взаимодействие с Комитетом по противодействию коррупции Республики Крым, Службой финансового надзора Республики Крым и иными государственными органами в сфере обмена опытом и информацией по вопросам, связанным с выявлением, предупреждением и пресечением правонарушений в финансово-бюджетной сфере. В рамках

межведомственного обмена информацией по контрольным функциям в 2021 году Счетной палатой направлялась информация о допущенных нарушениях объектами контроля требований Федерального закона № 44-ФЗ в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы России. Специалистами Счетной палаты Республики Крым принято участие в мероприятиях Комитета по противодействию коррупции Республики Крым. Кроме того, в рамках Соглашения о сотрудничестве между Федеральной антимонопольной службой (ФАС России) и Счетной палатой Республики Крым от 21.11.2017 обеспечен обмен информацией при работе с поступившими обращениями граждан.

### **Взаимодействие Счетной палаты Республики Крым с территориальными органами федеральных органов государственной власти**

Осуществляется взаимодействие, в том числе систематический обмен информацией с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе. По вопросам, входящим в компетенцию Счетной палаты, подготовлены аналитические материалы, направлены результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности. В отчетном периоде осуществлялась подготовка ежеквартальной информации о результатах проводимых мероприятий по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств регионального бюджета, межбюджетных трансфертов, в том числе за расходованием средств, направленных на реализацию мероприятий региональных проектов.

В рамках реализации установленных полномочий осуществляется сотрудничество с Управлением Федеральной налоговой службы России по Республике Крым и Управлением Федерального казначейства по Республике Крым.

### **Взаимодействие Счетной палаты Республики Крым с прокуратурой Республики Крым и иными правоохранительными органами**

В отчетном периоде с учетом закрепленных в Законе № 9-ЗРК функций и полномочий в целях выявления, пресечения и предупреждения правонарушений в финансово-бюджетной сфере, а также обеспечения исполнения требований законодательства в процессе использования государственной собственности Республики Крым продолжалась работа по организации взаимодействия Счетной палаты с правоохранительными, надзорными органами и органами государственной безопасности.

Счетной палатой в рамках взаимодействия с прокуратурой Республики Крым налажена эффективная работа по противодействию правонарушениям в



финансово-бюджетной сфере. В соответствии с соглашением о порядке взаимодействия между Счетной палатой Республики Крым и прокуратурой Республики Крым осуществляется сверка направленных материалов и принятым мерам прокурорского реагирования.

По предложению прокуратуры Республики Крым в план деятельности Счетной палаты на 2022 год включено 4 мероприятия:

1. Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2021 году и текущем периоде 2022 года на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

2. Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2020-2021 годах на реализацию мероприятий, направленных на борьбу с распространением и предотвращением последствий новой коронавирусной инфекции (COVID – 19)»;

3. Контрольное мероприятие «Проверка использования средств, выделенных для сохранения объектов культурного наследия в рамках Государственной программы Республики Крым «Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым» в 2020-2021 годах»;

4. Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ механизма установления и функционирования преференциального режима – свободной экономической зоны как инструмента социально-экономического развития Республики Крым и инвестиционной политики в 2021 году и истекшем периоде 2022 года».

Руководство Счетной палаты на регулярной основе принимало участие в работе межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции на территории Республики Крым и постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Крым, межведомственной рабочей группы по противодействию правонарушениям и преступлениям в сфере экономики, выявлению и пресечению деятельности картелей. Сотрудники Счетной палаты принимают участие в работе межведомственной рабочей группы по вопросам исполнения законодательства при реализации национальных проектов.

### **Взаимодействие Счетной палаты Республики Крым со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами Российской Федерации**

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона № 9-ЗРК Счетная палата при осуществлении своей деятельности вправе взаимодействовать со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов и муниципальных образований Российской Федерации.



В рамках соглашения о взаимодействии между Счетной палатой Республики Крым и Счетной палатой Российской Федерации продолжен систематический обмен информацией по результатам осуществления ведомствами установленных полномочий.

В рамках Соглашения о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Республики Крым от 19.12.2014 проведены параллельные контрольные мероприятия:

- «Оценка мер по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи за 2018 – 2020 годы и истекший период 2021 года»;

- «Проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предназначенного на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда



врачей и среднего медицинского персонала»;

- «Анализ системы защиты прав застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования».

В первом полугодии 2022 года проводится параллельное контрольное мероприятие «Проверка обеспеченности судов (судебных участков) Республики Крым и города Севастополя



имуществом по состоянию на 1 января 2022 года и целевого использования бюджетных средств, выделенных на его содержание в 2017 – 2021 годах».

Сотрудники Счетной палаты Республики Крым принимали участие в мероприятиях, проводимых на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, видеоконференциях и обучающих семинарах, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, в работе школы стратегического аудита и аудита эффективности, отделений и комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в том числе:

- «Тренинг для контрольно-счетных органов по оценке цифровой зрелости»;

- Семинар-совещание «Контроль расходования субвенций на составление списков кандидатов в присяжные заседатели в 2021 году с целью совершенствования нормативно-правовой регламентации процесса»;

- Обучающий семинар «Презентация обновленной информационной панели Счетной палаты РФ «Мониторинг незавершенного строительства»;
- Семинар-совещание «Принимаемые меры по сокращению объемов незавершенного строительства»;
- Обучающий семинар «Работа модернизированного Портала КСО»;
- Семинар-совещание «СГА 104 «Аудит эффективности» (новая редакция). Основные положения и новации»;
- Международный семинар «Аудит в социальной сфере в контексте COVID-19»;
- Обучающий семинар «Система госзакупок на рубеже новаций: эволюция контрактных отношений, планы 2021 года»;
- Международный семинар «COVID-19: поддержка бизнеса и промышленности, развитие цифровизации и инноваций»;
- Обучающий семинар «Всемирный банк - участие граждан в госуправлении»;
- Обучающий семинар «Подготовка к проведению параллельного контрольного мероприятия «Проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предназначенного на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала»;
- Обучающий семинар «Работа модернизированного Портала КСО»;
- Обучающий семинар «Использование в Счетной палате Российской Федерации системы управления проектами Jira»;
- Семинар-совещание «Всемирный банк - цифровизация госуправления»;
- Семинар-совещание «Актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Семинар-совещание «Вопросы противодействия коррупции в сфере закупок для нужд государственного органа. Особенности работы по противодействию коррупции в целях выявления предпосылок к возникновению конфликта интересов у инспекторского состава»;
- Семинар-совещание «Аудит системы государственных и муниципальных закупок: анализ проблем и основные пути развития (по материалам осуществленных Счетной палатой РФ контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2020 году)»;
- Обучающий семинар «Как формулировать гипотезы в целях проведения КМ и ЭАМ в рамках стратегического аудита и аудита эффективности»;



- Семинар-совещание «Открытость контрольно-счетных органов»;
- Обучающий семинар «Возможности применения качественных методов в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях»;
- Рабочая встреча заместителя председателя Счетной палаты РФ Изотовой Г.С. с руководителями КСО субъектов РФ;
- Семинар-совещание «Методические рекомендации по применению аудита эффективности: основные положения»;
- Международный семинар по обмену опытом «Измерение вопросов бедности и оценка готовности национальных систем по ее искоренению»;
- Семинар-совещание «Эффективные механизмы взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами».

22 декабря 2021 года в Совете Федерации состоялось совещание, организованное совместно со Счетной палатой Российской Федерации, с руководителями контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации о приоритетах внешнего финансового контроля на региональном уровне. В мероприятии приняли участие руководители всех 85 контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

Межведомственное взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации было обеспечено действующими соглашениями о взаимодействии и сотрудничестве, обменом информацией и практическим опытом.

Взаимодействие Счетной палаты и муниципальных контрольно-счетных органов полуострова обеспечивается функционированием Совета контрольно-счетных органов Республики Крым (далее – Совет КСО), которое в 2021 было переориентировано на дистанционный формат. В состав Совета КСО входят все 27 контрольно-счетных органов муниципальных образований, созданных на территории Республики Крым. В 2021 году в рамках Совета КСО также была продолжена работа 3 специализированных комиссий:

- комиссии по этике;
- правовой комиссии;
- комиссии по методологии внешнего финансового контроля.

В рамках деятельности Совета КСО в 2021 году осуществлялся обмен опытом, информационное взаимодействие контрольно-счетных органов Республики Крым, а также велась методологическая работа.

С учетом сложившихся факторов и ограничений, в 2021 году акцент сделан на проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым.

Проведено комплексное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка расходования средств, предусмотренных в бюджете Республики Крым на реализацию объектов инфраструктуры, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году и истекшем периоде 2021 года» при участии всех контрольно-счетных органов Республики Крым. Обширный охват в рамках проведенного анализа позволил обобщить системные





недостатки при осуществлении мероприятий по реализации объектов инфраструктуры в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года», Республиканской адресной инвестиционной программы, а также за счет средств бюджета города Москвы.

Параллельно с контрольно-счетными органами г. Евпатория, Белогорского района, Красногвардейского района, Краснопереконского района, г. Саки, г. Симферополь, г. Феодосия, Черноморского района, г. Ялта проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на обеспечение бесплатным горячим питанием учащихся муниципальных образовательных организаций.

### Работа с обращениями граждан



Работа с обращениями граждан – один из важнейших инструментов в планировании и организации деятельности Счетной палаты Республики Крым. В отчетном году была продолжена работа с поступившими обращениями.

Всего в 2021 году Счетной палатой Республики Крым зарегистрировано 51 обращение, из которых – 2 коллективных. Рассмотрено 49 обращений граждан, оставлено без ответа – 2 (не позволяет определить суть обращения, анонимное).

Граждане обращались в Счетную палату с заявлениями о проведении проверок законности расходования средств бюджета Республики Крым, расходования муниципальными образованиями средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Крым и в собственности муниципальных образований Республики Крым, соблюдения действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, эффективности реализации государственных программ Республики Крым, реализации отдельных мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790, ведомственной целевой программы «Развитие автомобильных дорог Республики Крым на 2019 - 2030 годы», утвержденной приказом Министерства транспорта Республики Крым от 04.02.2019 № 55, Государственной программы Республики Крым «Формирование современной городской среды», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 31.08.2017 № 437, Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Крым, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 30.12.2015 № 874,



республиканской адресной инвестиционной программы и плана капитального ремонта Республики Крым на 2018-2020 годы, Государственной программы развития образования в Республике Крым на 2021 год, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 16.05.2016 № 204, региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Крым на 2016 – 2045 годы, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 30.11.2015 № 753.

Кроме этого, в 2021 году граждане обращались с жалобами на действия должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым, руководителей государственных бюджетных учреждений, государственных унитарных предприятий Республики Крым, обращениями по вопросам правомерности расходования бюджетных средств в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, транспорта, а также с жалобами по фактам нарушений прав граждан и законодательства Российской Федерации в части выплаты и начисления трудовых пенсий.

По вопросам, изложенным в обращениях граждан, даны ответы по 12 заявлениям.

Факты, изложенные в обращениях граждан, принимаются во внимание Счетной палатой и в последующем учитываются при планировании, а также проведении контрольных, экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном периоде Счетной палатой по итогам рассмотрения обращений граждан проведено 3 мероприятия:

– «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на мероприятия, связанные со сносом самовольных построек»;

– «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на обеспечение бесплатным горячим питанием учащихся муниципальных образовательных организаций за 2020 год и истекший период 2021 года» (параллельно с контрольно-счетными органами г. Евпатория, Белогорского района, Красногвардейского района, Краснопереконского района, г. Саки, г. Симферополь, г. Феодосия, Черноморского района, г. Ялта);

- «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2018-2020 гг. на реализацию объекта «Реконструкция набережной в пгт. Коктебель, г. Феодосия, Республика Крым» в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства РФ от 11 августа 2014 г. № 790».

Кроме того, в рамках проведения контрольного мероприятия «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в Симферопольский район Республики Крым, в соответствии с



требованиями ст. 136 БК РФ» рассмотрен вопрос по обращению гражданина С. в части проверки достоверности сметной стоимости по объекту «Капитальный ремонт водопровода с. Верхнекурганное Симферопольского района Республики Крым».

Информация о результатах проведенных в рамках внешнего государственного финансового контроля мероприятий направлена гражданам, обратившимся в Счетную палату по указанным вопросам.

В 37 обращениях граждан, частично либо полностью, содержались вопросы, разрешение которых в соответствии с Законом № 9-ЗРК не входит в компетенцию Счетной палаты. Во исполнение ч. ч. 3, 4 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» указанные обращения направлены в установленный срок в соответствующие органы и должностным лицам, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращениях вопросов. Граждане, направившие такие обращения, уведомлены об их переадресации. Так, отдельные вопросы, содержащиеся в обращениях граждан, в соответствии с компетенцией переадресованы:

– в исполнительные органы государственной власти Республики Крым – 15 обращений;

– в органы местного самоуправления, в том числе в контрольно-счетные органы муниципальных образований Республики Крым – 20 обращений;

– в отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Крым и по г. Севастополю – 1 обращение;

– в органы прокуратуры – 1 обращение.

Кроме того, в соответствии с требованиями, установленными ст. 13 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», руководством Счетной палаты осуществляется личный прием граждан.

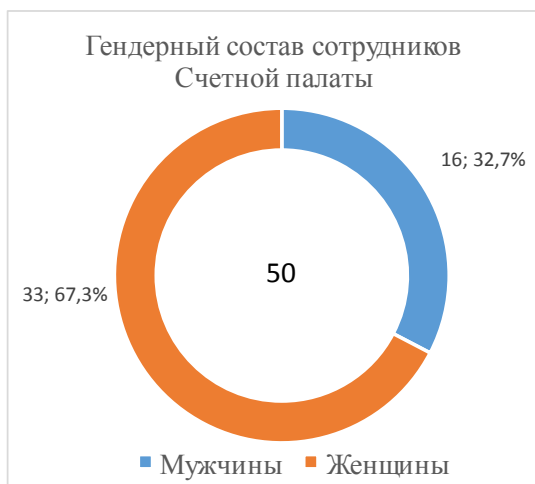


## Обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

В соответствии со ст. 12 Регламента Счетной палаты для обеспечения выполнения задач и реализации функций, возложенных на Счетную палату в соответствии со ст. 4, 12 Закона № 9-ЗРК, формируется аппарат Счетной палаты. Основными задачами аппарата Счетной палаты являются осуществление и обеспечение контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности Счетной палаты. Аппарат Счетной палаты состоит из инспекторов и иных сотрудников.

### Кадровое обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым

Кадровое обеспечение деятельности Счетной палаты осуществляется с учетом принципов и приоритетных направлений формирования кадрового состава государственной гражданской службы Российской Федерации, определенных ст. 60 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».



Общая штатная численность Счетной палаты утверждена в количестве 56 штатных единиц. В соответствии с постановлением Государственного Совета Республики Крым от 28.06.2021 № 835-2/21 «О внесении изменений в Постановление Государственного Совета Республики Крым от 26 ноября 2014 года № 260-1/14 «О штатной численности Счетной палаты Республики Крым» с 01.01.2022 4 штатные единицы – должности, не являющиеся

государственными должностями и должностями государственной гражданской службы, были переведены в должности государственной гражданской службы. Проведенная в данном направлении Государственным Советом Республики Крым работа позволила усилить кадровый потенциал Счетной палаты без увеличения общей штатной численности.

По состоянию на 1 января 2022 года фактическая численность Счетной палаты составила 49 единиц (при штатной численности – 56), из них: 6 – лица, замещающие государственные должности Республики Крым и 41 – лица, замещающие должности

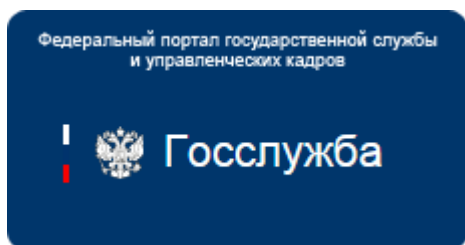


государственных гражданских служащих Республики Крым и 2 – лица, не замещающие должности государственной гражданской службы.

Гендерный состав (включая лиц, не замещающих должности государственной гражданской службы) определен в соотношении 67,3 % – женщины, 32,7 % – мужчины. Средний возраст сотрудников в 2021 году составил 43,2 года.

В Счетной палате 69,6 % государственных служащих имеют стаж государственной (муниципальной) службы свыше 10 лет.

С целью комплектования штата Счетной палаты с начала года проведено 2 конкурса на включение в кадровый резерв. В конкурсных процедурах приняли участие 25 претендентов. По результатам тестирования и собеседования в 2021 году в кадровый резерв на группы должностей включен 21 претендент. Из кадрового резерва на должности государственной гражданской службы Республики Крым назначено 5 человек.



В целях информационного обеспечения государственной гражданской службы и оптимизации работы кадровой службы Счетной палатой используется федеральная государственная информационная система в области государственной службы «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров», кроме этого актуальная информация о прохождении государственной службы в Счетной палате размещается на официальном сайте ведомства в сети «Интернет».

С целью повышения квалификации государственных гражданских служащих в Счетной палате в 2021 году организованы и проведены курсы повышения квалификации, в которых приняли участие 39 сотрудников в рамках приоритетных направлений образовательной деятельности:

- «Развитие механизмов стратегического и проектного управления»;
- «Повышение эффективности государственных расходов, включая закупки для государственных и муниципальных нужд»;
- «Внедрение цифровых технологий в государственное управление»;
- «Развитие государственной гражданской службы»;
- «Сметное дело и программный комплекс ГРАНД-Смета, Ценообразование в строительстве»;
- «Противодействие коррупции».

Кроме того, 1 сотрудник прошел курс профессиональной переподготовки по программе «Информационная безопасность».

Повышение квалификации и профессиональная переподготовка осуществлялись за счет средств государственного органа субъекта Российской Федерации, а также в рамках государственного заказа Республики Крым на обучение.

Всего в 2021 году программы повышения квалификации освоили 81,6 % сотрудников. В 2022 году основными приоритетными при обучении



сотрудников являются тематики, соответствующие специфике деятельности контрольно-счетного органа.

По итогам профессиональной деятельности сотрудников Счетной палаты в 2021 году 4 сотрудника награждено государственными наградами Республики Крым, 22 – в рамках Совета контрольно-счетных органов Республики Крым и 32 – ведомственными наградами.

### **Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым**

Разработка и внедрение стандартов деятельности в Счетной палате Республики Крым является непрерывным процессом, позволяющим поддерживать в актуальном состоянии документы, регламентирующие порядок работы ведомства, и являющимся основой повышения качества проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В целях совершенствования методологического обеспечения деятельности в Счетной палате в 2021 году с учетом внесенных изменений Законом Республики Крым от 23.12.2021 № 259-ЗРК/2021 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О Счетной палате Республики Крым» начата масштабная работа по уточнению утвержденных ранее документов по методологическому обеспечению Счетной палаты Республики Крым, которая будет завершена в 2022 году.

В настоящее время в Счетной палате действуют 22 стандарта внешнего государственного финансового контроля и организации деятельности и 6 методических документов. Актуальная информация о методологическом обеспечении Счетной палаты Республики Крым является общедоступной. Все действующие стандарты публикуются на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: [www.sp-rc.ru](http://www.sp-rc.ru) и портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации: [www.portalkso.ru](http://www.portalkso.ru).

### **Информационное обеспечение деятельности Счетной палаты Республики Крым**



На протяжении 2021 года велась систематическая работа по информированию граждан о результатах деятельности Счетной палаты Республики Крым. В отчетном периоде издан Информационный бюллетень Счетной палаты Республики Крым за 2021 год.

На официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.sp-rc.ru](http://www.sp-rc.ru) осуществлялось опубликование результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а

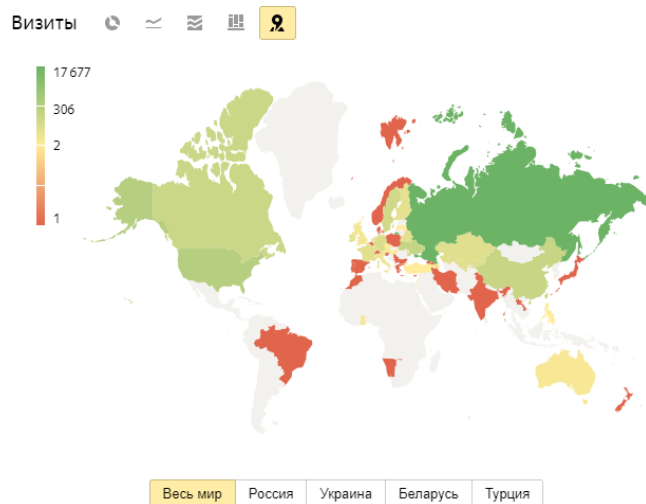
также информации о принятых решениях и мерах по внесенным Счетной палатой представлениям и предписаниям.

За отчетный период на официальном сайте размещено 112 новостных сюжетов, из них: 5 – о заседаниях коллегии; 19 – о совещаниях под руководством Главы Республики Крым, 8 – о мероприятиях, проводимых в рамках объединений контрольно-счетных органов, и мероприятиях обучающего



характера; 26 – об участии в сессиях Государственного Совета Республики Крым, заседаниях Президиума Госсовета, его комитетов и Экономического совета при Председателе Государственного Совета Республики Крым; 26 – об участии в иных мероприятиях; 6 – об участии в мероприятиях общественного характера; 21 – информационное сообщение.

Также на официальном сайте опубликованы мультимедийные материалы выступлений руководства и сотрудников Счетной палаты на



телевидении и радио. В ходе выступлений обсуждались вопросы деятельности Счетной палаты, муниципальных контрольно-счетных органов Республики Крым, а также актуальные проблемы полуострова. За 2021 год к официальному сайту Счетной палаты Республики Крым обращались 18 569 раз, количество просмотров – 49 152. Из 18 569 посетителей – 17 677

представители Российской Федерации, 337 – Соединенных Штатов Америки, 107 – Украины и 448 иных пользователей.

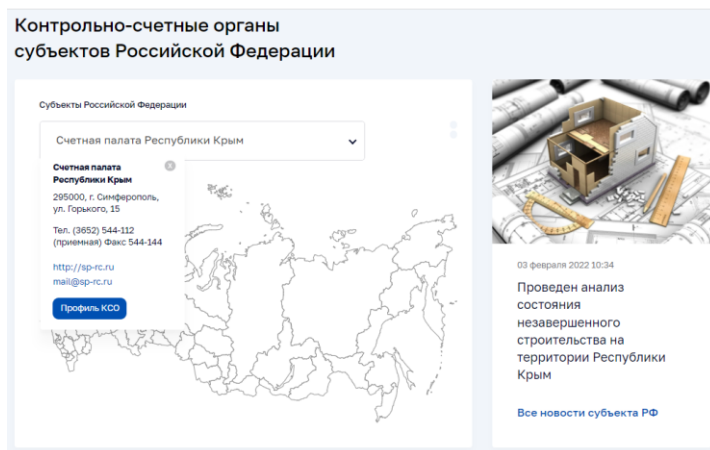
Важным элементом работы Счетной палаты в 2021 году, как и прежде, являлась обратная связь с гражданами. Так, на официальном сайте систематически проводились опросы граждан о деятельности Счетной палаты, об основных сферах, интересующих жителей Крыма, а также тематические опросники с целью выявления проблемных аспектов.

С целью совершенствования деятельности Счетной палаты учитывалось, в том числе и мнение граждан. По итогам ежегодного анонимного анкетирования, проведенного на официальном сайте, 70,9 % респондентов оценили открытость и доступность информации о деятельности Счетной палаты Республики Крым на отлично и хорошо; 73,9 % респондентов также ответили положительно на вопрос «доверяете ли

Вы результатам деятельности Счетной палаты Республики Крым?». Счетной палатой работа, направленная на обеспечение принципа гласности и повышение показателей доверия граждан, проводится системно. Конструктивная критика позволяет нам развиваться с точки зрения полезности для общества. Анонимным опросником предусмотрены разделы для аккумулирования предложений граждан, в том числе по совершенствованию деятельности Счетной палаты и дополнению плана работы. Так, по мнению граждан, бюджетные нарушения (злоупотребления) чаще всего происходят в сфере дорожного строительства. Счетной палатой проведен анализ соблюдения порядка формирования дорожного фонда Республики Крым в 2020-2021 годах и запланировано к проведению в 2022 году контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2021 году на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В отчетном периоде по сложившейся практике Счетная палата принимала участие в просветительских мероприятиях. Председатель Счетной палаты Республики Крым, Заслуженный экономист Крыма Заиченко Анатолий Анатольевич отмечен благодарностью за организацию и информационную поддержку VI Международной научно-практической конференции «Финансово-экономическая безопасность Российской Федерации и ее регионов», проведенной в режиме видеоконференции. Представители Счетной палаты Республики Крым принимали участие в просветительских мероприятиях по вопросам противодействия коррупции.

В отчетном периоде продолжено активное освещение результатов



деятельности ведомства с использованием портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации [www.portalkso.ru](http://www.portalkso.ru), а также проводилась работа на портале государственного и муниципального финансового аудита <https://portal.audit.gov.ru> (Официальный сайт Российской Федерации для

размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений).



**Финансовое, материальное обеспечение деятельности**  
**Счетной палаты Республики Крым**



Счетная палата размещается в помещениях, переданных ей на праве безвозмездного пользования, находящихся по адресу: г. Симферополь, ул. Горького, д. 15 (14 кабинетов), ул. К. Маркса, д. 19 (10 кабинетов).

Средства на содержание Счетной палаты Республики Крым в соответствии со ст. 31 Закона № 9-ЗРК предусматриваются в бюджете Республики Крым отдельной строкой. Финансирование Счетной палаты Республики Крым осуществляется по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».

Сведения об использовании бюджетных средств по кодам бюджетной классификации представлены в таблице № 5.

Таблица № 5 (рублей)

Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено
Х	61668400,00	61668398,47
847 0106 91D0000190 121	32599390,00	32599390,00
847 0106 91D0000190 129	9644487,20	9644486,86
847 0106 91D0000190 122	221522,80	221522,80
847 0106 91D0000190 244	4633607,00	4633607,00
847 0106 91D0000190 852	10867,00	10867,00
847 0106 91S000019Г 121	11437818,00	11437818,00
847 0106 91S000019Г 129	2968082,00	2968080,81
847 0705 2500022249 244	152626,00	152626,00

Объем утвержденных (доведенных) лимитов в отчетном периоде составил 61 668,40 тыс. рублей. Исполнено за отчетный период – 61 668,40 тыс. рублей, что составило 100 % плановых годовых назначений.

В отчетном периоде доходы составили 113,94 тыс. рублей, в том числе: КБК 8471160115601000140 «Административные штрафы, установленные главой 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области финансов, связанные с нецелевым использованием бюджетных средств, невозвратом либо несвоевременным возвратом бюджетного кредита, неперечислением либо несвоевременным перечислением платы за пользование бюджетным кредитом, нарушением условий предоставления бюджетного кредита, нарушением порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, нарушением условий



предоставления бюджетных инвестиций, субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации» в сумме 96,50 тыс. рублей. По КБК 84711607090020000140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации» в сумме 17,44 тыс. рублей. По указанным кодам бюджетной классификации исполнение составило 100%.

В целях обеспечения нужд Счетной палаты в 2021 году закупки товаров, работ, услуг осуществлялись в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ. За отчетный период подготовлено и проведено 11 заседаний Единой комиссии Счетной палаты по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.

Всего в 2021 году проведено 7 электронных процедур закупок конкурентным способом в виде электронного аукциона на общую сумму НМЦК 2 253,89 тыс. рублей, из них заключено 7 государственных контрактов на общую сумму 2 090,67 тыс. рублей.

По итогам 2021 года Счетной палатой заключено 77 государственных контрактов, в том числе: 68 контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму – 1 909,32 тыс. рублей; 2 контракта на основании п. 23 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 786,25 тыс. рублей; 7 контрактов по результатам конкурентных процедур в электронной форме на общую сумму 2 090,67 тыс. рублей.



## **Основные направления деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2022 год**

Основные направления деятельности Счетной палаты на 2022 год сформированы на основании БК РФ, Закона № 6-ФЗ, Закона № 9-ЗРК, Концепции деятельности Счетной палаты Республики Крым на среднесрочную перспективу (до 2024 года), утвержденной постановлением Коллегии Счетной палаты от 27.12.2018 № 71-2/18 с учетом предложений комитетов Государственного Совета Республики Крым, прокуратуры Республики Крым, предложений и запросов, поступивших в Счетную палату, обращений граждан, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2022 году будет проведен весь комплекс мероприятий по предварительному, текущему и последующему контролю за формированием и исполнением бюджета Республики Крым, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым, проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Республики Крым.

При осуществлении контрольных мероприятий будет продолжена практика включения вопросов аудита эффективности и аудита закупок в программу каждого мероприятия, а также проведения превентивных экспертно-аналитических мероприятий, направленных на предупреждение возникновения нарушений и недостатков в деятельности объектов контроля. Предусмотрен анализ соблюдения заказчиками Республики Крым принципов контрактной системы в сфере закупок в 2020-2021 году, в том числе в вопросах оценки динамики и обоснованности формирования уровня цен.

С целью формирования единой системы внешнего независимого финансового контроля будет продолжено активное конструктивное сотрудничество со Счетной палатой Российской Федерации в рамках совместных и параллельных мероприятий, по вопросам методологической поддержки, а также проведения совместных и параллельных мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Крым.

Предусмотрены тематические проверки вопросов эффективности использования бюджетных средств при реализации государственных программ и региональных проектов Республики Крым, запланирована проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2020-2021 годах на реализацию мероприятий, направленных на борьбу с распространением и предотвращением последствий коронавирусной инфекции.

С учетом необходимости анализа всех имеющихся инструментов ускорения социально-экономического развития Республики Крым в 2022 году будет проведен анализ механизма установления и функционирования



преференциального режима – свободной экономической зоны Республики Крым.

В 2022 году Счетной палатой Республики Крым в условиях изменения внешних факторов экономического развития будет осуществляться анализ эффективности и своевременности проводимых мероприятий по распределению и перераспределению ресурсов, оценка достижения ключевых плановых параметров и объективной необходимости в их корректировке.

Масштабная трансформация экономики влечет рост значения объективной и всесторонней информации при принятии управленческих решений. Контрольно-счетные органы являются независимыми арбитрами в данном процессе. Счетная палата, как и прежде, будет прикладывать все усилия для обеспечения эффективного расходования бюджетных средств.

В 2021 году закреплено право Счетной палаты Республики Крым на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам, которое будет реализовано в течение 2022 года. Дальнейшее совершенствование методологии и развитие новых практик проведения внешнего финансового контроля, наряду с автоматизацией контрольных действий, позволит сохранить положительные тенденции как в сфере внешнего независимого финансового контроля, так и повышения бюджетной дисциплины и эффективности расходования каждого рубля, как неоднократно подчеркивали Президент Российской Федерации и руководство Республики Крым.

Председатель  
Счетной палаты Республики Крым

А.ЗАИЧЕНКО

