ИНФОРМАЦИЯ
ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Счетной палатой Республики Крым в соответствии с пунктом 1.17 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2021 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 26.12.2020 № 102-2/20 (с изменениями и дополнениями), распоряжением председателя Счетной палаты Республики Крым от 03.09.2021 № 69-р «О проведении контрольного мероприятия» проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на обеспечение бесплатным горячим питанием учащихся муниципальных образовательных организаций за 2020 год и истекший период 2021 года» (параллельно с контрольно-счетными органами г. Евпатория, Белогорского района, Красногвардейского района, Красноперекопского района, г. Саки, г. Симферополь, г. Феодосия, Черноморского района, г. Ялта).

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное расходование средств бюджета Республики Крым по обеспечению бесплатным горячим питанием (завтрак) учащихся 1-4 классов муниципальных образовательных организаций Республики Крым.

Объекты контрольного мероприятия: в рамках настоящего контрольного мероприятия: Администрация города Судака Республики Крым, Управление образования, молодежи и спорта администрации Бахчисарайского района Республики Крым, Отдел образования молодежи и спорта администрации Раздольненского района Республики Крым; в рамках контрольных мероприятий по проверке годовой бюджетной отчётности муниципальных образований Республики Крым в соответствии со статьёй 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ): администрация Джанкойского муниципального района Республики Крым, администрация Нижнегорского муниципального района Республики Крым.

Проверяемый период деятельности: 2020 год и январь-ноябрь 2021 года.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

В проверяемом периоде бюджетам муниципальных образований предоставлялись субсидии двух видов:

1) субсидия из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, в рамках реализации Госпрограммы (средства федерального бюджета и бюджета Республики Крым);

2) субсидия из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на организацию бесплатного горячего питания обучающихся 1 - 4 классов в муниципальных образовательных организациях в рамках реализации Госпрограммы (средства бюджета Республики Крым).

Объёмы распределения субсидий между бюджетами муниципальных образований утверждались законом Республики Крым о бюджете на

очередной и плановый период, а также постановлениями Совета министров Республики Крым. Субсидии распределены 25 муниципальным образованиям Республики Крым:

1) в 2020 году в общем объёме 426 096,1 тыс. рублей, исполнено за 11 месяцев 2021 года – 421 120,8 тыс. рублей, в том числе:

- Субсидия 1 – 319 221,9 тыс. рублей, исполнено 314 842,3 тыс. рублей;
- Субсидия 2 – 106 874,2 тыс. рублей, исполнено 106 278,5 тыс. рублей;

2) в 2021 году в общем объёме 1 063 540,9 тыс. рублей, исполнено за 11 месяцев 2021 года – 780 863,4 тыс. рублей, в том числе:

- Субсидия 1 – 859 732,4 тыс. рублей, исполнено за 11 месяцев 2021 года – 609 804,3 тыс. рублей;
- Субсидия 2 – 203 808,5 тыс. рублей, исполнено за 11 месяцев 2021 года – 171 059,1 тыс. рублей.

Данные Отчета о достижении значений показателей результативности муниципальных образований не отражают реальный процент охвата горячим питанием (завтрак) учащихся 1-4 классов, а фактически сводятся к показателю освоения субсидии.

По состоянию на 16.12.2021 пищеблоки 89 общеобразовательных организаций не соответствуют санитарно-гигиеническим и другим требованиями к организации питания обучающихся. В результате этого возникает дополнительная финансовая нагрузка на бюджет Республики Крым, поскольку субсидия из федерального бюджета бюджету Республики Крым на организацию бесплатного питания учащихся 1-4 классов таких образовательных организаций не передаётся.

В ходе проверки установлено отсутствие документального подтверждения территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по состоянию на 15.07.2020 и на 15.04.2021 условий для организации горячего питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях Республики Крым, что является нарушением Министерством требований подпункта 2 пункта 9 Порядка предоставления и распределения Субсидии 1.

Контрольным мероприятием установлены также нарушения целевого и эффективного использования Субсидии 1 и Субсидии 2.

По результатам проверки Управления образования администрации Красногвардейского района Республики Крым и Управления образования и молодежи администрации Красноперекопского района Республики Крым установлено, что соглашения о предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования муниципальным бюджетным учреждениям на иные цели не содержат условий о соответствии пищеблоков школ требованиям действующих санитарно-эпидемиологических правил и норм.

По результатам проверок общеобразовательных организаций муниципальных образований Республики Крым установлены факты

недостоверных показателей в Сводном отчете за 2020 год, направленном в Министерство.

Начальная максимальная цена контракта на оказание услуг по обеспечению горячим питанием учащихся 1-4 классов (завтрак) рассчитана общеобразовательными учреждениями посредством применения нормативного или тарифного метода исходя из общего количества детодней и размера средств на обеспечение горячим питанием в день на одного ребенка, установленного для расчёта объёма финансирования из бюджета Республики Крым (60,13 рубля), в то время как стоимость услуги по обеспечению горячим питанием учащихся 1-4 классов в Республике Крым не является регулируемой. Во всех 14-ти муниципальных образованиях Республики Крым муниципальные контракты / договоры по обеспечению горячим питанием заключены без использования метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) посредством проведения закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5, 9 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ, а также проведения закупок с использованием конкурентных способов, преимущественно электронного аукциона.

В нарушение пункта 2.6 Методических рекомендаций по организации питания в дошкольных и общеобразовательных организациях Республики Крым в муниципальных контрактах на оказание услуги по организации питания учащихся общеобразовательных организаций при определении цены контракта не указана отдельной позицией расчетная стоимость сырьевого набора и наценка в денежном выражении, в контракты не включено условие о формировании цены исполнителем с применением торговой наценки, не превышающей предельную, установленную Приказом Госкомцен № 3/2, что свидетельствует о непринятии мер по эффективному (экономному) использованию бюджетных средств в нарушение принципов, предусмотренных статьями 34, 36 БК РФ, как со стороны общеобразовательных учреждений (муниципальных заказчиков), так и со стороны органов управления образованием (органа, осуществляющего ведомственный контроль в сфере закупок).

Установлено превышение средних цен на отдельные виды продовольственных товаров по Республике Крым, по общеобразовательным организациям городского округа Ялта, с нарушением пункта 3 Приказа Госкомцен № 3/2, вследствие чего, установлено необоснованное расходование бюджетных средств в общей сумме 7 729,73 рубля.

Калькуляционные карточки в большинстве учреждений организаторами питания не предъявляются, ответственными лицами учреждений не анализируются. Вследствие этого при подписании заказчиками актов об оказании услуг по организации питания достоверность данных о стоимости питания не проверяется, что влечёт за собой риски завышенных необоснованных расходов субсидий.

Контрольным мероприятием установлены факты нарушения санитарных норм и правил при организации питания.

Кроме того, установлены факты значительных колебаний стоимости завтрака в нарушение установленной Госпрограммой стоимости (60,13 рубля).

По результатам выборочной проверки соответствия количества детодней, отражённых в актах об оказании услуг, табелях учёта посещаемости детей и электронных журналах успеваемости, установлены расхождения.

Коллегией Счетной палаты Республики Крым по результатам рассмотрения отчета о результатах контрольного мероприятия принято решение (постановление от 29.12.2021 № 81-1/21) о направлении информационного письма Министерству образования науки и молодёжи Республики Крым для принятия мер реагирования и недопущения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым.