

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности, эффективности и результативности
использования бюджетных средств, выделенных в 2020 г. на реализацию
мероприятий по формированию комфортной городской среды в рамках
реализации национального проекта «Жилье и городская среда»**

В соответствии с п. 1.13 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2021 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 26.12.2020 № 102-2/20 (с изменениями и дополнениями), распоряжением председателя Счетной палаты Республики Крым от 27.04.2021 № 33-р (с изменениями) проведено контрольное мероприятие: «Проверка законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2020 г. на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» (далее – контрольное мероприятие).

Объектами контрольного мероприятия являлись: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – Министерство ЖКХ), администрация города Армянска Республики Крым (далее – администрация г. Армянска), администрация города Евпатории Республики Крым (далее – администрация г. Евпатории), Департамент городского хозяйства администрации города Евпатория Республики Крым (далее – ДГХ администрации г. Евпатория), администрация города Красноперекоска Республики Крым (далее – администрация г. Красноперекоска), администрация города Саки Республики Крым (далее – администрация г. Саки), Муниципальное бюджетное учреждение «Городское хозяйство» (далее – МБУ «Городское хозяйство»).

Целью контрольного мероприятия являлась оценка целевого, эффективного и результативного использования средств, выделенных в 2020 г. на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

В рамках реализации Национального проекта «Жилье и городская среда» на уровне Российской Федерации утвержден Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» (далее – Федеральный проект), в соответствии с которым на территории Республики Крым реализуется Региональный проект «Формирование комфортной городской среды в Республике Крым» (далее – Региональный проект) в рамках мероприятий Государственной программы Республики Крым «Формирование современной городской среды», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 31.08.2017 № 437 (далее – Госпрограмма № 437).

Согласно паспорту цель Регионального проекта: кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза.

В 2020 году объем финансового обеспечения Госпрограммы № 437 составил в сумме 5 385 439,495 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – 556 815,10 тыс. руб.;
- за счет средств бюджета Республики Крым – 5 624,395 тыс. руб.;
- за счет средств бюджета г. Москвы – 4 823 000,0 тыс. руб.

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Регионального проекта, которым предусмотрена реализация мероприятий по благоустройству общественных территорий Республики Крым (за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Крым).

Финансирование осуществлялось в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Крым на поддержку государственных программ формирования современной городской среды в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», заключенным между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Советом министров Республики Крым (далее – Федеральное соглашение).

Проверкой установлено, что Госпрограммой № 437 предусмотрена реализация мероприятий по благоустройству (259 ед.) общественных территорий в количестве, значительно превышающим значения аналогичных показателей: Регионального проекта – плановый показатель 94 ед. накопительным итогом с 2019 года (с учетом изменений показатель составил 97 ед., Федерального проекта – плановый показатель 75 ед. накопительным итогом с 2019 года (откорректированный показатель к федеральному соглашению составил – 94 ед.).

Корректировка показателей (индикаторов) Госпрограммы № 437 в соответствии с показателями Регионального и Федерального проектов и их увязка Министерством ЖКХ не проводилась.

Проверкой установлено, что Министерством ЖКХ не обеспечена достоверность сведений, включенных в Годовой отчет об исполнении Госпрограммы № 437, отчетность к Федеральному соглашению и в отчет о реализации Регионального проекта. Вследствие чего оценка эффективности реализации Госпрограммы № 437 произведена некорректно: в Годовом отчете указан высокий уровень эффективности, расчетный уровень эффективности (с учетом фактического значения благоустроенных территории) показал средний уровень эффективности.

Так, общее количество общественных территорий, обустроенных в рамках реализации Госпрограммы № 437 в 2020 году составляет 247 ед. с учетом благоустройства сельских поселений, из них мероприятия по благоустройству городских общественных территорий 60 ед. При этом, в Отчете о достижении значений результатов Регионального проекта по состоянию на 01.01.2021 к Федеральному соглашению указано значение 157 ед. В Отчете о ходе реализации Регионального проекта за 2020 год указано значение 97 ед. Единый подход в отражении достигнутых показателей

отсутствует. Документальное подтверждение наличия оснований для включения в отчет о достижении значений результатов Регионального проекта к Федеральному соглашению объектов благоустройства в сельских поселениях, источником финансового обеспечения которых является бюджет города Москвы, в Министерстве ЖКХ отсутствует.

Министерством ЖКХ с Администрациями муниципальных образований Республики Крым (далее – Муниципалитеты) заключено 6 Соглашений о предоставлении и расходовании в 2020 году субсидии из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования в целях софинансирования муниципальной программы формирования современной городской среды на общую сумму 562 439,50 тыс. руб.

В ходе анализа установлено, что Министерством ЖКХ при заключении соглашения с Муниципальным образованием городской округ Ялта не обеспечена увязка результата предоставления субсидии с Адресным перечнем общественных территорий, подлежащих благоустройству в рамках реализации Регионального проекта Госпрограммы № 437. Так, в Соглашении указано 7 общественных территорий, подлежащих благоустройству, адресным перечнем предусмотрено 8 общественных территорий.

Также установлены нарушения Муниципалитетами сроков предоставления отчетности о расходах и достижении результатов предоставления субсидии.

Согласно данным Отчетов о достижении показателей результативности, представленных Муниципалитетами, результаты достигнуты в полном объеме. При общем плане – 26 единиц, значение показателя составляет 27 единиц. Мероприятия в муниципальном образовании городской округ Ялта Республики Крым при плане в 7 объектов выполнены на 8 объектах, как и предусматривалось Адресным перечнем общественных территорий, подлежащих благоустройству в рамках реализации Регионального проекта.

При этом, фактическое достижение результата, установленное в ходе проверки, составило 25 общественных территорий

Согласно данным Отчетов о расходах бюджета Муниципалитета, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, по состоянию на 01.01.2021 в бюджеты Муниципалитетов поступило средств Субсидии в общей сумме 537 445,16 тыс. руб., которые израсходованы в общей сумме – 536 560,07 тыс. руб. Остаток средств в сумме 876,24 тыс. руб. возвращен Министерством ЖКХ в федеральный бюджет.

Выборочная проверка использования средств, выделенных в 2020 году на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды в рамках реализации Регионального проекта проведена по 4 получателям бюджетных средств, которыми осуществлены расходы на реализацию 18 объектов в общей сумме 312 329,62 тыс. руб., в том числе: Администрацией г. Армянска - 1 объекта в сумме 21 976,4 тыс. руб., Администрацией г. Евпатории - 7 объектов в сумме 130 063,23 тыс. руб., Администрацией

г. Красноперекоска - 1 объекта в сумме 38 313,3 тыс. руб., Администрацией г. Саки - 9 объектов в общей сумме 121 975,20 тыс. руб.

В ходе проверки установлено, что Администрацией г. Саки и ДГХ г. Евпатории (отраслевое структурное подразделение Администрации г. Евпатории) при осуществлении расходов в общей сумме 226 650,26 тыс. руб. не обеспечено достижение результатов предоставления субсидии, при этом допускалось внесение недостоверных сведений в отчетность по использованию средств, предоставленную в адрес Министерства ЖКХ.

При отсутствии ввода объекта в эксплуатацию, в отчетность включены данные по достижению результата по объекту.

Так, в эксплуатацию не введен объект: «Капитальный ремонт сквера Октябрьский, расположенного по ул. Революции – ул. Приморская в г. Евпатория». Контракт на выполнение работ по объекту (подрядчик ООО «АРМКРЫМСТРОЙ») расторгнут в одностороннем порядке согласно решению о расторжении контракта от 20.11.2020.

По состоянию на 01.01.2021 и на момент проведения проверки (02.08.2021) приемка и оплата работ по Контракту не производилась.

В соответствии с нормами ч. 2 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Подрядчик включен в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 29.01.2021. При этом ДГХ г. Евпатории нарушены требования ч. 6. ст. 104 Закона № 44-ФЗ, в части соблюдения сроков передачи в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю информации о включении в реестр недобросовестных подрядчиков в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта.

По данному объекту заказчиком было инициировано проведение строительно-технической экспертизы, которая проведена ФБУ Севастопольская Лаборатория судебной экспертизы Минюста России.

Согласно акту экспертного исследования имеются несоответствия в части материалов, предусмотренных сметной документацией, выполнены работы, как несоответствующие требованиям контракта:

- по устройству подстилающих слоев щебня в сумме 234,47 тыс. руб.;
- по устройству верхнего покрытия из несоответствующего контракту щебня (что может повлечь уменьшение срока эксплуатации покрытия и возникновение дефектов) в сумме 1 294,96 тыс. руб.

По факту обращения ООО «АРМКРЫМСТРОЙ» в Арбитражный суд Республики Крым с исковым заявлением от 03.02.2021 к ДГХ г. Евпатории о взыскании стоимости выполненных работ по объекту в сумме 5 746,33 тыс. руб. решение на момент завершения контрольного мероприятия не принято (следующее заседание 08.02.2022). Назначено повторное прохождение независимой строительно-технической экспертизы.

Также своевременно не введен в эксплуатацию объект «Капитальный ремонт ул. Кузнецова г. Саки Республики Крым (благоустройство и элементы

обустройства, дорожная одежда и прочие работы)». Работы по данному объекту подрядной организацией ООО «СМУ «Родная гавань» завершены в апреле 2021 года, при этом в отчетность по состоянию на 01.01.2021 объект включен в достижение показателя результативности.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что Администрацией г. Саки, ДГХ г. Евпатории:

- не соблюдены требования Порядка предоставления и распределения Субсидий из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках Государственной программы Республики Крым «Формирование современной городской среды» (приложение 4 к Госпрограмме № 437 (далее – Порядок № 437) и Соглашений в части достижения значений показателей результатов использования Субсидии;

- не обеспечена достоверность предоставляемых Министерству ЖКХ сведений об использовании Субсидии;

- не выполнены полномочия получателя бюджетных средств, установленные п. 3 ч. 1 ст. 162 БК РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

По фактам нарушений порядка и условий расходования межбюджетных трансфертов Счетной палатой Республики Крым проводятся мероприятия по привлечению должностных лиц администрации г. Саки и ДГХ г. Евпатории к административной ответственности за совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ.

Также проверкой установлено, что Администрацией г. Саки не соблюдались требования п. 12 Порядка проведения голосования для широкого вовлечения жителей муниципального образования городской округ Саки Республики Крым, утвержденного постановлением Администрации г. Саки от 29.12.2017 № 1675. Опрос проведен в социальных сетях «Одноклассники» и «ВКонтакте» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что не предусмотрено Порядком проведения голосования.

В Перечень благоустройства общественных территорий не включены объекты, набравшие большее количество голосов по итогам рейтингового голосования. При этом, объекты, включенные в муниципальную программу, в голосовании не участвовали. Таким образом, данные факты свидетельствуют о формальном подходе Администрации г. Саки к выбору общественных территории без учета мнения граждан.

При исполнении договоров на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды установлены следующие нарушения и недостатки:

1. При формировании ДГХ г. Евпатория цены контрактов на оказание услуг строительного контроля установлено завышение стоимости работ по 4 объектам на сумму 292,68 тыс. руб. (превышение расходов, предусмотренных

на непредвиденные работы и затраты). Нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный ст. 34 БК РФ.

2. МБУ «Городское хозяйство» (г. Саки) осуществлена закупка услуг «строительного контроля (технического надзора)» по трем объектам у единственного поставщика с нарушением требований, установленных п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Кроме этого МБУ «Городское хозяйство» (объект «Благоустройство спортивно-деловой зоны по адресу ул. Колхозная г. Саки Республики Крым - устройство учебно-тренировочного комплекса для занятий экстремальными видами спорта - скейт-парк (капитальный ремонт)») осуществлены неправомерные расходы в сумме 344,21 тыс. руб. по приобретению, доставке, монтажу туалета общего пользования, которое не предусмотрено Техническим заданием (приложение № 1.1 к контракту).

Изменение цены контракта по данному объекту на 362,82 тыс. руб. (4,7%), в связи с внесением изменений в Техническое задание дополнительных разделов: «Наружное водоснабжение» в сумме 165,95 тыс. руб. и «Наружное видеонаблюдение» - 196,87 тыс. руб. повлекло за собой изменение предмета контракта, что привело к нарушению требований ч.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ в части недопущения изменения существенных условий контракта.

С учетом продления срока выполнения работ по капитальному ремонту ул. Кузнецова г. Саки Республики Крым (благоустройство и элементы обустройства, дорожная одежда и прочие работы) до 70-ти календарных дней в соответствии с п. 65 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, новое обеспечение контракта подрядчиком ООО «СМУ «Родная гавань» не представлено.

3. Проведенной во время контрольного мероприятия оценкой эффективности принимаемых мер к контрагентам за ненадлежащее исполнение условий договоров (контрактов) установлено, что проверяемыми муниципальными образованиями не в полной мере выполнялись функции заказчика.

В нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ не применены меры ответственности (не ведется претензионная работа по взысканию неустоек, штрафов), что привело к недополучению средств в общей сумме 104,24 тыс. руб.

4. По результатам контрольных осмотров видимых конструкций на объектах установлены видимые дефекты (трещины и незасыпанные швы), которые могут свидетельствовать о нарушении технологии производства работ, при этом информация, документы относительно ведения претензионной, исковой работы по указанным фактам, в том числе по устранению выявленных дефектов в гарантийный период к проверке не представлены.

Вследствие неведения претензионной, исковой работы по указанным фактам возрастает риск возможного ущерба в случае не устранения указанных дефектов за счет гарантийных обязательств.

Данные факты свидетельствуют о недостаточном взаимодействии муниципальных органов с подрядчиками в части применения мер

ответственности и совершения иных действий в случае нарушения Подрядчиком условий контракта.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2020 г. на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 17.12.2021 № 75-1/21.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым.

Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен с целью принятия мер реагирования.

Для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия внесены представления Счетной палаты Республики Крым в адрес МБУ «Городское хозяйство») и ДГХ администрации г. Евпатория.

В превентивных целях, а также для учета в работе направлены информационные письма по результатам контрольного мероприятия в адрес администрации г. Евпатории, администрации г. Саки, администрации г. Краснопереконска.