

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в Бахчисарайский район Республики Крым (Верхореченское сельское поселение, Каштановское сельское поселение, Табачненское сельское поселение, Ароматненское сельское поселение, Плодовское сельское поселение Бахчисарайского района) в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации»**

В соответствии с п. 1.19 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2021 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 26.12.2020 № 102-2/20 (с изменениями и дополнениями), распоряжением председателя Счетной палаты Республики Крым от 29.09.2021 № 75-р проведено контрольное мероприятие «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в Бахчисарайский район Республики Крым (Верхореченское сельское поселение, Каштановское сельское поселение, Табачненское сельское поселение, Ароматненское сельское поселение, Плодовское сельское поселение Бахчисарайского района) в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – контрольное мероприятие).

Объектами контрольного мероприятия являлись: Администрация Верхореченского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (далее – администрация Верхореченского СП), Администрация Каштановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (далее – администрация Каштановского СП), Администрация Табачненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (далее – администрация Табачненского СП), Администрация Ароматненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (далее – администрация Ароматненского СП), Администрация Плодовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (далее – администрация Плодовского СП).

Целью контрольного мероприятия являлось определение соответствия фактических показателей исполнения бюджета муниципального образования показателям, утвержденным решением о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год, установление законности, полноты и достоверности данных об исполнении бюджета муниципального образования положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В Перечень муниципальных образований Республики Крым, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по

решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов, утвержденный приказом Министерства финансов Республики Крым от 13.11.2019 № 262, включены в том числе: Верхореченское сельское поселение, Каштановское сельское поселение, Табачненское сельское поселение, Ароматненское сельское поселение, Плодовское сельское поселение Бахчисарайского района.

Проверкой соблюдения бюджетных полномочий муниципальных образований Бахчисарайского района (Верхореченское сельское поселение, Ароматненское сельское поселение, Каштановское сельское поселение, Плодовское сельское поселение, Табачненское сельское поселение) установлено, что всеми проверенными администрациями поселений в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) разработаны и утверждены локальные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения на территории соответствующих поселений. Бюджетные полномочия в проверяемом периоде поселениями реализованы в полном объеме.

В нарушение положений ст. 160.2-1 БК РФ администрацией Табачненского СП в 2020 году не осуществлены бюджетные полномочия по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита.

В соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 28.09.2018 № 1157-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Республики Крым на 2018 - 2020 годы и признании утратившими силу некоторых распоряжений Совета министров Республики Крым» в целях повышения эффективности мобилизации поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты муниципальных образований Бахчисарайского района Республики Крым, администрациями поселений проводится мониторинг исполнения доходной части бюджета, взаиморасчетов с бюджетом основных плательщиков налоговых и неналоговых доходов муниципального образования. Также проводится индивидуальная работа с плательщиками, имеющими задолженность по доходам от использования муниципального имущества, проводятся своевременные мероприятия по недопущению возникновения задолженности по текущим платежам, а также роста задолженности.

Бюджеты муниципальных образований Бахчисарайского района являются зависимым от объемов безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов), удельный вес которых в 2020 году составил более 50 %, за исключением Плодовского и Табачненского сельских поселений, где уровень налоговых и неналоговых доходов составил 67,6 % и 57,1 % соответственно, безвозмездные поступления составили 32,4 % и 42,9 % соответственно.

Анализ исполнения доходной части бюджетов сельских поселений показал, что всеми проверенными сельскими поселениями перевыполнены плановые показатели по налоговым и неналоговым поступлениям

(Верхореченское СП – 138,4 %, Ароматненское СП – 204,5 %, Каштановское – 122,71 %, Плодовское СП – 112,0 %, Табачненское СП – 196,1%).

Вышеизложенное, с одной стороны, может свидетельствовать о своевременном принятии администрациями сельских поселений соответствующих мер в рамках повышения собираемости доходов бюджета, а с другой стороны - о недостаточной точности планирования объема поступлений в бюджеты муниципальных образований.

В структуре налоговых и неналоговых доходов трех муниципальных образований (Верхореченское, Ароматненское и Каштановское сельские поселения) преобладают налоговые поступления, удельный вес которых выше 70 %. В структуре налоговых и неналоговых доходов Плодовского и Табачненского сельских поселений большую часть составляют неналоговые доходы – 68,0 % и 80,2 % соответственно.

Невысокий уровень неналоговых доходов свидетельствует о низкой эффективности использования имущества муниципальных образований.

Основным резервом роста собственных доходов местных бюджетов может являться:

- работа по инвентаризации земельных участков, расширение налогооблагаемой базы по земельному налогу, организация работы по признанию права муниципальной собственности на земельные участки, в том числе выделенные в счет невостребованных земельных долей, дальнейшее их использование в качестве объектов аренды, продажи или вложения;

- работа по обеспечению эффективности использования муниципального имущества, посредством оформления права собственности, повышения качества контроля за его использованием, выявлением неиспользуемого имущества и принятием мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду более эффективному арендатору.

В соответствии со ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), в проверенных муниципальных образованиях Бахчисарайского района утверждены Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельских поселений Бахчисарайского района Республики Крым, Положения о ведении Реестра муниципального имущества муниципального образования.

Реестры муниципального имущества сельских поселений Верхореченское, Ароматненское и Каштановское ведутся в соответствии с требованиями приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (в ред. от 13.09.2019) (далее – Порядок № 424).

Реестр муниципального имущества Плодовского СП ведется с нарушением требований абз. 1 п. 4 Порядка № 424, Положения о реестре муниципальной собственности Плодовского сельского поселения

Бахчисарайского района Республики Крым, утвержденного решением 20-ой сессии I созыва Плодовского сельского совета от 17.03.2016, а именно в подразделе 1.2. «Здания, строения, сооружения, объекты инженерной инфраструктуры» в графе 9 отсутствуют сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества, кроме того в графе 5 не всем объектам имущества присвоен кадастровый номер.

Реестр муниципального имущества Табачненского СП по состоянию на 01.01.2021 к проверке не представлен, отсутствует, администрацией Табачненского СП нарушены требования ч. 5 ст. 51 Закона № 131-ФЗ в части ведения реестра муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В 2020 году проверенные сельские поселения Бахчисарайского района являлись получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Крым. Министерством финансов Республики Крым с данными муниципальными образованиями, заключены соглашения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования на 2020 год» на основании, которых поселения должны обеспечить в том числе рост налоговых и неналоговых доходов по итогам исполнения бюджета муниципального образования Республики Крым за 2020 год по сравнению с уровнем исполнения бюджета муниципального образования за предыдущий год.

По итогам 2020 года Ароматненским, Каштановским, Плодовским и Табачненским сельскими поселениями исполнены обязательные условия по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов по сравнению с уровнем исполнения бюджета муниципального образования за предыдущий год, предусмотренные соглашениями.

Не исполнено обязательное условие по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов Верхореченским сельским поселением: общая сумма налоговых и неналоговых доходов в 2020 году составила 4 330,51 тыс. руб., что меньше суммы дохода, полученного за аналогичный период 2019 года на 1 966,91 тыс. руб. Снижение на 31,2 % обусловлено уменьшением поступлений от земельного налога, доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Условие по обеспечению значения показателя доли программных расходов в бюджетах муниципальных образований не менее 85,0 % выполнено во всех проверенных сельских поселениях.

Условие по обеспечению значения показателя доли расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления Республики Крым в объеме норматива формирования расходов в размере не более 80,0 % соблюдено всеми проверенными муниципальными образованиями. Превышения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не установлено.

В ходе анализа заключения и исполнения контрактов, заключенных администрациями проверенных поселений в рамках реализации соглашений о предоставлении субсидий бюджетам сельских поселений, установлено, что в нарушение требований ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не осуществлялась претензионная работа за ненадлежащее исполнение подрядчиками договорных обязательств администрациями Ароматненского и Каштановского сельских поселений.

Годовая бюджетная отчетность за 2020 год проверенных муниципальных образований: Верхореченское СП, Ароматненское СП и Каштановское СП в целом сформирована в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, не содержит существенных ошибок и искажений, влияющих на экономическое решение пользователей информации, в связи с чем может быть признана достоверной.

Администрациями Плодовского СП и Табачненского СП при ведении бухгалтерского учета не обеспечено формирование достоверной информации о наличии муниципального имущества, его использования, чем нарушены требования п. 18 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н (далее - Приказ № 256н).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в отчетном периоде администрациями Плодовского СП и Табачненского СП в нарушение ст. ст. 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), п. 381, п. 383 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, данные о стоимости земельных участков, переданных по договорам аренды, не отражены на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)», стоимость земельных участков, переданных по договорам безвозмездного пользования, не учтена на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование».

В нарушение п. 24 р. V Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 258н,

ожидаемые доходы от арендных платежей за весь срок пользования имуществом, предусмотренных на дату заключения договора, доходы будущих периодов (счет аналитического учета счета 40140000 «Доходы будущих периодов») не учтены по счету 205 21 «Расчеты по доходам от операционной аренды».

Неотражение данных по счетам бюджетного учета: 205 00 «Расчеты по доходам», 401 40 «Доходы будущих периодов», на забалансовых счетах: 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» привело к искажению показателей форм бюджетной отчетности.

В нарушение ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ бухгалтерская (финансовая) отчетность администраций Плодовского СП и Табачненского СП по состоянию на 01.01.2021 не дает достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату.

По итогам проверки, с учетом выявленных существенных ошибок и искажений, допущенных администрациями сельских поселений при ведении бухгалтерского учета и составлении годовой бюджетной отчетности на основании п. 17 Приказа № 256н годовая бюджетная отчетность Плодовского СП и Табачненского СП за 2020 год признана недостоверной, что образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), в части грубого нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, порядку составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности.

По фактам грубого нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету Счетной палатой Республики Крым проводятся мероприятия по привлечению должностных лиц администрации Табачненского СП и администрации Плодовского СП к административной ответственности за совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Отчет о результатах о результатах контрольного мероприятия «Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, входящих в Бахчисарайский район Республики Крым (Верхореченское сельское поселение, Каштановское сельское поселение, Табачненское сельское поселение, Ароматненское сельское поселение, Плодовское сельское поселение Бахчисарайского района) в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 23.12.2021 № 77-13/21.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, прокуратуры Республики Крым.

В целях информирования и принятия на контроль отчет о результатах контрольного мероприятия направлен также в адрес администрации Бахчисарайского района Республики Крым и Контрольно-счетной палаты Бахчисарайского района Республики Крым.

Для принятия мер реагирования и устранения нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия, внесены представления Счетной палаты Республики Крым в адрес: администрации Плодовского СП и администрации Табачненского СП.

В превентивных целях, а также для учета в работе направлены информационные письма по результатам контрольного мероприятия в адрес: администрации Верхореченского СП, администрации Каштановского СП, администрации Ароматненского СП.