

ИНФОРМАЦИЯ
ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО
МЕРОПРИЯТИЯ «ОПЕРАТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ
ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ
2021 ГОДА»

Счетной палатой Республики Крым на основании п. 2.16 Плана деятельности Счетной палаты Республики Крым на 2021 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Крым от 26.12.2020 № 102-2/20 (с изменениями и дополнениями); распоряжения председателя Счетной палаты Республики Крым от 06.12.2021 № 90-р проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оперативный контроль за ходом исполнения бюджета Республики Крым за 9 месяцев 2021 года».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: исполнение Закона Республики Крым от 22.12.2020 № 139-ЗРК/2020 «О бюджете Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.09.2021) (далее – Закон № 139-ЗРК/2020).

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство финансов Республики Крым (далее – Минфин Крыма) в качестве финансового органа; главные администраторы бюджетных средств (далее – ГАБС) и иные участники бюджетного процесса, если они получают, перечисляют или используют средства бюджета Республики Крым, а также используют собственность Республики Крым либо управляют ею.

1. По итогу исполнения бюджета Республики Крым за январь-сентябрь 2021 года сложились следующие показатели основных характеристик:

1) по доходам – 126,1 млрд рублей, или 68,6% к годовым плановым показателям поступлений, что на 1,6 процентных пункта меньше планируемого процента исполнения, из них:

- по налоговым и неналоговым доходам – 41,1 млрд рублей, или 76,5% к годовым плановым показателям поступлений, что на 6,5 процентных пункта больше планируемого процента исполнения;

- по безвозмездным поступлениям – 85,0 млрд рублей, или 65,3% к годовым плановым показателям поступлений, что на 4,7 процентных пункта меньше планируемого процента исполнения;

2) по расходам – 130,2 млрд рублей, или 61,7% к утвержденным годовым плановым назначениям, что на 8,3 процентных пункта меньше планируемого процента исполнения.

В результате исполнения республиканского бюджета за 9 месяцев текущего года сложился дефицит в сумме 4,1 млрд рублей.

2. За январь-сентябрь 2021 года (по сравнению с аналогичным периодом 2020 года) в целом доходы бюджета уменьшились на 6,1 млрд рублей (или на 4,6%) за счет уменьшения безвозмездных поступлений.

По отдельным источникам доходов объективность прогноза не достигнута, что подтверждается перевыполнением или невыполнением

прогнозных показателей и свидетельствует о недостаточном качестве планирования по отдельным видам доходов бюджета Республики Крым.

Кроме того, ряд видов доходов поступили в республиканский бюджет при отсутствии прогнозных показателей, что также свидетельствует о необходимости повышения качества их планирования.

3. В бюджете наибольший удельный вес составляют безвозмездные поступления (85,0 млрд рублей, или 67,4% от общего объема доходов, поступивших за 9 месяцев текущего года), которые по сравнению с аналогичным периодом 2020 года уменьшились на 16,2 млрд рублей, или на 16,0 процента.

В структуре безвозмездных поступлений практически вся сумма приходится на межбюджетные трансферты, из которых более половины суммы приходится на дотации (30,5 млрд рублей, или 35,9% от общей суммы поступлений по межбюджетным трансфертам) и на субсидии (31,9 млрд рублей, или 37,5% от общей суммы поступлений по межбюджетным трансфертам).

4. По сравнению с аналогичным периодом 2020 года, по всем видам налоговых доходов (кроме задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам) произошло увеличение поступлений на общую сумму 7,4 млрд тыс. рублей, или на 26,1 процента.

Несмотря на то, что динамика по налоговым доходам имеет тенденцию к увеличению, на их поступление в бюджет оказывает влияние наличие недоимки по налоговым платежам, которая по состоянию на 01.10.2021 (по сравнению с данными на 01.01.2021) уменьшилась на 1,1 млн рублей, или на 0,2%, и составляет 616,5 млн рублей. Основная сумма недоимки приходится на: транспортный налог; налог на доходы физических лиц; налог на прибыль организаций.

За 9 месяцев текущего года показатель собираемости налоговых доходов уменьшился на 12,6 процентных пункта и наименьший уровень собираемости сложился по налогу на имущество организаций.

5. За 9 месяцев текущего года (по сравнению с аналогичным периодом 2020 года) увеличилась общая сумма поступлений по неналоговым доходам на 2,8 млрд рублей, или в 2 раза, за счет существенного увеличения поступлений основных видов неналоговых доходов.

Вместе с тем, продолжают иметь место недостатки при администрировании доходов от собственности, в частности: доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Крым; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей Государственными унитарными предприятиями Республики Крым.

6. За январь-сентябрь 2021 года (по сравнению с аналогичным периодом 2020 года) исполненные расходы республиканского бюджета

уменьшились на 881,6 млн рублей, или на 0,7 процента.

За счет средств федерального бюджета расходы исполнены в общей сумме 51,4 млрд рублей, или 39,5% от общей суммы исполненных расходов. По указанному источнику финансирования уровень исполненных расходов к годовым плановым назначениям составил 56,9%, что на 13,1 процентных пункта меньше планируемого процента исполнения.

Наименьший уровень исполнения расходов сложился за счет средств бюджета г. Москвы – 6,2 млрд рублей, или 32,2% от утвержденных годовых назначений, что на 37,8 процентных пункта меньше планируемого процента исполнения. На расходы за счет указанного источника финансирования приходится 4,8% от общей суммы исполненных расходов.

По результатам проведенного анализа расходной части бюджета Республики Крым установлено, что по ряду расходов в январе-сентябре 2021 года финансирование не предусмотрено, имеет место низкий уровень освоения бюджетных средств, что создает риски, связанные с освоением определенной части бюджетных средств в IV квартале текущего года.

7. По состоянию на 01.10.2021 года бюджетные ассигнования распределены по 44 ГАБС. Наименьший уровень исполнения расходов за 9 месяцев 2021 года (по отношению к утвержденным на 2021 год) сложился в: Управлении делами Государственного Совета Республики Крым – 40,4%; Государственном комитете по делам архивов Республики Крым – 43,0%; Министерстве транспорта Республики Крым – 51,6%; Министерстве здравоохранения Республики Крым – 54,2%; Министерстве строительства и архитектуры Республики Крым – 54,7 процента.

8. Бюджет сформирован и исполнен по программно-целевому принципу – сумма исполненных расходов на реализацию 31 Государственной программы Республики Крым (далее – Госпрограммы) за январь-сентябрь 2021 года составила 123,7 млрд рублей, или 95,0% от общей суммы исполненных расходов и 61,2% от утвержденных годовых плановых назначений на их реализацию, что на 8,8 процентных пункта меньше планируемого процента исполнения.

Так, за 9 месяцев текущего года уровень исполнения расходов меньше 70,0% сложился по 21 из 31 Госпрограммы Республики Крым.

При этом, наименьший процент исполнения (к годовым плановым назначениям) сложился: по Госпрограмме «Развитие транспортного комплекса Республики Крым» (ответственный исполнитель *Министерство транспорта Республики Крым*) – 48,1%; по Госпрограмме «Формирование современной городской среды» (ответственный исполнитель *Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым*) – 49,0%; по Госпрограмме по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Крым – территория межнационального согласия» (ответственный исполнитель *Государственный комитет по делам межнациональных отношений Республики Крым*) –

49,1%; по Госпрограмме развития курортов и туризма в Республике Крым (ответственный исполнитель *Министерство курортов и туризма Республики Крым*) – 49,3 процента.

9. Реализация региональных составляющих национальных проектов в отчетном периоде осуществлялась в рамках расходов по отдельным основным мероприятиям 15 Госпрограмм.

Исполнение расходов на реализацию региональных составляющих десяти национальных проектов за 9 месяцев 2021 года составило 10,6 млрд рублей, или 69,7% от утвержденного объема на их реализацию, что соответствует планируемому уровню исполнения.

Вместе с тем, на уровне ниже планируемого процента исполнения (70,0%) сложились расходы на реализацию региональных составляющих национальных проектов: «Культура» – 43,7%; «Образование» – 47,4%; «Здравоохранение» – 33,7%; «Жилье и городская среда» – 44,4%; «Экология» – 50,6%; «Демография» – 66,6 процента.

В рамках реализации региональных составляющих национальных проектов на низком уровне исполнены расходы: на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – 44,3%; по межбюджетным трансфертам – 49,3%; иные бюджетные ассигнования 33,3 процента.

В ходе реализации отдельных региональных составляющих национальных проектов неравномерно распределяются бюджетные ассигнования в течение финансового года, что приводит к отсутствию расходов в январе-сентябре либо к невыполнению запланированного уровня освоения бюджетных средств за 9 месяцев (не менее 70,0%) и создает риски финансовой нагрузки на бюджет в IV квартале текущего года, что может повлечь за собой полное или частичное невыполнение их мероприятий и, как следствие, не достижение утвержденных результативных показателей.

10. В январе-сентябре текущего года осуществлены расходы за счет средств межбюджетных трансфертов в общей сумме 27,0 млрд рублей, что составляет 65,5% к сводной бюджетной росписи.

Практически весь объем средств межбюджетных трансфертов направлен муниципальным образованиям в рамках реализации 18 Госпрограмм и пяти непрограммных направлений расходов. Следует отметить, что наибольшая сумма исполненных расходов по межбюджетным трансфертам приходится на расходы в рамках региональной составляющей национального проекта «Демография» – 510,2 млн рублей (или 47,1%).

При этом, наибольший удельный вес приходится на предоставление субвенций (69,8% от общей суммы исполнения расходов по межбюджетным трансфертам муниципальным образованиям).

Низкий уровень исполнения по межбюджетным трансфертам муниципальным образованиям (менее 70,0%) сложился по расходам связанным с общегосударственными вопросами, на национальную

экономику, жилищно-коммунальное хозяйство, охрану окружающей среды, культуру и кинематографию, социальную политику, физическую культуру и спорт.

11. По состоянию на 01.10. 2021:

- задолженность дебиторов перед доходной частью бюджета Республики Крым превышает обязательства перед кредиторами по доходам и на 1,00 тыс. рублей кредиторской задолженности по доходам приходится 52,00 тыс. рублей дебиторской задолженности по доходам в республиканский бюджет;

- задолженность дебиторов по расходной части бюджета Республики Крым превышает обязательства перед кредиторами по расходам и на 1,00 тыс. рублей кредиторской задолженности по расходам приходится 21,15 тыс. рублей дебиторской задолженности по расходам республиканского бюджета.

11.1. Дебиторская задолженность по бюджету Республики Крым составила 290,1 млрд рублей и за период с января по сентябрь текущего года она уменьшилась на 28,9 млрд рублей, или на 9,1%. Наибольшая сумма дебиторской задолженности (в общей сумме дебиторской задолженности) приходится на Минфин Крыма и Министерство имущественных и земельных отношений.

В структуре дебиторской задолженности наибольший удельный вес составляет задолженность по расчетам по доходам – 258,9 млрд рублей, или 89,2% от общей суммы дебиторской задолженности на отчетную дату.

Сумма просроченной дебиторской задолженности составила 4,3 млрд рублей, или 1,5% от общей суммы дебиторской задолженности на 01 октября 2021 года и за период с января по сентябрь текущего года она увеличилась на 355,9 млн рублей, или на 9,0%. Основная сумма просроченной дебиторской задолженности числится в: УФНС по Республике Крым; Министерстве строительства и архитектуры; Министерстве имущественных и земельных отношений.

При этом, значительное увеличение сумм просроченной дебиторской задолженности за 9 месяцев текущего года допущено УФНС по Республике Крым и Министерством юстиции Республики Крым.

11.2. Кредиторская задолженность по бюджету составила 6,5 млрд рублей и за период с января по сентябрь месяцы 2021 года она уменьшилась на 5,2 млрд рублей, или на 55,2%. Наибольшая сумма кредиторской задолженности сложилась в УФНС по Республике Крым.

В структуре кредиторской задолженности наибольший удельный вес составляет задолженность по расчетам по доходам – 5,0 млрд рублей, или 77,1% от общей суммы кредиторской задолженности на отчетную дату.

Сумма просроченной кредиторской задолженности на 01.10.2021 отсутствует.

11.3. Отдельные главные администраторы бюджетных средств (Аппарат Государственного Совета Республики Крым; Минфин Крыма; Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым; Министерство внутренней политики, информации и связи Республики Крым; Министерство спорта Республики Крым; Министерство топлива и энергетики Республики Крым; Министерство труда и социальной защиты Республики Крым; Министерство промышленной политики Республики Крым; Министерство транспорта Республики Крым; Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым; Государственный комитет по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым; Государственный комитет по ценам и тарифам Республики Крым; Служба финансового надзора Республики Крым; Южное межрегиональное управление федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору) несвоевременно и не в полном объеме отражали суммы дебиторской и кредиторской задолженности, которые на отчетную дату не подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета.

12. По данным Долговой книги Республики Крым объем государственного долга Республики Крым по состоянию на 01.10.2021 составил 3,5 млрд рублей, который является внутренним государственным долгом и в течение 9 месяцев текущего года не менялся.

Уровень государственного долга к налоговым и неналоговым доходам на 01.10.2021 составил 6,2%, который за 9 месяцев текущего года снизился на 1,5 процентных пункта.

Соответственно, уровень долговой нагрузки по Республике Крым на 01.10.2021 составляет 0,06% (для сравнения: на 01.01.2021 – 0,08%).

По результатам рассмотрения заключения, Коллегией Счетной палаты Республики Крым принято решение (постановление от 16.12.2021 № 74-1/21) о направлении заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оперативный контроль за ходом исполнения бюджета Республики Крым за 9 месяцев 2021 года» в адрес Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, в целях информирования и принятия на контроль в адрес Совета министров Республики Крым, министерства финансов Республики Крым.

Также, во исполнение Соглашения о порядке взаимодействия с прокуратурой Республики Крым от 19 ноября 2018 года принято решение, о направлении заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия для рассмотрения и принятия определения о применении мер прокурорского реагирования или об отсутствии в их применении в адрес прокуратуры Республики Крым.